

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-quinquies**
N. 17

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELL'ORGANIZZAZIONE PER LA SICUREZZA E LA COOPERAZIONE IN EUROPA – OSCE

Risoluzione su

« Chiarire le conseguenze dell'aggressione della
Federazione russa all'Ucraina in termini di adesione
ai principi dell'OSCE »

Trasmessa il 10 gennaio 2024

**RESOLUTION ON
CLARIFYING THE CONSEQUENCES OF THE RUSSIAN FEDERATION'S AGGRESSION AGAINST UKRAINE IN TERMS OF ADHERENCE TO OSCE PRINCIPLES**

1. *Firmly believing* that the Charter of Paris for a New Europe, signed on 21 November 1990 as the concluding document of the CSCE (Paris Charter), and the Charter of the United Nations impose an obligation on OSCE participating States to refrain from any threat or use of force against the territorial integrity or political independence of any State, as well as to respect and protect inalienable and indivisible human rights in their entirety,

2. *Noting* that, following the Russian Federation's aggression against Ukraine that has, since 2014, violated Ukraine's sovereignty, independence and territorial integrity within its internationally recognized borders and territorial waters, the Russian Federation has been engaged in a full-scale armed war of aggression against Ukraine since 24 February 2022, and has thus intentionally broken the Charter of the United Nations, the Helsinki Final Act and the Paris Charter, and shaken the rules-based international peace order to its core,

3. *Emphatically reaffirming* Ukraine's right of self-defence under Article 51 of the Charter of the United Nations against the continuing armed assault by the Russian Federation, and *pointing out*, in this context, the legitimacy of emergency assistance measures by third parties to enable the attacked State to exercise that right of self-defence effectively against the aggressor,

4. *United and resolute in reaffirming* the territorial integrity and sovereignty of Ukraine within its internationally recognized borders, and *condemning* the attempted annexation of the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol

carried out by the Russian Federation in 2014, before the current full-scale military invasion of Ukraine, and the further violations of Ukraine's State sovereignty and territorial integrity resulting from the military invasion and temporary occupation by the Russian Federation of certain areas of the Donetsk and Luhansk regions of Ukraine,

5. *United and resolute in reaffirming* its solidarity with the attacked Ukrainian nation and its democratically elected government,

6. *Utterly condemning* the crimes committed against the civilian population of Ukraine by the armed forces of the Russian Federation (in Bucha, Irpin, Mariupol and other places in Ukraine) as violations of the Russian Federation's obligations under international humanitarian law and OSCE commitments, and the military occupation, economic plundering and violent attempted annexation of parts of Ukraine as grossly violating the norms and principles of international law, and OSCE principles and commitments,

7. *Utterly condemning* the deliberate destruction of civil and critical infrastructure, such as power stations, hospitals, schools and administrative institutions, the repeated threats to deploy nuclear weapons expressed by members of the Government of the Russian Federation, and the systematic violations of international humanitarian law, such as the execution and torture of prisoners of war and civilians, sexual violence and the deportation of more than 19,000 Ukrainian children and adolescents to date to the Russian Federation for the purpose of re-education and adoption by

Russian nationals, as documented in the OSCE Moscow Mechanism « Report on violations and abuses of international humanitarian and human rights law, war crimes and crimes against humanity, related to the forcible transfer and/or deportation of Ukrainian children to the Russian Federation » of 4 May 2023,

8. *Expressly welcoming* the investigations of the International Criminal Court to secure and document evidence of violations of international humanitarian law and suspected cases of war crimes and crimes against humanity with a view to bringing those responsible to justice at a later date,

9. *Noting* with moral urgency that the pattern of atrocities in the Russian Federation's illegal war against Ukraine, including mass killings, deportation of children, mass sexual atrocities and the targeting of civilian infrastructure, medical facilities, schools and churches, as well as the record of statements, documentation and justification by the Russian Federation's most senior leadership, demonstrate State-level intent and implementation of actions constituting genocide as defined in Article II of the 1948 Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide,

10. *Welcoming* the fact that prisoners of war have been exchanged on several occasions, and *expressly welcoming* the efforts of the International Atomic Energy Agency (IAEA) to stabilize the security situation around Ukraine's Zaporizhzhia Nuclear Power Plant illegally seized by the Russian Federation,

