

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-quinquies**
N. 60

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELL'ORGANIZZAZIONE PER LA SICUREZZA E LA COOPERAZIONE IN EUROPA – OSCE

Risuzione su

« Cambiamento climatico, corruzione e sicurezza: affrontare minacce interconnesse nella regione OSCE »

Trasmessa il 14 luglio 2025

**RESOLUTION ON
CLIMATE CHANGE, CORRUPTION AND SECURITY: ADDRESSING
INTERLINKED THREATS IN THE OSCE REGION**

1. *Recognizing* that both climate change and corruption pose significant and multi-faceted security threats across the OSCE region, undermining peace, stability and sustainable development,

2. *Acknowledging* that climate change and corruption are interlinked through a vicious cycle in which environmental degradation weakens infrastructure and social cohesion, creating further opportunities for corruption, while corruption undermines climate finance, policy implementation and public trust,

3. *Stressing* that the destabilizing effects of climate change, including resource scarcity, displacement and increased competition for land and water, can exacerbate existing tensions, fuel conflicts and strain national and regional security architectures,

4. *Recalling* the urgent need to limit global warming to 1.5°C under the Paris Agreement and *noting with concern* that global warming has already reached approximately 1.1°C above pre-industrial levels, leading to more frequent and intense weather events, rising sea levels, biodiversity loss and severe socio-economic impacts,

5. *Recognizing* that fossil fuels account for over 75 per cent of global greenhouse gas emissions and that transitioning to clean energy is essential in mitigating climate change,

6. *Emphasizing* the need for a just transition that protects workers, respects human rights and ensures social and economic inclusion,

7. *Underscoring* that corruption erodes democratic institutions, weakens the rule of law and diminishes public trust,

thereby undermining States' capacity to respond effectively to complex global challenges such as climate change,

8. *Emphasizing* that scaling-up climate finance is indispensable in supporting both mitigation and adaptation strategies, particularly in developing and low-income countries, while *highlighting* that without proper safeguards, its expansion poses significant corruption risks that could undermine global climate goals,

9. *Welcoming* the outcomes of the 29th session of the Conference of the Parties (COP29) to the United Nations Framework Convention on Climate Change in Baku in November 2024, which called for increased transparency and accountability in the mobilization and deployment of climate finance,

10. *Supporting* increased international co-operation, knowledge-sharing and capacity-building to enable all countries to design and implement effective climate policies and meet their Nationally Determined Contributions,

11. *Underscoring* the vital role of the OSCE PA's Second General Committee on Economic Affairs, Science, Technology and Environment in addressing the interlinked challenges of climate change and corruption through a comprehensive and integrated approach, fostering informed debates and advancing co-ordinated policy solutions across the OSCE region,

12. *Encouraging* continued co-operation and leadership from the OSCE PA Special Representative on Climate Change and the Special Representative on Fighting Corruption in promoting parliamentary engagement, oversight and regional co-ordination,

nation in the fight against climate change and corruption,

13. Welcoming the participation of the OSCE PA Special Representative on Climate Change in the OSCE official side event in the framework of COP29, as well as his recent *Parliamentary Call to Global Action in Response to Climate Change: Ahead of the 2024 UN Climate Change Conference*, which stressed that both adaptation and mitigation financing must be scaled up to match the urgency of the climate crisis,

14. Acknowledging the role of both public and private sector actors in funding climate initiatives, and the importance of increasing private investment to close the financing gap,

15. Noting that corruption, including regulatory distortion, bribery, favouritism and misappropriation of funds, has negatively impacted the effectiveness of clean energy projects,

16. Concerned that corruption undermines a country's capacity to prepare for and respond to climate-related disasters by weakening resilience,

17. Recognizing that corruption jeopardizes both traditional and emerging areas of environmental governance, facilitating illicit activities such as illegal mining, logging, land grabbing and wildlife trafficking through practices including bribery, abuse of functions and trading in influence,

18. Stressing that newer sectors such as clean energy deployment and climate finance management are also vulnerable to corruption, particularly through opaque procurement processes, regulatory capture, conflicts of interest and the misuse or mislocation of public and private funds,

19. Acknowledging that the absence of transparent and accountable governance hinders the development and implementation of long-term, community-based strategies aimed at mitigating the impacts of climate-induced hazards,

20. Condemning practices that compromise the integrity of climate finance

and hinder efforts toward a just and effective energy transition,

21. Underscoring the findings of the United Nations Office on Drugs and Crimes (UNODC) discussion drafts *Addressing Corruption Risks to Safeguard the Response to Climate Change* (2024) and *Addressing the links between corruption and the response to climate change* (2023), which highlight the drivers of corruption risks in the response to climate change and identify corruption vulnerabilities and the need for preventive and investigative mechanisms in climate projects,

