

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-quinquies**  
**N. 56**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELL'ORGANIZZAZIONE PER LA SICUREZZA E LA COOPERAZIONE IN EUROPA - OSCE

Risoluzione sulla  
« Risposta all'inverno demografico »

---

*Trasmessa il 14 luglio 2025*

---

## **RESOLUTION ON RESPONDING TO THE DEMOGRAPHIC WINTER**

1. *Acknowledging* that demographic change is a defining shift with far-reaching implications for societies, economies and governance structures which impact social cohesion and stability, labour markets, pension systems, healthcare services, and national and regional security,

2. *Recognizing* that many countries in the OSCE region are experiencing destabilization through ageing populations, declining birth rates, increasing unplanned childlessness and, in some cases, already population decline, leading to a concerning worker–retiree dependency ratio that necessitates urgent and co-ordinated political action,

3. *Concerned* about the long-term consequences of an ageing population, loneliness, a shrinking workforce and the brain drain, including the increasing burden on healthcare and pension systems which, if left unaddressed, could undermine social stability, economic prosperity and security,

4. *Emphasizing* the crucial role of policies that support families, parenthood and maternal and newborn health, ensure sustainable economies and promote inter-generational solidarity in maintaining social cohesion and economic prosperity,

5. *Highlighting* the importance of developing sustainable policies to answer demographic decline, which are proactive, comprehensive and long-term, and rooted in evidence-based research to ensure resilient, prosperous and secure societies,

6. *Recognizing* that a long-term vision is essential, as increases in birth rates take decades to translate into workforce gains and to reduce the imbalance caused by ageing populations,

7. *Highlighting* the significant demographic challenges in Ukraine, where the

Russian Federation's illegal and brutal aggression has led to increased mortality of civilians and soldiers, the abduction and deportation of thousands of children, and a decline in birth rates, as well as the forced emigration of millions of Ukrainians, especially impacting women and children,

The OSCE Parliamentary Assembly:

8. *Expresses* its commitment to prioritizing demographic change as a critical policy issue and to working together to implement sustainable solutions that ensure economic prosperity, social cohesion and long-term security across the OSCE region;

9. *Calls on* OSCE participating States to address declining birth rates and ageing societies, including by implementing family-friendly policies, parental leave, early childhood education and care services, financial support, tax benefits and housing support for families with children and supporting private ownership, while recognizing the diversity of family structures, and respecting personal decisions and choices, and by fostering public dialogue that portrays parenthood in a positive way;

10. *Urges* OSCE participating States to raise awareness of the impact of delayed parenthood on fertility and to support research and development of strategies that enable people to have the desired number of children, and the promotion of policies to support openness toward larger families and to raise awareness of the impact of delayed parenthood on fertility;

11. *Recommends* strengthening social and economic structures impacted by demographic trends, including the development and implementation of long-term strategies for pension and welfare system sustainability, *inter alia* to reconcile retirement age

with life expectancy, and policies for active ageing, including flexible retirement models, lifelong learning opportunities and support for continued participation of older adults in the workforce and society in an age-appropriate way;

12. *Supports* urban and rural development policies that ensure adequate infrastructure and services, thereby preventing depopulation of certain regions, paired, where necessary, with strategic consolidation of settlements, and *calls for* enhanced community engagement policies to improve local co-operation and foster intergenerational solidarity and mutual support between younger and older generations;

13. *Calls upon* OSCE participating States to increase support for labour force and workforce sustainability, notably by addressing actual and projected labour shortages through strategic planning, skills development, vocational training and educational reform with an aim of fulfilling demands in critical professions, while also promoting re-skilling and upskilling initiatives to adapt the existing workforce to a changing labour market; further *encourages* the implementation of targeted immigration policies aligned with identified labour market gaps, developed with regard for integration capacity, and the developmental needs of countries of origin; and *supports* investment in technological innovation and automation to enhance productivity while developing employment opportunities;

14. *Urges* OSCE participating States to recognize the long-term consequences of significant and sustained emigration from regions of origin — many of which are also experiencing rapidly falling birthrates and facing greater difficulty than more developed nations in supporting their ageing populations — including the loss of skilled workers and innovation (brain drain and the loss of manual labour), and the inevitable resulting demographic challenges, which impede economic and social development; and to engage in co-operative efforts to address the root causes of these

challenges in a spirit of solidarity by creating opportunities for young people who wish to remain to build their futures locally;

