

Doc. **XII-quater**
N. **30**

CAMERA DEI DEPUTATI

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

Risoluzione n. 502

« Solidarietà con l'Ucraina e l'imperativo di una pace giusta e duratura »

Trasmessa il 16 ottobre 2025

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 502

Solidarity with Ukraine and the imperative of a just and lasting peace⁽¹⁾

THE ASSEMBLY,

1. *Pledging* to stand firmly with Ukraine until and beyond the achievement of a just and lasting peace;

2. *Condemning in the strongest terms* Russia's ongoing aggression and intensifying attacks against Ukraine, including missile, drone and artillery attacks against civilians and critical infrastructure;

3. *Denouncing* Russia's reckless and escalatory violations of the airspace of Allied nations in connection with its aggression against Ukraine, *expressing* its full solidarity with the Allies concerned, and *welcoming* NATO's decision to execute Eastern Sentry along NATO's Eastern flank;

4. *Deeply concerned* about the Russian shadow fleet and its negative impact on security, the environment and the economy;

5. *Welcoming* Allies' decisions at recent NATO Summits to strengthen deterrence and defence, institutionalise long-term support to Ukraine, and include direct military support to Ukraine in national defence and defence-related spending targets;

6. *Backing* the diplomatic initiatives of the United States, including through the

Istanbul negotiation process, to bring the war to an end while preserving Ukraine's sovereignty and territorial integrity and deterring future aggression, *commending* the close coordination between the Allies and Ukraine, based on the principle that nothing about Ukraine should be decided without Ukraine, and emphasising the role of European Allies in all discussions on the path towards peace;

7. *Emphasising* the importance and urgency of an immediate, comprehensive and verifiable ceasefire;

8. *Stressing* that meaningful and enforceable security guarantees are essential to deter renewed aggression;

9. *Recognising* the strategic importance of working towards fairer burden sharing among all Allies across all types of assistance to Ukraine, and *welcoming* the commitment of the Coalition of the Willing to provide robust security guarantees to Ukraine and, if requested by Ukraine, a multinational reassurance force, while *underscoring* the indispensable role of the United States' support in these efforts;

10. *Deploring* the consistent refusal of the Russian Federation to accept a ceasefire and its determination to persist in its war of aggression;

11. *Saluting* the political and practical support that NATO and individual Allies

(1) Presented by the Political Committee and adopted by the Plenary Assembly at the 71st Annual Session of the NATO Parliamentary Assembly held in Ljubljana, Slovenia, on Monday 13 October 2025.

continue to provide to Ukraine, particularly through the NATO-Ukraine Council (NUC), the NATO Representation in Ukraine (NRU), the NATO Security Assistance and Training for Ukraine (NSATU), the Comprehensive Assistance Package (CAP), the Pledge of Long-Term Security Assistance for Ukraine, the Joint Analysis, Training and Education Centre (JATEC), NATO Prioritised Ukraine Requirements List (PURL) initiative and other instruments to support Ukraine's ability to defend itself, its resilience and its Euro-Atlantic integration;

12. *Condemning* the Russian Federation's systematic use of torture, inhuman and degrading treatment, medical neglect and starvation against Ukrainian prisoners of war, in violation of international humanitarian law, and *demanding* immediate and unconditional access for international monitoring missions, including the International Committee of the Red Cross and UN mechanisms, to all places of detention;

13. *Stressing* that a just and durable peace requires full accountability for the crime of aggression, war crimes, and other grave violations of international law, the full exchange of prisoners of war, and the safe return of all abducted and unlawfully transferred Ukrainian civilians, especially children;

14. *Recalling* the disproportionate impact of the war on women, and *underscoring* the importance of mainstreaming the Women, Peace and Security and Human Security agendas in all assistance and peace support efforts;

15. *Highlighting* the importance of continuing to mobilise international support for Ukraine's recovery, reconstruction, reform and modernisation, and *welcoming* the progress achieved in the recent fourth Ukraine Recovery Conference in Rome in July 2025, as well as the previous conferences held in Lugano (2022), London (2023), and Berlin (2024);

16. *Supporting* the important work of the Crimea Platform;

17. *Emphasising* the imperative of nuclear safety and security, including the restoration of full Ukrainian control over the Zaporizhzhia nuclear power plant and uninterrupted IAEA access;

18. *Denouncing* the assistance provided by the Belarusian, Iranian, Chinese and North Korean regimes to Russia's war of aggression;

19. *Acknowledging* the vital role of Allied parliaments in sustaining public support and funding for assistance to Ukraine and for any future peace-support arrangements;

