

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **238**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2630

---

Garantire la libera circolazione dei membri dell'Assemblea parlamentare per  
lo svolgimento del proprio lavoro

---

*Trasmessa il 7 ottobre 2025*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2630 (2025) <sup>(1)</sup>

#### Ensuring Parliamentary Assembly members can travel freely to carry out their work

##### PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The participation of members of the Parliamentary Assembly in its work is both a right and a responsibility. The Assembly cannot function effectively without the engagement and participation of its members. It is the responsibility and international obligation of the member States and in particular their national parliaments to facilitate the participation of members of the Assembly in its activities.

2. The Statute of the Council of Europe (ETS No.1) and the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe (ETS No.2) create clear legally binding international obligations prohibiting any administrative or other restrictions on the free movement of members travelling on Assembly business. Barriers, however, still exist, hence the need to strengthen the national authorities' understanding of the legal requirements and the appropriate procedures to follow.

3. National parliaments should facilitate travel and attendance by members of the Assembly in the exercise of their functions. Authorisation procedures should be transparent, objective and consistent with na-

tional legislation and internal rules. National parliaments must endeavour to eliminate mechanisms or practices by which the right of Assembly members to participate in its meetings is hampered by discretion or interference by parliamentary or political authorities. Such political or administrative controls or delayed authorisations are not appropriate in a healthy, functioning pluralist democracy. There should be no discretion in issuing authorisations for members with a right to attend a meeting and any authorisation should be done well in advance, with best practice being to approve all attendance at all foreseeable meetings of the Assembly for the whole session. Budgetary considerations are not a justification for refusing travel to members with a role to play in Assembly meetings.

4. At a minimum, attendance should be guaranteed and funded by the national parliament for:

4.1. travel to Assembly sessions for all members of the national delegation (representatives and substitutes);

4.2. travel to committee meetings for:

4.2.1. full members of a committee;

4.2.2. alternate members of a committee when replacing a full member; or when the alternate is a rapporteur and has a report on the agenda of a committee meeting, or is a candidate for appointment as a rapporteur;

(1) *Assembly debate* on 3 October 2025 (36th sitting) (see Doc. 16252, report of the Committee on Rules, Ethics and Immunities, rapporteur: Mr Sergiy Vlasenko). *Text adopted by the Assembly* on 3 October 2025 (36th sitting). Provisional version subject to editorial review.

4.3. travel to meetings of the Standing Committee, Bureau or Presidential Committee where a member's presence is required due to their obligations to their political group, national delegation, committee, or in respect of a report;

4.4. travel to participate in ad hoc committees. In case of exceptional financial pressures, such participation can be organised on a rotational basis.

5. In case of conflicting obligations, it should be for the member of the Assembly concerned to determine how to balance their competing obligations as a member of the Assembly, a member of their national parliament, and any other relevant consideration affecting them.

6. With respect to the composition of national delegations, the decision to remove a member's name from the national delegation, despite that member being proposed by their national political party or group in accordance with the principle of fair representation of political parties or groups, is significant; it prevents that member from participating in the work of the Assembly and undermines the spirit of fair representation. In principle, it should be for national political groups within national parliaments to fulfil the seats allocated to them on the delegation, without interference. Any changes to the delegation must be duly reasoned, transparent and communicated both to the Assembly and to the political group concerned.

7. The Assembly notes that some impediments to the free movement of its members necessitate clarifying the application and operation of the provisions related to the regime of parliamentary immunities in the Assembly so that these are easier to follow for national authorities. The Assembly therefore amends Rule 73 of its Rules of Procedure and the Guidelines on the scope of parliamentary immunities enjoyed by members of the Parliamentary Assembly (Appendix III to the Rules of Procedure) as set out in the paragraphs 13 and 14 to 19

of this resolution, in particular with the aim of providing further clarity as to:

7.1. the sorts of travel that fall within the exercise of a member's functions for the purposes of parliamentary immunity;

7.2. how to approach travel restrictions imposed as a result of criminal proceedings and which negatively affect a member's ability to fulfil their functions (for example, a travel ban, house arrest, curfew or detention);

7.3. the interrelationship of some of these immunities;

7.4. the practical steps that need to be taken by parliamentary, judicial, investigatory and prosecutorial authorities when dealing with a case in which immunities of a member of the Assembly are engaged.

8. The Assembly regrets that there remain instances of failures by national authorities to respect the immunities of its members, which consequently impedes the ability of those members to fulfil their functions. The Assembly resolves to clearly assert and defend these immunities in cases where they are not respected. The Assembly wishes to support the President of the Assembly in his prerogatives, and encourages the President to inform the Assembly of such cases so that appropriate measures can be taken.

9. The Assembly recalls that parliamentary inviolability for words spoken and votes cast in national parliaments, and in interparliamentary assemblies, is a core democratic principle common to democratic States and is reflected in Article 14 of the General Agreement on Privileges and Immunities and Article 40 of the Statute of the Council of Europe.