22. Applauding the publication of Transparency International's *Climate and Corruption Atlas* (May 2024), which presents evidence from real cases and identifies systemic weaknesses and integrity solutions in climate finance systems,

23. Supporting the recommendations outlined in the Atlas to apply consistent integrity controls across agencies and jurisdictions in order to ensure the transparency, accountability and effectiveness of climate initiatives,

24. Concerned that corruption risks diminish private sector confidence and obstruct essential financial flows to regions most affected by climate change,

25. Stressing that addressing corruption in climate finance will increase trust, improve the allocation and use of funds, and ultimately accelerate climate action globally,

26. Emphasizing the critical role of civil society and independent media in uncovering and addressing corruption related to environmental crimes,

27. Determined to safeguard climate finance through collaborative and co-ordinated efforts between international organizations, governments, civil society, environmental defenders and the private sector,

The OSCE Parliamentary Assembly:

28. Calls on OSCE participating States to accelerate the phase-out of fossil fuels

and implement clear road maps for transitioning to clean, renewable energy in line with the 1.5°C goal of the Paris Agreement;

29. *Calls on* governments to strengthen transparent, accountable and inclusive governance frameworks in order to prevent corruption in climate finance and disaster preparedness and to integrate anti-corruption measures into national climate policies and adaptation plans;

30. *Encourages* OSCE participating States to identify and mitigate sector-specific corruption risks in both traditional environmental domains and emerging climate-related sectors, including renewable energy infrastructure and carbon markets, by implementing targeted transparency measures, due diligence standards and cross-sectoral enforcement mechanisms;

31. *Urges* OSCE participating States to strengthen governance institutions, legal frameworks and oversight mechanisms to detect, prevent and punish corruption in climate-related projects;

32. *Encourages* governments to scale up climate finance, with a focus on predictable and accessible funding for developing and climate-vulnerable countries;

33. *Recommends* the adoption of the integrity safeguards and anti-corruption me-

asures outlined in the UNODC discussion drafts and Transparency International's Climate and Corruption Atlas, including risk mapping, independent audits, public disclosure and whistleblower protections;

34. *Appeals* to global institutions, including the United Nations and the World Bank, to recognize corruption as a root cause and accelerator of the climate crisis, and to include anti-corruption safeguards in climate action frameworks;

35. *Urges* parliaments to actively monitor climate finance expenditure and implementation, and to hold responsible authorities accountable for the misuse of climate funds;

36. *Calls on* OSCE participating States to foster greater engagement with civil society, local communities and the private sector in climate decision-making, monitoring and accountability mechanisms;

37. *Calls on* OSCE participating States to protect environmental defenders and investigative journalists who expose corruption related to environmental degradation and climate finance, and *urges* States to ensure access to justice, legal protections and remedies for those at risk of retaliation.

**RISOLUZIONE SU
CAMBIAMENTO CLIMATICO, CORRUZIONE E SICUREZZA:
AFFRONTARE MINACCE INTERCONNESSE NELLA REGIONE OSCE**

1. *Riconosciuto* che sia i cambiamenti climatici sia la corruzione rappresentano minacce significative e multiformi per la sicurezza nella regione dell'OSCE, minando la pace, la stabilità e lo sviluppo sostenibile,

2. *Riconosciuto* che i cambiamenti climatici e la corruzione sono interconnessi attraverso un circolo vizioso in cui il degrado ambientale indebolisce le infrastrutture e la coesione sociale, creando ulteriori opportunità per la corruzione, e al contempo la corruzione compromette i finanziamenti per il clima, l'attuazione delle politiche e la fiducia dei cittadini,

3. *Sottolineato* che gli effetti destabilizzanti del cambiamento climatico, tra cui la scarsità di risorse, gli sfollamenti e l'aumento della rivalità per il controllo di terra e acqua, possono esacerbare le tensioni esistenti, alimentare i conflitti e mettere a dura prova le architetture di sicurezza nazionali e regionali,

4. *Richiamata* l'urgente necessità di limitare il riscaldamento globale a 1,5°C in linea con l'Accordo di Parigi e *constatato con preoccupazione* che il riscaldamento globale ha già raggiunto circa 1,1°C al di sopra dei livelli preindustriali, comportando eventi meteorologici più frequenti e intensi, l'innalzamento del livello del mare, la perdita di biodiversità e gravi impatti socio-economici,

5. *Riconosciuto* che i combustibili fossili sono responsabili di oltre il 75 per cento delle emissioni globali di gas a effetto serra e che la transizione verso l'energia pulita è essenziale per mitigare i cambiamenti climatici,

