

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **56**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2493

Strategie politiche che consentono di prevenire le catastrofi naturali, di prepararsi e affrontarle

Trasmessa il 28 aprile 2023

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2493 (2023) ⁽¹⁾

Political strategies to prevent, prepare for and face the consequences of natural disasters

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Our planet is suffering from the negative effects of the climate crisis which, according to the United Nations Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), is making some « natural » disasters more frequent and their consequences more devastating. These disasters pose a permanent and predictable threat, with serious repercussions on the well-being of humanity and the global economy. The worst affected are vulnerable groups such as women, who are, according to the United Nations, 14 times more likely than men to die as a result of such an event, but also children, the elderly and all others in vulnerable situations.

2. Türkiye has just experienced the worst natural disaster in the last 100 years in a Council of Europe member State. The Parliamentary Assembly expresses its solidarity with the Turkish and Syrian peoples, severely affected by an earthquake which struck their countries on 6 February 2023. It sends its condolences to both countries and to the relatives of the likely 100 000 victims; according to official sources, there

are currently more than 57 000 victims. It affirms its support for the millions of people affected, including the thousands injured and the displaced Turks and Syrians. The terrible consequences of this exceptional event will be felt for decades to come. This disaster is a stark reminder to us of the indomitable power of nature, in the face of which human beings have no choice but to try to prevent and prepare for such events and deal with their consequences as a matter of urgency, before preparing for reconstruction, by gathering the whole population together and not leaving the affected populations isolated and without assistance.

3. In circumstances of such magnitude and gravity, the Assembly reiterates the importance of providing financial and technical support to Türkiye and Syria. Assistance must not only address immediate, medium- and longer-term needs but also, and above all, be based on human rights. The Assembly welcomes the extraordinary efforts by the member States and the European Union. It thanks the Council of Europe Development Bank for the speed with which it has moved to assist the Turkish authorities and for its support for earthquake-related projects in the country.

4. Following the donors' conference of 20 March 2023 and in anticipation of the reconstruction process, which will have to address the needs and the state of mental

(1) *Assembly debate* on 26 April 2023 (12th sitting) (see Doc. 15738 and addendum report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Mr Simon Moutquin). *Text adopted by the Assembly* on 26 April 2023 (12th sitting).

See also Recommendation 2251 (2023).

health of the earthquake-affected populations in central Türkiye and Syria, the Assembly calls for a broad awareness among stakeholders of major hazards and the handling of their consequences. This disaster is a historic event. It must make us question how we deal with prevention of, preparation for, consideration about and reconstruction after an extreme event. We must provide a global response to natural risks, so that no one is forgotten, while taking into account the risks associated with the Anthropocene era. The Assembly regrets the general lack of investment by member States in Council of Europe instruments centred on nature, landscape and major hazards, and the inexorable disengagement of States Parties.

5. International players specialising in extreme events having emerged since the year 2000, the Assembly calls for better co-operation between the United Nations, the European Union and the Council of Europe to ensure greater complementarity when it comes to dealing with natural disasters. It reminds Council of Europe member States of the need to practise prevention by preparing national strategies for extreme events, including those linked to the Anthropocene era. These strategies should involve, in a democratic manner, not only national but also regional and local authorities in order to respond as closely as possible to the needs of the populations affected by disasters, while at the same time drawing on multilateral and bilateral international co-operation, in particular between neighbouring countries. Responding to natural risks demands an enhanced right to access to information and information, particularly for vulnerable people who also need to be prepared. The Assembly stresses the role of decentralisation policies in promoting these standards as far as the local level of governance.

6. Drawing on the IPCC recommendations, the Assembly stresses the need for member States to include in their regulations, as soon as possible, measures to adapt to climate change and offset the impact of the climate crisis, including with regard to extreme events. There is no room

for fatalism when it comes to natural disasters: dealing with them is the responsibility of public authorities. These authorities must anticipate the risks so that they do not become threats to the human, social and economic rights of people living in Europe and elsewhere. The Assembly hopes that the standards regarding prevention, anticipation, response and monitoring in this area will be shared more widely. It therefore calls for more robust checks and prosecution measures where necessary to combat corruption in the sectors related to (re)construction and the prevention of earthquakes and extreme events in general.

