

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-quinquies**
N. **78**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELL'ORGANIZZAZIONE PER LA SICUREZZA E LA COOPERAZIONE IN EUROPA – OSCE

Risoluzione su

« La tratta di esseri umani e la schiavitù moderna: promuovere
il dialogo e rafforzare la cooperazione negli stati partecipanti
dell'OSCE »

Trasmessa il 14 luglio 2026

**RESOLUTION ON
HUMAN TRAFFICKING AND MODERN SLAVERY: FOSTERING DIALOGUE AND
DEEPENING CO-OPERATION ACROSS OSCE PARTICIPATING STATES**

1. *Recalling* the core principles of the Helsinki Final Act, especially in relation to the areas of security and of human rights and humanitarian affairs,

2. *Shocked* by the continued scourge of human trafficking and its forms of exploitation, including but not limited to sexual exploitation, forced labour, slavery, servitude, forced criminality and the removal of organs, and *appalled* at the continuing exploitation of women, men and children globally, including throughout OSCE participating States,

3. *Recalling* previous declarations by the OSCE PA calling for action on tackling trafficking in human beings, namely the Porto Declaration with its Resolution on Strengthening Actions to Prevent Child Trafficking, the Bucharest Declaration (2024) which included the Resolution on Strengthening Actions to Prevent Human Trafficking and Protecting Survivors to Prevent Retrafficking, and the Birmingham Declaration which called for parliaments to strengthen protection mechanisms and promote interagency co-operation in the fight against human trafficking,

4. *Recalling* the Trafficking in Persons Protocol and Sustainable Development Goal target 8.7 to eradicate forced labour, end modern slavery and human trafficking, and secure the prohibition and elimination of the worst forms of child labour,

5. *Recognizing* that poverty, the effects of climate change, and conflict and instability create conditions which increase the vulnerability of communities to targeting by traffickers, and *understanding* the importance of incorporating anti-trafficking mechanisms into humanitarian responses, such as in United Nations Blue Dot Centres,

6. *Recognizing* the particular vulnerability of certain migrants to the threat of traf-

ficking, including those who follow irregular routes, migrant workers, and unaccompanied or separated children,

7. *Understanding* that forms of human trafficking continue to adapt and shift, and *noting with concern* the growing dimension of targeting individuals with specific technical skills for coercion into scamming operations,

8. *Recognizing* that digital technologies are increasingly weaponized by traffickers at every stage, including recruitment, grooming, advertising, control and profit laundering, and *noting with concern* the continued underidentification of victims, including those exploited through technology-facilitated and online-enabled forms of trafficking, while *stressing* the need for comprehensive, survivor-centred, trauma-informed, rights-based, gender and child-sensitive responses,

9. *Highlighting* the contributions made at the OSCE's 26th Conference of the Alliance against Trafficking in Persons, which explored the rise of forced criminality and the risk posed by cyberscam centres to global security and the protection of human rights,

10. *Recalling* the findings of the joint publication by the OSCE's Office of the Special Representative and Co-ordinator for Combating Trafficking in Human Beings and the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR), that minorities are disproportionately represented among victims of trafficking, and *supporting* recommendations to improve bonds and dialogue between agencies representing minorities and those tackling trafficking,

11. *Noting* the analysis of the OSCE's Office of the Special Representative and Co-ordinator for Combating Trafficking in Human Beings' 2026 Survey Report in relation to addressing trafficking for labour exploita-

tion, namely that further progress is required to ensure adequate legal safeguards for workers against the risk of trafficking and debt bondage,

The OSCE Parliamentary Assembly:

12. *Believes* that the continued presence of human trafficking poses both a severe challenge to the human rights of communities across the world and a multidimensional global security threat;

13. *Encourages* ongoing and sustained dialogue by stakeholders in participating States across the OSCE region, including governments, law enforcement agencies and civil society, on effective mechanisms for combating this crime, including enhancing transnational sharing of information and data between law enforcement agencies and public authorities;

14. *Promotes* continued and deepening cross-working within the OSCE PA on tackling human trafficking, especially across the OSCE PA's committees, working groups and special rapporteurs on areas in which human trafficking and related issues intersect, namely on issues connected to migration and combating organized crime;

15. *Underlines* the importance of OSCE entities, such as the Office of the Special Representative and Co-ordinator for Combating Trafficking in Human Beings and ODIHR, in tackling this multifaceted issue and promoting a prevention-led approach, and *supports* efforts to empower survivors through these entities;

16. *Champions* the work of ODIHR's International Survivors of Trafficking Advisory Council in providing advice, guidance and recommendations to OSCE participating States, through ODIHR, on anti-trafficking legislation, policies, practices and training, and *celebrates* its approach of including and promoting the voices of people with lived experience of combating this crime;

17. *Encourages* the development of innovative approaches to detect and prevent

human trafficking in source, destination and transit countries, especially during humanitarian crises and conflicts, and *supports* efforts to scale up these approaches throughout OSCE participating States;

18. *Calls on* OSCE participating States to strengthen support services for victims of trafficking, including applying the principle of non-punishment of victims, and to ensure that robust mechanisms are in place to protect migrant workers from exploitation and modern slavery, including through the provision of information and education to migrants about their legal rights;

