

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-quinquies**
N. **9**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELL'OSCE

Risoluzione su

« La lotta alla violenza contro le giornaliste e le donne in politica »

Trasmessa il 2 novembre 2022

RESOLUTION ON COMBATING VIOLENCE AGAINST WOMEN JOURNALISTS AND POLITICIANS

1. *Reiterating* the commitment of OSCE participating States to upholding the principles enshrined in the 1975 Helsinki Final Act, which include the peaceful settlement of disputes, respect for human rights and fundamental freedoms, equal rights and self-determination of peoples, co-operation among States and the fulfilment in good faith of obligations under international law,

2. *Deeply concerned* by the widespread and intensifying violence against women in journalism and politics – including physical, sexual, psychological, and economic violence – which endangers women, puts the well-being of our societies and democracies at risk, and threatens to undermine progress toward gender equality,

3. *Recalling* OSCE Ministerial Council Decisions No. 14/04 (Sofia) on the Action Plan for the Promotion of Gender Equality, No. 15/05 (Ljubljana) and No. 7/14 (Basel) on Preventing and Combating Violence Against Women, No. 14/05 (Ljubljana) on Women in Conflict Prevention, Crisis Management, and Post-Conflict Rehabilitation, No. 3/18 (Milan) on the Safety of Journalists, and No. 4/18 (Milan) on Preventing and Combating Violence against Women,

4. *Referring* to the OSCE Parliamentary Assembly's (OSCE PA's) Berlin Declaration (2018) and its Resolution on Preventing and Combating Gender-Based Violence,

5. *Guided by* the 2021 Annual Report of the OSCE PA Special Representative on Gender Issues entitled Violence Against Women Journalists and Politicians: A Growing Crisis,

6. *Endorsing* the UN Security Council resolution 1325 on Women, Peace and Security, as well as subsequent resolutions that comprise the Women, Peace and Se-

curity agenda, which call on UN Member States to ensure the full participation of women in all efforts for the maintenance and promotion of peace and security, and *recognizing* that the contribution of women journalists and politicians in post-conflict democratization processes is key to the success of the Women, Peace and Security agenda,

7. *Underscoring* that women and girls face disproportionate risks of online violence, especially severe types of harassment and sexualized online abuse, and that this form of violence is tied to larger social problems of sexism and misogyny,

8. *Recognizing* that the increasingly hostile political rhetoric directed toward journalists and media organizations across the OSCE region and the world, combined with the rise of social media and the challenges associated with working during the COVID-19 pandemic, have created unique pressure on women journalists,

9. *Welcoming* the work of the Office of the OSCE Representative on Freedom of the Media in defending freedom of expression and advocating for the safety of women journalists in the OSCE region, including through the Safety of Female Journalists Online project,

10. *Convinced* that society benefits from diverse and representative media and parliaments, which contribute to a healthy public discourse and social inclusion, to countering disinformation, and to the foundation of a strong democracy,

11. *Noting* that the underrepresentation of women in the political sphere is both caused and exacerbated by discrimination and gender-based violence, and that available data suggests that the vast majority of women parliamentarians experience such discrimination and violence from the

moment they become candidates for political office,

12. *Highlighting* enhanced security measures and initiatives adopted in the Canadian Parliament in 2020 aimed at providing greater protection to parliamentarians at their homes and offices, including through the use of mobile alarms and a web monitoring service,

13. *Concerned* that some OSCE participating States have allowed and ignored discrimination, gender-based violence, misogyny and hostile working conditions toward women parliamentarians in their legislative assemblies,

14. *Acknowledging* that discrimination and violence against women are intensified in conflict situations, where women journalists and politicians are exposed to heightened risks of human rights violations,

15. *Emphasizing* that women journalists and politicians are targeted by multiple forms of violence because of intersecting identity factors – such as ethnicity, race, religion, disability, sexual orientation, and gender identity and expression,

16. *Recognizing* that indigenous women, including indigenous journalists and politicians, experience disproportionate discrimination and violence, and *recalling* the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples, which stipulates that States shall take measures to ensure that indigenous women and children are fully protected against all forms of discrimination and violence,

17. *Noting* the lack of information, statistics and data analysis with respect to violence against women journalists and politicians in the OSCE region and the world,

18. *Bearing in mind* the significant impacts of gender-based violence on journalists and politicians, their families, and society as a whole, including on democratic processes,

The OSCE Parliamentary Assembly:

19. *Urges* the OSCE and OSCE participating States to collect and publish disaggre-

gated data on the prevalence of violence against women journalists and politicians in the OSCE region, and ensure that such data and the information it provides on the experiences of women with intersecting identity factors, informs any action taken to make certain that policies and legislation are effective, inclusive and evidence-based;

20. *Calls on* OSCE participating States to develop or review legislation to prohibit gender-based violence against women journalists and politicians, including violence occurring online;

21. *Recommends* that OSCE participating States review electoral legislation to ensure it is effectively addressing violence against women and its impact on the democratic process;