10. The Assembly deplores Azerbaijan's reported « blacklist » of at least 77 members of the Assembly from at least 28 member States of the Council of Europe, including the President of the Assembly, whose names have been added to that list due to votes cast or opinions expressed in the Assembly and who have since been

subject to « sanctions » such as a travel ban from entering Azerbaijan. The Assembly calls on the Azerbaijani authorities to approach to Azerbaijan's obligations as a member of the Council of Europe in good faith and to immediately remove any « sanctions » imposed in consequence of protected activities such as voting or expressing opinions within the Assembly.

11. The Assembly expresses concern at the politically motivated criminal proceedings against some of its members by the Russian Federation and notes concerns that the Russian Federation may seek to abuse international co-operation mechanisms such as Interpol to persecute foreign parliamentarians and members of the Assembly. The Assembly underlines that its members benefit from parliamentary immunities, including immunity from arrest, detention or prosecution. No arrest warrant, from Interpol or otherwise, should be issued or given effect, in respect of those highly politically-motivated criminal proceedings given their political nature and the immunities from which members of the Assembly benefit. The Assembly invites Interpol to take note of its position.

12. The Assembly invites all Council of Europe member States to:

12.1. inform the Assembly of their domestic parliamentary immunity provisions;

12.2. provide clear guidance and appropriate training on the requirements of the General Agreement on Privileges and Immunities to national investigatory, prosecutorial and judicial authorities, building on the revised « Guidelines on the scope of parliamentary immunities enjoyed by members of the Parliamentary Assembly », so that these authorities are aware of the Guidelines and of the actions to take if dealing with a case that concerns immunities of members of the Assembly;

12.3. review their visa requirements for members of the Assembly travelling on Assembly business, to ensure that the length and complexity of the form; the cost; and

the time taken in delivering the visa, are reduced to the minimum necessary, in accordance with the prohibition in Article 13 of the General Agreement on Privileges and Immunities on « administrative or other restrictions » impeding the free movement of members of the Assembly;

12.4. ensure that their border guards and customs officers are properly informed about the Council of Europe, the General Agreement on Privileges and Immunities and the Council of Europe laissez-passer. The Assembly notes that the agenda for a committee meeting contains the convocation for members of that committee. This should suffice for proving that the provisions of the General Agreement on Privileges and Immunities apply to members travelling to attend that meeting.

#### EXTRACT OF THE ASSEMBLY RULES OF PROCEDURE

### 13. *Rule 73 – Waiver of the immunity of representatives and substitutes*

13.1. (73.1) Members of the Assembly enjoy the privileges and immunities provided for in the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe (of 2 September 1949) and its Additional Protocol (of 6 November 1952). These immunities are granted in order to preserve the integrity of the Assembly and to safeguard the independence of its members in exercising their European office.

13.2. (73.2.) Any request addressed to the President by a competent authority of a member State for the waiver of immunity of a representative or substitute shall be announced in a plenary sitting or Standing Committee meeting and then referred to the Committee on Rules, Ethics and Immunities (« the Rules Committee »).

13.3. (73.3.) The Rules Committee shall immediately consider the request. It may issue an opinion on the competence of the requesting authority and on the formal admissibility of this request. It shall not make any examination of the merits of the case in question. In particular, the Rules Committee shall not, under any circumstan-

ces, pronounce on the guilt or otherwise of the member, or on whether or not the opinions or acts attributed to him or her justify prosecution. At the earliest opportunity, it shall provide the member concerned by the request, or another member of the Assembly representing the member, with an opportunity to be heard. The member concerned may submit any document which he or she deems relevant. The Rules Committee may ask the competent national authorities to provide it with any information and details it considers necessary to determine whether or not immunity should be waived. The report of the Rules Committee shall conclude with a draft resolution for the retention or the waiver of immunity. No amendment to that decision will be admissible.

13.4. (73.4.) The report shall be the first item of business of the Assembly on the first sitting day after the report has been tabled. The debate on the report shall be confined to arguments for or against the waiver of immunity. In the event of the request to waive immunity relating to more than one accusation, each of these may be the subject of a separate decision.

13.5. (73.5.) The President shall immediately communicate the decision of the Assembly to the authority which submitted the request.

13.6. (73.6.) In the event of a member of the Assembly being arrested or deprived of freedom of movement in supposed violation of their privileges and immunities, the President of the Assembly may take the initiative of confirming the privileges and immunities of the member concerned, where applicable following consultation of the competent Assembly bodies. The President of the Assembly may ask the competent national authorities to provide any information and details considered necessary. A member or former member may address a request to the President of the Assembly to defend his or her immunity and privileges. At the request of the President, the Bureau may, subject to ratification by the Assembly, refer the case to the relevant committee.

13.7. (73.7.) When dealing with requests for the waiver of the Council of Europe immunity, or with requests to defend the immunity of an Assembly member, the competent Assembly organs shall interpret the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe as follows:

13.7.1. (73.7.a.) Assembly members (representatives and substitutes) are immune from prosecution, arrest and deprivation of their free movement in the exercise of their functions as Assembly members or when travelling on Assembly business, whether this is inside or outside of their national territory. If they are not active within this meaning or not travelling on Assembly business, the national regime shall apply within their country.