7. The Assembly notes the groundbreaking role played by the European and Mediterranean Major Hazards Agreement (EUR-OPA Major Hazards Agreement) and underlines the usefulness of this Council of Europe body in preparing standards. Its approach based on human rights and democratic participation and its regional dimension, taking into account the needs of all groups in society, are still appropriate. The Assembly calls on member States to consider the need for European standards to address not only exceptional natural events, but also events arising from the Anthropocene era, including major technological hazards and the impact of war.

8. The Assembly underlines that the private sector contributes to ensuring resilience to natural disasters. In view of this, it calls on member States to fully implement and operationalise in their national legislation the concept of corporate due diligence obligations, as formulated in the United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights and in Recommendation CM/Rec(2016)3 of the Committee of Ministers to member States on human rights and business.

9. The Assembly welcomes the 2016 Draft articles on the protection of persons in the event of disasters, prepared by the International Law Commission and approved by the United Nations General Assembly. It underlines the relevance of their content, including the duty of States to co-operate with each other and with international organisations and the duty to re-

duce the risk of disasters, conduct risk assessments, collect and disseminate relevant information and set up and operate early warning systems, as well as the duty of affected States to ensure the provision of disaster relief and to seek external assistance. The Assembly supports the framing of these principles as legal obligations of States, as well as the United Nations General Assembly's call for the conclusion of a binding international treaty on this topic.

10. The Assembly calls on Türkiye to:

10.1. continue the necessary efforts to preserve the pre-disaster social, economic and multicultural fabric during the reconstruction phase;

10.2. continue to facilitate the intervention of international humanitarian organisations operating on Syrian territory from Türkiye, in accordance with United Nations Security Council Resolution 2672 (2023);

10.3. not renew the state of emergency at the end of the three months declared, and favour a democratic approach to crisis management;

10.4. provide a forum for consultation between international humanitarian organisations and national authorities in the event of disasters;

10.5. set up a forum for consultation between national, local and regional authorities in the 11 provinces to be rebuilt so as to strengthen local democracy and organise reconstruction more effectively, without any party-political bias;

10.6. reconsider its decision to withdraw from the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210, « Istanbul Convention »).

11. The Assembly calls on the other member States of the Council of Europe to:

11.1. show their solidarity with Türkiye and Syria by providing emergency, medium- and long-term technical and financial assistance;

11.2. encourage visits by parliamentarians and representatives of national, regional and local authorities to the 11 devastated provinces in Türkiye to show solidarity with the residents, learn from the Turkish experience, increase twinning schemes between municipalities and strengthen cultural ties and exchanges between young Europeans.

12. The Assembly calls on all member States to:

12.1. co-ordinate their efforts at the United Nations with a view to reopening the three border crossings between Türkiye and Syria for the passage of humanitarian aid, as was the case five years ago;

12.2. spread awareness of the need to prevent, anticipate, take into account and monitor extreme events in order to ensure that the most vulnerable people do not find themselves isolated and abandoned at a time when major hazards are increasing because of the Anthropocene era;

12.3. take account of the role of international humanitarian organisations when preparing their national strategies for disaster risk reduction, so as to facilitate the deployment of such organisations at the site of a disaster;

12.4. step up co-operation between peers, whether professionals or volunteers, at international level in order to make institutions more resilient;

12.5. take into account the distribution of roles between levels of governance in the fight against major hazards in order to build the capacity of local authorities, which are in direct contact with the population;

12.6. move away from a financial approach to disaster management by allocating the necessary funds and combating corruption and bad governance, which increase the vulnerability of those most at risk.

13. In the light of the shared values that bind all Council of Europe member States and the European ambitions expressed by

the Turkish youth, the Assembly encourages the European Commission and the Turkish authorities to resume negotiations on suspending the visa requirement for Turkish nationals. In this context, it once more invites the Turkish authorities to review their overly broad interpretation of the anti-terror legislation.

