## I COMMISSIONE PERMANENTE

## (Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e interni)

### SOMMARIO

#### INTERROGAZIONI

Mercoledì 28 settembre 2011. — Presidenza del vicepresidente Jole SANTELLI. — Interviene il sottosegretario di Stato per l'interno Alfredo Mantovano.

La seduta comincia alle 14.05.

5-03834 Mattesini: Organico della Questura di Arezzo.

Il sottosegretario Alfredo MANTO-VANO risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (vedi allegato 1).

Donella MATTESINI (PD), ringrazia per la risposta fornita della quale non è tuttavia soddisfatta. L'interrogazione è stata, infatti, presentata quasi un anno fa ed è ovvio che, per fortuna, le due questioni segnalate siano state nel frattempo risolte. Evidenzia peraltro come, nonostante i numeri evidenziati dal sottosegretario Mantovano relativamente all'organico delle forze di polizia, la situazione reale registri ancora molte difficoltà sul territorio.

La città di Arezzo si è molto evoluta negli ultimi anni, il settore orafo, in particolare, si è sviluppato fortemente e vi sono state numerose rapine nella zona. Vi è stata sicuramente una risposta sinergica sotto il coordinamento della prefettura ma occorre continuare a « tenere alta la guardia ».

Ricorda come Arezzo sia una delle province più ampie per territorio e per la sua collocazione geografica è oggetto di interventi della microcriminalità abbastanza frequenti e pesanti.

Rileva come spesso vi sia una sola volante della polizia nella città: seppure nei numeri l'organico non risulta così carente, nei fatti vi sono delle difficoltà, dovute soprattutto alla fruibilità del personale. Ad esempio, è noto che non possono essere impiegate per i pattugliamenti le persone con più di trent'anni di servizio, così come la recente ed improvvisa chiusura della casa circondariale di Arezzo ha provocato un ingente impegno degli uomini delle forze dell'ordine che devono occuparsi del trasferimento dei soggetti fermati nelle carceri del territorio limitrofo. In tale modo vengono tolte risorse di personale importanti per la città, nonostante vi siano azioni illegali diffuse e sia molto forte la preoccupazione da parte della popolazione. Prende dunque atto dei dati numerici forniti dal sottosegretario ma sottolinea come essi, da soli, non illustrino la complessità del fenomeno che vi è dietro.

Sottolinea dunque la necessità di interventi concreti per la prevenzione e la repressione dei reati nella città di Mantova.

5-04083 Miglioli: Istituzione di un ufficio distaccato della Direzione investigativa antimafia a Modena.

sottosegretario Alfredo MANTO-VANO, rispondendo all'interrogazione in titolo, rileva che la proposta di istituire a Modena un ufficio distaccato della Direzione investigativa antimafia risponde a un'esigenza concreta. Osserva tuttavia che le Direzioni investigative antimafia hanno sede dove esistono le Direzioni distrettuali antimafia. La mancanza di una Direzione investigativa antimafia non significa peraltro che non vi sia, da parte delle istituzioni, attenzione al territorio. Per quanto riguarda il territorio modenese, gli organismi investigativi delle forze dell'ordine e la Procura della Repubblica vigilano continuamente sull'evolvere della situazione. La Procura della Repubblica, in particolare, ha costituito un pool di magistrati con il compito di monitorare quei reati che, pur non essendo di diretta competenza della Direzione distrettuale antimafia, sono tuttavia sintomatici dell'attività della criminalità organizzata. Il lavoro di sorveglianza ha riguardato tra l'altro i cantieri e ha permesso di accertare la frequentazione di esponenti della criminalità organizzata da parte dei titolari di alcune imprese appaltatrici. Misure interdittive antimafia sono state adottate dai prefetti di Reggio Emilia e di Parma e operazioni finanziarie sospette sono state segnalate alla Banca d'Italia.

Ivano MIGLIOLI (PD), replicando, si dichiara insoddisfatto della risposta, che tra l'altro interviene in ritardo rispetto alla data dell'interrogazione. Ricorda come questa riportasse diversi fatti preoccupanti, tra cui la circostanza che, secondo quanto risulta dai dati della Direzione investigativa antimafia, nei primi sei mesi del 2010, su 12 mila segnalazioni di operazioni finanziarie sospette ad alto rischio di riciclaggio, una percentuale consistente proveniva dall'Emilia Romagna.

