

Doc. **XII-quater**
N. 19

CAMERA DEI DEPUTATI

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

Risoluzione n. 491

Rompere il silenzio e lottare per la dignità:
combattere la violenza sessuale legata ai conflitti

Trasmessa l'11 dicembre 2024

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 491

Breaking the silence and fighting for dignity: combatting conflict-related sexual violence ⁽¹⁾

THE ASSEMBLY,

1. *Deploring* the persistence of widespread and systematic sexual violence in armed conflicts around the world and the impunity from which most perpetrators continue to benefit;
2. *Strongly condemning* the deliberate use of sexual violence in armed conflict, by some state and non-state actors, as a tactic and a weapon of war against civilian populations and military personnel;
3. *Recalling* that women and girls are disproportionately targeted by conflict-related sexual violence, while acknowledging that men and boys are also affected by such violence;
4. *Underscoring* that sexual violence in the context of conflict is prohibited under international law and that it can, under certain conditions, amount to a crime against humanity, a war crime, and a constituent act of genocide; and *considering* that conflict-related sexual violence in all its forms is a blatant violation of the principles upon which NATO and Allied societies are founded;

(1) Presented by the Committee on Democracy and Security and adopted by the Plenary Assembly at the 70th Annual Session of the NATO Parliamentary Assembly held in Montréal, Canada, on Monday 25 November 2024.

5. *Emphasising* that conflict-related sexual violence is deeply rooted in harmful gender norms and structural inequalities between men and women and, therefore, *highlighting* the necessity of progressing towards gender equality;
6. *Stressing* the importance of prioritising the needs of victims and survivors, who often endure profound physical and psychological scars, as well as societal stigmatisation and ostracism;
7. *Reiterating* that all parties involved in armed conflicts must cease and prevent all forms of sexual violence and take specific measures to protect against such violence;
8. *Emphasising* that conflict-related sexual violence, by undermining social stability, fuelling hostilities, and hampering post-war recovery and peacebuilding efforts, undermines Allied and international security;
9. *Reaffirming* the importance of fully implementing UNSC resolution 1325 on Women, Peace and Security (WPS), as well as the nine subsequent UNSC resolutions on WPS, particularly 1820 and 1888, which all recognise the need to combat conflict-related sexual violence;

10. *Recognising* that the empowerment of women and girls is a core principle of the WPS agenda and a key component in

the realisation of durable peace and security;

11. *Saluting* the adoption in recent years by NATO and the Allies of policies and measures to combat conflict-related sexual violence and to advance gender equality more broadly, including the WPS Policy approved at the Washington Summit;

12. *Recognising* the urgent need for concerted efforts in bilateral and multilateral formats, including in NATO, to combat conflict-related sexual violence;

13. *URGES* member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance and, where appropriate, NATO bodies:

a. to implement in an integrated and systemic manner national and collective policies addressing conflict-related sexual violence;

b. to provide appropriate and long-term financial support for these efforts;

c. to intensify their efforts to combat structural gender inequalities that contribute to conflict-related sexual violence;

d. to ensure that national armed forces are adequately equipped and trained to recognise and prevent conflict-related sexual violence, protect civilians from such violence and assist victims and survivors;

e. to continue raising awareness and denouncing the use of sexual violence as a weapon of war and a driver of conflict, particularly in key multilateral fora;

f. to use their diplomatic influence to impress upon armed actors their moral and legal obligations to refrain from committing sexual violence and protect civilians from such violence;

g. to ensure justice and uphold accountability by providing national and international judicial institutions with sufficient political, financial and technical means to investigate and prosecute conflict-related sexual violence cases, and to advocate for compensation to victims and survivors for the harm suffered;

h. to adopt targeted sanctions against those found responsible for carrying out, ordering or enabling conflict-related sexual violence;

i. to invest in the collection of accurate, reliable and disaggregated data on conflict-related sexual violence, as well as in broader research efforts, and develop specific monitoring and evaluation mechanisms of Allied efforts to counter conflict-related sexual violence in order to maximise their impact, accountability and transparency;

j. to contribute to the prevention of sexual violence in conflict and post-conflict settings by designing and implementing community education and awareness campaigns and early warning and intervention systems, as well as addressing systemic inequalities;

k. to increase the representation of women as well as victims and survivors in security, peacekeeping, law enforcement, and military roles to foster trust in institutions, empower survivors and victims as agents of change, and contribute to durable peace;

