

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-quinquies**
N. **74**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELL'ORGANIZZAZIONE PER LA SICUREZZA E LA COOPERAZIONE IN EUROPA – OSCE

Risoluzione su

«Mantenere i giovani al centro: rafforzare la democrazia, la sicurezza e il capitale umano nella regione dell'OSCE in un contesto di cambiamento demografico»

Trasmessa il 14 luglio 2026

**RESOLUTION ON
KEEPING YOUTH AT THE CENTRE: STRENGTHENING DEMO-
CRACY, SECURITY AND HUMAN CAPITAL IN THE OSCE REGION
AMID DEMOGRAPHIC CHANGE**

1. *Recognizing* that people are the foundation of every nation's prosperity, security and innovation, and that safeguarding their well-being, dignity and opportunities is essential to sustainable development and societal resilience,

2. *Recalling* the Porto Declaration, which called for sustainable responses to demographic decline and emphasized that demographic change should be addressed as a component of national and international security strategies,

3. *Taking* note of the statement adopted by the Young Parliamentarians of the OSCE PA gathered in Ljubljana on 14-15 March 2025, highlighting the need to transform brain drain into brain circulation through co-operative policies,

4. *Recognizing* that responding effectively to demographic change requires both mitigation policies – including support for families, balanced migration policies and measures to counter brain drain – and adaptation policies that address ageing societies, sustain productivity, optimize infrastructure, strengthen social cohesion and combat loneliness, and mitigate competition for human capital,

5. *Aware* that labour migration contributes significantly to economic growth, innovation and intercultural understanding across the OSCE region, while also posing challenges, sometimes called brain drain or muscle drain, uneven distribution of education, financial burdens of professional training, and intergenerational tension, as well as demographic competition – competition for people and talent, and compe-

ting interests regarding the retention and return of skilled migrants,

6. *Recognizing* that the brain drain seen in the OSCE region in different forms and degrees of intensity weakens labour markets, accelerates demographic decline and widens regional disparities,

7. *Concerned* that declining birth rates and youth emigration have significant implications for democratic resilience, social cohesion, economic sustainability and the long-term resilience of societies in the OSCE region,

8. *Recognizing* that ageing electorates may create political incentives that do not sufficiently reflect the interests of younger generations, and that safeguarding democratic resilience requires ensuring that democratic institutions remain inclusive, representative and responsive to citizens of all ages,

9. *Concerned* that the under-representation of young people in political processes, party structures and elected institutions may create a structural intergenerational democratic deficit whereby younger cohorts, despite having the longest temporal stake in political outcomes, hold comparatively limited electoral weight and may be insufficiently reflected in policymaking, thereby affecting the legitimacy, intergenerational fairness and long-term resilience of democratic systems,

The OSCE Parliamentary Assembly:

10. *Calls on* the OSCE, and in particular the Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR), to examine the nexus between demographic change,

security, democracy and youth participation, including its implications for political participation, representation, intergenerational fairness and inclusion, *encourages* ODIHR, within its mandate and upon request, to provide research, legislative and technical assistance to OSCE participating States, including through efforts to quantify and qualify intergenerational democratic deficits and to support youth participation at national, regional and local levels, and further *calls on* the Office of the Coordinator of OSCE Economic and Environmental Activities to analyse the economic and labour market implications of demographic developments, including population ageing, migration, productivity and regional disparities, and to report on policy options to strengthen resilience and sustainable development across the OSCE region;

11. *Calls on* OSCE participating States to recognize demographic change as a major long-term trend shaping the OSCE region and to mainstream demographic considerations across institutions and policy fields, adopting a long-term perspective beyond electoral cycles;

12. *Calls on* OSCE participating States to promote an intergenerationally balanced social and political environment in which parenthood is socially recognized and family life is supported, citizens are enabled to realize their desired number of children, and young people are offered meaningful prospects through local job creation, entrepreneurship, innovation and opportunities for home ownership, and to boost productivity and economic competitiveness, also by the inclusion of artificial intelligence where appropriate;

