

XVI LEGISLATURA

# BOLLETTINO

## DELLE GIUNTE E DELLE COMMISSIONI PARLAMENTARI

### INDICE

COMMISSIONI RIUNITE (VIII e X) .....	<i>Pag.</i>	3
AFFARI COSTITUZIONALI, DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO E INTERNI (I) .....	»	4
GIUSTIZIA (II) .....	»	7
BILANCIO, TESORO E PROGRAMMAZIONE (V) .....	»	23
FINANZE (VI) .....	»	28
TRASPORTI, POSTE E TELECOMUNICAZIONI (IX) .....	»	35
LAVORO PUBBLICO E PRIVATO (XI) .....	»	37
COMMISSIONE PARLAMENTARE PER L'ATTUAZIONE DEL FEDERALI- SMO FISCALE .....	»	39
COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA SUI FENOMENI DELLA CONTRAFFAZIONE E DELLA PIRATERIA IN CAMPO COMMER- CIALE .....	»	40
<i>INDICE GENERALE</i> .....	»	41

N. B. Sigle dei gruppi parlamentari: Popolo della Libertà: PdL; Partito Democratico: PD; Lega Nord Padania: LNP; Unione di Centro per il Terzo Polo: UdCpTP; Futuro e Libertà per il Terzo Polo: FLpTP; Italia dei Valori: IdV; Iniziativa Responsabile Nuovo Polo (Noi Sud-Libertà ed Autonomia, Popolari d'Italia Domani-PID, Movimento di Responsabilità Nazionale-MRN, Azione Popolare, Alleanza di Centro-AdC, La Discussione): IRNP; Misto: Misto; Misto-Alleanza per l'Italia: Misto-ApI; Misto-Movimento per le Autonomie-Alleati per il Sud: Misto-MpA-Sud; Misto-Liberal Democratici-MAIE: Misto-LD-MAIE; Misto-Minoranze linguistiche: Misto-Min.ling.

PAGINA BIANCA

## COMMISSIONI RIUNITE

### VIII (Ambiente, territorio e lavori pubblici) e X (Attività produttive, commercio e turismo)

#### S O M M A R I O

##### AUDIZIONI INFORMALI:

Audizione di rappresentanti dell'Osservatorio CCS, del Gestore dei Servizi Energetici (GSE), dell'Autorità per l'Energia Elettrica ed il Gas e dell'ENEL in relazione all'esame dello Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva 2009/31/CE in materia di stoccaggio geologico di biossido di carbonio nonché modifica delle direttive 85/337/CEE, 2000/60/CE, 2001/80/CE, 2004/35/CE, 2006/12/CE, 2008/1/CE e del regolamento (CE) n. 1013/2006 (Atto n. 367) ..... 3

##### AUDIZIONI INFORMALI

*Giovedì 30 giugno 2011.*

Audizione di rappresentanti dell'Osservatorio CCS, del Gestore dei Servizi Energetici (GSE), dell'Autorità per l'Energia Elettrica ed il Gas e dell'ENEL in relazione all'esame dello Schema di decreto legisla-

tivo recante attuazione della direttiva 2009/31/CE in materia di stoccaggio geologico di biossido di carbonio nonché modifica delle direttive 85/337/CEE, 2000/60/CE, 2001/80/CE, 2004/35/CE, 2006/12/CE, 2008/1/CE e del regolamento (CE) n. 1013/2006 (Atto n. 367).

L'audizione informale è stata svolta dalle 13.40 alle 16.10.

## I COMMISSIONE PERMANENTE

(Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e interni)

### S O M M A R I O

#### COMITATO PERMANENTE PER I PARERI:

Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo. Emendamenti testo unificato C. 2699-ter, approvato dal Senato, e abb. (Parere alla VI Commissione) (*Esame e conclusione – Parere favorevole*) ..... 4

ALLEGATO (*Parere approvato*) ..... 6

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI ..... 5

#### SEDE REFERENTE:

DL 89/2011: Disposizioni urgenti per il completamento dell'attuazione della direttiva 2004/38/CE sulla libera circolazione dei cittadini comunitari e per il recepimento della direttiva 2008/115/CE sul rimpatrio dei cittadini di Paesi terzi irregolari. C. 4449 Governo (*Seguito dell'esame e rinvio*) ..... 5

Attuazione dell'articolo 49 della Costituzione. C. 244 Maurizio Turco, C. 506 Castagnetti, C. 853 Pisicchio, C. 1722 Briguglio, C. 3809 Sposetti, C. 3962 Pisicchio e C. 4194 Veltroni (*Seguito dell'esame e rinvio*) ..... 5

#### ATTI DELL'UNIONE EUROPEA:

Programma di lavoro della Commissione per il 2011. (COM(2010)623 def.).

Programma di 18 mesi delle Presidenze polacca, danese e cipriota. (11447/11).

Relazione programmatica sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea, relativa all'anno 2011. (Doc. LXXXVII-bis, n. 1) (Parere alla XIV Commissione) (*Seguito esame congiunto e rinvio*) ..... 5

#### COMITATO PERMANENTE PER I PARERI

*Giovedì 30 giugno 2011. — Presidenza del presidente Isabella BERTOLINI.*

#### La seduta comincia alle 14.

**Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo.**

**Emendamenti testo unificato C. 2699-ter, approvato dal Senato, e abb.**

(Parere alla VI Commissione).

(*Esame e conclusione – Parere favorevole*).

Il Comitato inizia l'esame del provvedimento.

Isabella BERTOLINI, *presidente*, avverte che la VI Commissione ha trasmesso, per il parere, gli emendamenti approvati in linea di principio, in sede legislativa, al testo unificato in titolo. Quindi, sostituendo la relatrice, impossibilitata a prendere parte alla seduta, illustra brevemente gli emendamenti e formula una proposta di parere favorevole sugli stessi (*vedi allegato*).

Nessuno chiedendo di intervenire, il Comitato approva la proposta di parere del presidente.

**La seduta termina alle 14.05.**

**UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO  
DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI**

*Giovedì 30 giugno 2011.*

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 14.05 alle 14.10.

**SEDE REFERENTE**

*Giovedì 30 giugno 2011. — Presidenza del presidente Donato BRUNO. — Interviene il sottosegretario di Stato per l'interno Alfredo Mantovano.*

**La seduta comincia alle 14.10.**

**DL 89/2011: Disposizioni urgenti per il completamento dell'attuazione della direttiva 2004/38/CE sulla libera circolazione dei cittadini comunitari e per il recepimento della direttiva 2008/115/CE sul rimpatrio dei cittadini di Paesi terzi irregolari.**  
C. 4449 Governo.

*(Seguito dell'esame e rinvio).*

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento, rinviato nella seduta del 29 giugno 2011.

Donato BRUNO, *presidente*, comunica che è pervenuto il parere del Comitato per la legislazione sul provvedimento in esame.

Gianclaudio BRESSA (PD) avverte che i deputati del suo gruppo attenderanno, per intervenire, che il Governo fornisca i dati richiesti dal deputato Zaccaria nella seduta di ieri.

Donato BRUNO, *presidente*, nessun altro chiedendo di intervenire, rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

Attuazione dell'articolo 49 della Costituzione.

C. 244 Maurizio Turco, C. 506 Castagnetti, C. 853 Pisicchio, C. 1722 Briguglio, C. 3809 Sposetti, C. 3962 Pisicchio e C. 4194 Veltroni.

*(Seguito dell'esame e rinvio).*

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento, rinviato, da ultimo, nella seduta del 22 giugno 2011.

Donato BRUNO, *presidente*, nessuno chiedendo di intervenire, rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

**La seduta termina alle 14.15.**

**ATTI DELL'UNIONE EUROPEA**

*Giovedì 30 giugno 2011. — Presidenza del presidente Donato BRUNO.*

**La seduta comincia alle 14.15.**

**Programma di lavoro della Commissione per il 2011.**  
(COM(2010)623 def.).

**Programma di 18 mesi delle Presidenze polacca, danese e cipriota.**  
(11447/11).

**Relazione programmatica sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea, relativa all'anno 2011.**  
(Doc. LXXXVII-bis, n. 1).

(Parere alla XIV Commissione).

*(Seguito esame congiunto e rinvio).*

La Commissione prosegue l'esame congiunto dei provvedimenti, rinviato, da ultimo, nella seduta del 29 giugno 2011.

Gianclaudio BRESSA (PD) ritiene che sarebbe opportuna una riflessione sulle procedure di esame relative agli atti comunitari in titolo.

Donato BRUNO, *presidente*, nessun altro chiedendo di intervenire, rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

**La seduta termina alle 14.20.**

ALLEGATO

**Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo. (Emendamenti testo unificato C. 2699-ter, approvato dal Senato, ed abb.).**

**PARERE APPROVATO**

Il Comitato permanente per i pareri della I Commissione,

esaminati gli emendamenti approvati in linea di principio dalla VI Commissione nel corso della discussione in sede legislativa del testo unificato delle proposte di legge C. 2699-ter, approvata dal Senato, ed abbinata, recante « Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo »;

considerato che non sussistono motivi di rilievo sugli aspetti di legittimità costituzionale,

esprime

**PARERE FAVOREVOLE**

## II COMMISSIONE PERMANENTE

### (Giustizia)

#### S O M M A R I O

##### COMITATO DEI NOVE:

Disposizioni in materia di riconoscimento figli naturali. Emendamenti C. 2519-3184-3247-3516-4007-4054-A ..... 7

##### SEDE CONSULTIVA:

Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo del Regno Hascemita di Giordania sulla cooperazione e sulla mutua assistenza in materia doganale, fatto a Roma il 5 novembre 2007. C. 4373 Governo (Parere alla III Commissione) (*Esame e conclusione – Parere favorevole*) ..... 8

Ratifica ed esecuzione dell'Accordo che modifica per la seconda volta l'Accordo di partenariato tra i membri del gruppo degli Stati dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico, da un lato, e la Comunità europea e i suoi Stati membri, dall'altro, firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, riveduto per la prima volta a Lussemburgo il 25 giugno 2005, con Atto finale e dichiarazioni allegate, aperto alla firma a Ouagadougou il 22 giugno 2010. C. 4374 Governo (Parere alla III Commissione) (*Esame e conclusione – Parere favorevole*) ..... 8

##### SEDE REFERENTE:

Disposizioni in materia di opposizione al decreto ingiuntivo. C. 4305, approvata dalla 2<sup>a</sup> Commissione del Senato, e C. 3794 Cavallaro (*Seguito dell'esame e conclusione*) ..... 9

Squadre investigative comuni sovranazionali. C. 4262, approvata dal Senato (*Esame e rinvio*) . 9

##### ATTI DEL GOVERNO:

Schema di decreto legislativo recante codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia. Atto n. 373 (*Esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento e rinvio*) ..... 11

Schema di decreto legislativo recante disposizioni complementari al codice di procedura civile in materia di riduzione e semplificazione dei procedimenti civili di cognizione. Atto n. 376 (*Esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento e rinvio*) ..... 15

##### INTERROGAZIONI:

5-04580 Maggioni: Sulla carenza di organico presso gli uffici del giudice di pace di Mortara e Mede ..... 18

ALLEGATO (*Testo della risposta*) ..... 20

AVVERTENZA ..... 19

##### COMITATO DEI NOVE

*Giovedì 30 giugno 2011.*

**Disposizioni in materia di riconoscimento figli naturali.  
Emendamenti C. 2519-3184-3247-3516-4007-4054-A.**

Il Comitato dei nove si è riunito dalle 10.15 alle 10.40.

##### SEDE CONSULTIVA

*Giovedì 30 giugno 2011. — Presidenza del presidente Giulia BONGIORNO. — Intervengono i sottosegretari di Stato per la*

*giustizia Maria Elisabetta Alberti Casellati e Giacomo Caliendo.*

**La seduta comincia alle 13.30.**

**Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo del Regno Hascemita di Giordania sulla cooperazione e sulla mutua assistenza in materia doganale, fatto a Roma il 5 novembre 2007.**

**C. 4373 Governo.**

(Parere alla III Commissione).

*(Esame e conclusione – Parere favorevole).*

La Commissione inizia l'esame del provvedimento.

Jean Leonard TOUADI (PD), *relatore*, osserva come l'Accordo con la Giordania sulla cooperazione e la mutua assistenza in materia doganale, fatto a Roma il 5 novembre 2007, si componga di un Preambolo e di 24 articoli.

Nel Preambolo si evidenzia, tra i vari aspetti e motivi della cooperazione doganale, quello della lotta ai traffici illeciti di stupefacenti, con un esplicito richiamo alla Convenzione Unica sugli Stupefacenti del 1961 e la Convenzione dell'ONU contro il traffico illecito di droghe e sostanze psicotrope del 1988.

Nella relazione illustrativa che correda il disegno di legge, viene precisato che i Governi italiano e giordano si impegnano a fornirsi, attraverso le rispettive Autorità doganali, assistenza e cooperazione reciproca, al fine di assicurare il pieno rispetto della legislazione doganale e di realizzare un'efficace azione di prevenzione, investigazione e repressione delle violazioni a tale normativa, per rendere maggiormente trasparente l'interscambio commerciale tra i due Paesi.

Per quanto concerne gli ambiti di competenza della Commissione giustizia, segnala, in particolare, gli articoli 8, 9 e 10 prevedono particolari forme di cooperazione dirette, tra l'altro, a prevenire il traffico illecito di merci e di beni artistici, il contrabbando, il traffico di stupefacenti.

L'articolo 15 disciplina l'uso e la tutela delle informazioni ricevute nell'ambito dell'assistenza amministrativa prevista dall'Accordo. L'articolo 16 condiziona l'eventuale scambio di dati personali alla circostanza che le Parti contraenti ne garantiscano un livello di protezione giuridica almeno equivalente a quello previsto dalle rispettive legislazioni nazionali. Vengono inoltre indicate le altre misure che debbono essere adottate in materia di tutela dei dati personali.

