

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-quinquies**
N. 16

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELL'ORGANIZZAZIONE PER LA SICUREZZA E LA COOPERAZIONE IN EUROPA – OSCE

Risuzione su
« La natura terroristica e le azioni del Gruppo Wagner »

Trasmessa il 10 gennaio 2024

RESOLUTION ON THE WAGNER GROUP'S TERRORISTIC NATURE AND ACTIONS

1. *Emphasizing* that terrorism constitutes one of the most serious threats to international peace and security, and unequivocally condemning all acts, methods and practices of terrorism in all its forms and manifestations, wherever and by whomsoever committed, regardless of their motivation, as criminal and unjustifiable,

2. *Recalling* that States bear the primary responsibility for preventing and countering terrorism, violent extremism and radicalization that lead to terrorism, while respecting their obligations under applicable domestic and international law, including but not limited to international human rights law, international refugee law and international humanitarian law, as well as relevant UN Security Council resolutions,

3. *Stressing* the central role of the United Nations in countering terrorism and preventing violent extremism, and *recalling* relevant United Nations resolutions, such as UN Security Council Resolution 1566 (2004), in particular paragraph 3 on, *inter alia*, criminal acts to intimidate people or governments, and UN Security Council Resolution 2462 (2019) urging States to take into account the potential effect of counterterrorism measures on exclusively humanitarian activities,

4. *Underscoring* the complementarity of the counterterrorism legal framework with international humanitarian law, where relevant, and *recalling* that all acts or threats of violence against civilians with the primary purpose of spreading terror among the civilian population are prohibited according to international humanitarian law,

5. *Recalling* the Luxembourg Declaration, adopted by the OSCE PA at its 28th Annual Session, which referenced the obligation held by States to ensure « that PMSCs [private military and security companies]

operating in or from their territory act in accordance with international humanitarian law, human rights law and customary international law »,

6. *Highlighting* that the Wagner Group, a self-described private actor, undertakes military action and subversive operations to further the overt and covert foreign policy goals of the Government of the Russian Federation, although private military companies are technically banned under Russian law,

7. *Emphasizing* that the President of the Russian Federation has publicly admitted – after years of Kremlin denials – that the Wagner Group had been « fully funded » by the Russian State, with the Wagner Group receiving over 86 billion Russian roubles, or over US\$1 billion, from the State budget in one year, thus clearly making the Russian State responsible for the acts of the Wagner Group abroad,

8. *Noting* the direct ties between the Government of the Russian Federation and the Wagner Group established by Yevgeny Prigozhin, a close associate of the President of the Russian Federation, including the Wagner Group's use of Russian Federation military infrastructure, advanced Russian weapons systems, including tanks and combat aircraft, and close institutional relationships with the Russian Federation's military intelligence service, the GRU,

9. *Affirming* that the activities of the Wagner Group are terroristic in nature, as they are characterized by premeditated violence committed against non-combatants in the pursuit of political objectives,

10. *Denouncing* the deliberate, systematic and criminal atrocities and violations of human rights attributed to Wagner Group personnel while conducting operations in

Ukraine infurtherance of the interests of the Government of the Russian Federation,

11. *Underlining* that the Wagner Group's recruitment of prisoners for its operations in Ukraine also increased its propensity for the commission of atrocities and war crimes,

12. *Emphasizing* that the Wagner Group and its affiliated entities have also committed, or are credibly accused of committing, predatory and terroristic activities in numerous otherlocations, including Mali, Sudan, the Central African Republic, Libya, the Syrian ArabRepublic, Mozambique and the Bolivarian Republic of Venezuela,

13. *Highlighting* that the actions that Wagner Group operatives are credibly accused ofcommitting include, but are not limited to, heinous acts of violence and human rightsviolations against civilians such as mass atrocities, summary executions, mutilations, sexual violence, destructions of homes, kidnapping, torture, human trafficking and the murder of journalists,

14. *Noting* European Parliament resolution of 23 November 2022, which calls on the Councilof the European Union to include the Wagner Group, *inter alia*, on the European Unionlist of persons, groups and entities involved in terrorist acts (European Union terroristlist),

15. *Welcoming* ongoing efforts in various national parliaments to address the terroristicactions of the Wagner Group, including the legislatures of Ukraine, Lithuania, Latvia,Estonia, France, Canada, Belgium and the United States of America,

16. *Taking positive note* of the official visit of the OSCE PA Ad Hoc Committee on Countering Terrorism to Switzerland on 21–22 March 2023, in which, *inter alia*, the terroristic nature of the Wagner Group's operations was repeatedly pointed out,

17. *Also commending* the goal-oriented partnership established by the OSCE PA with theOSCE executive structures and with relevant United Nations organs and agencies, an despecially the 2022/23 OSCE PA Presidency of the Coordination Mechanism among Par-

liamentary Assemblies on Countering Terrorism as an excellent opportunity to betterco-ordinate relevant parliamentary actions across the globe,

