

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-quinquies**  
N. **32**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELL'ORGANIZZAZIONE PER LA SICUREZZA E LA COOPERAZIONE IN EUROPA – OSCE**

Risoluzione su

« L'intelligenza artificiale e la lotta al terrorismo »

---

*Trasmessa il 24 luglio 2024*

---

## RESOLUTION ON ARTIFICIAL INTELLIGENCE AND THE FIGHT AGAINST TERRORISM

1. *Emphasizing* that terrorism continues to constitute one of the most serious threats to international peace and security, and unequivocally *condemning* all acts, methods and practices of terrorism in all its forms and manifestations, wherever and by whomsoever committed, regardless of their motivation, as criminal and unjustifiable,

2. *Reaffirming* its solidarity with the victims and survivors of terrorism, offering its heartfelt condolences to their families and to the people and governments that have been targeted,

3. *Recalling* that States bear the primary responsibility for preventing and countering terrorism, violent extremism and radicalization that lead to terrorism, while respecting their obligations under applicable domestic and international law, including but not limited to international human rights law, international refugee law and international humanitarian law, as well as relevant United Nations Security Council resolutions,

4. *Stressing* the central role of the United Nations in preventing and countering terrorism and violent extremism, and *recalling* relevant United Nations resolutions such as Security Council resolutions 1373 (2001) and 1566 (2004),

5. *Underscoring* that respect for human rights, fundamental freedoms and the rule of law are complementary to and mutually reinforce effective counter-terrorism measures, and *noting* the importance of respect for the rule of law so as to effectively prevent and counter terrorism,

6. *Reaffirming* its determination to prevent and counter terrorism through increased international co-operation and by endorsing a whole-of-society approach with

the active participation of all relevant international and national actors, as well as local communities, civil society, media, business sector and youth,

7. *Emphasizing* the importance of international co-operation and collaboration in addressing the challenges posed by emerging technologies, including artificial intelligence (AI), to counter terrorism more effectively,

8. *Recognizing* the rapid advancement and widespread adoption of AI technologies globally, and *acknowledging* the impact of AI on various aspects of society, including security and the fight against terrorism,

9. *Deeply concerned* about the potential misuse of AI by terrorist organizations and other violent extremists to plan and execute criminal acts, which pose a significant threat to international peace and security,

10. *Also deeply concerned* by how AI can be abused to spread misinformation and conspiracy theories, including through the creation of realistic deep fake content and voice cloning technologies, targeting vulnerable groups and facilitating online polarization and radicalization that lead to violent extremism,

11. *Welcoming* existing efforts by international organizations and OSCE participating States to prevent and counter the misuse of AI for terrorist purposes, including the joint report *Algorithms and Terrorism: The Malicious Use of Artificial Intelligence for Terrorist Purposes*, by the United Nations Office of Counter-Terrorism and the United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute,

12. *Acknowledging* the potential of AI in countering terrorism, including in the

prevention of terrorist acts, through, for example, advanced analysis of vast amounts of information, such as financial transactions or communication data, and identifying patterns that might be indicative of terrorist planning or recruitment efforts, while *recognizing* associated challenges, such as the ethical implications of AI's autonomous decisions, algorithmic biases and human rights concerns, specifically the right to privacy,

13. *Stressing* that the development and use of AI must be guided by stringent ethical considerations, governed by democratic processes and be fully subject to human control and the rule of law,

14. *Noting* the existing efforts by OSCE participating States and international organizations to protect and promote human rights and the rule of law in the deployment of AI technologies for surveillance, monitoring and intelligence gathering to combat terrorism, for example the policy manual *Spotlight on Artificial Intelligence and Freedom of Expression* by the OSCE's Office of the Representative on Freedom of the Media,

15. *Acknowledging* the critical role of the business sector in the development, deployment and utilization of AI, and *emphasizing* the need to create long-term public-private partnerships to effectively prevent and counter terrorism and violent extremism,