L'articolo 20 regola le procedure che le Amministrazioni doganali devono seguire per l'attuazione dell'Accordo, e istituisce una Commissione mista italo-giordana che si riunirà quando se ne ravvisi la necessità e su richiesta di una delle Amministrazioni, per seguire l'evoluzione dell'Accordo e per individuare le soluzioni agli eventuali problemi.

Il disegno di legge di ratifica reca un contenuto tipico che non pone problemi di rilievo per questa Commissione.

Propone quindi di esprimere parere favorevole.

Nessuno chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di parere del relatore.

**Ratifica ed esecuzione dell'Accordo che modifica per la seconda volta l'Accordo di partenariato tra i membri del gruppo degli Stati dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico, da un lato, e la Comunità europea e i suoi Stati membri, dall'altro, firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, riveduto per la prima volta a Lussemburgo il 25 giugno 2005, con Atto finale e dichiarazioni allegate, aperto alla firma a Ouagadougou il 22 giugno 2010.**

**C. 4374 Governo.**

(Parere alla III Commissione).

*(Esame e conclusione – Parere favorevole).*

La Commissione inizia l'esame del provvedimento.

Jean Leonard TOUADI (PD), *relatore*, rileva come l'Accordo in esame costituisca la seconda modifica dell'Accordo di partenariato che nel nuovo millennio carat-

terizza i rapporti tra l'Unione europea e il vasto gruppo di Stati dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico (ACP), nei cui confronti tradizionalmente la CE aveva rivolto la maggior parte delle attenzioni in ordine alle problematiche dello sviluppo: si fa qui riferimento all'Accordo di Cotonou del 23 giugno 2000, che già era stato riveduto una prima volta con l'Accordo firmato a Lussemburgo il 25 giugno 2005.

Le modifiche sono numerose e riguardano molteplici disposizioni del testo normativo. L'Accordo in esame opera tutte le modifiche mediante un unico articolo: una delle questioni centrali oggetto della revisione è la valorizzazione della dimensione dell'integrazione regionale, particolarmente sentita nel continente africano, con una crescita progressiva del ruolo dell'Unione africana. Viene tuttavia posta attenzione, più in generale, a tutte le aree di integrazione economica regionale che riguardano Stati ACP, e al ruolo delle relative organizzazioni

Un altro aspetto della revisione consiste nel porre al centro dell'attenzione il rapporto tra sicurezza e sviluppo, nel senso che senza la prevenzione dei conflitti non è immaginabile un'azione duratura di impulso decisivo al decollo economico e sociale dei paesi svantaggiati: tutto ciò è contenuto essenzialmente nelle modifiche agli articoli 11, 72, 72-bis e 73, mediante le quali si evidenzia la centralità della cooperazione dell'Unione europea con gli Stati ACP in situazioni di conflitto e post-conflitto, flessibilizzando le procedure di assistenza umanitaria ad essi rivolte.

Per quanto di competenza della Commissione giustizia, propone quindi di esprimere parere favorevole.

Nessuno chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di parere del relatore.

**La seduta termina alle 13.35.**

#### SEDE REFERENTE

*Giovedì 30 giugno 2011. — Presidenza del presidente Giulia BONGIORNO. — In-*

*tervengono i sottosegretari di Stato per la giustizia Maria Elisabetta Alberti Casellati e Giacomo Caliendo.*

**La seduta comincia alle 13.35.**

**Disposizioni in materia di opposizione al decreto ingiuntivo.**

**C. 4305, approvata dalla 2<sup>a</sup> Commissione del Senato, e C. 3794 Cavallaro.**

*(Seguito dell'esame e conclusione).*

La Commissione prosegue l'esame dei provvedimenti, rinviato il 22 giugno 2011.

Giulia BONGIORNO, *presidente*, avverte che è pervenuto il parere della I Commissione e che oggi si concluderà l'esame del provvedimento, ferma restando la possibilità che successivamente si realizzino i presupposti per un trasferimento dell'esame dello stesso in sede legislativa.

La Commissione delibera di conferire il mandato al relatore, onorevole Cavallaro, di riferire in senso favorevole all'Assemblea sul provvedimento in esame. Delibera altresì di chiedere l'autorizzazione a riferire oralmente.

Giulia BONGIORNO, *presidente*, si riserva di designare i componenti del Comitato dei nove sulla base delle indicazioni dei gruppi.

**Squadre investigative comuni sovranazionali.**

**C. 4262, approvata dal Senato.**

*(Esame e rinvio).*

La Commissione inizia l'esame del provvedimento.

Donatella FERRANTI (PD), *relatore*, illustra il contenuto del provvedimento, con riserva di approfondire in seguito alcune questioni rilevanti soprattutto sotto il profilo applicativo.

Osserva quindi come la proposta di legge n. 4262, approvata dal Senato il 6 aprile 2011, preveda l'istituzione di squadre investigative comuni sovranazionali, in attuazione della decisione quadro n. 2002/465/GAI del Consiglio, del 13 giugno 2002.

Il termine di attuazione della decisione quadro è scaduto il 1° gennaio 2003.

L'Unione Europea aveva già disciplinato le squadre investigative comuni con l'articolo 13 della Convenzione di Bruxelles del 29 maggio 2000, relativa all'assistenza giudiziaria in materia penale.

In base all'articolo 5 della decisione quadro, quest'ultima cessa di avere effetto a partire dall'entrata in vigore in tutti gli Stati membri della Convenzione di Bruxelles del 2000. La Convenzione è entrata in vigore il 23 agosto 2005 nei confronti degli Stati che hanno provveduto alla relativa ratifica; tra tali Paesi non è presente l'Italia.

L'articolo 1 individua l'ambito applicativo della proposta di legge, chiarendo che l'obiettivo del provvedimento è quello di dare attuazione alla decisione quadro n. 2002/465/GAI e di consentire il rispetto degli accordi e le convenzioni internazionali che hanno previsto squadre investigative comuni.

L'articolo 2 disciplina la costituzione delle squadre investigative comuni, sia nel caso in cui questa avvenga su richiesta del procuratore della Repubblica italiano, che nel caso in cui la richiesta provenga dall'autorità di uno Stato estero, individuando i presupposti e le modalità di richiesta.

I presupposti della richiesta di costituzione da parte del procuratore della Repubblica sono i seguenti: vigenza di appositi accordi internazionali; indagini collegate a indagini condotte in altri Stati; esigenza di compiere indagini particolarmente complesse sul territorio di più Stati o di assicurare il loro coordinamento; indagini in relazione a delitti puniti con pena massima non inferiore a 4 anni di reclusione o ai delitti di cui agli articoli 51, commi 3-bis, 3-quater, 3-quinquies, e 407, comma 2, lettera a), c.p.p.; indagini rela-

tive a fatti che siano previsti come reato dalla legge di ciascuno Stato coinvolto nella costituzione della squadra investigativa.

L'articolo 3 disciplina il contenuto dell'atto costitutivo della squadra investigativa comune, che deve essere sottoscritto dal Procuratore della Repubblica.

L'atto costitutivo individua, tra l'altro, i componenti della squadra investigativa e la durata della stessa, che non può essere superiore a 6 mesi (prorogabili fino ad una anno).

L'articolo 4 delinea le modalità operative della squadra investigativa comune, disponendo in ordine alla sua direzione, allo status dei suoi componenti ed al fondamento normativo della sua azione.

In particolare, ai membri della squadra investigativa comune sono attribuite le funzioni di polizia giudiziaria nei limiti previsti dall'atto costitutivo; ad essi, se autorizzati al porto d'armi nel territorio italiano, si applica l'esimente dell'uso legittimo delle armi. I verbali degli atti non ripetibili posti in essere dalla squadra investigativa nel territorio dello Stato italiano entrano a far parte del fascicolo del dibattimento.

L'articolo 5 prevede che per i danni cagionati dai componenti stranieri della squadra investigativa comune sul territorio italiano è responsabile lo Stato italiano, che può agire in rivalsa nei confronti dello Stato straniero.

L'articolo 6 reca la clausola di invarianza finanziaria.

Giulia BONGIORNO, *presidente*, nessuno chiedendo di intervenire rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

**La seduta termina alle 13.40.**

#### ATTI DEL GOVERNO

Giovedì 30 giugno 2011. — Presidenza del presidente Giulia BONGIORNO. — In-

terviene il sottosegretario di Stato per la giustizia Giacomo Caliendo.

### La seduta comincia alle 13.40.

**Schema di decreto legislativo recante codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia.**

**Atto n. 373.**

*(Esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento e rinvio).*

La Commissione inizia l'esame del provvedimento.

Angela NAPOLI (FLpTP), *relatore*, osserva che con lo schema di decreto legislativo in esame è data attuazione a due distinte deleghe contenute nella legge 13 agosto 2010, n. 146, recante il piano straordinario contro le mafie.

La prima delega è contenuta nell'articolo 1 della legge n. 146 e prevede l'emanazione di un codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione. Per le misure di prevenzione sono previsti numerosi e specifici principi e criteri di delega, mentre per la normativa di contrasto alla criminalità organizzata è disposta un'attività di ricognizione, armonizzazione e coordinamento. Alla delega è data attuazione con le disposizioni dei libri I, II e IV.

La seconda delega è contenuta nell'articolo 2 della medesima legge e prevede l'aggiornamento e la semplificazione della normativa in materia di documentazione antimafia, sulla base di una serie di specifici criteri. Ad essa è data attuazione con le disposizioni del libro III.

Lo schema di decreto reca dunque il codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione ed è composto da 131 articoli, divisi in cinque libri.

Il libro I contiene norme penali (norme già vigenti), ad esclusione di quelle inscindibilmente integrate nel vigente tessuto normativo (ad es. quelle inerenti le misure

cautelati per delitti di mafia), le quali rimangono pertanto, nel codice di procedura penale.

Il capo I (articoli 1-4) prevede i delitti, riprendendo le ipotesi previste dalla normativa vigente.

Con riferimento al reato di scambio elettorale politico – mafioso (articolo 2), viene innalzata la pena, prevedendo la reclusione da nove a quattordici anni anziché da sette a dodici anni; viene introdotto un reato specifico di assistenza alla criminalità organizzata (articolo 4), punito allo stesso modo dell'assistenza agli associati di cui all'articolo 418 c.p.

Il capo II (articoli 5 e 6) riguarda le circostanze attenuanti ed aggravanti. L'attenuante della collaborazione con la giustizia è estesa anche alle ipotesi di aiuto concreto all'autorità di polizia o giudiziaria nella raccolta di elementi decisivi « per la sottrazione di risorse rilevanti » (articolo 6).

Il capo III (articoli 7 e 8) disciplina la confisca penale, mentre il capo IV (articoli 9 e 10) riguarda le indagini.

Il libro II riguarda le misure di prevenzione, personali e patrimoniali, tra le quali la confisca.

La disciplina ha carattere generale e riguarda tutte le misure di prevenzione, non solo quelle volte a contrastare la mafia.

Circa i soggetti ed i presupposti per l'applicabilità delle misure, è unificata la disciplina prevista dalla legge 1423/1956 per le persone pericolose per la sicurezza e la pubblica moralità; dalla legge 575/1965 per gli indiziati di appartenere a associazioni di tipo mafioso o di reati per cui è competente la procura distrettuale o del reato di trasferimento fraudolento di valori; dalla legge 152/1975, di contrasto al terrorismo (cd. « Legge Reale »); – dalla legge 401/1989, di contrasto alla violenza legata a manifestazioni sportive.

Con riferimento alla legge 575/1965 si chiarisce la distinzione tra applicazione di misure di prevenzione personali e patrimoniali.

Il titolo I concerne le misure di prevenzione personali.

Il capo I (articoli 11-13) disciplina le misure applicate dal questore. Viene meno l'obbligatorietà del preventivo avviso del questore per l'applicazione delle misure di prevenzione su proposta del questore per le persone pericolose per la sicurezza e la pubblica moralità (articolo 13).

Il capo II (articoli 12-25) prevede le misure applicate dall'autorità giudiziaria. Viene disciplinato il procedimento davanti al tribunale, con la previsione di alcune nullità (articolo 17).

Il titolo II riguarda le misure di prevenzione patrimoniali.

Il capo I (articoli 23-26) concerne il procedimento applicativo. Viene introdotta una nuova ipotesi di sequestro d'urgenza, quando nel corso del procedimento emerge l'esistenza di altri beni che potrebbero formare oggetto di confisca (articolo 32, comma 2, ultimo periodo). Viene rafforzata la tutela dei terzi titolari di diritti reali o personali di godimento sui beni sequestrati, che devono essere chiamati dal tribunale nei 30 giorni successivi al sequestro (articolo 33).

Il capo II (articolo 37) disciplina le impugnazioni.

Il capo III (articolo 38) introduce la revocazione della decisione definitiva sulla confisca di prevenzione.

Il capo IV (articoli 39-49) afferma il principio dell'indipendenza dell'azione di prevenzione dall'esercizio dell'azione penale e disciplina i rapporti con il sequestro e la confisca disposti nell'ambito di procedimenti penali.

Il capo V (articoli 41-44) disciplina le misure di prevenzione patrimoniali diverse dalla confisca. La sospensione temporanea dall'amministrazione dei beni è sostituita dall'amministrazione giudiziaria dei beni.

Il titolo III disciplina l'amministrazione, la gestione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati.

Il capo I (articoli 45-49), che riguarda l'amministrazione, definisce puntualmente i compiti dell'amministratore giudiziario.

Il capo II (articoli 50-54) riguarda la gestione dei beni. Viene introdotto il reclamo nei confronti degli atti dell'amministratore giudiziario (articolo 50, comma

4). È inoltre modificata la disciplina del sequestro di azienda e di partecipazione azionarie (articolo 53) e è tagliato il contenuto del rendiconto di gestione (articolo 55).

Il capo III (articoli 50-59) concerne la destinazione dei beni, prevedendo, fra l'altro, la restituzione per equivalente quando i beni sono stati assegnati per finalità istituzionali e la restituzione possa pregiudicare l'interesse pubblico nonché quando il bene sia stato venduto anche prima della confisca definitiva (articolo 56).