20. *URGES* member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

a. to implement fully and promptly the decisions of the NATO Summit in The Hague on defence spending in order to strengthen NATO's collective defence, as well as to support Ukraine's defence needs as Ukraine's security contributes to Allies' own security;

b. to ensure the timely and continuous delivery of critical capabilities to Ukraine, including layered air and missile defence, long-range precision strike, artillery systems and ammunition, multi-role fighter aircraft, armoured vehicles, counter-UAS and electronic warfare systems, maritime and air domain awareness tools, leveraging NATO coordination mechanisms, including PURL, and Allied facilities;

c. to ensure that Ukraine, in its international right to defend itself, can use weapons provided by NATO Allies to strike legitimate targets in Russia;

d. to coordinate closely – among themselves and with Ukraine – diplomatic initiatives to end the war;

e. to reaffirm that Russia's attempts to occupy and annex internationally recognised Ukrainian territory will never be recognised;

f. to deliver, in consultation with Ukraine and interested partners, on the commitments to establish a multinational

reassurance force with a robust mandate to deter and respond to ceasefire violations, including over-the-horizon support and rapid-reinforcement mechanisms, as well as clear command and force protection arrangements;

g. to reaffirm that Ukraine's path to NATO membership is irreversible, and that Ukraine's future NATO membership is a sovereign decision of Ukraine and NATO Allies alone, based solely on the will of the Ukrainian people and authorities and the fulfilment of membership criteria;

h. to consider the strongest bilateral or multi-lateral mutual defence guarantees to Ukraine, to deter future aggression;

i. to commit to assisting Ukraine in sustaining robust, well-trained and well-equipped armed forces over the long term, including after the war, to serve as Ukraine's first line of defence against future aggression;

j. to expand, tighten, and fully enforce sanctions and export controls on Russia and its enablers, including through secondary measures and by closing evasion channels, to raise the cost of continued aggression;

k. to support international accountability efforts, including the work of the Special Tribunal for the Crime of Aggression against Ukraine within the framework of the Council of Europe;

l. to require the full release and exchange of prisoners of war, the safe re-

turn of abducted civilians, particularly children, and to mandate diplomatic missions to assist tracing and family reunification efforts;

m. to accelerate defence-industrial expansion, including co-production with Ukraine's defence sector, secure supply chains, and integration with NATO and EU initiatives;

n. to support Ukraine's governance and reform agenda, including anti-corruption institutions and transparent defence procurement, as key enablers for sustained assistance and Euro-Atlantic integration;

o. to assist Ukraine in reinforcing civilian and energy resilience, including critical infrastructure protection, cyber defence, and strategic communications;

p. to support Ukraine's reconstruction through sustained public and private financing, including the use of frozen Russian assets and windfall proceeds, and to develop investment frameworks to attract private capital;

q. to continue deepening EU-NATO cooperation on Ukraine, while ensuring full inclusion of non-EU Allies and coordination with like-minded partners around the world;

r. to continue contributing to Black Sea security, safety of navigation in line with the Vilnius and Washington Summit decisions, Ukraine's maritime domain awareness and grain corridor protection.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 502

Solidarietà con l'Ucraina e l'imperativo di una pace giusta e duratura ⁽¹⁾

L'Assemblea,

1. *Impegnata* a rimanere saldamente al fianco dell'Ucraina fino al raggiungimento di una pace giusta e duratura e oltre;

2. *Condannata con la massima fermezza* l'aggressione in corso e l'intensificarsi degli attacchi russi contro l'Ucraina, compresi gli attacchi con missili, droni e artiglieria contro i civili e le infrastrutture critiche;

3. *Denunciate* le violazioni spregiudicate e crescenti dello spazio aereo delle nazioni Alleate da parte della Russia in relazione alla sua aggressione contro l'Ucraina, *espressa* piena solidarietà con gli Alleati coinvolti e *accolta con favore* la decisione della NATO di attivare l'operazione Sentinella dell'Est lungo il fianco orientale della NATO;

4. *Profondamente* preoccupata per la flotta fantasma russa e il suo impatto negativo sulla sicurezza, sull'ambiente e sull'economia;

5. *Accolte con favore* le decisioni degli Alleati ai recenti vertici della NATO di rafforzare la deterrenza e la difesa, di istituzionalizzare il sostegno a lungo termine all'Ucraina e di includere il sostegno militare diretto all'Ucraina negli obiettivi

nazionali di spesa per la difesa e per gli investimenti legati alla difesa;