The OSCE Parliamentary Assembly:

18. *Determines* that the actions of the Wagner Group on behalf of the Russian Governmentcan rightly be characterized as terroristic in nature and intent, and that designation of theWagner Group as a terrorist organization by national authorities is therefore justified;

19. *Strongly condemns* the Belarusian Government for its support and permission for theconstruction of a military base on its territory by the Wagner Group, endangering theentire region of the Baltic countries;

20. *Calls on* OSCE participating States, in accordance with international and nationallegislation and without prejudice to the applicability of international humanitarian law, to take action against the Wagner Group and its affiliated and successor entities,including through its designation as a terrorist organization;

21. *Urges* OSCE participating States to make full use of all domestic and internationalinstruments, including those established to counter terrorism, to thwart the malignpresence of the Wagner Group (and its affiliates and successors) wherever it operates andensure the accountability of all those responsible for the crimes they have committed;

22. *Encourages* OSCE participating Sta-tes to reinforce international norms which clearlyrecognize the terroristic nature of the Wagner Group and its actions, the responsibility ofthe Russian Federation as the State sponsor of said terrorist organization, and theinadmissibility of employing such actors in inter-State relations;

23. *Decides* that the OSCE PA Ad Hoc Committee on Countering Terrorism, with thesupport of the OSCE PA International Se-cretariat, shall remain seized of this matter andsupport the implementation of this reso-lution as appropriate.

RISOLUZIONE SU LA NATURA E LE AZIONI TERRORISTICHE DEL GRUPPO WAGNER

1. *Sottolineando* che il terrorismo costituisce una delle più gravi minacce alla pace e alla sicurezza internazionale e *condannando* inequivocabilmente come criminali e ingiustificabili tutti gli atti, i metodi e le pratiche del terrorismo in tutte le sue forme e manifestazioni, ovunque e da chiunque commessi, a prescindere dalle motivazioni,

2. *Ricordando* che la responsabilità di prevenire e contrastare il terrorismo, l'estremismo violento e la radicalizzazione che portano al terrorismo spetta in primo luogo agli Stati, pur rispettando gli obblighi derivanti dal diritto nazionale e internazionale applicabili, ivi compresi, ma non solo, il diritto internazionale dei diritti umani, il diritto internazionale dei rifugiati e il diritto umanitario internazionale, nonché le pertinenti risoluzioni del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite,

3. *Sottolineando* il ruolo centrale delle Nazioni Unite nella lotta al terrorismo e nella prevenzione dell'estremismo violento e *ricordando* le risoluzioni delle Nazioni Unite in materia, come la Risoluzione 1566 (2004) del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite, con particolare riferimento al paragrafo 3, che riguarda, tra l'altro, gli atti criminali volti a intimidire popolazioni o governi, e la Risoluzione 2462 (2019) del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite che esorta gli Stati a tenere conto dei potenziali effetti delle misure antiterrorismo sulle attività esclusivamente umanitarie,

4. *Sottolineando* la complementarità del quadro giuridico antiterrorismo con il diritto internazionale umanitario, ove applicabile, e *ricordando* che tutti gli atti o le minacce di violenza contro i civili con lo scopo primario di diffondere il terrore tra

la popolazione civile sono vietati ai sensi del diritto internazionale umanitario,

5. *Ricordando* la Dichiarazione di Lussemburgo, adottata dall'Assemblea parlamentare dell'OSCE nella sua 28^a sessione annuale, che fa riferimento all'obbligo degli Stati di garantire « che le società militari e di sicurezza private che operano sul loro o dal loro territorio agiscano conformemente al diritto umanitario internazionale, al diritto dei diritti umani e al diritto internazionale consuetudinario »,

6. *Evidenziando* che il Gruppo Wagner, sedicente attore privato, intraprende azioni militari e operazioni sovversive per promuovere gli obiettivi di politica estera palesi e occulti del governo della Federazione russa, benché, tecnicamente, le società militari private siano vietate dalla legge russa,

7. *Sottolineando* che il Presidente della Federazione russa, dopo anni di smentite da parte del Cremlino, ha ammesso pubblicamente come il Gruppo Wagner fosse stato « totalmente finanziato » dallo Stato russo, con un contributo in un solo anno di oltre 86 miliardi di rubli russi, cioè più di un miliardo di dollari USA, a carico del bilancio dello Stato, il che rende chiaramente lo Stato russo responsabile delle azioni del Gruppo Wagner all'estero,

8. *Rilevando* legami diretti tra il Governo della Federazione russa e il Gruppo Wagner fondato da Yevgeny Prigozhin, uno stretto collaboratore del Presidente della Federazione russa, quali l'uso da parte del Gruppo Wagner di infrastrutture militari della Federazione russa, di sistemi avanzati di armi russe, compresi carri armati e aerei da combattimento, e di strette relazioni istituzionali con il GRU, il servizio segreto militare della Federazione russa,