Il capo IV (articoli 60-61) introduce una disciplina relativa al regime fiscale dei beni sequestrati o confiscati.

Il titolo IV introduce una nuova disciplina relativa alla tutela dei terzi e i rapporti con le procedure concorsuali.

Il capo I detta le disposizioni generali (articoli 62-66). Vengono stabiliti i principi per la tutela dei creditori e dei comproprietari in buona fede, è previsto l'arresto delle azioni esecutive e sono disciplinati i rapporti pendenti.

Il capo II (articoli 67-72) detta le norme per l'accertamento dei diritti dei terzi, prevedendo un procedimento giudiziario per la verifica dei crediti e per la formazione dello stato passivo, cui segue la liquidazione dei beni da parte dell'amministrazione giudiziaria e la redazione del progetto di pagamento dei crediti.

Il capo III (articoli 73-75) disciplina i rapporti tra misure di prevenzione patrimoniali e procedure concorsuali.

Nel titolo V, il capo I (articoli 76-79) regola gli effetti delle misure di prevenzione e il capo II (articolo 80) disciplina la riabilitazione.

Il capo III (articoli 81-86) contiene le disposizioni penali relative ai reati commessi da persona sottoposta a misura di prevenzione e i reati del pubblico ufficiale connessi all'applicazione delle misure.

Il capo IV contiene le disposizioni finali, disciplinando, fra l'altro, il fermo di indiziato di delitto e le intercettazioni telefoniche.

Il libro III reca le disposizioni in materia di documentazione antimafia.

Il capo I individua i soggetti obbligati ad acquisire la documentazione antimafia prima di concludere accordi o concedere provvedimenti di favore ai privati. Rispetto alla normativa vigente, sono aggiunte le stazioni uniche appaltanti e i contraenti generali; sono invece escluse le attività di lavoro autonomo in forma individuale.

Il capo II chiarisce che con l'espressione « documentazione antimafia » si intendono due distinte attestazioni (articolo 94): la comunicazione antimafia, che consiste nella verifica circa l'applicazione di una misura di prevenzione personale da parte dell'autorità giudiziaria. Infatti, da tale misura – e talvolta dal semplice avvio del procedimento per l'irrogazione della misura – discendono le decadenze ed i divieti previsti dall'articolo 77 del Codice. Tale documentazione ha validità semestrale; l'informazione antimafia, che ha un contenuto più ampio, prevedendo, oltre alla verifica precedente, anche una verifica sulla « sussistenza o meno di eventuali tentativi di infiltrazione mafiosa tendenti a condizionare le scelte e gli indirizzi della società o dell'impresa ». Questo tipo di documentazione ha validità annuale laddove non siano intervenuti cambiamenti rilevanti nell'assetto dell'impresa.

È ampliato il catalogo dei soggetti nei cui confronti deve essere svolta l'indagine antimafia al fine del rilascio della documentazione (sono aggiunti il direttore tecnico dell'impresa, le associazioni, le imprese costituenti un raggruppamento temporaneo di imprese e i familiari conviventi di tutti i soggetti sui quali deve essere svolta la verifica).

Il capo III disciplina il rilascio delle comunicazioni antimafia.

Il capo IV disciplina le informazioni antimafia, prevedendo che la richiesta debba essere effettuata al momento dell'aggiudicazione del contratto ovvero 30 giorni prima della stipula del subcontratto. Competente al rilascio è, anche in questo caso, il prefetto.

Il capo V disciplina la Banca dati nazionale della documentazione antimafia, istituita presso il Ministero dell'interno, indicando i soggetti abilitati a consultarla

e rinviando ad un regolamento la definizione delle modalità di funzionamento.

Il capo VI detta particolari disposizioni sulla documentazione antimafia per gli enti locali sciolti per infiltrazione mafiosa, che devono, nei 5 anni successivi allo scioglimento, richiedere sempre l'informazione antimafia prima di procedere alla conclusione di qualsiasi contratto o concedere qualsiasi concessione o erogazione.

Nel libro IV vengono raccolte le disposizioni vigenti in tema di Procura Nazionale Antimafia.

Il titolo I (articoli 112-119) riguarda le attività informative e investigative nella lotta alla criminalità organizzata, disciplinando la Direzione Distrettuale Antimafia (DDA) e la Direzione Nazionale Antimafia (DNA)(capo I), il Consiglio generale per la lotta alla criminalità organizzata e la Direzione Investigativa Antimafia (DIA) (capo II).

Nel titolo II (articoli 120-124) confluisce invece la disciplina dell'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati alla criminalità organizzata.

Evidenzia che lo schema di decreto in esame non procede all'abrogazione espressa delle disposizioni vigenti confluite nel codice, nonostante un criterio di delega in tal senso (l'articolo 1, comma 3, lettera I), legge 136/2010 prevede « l'abrogazione espressa della normativa incompatibile con il decreto legislativo »).

Ne consegue che nell'ordinamento restano due disposizioni di contenuto identico o comunque sovrapponibile (l'una contenuta nel codice, l'altra nelle leggi attualmente vigenti), con conseguenze negative sul piano della certezza del diritto. E anche se l'analisi tecnico-normativa (ATN) indica un elenco delle disposizioni che sono oggetto di « abrogazione implicita ». Ai fini della certezza del diritto e in attuazione della norma di delega, deve essere valutata l'opportunità di abrogare espressamente le disposizioni incompatibili con il codice.

Rileva quindi che le norme vigenti, il cui contenuto viene duplicato dalle disposizioni del Codice, non sono oggetto di

abrogazione espressa. Solo per le disposizioni relative alla confisca e ai controlli, perquisizioni e sequestri viene prevista la eliminazione, dalla disposizione vigente, del riferimento al delitto di cui all'articolo 416-*bis* c.p. (articoli 125 e 126 dello schema di decreto legislativo). Inoltre, all'articolo 128 si stabilisce che « alla data di entrata in vigore del presente decreto, i richiami alle disposizioni di cui agli articoli 416-*bis*, 416-*ter* e 417 del codice penale, ovunque presenti, si intendono rispettivamente riferiti alle corrispondenti disposizioni di cui agli artt. 123 e 7 del presente decreto ». La disposizione non determina perciò l'abrogazione delle norme del codice penale, ma solo lo « spostamento » del rinvio — che altre disposizioni attualmente effettuano alle norme in questione — alle corrispondenti disposizioni del Codice antimafia. L'assenza della norma abrogativa rende, tra l'altro, di difficile comprensione quanto previsto nell'articolo 131 comma 2 del Codice secondo il quale, fino alla scadenza del termine per l'entrata in vigore del decreto legislativo (termine fissato nei ventiquattro mesi successivi alla pubblicazione del regolamento — o dell'ultimo dei regolamenti — disciplinante le modalità di funzionamento della banca dati unica della documentazione antimafia: articolo 109), « continuano ad applicarsi le disposizioni vigenti anteriormente alla data di entrata in vigore del decreto medesimo ». In mancanza di norma abrogativa, non si comprendono più la ratio del citato articolo 131 comma 2 e la sorte delle norme non abrogate, ma divenute inapplicabili. Sul punto, la relazione non fornisce indicazioni.

Il mantenimento delle norme vigenti, cui si affiancano identiche previsioni del Codice, costituisce una tecnica normativa inedita (pur se nota in dottrina come « iterazione » di norme) di per sé incompatibile con la redazione di testi unici o codici. Quando il legislatore procede alla redazione di testi unici, codici o consimili testi normativi (aventi lo scopo di unificare in un solo testo norme precedentemente sparse in fonti legislative diverse), dispone infatti e contestualmente l'abro-

gazione delle precedenti norme e anche di quelle il cui contenuto è identico alle nuove. In tal modo, la norma applicabile è — prima e dopo l'entrata in vigore del codice o testo unico — sempre una sola e, dopo l'entrata in vigore del testo legislativo organico, è solo quella in esso contenuta; e ciò anche nel caso, non infrequente, in cui quest'ultima replichi il contenuto della disposizione precedente. Questa volta l'esercizio della delega non sembra invece aver avuto una vera « funzione normativa », quanto piuttosto una funzione di « raccolta » di disposizioni talora casualmente individuate.

Osserva inoltre che il codice non prevede l'abrogazione di una serie di norme che regolano alcuni organismi di contrasto alla mafia che non sono più esistenti. Ritiene che il codice in esame costituisce una occasione per rimettere ordine anche a tale questione.

Con riguardo alle fattispecie penali, il codice prevede la presenza nell'ordinamento giuridico di due disposizioni incriminatrici assolutamente identiche (ad esempio, l'articolo 416-*bis* c.p. e l'articolo 1 del Codice antimafia) che puniscono in termini uguali lo stesso fatto e che sono contenute in due testi di pari rango normativo. A seguito di tale singolare fenomeno non è chiaro quale sia la disposizione « prevalente »: infatti non può operare l'articolo 15 del codice penale (perché nessuna norma è « speciale » rispetto all'altra); manca l'abrogazione espressa della norma cronologicamente antecedente (articolo 416-*bis* c.p.); non è neppure possibile utilizzare il criterio cronologico in quanto la disposizione del Codice antimafia non è diversa dall'articolo 416-*bis* e quindi non può comportare una tacita abrogazione di quest'ultima. Deve dunque concludersi che entrambe le identiche disposizioni incriminatrici vigono contemporaneamente nell'ordinamento penale.

Nella schema del codice all'esame del Parlamento non si è proceduto alla completa ricognizione della normativa perché interi settori della legislazione di contrasto alla criminalità mafiosa non sono stati presi in considerazione (si pensi, a titolo di

esempio, alla disciplina dei « collaboratori di giustizia »; alla disciplina penitenziaria; alla utilizzabilità dei servizi centralizzati di polizia giudiziaria; alle perquisizioni di edifici; alle intercettazioni investigative mentre la incongrua « duplicazione » delle fattispecie (non solo penali, ma anche processuali « speciali ») e la dispersiva scelta degli interventi hanno impedito l'armonizzazione della normativa rendendone anzi ancora più complessa la ricostruzione.

L'attività processuale del « procuratore nazionale » e gli altri suoi poteri, (consulativi e di proposta) non vengono regolamentari nel Codice antimafia, qui viene invece regolamentata solo la sua collocazione ordinamentale replicando previsioni dell'ordinamento giudiziario, Tali previsioni, peraltro, continuano a « vivere » anche nel loro testo originario che, inoltre, nel codice è parzialmente modificato.

Aggiunge ancora che il Codice all'articolo 2 prevede solo l'aumento della pena di reclusione prevista per il reato di scambio elettorale politico-mafioso, ma non riporta la legge « Lazzati » approvata dal Parlamento e relativa al divieto di campagna elettorale da parte dei pregiudicati o sorvegliati speciali.

Nel concludere tiene a precisare che i rilievi appena espressi sono volti a stimolare il dibattito in Commissione in una ottica del tutto propositiva, essendo finalizzati a scongiurare il rischio di approvare un codice che possa presentare problemi interpretative per coloro che saranno chiamati ad applicarlo. A tale proposito, ritiene che sarebbe opportuno acquisire il parere del Comitato per la legislazione sullo schema di decreto legislativo in esame.

Donatella FERRANTI (PD) si associa alle considerazioni appena svolte ritenendo che la Commissione debba esaminare attentamente e con un margine di tempo adeguato lo schema di decreto legislativo in esame al fine di valutare se esso contenga carenze o incongruenze che potrebbero emergere in fase applicativa. A tale proposito ritiene necessario che la

Commissione proceda già dalla prossima settimana ad alcune mirate audizioni di operatori nel settore della lotta contro la mafia.

Giulia BONGIORNO, *presidente*, dopo aver condiviso gli interventi della relatrice e dell'onorevole Ferranti in merito all'esigenza di un esame approfondito del provvedimento, ricorda che la prossima settimana sarà sentito il Procuratore nazionale antimafia, Pietro Grasso, il quale appare sicuramente il soggetto più indicato per fornire alla Commissione indicazioni utili in vista dell'espressione del parere. Rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

**Schema di decreto legislativo recante disposizioni complementari al codice di procedura civile in materia di riduzione e semplificazione dei procedimenti civili di cognizione.**

**Atto n. 376.**

*(Esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento e rinvio).*

La Commissione inizia l'esame del provvedimento.

Giulia BONGIORNO, *presidente*, dà conto di un documento fatto pervenire dal relatore, onorevole Torrisi, impossibilitato a partecipare alla seduta odierna.

Osserva quindi come il provvedimento in esame sia stato emanato in attuazione delle previsioni dell'articolo 54 del cd. « collegato competitività » (legge 18 giugno 2009, n. 69) che ha conferito una delega al Governo per la riduzione e semplificazione dei procedimenti civili di cognizione che rientrano nella giurisdizione ordinaria e sono regolati dalla legislazione speciale.

Lo schema di decreto legislativo in esame, composto da 35 articoli, realizza, quindi, una prima e rilevante riduzione e semplificazione dei numerosi procedimenti civili di cognizione che rientrano nell'ambito della giurisdizione ordinaria, riconducendoli ad uno dei tre modelli base previsti dal codice processuale civile: rito ordinario, rito sommario, rito del lavoro.

Il provvedimento accorpa e riassume in unico testo tutte le disposizioni che disciplinano i procedimenti giudiziari previsti dalle leggi speciali – dando così luogo ad un testo complementare al codice di procedura civile, in sostanziale prosecuzione del libro IV.

Il Capo I dello schema in esame detta le disposizioni generali (articoli 1-4).

L'articolo 1 reca le definizioni dei riti cui sono stati ricondotti i diversi procedimenti speciali, con l'indicazione specifica delle norme codicistiche che prevedono e disciplinano ogni rito.

L'articolo 2 reca le disposizioni comuni ai procedimenti disciplinati dal rito del lavoro.