11. *Condemning* the Russian Federation for the unlawful imprisonment of former employees of the OSCE Special Monitoring Mission to Ukraine, and the prison sentences imposed on them without due process in the occupied regions of Donetsk and Luhansk, and *calling for* their immediate release,

12. *Welcoming* the efforts of the international community, especially Türkiye, to guarantee the exports of grain from Ukraine on the basis of an international agreement in spite of the ongoing armed

assault by the Russian Federation, in order to stabilize the logistics chains for global food supplies and combat the exacerbation of the food crisis in the countries of the global south,

13. *Condemning* the far-reaching support of the Russian Federation's aggression against Ukraine on the part of Belarus, particularly in respect of military logistics to secure supply lines and the provision of locations on the territory of Belarus for the Russian armed forces to launch missiles and muster troops, and *expressing its profound concern* that Belarus is thereby moving ever closer to the status of an active war party,

14. *Underscoring* the violently imperial and colonial nature of the State of the Russian Federation, which is on fullest display in its unprovoked and illegal war against Ukraine and violations of international human rights laws and the laws of sovereign nations, including through unlawful abduction, but is also expressed in its soft annexation of Belarus, occupation of Georgian territory and support for separatism in Moldova, as well as in its forceful, ongoing and deliberate subordination of indigenous and ethnic minority nations within the Russian Federation, which are denied equal rights and self-determination and subject to abuse and exploitation in violation of the Helsinki Principles and the Charter of the United Nations,

15. *Criticizing* the continuous worsening of the human rights situation in Belarus since the falsified presidential elections in 2020, the systematic repression of Belarusian civil society and the persecution of the political opposition by means of harsher laws on extremism and terrorism, the high number of at least 1,500 political prisoners and the expansion of the list of crimes subject to the death penalty,

16. *Welcoming* the generous willingness of Moldova to admit over 100,000 refugees from Ukraine on humanitarian grounds and provide them with consolidated protection status under residence law, as well as the measures taken to enable the refu-

gees to access pre-school and school education, basic medical care and social welfare assistance,

17. *Criticizing* the Russian Federation for its use of energy supply as leverage and *condemning* the fomenting of domestic tensions and nationality-specific differences by the Russian Federation as illegitimate attempts to interfere with the domestic affairs of Moldova with the aim of destabilizing the political order and overthrowing the democratically elected government,

The OSCE Parliamentary Assembly:

18. *Solemnly declares* and *emphatically reaffirms* that the goals and obligations of the Paris Charter remain in place and that the values and principles of the OSCE must determinethe precepts guiding the political action of all OSCE participating States;

19. *Calls on* OSCE participating States to respect and protect, as such and in their entirety, universal and inalienable human rights as enshrined both in the Paris Charter and in the Universal Declaration of Human Rights, and particularly to fully guarantee the principle of the rule of law in domestic and external affairs in order to take a stand against tyranny, for the principle of equality before the law and for democracy;

20. *Calls on* OSCE participating States to strictly adhere to OSCE principles, especially incases of domestic or international conflict, in order to settle conflicts exclusively by peaceful means and in accordance with the norms of international law, especially territorial integrity, the inviolability of internationally recognized borders, and the sovereignty of States involved in conflict;

21. *Emphatically urges* the Russian Federation, in light of the above-mentioned principles, to halt its unjustified armed assault on Ukraine without delay and completely withdraw the Russian Federation's armed forces and paramilitary forces from Ukraine and to fully re-establish the territorial integrity and sovereignty of Ukraine

within the borders recognized by the international community;

22. *Urges* OSCE participating States to strictly refrain from diplomatic recognition of the areas of Ukraine that have been annexed in violation of international law by the Russian Federation since 2014 and to work towards a safe means of return for internally displaced people and war refugees;

23. *Calls on* OSCE participating States to actively stand by Ukraine as, attacked without justification by the Russian Federation, it exercises its right of self-defence and to comprehensively support it with humanitarian, financial and economic assistance to care for the civilian population of Ukraine who are in need and deal with the vast war damages;