19. *Supports* the disruption of crime networks through State-led actions, such as freezing assets and placing travel bans on criminals who facilitate human trafficking, and *urges* co-ordinated transnational action on tracing illicit financial flows as a means of tackling trafficking;

20. *Calls on* OSCE participating States to address technology-facilitated trafficking by equipping specialized units, fostering co-operation with online platforms and telecommunications providers, ensuring that investigative measures respect human rights and data protection standards, and establishing safe, confidential and accessible reporting and complaint mechanisms, including anonymous channels and whistleblower protections, with clear procedures to prevent retaliation and secondary victimization;

21. *Calls on* OSCE participating States to ensure that their migration policies include human rights protections and safeguard against the risk of human trafficking, and that they work to help to ensure international co-operation on regular, orderly and safe migration pathways, fair burden- and responsibility-sharing, particularly with countries hosting large refugee and migrant populations, and efforts to combat migrant smuggling and trafficking in persons;

22. *Rejects* complacency towards human trafficking, recognizing that the human cost of inaction on this crime is intolerable.

**RISOLUZIONE SU
LA TRATTA DI ESSERI UMANI E LA SCHIAVITÀ MODERNA: PROMUOVERE IL
DIALOGO E RAFFORZARE LA COOPERAZIONE NEGLI STATI PARTECIPANTI
DELL'OSCE**

1. *Ricordati* i principi fondamentali dell'Atto finale di Helsinki, in particolare nel campo della sicurezza, dei diritti umani e delle questioni umanitarie,

2. *Sconvolta* dal persistente flagello della tratta di esseri umani e dalle sue forme di sfruttamento, tra cui, a titolo esemplificativo ma non esaustivo, lo sfruttamento sessuale, il lavoro forzato, la schiavitù, la servitù, la criminalità forzata e il prelievo di organi, e *costernata* dal persistente sfruttamento di donne, uomini e bambini a livello globale, anche all'interno degli Stati partecipanti dell'OSCE,

3. *Ricordate* le precedenti dichiarazioni dell'AP dell'OSCE che chiedevano interventi intesi a contrastare la tratta di esseri umani, segnatamente la Dichiarazione di Porto e la sua risoluzione Rafforzare le azioni di prevenzione del traffico di minori, la Dichiarazione di Bucarest (2024), che conteneva la risoluzione Rafforzare gli interventi volti a prevenire la tratta di esseri umani e proteggere i sopravvissuti per prevenire la loro re-immissione nella tratta, e la Dichiarazione di Birmingham, che chiedeva ai parlamenti di rafforzare i meccanismi di protezione e promuovere la cooperazione tra organismi nella lotta contro la tratta di esseri umani,

4. *Ricordato* il Protocollo sulla tratta di esseri umani e il traguardo 8.7 degli Obiettivi di sviluppo sostenibile per eliminare il lavoro forzato, porre fine alla schiavitù moderna e alla tratta di esseri umani e assicurare il divieto e l'eliminazione delle peggiori forme di lavoro minorile,

5. *Riconosciuto* che la povertà, gli effetti dei cambiamenti climatici, nonché i conflitti e l'instabilità creano condizioni che aumentano la vulnerabilità delle co-

munità nei confronti dei trafficanti, e *compresa* l'importanza di integrare i meccanismi anti-tratta nelle risposte umanitarie, come nel caso dei centri Blue Dot delle Nazioni Unite,

6. *Riconosciuta* la particolare vulnerabilità di alcuni migranti rispetto alla minaccia di tratta, tra cui coloro che percorrono rotte irregolari, i lavoratori migranti e i minori non accompagnati o separati,

7. *Consapevole* che le forme di tratta di esseri umani continuano ad adattarsi e a evolversi, e *rilevato con preoccupazione* il crescente fenomeno del coinvolgimento coercitivo di persone con competenze tecniche specifiche in operazioni di truffa,

8. *Riconosciuto* che le tecnologie digitali vengono strumentalizzate sempre di più dai trafficanti in ogni fase di questo processo, come il reclutamento, l'adescamento, la pubblicità, il controllo e il riciclaggio dei profitti, *rilevata con preoccupazione* la costante sottostima del numero delle vittime, comprese quelle sfruttate attraverso forme di tratta facilitate dalle tecnologie e rese possibili da internet, e *sottolineata* al contempo la necessità di risposte globali, incentrate sui sopravvissuti, informate sul trauma, fondate sui diritti e sensibili alle questioni di genere e all'infanzia,

9. *Evidenziati* i contributi apportati in occasione della 26ª Conferenza dell'Alleanza contro la tratta di esseri umani dell'OSCE, che ha preso in esame l'aumento della criminalità forzata e il rischio posto dai centri di truffe informatiche alla sicurezza globale e alla tutela dei diritti umani,