13.7.2. (73.7.b.) The terms « deprivation of their free movement » include measures that contain administrative, legal, judicial or other restrictions on an Assembly member's free movement and includes detention, house arrest, curfew, surrender of passport and travel ban (whether an absolute travel prohibition or a travel ban requiring judicial authorisation for travel). It does not include a measure that explicitly allows travel in the exercise of their functions as a member of the Assembly.

13.7.3. (73.7.c.) The terms « in the exercise of their functions » include all official duties discharged by Assembly members in the member States on the basis of a decision by a competent Assembly body and, if necessary, with the consent of the appropriate national authorities. It includes (but is not limited to) travel to attend:

- Assembly sessions (for all members of the Assembly).
- meetings of the Standing Committee (for all members of the Assembly)
- meetings of the Presidential Committee (for members of the Presidential Committee or those covering for them)
- meetings of the Bureau of the Assembly (for members of the Bureau or those covering for them)

– meetings of general committees, ad hoc committees, including ad hoc committees on the observation of elections, sub-committees and ad hoc sub-committees (for both full members and, where applicable, alternate members of those committees or sub-committees)

– meetings of networks, platforms and alliances of the Assembly

– travel on a mission as a rapporteur of the Assembly

– travel on a representative mission on behalf of the Assembly or a committee.

13.7.4. (73.7.d.) In case of doubt, the Bureau of the Assembly shall decide if Assembly members' activities took place in the exercise of their functions.

13.8. (73.8.) In cases where there are concerns that the immunities and privileges protected under the General Agreement on Privileges and Immunities have not been fully respected, the President may make a statement during the next part-session. This statement should note any recent interference with such privileges and immunities, and, if necessary, may remind the competent authorities of their obligations set out under the General Agreement on Privileges and Immunities.

13.9. (73.9.) The guidelines on the scope of parliamentary immunities enjoyed by members of the Parliamentary Assembly shall be appended to these Rules of Procedure as a complementary text.

GUIDELINES ON THE SCOPE OF THE PARLIAMENTARY IMMUNITIES ENJOYED BY MEMBERS OF THE PARLIAMENTARY ASSEMBLY (APPENDIX OF THE RESOLUTION 2392 (2021) ADOPTED BY THE ASSEMBLY ON 27 SEPTEMBER 2021 (AS AMENDED))

#### 14. (A.) *Purpose and general principles*

14.1. The following principles pursue the objective of clarifying the application of the existing rules under the Statute of the Council of Europe and under the General Agreement on Privileges and Immunities of

the Council of Europe (hereafter « GAPI ») and the Additional Protocol thereto.

14.2. Members of the Parliamentary Assembly enjoy privileges and immunities which serve to preserve the integrity of the Assembly and ensure the independence of its members in the discharge of their office. These privileges and immunities are granted by Article 40 of the Statute of the Council of Europe and by Articles 13 to 15 of the GAPI and Article 3 of the Additional Protocol thereto.

14.3. Their practical implementation is further detailed in the Rules of Procedure and relevant Assembly resolutions bearing in mind:

– the need to protect the independence of the Assembly;

– the functional purpose underlying the concept of immunities;

– existing precedents.

14.4. Parliamentary immunity is not a member's personal privilege but an institutional privilege which members enjoy in their individual capacity.

#### 15. (B.) *The immunities of members of the Parliamentary Assembly that are protected and guaranteed under the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe*

15.1. The following immunities of Assembly members are protected and guaranteed under the GAPI, the Statute of the Council of Europe and the Rules of Procedure of the Assembly:

15.1.1. Absolute immunity in respect of words spoken and votes cast in the meetings of the Assembly (Article 14 GAPI and Article 40 of the Statute).

15.1.2. Free movement of members of the Assembly to and from meetings of the Assembly – with a clear prohibition on the imposition of administrative or other restrictions on such movement (Article 13 GAPI, Rule 73 of the Rules of Procedure). This includes and is linked to:

15.1.2.1. immunity from detention – unless the Assembly has waived such

immunity (Articles 13 and 15 GAPI, Article 3 of the Protocol to GAPI, Article 40 of the Statute and Rule 73 of the Rules of Procedure);

15.1.2.2. immunity from other restrictions affecting travel on Assembly business, such as the imposition of a travel ban, house arrest or curfew, unless (1) that measure expressly allows all travel to Assembly meetings; or (2) the Assembly has waived such immunity (Articles 13 and 15 GAPI as read together, Article 40 of the Statute, as well as Rule 73 of the Rules of Procedure);

15.1.2.3. immunity from arrest, except in case of in flagrante delicto (Article 15 GAPI).

15.1.3. Immunity from prosecution, specifically:

15.1.3.1. immunity from prosecution on the territory of other member States (Article 15.b GAPI, Article 3 of the Protocol to GAPI, Article 40 of the Statute and Rule 73 of the Rules of Procedure);

15.1.3.2. on the national territory, immunity from prosecution on the same terms as national protections in respect of parliamentary immunity from prosecution (Article 15.a GAPI, Article 3 of the Protocol to GAPI, Article 40 of the Statute and Rule 73 of the Rules of Procedure); the application of this immunity requires an understanding of the extent of the national law providing for parliamentary immunity.