l. to provide rapid, effective and comprehensive responses that meet the needs of victims and survivors, ensuring access to protection, justice as well as support services and reintegration programmes, and to systematically include victims and survivors in the design and implementation of such efforts;

m. to increase financial, technical and political support for international and civil society organisations combatting conflict-related sexual violence and helping victims and survivors;

n. to maintain and deepen support for Ukraine in its fight against Russia's use of sexual violence in its war of aggression against Ukraine and to assist victims and survivors and Ukrainian courts in seeking redress for these atrocities;

o. to cooperate more closely, in accordance with relevant NATO policies and procedures, with partner countries, rele-

vant international institutions and civil society organisations active in the fight against conflict-related sexual violence and the implementation of the WPS Agenda;

p. to establish a Centre for Democratic Resilience within NATO to serve as

a platform for sharing resources and exchanging best practices among Allies and their partners in defending democracy and the rules-based international order, including the prohibition of conflict-related sexual violence.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 491

Rompere il silenzio e lottare per la dignità: combattere la violenza sessuale legata ai conflitti⁽¹⁾

L'Assemblea,

1. *Deplorato* il persistere dell'uso diffuso e sistematico della violenza sessuale nei conflitti armati in tutto il mondo e l'impunità della quale continua a beneficiare la maggior parte dei responsabili;

2. *Condannato fermamente* l'uso deliberato, da parte di alcuni attori statali e non statali, della violenza sessuale nei conflitti armati come tattica e come arma di guerra contro le popolazioni civili e il personale militare;

3. *Ricordato* il fatto che donne e ragazze sono sproporzionalmente oggetto di violenza sessuale legata ai conflitti, e riconosciuto al contempo il fatto che anche uomini e ragazzi sono vittime di tale violenza;

4. *Sottolineato* il fatto che la violenza sessuale legata ai conflitti è proibita dal diritto internazionale e può, in determinate condizioni, costituire un crimine contro l'umanità, un crimine di guerra e un atto di genocidio; e *considerato* il fatto che la violenza sessuale legata ai conflitti in tutte le sue forme è una palese violazione dei principi su cui si fondano la NATO e le società Alleate;

(1) Presentata dalla Commissione Democrazia e Sicurezza e adottata dall'Assemblea Plenaria alla 70^a Sessione Annuale dell'Assemblea Parlamentare della NATO tenutasi a Montreal, Canada, lunedì 25 novembre 2024.

5. *Evidenziato* il fatto che la violenza sessuale legata ai conflitti è profondamente radicata in norme di genere dannose e disuguaglianze strutturali tra uomini e donne e, pertanto, *rimarcata* la necessità di progredire verso l'uguaglianza di genere;

6. *Sottolineata* l'importanza di dare priorità alle esigenze delle vittime e dei sopravvissuti, che spesso patiscono profonde cicatrici fisiche e psicologiche, nonché stigmatizzazione e ostracismo all'interno della società;

7. *Ribadito* che tutte le parti coinvolte nei conflitti armati devono cessare e prevenire tutte le forme di violenza sessuale e adottare misure specifiche di protezione da tale violenza;

8. *Evidenziato* il fatto che la violenza sessuale legata ai conflitti, minando la stabilità sociale, alimentando le ostilità e ostacolando gli sforzi di ripresa e di costruzione della pace nei periodi successivi alle guerre, mina la sicurezza Alleata e internazionale;

9. *Riaffermata* l'importanza di attuare pienamente la risoluzione 1325 del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite su Donne, Pace e Sicurezza (WPS) nonché le successive nove risoluzioni su Donne, Pace e Sicurezza del medesimo Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite, in particolare la 1820 e la 1888, che riconoscono tutte la

necessità di combattere la violenza sessuale legata ai conflitti;

10. *Riconosciuto* il fatto che l'emancipazione delle donne e delle ragazze è un principio fondamentale dell'agenda WPS e una componente chiave per la realizzazione di una pace e di una sicurezza durature;

11. *Salutata* con favore l'adozione, negli ultimi anni, da parte della NATO e degli Alleati, di politiche e misure per combattere la violenza sessuale legata ai conflitti e, più in generale, far progredire l'uguaglianza di genere, ivi inclusa la Politica WPS approvata al Vertice di Washington;