15. *Encourages* OSCE participating States to strengthen healthcare and social care systems by increasing efficiency and expanding and improving long-term care services for the elderly, including ensuring affordability, accessibility, diversity and freedom of choice, and by investing in preventive health care to support healthy ageing, increase longevity and reduce healthcare costs;

16. *Calls for* enhanced education and training, as well as improved conditions for healthcare professionals, to address staffing shortages and improve quality of care;

17. *Encourages* community-based initiatives to counter loneliness and social isolation and its negative impacts on physical and mental health, particularly among the elderly;

18. *Calls on* OSCE participating States to increase efforts to ensure long-term financial stability and economic resilience, including through supporting the reform of tax and fiscal policies to respond to demographic challenges while ensuring sustainable economic prosperity, as well as exploring alternative pension models that combine public and private funding sources to secure long-term stability and promoting financial literacy to help individuals plan for retirement and their long-term financial security;

19. *Stresses* the importance of safeguarding security and regional stability, and the need to recognize demographic change as a key component of national and international security strategies and to address potential risks of demographic changes, including shrinking youth populations, youth emigration, brain drain and rural depopulation, paying particular attention to strengthening democratic participation in depopulated areas, ensuring fair representation and accessibility to voting, and fostering immigrant integration, language and cultural education, to ensure successful economic and social participation;

20. *Urges OSCE participating States to develop efficient strategies to encourage Ukrainian citizens to return home after the war to revitalize their nation, and to facilitate post-war reconstruction, recognizing that peace is a fundamental prerequisite for political, economic, democratic and demographic stability in Ukraine and the entire region;*

21. *Advocates for efforts to enhance research and policy development by promoting and investing in granular micro-demographic research to improve understanding of fertility trends, ageing patterns and migration dynamics, thereby supporting evidence-based policymaking by improving the collection of data on demographic trends and related socio-economic factors, as well as by establishing demographic task forces within national governments and*

international organizations to co-ordinate responses to demographic shifts and increasing regional co-operation on demographic policies within the OSCE region;

22. *Calls on OSCE participating States to foster technological and digital innovations, by encouraging the use of artificial intelligence and automation to mitigate labour shortages and maintain productivity, and expanding telemedicine and digital healthcare services to improve access to care to ensure sustainable urban and rural infrastructure in response to shifting demographics;*

23. *Urges OSCE participating States to recognize demographic decline as one of the greatest challenges facing humanity — a challenge which, if left unaddressed, will threaten the viability and security of nations.*

## RISOLUZIONE SULLA RISPOSTA ALL'INVERNO DEMOGRAFICO

1. *Riconosciuto* che il cambiamento demografico costituisce una svolta determinante, con implicazioni di vasta portata per le società, le economie e le strutture di governance che hanno un impatto sulla coesione sociale e sulla stabilità, sui mercati del lavoro, sui sistemi pensionistici, sui servizi sanitari e sulla sicurezza nazionale e regionale,

2. *Riconosciuto* che molti Paesi della regione dell'OSCE stanno sperimentando la destabilizzazione a causa dell'invecchiamento della popolazione, del calo dei tassi di natalità, dell'aumento dell'infertilità volontaria e, in alcuni casi, del già avvenuto declino demografico, che porta a un preoccupante rapporto di dipendenza tra lavoratori e pensionati che richiede un'azione politica urgente e coordinata,

3. *Preoccupata* per le conseguenze a lungo termine dell'invecchiamento della popolazione, della solitudine, della contrazione della forza lavoro e della fuga dei cervelli, con l'annesso crescente onere sui sistemi sanitari e pensionistici che, se non affrontato, potrebbe minare la stabilità sociale, la prosperità economica e la sicurezza,

4. *Sottolineato* il ruolo cruciale delle politiche che sostengono le famiglie, la genitorialità e la salute materna e neonatale, che garantiscono economie sostenibili e promuovono la solidarietà intergenerazionale per mantenere la coesione sociale e la prosperità economica,

5. *Sottolineata* l'importanza di sviluppare politiche sostenibili per rispondere al declino demografico, in particolare politiche proattive, globali e a lungo termine, che siano radicate nella ricerca basata sull'evidenza per garantire società resilienti, prospere e sicure,