**16. (C.) Absolute immunity in respect of words spoken and votes cast (Article 14 of the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe)**

16.1. Freedom of expression is the most valuable tool enabling members to exercise their duties and it enjoys enhanced protection. Therefore, the immunity guaranteed by Article 14 GAPI:

16.1.1. is absolute, permanent and perpetual in nature; it continues to apply after the end of a member's mandate; it cannot be waived by the Parliamentary Assembly or a national parliament;

16.1.2. is an institutional privilege; a member or a former member has no liberty to waive or to renounce it;

16.1.3. applies to all legal proceedings (criminal, civil or administrative) which may arise in relation to words spoken and votes cast. As a corollary, no parliamentarian covered by such an immunity should be heard, including as a testifying witness, with regard to information obtained confidentially in the performance of their parliamentary duties which they do not see fit to disclose;

16.1.4. has an autonomous scope, which could be different from the scope of the absolute immunity that protects national parliamentarians, to be established bearing in mind relevant statutory provisions, the case law of the European jurisdictions and relevant Assembly practices;

16.1.5. given the exceptional protection, covers merely what is strictly necessary to allow the Assembly members to perform their duties, engage in respectful debate or express critical positions while precluding the misuse of the privileges and immunities for personal benefit. With this in mind, immunity does not cover activities prohibited by the Code of Conduct for members of the Parliamentary Assembly, such as paid advocacy;

16.1.6. covers words spoken and votes cast by the members of the Assembly «in the exercise of their functions», bearing in mind the present-day definition of core functions of the Assembly members;

16.1.7. could, in addition to covering statements made by members during a debate in the plenary or during meetings of the committees and sub-committees, be also extended to verbal and written statements made by members outside official premises as well as to other activities performed by them in their capacity as Assembly members if there is an obvious and direct connection between these statements or activities and the exercise of their functions as Assembly members;

16.1.8. does not cover an inquiry into bribery-related offences (for example,

offering or requesting undue advantages in return for certain voting behaviour), given that those offences do not pertain to words spoken or votes cast.

16.2. It is the responsibility of competent national courts to recognise that a member or a former member enjoys absolute immunity owing to the direct and obvious link to his or her parliamentary functions. By doing so, the relevant Council of Europe bodies and national courts must co-operate so as to avoid any conflict in the interpretation and application of the provisions of the Statute and the General Agreement on Privileges and Immunities

16.3. Where a request for waiver of immunity is submitted to it by a national authority, the Assembly must first of all ascertain whether the facts giving rise to the request for the waiver are covered by Article 14 GAPI, in which case immunity cannot be waived.

16.4. It is inherent in Article 40.a of the Statute, and Article 14 as read with Article 13 GAPI, that the imposition of sanctions, entry or exit restrictions or so-called «blacklisting» of members of the Assembly in consequence of words spoken or votes cast in debates of the Assembly is a violation of GAPI, of democratic principles and of a State's obligations as member of the Council of Europe.

**17. (D.) Immunity from prosecution (Article 15 of the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe)**

17.1. The purpose of this immunity is to protect a parliamentarian from undue pressure which could be exercised against him or her in respect of acts which do not constitute a part of typical parliamentary activities and applies as follows:

17.1.1. members of the Assembly enjoy the immunity provided for in Article 15 during the Assembly sessions. The term «during the sessions» covers the whole parliamentary year in view of the continuous activity of the Assembly and its bodies;

17.1.2. members of the Assembly enjoy the immunities secured by this provision when they are no longer members of their national parliament, and do so until their replacement as members of the Assembly or until the opening of the next session;

17.1.3. according to the Statute, protection afforded to members of the Assembly applies during their Assembly mandate. It could also cover proceedings initiated prior to becoming a member of the Assembly as long as those proceedings contain evidence of *fumus persecutionis*. This position, which intends to make protection fully effective, is in line with practices existing in several member States and does not contradict the Statute in that it links the acquisition of immunity to the beginning of the term of office. Nor does it contradict the principle of the functionality of parliamentary immunity in that the protection will only be granted if factual elements indicate that the intention underlying the legal proceeding predating the mandate of an Assembly member is to damage a member's political activity and thus the Assembly. In all other cases if the prosecution is for no other reason than the proper administration of justice, immunity must be lifted at the request of the national authority;

17.1.4. immunity cannot be invoked in cases of *in flagrante delicto*. As the objective of this provision is to quickly restore public order and reduce the risk of evidence disappearing, its use by national authorities shall not be inspired by concerns unrelated to the proper administration of justice;

17.1.5. at all stages when parliamentary immunity is waived the presumption of innocence must be respected;

17.1.6. when considering a request to waive immunity, the Assembly must consider the following elements: legal proceedings initiated against the member should not jeopardise the proper functioning of the Assembly; the request must be serious, that is, not inspired by reasons other than

that of dispensing justice. If neither of these elements can be established, the Assembly should normally propose waiving immunity;

17.1.7. immunity cannot be waived except by the Assembly at the request of a « competent authority » of the member State concerned. The competent authority is normally the judge in charge of the case, but it could also be the public prosecutor or the Minister of Justice. The request to waive immunity may be submitted by an authority of a member State other than the one of which the member in question is a national;

17.1.8. where members are required to appear as witnesses or expert witnesses, there is no need to request a waiver of immunity provided that they will not be obliged to appear on a date or at a time which prevents them from performing their parliamentary duties or which makes it difficult for them to perform those duties, or if they are able to provide a statement in writing or in any other form which does not make it difficult for them to perform their parliamentary duties.