6. *Sostenute* le iniziative diplomatiche degli Stati Uniti, anche attraverso il processo dei negoziati di Istanbul, per porre fine alla guerra preservando al contempo la sovranità e l'integrità territoriale dell'Ucraina e scoraggiando future aggressioni; *elogiato* lo stretto coordinamento tra gli Alleati e l'Ucraina, sulla base del principio per cui nulla che riguarda l'Ucraina deve essere deciso senza l'Ucraina ed *evidenziato* il ruolo degli Alleati europei in tutte le discussioni riguardanti il percorso di pace;

7. *Enfatizzate* l'importanza e l'urgenza di un cessate il fuoco immediato, completo e verificabile;

8. *Sottolineato* che garanzie di sicurezza significative e applicabili sono essenziali per scoraggiare future aggressioni;

9. *Riconosciuta* l'importanza strategica di lavorare per una più equa ripartizione degli oneri tra tutti gli Alleati in tutte le modalità di assistenza all'Ucraina e *accolto con favore* l'impegno della Coalizione dei Volenterosi a fornire solide garanzie di sicurezza all'Ucraina e, se richiesto dall'Ucraina, una forza multinazionale di rassicurazione, e allo stesso tempo sottolineato il ruolo indispensabile del sostegno statunitense in questi sforzi;

(1) Presentata dalla Commissione Politica e adottata dall'Assemblea Plenaria durante la 71ª Sessione Annuale dell'Assemblea Parlamentare della NATO tenutasi a Lubiana, in Slovenia, lunedì 13 ottobre 2025.

10. *Deplorato* il reiterato rifiuto della Federazione Russa di accettare un cessate il fuoco e la sua determinazione a persistere nella sua guerra di aggressione;

11. *Accolto con favore* il sostegno politico e pratico che la NATO e i singoli Alleati continuano a fornire all'Ucraina, in particolare attraverso il Consiglio NATO-Ucraina (NUC), la Rappresentanza NATO in Ucraina (NRU), il comando NATO Assistenza e formazione in materia di sicurezza per l'Ucraina (NSATU), il Pacchetto di assistenza globale (CAP), l'Impegno di assistenza alla sicurezza a lungo termine per l'Ucraina, il Centro congiunto di analisi, addestramento e formazione (JATEC), l'iniziativa della NATO relativa all'elenco di esigenze prioritarie dell'Ucraina (*Prioritized Ukraine Requirements List* – PURL) e altri strumenti per sostenere la capacità dell'Ucraina di difendersi, la sua resilienza e la sua integrazione euro-atlantica;

12. *Condannato* il ricorso sistematico, da parte della Federazione russa, alla tortura, a trattamenti disumani e degradanti, alla negligenza medica e alla fame nei confronti dei prigionieri di guerra ucraini, in violazione del diritto internazionale umanitario, e *chiesto* che le missioni di monitoraggio internazionale, compreso il Comitato Internazionale della Croce Rossa e i meccanismi delle Nazioni Unite, abbiano accesso immediato e incondizionato a tutti i luoghi di detenzione;

13. *Sottolineato* che una pace giusta e duratura richiede la piena attribuzione di responsabilità per il crimine di aggressione, i crimini di guerra e altre gravi violazioni del diritto internazionale, lo scambio totale dei prigionieri di guerra e il rimpatrio in sicurezza di tutti i civili ucraini rapiti e trasferiti illegalmente, in particolare i bambini;

14. *Ricordato* l'impatto sproporzionato della guerra sulle donne ed *evidenziata* l'importanza di integrare le agende « Donne, Pace e Sicurezza » e « Sicurezza Umana » in tutti gli sforzi di assistenza e sostegno alla pace;

15. *Rimarcata* l'importanza di continuare a mobilitare il sostegno internazionale per la ripresa, la ricostruzione, le riforme e la modernizzazione dell'Ucraina, e *accolti con favore* i progressi compiuti durante la quarta Conferenza sulla ripresa dell'Ucraina tenutasi a Roma nel luglio 2025, nonché nelle precedenti conferenze tenutesi a Lugano (2022), Londra (2023) e Berlino (2024);

16. *Sostenuto* l'importante lavoro della Piattaforma di Crimea;

17. *Posto in rilievo* l'imperativo della sicurezza nucleare, compreso il ripristino del pieno controllo ucraino sulla centrale nucleare di Zaporizhzhia e l'accesso illimitato dell'AIEA;

18. *Denunciata* l'assistenza fornita dai regimi bielorusso, iraniano, cinese e nord-coreano alla guerra di aggressione russa;

19. *Riconosciuto* il ruolo vitale dei parlamenti dei Paesi Alleati nel favorire il sostegno pubblico e i finanziamenti per l'assistenza all'Ucraina e per qualsiasi futuro accordo di sostegno alla pace;