14. In light of the 4th Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe and taking into account the increased risk of extreme events in the context of the climate crisis, the Assembly calls on member States to put the right to a safe, clean, healthy and sustainable environment at the top of their agendas. It asks them to reflect on the added value provided by the

nature – , landscape – and major hazardcentred instruments set up by the Council of Europe, which use the human rights-based regional approach to protect vulnerable people and to strengthen the resilience of populations against all extreme events and their short – , medium – and long-term consequences, including migration. It calls on member States to build on the experience gained and to ensure the sustainability of these instruments before they disappear. It invites them to co-operate further on the creation of continental standards based on human rights and democratic participation, focusing on the regional dimension.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2493 (2023) ⁽¹⁾

Stratégies politiques permettant de prévenir les catastrophes naturelles, de s'y préparer et d'y faire face

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Notre planète subit les effets négatifs de la crise climatique, qui rend, selon le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat des Nations Unies (GIEC), certaines catastrophes « naturelles » plus fréquentes et leurs conséquences plus dévastatrices. Ces catastrophes représentent une menace permanente et prévisible, avec des répercussions graves sur le bien-être de l'humanité et sur l'économie mondiale. Elles frappent surtout les personnes vulnérables comme les femmes, qui ont, selon les Nations Unies, 14 fois plus de risque de mourir que les hommes des suites d'un tel événement, mais aussi les enfants, les personnes âgées et toutes les autres personnes en situation de vulnérabilité.

2. La Türkiye vient de connaître la pire catastrophe naturelle depuis un siècle survenue dans un État membre du Conseil de l'Europe. L'Assemblée parlementaire exprime sa solidarité avec les peuples turc et syrien lourdement touchés par le tremblement de terre qui a frappé leurs pays le 6 février 2023. Elle adresse ses condoléances

aux deux pays et aux proches des probables 100 000 victimes; selon les sources officielles, l'on compte pour l'instant plus de 57 000 victimes. L'Assemblée affirme son soutien aux millions de personnes sinistrées, notamment aux milliers de personnes blessées et aux personnes déplacées turques et syriennes. Les conséquences terribles de cet événement exceptionnel se feront sentir pendant des décennies. Cette catastrophe nous interpelle brutalement sur la force indomptable de la nature. Les êtres humains n'ont pas d'autre choix que d'essayer de prévenir de tels événements, de s'y préparer et de faire face à leurs conséquences de façon urgente, avant de préparer la reconstruction en rassemblant toute la population et en ne laissant pas les populations touchées isolées et sans assistance.

3. Dans des circonstances d'une telle ampleur et d'une telle gravité, l'Assemblée rappelle l'importance d'apporter une aide financière et technique à la Türkiye et à la Syrie. L'assistance doit non seulement répondre aux besoins immédiats et à ceux à moyen ou plus long terme, mais, surtout, elle doit reposer sur les droits humains. L'Assemblée se félicite de la mobilisation extraordinaire des États membres ainsi que de l'Union européenne. Elle remercie la Banque de développement du Conseil de l'Europe pour la célérité de son appui aux autorités turques et son soutien aux projets

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 26 avril 2023 (12^e séance) (voir Doc. 15738 et addendum, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M. Simon Moutquin). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 avril 2023 (12^e séance).

Voir également la Recommandation 2251 (2023).

en lien avec les tremblements de terre dans le pays.

4. Après la conférence des donateurs du 20 mars 2023 et en prévision du processus de reconstruction, qui devra répondre aux besoins et aux conditions de santé mentale des populations touchées par le tremblement de terre en Türkiye centrale et en Syrie, l'Assemblée appelle à une large prise de conscience des parties prenantes concernant les risques majeurs et la gestion de leurs conséquences. Cette catastrophe est un événement historique. Elle doit nous interpeller sur la façon de prévenir, de préparer, de faire face et de reconstruire après un événement extrême. Il s'agira d'apporter une réponse globale aux risques naturels, afin que personne ne soit oublié, tout en prenant en compte les risques liés à l'anthropocène. L'Assemblée regrette le manque général d'investissement des États membres dans les instruments du Conseil de l'Europe centrés sur la nature, le paysage et les risques majeurs, et le désengagement inexorable des États parties.

