

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-quinquies**
N. **45**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELL'ORGANIZZAZIONE PER LA SICUREZZA E LA COOPERAZIONE IN EUROPA – OSCE

Risoluzione su

« Il ruolo della società civile nella promozione
di società democratiche e inclusive »

Trasmessa il 24 luglio 2024

**RESOLUTION ON
THE ROLE OF CIVIL SOCIETY IN FOSTERING DEMOCRATIC
AND INCLUSIVE SOCIETIES**

1. *Reiterating* the commitment of OSCE participating States to uphold the principles enshrined in the Helsinki Final Act, such as respect for human rights, respect for fundamental freedoms, including freedom of association, and the fulfilment in good faith of obligations under international law,

2. *Reaffirming* OSCE commitments relevant to creating and maintaining civic space, including the Istanbul Document, in which OSCE participating States committed to enhancing the ability of non-governmental organizations to fully contribute to supporting the continued development of civil society and enhancing respect for human rights and fundamental freedoms,

3. *Guided* by the OSCE PA Vancouver Declaration and its resolution on the role of national parliaments in enhancing the participation of civil society in decision-making processes, and the Luxemburg Declaration and its resolution on the role of civil society in realizing the aims and aspirations of the OSCE,

4. *Underscoring* United Nations Human Rights Council resolutions 24/21, 27/31, 32/31, 38/12 and 53/13 which affirm the importance of promoting and protecting civic space,

5. *Recalling* the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development and the Sustainable Development Goals, to which all OSCE participating States have committed, in particular Goal 16, which seeks to promote peaceful and inclusive societies by ensuring responsive, inclusive, participatory and representative decision-making,

6. *Observing* with concern that democratic progress has declined or stagnated in some parts of the world, including within

the OSCE region, and noting that this democratic decline affects freedom of association, including the extent to which civil society organizations can operate freely,

7. *Emphasizing* that democratic decline and the shrinking space for civil society are interrelated,

8. *Affirming* that civil society organizations have a right to participate in public debate regardless of whether their position is critical of positions adopted by public authorities,

9. *Concerned* by the emergence of government-organized non-governmental organizations designed to support ruling governments while presenting themselves as independent, and convinced that such organizations undermine a diverse civil society, including by depriving independent civil society organizations of public funding,

10. *Emphasizing* that the ability of civil society organizations to seek, obtain and use financial resources from a variety of sources is essential to the existence of a diverse civil society,

11. *Disturbed* by the use, including by some OSCE participating States, of policies designed to deter civil society organizations from operating, and noting that these policies often contain vague provisions that provide broad discretion to public authorities and with which failure to comply carries disproportionate penalties, which can create a chilling effect on civil society,

12. *Expressing* concern about some OSCE participating States adopting legislation and administrative measures relating to national security and counter-terrorism and subsequently misusing such legislation

and measures to hinder the work of civil society,

13. *Witnessing* with grave concern the rise of so-called anti-gender governments, which attempt to obstruct the activities of civil society organizations engaged in promoting the rights of women and lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex (LGBTI) persons by shrinking the space necessary for these organizations to operate,

14. *Alarmed* that, in some OSCE participating States, persons and organizations engaged in promoting the rights of women and LGBTI persons frequently face online and offline harassment, threats, attacks, surveillance and hate campaigns,

15. *Underscoring* that human rights defenders working to advance gender equality face disproportionate rates of violence and discrimination,

16. *Troubled* by the Russian Federation's intensified repression of independent journalists, representatives of civil society organizations, human rights defenders, and individuals and organizations engaged in promoting the rights of women and LGBTI persons, and observing that this repression has had a disproportionately devastating effect on the lives and freedoms of LGBTI persons,

17. *Recalling* the OSCE Moscow Mechanism Report on the serious threat to the OSCE human dimension in Belarus since 5 November 2020, which notes that at least one quarter of civil society organizations in Belarus have stopped operating since 5 November 2020, recommends that all legislation restricting the formation and operation of independent civil society organizations in Belarus be repealed, and calls on the international community to help representatives of Belarusian civil society organizations, human rights defenders, and journalists in exile to sustain their activities abroad,