Fa presente che la situazione, da allora, non è diventata meno preoccupante, come dimostrano il monito che il procuratore della Repubblica di Modena ha ripetuto ancora di recente – « attenti, la criminalità organizzata è in agguato » – o il fatto che numerose imprese modenesi in difficoltà sono state acquistate da aziende polacche, dietro le quali si nasconde verosimilmente la criminalità organizzata.

Ricorda che per questo dalle istituzioni e dalle forze politiche modenesi è venuta la richiesta di istituire a Modena un ufficio distaccato della direzione investigativa antimafia e che il Governo, nella persona del sottosegretario Bellotti, rispondendo nella seduta d'Assemblea del 6 giugno 2011 all'interpellanza urgente 2-01108 Marchi, ha affermato che la richiesta era già all'attenzione degli uffici competenti del Ministero dell'interno, il quale «valuta favorevolmente, appoggia e sostiene la richiesta della regione Emilia-Romagna di istituire una articolazione della direzione investigativa antimafia », ed ha assicurato « l'impegno del Ministero dell'interno di dare un concreto seguito alla richiesta della regione Emilia-Romagna».

Rilevato che la risposta resa oggi dal rappresentante del Governo segna un deciso passo indietro rispetto agli impegni assunti dall'Esecutivo a giugno, dichiara che continuerà a far riferimento alla risposta fornita il 6 giugno scorso e ad attendere che il Governo onori gli impegni assunti.

# 5-04223 Fiano: Stato della riserva di munizioni della Polizia di Stato.

Il sottosegretario Alfredo MANTO-VANO risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 2*).

Emanuele FIANO (PD), replicando, si dichiara soddisfatto della risposta fornita dal sottosegretario, che conferma quanto da lui evidenziato nell'interrogazione in titolo. In particolare, gli agenti di polizia sono stati sprovvisti delle munizioni per le esercitazioni a causa della sospensione dall'utilizzo di otto lotti di cartucce risultate potenzialmente difettose. Auspica dunque che verrà chiesto il risarcimento dei danni al fornitore ed esprime soddisfazione per il fatto che la situazione è tornata alla normalità.

# 5-04381 Fiano: Gestione dell'ordine pubblico durante una manifestazione a Roma.

Il sottosegretario Alfredo MANTO-VANO risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 3*).

Emanuele FIANO (PD), replicando si dichiara soddisfatto della risposta fornita. Attenderà dunque le eventuali considerazioni cui dovesse pervenire la procura sul fatto in questione.

# 5-04525 Siragusa: Revoca della tutela al segretario della CGIL di Polizzi e delle Alte Madonie.

Il sottosegretario Alfredo MANTO-VANO risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 4*).

Alessandra SIRAGUSA (PD), replicando, esprime la propria insoddisfazione rispetto alla risposta fornita dal sottosegretario. Si sofferma quindi su due considerazioni. In primo luogo, è noto che Cosa nostra non dimentica e non perdona, soprattutto se è stata sconfitta. In secondo luogo, il Ministero dell'interno afferma di star seguendo la questione ma non si cita, nella risposta, il fatto che dal momento in cui è stata presentata l'interrogazione ad oggi vi è stato un altro attentato nei confronti di Vincenzo Liarda, che ha trovato nella macchina bottiglie di alcol con una miccia. Teme dunque che al Ministero manchino informazioni su ciò che è avvenuto sul territorio.

Pertanto, anche alla luce degli elementi testé rappresentati, chiede al sottosegretario di voler valutare nuovamente la situazione del signor Vincenzo Liarda.

#### La seduta termina alle 14.35.

#### SEDE CONSULTIVA

Mercoledì 28 settembre 2011. – Presidenza del vicepresidente Jole SANTELLI.

#### La seduta comincia alle 14.45.

Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2010. C. 4621 Governo, approvato dal Senato.

Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2011.

C. 4622 Governo, approvato dal Senato.

Tabella n. 2: Stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno finanziario 2011 (limitatamente alle parti di competenza).

Tabella n. 8: Stato di previsione del Ministero dell'interno per l'anno finanziario 2011.

(Relazioni alla V Commissione).