Il comma 1 individua determinati articoli del codice di procedura civile che non si applicano a tali procedimenti – di cui al capo II del provvedimento in esame –, ove non espressamente richiamati: articolo 413, che detta disposizioni relative al giudice competente e sancisce la nullità delle clausole derogative della competenza territoriale; artt. 415, settimo comma, e 417-*bis*, relativi alle notifiche alle pubbliche amministrazioni ed alla difesa delle medesime; articolo 417, relativo alla costituzione ed alla difesa personale delle parti; articolo 420-*bis*, relativo all'accertamento pregiudiziale sull'efficacia, validità ed interpretazione dei contratti collettivi; articolo 421, terzo comma, che prevede il potere del giudice di disporre l'accesso sul luogo di lavoro e di esaminare sul luogo stesso i testimoni; articolo 425, sulla richiesta di informazioni e osservazioni alle associazioni sindacali; artt. 426 e 427, relativi al passaggio, rispettivamente, dal rito ordinario al rito speciale e dal rito speciale al rito ordinario; articolo 429, terzo comma, relativo al risarcimento del maggior danno per la diminuzione di valore del credito del lavoratore; articolo 431, nella parte in cui disciplina la provvisoria esecutività delle sentenze in favore del lavoratore (commi dal primo al quarto) e la sospensione dell'esecuzione da parte dal giudice di appello (comma sesto); si applica invece il quinto comma, relativo alla provvisoria esecutività delle sentenze

in favore del datore di lavoro, che è esteso dal comma 3 alle sentenze in favore del lavoratore; articolo 433, relativo al giudice competente per l'appello ed alla proposizione dell'appello con riserva di motivi; articolo 438, secondo comma, relativo all'esecuzione della sentenza di appello con la sola copia del dispositivo; articolo 439, concernente il cambiamento del rito in appello.

L'ordinanza – prevista dall'articolo 423, secondo comma, c.p.c. – con cui il giudice può, in ogni stato del giudizio, disporre il pagamento di una somma a titolo provvisorio, quando ritenga il diritto accertato e nei limiti della quantità per cui ritiene raggiunta la prova, può essere concessa su istanza di ciascuna parte (comma 2).

La disciplina dell'esecutività della sentenza in favore del datore di lavoro – di cui all'articolo 431, quinto comma, c.p.c. – si applica alle sentenze in favore di ciascuna delle parti (comma 3).

I poteri del giudice di disporre in qualsiasi momento l'ammissione di ogni mezzo di prova – previsti dall'articolo 421, secondo comma, c.p.c. – non possono essere esercitati al di fuori dei limiti previsti dal codice civile, salvo che sia diversamente disposto (comma 4).

Per quanto non disciplinato dal rito del lavoro, si applicano le disposizioni del rito ordinario di cognizione (comma 5).

L'articolo 3 dello schema di decreto reca le disposizioni comuni ai procedimenti disciplinati dal rito sommario di cognizione.

Il comma 1 prevede l'inapplicabilità nei procedimenti sommari di cui al Capo III delle disposizioni di cui all'articolo 702-*ter*, secondo e terzo comma, del codice di rito civile. In conformità delle indicazioni di delega (articolo 54, comma 1, lett. b), n. 2, della legge n. 69 del 2009) non sarà possibile, quindi, la conversione del rito da sommario a ordinario.

Ricorda che l'articolo 702-*ter* c.p.c. stabilisce che se il giudice rileva che la domanda non rientra tra quelle per cui è possibile il rito sommario, con ordinanza non impugnabile, la dichiara inammissi-

bile. Nello stesso modo provvede sulla domanda riconvenzionale (secondo comma). Se ritiene che le difese svolte dalle parti richiedono un'istruzione non sommaria, il giudice, con ordinanza non impugnabile, fissa l'udienza di cui all'articolo 183. In tal caso si applicano le disposizioni del libro II (terzo comma).

Il comma 2 prevede, anche in tal caso, l'applicazione della disciplina del rito di cognizione ordinario per quanto non previsto dal rito sommario.

L'articolo 4 disciplina il caso di erronea introduzione di uno dei procedimenti previsti dallo schema di decreto.

In tali ipotesi, il giudice dovrà con ordinanza – entro la prima udienza di comparizione – pronunciare, anche d'ufficio, il mutamento del rito (commi 1 e 2).

Nella specifica ipotesi in cui la controversia avviata rientri tra quelle che il provvedimento in esame sottopone alla disciplina del rito del lavoro, si prevede che il giudice fissi l'udienza di cui all'articolo 420 c.p.c. indicando il termine perentorio per l'integrazione, con memorie e altri documenti, degli atti introduttivi della causa. La disposizione mira ad impedire le preclusioni che, nel rito del lavoro, scattano in un momento anteriore rispetto agli altri riti (comma 3).

Per finalità di chiarezza interpretativa sulle forme della riassunzione del giudizio in caso di mutamento del rito, è stabilito che lo stesso giudice che dichiara la propria incompetenza disponga che la controversia sia riassunta davanti al giudice competente, con il rito prescritto (comma 4).

Il comma 5 dell'articolo 4, stabilisce, infine, che gli effetti sostanziali e processuali della domanda si producano secondo le norme del rito applicato prima del suo mutamento.

La finalità della disposizione appare sia quella – come recita la relazione al provvedimento – di « circoscrivere al minimo l'incertezza interpretativa » nonché quella di escludere in maniera univoca l'efficacia retroattiva del provvedimento che dispone il mutamento del rito, con possibile pregiudizio delle facoltà delle parti.

Il capo II disciplina i procedimenti cui si applica il rito del lavoro.

Si tratta dei seguenti (articoli 5-11): procedimento in materia di opposizione ad ordinanza-ingiunzione; procedimento in materia di opposizione al verbale di accertamento di violazione del codice della strada; procedimento di opposizione a sanzione amministrativa in materia di stupefacenti; procedimento in materia di opposizione ai provvedimenti di recupero di aiuti di Stato; procedimento in materia di applicazione delle disposizioni del codice in materia di protezione dei dati personali; controversie agrarie; procedimento di impugnazione dei provvedimenti in materia di registro dei protesti.

Il Capo III disciplina i procedimenti regolati dal rito sommario di cognizione ovvero (articoli 12-27): procedimento per la liquidazione degli onorari e dei diritti di avvocato; procedimento per l'opposizione a decreto di pagamento di spese di giustizia; controversie in materia di mancato riconoscimento del diritto di soggiorno sul territorio nazionale in favore dei cittadini degli altri Stati membri dell'Unione europea o dei loro familiari; controversie in materia di allontanamento dei cittadini degli altri Stati membri dell'Unione europea o dei loro familiari; controversie in materia di espulsione dei cittadini di Stati che non sono membri dell'Unione europea; controversie in materia di riconoscimento della protezione internazionale; procedimento per l'opposizione alla convalida del trattamento sanitario obbligatorio; procedimento per le azioni popolari e per le controversie in materia di eleggibilità, decadenza ed incompatibilità nelle elezioni comunali, provinciali e regionali; azioni in materia di eleggibilità e incompatibilità nelle elezioni per il Parlamento europeo; procedimento per l'impugnazione delle decisioni della Commissione elettorale circondariale in tema di elettorato attivo; procedimento per la riparazione a seguito di illecita diffusione del contenuto di intercettazioni telefoniche; procedimento per l'impugnazione dei provvedimenti disciplinari a carico dei notai; procedimento di impugnazione delle delibe-

razioni del Consiglio nazionale dell'Ordine dei giornalisti; procedimenti in materia di discriminazione; procedimento di opposizione ai provvedimenti in materia di riabilitazione del debitore protestato; procedimento di opposizione al diniego del nulla osta al ricongiungimento familiare e del permesso di soggiorno per motivi familiari, nonché agli altri provvedimenti dell'autorità amministrativa in materia di diritto all'unità familiare.

Il Capo IV del provvedimento disciplina i procedimenti (articoli 28-32) regolati dal rito ordinario di cognizione, ovvero (articoli 28-32): controversie in materia di rettificazione di attribuzione di sesso; procedimento in materia di opposizione a procedura coattiva per la riscossione delle entrate patrimoniali dello Stato e degli altri enti pubblici; controversie in materia di opposizione alla stima nelle espropriazioni per pubblica utilità; controversie in materia di attuazione di sentenze e provvedimenti stranieri di giurisdizione volontaria e contestazione del riconoscimento; controversie in materia di liquidazione degli usi civici.

Il Capo V reca le numerose modifiche ed abrogazioni delle leggi speciali che si sono rese necessarie per adattare alla nuova disciplina dei diritti previsti dal decreto in esame (articoli 33-35).

L'articolo 33 prevede numerose novelle ed abrogazioni sulla base del modello già sperimentato in occasione dell'emanazione del Codice del processo amministrativo, attuativo della delega conferita al Governo dall'articolo 14 della stessa legge 69 del 2009. La norma incide sulla normativa speciale eliminando tutte le disposizioni processuali ivi previste, rinviando alla giurisdizione del giudice ordinario ed al relativo rito tramite lo specifico rinvio all'articolo dello schema di decreto in esame.

Ulteriori tipologie di controversie sono, ai sensi dell'articolo 33, regolate dal rito del lavoro, ovvero: controversie in materia di violazioni nelle transazioni relative ai lavori, ai servizi e alle forniture; opposi-

zioni all'ordinanza ingiunzione relative a sanzioni amministrative in materia ambientale.

Sono disciplinate, invece, dal rito sommario di cognizione le opposizioni all'irrogazione di sanzioni amministrative in materia valutaria.

L'articolo 33 detta, infine, le necessarie disposizioni di coordinamento volte a garantire la coerenza e sistematicità del testo di ogni legge speciale oggetto dell'intervento

L'articolo 34 concerne la sola clausola di invarianza finanziaria dell'intervento.

Quanto al regime transitorio, l'articolo 35 stabilisce che la nuova disciplina si applica ai processi avviati successivamente alla data di entrata in vigore del decreto, (come previsto dall'articolo 11 delle « Preleggi ») escludendone esplicitamente, l'applicabilità ai procedimenti in corso a tale data.

A fini di chiarezza interpretativa, è inoltre sancita l'ultrattività delle norme modificate o abrogate dal decreto in esame che, quindi, troveranno applicazione nei procedimenti pendenti alla data di entrata in vigore del provvedimento.

Nessuno chiedendo di intervenire, rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

**La seduta termina alle 14.15.**

#### INTERROGAZIONI

*Giovedì 30 giugno 2011. — Presidenza del presidente Giulia BONGIORNO. — Interviene il sottosegretario di Stato per la giustizia Giacomo Caliendo.*

**La seduta comincia alle 14.15.**

**5-04580 Maggioni: Sulla carenza di organico presso gli uffici del giudice di pace di Mortara e Mede.**

Il sottosegretario Giacomo CALIENDO risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato*).

Marco MAGGIONI (LNP), replicando, ringrazia il rappresentante del Governo per la precisione e la completezza della risposta fornita. Sottolinea come le problematiche illustrate dall'interrogazione in titolo siano particolarmente rilevanti e tali da incidere sull'ordinario funzionamento del servizio giustizia. Ritiene necessaria una più generale riflessione in merito all'opportunità di mantenere uffici giudiziari inefficienti, che rappresentano un costo per la collettività.

Giulia BONGIORNO, *presidente*, avverte che il Governo ha comunicato che risponderà la prossima settimana all'interrogazione 5-04895 Bernardini sulla « giurisdizione domestica » della giustizia amministrativa. Dichiara quindi concluso lo svolgimento delle interrogazioni all'ordine del giorno.

**La seduta termina alle 14.25.**

#### AVVERTENZA

I seguenti punti all'ordine del giorno non è sono stati trattati:

#### SEDE LEGISLATIVA

*Disposizioni in materia di usura e di estorsione, nonché di composizione delle crisi da sovraindebitamento.*

*C. 2364-728-1944-2564-A.*

#### SEDE REFERENTE

*Disposizioni in materia di visite agli istituti penitenziari.*

*C. 3722 Bernardini.*

#### INTERROGAZIONI

*5-04895 Bernardini: Sulla « giurisdizione domestica » della giustizia amministrativa.*

ALLEGATO

**Interrogazione n. 5-04580 Maggioni: Sulla carenza di organico presso gli uffici del giudice di pace di Mortara e Mede.**

**TESTO DELLA RISPOSTA**

Con riferimento all'interrogazione dell'onorevole Maggioni, riguardante gli Uffici del giudice di pace di Mortara e Mede, si comunica quanto segue.

Con specifico riferimento alle problematiche concernenti, il personale amministrativo, si evidenzia che ogni valutazione in ordine alle specifiche necessità dei singoli uffici giudiziari non può essere formulata senza tener conto dell'attuale assetto complessivo degli organici nazionali, sulla cui recente evoluzione appare opportuno fornire un breve cenno.

Ai di là delle riduzioni già operate nel corso degli ultimi anni in attuazione di specifiche disposizioni legislative (vedasi da ultimo il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 27 ottobre 2005 e il relativo provvedimento attuativo decreto ministeriale 8 marzo 2007), in base al decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 « Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria », convertito con legge 6 agosto 2008 n. 133, le amministrazioni dello Stato hanno dovuto procedere, entro il 30 novembre 2008, a « ridimensionare gli assetti organizzativi esistenti, operando la riduzione degli uffici dirigenziali di livello generale e di quelli di livello non generale in misura non inferiore al 20 e al 15 per cento » nonché a « rideterminare le rispettive dotazioni organiche del personale non dirigenziale » realizzando, tra l'altro, una riduzione non inferiore del 10 per cento della spesa complessiva riferita a queste ultime.

L'Ufficio III Piante Organiche del competente Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria, su specifica direttiva del Capo Dipartimento, ha tempestivamente attivato, con nota a firma dell'onorevole Ministro del 6 agosto 2008, successivamente integrata con nota del 6 novembre 2008, la procedura di rideterminazione delle dotazioni organiche del personale non dirigenziale, da realizzare con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, proprio al fine di non incorrere nella sanzione prevista dal già citato articolo 74, comma 5.

