

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-quinquies**
N. **77**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELL'ORGANIZZAZIONE PER LA SICUREZZA E LA COOPERAZIONE IN EUROPA – OSCE

Risoluzione su

« Prospettive giovanili sugli alloggi a prezzi accessibili come pilastro
dell'agenda giovani, pace e sicurezza nella regione OSCE »

Trasmessa il 14 luglio 2026

**RESOLUTION ON
YOUTH PERSPECTIVES ON AFFORDABLE HOUSING AS A PILLAR
OF THE YOUTH, PEACE AND SECURITY AGENDA IN THE OSCE
REGION**

1. *Recalling* the commitments of OSCE participating States under the Helsinki Final Act, the Charter of Paris for a New Europe, and relevant OSCE commitments to promote human rights, social inclusion, democratic governance and sustainable development,

2. *Recognizing* United Nations Security Council resolution 2250 (2015) on youth, peace and security, as well as resolutions 2419 (2018), 2535 (2020), and 2807 (2025), which call for the meaningful participation and leadership of young people in decision-making processes affecting peace, security, conflict prevention, peacebuilding, recovery, reconstruction and development,

3. *Recalling* that the right to adequate housing is recognized in international human rights law, including the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,

4. *Acknowledging* that access to affordable, adequate, safe and sustainable housing is a fundamental component of human dignity and an essential precondition for social inclusion, democratic participation, education, employment, mobility and long-term stability, while *recognizing* that housing insecurity, economic marginalization and social exclusion can weaken social cohesion, reduce trust in public institutions, contribute to youth emigration and brain drain, and undermine long-term resilience and security in the OSCE region,

5. *Concerned* about the increasing difficulties that young people across the OSCE region face in accessing affordable housing due to rising costs, stagnant wages, limited housing supply, socio-economic inequality,

bureaucratic inefficiencies and structural barriers within housing systems,

6. *Recognizing* that young women, single-parent households, persons with disabilities, young people from disadvantaged socio-economic backgrounds and other vulnerable groups may face disproportionate barriers in accessing affordable housing,

7. *Stressing* that meaningful youth participation in shaping housing regulations, urban development plans and related public policies, together with coordinated engagement among local, regional, national and international actors, including municipal and regional authorities, civil society, youth organizations, educational institutions and the private sector, are essential for strengthening democratic resilience, enhancing trust in public institutions, and ensuring that housing policy reflects the real needs and aspirations of younger generations,

8. *Noting* that excessive administrative complexity, outdated land registry and cadastral systems, unclear ownership records, unidentified or missing owners, regulatory inefficiencies and insufficient data can delay housing development, limit the reuse of vacant housing and weaken evidence-based housing policy,

9. *Taking note* of the discussions and conclusions of the debates held during the Network of Young Parliamentarians' visits to Cyprus in September 2025 and Austria in February 2026 on youth perspectives in housing policy, as well as the discussions and policy recommendations developed during the OSCE PA Network of Young Parliamentarians' workshops on youth perspectives on

affordable housing, which took place in Slovenia, Italy and Norway in early 2026,

10. *Recalling* the OSCE PA Resolution on Youth Perspectives on the Future of International Relations, Multilateralism and Sustainable Development adopted at the OSCE PA Annual Session held in Bucharest in 2024 and the OSCE PA Resolution on Youth Perspectives on Facilitating Brain Circulation and Preventing Brain Drain in the OSCE Area adopted at the OSCE PA Annual Session held in Porto in 2025, both of which were drafted in the framework of the OSCE PA Youth Perspectives initiative in direct consultation and policy discussion with young people throughout the OSCE region,

11. *Welcoming* regional initiatives, such as the European Affordable Housing Plan, intended to strengthen affordable housing policies through broader co-operation, exchange of good practices and innovative financing mechanisms across the OSCE region,

The OSCE Parliamentary Assembly:

12. *Urges* OSCE participating States to recognize access to affordable housing as a key pillar of the Youth, Peace and Security agenda, linked to stability, civic participation, inclusion, education, employment, social cohesion and the long-term prosperity of young people;

13. *Calls on* OSCE participating States to recognize affordable housing as a cross-sectoral policy priority and to develop national action plans on youth access to affordable housing, including measurable targets, timelines, regular public reporting mechanisms and clear accountability structures;

14. *Stresses* the importance of meaningful youth participation in shaping housing regulations, urban development plans and housing-related public policies, including through co-operation among governments, municipalities, civil society, youth organizations, education institutions and private stakeholders, as well as consultation with young people affected by housing insecurity;

15. *Encourages* OSCE participating States to collect and publish disaggregated data on young people's access to housing, including by age, gender, income, educational status, disability, household type and region, while supporting the use of digital solutions to improve transparency, public access to housing information, monitoring of housing needs and the exchange of good practices among OSCE participating States;

16. *Urges* national, regional and local authorities to simplify and accelerate sustainable housing construction permit procedures, including through digital one-stop co-ordination mechanisms, and *calls on* OSCE participating States to modernize land registry and cadastral systems, resolve unclear ownership records and outdated property data, and strengthen the productive reuse of vacant or underused housing;

17. *Encourages* OSCE participating States to assess legal, fiscal, administrative and financial factors contributing to housing vacancy, and to consider balanced measures to return unused residential properties to productive use, including renovation incentives, tax incentives, subsidies, legal guarantees for landlords, and support mechanisms for tenants in financial difficulty;

18. *Highlights* the need for accessible, sustainable and affordable accommodation for students and those in vocational education and training, as a crucial first step toward independent living for young people and as a means of reducing pressure on the private rental market;

19. *Encourages* OSCE participating States to develop flexible and accessible housing schemes in co-operation with universities, higher education institutions and vocational education providers, drawing where relevant on models such as the Cité Internationale Universitaire de Paris and Nordisk Kollegium in Copenhagen, in order to support secure youth mobility, cultural understanding, academic co-operation and multilateral exchange;

20. *Recommends* that OSCE participating States explore the strategic decentralization of university campuses, research institutions and educational infrastructure, together with strengthened investment in transport connectivity, public services, employment opportunities and local economic development, in order to stimulate balanced regional development and reduce housing pressure in major urban centres;

21. *Encourages* OSCE participating States to study and adapt best practice, such as the Vienna social housing model, which demonstrates the benefits of sustained public investment, mixed-income integration and long-term affordability mechanisms;

22. *Recognizes* the importance of expanding accessible public and social housing, where appropriate, while ensuring that there are transparent allocation procedures, robust oversight mechanisms, regular audits and effective safeguards against misuse, and *notes* that housing policies should combine market mechanisms with strong public oversight and social protections to ensure long-term affordability, accessibility and fairness for young people;

23. *Calls for* innovative and responsible financing mechanisms, including mortgage deposit guarantees, targeted tax incentives

or refunds, and other forms of support for first-time buyers and renters, while encouraging governments to review property taxation systems with a view to facilitating youth access to affordable housing;

24. *Supports* the inclusion of the right to adequate living conditions within national constitutions or legal frameworks, where appropriate, in order to strengthen legal guarantees for access to adequate housing;

25. *Emphasizes* that affordable housing policies must be socially inclusive, financially sustainable and environmentally responsible, ensuring long-term benefits both for young people and broader society;

26. *Calls for* gender-responsive and inclusive housing policies that address the disproportionate barriers faced by young women, single-parent households, persons with disabilities, young people from disadvantaged socio-economic backgrounds and other vulnerable groups;

27. *Recognizes* the importance of addressing practices that undermine housing affordability, including excessive speculation, inefficient housing management and the withdrawal of housing from the long-term rental market, while ensuring that policy responses are proportionate, transparent and socially balanced.

