

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-quinquies**  
N. **66**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELL'ORGANIZZAZIONE PER LA SICUREZZA E LA COOPERAZIONE IN EUROPA – OSCE**

Risoluzione sul

« Rafforzamento delle azioni di prevenzione della tratta di minori  
e dello sfruttamento sessuale dei minori »

---

*Trasmessa il 14 luglio 2025*

---

**RESOLUTION ON  
STRENGTHENING ACTIONS TO PREVENT CHILD TRAFFICKING AND SEXUAL  
EXPLOITATION OF CHILDREN**

1. *Recalling* all OSCE commitments to combat child trafficking contained, in particular, in Ministerial Council decisions No. 13/04 on the special needs for child victims of trafficking for protection and assistance, No. 15/06 on combating sexual exploitation of children, No. 9/07 on combating sexual exploitation of children on the Internet, No. 6/17 on strengthening efforts to prevent trafficking in human beings, No. 7/17 on strengthening efforts to combat all forms of child trafficking, including for sexual exploitation, as well as other forms of sexual exploitation of children, and No. 6/18 on strengthening efforts to prevent and combat child trafficking, including of unaccompanied minors, as well as the OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings (2003) and its 2005 and 2013 addenda,

2. *Concerned* about estimates that one-quarter to one-third of human trafficking victims globally are children,

3. *Emphasizing* that education programmes involving schools, survivor leaders, law enforcement organizations, students, parents and anti-trafficking organizations are needed to help prevent child trafficking,

4. *Recognizing* the need for the training of law enforcement personnel to combat online crimes against children,

5. *Concerned* that child sex offenders continue to travel internationally to abuse children,

6. *Alarmed* about the use of child labour in the mining of critical minerals in the Democratic Republic of Congo, which has the largest reserves of cobalt in the world, that is needed for the manufactu-

ring of rechargeable batteries in smartphones, computers and electric vehicles,

7. *Desiring* to ensure that the mining of critical minerals is free from child labour exploitation,

8. *Alarmed* that children are being trafficked into orphanages for the purpose of financial profit and other forms of exploitation, including manual labour, begging and sexual abuse, and where they are made to pretend to be orphans to garner donations from tourists and volunteers,

9. *Recognizing* that well-intentioned citizens of OSCE participating States unknowingly contribute to orphanage trafficking through their donations and volunteering, as well as through orphanage tourism,

10. *Wishing* to strengthen oversight and accountability mechanisms for organizations working with vulnerable children to combat the exploitation of orphaned and separated children,

11. *Alarmed* by the continued forced transfer of Ukrainian children to the Russian Federation or Russian Federation-controlled areas of Ukraine, where they have been subjected to Russification in an apparent attempt to erase their Ukrainian identity, including the announcement in May 2025 by Russian Federation authorities that they would transfer some 50,000 Ukrainian children from Russian-occupied territory to camps elsewhere or to Russian schools under the guise of summer vacations,

12. *Recognizing* that as of March 2025 only 1,236 Ukrainian children had been returned from the Russian Federation and that, while Russian Federation authorities have openly registered that there are more

than 700,000 Ukrainian children within the Russian Federation, the Kremlin has refused to provide information on children taken to the Russian Federation and instead has changed their names and citizenship in an effort to conceal their whereabouts,

13. *Also alarmed* that teenage Ukrainian boys abducted and taken to the Russian Federation have faced forced military indoctrination and conscription into the Russian military, where they are made to fight against their own country as child soldiers,

14. *Considering* that such acts are a serious violation of international law which may amount to war crimes and genocide, and that forcing Ukrainian children to serve in the Russian military is a form of human trafficking,

The OSCE Parliamentary Assembly:

15. *Calls on* OSCE participating States to strengthen programmes to provide children, teachers and parents with knowledge and skills to prevent and recognize human trafficking, taking an age-appropriate, sustainable and survivor- and trauma-informed approach;

16. *Calls on* OSCE participating States to develop or strengthen training programmes for law enforcement personnel on how to identify and investigate online crimes against children;

17. *Calls on* OSCE participating States to create and enact legislation and policies to share advance information about international travel by convicted child sex offenders and to include their conviction status in passports and passport applications;

18. *Calls on* OSCE participating States to put in place legislation or policies such as a rebuttable presumption that any item manufactured with cobalt is made with child labour, to ensure that supply chains

for products manufactured with critical minerals, including electronics and electric vehicles, are free from child labour;