24. *Urges* the Russian Federation to support the IAEA initiative to establish a nuclear safety and security protection zone around the Zaporizhzhia Nuclear Power Plant, grant the IAEA inspectors unhindered access to the reactor facility and end the military occupation of the nuclear power plant;

25. *Urges* the Russian Federation to release the children and minor adolescents abducted from Ukraine into the care of the Ukrainian authorities without delay so that they can return to their parents and families or legal guardians, to exchange all Ukrainian nationals being held as Russian prisoners of war for all Russian nationals being held as Ukrainian prisoners of war, in accordance with the established «all for all» principle, and to release the unlawfully imprisoned OSCE employees without delay;

26. *Calls on* OSCE participating States to actively support the work of the International Criminal Court to secure and document evidence of suspected crimes against humanity and war crimes and, as necessary, to launch criminal investigations within OSCE participating States in accordance with the principle of universal jurisdiction;

27. *Appeals* to the international community to make every diplomatic effort to

facilitate the extension of the grain deal and durably stabilize the logistics chains for global food supplies;

28. *Urges* the Government of Belarus to halt its support of the military warfare of the Russian Federation without delay, end the domestic repression of Belarusian civil society and the political opposition, release all political prisoners, strictly uphold the prohibition against torture and other forms of cruel, degrading and inhuman treatment, and abolish the death penalty;

29. *Calls on* OSCE participating States to generously support Moldova in providing humanitarian assistance to the large number of refugees, and advocate for open borders for people in need, humane refugee policy grounded in solidarity that strictly upholds the rule of law and human rights standards, and the re-establishment and

expansion of the right to asylum in OSCE participating States;

30. *Proposes*, in view of the increased significance of the global food security issue, to establish a separate committee for that topic within the OSCE PA or at least to treat it as a topic of equal status in the General Committee on Economic Affairs, Science, Technology and Environment;

31. *Recommends* considering the introduction into the Rules of Procedure of the OSCE PA of suitable sanctions below the level of full suspension, such as withdrawal of the right to vote and stand for election, to be imposed on delegations from OSCE participating States which violate the common values and principles of the OSCE in a serious and sustained manner, in order to give the obligations to uphold the provisions of the Paris Charter greater force and a more binding effect in practice.

**RISOLUZIONE SU
CHIARIRE LE CONSEGUENZE DELL'AGGRESSIONE DELLA FEDE-
RAZIONE RUSSA ALL'UCRAINA IN TERMINI DI ADESIONE AI
PRINCIPI DELL'OSCE**

1. *Fermamente convinta* che la Carta di Parigi per una nuova Europa, firmata il 21 novembre 1990 come documento conclusivo della Conferenza sulla sicurezza e la cooperazione in Europa (CSCE), e la Carta delle Nazioni Unite impongano agli Stati partecipanti all'OSCE l'obbligo di astenersi da qualsiasi minaccia o uso della forza contro l'integrità territoriale o l'indipendenza politica di qualsiasi Stato, nonché di rispettare e proteggere i diritti umani inalienabili e indivisibili nella loro interezza,

2. *Rilevando* che, a seguito della sua aggressione contro l'Ucraina, in violazione, sin dal 2014, della sovranità, dell'indipendenza e dell'integrità territoriale dell'Ucraina entro le sue frontiere internazionalmente riconosciute e delle sue acque territoriali, la Federazione russa, dal 24 febbraio 2022, ha sferrato una guerra armata di aggressione su larga scala contro l'Ucraina e ha quindi deliberatamente violato la Carta delle Nazioni Unite, l'Atto finale di Helsinki e la Carta di Parigi e ha scosso dalle fondamenta l'ordine di pace internazionale basato sulle regole,

3. *Riaffermando con forza* il diritto dell'Ucraina all'autodifesa ai sensi dell'articolo 51 della Carta delle Nazioni Unite contro la continua aggressione armata da parte della Federazione russa e *sottolineando*, in questo contesto, la legittimità delle misure di assistenza emergenziale adottate da terzi per consentire allo Stato attaccato di esercitare efficacemente il suo diritto all'autodifesa contro l'aggressore,