The OSCE Parliamentary Assembly:

18. *Underscores* the fundamental role of civil society organizations in the promo-

tion of human rights, including the rights of women and LGBTI persons, democracy and the rule of law, and in the provision of services to women and LGBTI persons such as sexual and reproductive health services and support to survivors of gender-based violence;

19. *Calls on* OSCE participating States to ensure that their domestic legal environment enables civil society organizations to participate meaningfully in their society's political, economic, social and cultural life;

20. *Asks* all OSCE participating States that have not already done so to sign, ratify and implement the Istanbul Convention on preventing and combating violence against women, which provides that all parties must recognize, encourage and support the work of civil society organizations active in combating violence against women and establish effective co-operation with these organizations;

21. *Urges* OSCE participating States to guarantee that domestic legislation, policies and practices enable civil society organizations to engage in meaningful dialogue with public authorities regarding the development of laws and policies relating to gender issues, and ensure that such dialogue be structured, predictable and inclusive;

22. *Recommends* that parliamentarians of OSCE participating States improve their understanding of the gendered impacts of legislation, and that parliaments establish and formalize relationships with independent civil society organizations working on gender issues and draw on their expertise when deliberating legislation;

23. *Condemns* unjustified restrictions on the funding of civil society organizations – in particular women's rights and human rights organizations – adopted by certain OSCE participating States, including restrictions designed to criminalize foreign funding and create burdensome administrative procedures to access permissible sources of funding;

24. *Calls on* OSCE participating States to ensure that civil society organizations

can engage in fundraising activities, whether working on gender issues or other issues, and can access diverse sources of funding, including private and foreign funding, without undue restrictions;

25. *Recommends* that the OSCE put in place a system to monitor threats to civic space in OSCE participating States by developing a civic space index based on existing frameworks for measuring civic space;

26. *Invites* the OSCE to assist participating States in ensuring that civic education and human rights education are included in their curricula at all levels of education, and recognizes that civic and human rights education help develop a democratic political culture, foster inclusive societies and increase civic participation;

27. *Encourages* the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR), as part of its election observation missions, to continue to involve civil society organizations, to monitor the ability of civil society to operate freely before and during elections and to pay particular attention to the impacts of election-related legislation on a country's civic space;

28. *Welcomes* the work of ODIHR to support OSCE participating States in implementing commitments relating to gender equality, including by facilitating dialogue and co-operation among civil society organizations, as well as between civil society and participating States, in promoting gender-mainstreaming.

**RISOLUZIONE SU
IL RUOLO DELLA SOCIETÀ CIVILE NELLA PROMOZIONE
DI SOCIETÀ DEMOCRATICHE E INCLUSIVE**

1. *Ribadendo* l'impegno degli Stati partecipanti all'OSCE a sostenere i principi sanciti nell'Atto finale di Helsinki, quali il rispetto dei diritti umani, il rispetto delle libertà fondamentali, compresa la libertà di associazione, e l'adempimento in buona fede degli obblighi derivanti dal diritto internazionale,

2. *Riaffermando* gli impegni dell'OSCE relativi alla creazione e al mantenimento dello spazio civico, compreso il Documento di Istanbul, in cui gli Stati partecipanti all'OSCE si sono impegnati a migliorare la capacità delle organizzazioni non governative di contribuire pienamente a sostenere lo sviluppo continuo della società civile e a rafforzare il rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali,

3. *Guidata* dalla Dichiarazione di Vancouver dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE e dalla sua risoluzione sul ruolo dei parlamenti nazionali nel rafforzare la partecipazione della società civile ai processi decisionali, nonché dalla Dichiarazione di Lussemburgo e dalla sua risoluzione sul ruolo della società civile nella realizzazione degli obiettivi e delle aspirazioni dell'OSCE,

4. *Sottolineando* le risoluzioni 24/21, 27/31, 32/31, 38/12 e 53/13 del Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite, che affermano l'importanza di promuovere e proteggere lo spazio civico,