12. *Riconosciuta* l'urgente necessità di sforzi concertati in formati bilaterali e multilaterali, ivi inclusa la NATO, per combattere la violenza sessuale legata ai conflitti;

13. *SOLLECITA* i governi e i parlamenti degli Stati membri dell'Alleanza del Nord Atlantico e, ove opportuno, gli organi della NATO:

a. ad attuare in modo integrato e sistematico politiche nazionali e collettive che affrontino la violenza sessuale legata ai conflitti;

b. a fornire un sostegno finanziario adeguato e a lungo termine per questi sforzi;

c. a intensificare l'impegno per combattere le disuguaglianze strutturali di genere che contribuiscono alla violenza sessuale legata ai conflitti;

d. a garantire che le forze armate nazionali siano adeguatamente equipaggiate e addestrate per riconoscere e prevenire la violenza sessuale legata ai conflitti, proteggere i civili da suddetta violenza e assistere le vittime e i sopravvissuti;

e. a continuare a sensibilizzare e a denunciare l'uso della violenza sessuale come arma di guerra e fattore di conflitto, in particolare nelle principali sedi multilaterali;

f. a usare la propria influenza diplomatica per richiamare gli attori armati ai loro obblighi morali e giuridici, che impongono di astenersi dal commettere violenza sessuale e di proteggere i civili da suddetta violenza;

g. ad assicurare la giustizia e richiamare i colpevoli alle proprie responsabilità, fornendo alle istituzioni giudiziarie nazionali e internazionali mezzi politici, finanziari e tecnici sufficienti per indagare e perseguire i casi di violenza sessuale legata ai conflitti e promuovere l'introduzione di un risarcimento per le vittime e i sopravvissuti per i danni subiti;

h. ad adottare sanzioni mirate contro coloro che siano stati ritenuti responsabili di aver commesso, ordinato o consentito violenze sessuali legate ai conflitti;

i. ad investire nella raccolta di dati accurati, affidabili e disaggregati sulla violenza sessuale legata ai conflitti, nonché in attività di ricerca più ampie, e a mettere a punto meccanismi specifici di monitoraggio e valutazione degli sforzi degli Alleati per combattere la violenza sessuale legata ai conflitti al fine di massimizzare il loro impatto, la responsabilità e la trasparenza;

j. a contribuire alla prevenzione della violenza sessuale in contesti di conflitto e post-conflitto progettando e realizzando campagne di istruzione e sensibilizzazione delle comunità e sistemi di allerta precoce e di intervento, e affrontando la questione delle disuguaglianze sistemiche;

k. ad aumentare la rappresentanza delle donne, oltreché delle vittime e dei sopravvissuti, nei ruoli delle forze di sicurezza, di mantenimento della pace, di polizia e militari per promuovere la fiducia nelle istituzioni, rafforzare il ruolo dei sopravvissuti e delle vittime come agenti di cambiamento e contribuire a una pace duratura;

l. a fornire risposte rapide, efficaci e complete che tengano conto delle esigenze delle vittime e dei sopravvissuti, garantendo l'accesso a servizi di protezione, di giustizia e di supporto oltreché a pro-

grammi di reintegrazione, e a coinvolgere sistematicamente le vittime e i sopravvissuti nella progettazione e nella realizzazione di tali iniziative;

m. ad aumentare il sostegno finanziario, tecnico e politico per le organizzazioni internazionali e della società civile che combattono la violenza sessuale legata ai conflitti e aiutano i sopravvissuti;

n. a mantenere e rafforzare il sostegno all'Ucraina nella sua lotta contro l'uso della violenza sessuale da parte della Russia nella guerra di aggressione di quest'ultima contro l'Ucraina e aiutare le vittime e i sopravvissuti e i tribunali ucraini a chiedere e ottenere un risarcimento per tali atrocità;

o. a cooperare più strettamente, in linea con le relative politiche e procedure della NATO, con i paesi partner, le istituzioni internazionali competenti e le organizzazioni della società civile attive nella lotta contro la violenza sessuale legata ai conflitti e nell'attuazione dell'Agenda WPS;

p. a istituire un Centro per la Resilienza Democratica all'interno della NATO che funga da piattaforma per la condivisione di risorse e lo scambio di buone pratiche tra gli Alleati e i loro partner per la difesa della democrazia e dell'ordine internazionale basato sulle regole, ivi inclusa la proibizione della violenza sessuale legata ai conflitti.



190120128210