**RISOLUZIONE SU
PROSPETTIVE GIOVANILI SUGLI ALLOGGI A PREZZI ACCESSIBILI
COME PILASTRO DELL'AGENDA GIOVANI, PACE E SICUREZZA
NELLA REGIONE OSCE**

1. *Richiamati* gli impegni assunti dagli Stati partecipanti dell'OSCE ai sensi dell'Atto finale di Helsinki, la Carta di Parigi per una Nuova Europa e gli impegni dell'OSCE volti a promuovere i diritti umani, l'inclusione sociale, la *governance* democratica e lo sviluppo sostenibile,

2. *Riconosciuta* la risoluzione 2250 (2015) del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite su « giovani, pace e sicurezza », nonché le risoluzioni 2419 (2018), 2535 (2020) e 2807 (2025), che sollecitano la partecipazione significativa e la leadership dei giovani nei processi decisionali che riguardano la pace, la sicurezza, la prevenzione dei conflitti, la costruzione della pace, la ripresa, la ricostruzione e lo sviluppo,

3. *Ricordato* che il diritto a un alloggio adeguato è riconosciuto nel diritto internazionale dei diritti umani, compresa la Convenzione internazionale sui diritti economici, sociali e culturali,

4. *Riconosciuto* che l'accesso a un alloggio adeguato, sicuro, sostenibile e a prezzi accessibili costituisce una componente fondamentale della dignità umana e un presupposto essenziale per l'inclusione sociale, la partecipazione democratica, l'istruzione, l'occupazione, la mobilità e la stabilità a lungo termine, e *riconosciuto* al contempo che la precarietà abitativa, l'emarginazione economica e l'esclusione sociale possono indebolire la coesione sociale, ridurre la fiducia nelle istituzioni pubbliche, contribuire all'emigrazione dei giovani e alla fuga dei cervelli, nonché minare la resilienza e la sicurezza a lungo termine nella regione OSCE,

5. *Preoccupata* per le crescenti difficoltà che i giovani di tutta la regione OSCE

incontrano nell'accedere ad alloggi a prezzi accessibili a causa dell'aumento dei costi, della stagnazione dei salari, dell'offerta limitata di alloggi, delle disuguaglianze socioeconomiche, delle inefficienze burocratiche e delle barriere strutturali all'interno dei sistemi abitativi,

6. *Riconosciuto* che le giovani donne, le famiglie monoparentali, le persone con disabilità, i giovani provenienti da contesti socioeconomici svantaggiati e altri gruppi vulnerabili possono trovarsi ad affrontare ostacoli sproporzionati nell'accesso ad alloggi a prezzi accessibili,

7. *Sottolineato* che una partecipazione significativa dei giovani alla definizione delle normative in materia di alloggi, dei piani di sviluppo urbano e delle relative politiche pubbliche, unitamente a un impegno coordinato tra attori locali, regionali, nazionali e internazionali, tra cui le autorità comunali e regionali, la società civile, le organizzazioni giovanili, le istituzioni scolastiche e il settore privato, è essenziale per rafforzare la resilienza democratica, accrescere la fiducia nelle istituzioni pubbliche e garantire che le politiche abitative riflettano le reali esigenze e aspirazioni delle giovani generazioni,

8. *Rilevato* che un'eccessiva complessità amministrativa, sistemi catastali e di registrazione immobiliare obsoleti, registri di proprietà poco chiari, proprietari non identificati o mancanti, inefficienze normative e dati insufficienti possono ritardare lo sviluppo dell'edilizia abitativa, limitare il riutilizzo degli alloggi sfitti e compromettere le politiche abitative basate su dati concreti,