4. *Unita e risoluta nel riconfermare* l'integrità territoriale e la sovranità dell'Ucraina entro le sue frontiere internazional-

mente riconosciute e nel *condannare* il tentativo di annessione della Repubblica Autonoma di Crimea e della città di Sebastopoli messo in atto dalla Federazione russa nel 2014, ben prima dell'attuale invasione militare su larga scala dell'Ucraina, e le ulteriori violazioni della sovranità dello Stato e dell'integrità territoriale dell'Ucraina derivanti dall'invasione militare e dall'occupazione temporanea da parte della Federazione russa di alcune zone delle regioni ucraine di Donetsk e Luhansk,

5. *Unita e risoluta nel riaffermare* la propria solidarietà alla nazione ucraina aggredita e al suo governo democraticamente eletto,

6. *Condannando categoricamente* i crimini commessi contro la popolazione civile ucraina dalle forze armate della Federazione russa (a Bucha, Irpin, Mariupol e in altre località dell'Ucraina), in quanto violazioni degli obblighi della Federazione russa ai sensi del diritto umanitario internazionale e degli impegni dell'OSCE, nonché l'occupazione militare, il saccheggio economico e il violento tentativo di annessione di parti dell'Ucraina, in quanto gravi violazioni delle norme e dei principi del diritto internazionale, nonché dei principi e degli impegni dell'OSCE,

7. *Condannando categoricamente* la deliberata distruzione di infrastrutture civili e critiche, come centrali elettriche, ospedali, scuole e istituzioni amministrative, le ripetute minacce espresse da esponenti del governo della Federazione russa di dispiegare armi nucleari e le sistematiche violazioni del diritto umanitario internazionale, come l'esecuzione e la tortura di prigionieri di guerra e civili, la violenza sessuale e la

deportazione, a tutt'oggi, di oltre 19.000 bambini e adolescenti ucraini nella Federazione russa finalizzata alla rieducazione e all'adozione da parte di cittadini russi, come documentato nel Rapporto del Meccanismo di Mosca dell'OSCE del 4 maggio 2023 dal titolo « Rapporto sulle violazioni del diritto internazionale umanitario e dei diritti umani, sui crimini di guerra e sui crimini contro l'umanità, relativi al trasferimento forzato e/o alla deportazione di minori ucraini nella Federazione russa »,

8. *Accogliendo con favore* le indagini della Corte penale internazionale per raccogliere e documentare le prove delle violazioni del diritto umanitario internazionale e dei casi presunti di crimini di guerra e crimini contro l'umanità, al fine di consegnare, successivamente, i responsabili alla giustizia,

9. *Rilevando con urgenza morale* che gli elementi di atrocità nella guerra illegale della Federazione russa contro l'Ucraina, comprese le uccisioni di massa, la deportazione di minori, le atrocità sessuali di massa e l'attacco alle infrastrutture civili, alle strutture sanitarie, alle scuole e alle chiese, nonché le dichiarazioni, la documentazione e le giustificazioni di alti esponenti della Federazione russa, dimostrano l'intento e la messa in atto a livello statale di azioni che costituiscono genocidio, come definito nell'articolo II della Convenzione del 1948 sulla prevenzione e la repressione del crimine di genocidio,

10. *Accogliendo con favore* il fatto che, in diverse occasioni, vi sia stato uno scambio di prigionieri di guerra ed *plaudendo espressamente* agli sforzi dell'Agenzia internazionale per l'energia atomica (AIEA) per stabilizzare la situazione di sicurezza intorno alla centrale nucleare ucraina di Zaporizhzhia, illegalmente confiscata dalla Federazione russa,

11. *Condannando* la Federazione russa per la detenzione illegale di ex dipendenti della Missione speciale di monitoraggio dell'OSCE in Ucraina e per le pene loro comminate senza un regolare processo nelle

regioni occupate di Donetsk e Luhansk e *chiedendo* il loro immediato rilascio,

12. *Accogliendo con favore* gli sforzi della comunità internazionale, in particolare della Turchia, per garantire le esportazioni di grano dall'Ucraina sulla base di un accordo internazionale, nonostante l'offensiva armata in corso da parte della Federazione russa, al fine di stabilizzare le catene logistiche per le forniture alimentari globali e contrastare l'inasprimento della crisi alimentare nei paesi del Sud del mondo,