**18. (E.) Immunity from measures preventing travel on Assembly business, such as detention, a travel ban, house arrest or curfew, unless the measure expressly allows all travel on Assembly business (Articles 13 and 15 of the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe as read together, Article 3 of the Protocol to the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe, Article 40 of the Statute of the Council of Europe, and Rule 73 of the Assembly's Rules of Procedure)**

18.1. Article 13 GAPI prohibits all administrative or other restrictions from being imposed on a member's free movement to and from meetings of the Assembly. The purpose of this immunity is to allow the free movement of members of the Assembly travelling on Assembly business – that is to say, to ensure that members of the Assembly are able to travel in the exercise of their official functions and are

not unduly prevented from performing those functions without an appropriate waiver of that immunity.

18.2. The term « in the exercise of their functions » includes all official duties discharged by Assembly members in the member States on the basis of a decision by a competent Assembly body and, if necessary, with the consent of the appropriate national authorities. It includes (but is not limited to) travel to attend:

- Assembly sessions (for all members of the Assembly);
- meetings of the Standing Committee (for all members of the Assembly);
- meetings of the Presidential Committee (for members of the Presidential Committee or those covering for them);
- meetings of the Bureau of the Assembly (for members of the Bureau or those covering for them);
- meetings of general committees, ad hoc committees, including ad hoc committees on the observation of elections, sub-committees and ad hoc sub-committees (for both full members and, where applicable, alternate members of those committees or sub-committees);
- meetings of networks, platforms and alliances of the Assembly;
- travel on a mission as a rapporteur of the Assembly;
- travel on a representative mission on behalf of the Assembly or a committee.

18.3. This includes immunity from the imposition of measures restricting travel (such as detention, house arrest, curfew, travel ban or the surrender of a passport) unless (i) that measure expressly allows all travel on Assembly business; or (ii) the Assembly has waived such immunity

18.4. In the case of a judicial, prosecutorial or investigatory service wishing to impose measures restricting a member's travel (such as detention, house arrest, a curfew, a travel ban or bail conditions restricting travel) that would not expressly

allow all travel on Assembly business, then they would first need to make an application to waive immunity before imposing such a measure

18.5. This immunity applies as follows:

18.5.1. members of the Assembly enjoy the immunity provided for in Articles 13 and 15 during the Assembly sessions. The term « during the sessions » covers the whole parliamentary year in view of the continuous activity of the Assembly and its bodies;

18.5.2. members of the Assembly enjoy the immunities secured by this provision when they are no longer members of their national parliament, and do so until their replacement as members of the Assembly or until the opening of the next session;

18.5.3. according to the Statute, protection afforded to members of the Assembly applies during their Assembly mandate. It could also cover proceedings initiated or related to events that occurred prior to becoming a member of the Assembly, given that a member of the Assembly needs to be at liberty to travel in order to fulfil their mandate, and therefore such protection is necessary if this immunity and their role are to be fully effective. However, in cases where a measure is necessary for the proper administration of justice and no lesser options are feasible in the circumstances, immunity must be lifted at the request of the national authority;

18.5.4. immunity cannot be invoked in cases of a short duration arrest in flagrante delicto. As the objective of this provision is to quickly restore public order and reduce the risk of evidence disappearing, its use by national authorities shall not be inspired by concerns unrelated to the proper administration of justice and must only be of a very short duration;

18.5.5. at all stages when parliamentary immunity is waived the presumption of innocence must be respected;

18.5.6. when considering a request to waive immunity, the Assembly must con-

sider the following elements: legal proceedings initiated against the member should not jeopardise the proper functioning of the Assembly; the request must be serious, that is, not inspired by reasons other than that of dispensing justice. If neither of these elements can be established, the Assembly should normally propose waiving immunity;

18.5.7. immunity cannot be waived except by the Assembly at the request of a « competent authority » of the member State concerned. The competent authority is normally the judge in charge of the case, but it could also be the public prosecutor or the Minister of Justice. The request to waive immunity may be submitted by an authority of a member State other than the one of which the member in question is a national;

18.5.8. restriction of the liberty and free movement of an Assembly member requires very serious grounds as it prevents him or her from exercising his or her functions. Where there are no indications that the suspect is likely to evade justice, the proper conduct of the investigation shall be ensured, if possible, by other security measures (release on bail, for example).

**19. (F.) *Practical Guide for judicial, prosecutorial or investigatory authorities in bringing a prosecution against a member of the Parliamentary Assembly***

19.1. This part of the guidelines is intended as a practical guide for investigators, prosecutors and judges when dealing with criminal cases concerning members of the Assembly.

