



## Proroga della partecipazione italiana a missioni internazionali D.L. 109/2014 / A.C. 2598

Dossier n° 85 - Elementi per la valutazione degli aspetti di legittimità costituzionale  
6 agosto 2014

### Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	2598
D.L.	109/2014
Titolo:	Conversione in legge del decreto legge 1° agosto 2014, n. 109, recante proroga delle missioni internazionali delle Forze armate e di polizia, iniziative di cooperazione allo sviluppo e sostegno ai processi di ricostruzione e partecipazione alle iniziative delle organizzazioni internazionali per il consolidamento dei processi di pace e di stabilizzazione, nonché disposizioni per il rinnovo dei comitati degli italiani all'estero
Iter al Senato:	No
Numero di articoli:	12
Date:	
emanazione:	4 agosto 2014
pubblicazione in G.U.:	4 agosto 2014
presentazione:	4 agosto 2014
assegnazione:	4 agosto 2014
scadenza:	3 ottobre 2014
Commissione competente :	IV Difesa
Stato dell'iter:	In corso di esame in sede referente

### Contenuto

Il disegno di legge **A.C. 2598**, di conversione del decreto legge n. 109 del 2014, reca una serie di disposizioni volte assicurare, per il periodo 1° luglio – 31 dicembre 2014, la **proroga della partecipazione** del personale delle Forze armate e di polizia alle missioni internazionali, nonché la prosecuzione degli interventi di **cooperazione allo sviluppo** ed a sostegno dei processi di pace e di stabilizzazione, nonché disposizioni per il rinnovo dei comitati degli italiani all'estero (COMITES).

Il decreto disciplina, altresì, i **profili normativi connessi** alle missioni e prevede, per specifici aspetti (quali il trattamento giuridico, economico e previdenziale, la disciplina contabile e penale), una normativa strumentale al loro svolgimento individuata essenzialmente mediante un rinvio all'ordinamento vigente.

Nello specifico il provvedimento, composto da **12 articoli**, è suddiviso in tre capi. Il **capo I**, composto dai primi 7 articoli, reca le **autorizzazioni di spesa** dal 1° luglio al 31 dicembre 2014 necessarie alla proroga del termine per la partecipazione italiana a diverse missioni internazionali delle Forze armate e delle forze di polizia ed a talune esigenze connesse alle richiamate missioni (articolo 1, 2, 3, e 4), le relative norme sul personale (articolo 5), nonché quelle in materia penale (articolo 6) e contabile (articolo 7).

Il **capo II** del decreto legge in esame reca, invece, disposizioni riguardanti le **iniziative di cooperazione** allo sviluppo (articolo 8), il sostegno dei processi di pace e di stabilizzazione (articolo 9), nonché le richiamate norme per il rinnovo dei comitati degli italiani all'estero (articolo 10).

Da ultimo, gli articoli 11 e 12, ricompresi nel **Capo III** (Disposizioni finali), recano disposizioni concernenti la **copertura finanziaria** del provvedimento e la sua entrata in vigore.

*(Per un approfondimento di tali disposizioni si rinvia allo specifico dossier contenente le schede di lettura analitiche).*

### Relazioni allegare o richieste

Il disegno di legge di conversione è corredato della relazione illustrativa, dalla relazione tecnica e dalla relazione sull'analisi tecnico-normativa (ATN), ma non della relazione sull'analisi di impatto della regolamentazione (AIR). La relazione illustrativa, in conformità a quanto disposto dall'articolo 9 del DPCM 11 settembre 2008, n. 170, dà conto della disposta esenzione dall'analisi di impatto della regolamentazione, "in ragione della straordinaria necessità e urgenza dell'intervento legislativo, determinata dalla scadenza, al 30

*giugno 2014, del termine previsto dal precedente provvedimento di proroga delle missioni internazionali e dalla conseguente necessità di fornire in tempi brevi adeguata copertura giuridica e finanziaria all'azione dei contingenti militari e del personale appartenente alle Forze di polizia e ai Ministeri degli affari esteri e della giustizia, impiegati nelle diverse aree geografiche".*

## Precedenti decreti-legge sulla stessa materia

Nella precedente legislatura, sulla materia delle missioni internazionali di pace sono stati emanati numerosi decreti-legge, che hanno, di volta in volta, autorizzato la partecipazione italiana a nuove missioni militari internazionali ovvero prorogato i termini per ciascuna delle missioni internazionali in corso. L'ultimo è stato il decreto-legge 28 dicembre 2012, n. 227, che ha prorogato le missioni fino al 30 settembre 2013.

Nella legislatura in corso, il **decreto-legge 10 ottobre 2013, n. 114** ha ulteriormente prorogato le missioni al 31 dicembre 2013; il successivo **decreto-legge 16 gennaio 2014, n. 2**, ha infine esteso la copertura al 30 giugno scorso.

## Collegamento con lavori legislativi in corso

**Le Commissioni riunite Affari esteri e Difesa della Camera** hanno avviato l'esame in sede referente di alcune proposte di legge (**A.C. 45, A.C. 933 ed A.C. 952**) volte ad introdurre una complessiva ed organica normativa di riferimento sul trattamento economico e giuridico del personale impegnato nelle missioni, nonché a disciplinare la procedura da adottare per l'invio dei militari all'estero. Nella seduta del 2 aprile 2014, le Commissioni riunite hanno deliberato di istituire, per il seguito dell'*iter* in sede un referente, un **comitato ristretto** che si è finora riunito il 25 giugno e l'8 luglio scorsi.

## Motivazioni della necessità ed urgenza

In relazione alla materia delle missioni internazionali, si segnala che la normativa vigente non prevede una disciplina uniforme concernente la loro autorizzazione ed il loro svolgimento. La disciplina in materia di svolgimento delle missioni internazionali è, pertanto, contenuta nell'ambito dei provvedimenti legislativi che di volta in volta finanziano le missioni stesse. L'ultimo provvedimento di proroga del finanziamento delle missioni è venuto a scadenza il 30 giugno scorso. In vigenza delle missioni, è risultato pertanto necessario procedere con urgenza ad un rifinanziamento. Per quanto attiene al rinnovo dei COMITES, l'analisi tecnico-normativa l'opzione al ricorso ad un provvedimento d'urgenza è determinata dall'approssimarsi delle prossime consultazioni (entro il 31 dicembre 2014), in considerazione dei tempi necessari per l'organizzazione delle relative operazioni di voto e di scrutinio.

## Rispetto delle competenze legislative costituzionalmente definite

Il provvedimento in esame interviene in materie, quali la politica estera e i rapporti internazionali, la difesa e le forze armate, l'ordinamento penale, che risultano attribuite alla legislazione esclusiva dello Stato (articolo 117, secondo comma, lettere a), d) ed l) della Costituzione).