6. *Riconosciuto* che è essenziale una visione a lungo termine, poiché gli aumenti

dei tassi di natalità richiedono decenni per tradursi in aumenti della forza lavoro e per ridurre lo squilibrio causato dall'invecchiamento della popolazione,

7. *Evidenziate* le significative sfide demografiche in Ucraina, dove l'aggressione illegale e brutale della Federazione russa ha portato a un aumento della mortalità di civili e soldati, al rapimento e alla deportazione di migliaia di bambini e a un calo dei tassi di natalità, nonché all'emigrazione forzata di milioni di ucraini, con particolare impatto su donne e bambini,

L'Assemblea parlamentare dell'OSCE:

8. *Esprime* il proprio impegno a dare priorità ai cambiamenti demografici come questione politica critica e a collaborare per attuare soluzioni sostenibili che garantiscono la prosperità economica, la coesione sociale e la sicurezza a lungo termine in tutta la regione dell'OSCE;

9. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE ad affrontare il calo delle nascite e l'invecchiamento della società, anche attuando politiche favorevoli alla famiglia, congedi parentali, servizi di istruzione e assistenza per la prima infanzia, sostegno finanziario, agevolazioni fiscali e sostegno abitativo per le famiglie con figli e sostenendo la proprietà privata, riconoscendo nel contempo la diversità delle strutture familiari e rispettando le decisioni e le scelte personali, nonché promuovendo un dialogo pubblico che ritragga la genitorialità in modo positivo;

10. *Esorta* gli Stati partecipanti dell'OSCE a sensibilizzare l'opinione pubblica sull'impatto della genitorialità ritardata sulla fertilità e a sostenere la ricerca e lo sviluppo di strategie che consentano alle persone di avere il numero di figli desiderato, nonché la promozione di politiche volte a

sostenere l'apertura verso famiglie più numerose e a sensibilizzare l'opinione pubblica sull'impatto della paternità ritardata sulla fertilità;

11. *Raccomanda* il rafforzamento delle strutture sociali ed economiche che subiscono l'impatto delle tendenze demografiche, compreso lo sviluppo e l'attuazione di strategie a lungo termine per la sostenibilità dei sistemi pensionistici e assistenziali, al fine di conciliare, tra le altre cose, l'età pensionabile con l'aspettativa di vita, nonché politiche per l'invecchiamento attivo, con modelli di pensionamento flessibili, opportunità di apprendimento permanente e sostegno alla partecipazione continua degli adulti più anziani alla forza lavoro e alla società, conformemente all'età;

12. *Sostiene* le politiche di sviluppo urbano e rurale che assicurano infrastrutture e servizi adeguati, prevenendo così lo spopolamento di alcune regioni, abbinato, ove necessario, a un consolidamento strategico degli insediamenti; *chiede* di rafforzare le politiche di coinvolgimento delle comunità per migliorare la cooperazione locale e promuovere la solidarietà intergenerazionale e il sostegno reciproco tra generazioni giovani e anziane;

13. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE ad aumentare il sostegno alla forza lavoro e alla sua sostenibilità, in particolare affrontando le carenze di manodopera effettive e previste grazie alla pianificazione strategica, lo sviluppo delle competenze, la formazione mirata e la riforma dell'istruzione, con l'obiettivo di soddisfare la domanda di professioni critiche, promuovendo al contempo iniziative di riqualificazione e di aggiornamento per adattare la forza lavoro esistente a un mercato del lavoro in evoluzione; *incoraggia* inoltre l'attuazione di politiche di immigrazione mirate, allineate con le carenze individuate del mercato del lavoro, sviluppate tenendo conto della capacità di integrazione e delle esigenze di sviluppo dei Paesi di origine; *sostiene* gli investimenti nell'innovazione tecnologica e nell'automazione per aumentare la produttività e sviluppare al contempo le opportunità di occupazione;

14. *Esorta* gli Stati partecipanti dell'OSCE a riconoscere le conseguenze a lungo termine di un'emigrazione significativa e continua dalle regioni di origine (molte delle quali stanno anche sperimentando un rapido calo delle nascite e fronteggiano maggiori difficoltà rispetto alle nazioni più sviluppate nel sostenere l'invecchiamento della popolazione), tra cui la perdita di lavoratori qualificati e di innovazione (fuga di cervelli e perdita di manodopera) e le inevitabili sfide demografiche che ne derivano, che ostacolano lo sviluppo economico e sociale; *esorta* altresì a impegnarsi nella cooperazione per eliminare alla radice le cause di queste sfide in uno spirito di solidarietà, creando opportunità per i giovani che desiderano rimanere per costruire il proprio futuro a livello locale;