16. *Stressing* the critical role of parliamentarians in shaping counter-terrorism policies and legislation, and *welcoming* the timely efforts of the OSCE PA to shed light and raise awareness around the security implications of AI development, deployment and utilization, including through a special debate on *Artificial Intelligence: A Technological Breakthrough with Security Implications* in the framework of the 23rd Winter Meeting of the OSCE PA in Vienna (Austria), the 17th meeting of the Ad Hoc Committee on Countering Terrorism (CCT) on *Artificial Intelligence and Counter-Terrorism: A Double-edged Sword ?*, and a dedicated OSCE PA Conference on *Security in*

*the Age of Artificial Intelligence* in Lisbon (Portugal) in May 2024,

17. *Commending* the commitment of the OSCE PA-CCT to explore trends, share lessons learned and promote policy convergence on counter-terrorism matters, as exemplified during the official visit conducted in Türkiye on 5–7 May 2024, the 16th, 17th and 18th meetings of the CCT held, respectively, in Yerevan (Armenia), Vienna (Austria) and Bucharest (Romania), as well as during the chairing of the 4th and 5th meetings of the Coordination Mechanism of Parliamentary Assemblies on Countering Terrorism, and the co-organizing of the 2nd and 3rd policy dialogues on the role of youth in preventing radicalization and on the protection of soft targets and religious sites, held in Vienna (Austria) and Istanbul (Türkiye), respectively,

The OSCE Parliamentary Assembly:

18. *Urges* OSCE participating States to enhance their national legal frameworks to regulate the development, deployment and use of AI technologies to prevent their misuse by terrorists and violent extremists, while ensuring respect for human rights, fundamental freedoms, privacy rights and data protection standards, in line with relevant United Nations and European Union (EU) standards, such as the recently adopted EU AI Act;

19. *Encourages* OSCE participating States to enact, or strengthen existing, legislation that criminalizes the development, distribution or use of AI for terrorist purposes, including the dissemination of terrorist propaganda, recruitment, financing, and co-ordination of terrorist activities;

20. *Calls upon* OSCE participating States to establish robust oversight mechanisms, including independent regulatory bodies, to monitor the development and deployment of AI technologies, based on different levels of risk, such as the ones introduced by the EU AI Act, with a particular focus on identifying and mitigating potential threats associated with their misuse for radicalization and terrorist purposes;

21. *Recommends* that OSCE participating States should promote research and development of AI-based tools and techniques for detecting, monitoring and countering terrorist activities, while ensuring transparency, accountability and adherence to human rights and ethical standards in the design and implementation of such technologies, including their use by law enforcement;

22. *Urges* OSCE participating States to introduce mandatory labelling for all AI-generated or—manipulated content, as well as for all human interactions with AI systems, aiming to empower users to identify information manipulation, discern the origins of genuine digital content, differentiate it from content generated or altered by artificial intelligence, and enhance media and information literacy;

23. *Urges* OSCE participating States to invest in public education and conduct targeted awareness-raising campaigns, especially among youth, to promote media literacy and enhance societal resilience against online polarization and radicalization leading to violent extremism;

24. *Calls on* governments to develop effective public—private partnerships to pre-

vent and counter the misuse of AI for terrorist purposes, including with the aim of enforcing greater transparency standards on private developers and investors in relation to AI training methods and the training data used;

25. *Calls upon* OSCE participating States to strengthen international co-operation and information-sharing to combat threats posed by AI-enabled terrorism and violent extremism, including through strategic partnerships with the business sector and civil society;

26. *Encourages* governments and parliaments to exchange best practices, lessons learned and technical expertise in regulating and using AI technologies for counter-terrorism purposes centred around respect for human rights and the rule of law through existing multilateral forums, such as the OSCE and its Parliamentary Assembly;

27. *Decides* that the OSCE PA Ad Hoc Committee on Countering Terrorism, with the support of the International Secretariat, shall remain seized of this matter and support the implementation of this resolution as appropriate.