5. *Richiamando* l'Agenda 2030 delle Nazioni Unite per lo sviluppo sostenibile e gli Obiettivi di sviluppo sostenibile che tutti gli Stati partecipanti all'OSCE si sono impegnati a rispettare, in particolare l'Obiettivo 16, che mira a promuovere società pacifiche e inclusive garantendo un processo decisionale reattivo, inclusivo, partecipativo e rappresentativo,

6. *Osservando* con preoccupazione che il progresso democratico è regredito o sta-

gnante in alcune parti del mondo, anche all'interno della regione dell'OSCE, e notando che questo declino democratico incide sulla libertà di associazione, compreso lo spazio in cui le organizzazioni della società civile possono operare liberamente,

7. *Sottolineando* che il declino democratico e la riduzione dello spazio riservato alla società civile sono inter-connessi,

8. *Affermando* che le organizzazioni della società civile hanno il diritto di partecipare al dibattito pubblico, anche se hanno un'opinione critica nei confronti delle posizioni adottate dalle autorità pubbliche,

9. *Preoccupata* per l'emergere di organizzazioni non governative organizzate dal governo, concepite per sostenere i governi in carica presentandosi come indipendenti, e *convinta* che tali organizzazioni minino una società civile diversificata, anche privando le organizzazioni indipendenti della società civile dei finanziamenti pubblici,

10. *Sottolineando* che la capacità delle organizzazioni della società civile di cercare, ottenere e utilizzare risorse finanziarie provenienti da una varietà di fonti è essenziale per l'esistenza di una società civile diversificata,

11. *Preoccupata* per il ricorso, anche da parte di alcuni Stati partecipanti all'OSCE, a politiche volte a scoraggiare l'operatività delle organizzazioni della società civile, e *notando* che tali politiche spesso contengono disposizioni vaghe che lasciano ampia discrezionalità alle autorità pubbliche e la cui mancata osservanza comporta sanzioni sproporzionate, che possono creare un effetto raggelante sulla società civile,

12. *Esprimendo* preoccupazione per l'adozione da parte di alcuni Stati parteci-

panti all'OSCE di leggi e provvedimenti amministrativi relativi alla sicurezza nazionale e all'antiterrorismo e il successivo abuso di tali leggi e provvedimenti per ostacolare il lavoro della società civile,

13. *Assistendo* con grave preoccupazione all'ascesa dei cosiddetti governi anti-gender, che tentano di ostacolare le attività delle organizzazioni della società civile impegnate nella promozione dei diritti delle donne e delle persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuali (LGBTI), restringendo lo spazio necessario all'attività di tali organizzazioni,

14. *Allarmata* dal fatto che, in alcuni Stati partecipanti all'OSCE, le persone e le organizzazioni impegnate nella promozione dei diritti delle donne e delle persone LGBTI subiscono spesso persecuzioni online e offline, minacce, attacchi, forme di controllo e campagne di odio,

15. *Sottolineando* che i difensori dei diritti umani che lavorano per promuovere l'uguaglianza di genere devono affrontare tassi sproporzionati di violenza e discriminazione,

16. *Preoccupata* per l'intensificarsi della repressione da parte della Federazione Russa nei confronti di giornalisti indipendenti, rappresentanti di organizzazioni della società civile, difensori dei diritti umani, individui e organizzazioni impegnati nella promozione dei diritti delle donne e delle persone LGBTI e *osservando* che questa repressione ha avuto un effetto sproporzionatamente devastante sulle vite e le libertà delle persone LGBTI,

17. *Richiamando* il Rapporto del Meccanismo di Mosca dell'OSCE sulla Grave minaccia alla dimensione umana dell'OSCE in Bielorussia dal 5 novembre 2020, che rileva che almeno un quarto delle organizzazioni della società civile in Bielorussia ha smesso di operare dal 5 novembre 2020, raccomanda l'abrogazione di tutte le leggi che limitano la formazione e l'operatività delle organizzazioni indipendenti della società civile in Bielorussia e invita la comunità internazionale ad aiutare i rappresentanti delle organizzazioni bielorusse

della società civile, i difensori dei diritti umani e i giornalisti in esilio a sostenere le loro attività all'estero,