5. Alors que des acteurs internationaux spécialisés autour des événements extrêmes ont émergé depuis l'année 2000, l'Assemblée demande une meilleure coopération entre les Nations Unies, l'Union européenne et le Conseil de l'Europe afin d'assurer une meilleure complémentarité face aux catastrophes naturelles. Elle rappelle aux États membres du Conseil de l'Europe la nécessité de prévenir ces événements en préparant des stratégies nationales en matière d'événements extrêmes, y compris ceux liés à l'anthropocène. Ces stratégies devront impliquer, de façon démocratique, les autorités non seulement nationales, mais aussi régionales et locales afin de répondre au plus près aux besoins des populations touchées par les catastrophes, tout en s'appuyant sur la coopération internationale multilatérale et bilatérale, en particulier entre pays voisins. La riposte face aux risques naturels nécessite un droit à la sensibilisation et à l'information renforcé, en particulier pour les personnes vulnérables, qui doivent aussi se préparer. L'Assemblée souligne le rôle des politiques de décentrali-

sation pour promouvoir ces normes jusqu'à l'échelon local de gouvernance.

6. En s'appuyant sur les recommandations du GIEC, l'Assemblée insiste sur la nécessité pour les États membres de mettre en place dans la réglementation des mesures d'adaptation au changement climatique et de compensation de l'impact de la crise climatique, y compris en matière d'événements extrêmes, dans les meilleurs délais. Les catastrophes naturelles ne devraient pas susciter de fatalisme, puisque leur prise en compte relève de la responsabilité des autorités publiques. Celles-ci doivent anticiper ces risques pour qu'ils ne deviennent pas des menaces pour les droits humains, sociaux et économiques des personnes vivant en Europe et ailleurs. L'Assemblée souhaite que les normes de prévention, d'anticipation, de réaction et de suivi dans ce domaine soient davantage partagées. Elle appelle par conséquent au renforcement des mesures de contrôle et de poursuite judiciaire lorsque cela est nécessaire, afin de lutter contre la corruption dans les secteurs de la (re)construction et de la prévention des séismes et des événements extrêmes en général.

7. L'Assemblée rappelle le rôle pionnier de l'Accord européen et méditerranéen sur les risques majeurs (Accord EUR-OPA Risques majeurs), et souligne l'utilité de cette entité du Conseil de l'Europe dans l'élaboration de normes. Son approche fondée sur les droits humains et la participation démocratique et sa dimension régionale, prenant en considération les besoins de tous les groupes de la société, restent opportunes. L'Assemblée appelle les États membres à examiner la nécessité de normes européennes pour répondre non seulement aux événements naturels exceptionnels, mais aussi aux événements issus de l'anthropocène, y compris les risques majeurs technologiques et l'impact des guerres.

8. L'Assemblée souligne que le secteur privé contribue à assurer la résilience aux catastrophes naturelles. Forte de ce constat, elle appelle les États membres à mettre pleinement en œuvre et à rendre opérationnel dans leur législation nationale le concept d'obligations de diligence raison-

nable des entreprises, tel qu'il est formulé dans les Principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme et dans la Recommandation CM/Rec(2016)3 du Comité des Ministres aux États membres sur les droits de l'homme et les entreprises.

9. L'Assemblée salue le projet de 2016 d'articles sur la protection des personnes en cas de catastrophe, élaboré par la Commission du droit international et approuvé par l'Assemblée générale des Nations Unies. Elle souligne la pertinence de leur contenu, notamment l'obligation des États de coopérer entre eux et avec les organisations internationales, l'obligation de réduire les risques de catastrophes, de réaliser des évaluations des risques, de collecter et de diffuser des informations pertinentes, de mettre en place et d'exploiter des systèmes d'alerte rapide, ainsi que le devoir qui incombe aux États touchés d'assurer la fourniture de secours en cas de catastrophe et de rechercher une assistance extérieure. L'Assemblée appuie la formulation de ces principes en tant qu'obligations légales des États, ainsi que l'appel de l'Assemblée générale des Nations Unies à la conclusion d'un traité international contraignant sur ce sujet.