## RISOLUZIONE SU L'INTELLIGENZA ARTIFICIALE E LA LOTTA AL TERRORISMO

1. *Sottolineando* che il terrorismo continua a rappresentare una delle più gravi minacce alla pace e alla sicurezza internazionale e *condannando* nettamente, in quanto criminali e ingiustificabili, qualsiasi azione, metodo e pratica terroristici in tutte le forme e manifestazioni, ovunque e da chiunque compiuti, a prescindere dalle motivazioni,

2. *Riaffermando* la propria solidarietà alle vittime del terrorismo e ai sopravvissuti, e porgendo le proprie sentite condoglianze alle famiglie, ai popoli e ai governi che sono stati colpiti,

3. *Ricordando* che gli Stati hanno la responsabilità primaria di prevenire e contrastare il terrorismo, l'estremismo violento e la radicalizzazione che porta al terrorismo, pur nel rispetto dei propri obblighi ai sensi della legislazione internazionale o nazionale applicabile, ivi compresi, a titolo esemplificativo e non esaustivo, il diritto internazionale dei diritti umani, il diritto internazionale dei rifugiati e il diritto umanitario internazionale, nonché le risoluzioni in materia del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite,

4. *Sottolineando* il ruolo centrale delle Nazioni Unite nella prevenzione e nella lotta al terrorismo e all'estremismo violento e *ricordando* le pertinenti risoluzioni delle Nazioni Unite, quali le Risoluzioni 1373 (2001) e 1566 (2004) del Consiglio di Sicurezza,

5. *Sottolineando* che il rispetto dei diritti umani, delle libertà fondamentali e dello Stato di diritto, nonché efficaci misure antiterrorismo sono complementari e si rafforzano a vicenda, e *constatando* l'importanza del rispetto dello Stato di diritto

per prevenire e contrastare efficacemente il terrorismo,

6. *Riaffermando* la propria determinazione a prevenire e contrastare il terrorismo con una maggiore cooperazione internazionale e sostenendo un approccio che coinvolga l'intera società con la partecipazione attiva di tutti gli attori internazionali e nazionali interessati, nonché delle comunità locali, della società civile, dei media, del settore imprenditoriale e dei giovani,

7. *Rimarcando* l'importanza della cooperazione e della collaborazione internazionale nell'affrontare le sfide poste dalle tecnologie emergenti, tra cui l'intelligenza artificiale (IA), al fine di contrastare il terrorismo in modo più efficace,

8. *Prendendo atto* del rapido evolversi e del diffuso utilizzo delle tecnologie dell'intelligenza artificiale a livello globale e *riconoscendo* l'impatto dell'intelligenza artificiale su vari aspetti della società, tra cui la sicurezza e il contrasto al terrorismo,

9. *Profondamente preoccupata* per il fatto che organizzazioni terroristiche e altri estremisti violenti possano fare un uso improprio dell'intelligenza artificiale per pianificare e compiere atti criminali, il che rappresenta una minaccia significativa per la pace e la sicurezza internazionale,

10. *Profondamente preoccupata* anche per il modo in cui è possibile sfruttare l'IA per diffondere disinformazione e teorie complottistiche, anche attraverso la creazione di *deepfake* realistici e l'impiego di tecnologie di clonazione vocale, per prendere di mira gruppi vulnerabili e per favorire la polarizzazione e la radicalizzazione online che sfociano nell'estremismo violento,

11. *Accogliendo con favore* gli attuali sforzi delle organizzazioni internazionali e

degli Stati partecipanti all'OSCE per prevenire e contrastare l'uso improprio a scopo terroristico dell'intelligenza artificiale, quali il rapporto congiunto « *Algorithms and Terrorism: The Malicious Use of Artificial Intelligence for Terrorist Purposes* », redatto dall'Ufficio delle Nazioni Unite per l'Antiterrorismo e dall'Istituto interregionale delle Nazioni Unite per la ricerca sul crimine e la giustizia,