La proposta di rimodulazione predisposta e trasmessa al Dipartimento per la Funzione Pubblica, pur realizzando l'abbattimento dei costi, previsto dalla citata legge n. 133 del 2008 (tradottosi in una riduzione complessiva del personale pari a circa il 7 per cento della pregressa dotazione), è stata diretta ad assicurare la disponibilità di risorse organiche idonee a consentire la stabilizzazione del personale precario o in posizione di *part-time* obbligatorio e la sanatoria delle posizioni soprannumerarie esistenti, con la contestuale riduzione delle posizioni economiche apicali (C3 e C2) ove era dato rilevare elevati contingenti di posti vacanti e ciò al fine di non disperdere le risorse professionali già disponibili, in considerazione delle concrete esperienze acquisite dal personale che da tempo opera nell'Amministrazione, il cui apporto risulta indispensabile per garantire l'attuale livello di funzionalità delle strutture giudiziarie.

Allo stesso tempo, nell'ambito della proposta, si è tenuto conto delle modifiche ordinamentali ed organizzative introdotte

dal decreto legislativo 25 luglio 2006, n. 240, proponendo un assetto organico ad esse corrispondente.

In data 15 dicembre 2008 il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri sopra citato, che ha recepito integralmente i contenuti della proposta ministeriale, è stato firmato ed è stato successivamente perfezionato per effetto della registrazione alla Corte dei Conti avvenuta il 26 gennaio 2009.

Con il decreto ministeriale 15 gennaio 2009, registrato alla Corte dei Conti il 29 gennaio 2010 e pubblicato sul Bollettino Ufficiale di questa Amministrazione n. 5, del 15 marzo 2010, si è quindi provveduto ad adeguare le piante organiche dei singoli uffici dell'Amministrazione giudiziaria alla complessiva ridotta disponibilità di risorse, riflettendo la percentuale di riduzione dei contingenti nazionali sulle diverse figure professionali e fasce retributive assegnate in organico alle singole strutture.

All'applicazione del criterio proporzionale, peraltro, considerata la disomogeneità delle riduzioni previste per le singole professionalità e posizioni economiche, sono stati apportati correttivi idonei a sanare le più evidenti incongruenze determinatesi per gli uffici superiori di primo e secondo grado (Corti di appello, Tribunali ed i corrispondenti uffici requirenti), proprio in virtù della articolazione delle rispettive piante organiche, strutturate in modo complesso, con la presenza di figure professionali, tecniche e di elevati contingenti nell'ambito delle posizioni economiche apicali.

Per tali uffici si è quindi provveduto a correggere l'applicazione del criterio proporzionale in funzione del tendenziale raggiungimento di un valore corrispondente alla riduzione complessiva della dotazione nazionale (pari, come detto, al 7 per cento).

Per quanto attiene gli uffici del giudice di pace, anche alla luce dei relativi carichi di lavoro e tenuto conto della necessità di adottare scelte conservative in favore degli uffici gerarchicamente sovraordinati, l'incidenza delle riduzioni disposte risulta, essere più elevata in termini, percentuali,

pur concretizzandosi nella soppressione di una sola unità in organico per entrambi le sedi di Mortara e Mede.

Sulla scorta di tali valutazioni, per gli uffici del Giudice di Pace sopraindicati sono state applicate riduzioni, pienamente conformi ai criteri generali seguiti, a livello nazionale, per gli uffici della medesima tipologia.

Oltre ai predetti correttivi di carattere generale, sono state inoltre previste specifiche deroghe in funzione di particolari situazioni di disagio rilevate all'esito dell'indagine condotta in ordine ai fabbisogni delle singole strutture.

Per completezza, infine, si evidenzia che con decreto ministeriale 25 ottobre 2010, registrato alla Corte dei Conti il 22 dicembre 2010 e pubblicato sul Bollettino Ufficiale n. 4 del 28 febbraio 2011 di questa Amministrazione, si è provveduto a completare il processo di adeguamento dell'organico delle singole strutture giudiziarie al nuovo ordinamento professionale delineato dal contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto Ministeri del 14 settembre 2007 e dal contratto collettivo nazionale integrativo del 29 luglio 2010, procedendo alla individuazione dei contingenti numerici destinati, a livello nazionale, ai singoli profili professionali in attuazione del citato decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 15 dicembre 2008.

Il provvedimento non ha inciso sulla consistenza degli organici degli uffici, limitandosi a realizzare una puntuale ricognizione ed armonizzazione dei contingenti numerici al nuovo ordinamento professionale.

Per quanto concerne il personale amministrativo presso gli Uffici del Giudice di Pace di Mortara e Mede, gli organici prevedono per ciascun ufficio 3 unità complessive. Nell'ufficio del Giudice di pace di Mortara è presente solo l'ausiliario, in quello di Mede anche l'operatore; in entrambi è scoperta la figura professionale del cancelliere. Poiché è proprio la mancanza di posizioni di vertice a determinare le maggiori difficoltà, non potendosi procedere alla pubblica-

zione di decreti ingiuntivi e di sentenze e, più in generale, al disbrigo delle pratiche di cancelleria, si evidenzia che, in assenza di altre procedure che consentano di coprire stabilmente i posti vacanti, è possibile sopperire all'assenza di personale tramite istituti temporanei e di immediata efficacia, quali l'applicazione e il comando, ai sensi della legge n. 468 del 1999 articolo 26 comma 4.

Infatti, il Presidente della Corte d'Appello può fronteggiare situazioni di criticità di risorse umane con l'applicazione di dipendenti in ambito distrettuale, secondo le previsioni dell'accordo sulla mobilità interna del 27 marzo 2007 mentre, al Presidente del Tribunale territorialmente competente è consentito, su delega, dal citato articolo 26, comma 4, legge n. 468 del 1999, integrato dalla circolare del 7 settembre 2000 della Direzione Generale del Personale, l'utilizzo, in posizione di comando, di lavoratori comunali che abbiano operato per almeno due anni presso i soppressi Uffici di Conciliazione, previa verifica di ogni altro requisito previsto dalla legge medesima.

Peraltro, come si evince dall'interrogazione in discussione, l'applicazione del

cancelliere presso i suddetti uffici è già una soluzione in atto, sebbene sporadica.

In merito alle competenze riservate a ciascun profilo professionale, la circolare del Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del 30 novembre 2010, interpretando il nuovo C.C.N.I. 29 luglio 2010, ha previsto espressamente, per il cancelliere, lo svolgimento delle stesse mansioni del passato, laddove costituiscano ausilio alle attività del giudice. Tra le ipotesi formulate, a titolo esemplificativo, si contemplano: il rilascio di formule esecutive, la pubblicazione dei provvedimenti del giudice mediante sottoscrizione di avvenuto deposito in cancelleria, il disimpegno di vari incumbenti in ambito di procedure fallimentari eccetera.

Quanto alla questione sollevata dall'interrogante, in ordine alle probabili richieste di differenze retributive da parte di dipendenti dediti allo svolgimento di attività che esulano dai propri compiti, si rappresenta che il riconoscimento di mansioni superiori è possibile solo nell'ipotesi in cui l'incarico sia espletato come attività prevalente e in presenza degli altri requisiti previsti dall'articolo 52 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e dalle circolari emanate in materia.

## V COMMISSIONE PERMANENTE

### (Bilancio, tesoro e programmazione)

#### S O M M A R I O

##### SEDE CONSULTIVA:

Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo. Testo unificato C. 2699-ter e abb., approvato dal Senato (Parere alla VI Commissione) (*Esame e conclusione – Parere su emendamenti*) ..... 23

##### DELIBERAZIONE DI RILIEVI SU ATTI DEL GOVERNO:

Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva 2009/21/CE, relativa al rispetto degli obblighi dello Stato di bandiera. Atto n. 374 (Rilievi alla IX Commissione) (*Esame, ai sensi dell'articolo 96-ter, comma 2, del Regolamento, e rinvio*) ..... 24

##### ATTI DEL GOVERNO:

Schema di decreto legislativo recante meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni. Atto n. 365 (*Seguito dell'esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del Regolamento, e rinvio*) ..... 26

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI ..... 27

#### SEDE CONSULTIVA

*Giovedì 30 giugno 2011. — Presidenza del presidente Giancarlo GIORGETTI. — Interviene il sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze Bruno Cesario.*

#### La seduta comincia alle 14.

**Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo.**

**Testo unificato C. 2699-ter e abb., approvato dal Senato.**

(Parere alla VI Commissione).

(*Esame e conclusione – Parere su emendamenti*).

La Commissione inizia l'esame delle proposte emendative riferite al provvedimento, approvate in linea di principio dalla VI Commissione.

Giancarlo GIORGETTI, *presidente*, in sostituzione del relatore, ricorda preliminarmente che il progetto di legge, già approvato dal Senato, prevede l'istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore dell'assicurazione della responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore e che nella seduta del 12 aprile 2011, la Commissione, preso atto dei chiarimenti e degli elementi di quantificazione forniti dal Governo, ha espresso sul testo unificato della proposta di legge 2699-ter, adottato dalla VI Commissione, un parere favorevole con condizioni volte a garantire il rispetto dell'articolo 81, quarto comma, della Costituzione. Con riferimento agli emendamenti approvati in linea di principio dalla Commissione di merito nella seduta del 29 giugno 2011, e, in particolare, con riferimento all'emendamento 1.19, che prevede l'istituzione di una struttura deputata alla prevenzione

amministrativa delle frodi assicurative, segnala che l'onere per il funzionamento delle apparecchiature informatiche necessarie per la tenuta dell'archivio, valutato in 500 mila euro all'anno, pur concorrendo alla formazione dell'onere complessivo del provvedimento, di cui all'articolo 6, comma 1, non è espressamente indicato dal testo. In relazione all'emendamento 1.24, in materia di Protocollo d'intesa per la collaborazione con le forze di polizia rileva come non vi sia nulla da osservare, nel presupposto che la regolamentazione delle attività di collaborazione nell'ambito di un protocollo attuativo sia volta a standardizzare e a rendere efficienti le relative procedure, in modo da evitare eventuali aggravii organizzativi, con conseguenti oneri di funzionamento, per le strutture interessate. Con riferimento, all'emendamento 4.6, che disciplina la dematerializzazione dei contrassegni ed elenco periodico dei veicoli non coperti da assicurazione, ritiene che andrebbe acquisita conferma da parte del Governo circa l'effettiva possibilità che le amministrazioni interessate possano procedere agli adeguamenti tecnici, necessari per l'attuazione della dematerializzazione dei contrassegni e per il funzionamento dei dispositivi di controllo a distanza dei medesimi, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente.

Il sottosegretario Bruno CESARIO esprime nulla osta sulle proposte emendative approvate in linea di principio dalla VI Commissione, osservando come siano prive di effetti finanziari.

Giancarlo GIORGETTI, *presidente*, in sostituzione del relatore, formula la seguente proposta di parere:

« La V Commissione,

esaminati gli emendamenti riferiti al testo unificato della proposta di legge C. 2699-*ter* e abb., approvato dal Senato, recante istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo, approvati in linea di principio dalla VI Commissione nella seduta del 29 giugno 2011;

preso atto dei chiarimenti forniti dal Governo,

esprime

**PARERE FAVOREVOLE ».**

La Commissione approva la proposta di parere del relatore.

**La seduta termina alle 14.05.**

#### **DELIBERAZIONE DI RILIEVI SU ATTI DEL GOVERNO**

*Giovedì 30 giugno 2011. — Presidenza del presidente Giancarlo GIORGETTI. — Interviene il sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze Bruno Cesario.*

**La seduta comincia alle 14.05.**

**Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva 2009/21/CE, relativa al rispetto degli obblighi dello Stato di bandiera.**

**Atto n. 374.**

(Rilievi alla IX Commissione).

*(Esame, ai sensi dell'articolo 96-ter, comma 2, del Regolamento, e rinvio).*

La Commissione inizia l'esame dello schema di decreto legislativo.

Giancarlo GIORGETTI, *presidente*, in sostituzione del relatore, osserva preliminarmente che lo schema di decreto legislativo in esame reca l'attuazione della direttiva 2009/21/CE del Parlamento e del Consiglio del 23 aprile 2009, relativa al rispetto degli obblighi dello Stato di bandiera. Con riferimento all'articolo 4, in materia di verifiche da effettuare in caso di fermo di una nave battente bandiera nazionale, rileva che detto articolo prevede un obbligo, per l'amministrazione, di svolgere, direttamente o indirettamente, attività ispettive consistenti in sopralluoghi a bordo delle navi sottoposte a fermo. Osserva che tale prescrizione, essendo di

carattere vincolante, non è subordinata alla sussistenza di somme destinate alla predetta finalità. Sottolinea che la relazione tecnica non fornisce, tuttavia, elementi in ordine all'effettiva disponibilità delle necessarie risorse. Poiché la norma appare suscettibile di determinare un potenziamento dell'attività ispettiva, con conseguenti possibili riflessi di carattere finanziario, ritiene necessario che il Governo chiarisca se le risorse disponibili a normativa vigente consentano l'effettivo svolgimento di tali attività pure in presenza degli adempimenti introdotti con il presente schema di decreto. Riguardo all'articolo 3, relativo alle verifiche preliminari al rilascio delle autorizzazioni, giudica opportuno acquisire una conferma del Governo in ordine alla neutralità finanziaria della norma. Infatti, mentre, la relazione tecnica non reca indicazioni circa il possibile impatto derivante dagli obblighi di verifica introdotti dall'articolo 3, la relazione illustrativa precisa che, in base al testo in esame, per la prima volta si afferma il principio secondo cui l'amministrazione deve assicurarsi che la nave ottemperi ai requisiti di sicurezza previsti dalle norme e dalle regolamentazioni internazionali. Ritiene che andrebbe pertanto chiarito se le attività preliminari di controllo previste dalla norma siano attualmente già svolte in base alla legislazione vigente ovvero se possano accrescere i carichi di lavoro in misura tale da determinare riflessi onerosi per le amministrazioni competenti. Per quanto concerne la realizzazione della banca dati contenente le informazioni sulle navi di bandiera nazionale, contemplata dall'articolo 5 e lo sviluppo di un sistema di gestione della qualità delle procedure amministrative, previsto dall'articolo 7, prende atto di quanto precisato dalla relazione tecnica, la quale afferma che le necessarie attività risultano già completate, ovvero dispongono dei finanziamenti necessari per la loro realizzazione. In ordine a quest'ultimo aspetto, rinvia a quanto di seguito osservato nella sezione relativa alla copertura finanziaria. In merito ai profili di copertura finanziaria,

osserva che l'articolo 8 dispone che l'amministrazione provvede all'adempimento dei compiti di cui all'articolo 7 con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente, stabilendo altresì che dall'attuazione del presente decreto non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio dello Stato. Al riguardo, rileva che la clausola di neutralità finanziaria andrebbe più correttamente riferita non solo alle disposizioni di cui all'articolo 7, ma più in generale all'intero provvedimento e, in particolare, agli articoli 3 e 4, che prevedono verifiche preliminari svolte all'atto del rilascio dell'autorizzazione a battere la bandiera e le misure da adottare in caso di fermo di navi battenti bandiera nazionale. Al riguardo, ritiene opportuno acquisire l'avviso del Governo. Con riferimento alle risorse a valere sulle quali l'Amministrazione provvede all'adempimento dei compiti derivanti dall'attuazione del provvedimento, osserva che la relazione tecnica specifica che si tratta delle risorse iscritte nel piano di gestione 10 del capitolo 2106 dello stato di previsione relativo al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti. Precisa che, da una interrogazione effettuata al sistema informativo della Ragioneria generale dello Stato, sul suddetto piano di gestione risultano ancora disponibili, nell'anno 2011, risorse pari a 601.130 euro. A tale proposito, ritiene opportuno che il Governo chiarisca se l'utilizzo con finalità di copertura di risorse iscritte in bilancio come spese di fabbisogno, aventi natura rimodulabile, possa costituire un irrigidimento nella predisposizione del bilancio per i futuri esercizi finanziari.