10. L'Assemblée appelle la Türkiye:

10.1. à poursuivre les efforts nécessaires à la préservation du tissu social, économique et multiculturel antérieur à la catastrophe pendant la phase de reconstruction;

10.2. à continuer à faciliter l'intervention des organisations de solidarité internationale poursuivant des activités sur le territoire syrien depuis la Türkiye, conformément à la Résolution 2672 (2023) du Conseil de sécurité des Nations Unies;

10.3. à ne pas renouveler l'état d'urgence à l'issue des trois mois décidés et à privilégier une approche démocratique de la gestion de crise;

10.4. à prévoir un forum permettant la consultation entre les organisations de solidarité internationale et les autorités nationales en cas de catastrophe;

10.5. à créer un forum de consultation entre les autorités nationales, locales et régionales des 11 provinces à reconstruire afin de renforcer la démocratie locale et d'organiser plus efficacement la reconstruction, sans aucun parti pris politique;

10.6. à revoir sa décision de se retirer de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210, « Convention d'Istanbul »).

11. L'Assemblée appelle les autres États membres du Conseil de l'Europe:

11.1. à exprimer leur solidarité en faveur de la Türkiye et de la Syrie en apportant une assistance technique et financière d'urgence, à moyen et à long terme;

11.2. à encourager la visite de parlementaires et de représentants des autorités nationales, régionales et locales dans les 11 provinces de la Türkiye ravagées afin de signifier la solidarité avec les habitants, de tirer des enseignements de l'expérience turque, de multiplier les jumelages entre les municipalités et de renforcer les liens et les échanges culturels entre les jeunes Européens.

12. L'Assemblée appelle tous les États membres:

12.1. à coordonner leurs efforts, aux Nations Unies, afin de rouvrir les trois points de passage entre la Türkiye et la Syrie pour l'accès de l'aide humanitaire, comme il y a cinq ans;

12.2. à une prise de conscience large quant à la nécessité de la prévention, de l'anticipation, de la prise en compte et du suivi des événements extrêmes afin de s'assurer que les personnes les plus vulnérables ne se retrouvent pas isolées et abandonnées dans un contexte où les risques majeurs sont en augmentation en raison de l'anthropocène;

12.3. à prendre en compte, dans la préparation de leurs stratégies nationales pour la réduction des risques de catastrophe, le rôle des organisations de solidarité

internationale afin d'en faciliter le déploiement sur le terrain d'une catastrophe;

12.4. à renforcer la coopération entre les pairs, qu'ils soient professionnels ou bénévoles, au niveau international, afin d'accroître la résilience des institutions;

12.5. à prendre en compte la répartition des rôles entre les niveaux de gouvernance en matière de lutte contre les risques majeurs afin de renforcer la capacité des instances locales, en contact direct avec la population;

12.6. à s'écarter d'une approche financière de la gestion des catastrophes, en allouant les fonds nécessaires et en luttant contre la corruption et la mauvaise gouvernance qui accroissent la vulnérabilité des personnes les plus exposées.

13. Au regard de la communauté de valeurs qui lie l'ensemble des États membres du Conseil de l'Europe et des aspirations européennes exprimées par la jeunesse turque, l'Assemblée encourage la Commission européenne et les autorités de la Türkiye à reprendre des négociations en vue de la suspension de l'obligation de visa pour les ressortissants turcs. Dans ce contexte, elle invite à nouveau les autorités

turques à revoir l'interprétation excessivement large de la législation antiterroriste.

14. En vue du 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe et compte tenu de l'augmentation des risques d'événements extrêmes dans le contexte de la crise climatique, l'Assemblée appelle les États membres à placer le droit à un environnement sûr, propre, sain et durable au premier rang de leurs priorités. Elle leur demande d'entamer une réflexion sur la valeur ajoutée des instruments centrés sur la nature, le paysage et les risques majeurs, développés par le Conseil de l'Europe, qui utilisent l'approche régionale fondée sur les droits humains pour protéger les personnes vulnérables et pour renforcer la résilience des populations face à tous les événements extrêmes et leurs conséquences à court, moyen et long terme, y compris migratoires. Elle demande aux États membres de mettre à profit l'expérience acquise et d'assurer la viabilité de ces instruments avant qu'ils ne disparaissent. Elle les invite à coopérer davantage pour la création de normes continentales fondées sur les droits humains et la participation démocratique, en mettant l'accent sur la dimension régionale.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2493 (2023) ⁽¹⁾