(Seguito dell'esame e conclusione – Relazioni favorevoli).

La Commissione prosegue l'esame congiunto dei provvedimenti, rinviato nella seduta del 27 settembre 2011.

Jole SANTELLI, *presidente*, ricorda che nella precedente seduta la relatrice ha svolto la relazione introduttiva. Preso atto che non vi sono richieste di intervento, invita la relatrice a formulare le sue proposte di relazione.

Maria Piera PASTORE (LNP), relatore, formula una proposta di relazione favorevole sul disegno di legge recante il rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2010 (C. 4621) (vedi allegato 5).

La Commissione approva la proposta di relazione della relatrice.

Maria Piera PASTORE (LNP), relatore, formula una proposta di relazione favorevole sul disegno di legge recante disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2011 (C. 4622) (vedi allegato 6).

La Commissione approva la proposta di relazione della relatrice.

La seduta termina alle 14.50.

#### COMITATO PERMANENTE PER I PARERI

Mercoledì 28 settembre 2011. – Presidenza del presidente Isabella BERTOLINI.

La seduta comincia alle 14.50.

Regolamentazione del mercato dei materiali gemmologici.

**Testo unificato C. 225 Mazzocchi e abb.** (Parere alla X Commissione).

(Esame e conclusione – Parere favorevole con condizione e osservazione).

Il Comitato inizia l'esame del provvedimento.

Maria Elena STASI (PT), relatore, dopo aver brevemente illustrato il provvedimento in esame, formula una proposta di parere favorevole con una condizione e un'osservazione (vedi allegato 7).

Nessuno chiedendo di intervenire, il Comitato approva la proposta di parere del relatore.

La seduta termina alle 15.

#### **AVVERTENZA**

I seguenti punti all'ordine del giorno non sono stati trattati:

### COMITATO PERMANENTE PER I PARERI

Disciplina delle professioni nel settore delle scienze estetiche.

Testo unificato C. 3107 Milanato e abb.

#### SEDE REFERENTE

Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato e la Sacra arcidiocesi ortodossa d'Italia ed Esarcato per l'Europa Meridionale, in | missione permanente del Senato.

attuazione dell'articolo 8, terzo comma, della Costituzione.

C. 4517 Governo, approvata dalla 1ª Commissione permanente del Senato.

Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato e la Chiesa apostolica in Italia, in attuazione dell'articolo 8, terzo comma, della Costituzione.

C. 4518 Governo, approvata dalla 1ª Commissione permanente del Senato.

Modifica della legge 12 aprile 1995, n. 116, recante approvazione dell'intesa tra il Governo della Repubblica italiana e l'Unione cristiana evangelica battista d'Italia, in attuazione dell'articolo 8, terzo comma, della Costituzione.

C. 4569 Governo, approvato dalla 1ª Com-

### 5-03834 Mattesini: Organico della Questura di Arezzo

#### TESTO DELLA RISPOSTA

La situazione della sicurezza pubblica ad Arezzo è alla costante attenzione del Ministero dell'interno. Già il 28 ottobre 2010, nel corso di alcuni avvicendamenti di personale della Polizia di Stato, sono stati assegnati alla Questura di Arezzo e ai Commissariati di Montevarchi e San Sepolcro cinque unità. Inoltre, con decorrenza 1º dicembre 2010, un funzionario del ruolo dei Commissari della Polizia di Stato è stato assegnato quale nuovo Dirigente della Squadra Mobile.

Le risorse effettivamente disponibili alla data del 1º settembre 2011 sono pari a 231 uomini appartenenti ai ruoli operativi della Polizia di Stato (con una carenza di appena 6 unità rispetto alla previsione di organico). Ad essi si aggiungono 23 operatori appartenenti ai ruoli tecnico-scientifici che contribuiscono ad assicurare la funzionalità degli uffici di Polizia.

La carenza nei ruoli degli assistenti e agenti è sostanzialmente compensata dal maggior numero degli ispettori. Dal quadro appena descritto non emergono, al momento, in ambito provinciale e con riferimento alla situazione dell'ordine e della sicurezza pubblica, problemi così forti da richiedere un'integrazione delle unità della Polizia di Stato.

I dati relativi all'andamento della delittuosità sul territorio evidenziano un andamento positivo.