13. *Condannando* l'ampio sostegno assicurato dalla Bielorussia all'aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina, in particolare alla logistica militare, per garantire le linee di rifornimento, e alla disponibilità ad accogliere sul proprio territorio le forze armate russe per il lancio di missili e per radunare truppe ed *esprimendo profonda preoccupazione* per il fatto che, in tal modo, la Bielorussia rasenta sempre più lo status di belligerante,

14. *Sottolineando* il carattere violentemente imperiale e coloniale dello Stato della Federazione russa, che si manifesta in tutta la sua evidenza nella guerra illegale e non provocata contro l'Ucraina e nelle violazioni del diritto internazionale dei diritti umani e delle leggi delle nazioni sovrane, anche attraverso rapimenti illegali; ma che si esprime anche nell'annessione strisciante della Bielorussia, nell'occupazione del territorio georgiano e nel sostegno al separatismo moldavo, nonché nella sottomissione forzata, continua e deliberata delle nazioni autoctone e delle minoranze etniche all'interno della Federazione russa, che si vedono negare pari diritti e autodeterminazione e sono soggette ad abusi e sfruttamento in violazione dei Principi di Helsinki e della Carta delle Nazioni Unite,

15. *Biasimando* il continuo peggioramento della situazione dei diritti umani in Bielorussia dopo la falsificazione dei risultati delle elezioni presidenziali del 2020, la sistematica repressione della società civile bielorussa e la persecuzione dell'opposizione politica attraverso leggi più severe sull'estremismo e il terrorismo, l'alto nu-

mero di prigionieri politici, almeno 1.500, e l'allungamento della lista dei reati passibili di pena di morte,

16. *Accogliendo con favore* la generosa disponibilità della Repubblica di Moldova ad accogliere oltre 100.000 rifugiati ucraini per motivi umanitari e a offrire loro uno status di protezione rafforzata a norma della legge sulla residenza, nonché ad adottare misure atte a consentire l'accesso all'istruzione prescolare e scolastica, alle cure mediche di base e all'assistenza sociale,

17. *Deplorando* la Federazione russa per aver utilizzato l'approvvigionamento energetico come strumento di pressione e *condannando* la Federazione russa per aver fomentato tensioni interne e dissidi tra nazionalità nel tentativo illegittimo di interferire con gli affari interni della Repubblica di Moldova con l'obiettivo di destabilizzare l'ordine politico e rovesciare il governo democraticamente eletto,

L'Assemblea parlamentare dell'OSCE:

18. *Dichiara solennemente e ribadisce con forza* che gli obiettivi e gli obblighi della Carta di Parigi rimangono in vigore e che i valori e i principi dell'OSCE devono determinare i precetti che guidano l'azione politica di tutti gli Stati partecipanti all'OSCE;

19. *Invita* gli Stati partecipanti all'OSCE a rispettare e proteggere, in quanto tali e nella loro interezza, i diritti umani universali e inalienabili sanciti dalla Carta di Parigi e dalla Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo e, in particolare, a garantire pienamente il principio dello Stato di diritto negli affari interni ed esterni, al fine di prendere posizione contro la tirannia, difendere il principio dell'uguaglianza davanti alla legge e promuovere la democrazia;

20. *Invita* gli Stati partecipanti all'OSCE ad attenersi rigorosamente ai principi dell'OSCE, soprattutto in caso di contrasti interni o internazionali, al fine di risolvere i conflitti esclusivamente con mezzi pacifici e nel rispetto delle norme del diritto internazionale, con particolare riferimento all'integrità territoriale, all'inviolabilità delle

frontiere internazionalmente riconosciute e alla sovranità degli Stati coinvolti nel conflitto;

21. *Sollecita con forza* la Federazione russa, alla luce dei principi sopra menzionati, a fermare senza indugio la sua ingiustificata aggressione armata contro l'Ucraina e a ritirare totalmente le sue forze armate e paramilitari dall'Ucraina e a ristabilire pienamente l'integrità territoriale e la sovranità dell'Ucraina entro le frontiere riconosciute dalla comunità internazionale;