20. *ESORTA* i governi e i parlamenti membri dell'Alleanza Nord Atlantica:

a. ad attuare pienamente e tempestivamente le decisioni del Vertice NATO dell'Aja sulle spese per la difesa, al fine di rafforzare la difesa collettiva della NATO e di sostenere le esigenze di difesa dell'Ucraina, in quanto la sicurezza dell'Ucraina contribuisce alla sicurezza degli Alleati stessi;

b. ad assicurare la fornitura tempestiva e continua di capacità critiche all'Ucraina, tra cui difesa aerea e missilistica a più livelli, sistemi di attacco di precisione a lungo raggio, sistemi di artiglieria e munizioni, aerei da combattimento multiruolo, veicoli corazzati, sistemi di contrasto agli UAS e di guerra elettronica, e strumenti di sorveglianza del dominio marittimo e aereo, sfruttando i meccanismi di coordinamento della NATO, tra cui il PURL, e le strutture alleate;

c. a garantire che l'Ucraina, in conformità con il suo diritto internazionale di difendersi, possa utilizzare le armi fornite dagli Alleati della NATO per colpire obiettivi legittimi in Russia;

d. a coordinare strettamente — tra di loro e con l'Ucraina — le iniziative diplomatiche per porre fine alla guerra;

e. a riaffermare che i tentativi della Russia di occupare e anettere il territorio ucraino riconosciuto a livello internazionale non saranno mai riconosciuti;

f. a mantenere, in consultazione con l'Ucraina e i *partner* interessati, l'impegno di istituire una forza multinazionale di rassicurazione con un solido mandato di deterrenza e risposta alle violazioni del cessate il fuoco, compreso il sostegno « *over-the-horizon* » e i meccanismi di rafforzamento rapido, nonché chiari accordi per il comando e la protezione delle forze;

g. a ribadire che il percorso dell'Ucraina verso l'adesione alla NATO è irreversibile e che la futura adesione dell'Ucraina alla NATO è una decisione sovrana soltanto dell'Ucraina e degli Alleati della NATO, basata esclusivamente sulla volontà del popolo e delle autorità ucraine e sul rispetto dei criteri di adesione;

h. a prendere in considerazione le più forti garanzie reciproche di difesa bilaterali o multilaterali a favore dell'Ucraina, per scoraggiare future aggressioni;

i. a impegnarsi ad assistere l'Ucraina nel mantenere forze armate robuste, ben addestrate e ben equipaggiate nel lungo termine, anche dopo la guerra, che possano servire come prima linea di difesa dell'Ucraina contro future aggressioni;

j. ad ampliare, inasprire e applicare pienamente le sanzioni e i controlli sulle esportazioni della Russia e dei suoi facilitatori, anche attraverso misure secondarie e con la chiusura dei canali di evasione, al fine di aumentare il costo dell'aggressione perdurante;

k. a sostenere gli sforzi internazionali per l'attribuzione di responsabilità, compreso il lavoro del Tribunale speciale per il crimine di aggressione contro l'Ucraina nell'ambito del Consiglio d'Europa;

l. a richiedere il pieno rilascio e lo scambio dei prigionieri di guerra, il rimpatrio in sicurezza dei civili rapiti, in particolare dei bambini, e incaricare le missioni diplomatiche di assistere gli sforzi per il rintracciamento e il ricongiungimento familiare;

m. ad accelerare l'espansione dell'industria della difesa, compresa la coproduzione con l'industria della difesa ucraina, la messa in sicurezza delle catene di approvvigionamento e l'integrazione con le iniziative della NATO e dell'UE;

n. a sostenere la *governance* e il programma di riforme dell'Ucraina, comprese le istituzioni anticorruzione e la trasparenza degli appalti della difesa, come fattori chiave per garantire un'assistenza duratura e l'integrazione euro-atlantica;

o. ad assistere l'Ucraina nel rafforzamento della resilienza civile ed energetica, comprese la protezione delle infrastrutture critiche, la difesa informatica e le comunicazioni strategiche;

p. a sostenere la ricostruzione dell'Ucraina attraverso finanziamenti pubblici e privati duraturi, compreso l'utilizzo dei beni russi congelati e dei proventi inattesi, e sviluppare quadri di investimento per attrarre capitali privati;

q. a continuare ad approfondire la cooperazione UE-NATO sull'Ucraina, garantendo al contempo la piena inclusione degli Alleati non appartenenti all'UE e il coordinamento con i partner affini in tutto il mondo;

r. a continuare a contribuire alla sicurezza del Mar Nero, alla sicurezza di navigazione, in linea con le decisioni dei Vertici di Vilnius e Washington, alla consapevolezza del dominio marittimo dell'Ucraina e alla protezione del corridoio del grano.



190120168850