19.2. A waiver of immunity is required prior to:

19.2.1. imposing measures which restrict the travel of a member of the Assembly – this includes arrest, detention, house arrest, curfew, travel ban or bail conditions restricting travel (such as the retention of a passport). If the measures expressly does not apply to travel on Par-

liamentary Assembly business, then a waiver of immunity is not required;

19.2.2. in the member's national country, initiating the prosecution of a member of the Assembly if such a waiver of immunity is required under national law;

19.2.3. in all other member States, initiating a prosecution of a member of the Assembly.

19.3. The procedure for seeking the waiver of immunity is as follows (subject to any national procedural requirements that may apply):

19.3.1. the « competent authority » (usually the judge in charge of case, the public prosecutor or the Minister of Justice) must submit a request addressed to the President of the Assembly, in writing, seeking a waiver of immunity;

19.3.2. the request for the waiver of immunity must specify the reasons for the request, specifically what the waiver of immunity relates to including:

19.3.2.1. whether the request is to waive immunity for the purposes of (1) restriction of free movement (for example a travel ban, detention, house arrest, curfew or other travel restriction); and/or (2) initiation of prosecution;

19.3.2.2. the charges or offences to which the request relates;

19.3.2.3. whether any lesser measures have been considered that would still enable the member's full participation in the activities of the Assembly (and if so, what measures and any reasoning as to why they have or have not been pursued).

19.3.3. the Assembly, specifically the Committee on Rules, Ethics and Immuni-

ties, will consider the request immediately in accordance with the procedure set out in Rule 73 of the Rules of Procedure and the Guidelines on Parliamentary Immunities.

19.4. Where an investigative, prosecutorial or judicial authority has imposed any of the measures listed in paragraph 18 above on a member of the Assembly without a waiver of immunity, the following actions should be taken:

19.4.1. The parliamentary authorities (normally the Speaker of the national parliament) should write to the relevant judicial, prosecutorial and/or investigatory authorities underlining the existence of the immunities under GAPI and the legal impossibility of imposing the relevant measure (travel restriction, detention or – if applicable – initiation of prosecution) without the waiver of immunity by the Assembly. This letter should explain the procedure for requesting the waiver of immunity and the importance of not imposing (or annulling the imposition of) any such measures unless and until such immunity has been waived.

19.4.2. If necessary, the President of the Assembly should write to the Speaker of the national parliament recalling the immunities under GAPI, asserting the defence of the immunity of the relevant member of the Assembly, and asking the Speaker to take the relevant steps to ensure that the national authorities (including the executive and judicial authorities) are fully aware of these obligations and of the steps to be taken to seek a waiver of immunity before the imposition of any measures restricting travel (for example detention, travel ban, house arrest) or – if applicable – instigation of prosecution.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2630 (2025) <sup>(1)</sup>

#### Garantir la liberté de déplacement des membres de l'Assemblée parlementaire dans l'exercice de leurs fonctions

##### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. La participation des membres de l'Assemblée parlementaire à ses travaux est un droit et une responsabilité. Le bon fonctionnement de l'Assemblée dépend de l'engagement et de la participation de ses membres. Il incombe aux États membres, et en particulier à leurs parlements nationaux, de faciliter la participation des membres de l'Assemblée à ses activités, conformément à leurs obligations internationales.

2. Le Statut du Conseil de l'Europe (STE n°1) et l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe (STE n°2) prévoient des obligations internationales claires et juridiquement contraignantes selon lesquelles il est interdit d'imposer des restrictions d'ordre administratif ou autre au libre déplacement des membres en mission officielle pour l'Assemblée. Il subsiste cependant des obstacles, d'où la nécessité de renforcer la compréhension par les autorités nationales des exigences juridiques et des procédures appropriées à suivre.

3. Les parlements nationaux devraient faciliter les déplacements et la participation des membres de l'Assemblée dans l'exer-

cice de leurs fonctions. Les procédures d'autorisation devraient être transparentes, objectives et en phase avec la législation nationale et la réglementation interne. Les parlements nationaux doivent s'efforcer d'éliminer les mécanismes ou les pratiques qui entravent le droit des membres de l'Assemblée à participer à ses réunions par le biais de pouvoirs discrétionnaires ou d'ingérences des autorités parlementaires ou politiques. De tels contrôles politiques ou administratifs, ainsi que les retards dans l'octroi des autorisations, ne sont pas appropriés dans une démocratie pluraliste saine et fonctionnelle. La délivrance de ces autorisations ne devrait en aucun cas être laissée à l'appréciation discrétionnaire d'une autorité pour les membres ayant le droit d'assister à une réunion, et toute autorisation devrait être accordée suffisamment à l'avance, la meilleure pratique consistant à approuver la participation à l'ensemble des réunions prévisibles de l'Assemblée pour toute la durée de la session. Par ailleurs, des considérations budgétaires ne sauraient justifier le refus d'autoriser le déplacement des membres appelés à jouer un rôle dans les réunions de l'Assemblée.