22. *Esorta* gli Stati partecipanti all'OSCE ad astenersi rigorosamente dall'operare il riconoscimento diplomatico delle regioni dell'Ucraina che, in violazione del diritto internazionale, dal 2014 sono state annesse alla Federazione russa e ad adoperarsi per la creazione di mezzi che consentano agli sfollati e ai rifugiati di guerra un ritorno a casa in tutta sicurezza;

23. *Invita* gli Stati partecipanti all'OSCE a sostenere attivamente l'Ucraina nel momento in cui, attaccata senza giustificazione dalla Federazione russa, esercita il proprio diritto all'autodifesa e a sostenerla in modo completo con assistenza umanitaria, finanziaria ed economica per prendersi cura della popolazione civile ucraina in difficoltà e per far fronte ai vasti danni di guerra;

24. *Esorta* la Federazione russa a sostenere l'iniziativa dell'Agenzia internazionale per l'energia atomica (AIEA) di istituire una zona di sicurezza e protezione nucleare intorno alla centrale nucleare di Zaporizhzhia, a concedere agli ispettori dell'AIEA il libero accesso all'impianto del reattore e a porre fine all'occupazione militare della centrale nucleare;

25. *Esorta* la Federazione russa a rilasciare senza indugio e consegnare alle autorità ucraine i bambini e gli adolescenti minorenni rapiti dall'Ucraina, affinché possano tornare dai loro genitori e dalle loro famiglie o dai loro tutori legali; a scambiare tutti i cittadini ucraini detenuti come prigionieri di guerra dai russi con tutti i cittadini russi detenuti come prigionieri di

guerra dagli ucraini, sulla base del principio consolidato « tutti per tutti »; nonché a rilasciare senza indugio i dipendenti dell'OSCE detenuti illegalmente;

26. *Invita* gli Stati partecipanti all'OSCE a sostenere attivamente il lavoro della Corte penale internazionale per documentare e mettere in sicurezza le prove dei presunti crimini contro l'umanità e crimini di guerra e, se necessario, ad avviare indagini penali nell'ambito degli Stati partecipanti all'OSCE in conformità del principio della giurisdizione universale;

27. *Fa appello* alla comunità internazionale affinché compia ogni sforzo diplomatico per favorire la proroga dell'accordo sui cereali e per stabilizzare in modo duraturo le catene logistiche dell'approvvigionamento alimentare mondiale;

28. *Esorta* il governo della Bielorussia a interrompere senza indugio il suo appoggio all'offensiva militare condotta dalla Federazione russa, a porre fine alla repressione interna della società civile e dell'opposizione politica bielorussa, a rilasciare tutti i prigionieri politici, a rispettare rigorosamente il divieto di tortura e di altre forme di trattamento crudele, degradante e inumano e ad abolire la pena di morte;

29. *Invita* gli Stati partecipanti all'OSCE a sostenere con generosità la Repub-

blica di Moldova che fornisce assistenza umanitaria a un gran numero di rifugiati, a sostenere l'apertura delle frontiere alle persone in stato di necessità e a caldeggiare una politica umana e solidale a favore dei rifugiati che rispetti rigorosamente lo Stato di diritto e le norme sui diritti umani, nonché il ripristino e l'ampliamento del diritto di asilo negli Stati partecipanti all'OSCE;

30. *Propone*, in considerazione dell'accresciuta importanza della questione della sicurezza alimentare globale, di istituire, in seno all'Assemblea parlamentare dell'OSCE, una commissione dedicata a tale tema o, almeno, di attribuire alla questione pari dignità nell'ambito della Commissione generale per gli affari economici, la scienza, la tecnologia e l'ambiente;

31. *Raccomanda* di prendere in considerazione l'introduzione, nel Regolamento interno dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE, di sanzioni, adeguate ma meno drastiche della sospensione totale, come la revoca del diritto di voto attivo e passivo, da imporre alle delegazioni di quegli Stati partecipanti all'OSCE che contravvengano ai valori e ai principi comuni dell'OSCE in modo grave e prolungato, al fine di conferire maggiore forza e un effetto concretamente più vincolante all'obbligo di rispettare le disposizioni della Carta di Parigi.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



190120103120