13. *Calls on* OSCE participating States to undertake sustainable reforms of pension, healthcare and social systems and to support older people through active ageing policies, quality of life measures and efforts to reduce loneliness and social isolation, thereby strengthening social connectedness, democratic inclusion and solidarity between generations;

14. *Urges* OSCE participating States to strengthen bilateral and multilateral skills

mobility partnerships and brain circulation frameworks, including structured exchange programmes, mobility partnerships and the systematic development of diaspora networks, such as the « Migration for Development » programmes of the International Organization for Migration, in order to enable skilled migrants to contribute to both host and origin countries through knowledge transfer, co-education, remote collaboration, investment and sustained professional engagement, and *encourages* the creation of opportunities and incentives for such engagement;

15. *Urges* OSCE participating States to address the structural drivers of emigration and social frustration by strengthening accountability, combating corruption and promoting good governance, the rule of law, fair remuneration, contract certainty, effective labour-law remedies and attractive career prospects, recognizing these as essential pillars of sustainable demographic and migration policy and as decisive factors in retaining skilled professionals;

16. *Encourages* the establishment of « dual intent » vocational and academic programmes that equip participants for employment opportunities both locally and abroad, fostering sustainable human capital development;

17. *Encourages* OSCE participating States to pursue transparent and efficient recognition of qualifications, accessible language training and mentoring programmes, to enable migrants to contribute fully to host societies;

18. *Condemns* all forms of oppression and exploitation of migrant workers, including human rights violations reportedly occurring in certain regions, such as the treatment of Central Asian migrants in the Russian Federation, and *urges* OSCE participating States to ensure the full protection of migrant workers' rights and access to justice;

19. *Supports* the exchange of best practices among OSCE participating States, academia, the private sector and international organizations to promote brain circulation,

namely circular migration models that prevent one-sided depletion of human resources, such as the Internationale Fachkräfteinitiative of the Austrian Economic Chamber;

20. *Recommends* that OSCE participating States strengthen the democratic participation and representation of young people by reducing legal, administrative and financial barriers to voter registration, candidacy and electoral participation, including through simplified and digital voter registration, accessible voting arrangements for citizens in rural, remote and depopu-

lating areas, and, where appropriate and compatible with national constitutional frameworks, electronic voting, and *further encourages* parliaments and public institutions to consider mechanisms such as youth caucuses, youth councils, advisory bodies and structured consultations with youth representatives;

21. *Encourages* OSCE participating States to ensure intergenerational fairness in policymaking, including through intergenerational impact assessments and balanced investment in the next generation, such as for education, housing, family support and opportunities for younger generations.

**RISOLUZIONE SU
MANTENERE I GIOVANI AL CENTRO: RAFFORZARE LA DEMO-
CRAZIA, LA SICUREZZA E IL CAPITALE UMANO NELLA REGIONE
DELL'OSCE IN UN CONTESTO DI CAMBIAMENTO DEMOGRAFICO**

1. *Riconosciuto* che le persone sono il fondamento della prosperità, della sicurezza e dell'innovazione di ogni nazione, e che salvaguardarne il benessere, la dignità e le opportunità è essenziale per lo sviluppo sostenibile e la resilienza sociale,

2. *Richiamata* la Dichiarazione di Porto del luglio 2025, che ha sollecitato risposte sostenibili al declino demografico e ha sottolineato che il cambiamento demografico dovrebbe essere affrontato come parte integrante delle strategie di sicurezza nazionali e internazionali,

3. *Preso atto* della dichiarazione adottata dai Giovani Parlamentari dell'Assemblea Parlamentare dell'OSCE riuniti a Lubiana il 14-15 marzo 2025, che sottolinea la necessità di trasformare la fuga dei cervelli in circolazione dei cervelli attraverso politiche di cooperazione,

4. *Riconosciuto* che rispondere efficacemente ai cambiamenti demografici richiede sia politiche di mitigazione – tra cui il sostegno alle famiglie, politiche migratorie equilibrate e misure per contrastare la fuga dei cervelli – sia politiche di adattamento che affrontino l'invecchiamento delle società, sostengano la produttività, ottimizzino le infrastrutture, rafforzino la coesione sociale, combattano la solitudine e mitigano la competizione per il capitale umano,