Nei primi sette mesi del 2011, il totale dei delitti ha registrato una flessione dell'8,4 per cento rispetto allo stesso periodo del 2010.

Analogo impulso ha avuto l'azione di contrasto ad ogni forma di illegalità, che ha consentito, sempre nei primi sette mesi di quest'anno, l'arresto di 459 persone e la denuncia in stato di libertà di 2.972.

La sicurezza pubblica nella provincia aretina viene garantita anche dal presidio dell'Arma dei Carabinieri costituito da 495 unità a cui si aggiungono 174 militari della Guardia di Finanza, che, anche se con prevalenti compiti di polizia economica e finanziaria, concorrono nei piani coordinati di controllo del territorio.

#### 5-04223 Fiano: Stato della riserva di munizioni della Polizia di Stato

### TESTO DELLA RISPOSTA

Attualmente la Polizia di Stato ha in dotazione due diversi tipi di munizionamento calibro 9x19: il primo « da esercitazione a corta gittata », con caratteristiche tecniche per un impiego esclusivamente addestrativo e il secondo « NATO *Parabellum Standard* », ordinariamente in dotazione al personale per i servizi di istituto.

Le cartucce calibro 9x19 « da esercitazione a corta gittata » sono state acquistate dalla ditta *Sellier & Bellot*, avente sede nella Repubblica Ceca, con procedura di aggiudicazione dell'offerta tecnicamente ed economicamente più vantaggiosa, valutata da una Commissione di gara, che si è avvalsa dell'attività di specialisti e di strutture dell'Esercito.

In particolare, una prima fornitura di 10.000.000 cartucce è stata aggiudicata nel 2008 mediante procedura negoziata, ai sensi del Codice dei contratti pubblici, dopo l'espletamento, con esito negativo, di una licitazione privata campionata. Ad entrambi i procedimenti di gara hanno partecipato sia la ditta citata *Sellier* & Bellot, sia la S.p.a. Fiocchi.

Una seconda fornitura di 6.000.000 cartucce è stata aggiudicata nel 2010 mediante gara europea con procedura ristretta, alla quale hanno partecipato le medesime ditte.

Le cartucce calibro 9x19 « NATO *Parabellum* Standard », invece, sono state acquistate, sempre dalla ditta *Sellier & Bellot*, mediante gare europee con procedura di aggiudicazione al prezzo più basso, previo superamento delle prove previste da un capitolato tecnico – denominato STANAG NATO 4090 – adottato da

tutti i Paesi membri della NATO. I relativi contratti sono stati stipulati nel 2007 e nel 2009, rispettivamente per 7.500.000 e 7.680.000 cartucce.

La scelta di utilizzare, per quest'ultima fornitura, il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso è riconducibile all'esistenza, in tal caso, di un rigido capitolato tecnico, al quale i concorrenti dovevano tassativamente conformarsi.

Per tutte le forniture, il collaudo è stato positivamente effettuato da un'apposita Commissione.

Per quanto riguarda gli inconvenienti lamentati, accaduti durante l'attività di addestramento del personale della Polizia di Stato, sono state programmate le prove necessarie ad accertare se tali inconvenienti siano ascrivibili alle stesse munizioni ovvero a difetti delle armi impiegate.

Dalle prime verifiche effettuate dal Ministero della Difesa, non sono emerse risposte univoche.

Successive prove balistiche svolte in un poligono militare hanno evidenziato che le cartucce calibro 9x19 « da esercitazione a corta gittata » rientrano tutte nei parametri prestazionali previsti per questa tipologia di munizione.

In seguito a tali verifiche tecniche, nello scorso mese di luglio è stata revocata la sospensione dell'utilizzo di circa 1.800.000 cartucce della stessa tipologia conservate presso i magazzini di servizio degli Uffici e Reparti della Polizia di Stato.

Per quanto riguarda, invece, le cartucce 9x19 « NATO *Parabellum* » gli accertamenti finora disposti hanno mostrato che

alcuni dei lotti acquistati non rientrano nei previsti parametri di sicurezza e quindi non sono stati più utilizzati.

Ciò nonostante, l'attività di formazione e di addestramento del personale non ha subito interruzione.