4. Au minimum, cette participation devrait être garantie et financée par le parlement national:

4.1. en ce qui concerne les déplacements pour se rendre aux sessions de l'Assemblée, pour tous les membres de la délégation nationale (représentant·es et suppléant·es);

(1) *Discussion par l'Assemblée le 3 octobre 2025 (36e séance) (voir Doc. 16252, rapport de la commission du Règlement, de l'éthique et des immunités, rapporteur: M. Sergiy Vlasenko). Texte adopté par l'Assemblée le 3 octobre 2025 (36e séance). Version provisoire sous réserve de révision éditoriale.* <https://pace.coe.int> <https://>

4.2. en ce qui concerne les déplacements pour se rendre aux réunions des commissions:

4.2.1. pour les membres titulaires d'une commission;

4.2.2. pour les membres remplaçants d'une commission, lorsqu'ils remplacent un membre titulaire, ou lorsque le membre remplaçant est rapporteur·e et que l'examen de son rapport figure à l'ordre du jour de la réunion de la commission, ou que le membre remplaçant est candidat·e à la désignation comme rapporteur·e;

4.3. en ce qui concerne les déplacements pour se rendre aux réunions de la Commission permanente, du Bureau ou du Comité présidentiel, lorsque la présence du membre est requise du fait de ses obligations envers son groupe politique, sa délégation nationale, sa commission, ou en raison de l'examen d'un rapport;

4.4. en ce qui concerne la participation à des commissions ad hoc. En cas de contraintes financières exceptionnelles, cette participation peut être organisée selon un système de rotation.

5. En cas de conflit d'obligations, il devrait appartenir au membre de l'Assemblée concerné de déterminer la manière de concilier les obligations contradictoires découlant de son statut de membre de l'Assemblée, de son mandat au sein de son parlement national, ou de toute autre considération pertinente le concernant.

6. S'agissant de la composition des délégations nationales, la décision de retirer le nom d'un membre de la délégation nationale, alors même que ce membre a été proposé par son parti ou son groupe politique national conformément au principe d'une représentation équitable des groupes ou partis politiques, n'est pas sans conséquences, dans la mesure où elle prive le membre concerné de la possibilité de participer aux travaux de l'Assemblée et porte atteinte à l'esprit même de la représentation équitable. En principe, il appartient aux groupes politiques au sein des parlements nationaux d'attribuer les sièges

qui leur ont été alloués dans la délégation, sans aucune ingérence. Tout changement dans la composition de la délégation doit être dûment motivé, transparent et communiqué à l'Assemblée et au groupe politique concerné.

7. L'Assemblée constate que l'existence de certains obstacles au libre déplacement de ses membres nécessite de clarifier l'application et le fonctionnement des dispositions relatives au régime des immunités parlementaires au sein de l'Assemblée, afin que celles-ci soient plus faciles à suivre pour les autorités nationales. En conséquence, l'Assemblée modifie l'article 73 de son Règlement ainsi que les Lignes directrices sur la portée des immunités parlementaires dont bénéficient les membres de l'Assemblée parlementaire (annexe III du Règlement), reproduits respectivement aux articles 13 et 14 à 19 de la présente résolution, notamment afin de clarifier les points suivants:

7.1. les catégories de déplacements considérés comme relevant de l'exercice des fonctions d'un membre et couverts par l'immunité parlementaire;

7.2. le traitement des restrictions de déplacement imposées dans le cadre d'une procédure pénale et qui entravent la capacité d'un membre à exercer ses fonctions (telles que l'interdiction de voyager, l'assignation à résidence, le couvre-feu ou la détention);

7.3. l'interdépendance entre certaines de ces immunités;

7.4. les mesures pratiques que doivent prendre les autorités parlementaires, judiciaires, d'enquête et de poursuite lorsqu'elles sont saisies d'une affaire soulevant la question des immunités d'un membre de l'Assemblée.

8. L'Assemblée regrette que, dans certains cas, les autorités nationales ne respectent pas les immunités de ses membres, les empêchant ainsi d'exercer leurs fonctions. L'Assemblée décide d'affirmer avec fermeté ces immunités et de les défendre dans les cas où elles ne sont pas dûment

respectées. Elle entend soutenir le Président de l'Assemblée dans ses prérogatives, et l'encourage à l'informer de tout incident de ce type afin que les mesures appropriées puissent être prises.

9. L'Assemblée rappelle que l'inviolabilité parlementaire concernant les opinions exprimées ou les votes émis au sein des parlements nationaux et des assemblées interparlementaires constitue un principe démocratique fondamental commun aux États démocratiques et réaffirmé à l'article 14 de l'Accord général sur les privilèges et immunités et à l'article 40 du Statut du Conseil de l'Europe.

10. L'Assemblée condamne la « liste noire » établie par l'Azerbaïdjan, sur laquelle figureraient au moins 77 membres de l'Assemblée issus d'au moins 28 États membres du Conseil de l'Europe, y compris le Président de l'Assemblée. Ces membres ont été inscrits sur cette liste en raison des opinions qu'ils ont exprimées ou des votes qu'ils ont émis à l'Assemblée et font depuis l'objet de « sanctions » telles qu'une interdiction d'entrée sur le territoire azerbaïdjanais. L'Assemblée exhorte les autorités azerbaïdjanaises à respecter de bonne foi les obligations incombant à l'Azerbaïdjan en tant que membre du Conseil de l'Europe et à lever immédiatement toutes les « sanctions » imposées à ces membres en raison d'activités protégées telles qu'un vote ou une opinion exprimée au sein de l'Assemblée.