19. *Calls on* OSCE participating States to formally recognize orphan trafficking as a form of human trafficking in legislation, national action plans and anti-trafficking policies;

20. *Urges* OSCE participating States to establish mandatory training and background check requirements for volunteers working with vulnerable children in international orphan and residential care;

21. *Calls on* OSCE participating States to require organizations that place volunteers or arrange travel to orphanages abroad to include mandatory training and background checks on all volunteers and to conduct annual audits on the safety and welfare of the children in the orphanages with which they partner;

22. *Calls on* OSCE participating States to promote family reunification and reintegration efforts for children who have been placed in institutional care or their placement in vetted family-based care, such as foster homes;

23. *Recommends* that OSCE participating States create a public reporting mechanism or portal where individuals who encounter child and human trafficking can report it directly to the government;

24. *Urges* OSCE participating States to ensure that the protection of Ukrainian children living in occupied territories and that the return of those forcibly taken to the Russian Federation and Russian-controlled areas are at the forefront of any peace plan;

25. *Urges* OSCE participating States to continue to make full use of the OSCE ODIHR handbook on national referral mechanisms to strengthen capacities to identify trafficking victims and ensure their protection.

**RISOLUZIONE SUL  
RAFFORZAMENTO DELLE AZIONI DI PREVENZIONE DELLA TRATTA DI MINORI E  
DELLO SFRUTTAMENTO SESSUALE DEI MINORI**

1. *Ricordati* tutti gli impegni dell'OSCE per combattere la tratta di minori, contenuti in particolare nelle decisioni del Consiglio dei ministri n. 13/04 relativa alle esigenze specifiche di tutela e di assistenza ai minori vittime di tratta, n. 15/06 relativa alla lotta allo sfruttamento sessuale dei bambini, n. 9/07 relativa alla lotta allo sfruttamento sessuale dei bambini su Internet, n. 6/17 relativa al potenziamento degli sforzi volti a prevenire la tratta di esseri umani, n. 7/17 relativa al potenziamento degli sforzi volti a combattere ogni forma di tratta di minori, anche a fini di sfruttamento sessuale, nonché altre forme di sfruttamento sessuale di minori, e n. 6/18 sul potenziamento degli sforzi volti a prevenire e combattere la tratta di bambini, inclusi i minori non accompagnati, nonché il Piano d'azione dell'OSCE per la lotta alla tratta di esseri umani (2003) e i suoi addendum del 2005 e del 2013,

2. *Preoccupata* per le stime secondo cui i minori sarebbero un quarto o un terzo delle vittime della tratta di esseri umani a livello globale,

3. *Sottolineata* la necessità di programmi educativi che coinvolgano le scuole, i leader sopravvissuti, le organizzazioni di polizia, gli studenti, i genitori e le organizzazioni anti-tratta per aiutare a prevenire la tratta di minori,

4. *Riconosciuta* la necessità di formare il personale delle forze dell'ordine per combattere i crimini online contro i minori,

5. *Preoccupata* per il fatto che gli autori di reati sessuali su minori continuano a muoversi tra vari Paesi per abusare di minori,

6. *Allarmata* per l'uso del lavoro minorile nell'estrazione di minerali critici nella Repubblica Democratica del Congo, che possiede le maggiori riserve di cobalto al mondo, materiale necessario per la produzione di

batterie ricaricabili per *smartphone*, computer e veicoli elettrici,

7. *Intenzionata* a garantire che l'estrazione dei minerali critici avvenga senza il ricorso al lavoro minorile,

8. *Allarmata* dalla tratta di minori negli orfanotrofi a scopo di lucro e da altre forme di sfruttamento, tra cui il lavoro manuale, l'accattonaggio e l'abuso sessuale, e nei casi in cui i minori vengano fatti passare per orfani al fine di raccogliere donazioni da turisti e volontari,

9. *Riconosciuto* che anche i cittadini in buona fede degli Stati partecipanti dell'OSCE contribuiscono inconsapevolmente alla tratta di orfani attraverso donazioni, volontariato e turismo negli orfanotrofi,

10. *Desiderosa* di rafforzare i meccanismi di controllo e di attribuzione delle responsabilità per le organizzazioni che lavorano con i bambini vulnerabili al fine di combattere lo sfruttamento dei bambini orfani e separati,