10. *Ricordate* le conclusioni contenute nella pubblicazione congiunta dell'Ufficio del Rappresentante speciale e Coordina-

tore per la lotta alla tratta di esseri umani dell'OSCE e dell'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti umani dell'OSCE (ODIHR), secondo cui le minoranze sono rappresentate in modo sproporzionato tra le vittime di tratta, e *sostiene* le raccomandazioni volte a migliorare i legami e il dialogo tra le organizzazioni che rappresentano le minoranze e quelle impegnate nel contrasto alla tratta,

11. *Rilevata* l'analisi contenuta nel rapporto di indagine del 2026 dell'Ufficio del Rappresentante speciale e Coordinatore per la lotta alla tratta di esseri umani dell'OSCE in merito alle attività di contrasto alla tratta a scopo di sfruttamento del lavoro, in particolare la necessità di compiere ulteriori progressi al fine di garantire adeguate tutele giuridiche per i lavoratori contro il rischio di tratta e di schiavitù del debito,

L'Assemblea parlamentare dell'OSCE:

12. *Ritiene* che il persistere della tratta di esseri umani costituisca sia una grave sfida per i diritti umani delle comunità di tutto il mondo che una minaccia multidimensionale alla sicurezza globale;

13. *Incoraggia* un dialogo costante e continuativo tra le parti interessate negli Stati partecipanti della regione OSCE, compresi i governi, le forze dell'ordine e la società civile, incentrato sui meccanismi efficaci volti a contrastare tale crimine, anche potenziando la condivisione transnazionale di informazioni e di dati tra forze dell'ordine e autorità pubbliche;

14. *Promuove* una collaborazione trasversale continua e sempre più approfondita all'interno dell'AP dell'OSCE nel contrasto alla tratta di esseri umani, in particolare tra le commissioni, i gruppi di lavoro e i relatori speciali dell'AP dell'OSCE, in ambiti in cui la tratta di esseri umani si sovrappone ad altre questioni correlate, segnatamente quelle legate alla migrazione e alla lotta alla criminalità organizzata;

15. *Sottolinea* l'importanza degli organismi dell'OSCE, quali l'Ufficio del Rappresentante speciale e Coordinatore per la lotta alla tratta di esseri umani e l'ODIHR,

nell'affrontare questa problematica dalle molteplici sfaccettature nonché nel promuovere un approccio incentrato sulla prevenzione, e *sostiene* gli sforzi volti a rafforzare l'autonomia dei sopravvissuti attraverso tali organismi;

16. *Elogia* il lavoro del Consiglio consultivo internazionale per i sopravvissuti alla tratta istituito dall'ODIHR nel fornire consulenza, orientamento e raccomandazioni agli Stati partecipanti dell'OSCE, attraverso l'ODIHR, in materia di normativa, politiche, prassi e formazione antitratta, e *plaudefica* al suo approccio volto a includere e promuovere le voci di coloro che hanno esperienza diretta nell'ambito della lotta contro tale crimine;

17. *Incoraggia* lo sviluppo di approcci innovativi volti a individuare e prevenire la tratta di esseri umani nei Paesi di origine, destinazione e transito, in particolare durante le crisi umanitarie e i conflitti, e *sostiene* gli sforzi volti a estendere tali approcci in tutti gli Stati partecipanti dell'OSCE;

18. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE a rafforzare i servizi di sostegno alle vittime di tratta, anche applicando il principio di non punibilità per le vittime, e a garantire che siano predisposti meccanismi efficaci volti a tutelare i lavoratori migranti dallo sfruttamento e dalla schiavitù moderna, anche attraverso attività informative ed educative rivolte ai migranti in merito ai loro diritti legali;

19. *Sostiene* lo smantellamento delle reti criminali attraverso azioni guidate dallo Stato, quali il congelamento dei beni e l'imposizione di divieti di viaggio nei confronti dei criminali che facilitano la tratta di esseri umani, ed *esorta* a un'azione transnazionale coordinata per individuare i flussi finanziari illeciti come strumento per contrastare la tratta;

20. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE ad affrontare il fenomeno della tratta facilitata dalle tecnologie dotandosi di unità specializzate, promuovendo la cooperazione con le piattaforme *online* e i fornitori di servizi di telecomunicazione, garantendo

che le misure investigative rispettino i diritti umani e le norme in materia di protezione dei dati, nonché istituendo meccanismi sicuri, riservati e accessibili per presentare segnalazioni e reclami, compresi canali anonimi e misure di tutela per gli informatori, con procedure chiare volte a prevenire ritorsioni e vittimizzazione secondaria;

21. *Invita* gli Stati partecipanti dell'O-SCE a garantire che le loro politiche migratorie includano misure di tutela dei diritti umani e di salvaguardia contro il rischio di tratta di esseri umani, e ad ado-

perarsi per garantire cooperazione internazionale in materia di percorsi migratori regolari, ordinati e sicuri, un'equa condivisione di oneri e responsabilità, in particolare con i Paesi che ospitano grandi popolazioni di rifugiati e migranti, e iniziative volte a contrastare il traffico di migranti e la tratta di esseri umani;

22. *Respinge* ogni forma di tolleranza nei confronti della tratta di esseri umani, riconoscendo che il costo umano causato dall'inerzia dinanzi a tale crimine è intollerabile.

PAGINA BIANCA



190120210260