9. *Affermando* che le attività del Gruppo Wagner sono di natura terroristica, in quanto

caratterizzate da violenza premeditata commessa contro non combattenti al fine di perseguire obiettivi politici,

10. *Denunciando* le atrocità e le violazioni dei diritti umani deliberate, sistematiche e criminali attribuite al personale del Gruppo Wagner nello svolgimento delle operazioni in Ucraina al servizio degli interessi del governo della Federazione russa,

11. *Sottolineando* che il reclutamento di detenuti da parte del Gruppo Wagner per le sue operazioni in Ucraina ha anche accresciuto la propensione del gruppo a commettere atrocità e crimini di guerra,

12. *Sottolineando* che il Gruppo Wagner e i suoi affiliati hanno anche commesso, o sono verosimilmente accusati di avere commesso, attività predatorie e terroristiche in numerosi altri luoghi, tra cui Mali, Sudan, Repubblica Centrafricana, Libia, Repubblica Araba Siriana, Mozambico e Repubblica Bolivariana del Venezuela,

13. *Evidenziando* che tra le azioni di cui i membri del Gruppo Wagner sono verosimilmente accusati si registrano atroci atti di violenza e violazioni dei diritti umani contro i civili, atrocità di massa, esecuzioni sommarie, mutilazioni, violenze sessuali, distruzione di case, raptimenti, torture, traffico di esseri umani e uccisioni di giornalisti,

14. *Prendendo atto* della Risoluzione del Parlamento europeo del 23 novembre 2022, che invita il Consiglio dell'Unione Europea a includere, tra gli altri, il Gruppo Wagner nell'elenco dell'Unione Europea delle persone, dei gruppi e delle entità coinvolti in atti terroristici (Elenco dei soggetti terroristici stabilito dall'UE),

15. *Accogliendo con favore* gli sforzi in corso in vari parlamenti nazionali per contrastare le azioni terroristiche del Gruppo Wagner, tra cui i poteri legislativi di Ucraina, Lituania, Lettonia, Estonia, Francia, Canada, Belgio e Stati Uniti d'America,

16. *Prendendo atto positivamente* della visita ufficiale del 21-22 marzo 2023, in

Svizzera, del Comitato ad hoc dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE sulla lotta al terrorismo durante la quale, tra l'altro, è stata ripetutamente sottolineata la natura terroristica delle operazioni del Gruppo Wagner,

17. *Complimentandosi inoltre* per l'eccellente opportunità di migliorare il coordinamento delle azioni parlamentari antiterrorismo a livello mondiale offerta dal partenariato orientato agli obiettivi stabilito dall'Assemblea parlamentare dell'OSCE con le strutture esecutive dell'OSCE e con gli organi e le agenzie delle Nazioni Unite competenti, nonché dalla Presidenza 2022/23 del Meccanismo di coordinamento tra le Assemblee parlamentari per la lotta al terrorismo, assegnata all'Assemblea parlamentare dell'OSCE,

L'Assemblea parlamentare dell'OSCE:

18. *Stabilisce* che le azioni del Gruppo Wagner per conto del governo russo possono essere giustamente qualificate come di natura e finalità terroristiche, e che la definizione del Gruppo Wagner quale organizzazione terroristica da parte delle autorità nazionali è pertanto giustificata;

19. *Condanna fermamente* il governo bielorusso per avere appoggiato e autorizzato la costruzione sul suo territorio di una base militare del Gruppo Wagner, mettendo in pericolo l'intera regione dei Paesi baltici;

20. *Invita* gli Stati partecipanti all'OSCE, in conformità al diritto internazionale e nazionale e fatta salva l'applicabilità del diritto umanitario internazionale, ad agire contro il Gruppo Wagner, i suoi affiliati e successori, anche stabilendone il carattere di organizzazione terroristica;

21. *Esorta* gli Stati partecipanti all'OSCE a fare pieno uso di tutti gli strumenti nazionali e internazionali, compresi quelli istituiti per combattere il terrorismo, per contrastare la presenza nefasta del Gruppo Wagner (e dei suoi affiliati e successori) ovunque operi e per garantire che tutti i responsabili dei crimini commessi siano chiamati a risponderne;

22. *Incoraggia gli Stati partecipanti all'OSCE a rafforzare le norme internazionali che riconoscono chiaramente la natura terroristica del Gruppo Wagner e delle sue azioni, la responsabilità della Federazione russa in quanto Stato sponsor di tale organizzazione terroristica e l'inammissibilità dell'avvalersi di tali attori nelle relazioni interstatali;*

23. *Decide che il Comitato ad hoc dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE per la lotta al terrorismo, con il sostegno del Segretariato internazionale dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE, continuerà a occuparsi della questione e ad appoggiare l'attuazione della presente Risoluzione ove opportuno.*

PAGINA BIANCA



190120103110