11. *Allarmata* dal continuo trasferimento forzato di minori ucraini nella Federazione russa o nelle aree dell'Ucraina controllate dalla Federazione russa, dove questi sono stati sottoposti a russificazione nel tentativo apparente di cancellare la loro identità ucraina, incluso l'annuncio da parte delle autorità della Federazione russa nel maggio 2025 di voler trasferire circa 50.000 bambini ucraini dal territorio da essa occupato in campi localizzati altrove o in scuole russe con il pretesto delle vacanze estive,

12. *Riconosciuto* che a marzo 2025 solo 1.236 bambini ucraini erano stati rimpatriati dalla Federazione russa e che, mentre le autorità della Federazione russa hanno apertamente registrato la presenza di più di 700.000 bambini ucraini all'interno della Fe-

derazione Russa, il Cremlino si è rifiutato di fornire informazioni sui bambini portati nel Paese, cambiando anche i loro nomi e la loro cittadinanza nel tentativo di nascondere la loro posizione,

13. *Allarmata* anche dal fatto che gli adolescenti ucraini rapiti e portati nella Federazione russa hanno subito un indottrinamento militare forzato e l'arruolamento nelle forze armate russe, essendo così costretti a combattere contro il loro stesso Paese come bambini soldato,

14. *Considerato* che tali atti costituiscono una grave violazione del diritto internazionale che potrebbe equivalere a crimini di guerra e genocidio, e che costringere i bambini ucraini a prestare servizio nelle forze armate russe è una forma di tratta di esseri umani,

L'Assemblea parlamentare dell'OSCE:

15. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE a rafforzare i programmi volti a fornire a bambini, insegnanti e genitori conoscenze e competenze per prevenire e riconoscere la tratta di esseri umani, adottando un approccio congruo all'età, duraturo e dedicato ai sopravvissuti e ai traumi subiti;

16. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE a sviluppare e potenziare i programmi di formazione per il personale delle forze dell'ordine riguardo all'individuazione e alle indagini relative ai crimini online contro minori;

17. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE a elaborare e adottare leggi e politiche per la condivisione anticipata delle informazioni sui viaggi internazionali degli individui condannati per reati sessuali su minori e a includere lo stato di condanna nei passaporti e nelle richieste di passaporto;

18. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE a introdurre leggi e politiche quali la presunzione confutabile che qualsiasi articolo prodotto con il cobalto sia stato fabbricato ricorrendo al lavoro minorile, così da garantire che nelle catene di approvvigionamento dei prodotti fabbricati con minerali

critici, compresi i prodotti elettronici e i veicoli elettrici, non vi sia il ricorso al lavoro minorile;

19. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE a riconoscere formalmente, nella rispettiva legislazione, nei piani d'azione nazionali e nelle politiche anti-tratta, la tratta di orfani come forma di tratta di esseri umani;

20. *Esorta* gli Stati partecipanti dell'OSCE a stabilire requisiti obbligatori in materia di formazione e di controllo dei precedenti penali per i volontari che lavorano con bambini vulnerabili nel quadro dell'assistenza internazionale agli orfani e nelle strutture residenziali;

21. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE a richiedere alle organizzazioni che collocano volontari o che organizzano viaggi in orfanotrofi all'estero di includere una formazione obbligatoria e controlli sui precedenti penali di tutti i volontari, conducendo ugualmente verifiche annuali sulla sicurezza e il benessere dei bambini negli orfanotrofi con cui collaborano;

22. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE a promuovere il ricongiungimento familiare e gli sforzi di reintegrazione per i bambini che sono stati affidati a istituti o a famiglie selezionate, come le case famiglia;

23. *Raccomanda* agli Stati partecipanti dell'OSCE di creare un meccanismo di segnalazione pubblica o un portale in cui le persone che osservino fenomeni di tratta di minori e di esseri umani possano inviare una segnalazione diretta al governo;

24. *Esorta* gli Stati partecipanti dell'OSCE a dare la priorità, nel quadro di qualunque piano di pace, alla tutela dei bambini ucraini che vivono nei territori occupati e al rientro di quelli che sono stati portati con la forza nella Federazione russa e nelle zone controllate dalla Russia;

25. *Esorta* gli Stati partecipanti dell'OSCE a continuare a fare pieno uso del manuale dell'OSCE ODIHR sui meccanismi di segnalazione nazionali per rafforzare le capacità di individuazione delle vittime di tratta e per assicurarne la tutela.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



\*190120156630\*