Il sottosegretario Bruno CESARIO, illustrando il contenuto del provvedimento, sottolinea come l'articolo 8 preveda, al comma 1, che l'amministrazione deve provvedere all'adempimento dei compiti di cui all'articolo 7 con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, al comma 2, che dall'attuazione del provvedimento non devono derivare nuovi o maggiori oneri a

carico della finanza pubblica. Chiede di rinviare il seguito dell'esame del provvedimento per fornire i chiarimenti richiesti dal presidente, in sostituzione del relatore.

Giancarlo GIORGETTI, *presidente*, preso atto della richiesta del rappresentante del Governo, rinvia il seguito dell'esame del provvedimento ad altra seduta.

**La seduta termina alle 14.10.**

#### ATTI DEL GOVERNO

*Giovedì 30 giugno 2011. — Presidenza del presidente Giancarlo GIORGETTI. — Interviene il sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze Bruno Cesario.*

**La seduta comincia alle 14.10.**

**Schema di decreto legislativo recante meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni.**

**Atto n. 365.**

*(Seguito dell'esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del Regolamento, e rinvio).*

La Commissione prosegue l'esame dello schema di decreto, rinviato nella seduta del 23 giugno 2011.

Giancarlo GIORGETTI, *presidente*, chiede se i gruppi intendano attendere la presentazione della manovra economica preannunciata dal Governo per potere disporre di un quadro più completo al fine dell'esame del provvedimento.

Antonio BORGHESI (IdV) rileva come lo schema di decreto legislativo in esame sia autonomo rispetto alla manovra e sottolinea la necessità di rendere leggibili per i cittadini gli indicatori cui basare l'erogazione dei premi e delle sanzioni per gli amministratori locali.

Maino MARCHI (PD) osserva come, anche in ragione del mancato raggiungi-

mento dell'intesa in sede di Conferenza unificata, sia opportuno che anche la Commissione bilancio, così come già la Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale, proceda all'audizione dell'ANCI, dell'UPI, della Conferenza delle Regioni e delle province autonome. Al riguardo, ricorda peraltro che le posizioni espresse dai rappresentanti degli enti territoriali non sono pienamente coincidenti, dal momento che ANCI e UPI hanno avanzato proposte di modifica dello schema, mentre la Conferenza delle Regioni e delle province autonome ha contestato, in modo più generale, l'impianto del provvedimento, esprimendo forti riserve sulla sua costituzionalità. Pertanto, anche a fronte delle osservazioni espresse nell'ambito delle audizioni svolte presso la Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale, ritiene opportuno procedere ad un'audizione degli enti rappresentativi delle autonomie territoriali.

Lino DUILIO (PD) si associa alle considerazioni svolte dal deputato Marchi in merito alla mancata intesa in sede di Conferenza unificata. Osserva quindi che le disposizioni relative al cosiddetto fallimento politico degli amministratori rischiano di essere censurabili per illegittimità costituzionale, sottolineando peraltro come, per la prima volta, si intenda inserire un parametro di tipo politico per la valutazione di una responsabilità giuridica di taluni soggetti. Chiede se tali profili di incostituzionalità siano stati valutati in alcuna sede. Si associa inoltre alla richiesta dell'onorevole Borghesi di chiarire meglio gli indicatori di risultato cui legare la responsabilità degli amministratori.

Il sottosegretario Bruno CESARIO fa presente che il Ministro Calderoli potrà fornire i chiarimenti richiesti dai deputati intervenuti.

Renato CAMBURSANO (IdV) osserva come lo schema di provvedimento in esame introduca nell'ordinamento la fattispecie del fallimento politico, che, rap-

presentando una novità assoluta, dovrebbe essere puntualmente definita nei suoi contenuti. Nel richiamare le considerazioni del collega Borghesi in ordine alla necessità di individuare criteri per la redazione di un inventario di fine mandato agevolmente comprensibile dagli elettori, sottolinea l'esigenza di limitare gli ambiti di discrezionalità nell'attivazione dei meccanismi sanzionatori e di valutare attentamente i profili di incostituzionalità evidenziati dai rappresentanti degli enti territoriali. A tale ultimo riguardo, sottolinea l'esigenza di esaminare con attenzione le proposte correttive avanzate e di acquisire le valutazioni espresse dai costituzionalisti nell'ambito delle audizioni sul provvedimento previste presso la Commissione affari costituzionali, al fine di verificare se le misure previste siano costituzionalmente sostenibili.

Roberto SIMONETTI (LNP) rileva come, per la definizione delle disposizioni sul cosiddetto fallimento politico, occorre-

rebbe tenere conto dell'ipotesi di riduzione dei trasferimenti in presenza di un livello di spese obbligatorie molto elevato, che copre la quasi totalità delle risorse a disposizione dell'ente. Sottolinea inoltre che la responsabilità dell'approvazione dei bilanci degli enti territoriali è in capo all'organo consiliare, osservando, pertanto, come appaia problematico prevedere una responsabilità in capo al solo sindaco o presidente dell'ente.

Giancarlo GIORGETTI, *presidente*, nessun altro chiedendo di intervenire, rinvia il seguito dell'esame del provvedimento ad altra seduta.

**La seduta termina alle 14.25.**

**UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO  
DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI**

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 14.25 alle 14.35.

## VI COMMISSIONE PERMANENTE

### (Finanze)

#### S O M M A R I O

##### AUDIZIONI INFORMALI:

Audizione di rappresentanti dell'Associazione nazionale costruttori edili (ANCE), nell'ambito dell'esame del Libro verde sul futuro dell'IVA: Verso un sistema dell'IVA più semplice, solido ed efficiente (COM(2010)695 def.) ..... 28

##### SEDE LEGISLATIVA:

Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo. Testo unificato C. 2699-ter, approvata dal Senato, C. 1964 Barbato, C. 3544 Pagano e C. 3589 Bragantini (*Seguito della discussione e conclusione – Approvazione*) ..... 28

ALLEGATO (*Emendamenti approvati dalla Commissione*) ..... 33

##### AUDIZIONI INFORMALI

*Giovedì 30 giugno 2011.*

**Audizione di rappresentanti dell'Associazione nazionale costruttori edili (ANCE), nell'ambito dell'esame del Libro verde sul futuro dell'IVA: Verso un sistema dell'IVA più semplice, solido ed efficiente (COM(2010)695 def.)**

L'audizione informale è stata svolta dalle 13.35 alle 14.

##### SEDE LEGISLATIVA

*Giovedì 30 giugno 2011. — Presidenza del presidente Gianfranco CONTE. — Interviene il sottosegretario di Stato per lo sviluppo economico Stefano Saglia.*

**La seduta comincia alle 14.35.**

**Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo.**

**Testo unificato C. 2699-ter, approvata dal Senato, C. 1964 Barbato, C. 3544 Pagano e C. 3589 Bragantini.**

*(Seguito della discussione e conclusione – Approvazione).*

La Commissione prosegue la discussione del provvedimento, rinviata nella seduta del 29 giugno scorso.

Gianfranco CONTE, *presidente*, avverte che, ai sensi dell'articolo 65, comma 2, del Regolamento, la pubblicità della seduta odierna è assicurata anche attraverso l'attivazione di impianti audiovisivi a circuito chiuso, di cui dispone l'attivazione.

Informa inoltre che le Commissioni Affari costituzionali, Giustizia e Bilancio hanno espresso parere favorevole su tutti gli emendamenti del relatore approvati in linea di principio nella seduta di ieri, mentre la Commissione Trasporti ha espresso parere favorevole sull'emendamento 4.6 e nulla osta sui restanti emendamenti.

Pone quindi in votazione in via definitiva gli emendamenti 1.19, 1.20, 1.21, 1.22, 1.23 e 1.24 del relatore (*vedi allegato*).

La Commissione, con distinte votazioni, approva in via definitiva gli emendamenti 1.19, 1.20, 1.21, 1.22, 1.23 e 1.24 del relatore.

Gianfranco CONTE, *presidente*, pone in votazione l'articolo 1.

La Commissione approva l'articolo 1, come modificato dagli emendamenti approvati.

Gianfranco CONTE, *presidente*, pone in votazione in via definitiva l'emendamento 2.20 del relatore.

La Commissione approva in via definitiva l'emendamento 2.20 del relatore.

Gianfranco CONTE, *presidente*, pone in votazione l'articolo 2.

La Commissione approva l'articolo 2, come modificato dall'emendamento approvato.

Gianfranco CONTE, *presidente*, pone in votazione in via definitiva l'emendamento 3.5 del relatore.

La Commissione approva in via definitiva l'emendamento 3.5 del relatore.

Gianfranco CONTE, *presidente*, pone in votazione l'articolo 3.

La Commissione approva l'articolo 3, come modificato dall'emendamento approvato.

Gianfranco CONTE, *presidente*, pone in votazione in via definitiva l'emendamento 4.6 del relatore.

La Commissione approva in via definitiva l'emendamento 4.6 del relatore.

Gianfranco CONTE, *presidente*, pone in votazione l'articolo 4.

La Commissione approva l'articolo 4, come modificato dall'emendamento approvato.

Gianfranco CONTE, *presidente*, pone in votazione l'articolo 5, al quale non sono riferiti emendamenti.

La Commissione approva l'articolo 5.

Gianfranco CONTE, *presidente*, pone in votazione l'articolo 6, al quale non sono riferiti emendamenti.

La Commissione approva l'articolo 6.

Alberto FLUVI (PD) dichiara il voto favorevole del proprio gruppo sul testo unificato delle proposte di legge in esame, sulle quali la Commissione ha svolto, negli ultimi mesi, un lavoro importante, offrendo un contributo significativo ai fini della prevenzione delle frodi nel settore dell'assicurazione della responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore.

Passando ad alcuni aspetti del provvedimento, evidenzia come la possibilità di incrociare le informazioni conservate nelle diverse banche dati esistenti, prevista dall'articolo 1, comma 5, consentirà non soltanto di smascherare, mediante il confronto tra le targhe dei veicoli e le polizze RC auto attive, quanti circolano su strada privi della prescritta assicurazione per la responsabilità civile, ma anche di colpire i responsabili delle truffe e i loro complici – dai falsi testimoni, ai medici compiacenti, ai titolari di carrozzerie che si prestano a comportamenti non corretti –, nonché di migliorare la capacità di individuazione dei fenomeni fraudolenti da parte dei sistemi di liquidazione dei sinistri delle compagnie assicurative, il cui contributo sarà essenziale per il successo dell'iniziativa.

Ricorda quindi che l'assenso del gruppo del PD alla richiesta di trasferimento dell'esame del provvedimento alla sede legi-

slativa è stato espressamente condizionato all'assunzione dell'impegno, da parte del Governo e della maggioranza, a non utilizzare il provvedimento stesso come veicolo nel quale introdurre disposizioni non attinenti direttamente all'istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo.

A tale proposito, pur ribadendo il pieno rispetto per l'autonomia del Senato, esprime l'auspicio che il Governo e la maggioranza vogliano tenere fede all'impegno assunto, facendo in modo che l'impianto del provvedimento non sia stravolto nel corso dell'esame presso l'altro ramo del Parlamento, segnatamente mediante l'inserimento nel testo di disposizioni in materia di concorrenza e di plurimandato.

Gianfranco CONTE, *presidente*, in riferimento all'auspicio, espresso dal deputato Fluvi, che il Senato non stravolga il contenuto del provvedimento, si riserva di organizzare un incontro informale con la competente Commissione dell'altro ramo del Parlamento al fine di approfondire i punti essenziali dell'intervento legislativo.

Matteo BRAGANTINI (LNP) dichiara il voto favorevole del proprio gruppo sul provvedimento, alla cui elaborazione la Commissione si è dedicata per molti mesi, focalizzando la propria attenzione sulle molteplici criticità della normativa vigente sotto il profilo della prevenzione delle frodi a danno delle compagnie di assicurazione.

Ricorda, quindi, come la prima e più grave incongruenza emersa nel corso dei lavori sia stata quella della mancanza di una struttura che potesse utilizzare in termini unitari, a fini antifrode, le informazioni contenute nelle diverse banche dati esistenti in materia. Tale lacuna, da un lato, ha impedito di contrastare in modo efficace il fenomeno delle frodi e, dall'altro, ha favorito l'instaurarsi di un circolo vizioso, in quanto l'aumento delle tariffe assicurative da parte delle compagnie assicurative ha indotto molti cittadini, per reazione, a porre in essere compor-

tamenti non corretti, i quali hanno causato a loro volta ulteriori aumenti delle tariffe stesse.