L'Assemblea parlamentare dell'OSCE:

18. *Sottolinea* il ruolo fondamentale delle organizzazioni della società civile nella promozione dei diritti umani, compresi i diritti delle donne e delle persone LGBTI, della democrazia e dello Stato di diritto, e nell'erogazione di servizi alle donne e alle persone LGBTI, tra cui i servizi per la salute sessuale e riproduttiva e il sostegno ai sopravvissuti alla violenza di genere;

19. *Invita* gli Stati partecipanti all'OSCE a garantire che il loro ambiente giuridico nazionale consenta alle organizzazioni della società civile di partecipare in modo significativo alla vita politica, economica, sociale e culturale della società;

20. *Chiede* a tutti gli Stati partecipanti all'OSCE che non l'abbiano ancora fatto di firmare, ratificare e attuare la Convenzione di Istanbul sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne, che prevede che tutte le parti riconoscano, incoraggino e sostengano il lavoro delle organizzazioni della società civile attive nella lotta alla violenza nei confronti delle donne e stabiliscano una cooperazione efficace con tali organizzazioni;

21. *Esorta* gli Stati partecipanti all'OSCE a garantire che la legislazione, le politiche e le prassi nazionali consentano alle organizzazioni della società civile di impegnarsi in un dialogo significativo con le autorità pubbliche per la formulazione di leggi e politiche relative alle questioni di genere, e ad assicurare che tale dialogo sia strutturato, prevedibile e inclusivo;

22. *Raccomanda* che i parlamentari degli Stati partecipanti all'OSCE migliorino la loro comprensione dell'impatto di genere della legislazione e che i parlamenti stabiliscano e formalizzino relazioni con organizzazioni indipendenti della società civile che si occupano di questioni di genere e attingano alla loro esperienza quando legiferano;

23. *Condanna* le restrizioni ingiustificate al finanziamento delle organizzazioni della società civile – in particolare le organizzazioni per i diritti delle donne e i diritti umani – adottate da alcuni Stati partecipanti all'OSCE, comprese le restrizioni volte a criminalizzare i finanziamenti esteri e a creare procedure amministrative onerose per accedere alle fonti di finanziamento consentite;

24. *Esorta* gli Stati partecipanti all'OSCE a garantire che le organizzazioni della società civile possano impegnarsi in attività di raccolta fondi, sia che si occupino di questioni di genere sia di altro tipo, e possano avere accesso a diverse fonti di finanziamento, compresi i finanziamenti privati e esteri, senza indebite restrizioni;

25. *Raccomanda* all'OSCE di mettere in atto un sistema per monitorare le minacce allo spazio civico negli Stati partecipanti all'OSCE, sviluppando un indice dello spazio civico basato sui quadri di riferimento esistenti per la misurazione dello stesso;

26. *Invita* l'OSCE ad assistere gli Stati partecipanti nell'assicurare che l'educa-

zione civica e l'educazione ai diritti umani siano incluse nei programmi di studio a tutti i livelli di istruzione e riconosce che l'educazione civica e ai diritti umani contribuiscono a sviluppare una cultura politica democratica, a promuovere società inclusive e ad aumentare la partecipazione civica;

27. *Incoraggia* l'Ufficio per le Istituzioni Democratiche e i Diritti umani dell'OSCE, nell'ambito delle sue missioni di osservazione elettorale, a continuare a coinvolgere le organizzazioni della società civile, a monitorare la capacità della società civile di operare liberamente prima e durante le elezioni e a prestare particolare attenzione all'impatto della legislazione in materia elettorale sullo spazio civico di un Paese;

28. *Plaude* al lavoro dell'ODIHR a sostegno degli Stati partecipanti all'OSCE nell'attuazione degli impegni relativi all'uguaglianza di genere, anche facilitando il dialogo e la cooperazione tra le organizzazioni della società civile, nonché tra la società civile e gli Stati partecipanti, per promuovere l'integrazione della prospettiva di genere.



190120131820