6. *Evidenziata* la necessità di una transizione giusta che protegga i lavoratori,

rispetti i diritti umani e garantisca l'inclusione sociale ed economica,

7. *Sottolineato* che la corruzione erode le istituzioni democratiche, indebolisce lo Stato di diritto e diminuisce la fiducia dei cittadini, minando così la capacità degli Stati di rispondere efficacemente a sfide globali complesse come i cambiamenti climatici,

8. *Posto in rilievo* che l'aumento dei finanziamenti per il clima è indispensabile per sostenere le strategie di mitigazione e adattamento, in particolare nei Paesi in via di sviluppo e a basso reddito, *ed evidenziato* al contempo che, in assenza di adeguate salvaguardie, tale aumento comporta significativi rischi di corruzione che potrebbero compromettere gli obiettivi climatici globali,

9. *Accolti con favore* i risultati della 29^a sessione della Conferenza delle Parti (COP29) della Convenzione Quadro delle Nazioni Unite sui Cambiamenti Climatici, tenutasi a Baku nel novembre 2024, che ha chiesto maggiore trasparenza e responsabilità nella mobilitazione e nell'impiego dei finanziamenti per il clima,

10. *Sostenuti* una maggiore cooperazione internazionale, la condivisione delle conoscenze e lo sviluppo delle capacità per consentire a tutti i Paesi di elaborare e implementare politiche climatiche efficaci e di rispettare i propri contributi determinati a livello nazionali,

11. *Sottolineato* il ruolo fondamentale della Seconda Commissione Generale dell'Assemblea Parlamentare dell'OSCE per gli Affari Economici, la Scienza, la Tecnologia e l'Ambiente nell'affrontare le sfide interconnesse del cambiamento climatico e

della corruzione attraverso un approccio globale e integrato, che favorisca dibattiti informati e promuova soluzioni politiche coordinate in tutta la regione dell'OSCE,

12. *Incoraggiate* la cooperazione e la leadership continue del Rappresentante speciale dell'Assemblea Parlamentare dell'OSCE per il cambiamento climatico e del Rappresentante speciale per la lotta alla corruzione nel promuovere l'impegno parlamentare, il controllo e il coordinamento regionale nel contrasto dei cambiamenti climatici e della corruzione,

13. *Accolta con favore* la partecipazione del Rappresentante speciale dell'Assemblea Parlamentare dell'OSCE per il cambiamento climatico all'evento collaterale ufficiale dell'OSCE nell'ambito della COP29, nonché il suo recente *Appello parlamentare all'azione globale in risposta ai cambiamenti climatici:: in vista della Conferenza delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici del 2024*, in cui si sottolinea che i finanziamenti per l'adattamento e la mitigazione devono essere incrementati per far fronte all'urgenza della crisi climatica,

14. *Riconosciuti* il ruolo degli attori del settore pubblico e privato nel finanziamento delle iniziative per il clima e l'importanza di aumentare gli investimenti privati per colmare il divario di finanziamento,

15. *Osservato* che la corruzione, comprese le distorsioni normative, le tangenti, i favoritismi e l'appropriazione indebita di fondi, ha avuto un impatto negativo sull'efficacia dei progetti di energia pulita,

16. *Preoccupata* dal fatto che la corruzione mina la capacità di un Paese di prepararsi e rispondere ai disastri legati al clima, poiché ne indebolisce la resilienza,

17. *Riconosciuto* che la corruzione mette a repentaglio sia le aree tradizionali sia quelle emergenti della governance ambientale, facilitando attività illecite come l'estrazione mineraria illegale, il disboscamento, l'accaparramento di terre e il traffico di animali selvatici attraverso pratiche

che includono la corruzione, l'abuso di funzioni e il traffico di influenze,

18. *Sottolineato* che anche i settori più nuovi come l'impiego di energia pulita e la gestione dei finanziamenti per il clima sono vulnerabili alla corruzione, in particolare attraverso procedure di appalto poco trasparenti, la cattura della regolamentazione, i conflitti di interesse e l'utilizzo improprio o l'errata destinazione di fondi pubblici e privati,

19. *Riconosciuto* che l'assenza di una *governance* trasparente e responsabile ostacola lo sviluppo e l'attuazione di strategie a lungo termine basate sulla comunità e volte a mitigare gli impatti dei rischi climatici,

20. *Condannate* le pratiche che compromettono l'integrità dei finanziamenti per il clima e ostacolano gli sforzi per una transizione energetica giusta ed efficace,