In proposito, rileva come il provvedimento in esame, prevedendo, all'articolo 1, l'istituzione di un archivio informatico integrato, connesso con la banca dati degli attestati di rischio, con la banca dati sinistri, con l'Archivio nazionale dei veicoli, con l'Anagrafe nazionale dei soggetti abilitati alla guida, con il Pubblico registro automobilistico e con il Casellario centrale infortuni presso l'INAIL, permetta finalmente di risolvere molte criticità, ad esempio realizzando l'incrocio delle targhe delle auto con i dati relativi ai contratti di assicurazione.

Considera degno di particolare menzione, inoltre, l'articolo 4 del provvedimento, recante norme per contrastare la contraffazione dei contrassegni relativi ai contratti di assicurazione RC auto, il quale consente, al comma 4, di rilevare le violazioni dell'obbligo di assicurazione anche attraverso i dispositivi, le apparecchiature ed i mezzi tecnici per il controllo del traffico e per il rilevamento a distanza delle violazioni alle norme di circolazione, attraverso i dispositivi e le apparecchiature per il controllo a distanza dell'accesso nelle zone a traffico limitato, nonché mediante altri sistemi per la registrazione del transito dei veicoli sulle autostrade o sulle strade sottoposte a pedaggio. Ritiene infatti che tale previsione rappresenterà un forte elemento di deterrenza contro l'evasione dell'obbligo assicurativo, consentendo inoltre di coinvolgere maggiormente in tale azione di controllo i comuni e tutti gli enti preposti al controllo della circolazione stradale.

In tale contesto, ritiene che un'efficace opera di contrasto delle frodi assicurative richieda la necessaria collaborazione delle compagnie assicurative, le quali dovranno aggiungere il proprio impegno ai nuovi strumenti messi in campo dal legislatore, anche al fine di ridurre finalmente i premi assicurativi, che appaiono ancor più ingiustificati nelle regioni in cui i fenomeni fraudolenti sono estremamente limitati.

Esprime, pertanto, la propria soddisfazione per la qualità del lavoro svolto dalla Commissione, sebbene non siano state accolte alcune sue proposte – come quella di far discendere l’obbligo assicurativo dal semplice possesso della patente di guida – che, probabilmente, avrebbero potuto rendere il provvedimento ancora più incisivo.

Nell’auspicare quindi che le norme recate dal testo in discussione – sulle quali sarà possibile ritornare in seguito, per migliorarle ulteriormente – consentano di premiare gli automobilisti virtuosi e di penalizzare quelli scorretti, rivolge un ringraziamento a tutti i colleghi per il proficuo lavoro svolto.

Francesco PROIETTI COSIMI (FLpTP) dichiara il voto favorevole del proprio gruppo sul provvedimento, esprimendo l’auspicio che il sistema di prevenzione delle frodi nel settore dell’assicurazione RC auto previsto dal testo risulti effettivamente in grado perseguire gli obiettivi per i quali è stato istituito, fugando le perplessità che sono state ripetutamente espresse dall’ANIA in materia, ed evitando il rischio di frizioni in seno agli organismi istituiti dall’intervento legislativo.

Cosimo VENTUCCI (Pdl) condivide le considerazioni espresse dai deputati Fluvi e Proietti Cosimi, sottolineando come il notevole lavoro svolto dalla Commissione su questi temi per più di un anno, abbia consentito di evidenziare le lacune che hanno finora permesso l’estendersi del fenomeno delle frodi nel settore delle assicurazioni RC auto. In particolare, ritiene che l’analisi compiuta abbia messo in luce come l’azione dei soggetti e delle amministrazioni chiamati ad intervenire in materia, non sia stata in grado di contrastare efficacemente tale grave problematica, caratterizzandosi invece, spesso, per una deprecabile autoreferenzialità.

Passando ad alcuni aspetti del testo unificato elaborato dalla Commissione, ricorda come uno degli aspetti di maggiore delicatezza fosse costituito dall’articolo 3, recante modifiche al regime sanzionatorio,

rilevando a tale proposito come, grazie all’attento lavoro della Commissione, ed al prezioso contributo fornito dalla Commissione Giustizia, si sia riusciti a definire un insieme di norme equilibrate, che contribuiranno a sortire un effetto dissuasivo rispetto ai fenomeni fraudolenti.

Un altro aspetto qualificante del provvedimento è costituito dalle norme dell’articolo 4, che intendono opportunamente contrastare la contraffazione dei contrassegni relativi ai contratti di assicurazione RC auto. Si tratta, infatti, di una problematica di dimensioni molto preoccupanti, che riguarda potenzialmente circa 3 milioni di autoveicoli, per i quali non risulta sussista, al momento, alcuna copertura assicurativa. In tale contesto, la disposizione prevede un intervento del Ministero dello Sviluppo economico, il quale, con regolamento, dovrà definire le modalità per la progressiva dematerializzazione dei contrassegni e la loro sostituzione o integrazione con sistemi tecnologicamente avanzati, che consentiranno di controllare in modo più tempestivo e diffuso la sussistenza della copertura assicurativa. In parallelo, il comma 2 dell’articolo prevede una capillare attività di riscontro e di informazione da parte della Direzione generale per la Motorizzazione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, la quale dovrà formare un elenco dei veicoli a motore non coperti dall’assicurazione RC auto, dandone comunicazione ai rispettivi proprietari.

Nell’esprimere il voto favorevole del proprio gruppo sul provvedimento, ritiene quindi che l’intervento legislativo possa costituire un passo decisivo per sconfiggere finalmente la piaga delle frodi assicurative, auspicando pertanto che il testo non sia stravolto nel corso dell’esame presso l’altro ramo del Parlamento, in modo da assicurarne l’entrata in vigore nei tempi più rapidi possibili.

Francesco BARBATO (IdV), *relatore*, sottolinea come il lavoro certosino svolto per oltre un anno dalla Commissione abbia portato ad un risultato molto importante per l’intero settore delle assicura-

zioni RC auto, consentendo di affrontare uno dei problemi più gravi che lo affliggono, costituito dal dilagare delle frodi e dell'evasione dall'obbligo di assicurazione.

Pur riconoscendo che il provvedimento avrebbe potuto avere contenuti ancora più incisivi ed ampi, ritiene che il testo elaborato dalla Commissione assuma un rilievo fondamentale per la migliore tutela degli interessi degli assicurati e della collettività nel suo insieme, contribuendo a risolvere le criticità di un settore caratterizzato in primo luogo dal livello inaccettabile che hanno raggiunto le tariffe di polizza.

Auspica quindi che l'intervento legislativo costituisca il primo esempio di una sempre più stretta e fattiva collaborazione tra le forze politiche, volta a risolvere i problemi reali dei cittadini, sottolineando a tale proposito la disponibilità del gruppo dell'Italia dei Valori a fornire sempre il suo contributo in questo senso.

Ringrazia quindi tutti i componenti della Commissione, nonché, in particolare, il Presidente Conte, per il contributo che tutti hanno fornito ai fini del raggiungimento di tale importante obiettivo.

Dichiara quindi il voto favorevole del proprio gruppo sul provvedimento.

Gianfranco CONTE, *presidente*, propone, ai sensi dell'articolo 90, comma 1,

del Regolamento, la seguente correzione di forma: il testo unificato assumerà il seguente titolo: « Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore dell'assicurazione della responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore ».

Così rimane stabilito.

Gianfranco CONTE, *presidente*, chiede che la Presidenza sia autorizzata al coordinamento formale del testo.

Così rimane stabilito.

Gianfranco CONTE, *presidente*, da quindi conto delle sostituzioni effettuate ed indice la votazione nominale finale sul testo unificato delle proposte di legge, come risultante dagli emendamenti approvati.

La Commissione approva, con votazione nominale finale, il testo unificato delle proposte di legge C. 2699-*ter*, approvata dal Senato, C. 1964, C. 3544 e C. 3589.

**La seduta termina alle 15.**

---

*N.B.: Il resoconto stenografico della seduta è pubblicato in un fascicolo a parte.*

## ALLEGATO

**Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo (Testo unificato C. 2699-ter, approvata dal Senato, C. 1964 Barbato, C. 3544 Pagano e C. 3589 Bragantini).**

**EMENDAMENTI APPROVATI DALLA COMMISSIONE**

## ART. 1.

*Al comma 1, aggiungere, in fine, il seguente periodo: « Ai predetti adempimenti si provvede con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente ».*

**1. 19.** Il Relatore.

*Al comma 3, dopo le parole: « da emanare » aggiungere le seguenti: « , di concerto con il Ministro dell'interno, ».*

**1. 20.** Il Relatore.

*Al comma 4, sostituire le parole: « dalla Polizia di Stato, dall'Arma dei Carabinieri, dalla Guardia di finanza » con le seguenti: « dal Ministero della difesa ».*

**1. 21.** Il Relatore.

*Al comma 5, primo periodo, aggiungere, in fine, le parole: « , escluso il Centro di elaborazione dati di cui all'articolo 8 della legge 1° aprile 1981, n. 121 ».*

**1. 22.** Il Relatore.

*Al comma 7, dopo le parole: « da emanare » aggiungere le seguenti: « , di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione, ».*

**1. 23.** Il Relatore.

*Sostituire il comma 9 con il seguente:*

« 9. Nell'esercizio delle sue funzioni la struttura di prevenzione collabora con le forze di polizia sulla base di un apposito protocollo d'intesa stipulato tra il Ministero dello sviluppo economico, il Ministero dell'interno, il Ministero della difesa e il Ministero dell'economia e delle finanze ».

**1. 24.** Il Relatore.

## ART. 2.

*Al comma 3, lettera b), capoverso comma 2-bis, quarto periodo, sostituire le parole da: « Qualora » fino a: « di cui all'articolo 642 del codice penale » con le seguenti: « All'esito degli approfondimenti condotti ai sensi del primo periodo, l'impresa può non formulare offerta di risarcimento, qualora, entro il termine di cui al terzo periodo, presenti, nelle ipotesi in cui è prevista, querela, » e sostituire le parole: « di cui al periodo precedente » con le seguenti: « di cui al medesimo terzo periodo ».*

**2. 20.** Il Relatore.

## ART. 3.

*Al comma 3, lettera b), premettere le parole: « al medesimo comma 1 ».*

**3. 5.** Il Relatore.

## ART. 4.

*Al comma 2, apportare le seguenti modificazioni:*

*a)* al primo periodo, sostituire le parole da: « , comunicando » fino a: « in cui tali veicoli » con le seguenti: « . Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti – Direzione generale per la motorizzazione comunica ai rispettivi proprietari l’inserimento dei veicoli nell’elenco di

cui al primo periodo, informandoli circa le conseguenze previste a loro carico nel caso in cui i veicoli stessi »;

*b)* aggiungere, in fine, i seguenti periodi: « Agli adempimenti di cui al comma 1 e di cui al primo periodo del presente comma si provvede con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente. Per l’attuazione del secondo periodo del presente comma è autorizzata la spesa di 1.800.000 euro annui a decorrere dal 2012 ».

**4. 6.** Il Relatore.

## IX COMMISSIONE PERMANENTE

### (Trasporti, poste e telecomunicazioni)

#### S O M M A R I O

#### SEDE CONSULTIVA:

Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo. Testo unificato C. 2699-ter, approvato dal Senato (Parere alla VI Commissione) (*Esame di emendamenti e conclusione – Parere su emendamenti*) ..... 35

#### SEDE CONSULTIVA

*Giovedì 30 giugno 2011. — Presidenza del vice presidente Silvia VELO.*

#### La seduta comincia alle 13.30.

#### Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo.

**Testo unificato C. 2699-ter, approvato dal Senato.**  
(Parere alla VI Commissione).

*(Esame di emendamenti e conclusione – Parere su emendamenti).*

La Commissione inizia l'esame degli emendamenti del provvedimento in oggetto.

Silvia VELO, *presidente*, avverte che la VI Commissione (Finanze) ha trasmesso, ai fini dell'espressione del parere, gli emendamenti del relatore 1.19, 1.20, 1.21, 1.22, 1.23, 1.24, 2.20, 3.5 e 4.6, riferiti al testo unificato C. 2699-ter, approvato dal Senato, recante « Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo ».

Deborah BERGAMINI (PdL), *relatore*, ricorda preliminarmente che il 30 marzo 2011 la IX Commissione ha espresso parere favorevole, con osservazioni, sul testo unificato elaborato dalla VI Commissione. Ciò premesso, rileva che l'emendamento 4.6 modifica il comma 2 dell'articolo 4, che reca misure volte a contrastare la contraffazione dei contrassegni assicurativi RC auto. A tal fine, fa presente che il comma 1 prevede una progressiva dematerializzazione dei contrassegni e la loro sostituzione o integrazione con sistemi elettronici o telematici; il comma 2 prevede che il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti formi un elenco dei veicoli a motore che non risultano coperti dall'assicurazione per la responsabilità civile verso terzi. Sottolinea che l'emendamento in esame dispone, riformulando quanto già previsto nel testo unificato, che lo stesso Ministero, attraverso la Direzione generale per la motorizzazione, debba comunicare ai proprietari l'inserimento dei veicoli nell'elenco, informandoli circa le conseguenze previste a loro carico nel caso in cui tali veicoli siano posti in circolazione su strade di uso pubblico o su aree a queste equiparate. Lo stesso emendamento inserisce inoltre al termine del comma 2 una disposizione con la quale, per l'attuazione del predetto onere di comunicazione ai

proprietari dei veicoli, viene autorizzata la spesa di euro 1 milione e 800 mila annui a decorrere dal 2012. Precisa, in proposito, che tale quantificazione di spesa è stata predisposta dal Governo, su richiesta della Commissione Bilancio formulata nella seduta del 12 aprile 2011.

Per quanto concerne i restanti emendamenti, evidenzia che essi riguardano aspetti non direttamente connessi con le competenze della IX Commissione.