Strategie politiche che consentono di prevenire le catastrofi naturali, di prepararsi e affrontarle

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Il nostro pianeta subisce gli effetti negativi della crisi climatica che, secondo il Gruppo intergovernativo sul cambiamento climatico (Intergovernmental Panel on Climate Change, IPCC), rende alcune catastrofi « naturali » più frequenti e con conseguenze più devastatrici. Queste calamità rappresentano una minaccia permanente e prevedibile con ripercussioni gravi sul benessere dell'umanità e sull'economia mondiale. Colpiscono soprattutto le persone vulnerabili come le donne che, secondo le Nazioni Unite, corrono un rischio di morire per le conseguenze di questi eventi 14 volte superiore rispetto agli uomini, come pure i minori, gli anziani e tutte le altre persone in situazione di fragilità.

2. La Turchia ha appena vissuto la peggiore catastrofe naturale verificatasi nell'ultimo secolo in uno Stato membro del Consiglio d'Europa. L'Assemblea parlamentare esprime solidarietà con il popolo turco e il popolo siriano così pesantemente colpiti dal terremoto che ha devastato i loro paesi il 6 febbraio 2023 e rivolge le proprie sentite condoglianze ai due paesi e ai familiari delle probabili 100.000 vittime: se-

condo fonti ufficiali, per il momento si registrano più di 57.000 vittime. Esprime il proprio sostegno ai milioni di persone sinistrate, in particolare alle migliaia di feriti e agli sfollati turchi e siriani. Le terribili conseguenze di questo evento eccezionale si faranno sentire per decenni. Questo evento ci ricorda con chiarezza la forza indomabile della natura di fronte alla quale gli esseri umani hanno come unica scelta cercare di prevenire questi eventi, prepararsi e affrontarne le conseguenze con urgenza, prima di avviare la ricostruzione chiamando a raccolta tutta la popolazione e non lasciando le popolazioni colpite isolate e prive di assistenza.

3. In circostanze di tali dimensioni e gravità, l'Assemblea ricorda l'importanza di fornire un aiuto finanziario e tecnico alla Turchia e alla Siria. L'assistenza non deve soltanto rispondere ai bisogni immediati e a medio o più lungo termine, ma deve soprattutto concentrarsi sui diritti umani. L'Assemblea esprime compiacimento per la mobilitazione straordinaria degli Stati membri, nonché dell'Unione europea. Ringrazia la Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa per la celerità nell'assistere le autorità turche e il sostegno ai progetti legati ai terremoti nel paese.

4. Dopo la conferenza dei donatori e in preparazione del processo di ricostruzione, che dovrà rispondere alle necessità e allo stato di salute mentale delle popolazioni

(1) *Dibattito in Assemblea* del 26 aprile 2023 (12^a seduta) (vedi Doc. 15738 e addendum della Commissione Affari Sociali, Salute e Sviluppo Sostenibile, relatore: Simon Moutquin). *Testo adottato dall'Assemblea* il 26 aprile 2023 (12^a seduta). Vedi anche la Raccomandazione 2251 (2023).

colpite dal terremoto in Turchia centrale e in Siria, l'Assemblea chiede un'ampia sensibilizzazione delle parti coinvolte sui gravi rischi e sulla gestione delle conseguenze. Questa catastrofe è un evento storico. Ci spinge a interrogarci sulla prevenzione, preparazione, valutazione e ricostruzione dopo un evento estremo. Bisognerà fornire una risposta globale ai rischi naturali, affinché nessuno venga dimenticato, tenendo conto allo stesso tempo dei rischi legati all'Antropocene. L'Assemblea deplora la mancanza generale di investimenti da parte degli Stati membri negli strumenti del Consiglio d'Europa incentrati sulla natura, il paesaggio e i gravi rischi e il ritiro inesorabile degli Stati parte.