21. *Ribadito* quanto emerso dalle bozze di discussione dell'Ufficio delle Nazioni Unite contro la droga e il crimine (UNODC) *Addressing Corruption Risks to Safeguard the Response to Climate Change* (2024) e *Addressing the links between corruption and the response to climate change* (2023), che evidenziano le cause dei rischi di corruzione nella risposta ai cambiamenti climatici e identificano i fattori di vulnerabilità alla corruzione e la necessità di meccanismi preventivi e investigativi nei progetti climatici,

22. *Accolta con favore* la pubblicazione del *Climate and Corruption Atlas* (Atlante sul clima e la corruzione) di *Transparency International* (maggio 2024), che presenta dati derivanti da casi reali e identifica debolezze sistemiche e soluzioni per garantire l'integrità nei sistemi di finanziamento del clima,

23. *Sostenute* le raccomandazioni delineate nell'Atlante per l'applicazione di controlli di integrità coerenti tra agenzie e giurisdizioni, al fine di garantire la trasparenza, la responsabilità e l'efficacia delle iniziative per il clima,

24. *Preoccupata* che i rischi di corruzione diminuiscano la fiducia del settore

privato e ostacolino i flussi finanziari essenziali verso le regioni più colpite dai cambiamenti climatici,

25. *Sottolineato* che affrontare la corruzione nei finanziamenti per il clima aumenterà la fiducia, migliorerà l'allocazione e l'utilizzo dei fondi e, in ultima analisi, accelererà l'azione per il clima a livello globale,

26. *Evidenziato* il ruolo critico della società civile e dei media indipendenti nello smascherare e affrontare la corruzione legata ai crimini ambientali,

27. *Determinata* a salvaguardare i finanziamenti per il clima attraverso sforzi collaborativi e coordinati tra organizzazioni internazionali, governi, società civile, difensori dell'ambiente e settore privato,

L'Assemblea parlamentare dell'OSCE:

28. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE ad accelerare l'eliminazione graduale dei combustibili fossili e ad attuare chiare tabelle di marcia per la transizione verso l'energia pulita e rinnovabile in linea con l'obiettivo di 1,5°C dell'Accordo di Parigi;

29. *Invita* i governi a rafforzare quadri di *governance* trasparenti, responsabili e inclusivi al fine di prevenire la corruzione nei finanziamenti per il clima e nella preparazione alle catastrofi e a integrare le misure anticorruzione nelle politiche climatiche nazionali e nei piani di adattamento;

30. *Incoraggia* gli Stati partecipanti dell'OSCE a individuare e mitigare i rischi di corruzione specifici sia nei settori ambientali tradizionali sia nei settori emergenti legati al clima, comprese le infrastrutture per le energie rinnovabili e i mercati del carbonio, introducendo misure di trasparenza mirate, standard di dovuta diligenza e meccanismi di applicazione inter-settoriali;

31. *Esorta* gli Stati partecipanti dell'OSCE a rafforzare le istituzioni di *governance*, i quadri giuridici e i meccanismi di supervisione per individuare, prevenire e sanzionare la corruzione nei progetti legati al clima;

32. *Incoraggia* i governi a incrementare i finanziamenti per il clima, concentrando su finanziamenti prevedibili e accessibili per i Paesi in via di sviluppo e quelli vulnerabili da un punto di vista climatico;

33. *Raccomanda* l'adozione delle misure di salvaguardia dell'integrità e di lotta alla corruzione delineate nelle bozze di discussione dell'UNODC e nell'Atlante sul clima e la corruzione di *Transparency International*, tra cui la mappatura dei rischi, gli *audit* indipendenti, la divulgazione pubblica e le tutele per gli informatori;

34. *Fa appello* alle istituzioni globali, tra cui le Nazioni Unite e la Banca Mondiale, affinché riconoscano la corruzione come causa e acceleratore della crisi climatica e includano salvaguardie anticorruzione nei quadri di azione per il clima;

35. *Esorta* i parlamenti a monitorare attivamente la spesa e l'attuazione dei finanziamenti per il clima e a ritenere le autorità competenti responsabili dell'utilizzo improprio dei fondi per il clima;

36. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE a promuovere un maggiore impegno della società civile, delle comunità locali e del settore privato nei processi decisionali, nel monitoraggio e nei meccanismi di responsabilità in materia di clima;

37. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE a proteggere i difensori dell'ambiente e i giornalisti d'inchiesta che denunciano la corruzione legata al degrado ambientale e ai finanziamenti per il clima, ed *esorta* gli Stati a garantire l'accesso alla giustizia, alla tutela legale e ai mezzi di ricorso per coloro che sono esposti al rischio di ritorsioni.



190120156570