15. *Incoraggia* gli Stati partecipanti dell'OSCE a rafforzare i sistemi di assistenza sanitaria e sociale aumentando l'efficienza, ampliando e ampliando i servizi di assistenza a lungo termine per gli anziani, garantendo tra l'altro l'economicità, l'accessibilità, la diversità e la libertà di scelta, nonché investendo nell'assistenza sanitaria preventiva per sostenere un invecchiamento sano, aumentare la longevità e ridurre i costi sanitari;

16. *Invita* a potenziare l'istruzione e la formazione, nonché a migliorare le condizioni degli operatori sanitari, per far fronte alle carenze di personale e migliorare la qualità dell'assistenza;

17. *Incoraggia* le iniziative basate sulla comunità per contrastare la solitudine e l'isolamento sociale e il loro impatto negativo sulla salute fisica e mentale, in particolare tra gli anziani;

18. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE ad aumentare l'impegno per garantire la stabilità finanziaria a lungo termine e la resilienza economica, anche sostenendo la riforma delle politiche fiscali e tributarie per rispondere alle sfide demografiche e garantire al contempo una prosperità economica sostenibile, esplorando modelli pensionistici alternativi che combinino fonti di finanziamento pubbliche e private per ga-

rantire stabilità a lungo termine e promuovendo l'alfabetizzazione finanziaria al fine di aiutare gli individui a pianificare la pensione e la propria sicurezza finanziaria a lungo termine;

19. *Sottolinea* l'importanza di salvaguardare la sicurezza e la stabilità regionali e la necessità di riconoscere i cambiamenti demografici come una componente chiave delle strategie di sicurezza nazionali e internazionali e di affrontare i potenziali rischi dei cambiamenti demografici, tra cui la riduzione della popolazione giovanile, l'emigrazione giovanile, la fuga dei cervelli e lo spopolamento rurale, prestando particolare attenzione al rafforzamento della partecipazione democratica nelle aree spopolate, assicurando un'equa rappresentanza e l'accessibilità al voto e promuovendo l'integrazione degli immigrati e l'educazione linguistica e culturale, in modo da garantire una partecipazione economica e sociale di successo;

20. *Esorta* gli Stati partecipanti dell'OSCE a sviluppare strategie efficaci per incoraggiare i cittadini ucraini a tornare a casa dopo la guerra al fine di rivitalizzare la loro nazione e di facilitare la ricostruzione postbellica, riconoscendo che la pace è un prerequisito fondamentale per la stabilità politica, economica, democratica e demografica in Ucraina e nell'intera regione;

21. *Sostiene* gli sforzi volti a migliorare la ricerca e lo sviluppo delle politiche, promuovendo e investendo nella ricerca micro-demografica granulare per migliorare la comprensione delle tendenze della fertilità, dei modelli di invecchiamento e delle dinamiche migratorie, sostenendo in tal modo la definizione di politiche basate su dati concreti, migliorando la raccolta di dati sulle tendenze demografiche e sui relativi fattori socioeconomici, nonché istituendo *task force* demografiche all'interno dei governi nazionali e delle organizzazioni internazionali per coordinare le risposte ai cambiamenti demografici, aumentando così la cooperazione regionale sulle politiche demografiche nella regione dell'OSCE;

22. *Invita* gli Stati partecipanti dell'OSCE a promuovere le innovazioni tecnologiche e digitali, incoraggiando l'uso dell'intelligenza artificiale e dell'automazione per attenuare le carenze di manodopera e mantenere la produttività, nonché espandendo la telemedicina e i servizi sanitari digitali per migliorare l'accesso alle cure, al fine di garantire infrastrutture urbane e rurali sostenibili in risposta ai cambiamenti demografici;

23. *Esorta* gli Stati partecipanti dell'OSCE a riconoscere il declino demografico come una delle più grandi sfide che l'umanità deve fronteggiare; si tratta di una sfida che, se non affrontata, minacerà la vitalità e la sicurezza delle nazioni.



\*190120156530\*