Infatti, le esigenze degli uffici a rischio di esaurimento delle scorte sono state soddisfatte mediante l'assegnazione di ulteriori aliquote di munizionamento, provenienti da altre forniture.

Per quando riguarda, poi, la giacenza attuale, quale scorta nazionale a disposizione per l'addestramento, la stessa è di circa 97.000 cartucce calibro 9x19 « NATO

Parabellum Standard » e di circa 170.000 cartucce calibro 9x19 « da esercitazione a corta gittata », oltre alle disponibilità di ciascun organismo della Polizia di Stato.

Nella programmazione ordinaria per l'anno 2011, tramite gara pubblica in ambito UE/WTO, è prevista la fornitura di complessivi 4.000.000 di cartucce 9x19 « NATO *Parabellum Standard* » di cui 800.000 prive di metalli pesanti negli inneschi e di vapori di piombo, nonché un ulteriore acquisto di 900.000 cartucce calibro 9x19 « da esercitazione a corta gittata », nei limiti delle risorse finanziarie disponibili.

# 5-04381 Fiano: Gestione dell'ordine pubblico durante una manifestazione a Roma

#### TESTO DELLA RISPOSTA

Sui disordini verificatisi a Roma il 14 dicembre è ancora in corso un'attività di indagine che ha permesso alla DIGOS di denunciare all'Autorità giudiziaria diversi soggetti ritenuti responsabili dei comportamenti illeciti commessi nella circostanza.

L'episodio ha già costituito oggetto di informative del Ministro dell'interno nel-l'Aula del Senato il 17 dicembre 2010 e nell'Aula della Camera dei deputati il 23 dicembre.

Gli operatori delle forze di polizia hanno agito con un senso di responsabilità e di legalità esemplare a tutela delle istituzioni.

Nel corso degli scontri – dove è rimasto ferito un dirigente della Polizia di Stato – non sono state usate armi da fuoco, ma esclusivamente lacrimogeni. La ricostruzione fotografica pubblicata da un quotidiano, pertanto, è risultata infondata. Le fotografie mostrano una fiammata proveniente dallo sbarramento delle forze di polizia e sono così commentate nell'articolo: «La fiammata che immortaliamo non lascerebbe dubbi sulla traiettoria del proiettile ad altezza d'uomo ».

La ricostruzione non risulta fondata, in quanto la fotografia verosimilmente ha raffigurato l'esplosione di un lacrimogeno – nella circostanza ne sono stati esplosi dieci – senza escludere la possibilità che sia stato ripreso uno dei tanti artifizi pirotecnici lanciati verso i contingenti dei Carabinieri, schierati alle dipendenze di

un funzionario direttivo della Polizia di Stato, rimasto ferito in quel frangente, e di un dirigente al comando degli sbarramenti delle vie di accesso a Palazzo Grazioli.

Gli accertamenti paralleli svolti dal Questore di Roma e dal Comandante Provinciale dell'Arma dei Carabinieri hanno escluso l'esplosione di colpi di arma da fuoco, evidenziando che, nella circostanza, era invece stato necessario esplodere dei lacrimogeni.

È stato altresì visionato un breve filmato di fonte giornalistica – che non è quello da cui sono state estrapolate le foto pubblicate da « Liberazione », ma riprende la stessa circostanza da diversa angolazione – in cui si ode distintamente una detonazione e si vede del fumo che si alza da sopra gli scudi impugnati da militari dell'Arma, posizionati dietro i mezzi dello sbarramento. Sia la detonazione che lo sbuffo di fumo ripresi sono tipici dell'esplosione di un lacrimogeno ed il fumo emesso non è compatibile con l'esplosione di un colpo d'arma da fuoco proveniente da pistola in dotazione.

Da un monitoraggio della rete, non sono stati reperiti filmati che documentino l'uso di armi da fuoco né, in particolare, quello da cui sono state estrapolate le immagini pubblicate da « Liberazione ». Anche nelle riprese effettuate da personale della Polizia scientifica non si rileva traccia dell'uso improprio di armi da fuoco.

### 5-04525 Siragusa: Revoca della tutela al segretario della CGIL di Polizzi e delle Alte Madonie

#### TESTO DELLA RISPOSTA

A seguito della ricezione da parte del Segretario della CGIL di Polizzi e delle Alte Madonie, signor Vincenzo Liarda, di missive anonime dal contenuto intimidatorio, è stato istituito, nel mese di aprile 2010, un servizio di tutela a protezione del medesimo.