In conclusione, propone pertanto che la Commissione esprima parere favorevole sull'emendamento 4.6, e nulla osta sugli altri emendamenti.

Nessuno chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di parere del relatore.

**La seduta termina alle 13.40.**

## XI COMMISSIONE PERMANENTE

### (Lavoro pubblico e privato)

#### S O M M A R I O

##### SEDE REFERENTE:

Disposizioni per il superamento del blocco delle assunzioni nelle pubbliche amministrazioni e per la chiamata dei vincitori e degli idonei nei concorsi. C. 4116 Damiano, C. 4366 Cazzola, C. 4455 Di Pietro (*Seguito dell'esame e rinvio*) ..... 37

##### COMITATO RISTRETTO:

Disposizioni per il superamento del blocco delle assunzioni nelle pubbliche amministrazioni e per la chiamata dei vincitori e degli idonei nei concorsi. C. 4116 Damiano, C. 4366 Cazzola, C. 4455 Di Pietro ..... 38

##### COMITATO RISTRETTO:

Disposizioni per la tutela dei lavoratori dello spettacolo, dell'intrattenimento e dello svago. Nuovo testo unificato C. 762 Bellanova, C. 1550 Ceccacci Rubino, C. 2112 Borghesi, C. 2654 Delfino ..... 38

##### SEDE REFERENTE

*Giovedì 30 giugno 2011. — Presidenza del presidente Silvano MOFFA.*

##### La seduta comincia alle 9.

**Disposizioni per il superamento del blocco delle assunzioni nelle pubbliche amministrazioni e per la chiamata dei vincitori e degli idonei nei concorsi. C. 4116 Damiano, C. 4366 Cazzola, C. 4455 Di Pietro.**

*(Seguito dell'esame e rinvio).*

La Commissione prosegue l'esame dei provvedimenti in titolo, rinviato nella seduta del 7 giugno 2011.

Silvano MOFFA, *presidente*, ricorda che nella giornata di oggi proseguiranno i lavori del Comitato ristretto, nominato dalla Commissione per il seguito dell'istruttoria legislativa sulle proposte di legge in titolo. Al riguardo, comunica che

– dopo l'ultima riunione dello stesso Comitato ristretto – è stata nel frattempo assegnata alla Commissione anche la proposta di legge C. 4455 Di Pietro: poiché tale proposta verte su materia identica a quella recata dai progetti di legge di cui è già iniziato l'esame, ne è stato disposto l'abbinamento d'ufficio, ai sensi dell'articolo 77, comma 1, del Regolamento.

Fa presente, pertanto, che il Comitato ristretto, convocato immediatamente al termine della corrente seduta, potrà verificare la possibilità di definire l'unificazione dei testi in esame, ivi compreso il provvedimento appena citato.

Giovanni PALADINI (IdV) esprime soddisfazione, a nome del suo gruppo, per l'abbinamento della proposta di legge n. 4455.

Silvano MOFFA, *presidente*, rinvia, quindi, il seguito dell'esame ad altra seduta.

**La seduta termina alle 9.05.**

**COMITATO RISTRETTO**

*Giovedì 30 giugno 2011.*

**Disposizioni per il superamento del blocco delle assunzioni nelle pubbliche amministrazioni e per la chiamata dei vincitori e degli idonei nei concorsi. C. 4116 Damiano, C. 4366 Cazzola, C. 4455 Di Pietro.**

Il Comitato ristretto si è riunito dalle alle 9.05 alle 9.15.

**COMITATO RISTRETTO**

*Giovedì 30 giugno 2011.*

**Disposizioni per la tutela dei lavoratori dello spettacolo, dell'intrattenimento e dello svago. Nuovo testo unificato C. 762 Bellanova, C. 1550 Ceccacci Rubino, C. 2112 Borghesi, C. 2654 Delfino.**

Il Comitato ristretto si è riunito dalle 9.15 alle 9.35.

## **COMMISSIONE PARLAMENTARE**

**per l'attuazione del federalismo fiscale**

---

### **S O M M A R I O**

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	39
---	----

#### **UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI**

*Giovedì 30 giugno 2011.*

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle  
14.15 alle 16.30.

## COMMISSIONE PARLAMENTARE

### di inchiesta sui fenomeni della contraffazione e della pirateria in campo commerciale

#### S O M M A R I O

Audizione dell'ex vice Comandante del Comando Carabinieri politiche agricole e alimentari, dottor Marco Paolo Mantile ( <i>Svolgimento e conclusione</i> ) .....	40
--	----

*Giovedì 30 giugno 2011. – Presidenza del presidente Giovanni FAVA.*

#### **La seduta comincia alle 9.15.**

Giovanni FAVA, *presidente*, propone che la pubblicità dei lavori sia assicurata anche mediante l'attivazione dell'impianto audiovisivo a circuito chiuso. Non essendovi obiezioni, ne dispone l'attivazione.

**Audizione dell'ex vice Comandante del Comando Carabinieri politiche agricole e alimentari, dottor Marco Paolo Mantile.**

*(Svolgimento e conclusione).*

Giovanni FAVA, *presidente*, dopo brevi considerazioni preliminari, introduce l'audizione del dottor Marco Paolo Mantile.

Marco Paolo MANTILE, *ex vice Comandante del Comando carabinieri politiche agricole e alimentari*, svolge una relazione sui temi oggetto dell'audizione.

Intervengono a più riprese, per porre quesiti e formulare osservazioni, i deputati Giovanni FAVA, *presidente*, Angelo ZUCCHI (PD), Luca SANI (PD), Gabriele CIMADORO (IdV), Giovanni SANGA (PD), Fabio RAINIERI (LNP).

Intervengono inoltre sull'ordine dei lavori i deputati Angelo ZUCCHI (PD), Luca SANI (PD) e Giovanni SANGA (PD) cui replica il deputato Giovanni FAVA, *presidente*.

Marco Paolo MANTILE, *ex vice Comandante del Comando carabinieri politiche agricole e alimentari*, risponde ai quesiti posti.

Giovanni FAVA, *presidente*, ringrazia il dottor Mantile per il contributo fornito e dichiara conclusa l'audizione.

#### **La seduta termina alle 10.10.**

*N.B.: Il resoconto stenografico della seduta della Commissione è pubblicato in un fascicolo a parte.*

## INDICE GENERALE

### COMMISSIONI RIUNITE (VIII e X)

#### AUDIZIONI INFORMALI:

Audizione di rappresentanti dell'Osservatorio CCS, del Gestore dei Servizi Energetici (GSE), dell'Autorità per l'Energia Elettrica ed il Gas e dell'ENEL in relazione all'esame dello Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva 2009/31/CE in materia di stoccaggio geologico di biossido di carbonio nonché modifica delle direttive 85/337/CEE, 2000/60/CE, 2001/80/CE, 2004/35/CE, 2006/12/CE, 2008/1/CE e del regolamento (CE) n. 1013/2006 (Atto n. 367) .....	3
--	---

### I Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e interni

#### COMITATO PERMANENTE PER I PARERI:

Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo. Emendamenti testo unificato C. 2699-ter, approvato dal Senato, e abb. (Parere alla VI Commissione) ( <i>Esame e conclusione – Parere favorevole</i> ) .....	4
<i>ALLEGATO (Parere approvato)</i> .....	6

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	5
---	---

#### SEDE REFERENTE:

DL 89/2011: Disposizioni urgenti per il completamento dell'attuazione della direttiva 2004/38/CE sulla libera circolazione dei cittadini comunitari e per il recepimento della direttiva 2008/115/CE sul rimpatrio dei cittadini di Paesi terzi irregolari. C. 4449 Governo ( <i>Seguito dell'esame e rinvio</i> ) .....	5
Attuazione dell'articolo 49 della Costituzione. C. 244 Maurizio Turco, C. 506 Castagnetti, C. 853 Pisicchio, C. 1722 Briguglio, C. 3809 Sposetti, C. 3962 Pisicchio e C. 4194 Veltroni ( <i>Seguito dell'esame e rinvio</i> ) .....	5

#### ATTI DELL'UNIONE EUROPEA:

Programma di lavoro della Commissione per il 2011. (COM(2010)623 def.).	
Programma di 18 mesi delle Presidenze polacca, danese e cipriota. (11447/11).	
Relazione programmatica sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea, relativa all'anno 2011. (Doc. LXXXVII-bis, n. 1) (Parere alla XIV Commissione) ( <i>Seguito esame congiunto e rinvio</i> ) .....	5

### II Giustizia

#### COMITATO DEI NOVE:

Disposizioni in materia di riconoscimento figli naturali. Emendamenti C. 2519-3184-3247-3516-4007-4054-A .....	7
--	---

#### SEDE CONSULTIVA:

Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo del Regno Hascemita di Giordania sulla cooperazione e sulla mutua assistenza in materia doganale, fatto a Roma il 5 novembre 2007. C. 4373 Governo (Parere alla III Commissione) ( <i>Esame e conclusione – Parere favorevole</i> ) .....	8
---	---

Ratifica ed esecuzione dell'Accordo che modifica per la seconda volta l'Accordo di partenariato tra i membri del gruppo degli Stati dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico, da un lato, e la Comunità europea e i suoi Stati membri, dall'altro, firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, riveduto per la prima volta a Lussemburgo il 25 giugno 2005, con Atto finale e dichiarazioni allegate, aperto alla firma a Ouagadougou il 22 giugno 2010. C. 4374 Governo (Parere alla III Commissione) ( <i>Esame e conclusione – Parere favorevole</i> ) .....	8
<b>SEDE REFERENTE:</b>	
Disposizioni in materia di opposizione al decreto ingiuntivo. C. 4305, approvata dalla 2 <sup>a</sup> Commissione del Senato, e C. 3794 Cavallaro ( <i>Seguito dell'esame e conclusione</i> ) .....	9
Squadre investigative comuni sovranazionali. C. 4262, approvata dal Senato ( <i>Esame e rinvio</i> ) .	9
<b>ATTI DEL GOVERNO:</b>	
Schema di decreto legislativo recante codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia. Atto n. 373 ( <i>Esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento e rinvio</i> ) .....	11
Schema di decreto legislativo recante disposizioni complementari al codice di procedura civile in materia di riduzione e semplificazione dei procedimenti civili di cognizione. Atto n. 376 ( <i>Esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento e rinvio</i> ) .....	15
<b>INTERROGAZIONI:</b>	
5-04580 Maggioni: Sulla carenza di organico presso gli uffici del giudice di pace di Mortara e Mede .....	18
<i>ALLEGATO (Testo della risposta)</i> .....	20
<b>AVVERTENZA</b> .....	19
<b>V Bilancio, tesoro e programmazione</b>	
<b>SEDE CONSULTIVA:</b>	
Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo. Testo unificato C. 2699-ter e abb., approvato dal Senato (Parere alla VI Commissione) ( <i>Esame e conclusione – Parere su emendamenti</i> ) .....	23
<b>DELIBERAZIONE DI RILIEVI SU ATTI DEL GOVERNO:</b>	
Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva 2009/21/CE, relativa al rispetto degli obblighi dello Stato di bandiera. Atto n. 374 (Rilievi alla IX Commissione) ( <i>Esame, ai sensi dell'articolo 96-ter, comma 2, del Regolamento, e rinvio</i> ) .....	24
<b>ATTI DEL GOVERNO:</b>	
Schema di decreto legislativo recante meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni. Atto n. 365 ( <i>Seguito dell'esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del Regolamento, e rinvio</i> ) .....	26
<b>UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI</b> .....	27
<b>VI Finanze</b>	
<b>AUDIZIONI INFORMALI:</b>	
Audizione di rappresentanti dell'Associazione nazionale costruttori edili (ANCE), nell'ambito dell'esame del Libro verde sul futuro dell'IVA: Verso un sistema dell'IVA più semplice, solido ed efficiente (COM(2010)695 def.) .....	28
<b>SEDE LEGISLATIVA:</b>	
Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo. Testo unificato C. 2699-ter, approvata dal Senato, C. 1964 Barbato, C. 3544 Pagano e C. 3589 Bragantini ( <i>Seguito della discussione e conclusione – Approvazione</i> ) .....	28
<i>ALLEGATO (Emendamenti approvati dalla Commissione)</i> .....	33

**IX Trasporti, poste e telecomunicazioni**

## SEDE CONSULTIVA:

- Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore assicurativo. Testo unificato C. 2699-ter, approvato dal Senato (Parere alla VI Commissione) (*Esame di emendamenti e conclusione – Parere su emendamenti*) ..... 35

**XI Lavoro pubblico e privato**

## SEDE REFERENTE:

- Disposizioni per il superamento del blocco delle assunzioni nelle pubbliche amministrazioni e per la chiamata dei vincitori e degli idonei nei concorsi. C. 4116 Damiano, C. 4366 Cazzola, C. 4455 Di Pietro (*Seguito dell'esame e rinvio*) ..... 37

## COMITATO RISTRETTO:

- Disposizioni per il superamento del blocco delle assunzioni nelle pubbliche amministrazioni e per la chiamata dei vincitori e degli idonei nei concorsi. C. 4116 Damiano, C. 4366 Cazzola, C. 4455 Di Pietro ..... 38

## COMITATO RISTRETTO:

- Disposizioni per la tutela dei lavoratori dello spettacolo, dell'intrattenimento e dello svago. Nuovo testo unificato C. 762 Bellanova, C. 1550 Ceccacci Rubino, C. 2112 Borghesi, C. 2654 Delfino ..... 38

**COMMISSIONE PARLAMENTARE PER L'ATTUAZIONE DEL FEDERALISMO FISCALE**

- UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI ..... 39

**COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA SUI FENOMENI DELLA CONTRAFFAZIONE E DELLA PIRATERIA IN CAMPO COMMERCIALE**

- Audizione dell'ex vice Comandante del Comando Carabinieri politiche agricole e alimentari, dottor Marco Paolo Mantile (*Svolgimento e conclusione*) ..... 40

*Stabilimenti Tipografici  
Carlo Colombo S.p.A.*

€ 4,00



\*16SMC0005050\*