22. *Encourages* parliamentarians of OSCE participating States to demand that their parliaments review or strengthen parliamentary codes of conduct to ensure they are effective in responding to gender-based violence against parliamentarians;

23. *Calls on* the OSCE and OSCE participating States to adopt a gender-sensitive and intersectional approach in all actions to ensure the safety of journalists and politicians, including in conflict situations;

24. *Asks* all OSCE participating States that have not already done so to develop and implement National Action Plans on Women, Peace and Security, and to reflect in those plans the key role women journalists and politicians play in conflict prevention and resolution and in post-conflict democratization processes;

25. *Strongly recommends* that OSCE participating States provide funding to civil society organizations that support women's participation in public life, combat gender-based violence against journalists and politicians, and offer support services to women who have been affected by gender-based violence, including women journalists and politicians;

26. *Urges* the OSCE Representative on Freedom of the Media and the OSCE Office for Democratic Institutions and Human

Rights to denounce violence against women journalists and politicians, and to draw attention to cases in which women journalists and politicians are harassed, detained or imprisoned, including in conflict situations in the OSCE region;

27. *Demands* the OSCE and the OSCE PA create platforms for the exchange of

best practices and discussions on how to address violence against women journalists and politicians;

28. *Tasks* the OSCE PA International Secretariat to provide training to election observers to detect and report acts of violence against women in politics.

RISOLUZIONE SU LA LOTTA ALLA VIOLENZA CONTRO LE GIORNALISTE E LE DONNE IN POLITICA

1. *Ribadendo* l'impegno degli Stati partecipanti all'OSCE a sostenere i principi sanciti nell'Atto finale di Helsinki del 1975, che comprendono la soluzione pacifica delle controversie, il rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali, l'uguaglianza dei diritti e l'autodeterminazione dei popoli, la cooperazione tra gli Stati e l'adempimento in buona fede degli obblighi derivanti dal diritto internazionale,

2. *Profondamente preoccupata* dalla diffusa e crescente violenza contro le donne nel giornalismo e nella politica – violenza fisica, sessuale, psicologica ed economica – che mette in pericolo le donne, mette a rischio il benessere delle nostre società e delle nostre democrazie e minaccia di sovvertire i progressi verso la parità di genere,

3. *Richiamando* le decisioni del Consiglio ministeriale dell'OSCE n. 14/04 (Sofia) sul Piano d'azione per la promozione della parità di genere, n. 15/05 (Lubiana) e n. 7/14 (Basilea) sulla prevenzione e la lotta alla violenza contro le donne, n. 14/05 (Lubiana) sulle donne nella prevenzione dei conflitti, la gestione delle crisi e la ricostruzione postbellica, n. 3/18 (Milano) sulla sicurezza dei giornalisti e n. 4/18 (Milano) sulla prevenzione e la lotta alla violenza contro le donne,

4. *Rinviano* alla Dichiarazione di Berlino dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE (2018) e alla sua Risoluzione sulla prevenzione e la lotta alla violenza di genere,

5. *Guidata* dal Rapporto annuale per il 2021 del Rappresentante speciale dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE sulle questioni di genere, intitolato « Violenza contro le giornaliste e le donne in politica: una crisi crescente »,

6. *Facendo sua* la Risoluzione 1325 del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite

sulle donne, la pace e la sicurezza, e le successive risoluzioni che compongono l'agenda Donne, Pace e Sicurezza, le quali invitano gli Stati membri delle Nazioni Unite a garantire la piena partecipazione delle donne a tutte le iniziative per il mantenimento e la promozione della pace e della sicurezza, e riconoscendo che il contributo delle giornaliste e delle donne in politica ai processi di democratizzazione post-conflitto è determinante per il successo dell'agenda Donne, Pace e Sicurezza,

7. *Sottolineando* che le donne e le ragazze corrono rischi sproporzionati di violenza online, e in particolare di subire molestie pesanti e abusi sessuali online, e che questa forma di violenza è legata ai più vasti problemi sociali del sessismo e della misoginia,

8. *Riconoscendo* che la retorica politica sempre più ostile nei confronti dei giornalisti e delle organizzazioni dei mass media in tutta la regione dell'OSCE e nel mondo, unita alla crescita dei social media e alle criticità associate al lavoro durante la pandemia di COVID-19, ha esercitato una pressione senza pari sulle giornaliste,

9. *Plaudendo* al lavoro svolto dall'Ufficio del Rappresentante dell'OSCE per la libertà dei mezzi di comunicazione in difesa della libertà d'espressione e a sostegno della sicurezza delle giornaliste nella regione dell'OSCE, anche attraverso il progetto *Safety of Female Journalists Online* [La Sicurezza online delle giornaliste],

10. *Convinta* che la società tragga beneficio da mezzi di comunicazione e Parlamenti diversificati e rappresentativi, che contribuiscono a un sano discorso pubblico e all'inclusione sociale, alla lotta contro la disinformazione e all'instaurazione di una democrazia solida,