12. *Prendendo atto* del potenziale dell'IA nella lotta al terrorismo, compresa la prevenzione di atti terroristici mediante, per esempio, l'analisi avanzata di grandi quantità di informazioni, quali le informazioni sulle transazioni finanziarie o i dati sulle comunicazioni, e l'identificazione di modelli che potrebbero essere rivelatori di pianificazione di atti terroristici o di campagne di reclutamento di terroristi, e *riconoscendo*, nel contempo, le sfide a ciò associate, come le implicazioni etiche delle decisioni autonome dell'IA, i *bias* degli algoritmi e i timori per la salvaguardia dei diritti umani, con particolare riferimento al diritto alla privacy,

13. *Sottolineando* che lo sviluppo e l'utilizzo dell'IA devono essere improntati a rigorose considerazioni etiche, disciplinati da processi democratici e sottostare appieno al controllo umano e allo Stato di diritto,

14. *Prendendo atto* degli sforzi compiuti dagli Stati partecipanti all'OSCE e dalle organizzazioni internazionali per tutelare e promuovere i diritti umani e lo Stato di diritto nell'impiego delle tecnologie dell'IA per la sorveglianza, il monitoraggio e la raccolta di informazioni per combattere il terrorismo, come, per esempio, lo « *Spotlight on Artificial Intelligence and Freedom of Expression* » dell'Ufficio del Rappresentante dell'OSCE per la libertà dei media,

15. *Riconoscendo* il ruolo decisivo del settore imprenditoriale nello sviluppo, nella diffusione e nell'utilizzo dell'intelligenza artificiale e *sottolineando* la necessità di creare partenariati pubblico-privato a lungo termine per prevenire e contrastare effica-

cemente il terrorismo e l'estremismo violento,

16. *Sottolineando* il ruolo fondamentale dei parlamentari nella definizione delle politiche e della legislazione antiterrorismo e *plaudendo* ai tempestivi sforzi dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE per porre l'accento e sensibilizzare sulle conseguenze per la sicurezza determinate dallo sviluppo, dalla diffusione e dall'utilizzo dell'intelligenza artificiale, tra cui l'organizzazione di un dibattito speciale su L'intelligenza artificiale: *Una svolta tecnologica con implicazioni per la sicurezza*, nell'ambito della 23a Riunione invernale di Vienna (Austria); la 17a Riunione del Comitato ad hoc per la lotta al terrorismo (CCT) su *Intelligenza artificiale e antiterrorismo: Una spada a doppio taglio ?*; e la conferenza dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE sulla sicurezza nell'era dell'intelligenza artificiale a Lisbona (Portogallo) nel maggio 2024,

17. *Encomiando* l'impegno profuso dal Comitato ad hoc dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE sulla lotta al terrorismo per valutare le tendenze, condividere gli insegnamenti appresi e promuovere una convergenza politica in materia di contrasto al terrorismo, come dimostrato durante la Visita ufficiale condotta in Turchia il 5-7 maggio 2024, in occasione della 16a, 17a e 18a Riunione del CCT, tenutesi, rispettivamente, a Jerevan (Armenia), Vienna (Austria) e Bucarest (Romania), nonché durante la presidenza della quarta e quinta riunione del Meccanismo di coordinamento delle Assemblee parlamentari per la lotta al terrorismo e la co-organizzazione del secondo e terzo dialogo politico sul ruolo dei giovani nella prevenzione della radicalizzazione e sulla protezione degli obiettivi vulnerabili e dei siti religiosi, tenutisi rispettivamente a Vienna (Austria) e a Istanbul (Turchia).