5. *Consapevole* che la migrazione di manodopera contribuisce in modo significativo alla crescita economica, all'innovazione e alla comprensione interculturale in tutta la regione dell'OSCE, pur presentando al contempo sfide legate alla migrazione di manodopera – talvolta definita « fuga di cervelli » o « brain drain » – alla

distribuzione diseguale dell'istruzione, agli oneri finanziari della formazione professionale, alle tensioni intergenerazionali, nonché alla competizione demografica – ovvero la competizione per le persone e i talenti e gli interessi contrastanti riguardo alla permanenza e al ritorno dei migranti qualificati,

6. *Riconosciuto* che la fuga dei cervelli, che nella regione dell'OSCE si manifesta in diverse forme e con intensità variabile, indebolisce i mercati del lavoro, accelera il declino demografico e amplia le disparità regionali,

7. *Preoccupata* dal fatto che il calo dei tassi di natalità e l'emigrazione dei giovani abbiano implicazioni significative per la resilienza democratica, la coesione sociale, la sostenibilità economica e la resilienza a lungo termine delle società nella regione dell'OSCE,

8. *Riconosciuto* che un elettorato che invecchia può creare incentivi politici che non riflettono a sufficienza gli interessi delle generazioni più giovani, e che per salvaguardare la resilienza democratica è necessario garantire che le istituzioni democratiche rimangano inclusive, rappresentative e attente alle esigenze dei cittadini di tutte le età,

9. *Preoccupata* dal fatto che la sottorappresentanza dei giovani nei processi politici, nelle strutture dei partiti e nelle istituzioni elettive possa creare un deficit democratico strutturale intergenerazionale, per cui le fasce più giovani, pur avendo il maggiore interesse a lungo termine nei risultati politici, hanno un peso elettorale relativamente limitato e potrebbero non essere sufficientemente rappresentate nel

processo decisionale, compromettendo così la legittimità, l'equità intergenerazionale e la resilienza a lungo termine dei sistemi democratici,

L'Assemblea parlamentare dell'OSCE:

10. *Chiede* all'OSCE, e in particolare all'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti umani (ODIHR), di esaminare il nesso tra cambiamenti demografici, sicurezza, democrazia e partecipazione dei giovani, comprese le sue implicazioni per la partecipazione politica, la rappresentanza, l'equità intergenerazionale e l'inclusione; *incoraggia* l'ODIHR, nell'ambito del suo mandato e su richiesta, a fornire assistenza in materia di ricerca, legislazione e assistenza tecnica agli Stati partecipanti, anche attraverso iniziative volte a quantificare e qualificare i deficit democratici intergenerazionali e a sostenere la partecipazione dei giovani a livello nazionale, regionale e locale; *invita* inoltre l'Ufficio del Coordinatore delle attività economiche e ambientali dell'OSCE (OCEEA) ad analizzare le implicazioni economiche e sul mercato del lavoro degli sviluppi demografici, tra cui l'invecchiamento della popolazione, la migrazione, la produttività e le disparità regionali, e a riferire sulle opzioni politiche per rafforzare la resilienza e lo sviluppo sostenibile in tutta la regione dell'OSCE;

11. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE a riconoscere il cambiamento demografico come una delle principali tendenze a lungo termine che plasmano la regione dell'OSCE e a integrare le considerazioni demografiche in tutte le istituzioni e in tutti i settori politici, adottando una prospettiva a lungo termine che vada oltre i cicli elettorali;

12. *Invita* gli Stati partecipanti a promuovere un ambiente sociale e politico equilibrato tra le generazioni, in cui la genitorialità sia socialmente riconosciuta e la vita familiare sia sostenuta, i cittadini possano avere il numero di figli che desiderano, ai giovani vengano offerte prospettive significative attraverso la creazione di posti di lavoro a livello locale, l'imprenditorialità, l'innovazione e le opportunità di

accesso alla proprietà immobiliare; a potenziare la produttività e la competitività economica, anche attraverso l'integrazione dell'intelligenza artificiale, ove opportuno;

13. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE ad attuare riforme sostenibili dei sistemi pensionistici, sanitari e sociali; a sostenere gli anziani attraverso politiche di invecchiamento attivo, misure volte a migliorare la qualità della vita e iniziative per ridurre la solitudine e l'isolamento sociale, rafforzando così i legami sociali, l'inclusione democratica e la solidarietà tra le generazioni;

14. *Esorta* gli Stati partecipanti dell'OSCE a rafforzare i partenariati bilaterali e multilaterali per la mobilità delle competenze e i quadri di riferimento per la circolazione dei talenti, compresi i programmi di scambio strutturati, i partenariati per la mobilità e lo sviluppo sistematico delle reti della diaspora, come i programmi « Migrazione per lo sviluppo » dell'OIM, per consentire ai migranti qualificati di contribuire sia ai paesi ospitanti che a quelli di origine attraverso il trasferimento di conoscenze, la co-formazione, la collaborazione a distanza, gli investimenti e un impegno professionale duraturo, e *incoraggia* la creazione di opportunità e incentivi per tale impegno;

15. *Esorta* gli Stati partecipanti ad affrontare le cause strutturali dell'emigrazione e della frustrazione sociale rafforzando l'assunzione di responsabilità, combattendo la corruzione, promuovendo il buon governo, lo Stato di diritto, una retribuzione equa, la certezza contrattuale, rimedi efficaci in materia di diritto del lavoro e prospettive di carriera allettanti, riconoscendo questi elementi come pilastri essenziali di una politica demografica e migratoria sostenibile e come fattori decisivi per trattenere i professionisti qualificati;

16. *Incoraggia* l'istituzione di programmi professionali e accademici a « doppia finalità » che preparino i partecipanti a cogliere opportunità di lavoro sia a livello locale che all'estero, favorendo lo sviluppo sostenibile del capitale umano;

17. *Incoraggia* gli Stati partecipanti dell'OSCE a perseguire un riconoscimento trasparente ed efficiente delle qualifiche, una formazione linguistica accessibile e programmi di mentoring, per consentire ai migranti di contribuire pienamente alle società ospitanti;

18. *Condanna* ogni forma di oppressione e sfruttamento dei lavoratori migranti, comprese le violazioni dei diritti umani che, secondo quanto riferito, si verificano in alcune regioni, come il trattamento riservato ai migranti dell'Asia centrale in Russia, ed *esorta* gli Stati partecipanti a garantire la piena tutela dei diritti dei lavoratori migranti e l'accesso alla giustizia;

19. *Sostiene* lo scambio di buone pratiche tra gli Stati partecipanti dell'OSCE, il mondo accademico, il settore privato e le organizzazioni internazionali per promuovere la circolazione dei talenti, in particolare modelli di migrazione circolare che impediscano l'esaurimento unilaterale delle risorse umane, come l'«*Internationale Fachkräfteinitiative*» della Camera di Commercio austriaca;

20. *Raccomanda* agli Stati partecipanti di rafforzare la partecipazione democratica e la rappresentanza dei giovani riducendo gli ostacoli giuridici, amministrativi e finanziari alla registrazione degli elettori, alla candidatura e alla partecipazione elettorale, anche attraverso una registrazione degli elettori semplificata e digitale, modalità di voto accessibili per i cittadini nelle aree rurali, remote e in via di spopolamento e, ove opportuno e compatibile con i quadri costituzionali nazionali, il voto elettronico; *incoraggia* inoltre i parlamenti e le istituzioni pubbliche a prendere in considerazione meccanismi quali gruppi di discussione giovanili, consigli giovanili, organi consultivi e consultazioni strutturate con i rappresentanti dei giovani;

21. *Incoraggia* gli Stati partecipanti a garantire l'equità intergenerazionale nel processo decisionale, anche attraverso valutazioni d'impatto intergenerazionali e investimenti equilibrati nella prossima generazione, ad esempio nell'istruzione, nell'alloggio, nel sostegno alle famiglie e nelle opportunità per le generazioni più giovani.



190120210220