L'adozione di tale misura va ricondotta all'impegno profuso dal Liarda nell'attività di sensibilizzazione per la definitiva assegnazione a finalità sociali del « feudo Verbumcaudo », complesso immobiliare sito nel territorio del Comune di Polizzi Generosa, confiscato ai noti boss mafiosi Michele e Salvatore Greco.

II 7 marzo 2011, nel quadro della revisione periodica delle misure tutorie adottate nei confronti di personalità politico-istituzionali residenti nella provincia di Palermo, il Comitato interforze, proprio con riguardo alla situazione del fondo confiscato, ha valutato la nuova situazione venutasi a creare con il subentro dell'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata nella gestione dei compendio immobiliare. La gestione a livello centrale del fondo confiscato ha determinato, ad avviso del Comitato, un affievolimento non solo della visibilità mediatica del dirigente sindacale, ma soprattutto della sua potenziale esposizione a situazioni di rischio di tipo ambientale riconducibili al contesto territoriale di riferimento. Si è rilevato, pertanto, un sostanziale allentamento delle tensioni connesse alla vicenda del « feudo Verbumcaudo ».

La conseguente attenuazione delle esigenze di cautela che avevano giustificato l'istituzione della misura tutoria ravvicinata ha fatto sì che il Comitato ne prospettasse la revoca, mantenendo comunque attivi i servizi di vigilanza territoriale, ritenuti adeguati alle esigenze di sicurezza personale del Liarda.

In conformità al parere espresso dal Comitato, il Prefetto di Palermo ha proposto la revoca della misura di protezione personale, accolta dall'Ufficio Centrale Interforze per la Sicurezza Personale (UCIS), in data 11 marzo 2011, restando attivate, nei confronti dell'interessato, soltanto misure di vigilanza.

Il Ministero dell'interno continua a seguire con particolare attenzione, tramite le Forze di Polizia e l'Ufficio Provinciale per la Sicurezza Personale, la posizione del Liarda, monitorando ogni episodio che possa giustificare ulteriori rinforzi del dispositivo in atto.

Le misure di protezione personale, d'altra parte, sono dispositivi continuamente rivisti, nel senso tanto del rafforzamento quando della riduzione della protezione, e richiedono un impiego consistente di risorse umane sul territorio nazionale.

# Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2010 (C. 4621 Governo, approvato dal Senato)

#### RELAZIONE APPROVATA

La I Commissione,

esaminato, per le parti di propria competenza, il disegno di legge del Governo C. 4621, approvato dal Senato, concernente il rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2010,

DELIBERA DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE

Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2011 (C. 4622 Governo, approvato dal Senato)

Tabella n. 2: Stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno finanziario 2011 (limitatamente alle parti di competenza)

Tabella n. 8: Stato di previsione del Ministero dell'interno per l'anno finanziario 2011

#### **RELAZIONE APPROVATA**

La I Commissione,

esaminato, per le parti di propria competenza, il disegno di legge del Governo C. 4622, approvato dal Senato, recante disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2011; viste, in particolare, la Tabella n. 8, recante lo stato di previsione del Ministero dell'interno, e, limitatamente alle parti di competenza, la Tabella n. 2, recante lo stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze,

DELIBERA DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE

# Regolamentazione del mercato dei materiali gemmologici (Testo unificato C. 225 Mazzocchi e abb.)

#### PARERE APPROVATO

Il Comitato permanente per i pareri della I Commissione,

esaminato il testo unificato delle proposte di legge C. 225 Mazzocchi e C. 2274 Mattesini, recante « Regolamentazione del mercato dei materiali gemmologici », come risultante dagli emendamenti approvati,