9. *Preso atto* delle discussioni e delle conclusioni dei dibattiti sulle prospettive

giovanili sulle politiche abitative tenutisi durante le visite della Rete dei Giovani Parlamentari a Cipro nel settembre 2025 e in Austria nel febbraio 2026, nonché delle discussioni e delle raccomandazioni politiche elaborate durante i workshop della Rete dei Giovani Parlamentari dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE sulle prospettive giovanili in materia di alloggi a prezzi accessibili, che si sono svolti in Slovenia, Italia e Norvegia all'inizio del 2026,

10. *Richiamate* la risoluzione dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE « Prospettive giovanili sul futuro delle relazioni internazionali, del multilateralismo e dello sviluppo sostenibile », adottata durante la sessione annuale dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE tenutasi a Bucarest nel 2024, e la risoluzione dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE « Prospettive giovanili per facilitare la della circolazione dei cervelli e prevenire la fuga dei cervelli nell'area OSCE », adottata durante la sessione annuale dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE tenutasi a Porto del 2025, entrambe elaborate nel quadro dell'iniziativa « Prospettive giovanili » dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE in consultazione diretta e attraverso un dibattito politico con i giovani di tutta la regione OSCE,

11. *Accolte con favore* le iniziative regionali, come il Piano europeo per gli alloggi a prezzi accessibili, volte a rafforzare le politiche in materia di alloggi a prezzi accessibili attraverso una più ampia cooperazione, lo scambio di buone pratiche e meccanismi di finanziamento innovativi in tutta la regione OSCE,

L'Assemblea parlamentare dell'OSCE:

12. *Esorta* gli Stati partecipanti dell'OSCE a riconoscere l'accesso agli alloggi a prezzi accessibili come un pilastro fondamentale dell'agenda « Giovani, pace e sicurezza », legato alla stabilità, alla partecipazione civica, all'inclusione, all'istruzione, all'occupazione, alla coesione sociale e alla prosperità a lungo termine dei giovani;

13. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE a riconoscere gli alloggi a prezzi ac-

cessibili come una priorità politica trasversale e a sviluppare piani d'azione nazionali sull'accesso dei giovani agli alloggi a prezzi accessibili, che includano obiettivi misurabili, tempistiche, meccanismi di rendicontazione pubblica periodica e chiare modalità di attribuzione delle responsabilità;

14. *Sottolinea* l'importanza di una partecipazione significativa dei giovani alla definizione delle normative in materia di alloggi, dei piani di sviluppo urbano e delle politiche pubbliche relative all'edilizia abitativa, anche attraverso la cooperazione tra governi, comuni, società civile, organizzazioni giovanili, istituzioni scolastiche e soggetti privati, nonché la consultazione dei giovani colpiti dalla precarietà abitativa;

15. *Incoraggia* gli Stati partecipanti dell'OSCE a raccogliere e pubblicare dati disaggregati sull'accesso dei giovani agli alloggi, anche per età, genere, reddito, livello di istruzione, disabilità, tipo di nucleo familiare e regione, sostenendo al contempo l'utilizzo di soluzioni digitali per migliorare la trasparenza, l'accesso del pubblico alle informazioni sugli alloggi, il monitoraggio dei bisogni abitativi e lo scambio di buone pratiche tra gli Stati partecipanti dell'OSCE;

16. *Esorta* le autorità nazionali, regionali e locali a semplificare e accelerare le procedure di concessione dei permessi di costruzione di alloggi sostenibili, anche attraverso meccanismi digitali di coordinamento a sportello unico, e *invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE ad ammodernare i sistemi catastali e di registrazione immobiliare, a risolvere le incongruenze nei registri di proprietà e l'obsolescenza dei dati immobiliari, nonché a rafforzare il riutilizzo produttivo degli alloggi sfitti o sottoutilizzati;

17. *Incoraggia* gli Stati partecipanti dell'OSCE a valutare i fattori giuridici, fiscali, amministrativi e finanziari che contribuiscono al fenomeno degli alloggi sfitti e a prendere in considerazione misure equilibrate per rendere nuovamente produttivi gli immobili residenziali inutilizzati, tra cui incentivi alla ristrutturazione, agevolazioni fiscali, sovvenzioni, garanzie giuridiche per

i proprietari e meccanismi di sostegno per gli inquilini in difficoltà finanziarie;