L'Assemblea parlamentare dell'OSCE:

18. *Esorta* gli Stati partecipanti all'OSCE a rafforzare i rispettivi quadri giuridici nazionali per regolamentare lo sviluppo, la diffusione e l'impiego delle tecnologie dell'IA, al fine di impedirne l'uso



improprio da parte di terroristi ed estremisti violenti, garantendo nel contempo il rispetto dei diritti umani, delle libertà fondamentali, del diritto alla privacy e delle norme di protezione dei dati, in linea con le norme in materia delle Nazioni Unite e dell'Unione europea, come la legge sull'intelligenza artificiale recentemente adottata dall'UE.

19. *Incoraggia* gli Stati partecipanti all'OSCE a emanare o rafforzare la legislazione che criminalizza lo sviluppo, la distribuzione o l'uso dell'intelligenza artificiale per scopi terroristici, compresa la diffusione di propaganda terroristica, il reclutamento, il finanziamento e il coordinamento di attività terroristiche;

20. *Invita* gli Stati partecipanti all'OSCE a istituire solidi meccanismi di supervisione, ivi compresi organismi di regolamentazione indipendenti, per monitorare lo sviluppo e la diffusione delle tecnologie dell'IA, sulla base dei diversi gradi di rischio, come quelli introdotti dalla legge sull'intelligenza artificiale dell'Unione Europea, con particolare attenzione all'individuazione e all'attenuazione delle potenziali minacce associate al loro uso improprio finalizzato alla radicalizzazione e al terrorismo;

21. *Raccomanda* agli Stati partecipanti all'OSCE di promuovere la ricerca e lo sviluppo di strumenti e tecniche basati sull'intelligenza artificiale per individuare, monitorare e contrastare le attività terroristiche, garantendo nel contempo la trasparenza, l'assunzione di responsabilità e il rispetto dei diritti umani e dei principi etici nella progettazione e nell'applicazione di tali tecnologie, ivi compreso il loro utilizzo da parte delle forze dell'ordine;

22. *Esorta* gli Stati partecipanti all'OSCE a introdurre un'etichettatura obbligatoria per tutti i contenuti generati o manipolati dall'intelligenza artificiale, nonché per tutte le interazioni umane con i sistemi di intelligenza artificiale, con l'obiettivo di

fornire agli utenti uno strumento per identificare la manipolazione delle informazioni, riconoscere le origini dei contenuti digitali autentici, distinguerli dai contenuti generati o alterati dell'IA e migliorare l'alfabetizzazione mediatica e informatica;

23. *Esorta* gli Stati partecipanti all'OSCE a investire nell'istruzione pubblica e a condurre campagne di sensibilizzazione mirate, soprattutto tra i giovani, per promuovere l'alfabetizzazione mediatica e migliorare la resilienza della società contro la polarizzazione e la radicalizzazione online che sfociano nell'estremismo violento;

24. *Invita* i governi a sviluppare efficaci partenariati pubblico-privato per prevenire e contrastare l'uso improprio dell'intelligenza artificiale a scopi terroristici, anche al fine di imporre maggiori criteri di trasparenza agli sviluppatori e agli investitori privati in relazione ai metodi di addestramento dell'IA e ai dati di addestramento utilizzati;

25. *Invita* gli Stati partecipanti a rafforzare la cooperazione internazionale e la condivisione delle informazioni per contrastare le minacce poste dal terrorismo e dall'estremismo violento favorite dall'intelligenza artificiale, anche attraverso partenariati strategici con il settore imprenditoriale e la società civile;

26. *Incoraggia* i governi e i parlamenti allo scambio delle migliori pratiche, degli insegnamenti appresi e delle competenze tecniche nella regolamentazione e nell'utilizzo delle tecnologie dell'IA, per scopi antiterroristici incentrati sul rispetto dei diritti umani e dello Stato di diritto, attraverso i forum multilaterali esistenti, come l'OSCE e la sua Assemblea parlamentare;

27. *Decide* che il Comitato ad hoc dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE per la lotta al terrorismo, con il sostegno del Segretariato internazionale, continuerà a occuparsi della questione e a sostenere l'attuazione della presente risoluzione ove opportuno.



\*190120131690\*