5. Sebbene dal 2000 siano emersi attori internazionali specializzati in eventi estremi, l'Assemblea chiede una migliore cooperazione tra le Nazioni Unite, l'Unione europea e il Consiglio d'Europa per garantire una maggiore complementarità di fronte alle catastrofi naturali. Ricorda agli Stati membri del Consiglio d'Europa la necessità di prevenire tali calamità preparando strategie nazionali in materia di eventi estremi, compresi quelli legati all'Antropocene. Queste strategie dovrebbero coinvolgere, in modo democratico, le autorità nazionali, regionali e locali per rispondere, al livello di prossimità più adeguato, alle esigenze delle popolazioni colpite dai disastri, facendo affidamento sulla cooperazione internazionale multilaterale e bilaterale, in particolare tra Paesi vicini. La risposta ai rischi naturali implica un maggiore diritto alla sensibilizzazione e all'informazione, soprattutto per le persone vulnerabili che devono essere preparate. L'Assemblea sottolinea il ruolo delle politiche di decentramento nel diffondere questi standard fino al livello di governo locale.

6. Sulla base delle raccomandazioni dell'IPCC, l'Assemblea evidenzia la necessità che gli Stati membri introducano nella loro legislazione misure di adattamento al cambiamento climatico e di compensazione dell'impatto della crisi climatica, compresi gli eventi estremi, il prima possibile. Non c'è spazio per il fatalismo rispetto ai disastri naturali, perché è responsabilità delle au-

torità pubbliche tenerne conto. Le autorità devono anticipare questi rischi in modo che non diventino una minaccia per i diritti umani, sociali ed economici delle persone che vivono in Europa e altrove. L'Assemblea auspica una maggiore condivisione degli standard di prevenzione, anticipazione, reazione e monitoraggio in questo settore. Chiede quindi il rafforzamento delle misure di controllo e, ove necessario, di repressione per combattere la corruzione nei settori della (ri)costruzione e della prevenzione dei terremoti e degli eventi estremi in generale.

7. L'Assemblea ricorda il ruolo pionieristico svolto dall'Accordo sui grandi rischi EUR-OPA e sottolinea l'utilità di questa entità del Consiglio d'Europa per l'elaborazione delle norme. Il suo approccio basato sui diritti umani e la partecipazione democratica e la sua dimensione regionale restano pertinenti e attuali. L'Assemblea chiede agli Stati membri di esaminare la necessità di disporre di norme europee per rispondere non soltanto ad eventi naturali eccezionali, ma anche agli eventi dovuti all'Antropocene, ivi compresi i gravi rischi tecnologici e l'impatto delle guerre.

8. L'Assemblea sottolinea il ruolo del settore privato nel garantire la resilienza ai disastri naturali. In considerazione di ciò, invita gli Stati membri a dare piena attuazione e operatività, nella legislazione nazionale, al concetto di obblighi di diligenza per le imprese, secondo la formulazione contenuta nei Principi guida delle Nazioni Unite su imprese e diritti umani e nella Raccomandazione CM/Rec(2016)3 del Comitato dei Ministri agli Stati membri, riguardante diritti umani e imprese.

9. L'Assemblea accoglie con favore il Progetto di articoli del 2016 sulla protezione delle persone in caso di disastri, preparato dalla Commissione del diritto internazionale e approvato dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite. Detto Progetto sottolinea la pertinenza del contenuto degli articoli, tra cui il dovere degli Stati di cooperare tra loro e con le organizzazioni internazionali e il dovere di ridurre il rischio di catastrofi, condurre valutazioni del rischio, raccogliere e diffondere informa-

zioni rilevanti, installare e gestire sistemi di allerta precoce, nonché il dovere degli Stati colpiti di assicurare la fornitura di assistenza in caso di catastrofe e di chiedere assistenza esterna. L'Assemblea sostiene l'inquadramento di tali principi quali obblighi giuridici degli Stati così come l'appello dell'Assemblea Generale alla conclusione di un trattato internazionale in materia, di natura vincolante.