18. *Sottolinea* la necessità di alloggi accessibili, sostenibili ed economici per studenti e per partecipanti a corsi di istruzione e formazione professionale, quale primo passo fondamentale verso l'autonomia dei giovani e come mezzo per ridurre la pressione sul mercato degli affitti privati;

19. *Incoraggia* gli Stati partecipanti dell'OSCE a sviluppare programmi abitativi flessibili e accessibili in collaborazione con le università, gli istituti di istruzione superiore e gli enti di formazione professionale, attingendo, ove pertinente, a modelli quali la Cité Internationale Universitaire de Paris e il Nordisk Kollegium di Copenaghen, al fine di sostenere la mobilità sicura dei giovani, la comprensione culturale, la cooperazione accademica e gli scambi multilaterali;

20. *Raccomanda* agli Stati partecipanti dell'OSCE di valutare il decentramento strategico dei campus universitari, degli istituti di ricerca e delle infrastrutture formative, insieme a un rafforzamento degli investimenti nella connettività dei trasporti, nei servizi pubblici, nelle opportunità di lavoro e nello sviluppo economico locale, al fine di stimolare uno sviluppo regionale equilibrato e ridurre la pressione abitativa nei principali centri urbani;

21. *Incoraggia* gli Stati partecipanti dell'OSCE a studiare e adattare le migliori pratiche, come il modello viennese di edilizia sociale, che dimostra i benefici di investimenti pubblici continuativi, dell'integrazione di fasce di reddito miste e di meccanismi di accessibilità economica a lungo termine;

22. *Riconosce* l'importanza di ampliare l'offerta di alloggi a prezzi accessibili pubblici e sociali, ove opportuno, garantendo al contempo l'esistenza di procedure di assegnazione trasparenti, solidi mecca-

nismi di controllo, verifiche periodiche ed efficaci misure di tutela contro l'utilizzo improprio, e osserva che le politiche abitative dovrebbero combinare i meccanismi di mercato con un forte controllo pubblico e protezioni sociali per garantire economicità, accessibilità ed equità a lungo termine per i giovani;

23. *Chiede* meccanismi di finanziamento innovativi e responsabili, tra cui garanzie sui depositi ipotecari, incentivi fiscali mirati o rimborsi e altre forme di sostegno per chi acquista o affitta per la prima volta, incoraggiando al contempo i governi a rivedere i sistemi di tassazione immobiliare al fine di facilitare l'accesso dei giovani agli alloggi a prezzi accessibili;

24. *Sostiene* l'inclusione del diritto a condizioni di vita adeguate nelle costituzioni nazionali o nei quadri giuridici, ove opportuno, al fine di rafforzare le garanzie giuridiche per l'accesso a un alloggio adeguato;

25. *Sottolinea* che le politiche in materia di alloggi a prezzi accessibili devono essere socialmente inclusive, economicamente sostenibili e rispettose dell'ambiente, garantendo benefici a lungo termine sia per i giovani che per la società in generale;

26. *Chiede* politiche abitative inclusive e sensibili alla dimensione di genere che affrontino gli ostacoli sproporzionati incontrati dalle giovani donne, dalle famiglie monoparentali, dalle persone con disabilità, dai giovani provenienti da contesti socioeconomici svantaggiati e da altri gruppi vulnerabili;

27. *Riconosce* l'importanza di contrastare le pratiche che compromettono l'accessibilità economica degli alloggi, tra cui l'eccessiva speculazione, la gestione inefficiente degli alloggi e il ritiro di alloggi dal mercato degli affitti a lungo termine, garantendo al contempo che le risposte politiche siano proporzionate, trasparenti e socialmente equilibrate.



190120210250