11. *Rilevando* che la sottorappresentazione delle donne nell'ambito della poli-

tica è tanto causata quanto aggravata dalla discriminazione e dalla violenza di genere, e che i dati disponibili indicano che gran parte delle parlamentari subisce tali discriminazioni e violenze sin dal momento in cui si candida a una carica politica,

12. *Evidenziando* il potenziamento delle misure e delle iniziative di sicurezza adottate dal Parlamento canadese nel 2020 allo scopo di fornire una maggiore protezione ai parlamentari nelle loro case e nei loro uffici, anche con l'impiego di allarmi mobili e di un servizio di monitoraggio in rete,

13. *Preoccupata* dal fatto che alcuni Stati partecipanti all'OSCE, nelle loro assemblee legislative, abbiano consentito e ignorato la discriminazione, la violenza di genere, la misoginia e condizioni di lavoro ostili nei confronti delle parlamentari,

14. *Riconoscendo* che la discriminazione e la violenza contro le donne si intensificano nelle situazioni di conflitto, nelle quali le giornaliste e le donne in politica sono esposte a maggiori rischi di violazione dei diritti umani,

15. *Sottolineando* che le giornaliste e le donne in politica sono fatte oggetto di molteplici forme di violenza a causa di fattori identitari che si intersecano, come l'etnia, la razza, la religione, la disabilità, l'orientamento sessuale, l'identità e l'espressione di genere,

16. *Riconoscendo* che le donne indigene, comprese quelle attive nel giornalismo e nella politica, sono fatte oggetto di discriminazioni e violenze in misura sproporzionata, e *ricordando* la Dichiarazione delle Nazioni Unite sui diritti dei popoli indigeni, che prevede che gli Stati adottino misure per garantire che le donne e i minori indigeni siano totalmente protetti da ogni forma di discriminazione e violenza,

17. *Rilevando* la mancanza di informazioni, statistiche e analisi dei dati relativi alla violenza contro le giornaliste e le donne in politica nella regione dell'OSCE e nel mondo,

18. *Tenendo presente* l'impatto significativo della violenza di genere su giornalisti

e politici, sulle loro famiglie e sulla società nel suo complesso, e anche sui processi democratici,

L'Assemblea parlamentare dell'OSCE:

19. *Esorta* l'OSCE e gli Stati partecipanti all'OSCE a raccogliere e pubblicare dati disaggregati sulla diffusione della violenza contro le giornaliste e le donne in politica nella regione dell'OSCE, e a fare in modo che tali dati e le informazioni da essi fornite sulle esperienze delle donne con tratti identitari che si intersecano informino qualsiasi azione intrapresa per garantire che le politiche e la legislazione siano efficaci, inclusive e fondate su dati concreti;

20. *Invita* gli Stati partecipanti all'OSCE a elaborare o rivedere la legislazione per vietare la violenza di genere contro le giornaliste e le donne in politica, compresa la violenza che si verifica *online*;

21. *Raccomanda* agli Stati partecipanti all'OSCE di rivedere la legislazione elettorale per garantire che affronti efficacemente la violenza contro le donne e il suo impatto sul processo democratico;

22. *Incoraggia* i parlamentari degli Stati partecipanti all'OSCE a chiedere ai loro Parlamenti di rivedere o rafforzare i codici di condotta parlamentari per garantirne l'efficacia nel rispondere alla violenza di genere contro le parlamentari;

23. *Invita* l'OSCE e gli Stati partecipanti alla medesima a adottare un approccio sensibile al genere e intersettoriale in tutte le azioni volte a garantire la sicurezza di giornalisti e politici, anche in situazioni di conflitto;

24. *Chiede* a tutti gli Stati partecipanti all'OSCE che non l'avessero ancora fatto di elaborare e attuare piani d'azione nazionali sulle donne, la pace e la sicurezza e di considerare in tali piani il ruolo determinante svolto dalle giornaliste e dalle donne in politica nella prevenzione e risoluzione dei conflitti e nei processi di democratizzazione post-bellici;

25. *Raccomanda vivamente* agli Stati partecipanti all'OSCE di erogare finanziamenti alle organizzazioni della società civile che sostengono la partecipazione delle donne alla vita pubblica, combattono la violenza di genere contro giornaliste e donne in politica e offrono servizi di sostegno alle donne colpite dalla violenza di genere, comprese le giornaliste e le donne in politica;

26. *Esorta* il Rappresentante dell'OSCE per la libertà dei mezzi di comunicazione e l'Ufficio dell'OSCE per le istituzioni democratiche e i diritti umani a denunciare la violenza contro le giornaliste e le donne in politica e a richiamare l'attenzione sui

casi in cui le giornaliste e le donne in politica sono molestate, trattenute o imprigionate, anche in situazioni di conflitto nella regione dell'OSCE;

27. *Chiede* all'OSCE e all'Assemblea parlamentare dell'OSCE di creare sedi di scambio di buone pratiche e di discussione su come affrontare la violenza contro le giornaliste e le donne in politica;

28. *Incarica* il Segretariato internazionale dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE di offrire agli osservatori elettorali una formazione adeguata per individuare e denunciare gli atti di violenza contro le donne in ambito politico.



190120026020