10. L'Assemblea invita la Turchia a:

10.1. proseguire gli sforzi necessari per preservare, durante la fase di ricostruzione, il tessuto sociale, economico e multiculturale precedente alla catastrofe;

10.2. continuare a facilitare l'intervento delle organizzazioni umanitarie internazionali che operano in territorio siriano dalla Turchia, in conformità con la Risoluzione S/ RES/2672(2023) del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite;

10.3. non rinnovare lo stato di emergenza al termine dei tre mesi dichiarati e optare per un approccio democratico alla gestione della crisi;

10.4. fornire una sede di consultazione tra le organizzazioni umanitarie internazionali e le autorità nazionali in caso di disastri;

10.5. istituire una sede di consultazione tra autorità nazionali, locali e regionali nelle 11 province da ricostruire, in modo da rafforzare la democrazia locale e organizzare la ricostruzione in modo più efficace, senza pregiudizi di partito;

10.6. riconsiderare la decisione di ritirarsi dalla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta alla violenza contro le donne e la violenza domestica (CETS n. 210, la « Convenzione di Istanbul »).

11. L'Assemblea invita gli altri Stati membri del Consiglio d'Europa a:

11.1. mostrare il proprio sostegno alla Turchia e alla Siria fornendo assistenza tecnica e finanziaria urgente, a medio e lungo termine;

11.2. incoraggiare le visite di parlamentari e rappresentanti delle autorità nazionali, regionali e locali nelle 11 province devastate della Turchia per mostrare sostegno ai residenti, imparare dall'esperienza turca, intensificare i gemellaggi tra comuni e rafforzare i legami culturali e gli scambi tra giovani europei.

12. L'Assemblea chiede a tutti gli Stati membri di:

12.1. coordinare gli sforzi presso le Nazioni Unite al fine di aprire i tre valichi di frontiera tra la Turchia e la Siria per il passaggio degli aiuti umanitari, come cinque anni fa;

12.2. sensibilizzare ampiamente sulla necessità di prevenire, anticipare, valutare e monitorare gli eventi estremi per garantire che le persone più vulnerabili non restino isolate e abbandonate in un contesto in cui i rischi gravi aumentano a causa dell'Antropocene;

12.3. tenere conto del ruolo delle organizzazioni umanitarie internazionali nella preparazione delle strategie nazionali per la riduzione del rischio di catastrofi, in modo da facilitare il dispiegamento di tali organizzazioni nelle regioni colpite da catastrofi;

12.4. rafforzare la cooperazione tra pari, sia professionali che volontari, a livello internazionale, al fine di rafforzare la resilienza istituzionale;

12.5. tenere conto della distribuzione dei ruoli tra i livelli di *governance* nella lotta contro i grandi rischi, al fine di rafforzare la capacità degli enti locali che sono a diretto contatto con la popolazione;

12.6. abbandonare un approccio finanziario della gestione delle catastrofi, stanziando i fondi necessari e combattendo la corruzione e la cattiva *governance* che aumentano la vulnerabilità dei più fragili.

13. Alla luce dei valori condivisi che legano tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa e dell'impegno attivo verso l'Europa della gioventù turca, l'Assemblea incoraggia la Commissione Europea e le au-

torità turche a riprendere i negoziati sulla sospensione dell'obbligo di visto per i cittadini turchi. In questo contesto, invita ancora una volta le autorità turche a rivedere la loro interpretazione troppo ampia della legislazione antiterrorismo.

14. In vista del 4° Vertice del Consiglio d'Europa e tenuto conto del crescente rischio di eventi estremi nel contesto della crisi climatica, l'Assemblea invita gli Stati membri a porre in cima alla loro agenda il diritto a un ambiente sicuro, pulito, sano e sostenibile. Chiede loro di riflettere sul valore aggiunto delle soluzioni focalizzate sulla natura, il paesaggio e i grandi rischi,

formulate dal Consiglio d'Europa, che utilizzano l'approccio regionale basato sui diritti umani per proteggere le persone vulnerabili e rafforzare la resilienza di fronte a tutti gli eventi estremi e alle loro conseguenze a breve, medio e lungo termine, comprese le migrazioni. Chiede agli Stati membri di fare tesoro dell'esperienza acquisita e garantire la sostenibilità di questi strumenti prima che scompaiano. Li invita a cooperare maggiormente per l'elaborazione di standard continentali basati sui diritti umani e sulla partecipazione democratica con una visione regionale.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



190122063480