### premesso che:

il testo unificato è riconducibile in via prevalente alle materie « tutela della concorrenza » e « ordinamento civile », che l'articolo 117, secondo comma, lettere e) e l) della Costituzione attribuiscono alla potestà legislativa esclusiva dello Stato,

alcune disposizioni del testo appaiono inoltre riconducibili alle materie « commercio con l'estero », oggetto di competenza legislativa concorrente (ai sensi dell'articolo 117, terzo comma, della Costituzione), e « commercio », che rientra tra le materie attribuite alla competenza residuale delle regioni, di cui all'articolo 117, comma quarto,

l'articolo 8-bis, comma 2, in particolare, dispone che le regioni provvedano alla stampa di un *vademecum* per la corretta informazione del consumatore riguardo all'acquisto dei materiali gemmologici,

la suddetta disposizione appare riconducibile, almeno sotto il profilo delle finalità, alla materia della tutela della concorrenza, ma incide altresì sulla materia del commercio,

appare pertanto opportuno, in relazione ad una disciplina che attiene anche a materie di competenza esclusiva regionale, che la Commissione di merito valuti la possibilità di prevedere una forma di coinvolgimento delle regioni che non si sostanzi in un obbligo specifico a carico delle stesse, ma piuttosto in una facoltà o, comunque, una disciplina che lasci alle regioni un maggiore margine di discrezionalità della definizione delle modalità per assicurare la corretta informazione del consumatore riguardo all'acquisto dei materiali gemmologici,

l'articolo 8-bis, comma 3, dispone, a sua volta, che le regioni possono promuovere corsi di qualificazione per i soggetti che operano nel mercato gemmologico,

la disciplina di cui al citato comma 3 è riconducibile alla materia della formazione professionale, attribuita alla competenza residuale delle regioni e, in base alla giurisprudenza costituzionale (sentenza n. 50 del 2005), « in materia di formazione professionale, la definizione dei programmi e l'organizzazione dei corsi spetta alla sfera delle attribuzioni regionali, salva la presenza di possibili forme di coordinamento e controllo centrale »,

preso peraltro atto che il suddetto comma 3 si limita a prevedere una facoltà per le regioni in merito alla promozione dei corsi, la cui definizione organizzazione è in ogni caso rimessa alle regioni,

l'articolo 10 demanda ad un collegio arbitrale la definizione delle controversie sul contenuto della dichiarazione rilasciata dal venditore, in cui sono descritti i materiali gemmologici venduti,

la disposizione di cui all'articolo 10 non specifica, tuttavia, la natura dell'arbitrato, limitandosi a rinviare ad un successivo regolamento la definizione delle modalità di operato dello stesso e, soprattutto, non specifica che si tratta di una modalità facoltativa per la risoluzione delle controversie in questione,

la Corte costituzionale, fin dalla sentenza n. 127 del 1977, ha osservato che, poiché la Costituzione garantisce ad ogni soggetto il diritto di agire in giudizio per la tutela dei propri diritti ed interessi legittimi, « il fondamento di qualsiasi arbitrato è da rinvenirsi nella libera scelta delle parti: perché solo la scelta dei soggetti (intesa come uno dei possibili modi di disporre, anche in senso negativo, del diritto di cui all'articolo 24, comma primo, della Costituzione) può derogare al precetto contenuto nell'articolo 102, comma primo, della Costituzione [...], sicché la « fonte » dell'arbitrato non può più ricercarsi e porsi in una legge ordinaria o, più generalmente, in una volontà autoritativa ».

è necessario pertanto chiarire, all'articolo 10, i rapporti tra la procedura arbitrale e un eventuale procedimento giudiziario, specificando che il ricorso all'arbitrato non è obbligatorio, ma costituisce una mera facoltà delle parti,

esprime

#### PARERE FAVOREVOLE

con la seguente condizione:

è necessario chiarire, all'articolo 10, i rapporti tra la procedura arbitrale e un eventuale procedimento giudiziario, specificando, in particolare, che il ricorso all'arbitrato non è obbligatorio, ma costituisce una mera facoltà delle parti;

e con la seguente osservazione:

all'articolo 8-bis, comma 2, appare opportuno, in relazione ad una disciplina che attiene anche a materie di competenza esclusiva regionale, che la Commissione di merito valuti la possibilità di prevedere una forma di coinvolgimento delle regioni che non si sostanzi in un obbligo specifico a carico delle stesse, ma piuttosto in una facoltà o, comunque, una disciplina che attribuisca alle regioni un maggiore margine di discrezionalità nella definizione delle modalità per assicurare la corretta informazione del consumatore riguardo all'acquisto dei materiali gemmologici.