11. L'Assemblée est préoccupée par les poursuites pénales, motivées par des considérations politiques, engagées par la Fédération de Russie à l'encontre de plusieurs de ses membres. Elle craint que la Fédération de Russie ne cherche à utiliser indûment des mécanismes de coopération internationale, tels qu'Interpol, dans le but de persécuter des parlementaires étrangers et des membres de l'Assemblée. L'Assemblée rappelle que ses membres bénéficient d'immunités parlementaires, notamment l'immunité d'arrestation, de détention ou de poursuite. Aucun mandat d'arrêt, émis par Interpol ou tout autre organisme, ne

devrait être délivré ou exécuté dans le cadre de ces procédures pénales à motivation hautement politique, compte tenu de la nature politique de ces affaires et des immunités dont bénéficient les membres de l'Assemblée. L'Assemblée invite Interpol à prendre acte de sa position.

12. L'Assemblée invite tous les États membres du Conseil de l'Europe:

12.1. à l'informer de leurs dispositions nationales relatives à l'immunité parlementaire;

12.2. à fournir aux autorités judiciaires, d'enquête et de poursuite des orientations claires et une formation appropriée concernant les exigences de l'Accord général sur les privilèges et immunités, en s'appuyant sur la version révisée des « Lignes directrices sur la portée des immunités parlementaires dont bénéficient les membres de l'Assemblée parlementaire », afin que ces autorités soient informées des lignes directrices et des mesures à adopter lorsqu'elles sont saisies d'une affaire impliquant les immunités des membres de l'Assemblée;

12.3. à revoir leurs obligations en matière de visa pour les membres de l'Assemblée se déplaçant dans le cadre des activités de l'Assemblée, afin de veiller à ce que la durée et la complexité des formalités; le coût, ainsi que le délai de délivrance du visa soient réduits au minimum nécessaire, conformément à l'article 13 de l'Accord général sur les privilèges et immunités, qui interdit toute « restriction d'ordre administratif ou autre » susceptible d'entraver le libre déplacement des membres de l'Assemblée;

12.4. à veiller à ce que leurs services de police aux frontières et de douane soient correctement informés sur le Conseil de l'Europe, l'Accord général sur les privilèges et immunités et les laissez-passer du Conseil de l'Europe. L'Assemblée note que l'ordre du jour d'une réunion de commission contient la convocation des membres de cette commission. Cette convocation devrait suffire à prouver que les dispositions

de l'Accord général sur les privilèges et immunités s'appliquent aux membres qui se déplacent pour assister à cette réunion.

EXTRAIT DU RÈGLEMENT DE L'ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

### **13. Article 73 – Levée de l'immunité des représentants et suppléants**

13.1. (73.1.) Les membres de l'Assemblée jouissent des privilèges et immunités prévus par l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe (du 2 septembre 1949) et son Protocole additionnel (du 6 novembre 1952). Ces immunités sont accordées pour conserver l'intégrité de l'Assemblée et pour assurer l'indépendance de ses membres dans l'accomplissement de leur mandat européen.

13.2. (73.2.) Toute demande adressée au Président par une autorité compétente d'un État membre et tendant à la levée de l'immunité d'un représentant ou suppléant de l'Assemblée est communiquée en séance plénière ou en réunion de la Commission permanente et renvoyée à la commission du Règlement, de l'éthique et des immunités (« la commission du Règlement »).

13.3. (73.3.) La commission du Règlement examine sans délai la demande. Elle peut émettre un avis sur la compétence de l'autorité ayant présenté la demande et sur la recevabilité formelle de celle-ci. Elle ne procède à aucun examen du fond de l'affaire. En particulier, la commission du Règlement ne se prononce en aucun cas sur la culpabilité ou la non-culpabilité du parlementaire, ni sur l'opportunité ou non de le poursuivre au pénal pour les opinions ou actes qui lui sont imputés. Elle donne, dans les meilleurs délais, au membre visé par la demande ou à un autre membre de l'Assemblée le représentant, la possibilité d'être entendu. Le membre visé peut soumettre tout document qu'il juge pertinent. La commission du Règlement peut demander aux autorités nationales compétentes de lui fournir toutes informations et précisions qu'elle estime nécessaires pour déterminer s'il convient de lever l'immunité ou non. Le rapport de la commission du Règlement

conclut à un projet de résolution tendant à l'acceptation ou au rejet de la demande de levée de l'immunité. Le rapport de la commission conclut à un projet de résolution tendant à l'acceptation ou au rejet de la demande de levée de l'immunité. Aucun amendement à cette décision ne sera accepté.

13.4. (73.4.) Le rapport est inscrit en tête de l'ordre du jour du premier jour de séance de l'Assemblée suivant son dépôt. La discussion ne porte que sur les raisons qui militent pour ou contre la levée de l'immunité. Lorsque la demande de levée de l'immunité porte sur plusieurs chefs d'accusation, chacun d'eux peut faire l'objet d'une décision distincte.

13.5. (73.5.) Le Président communique immédiatement la décision de l'Assemblée à l'autorité qui a présenté la demande.

13.6. (73.6.) Dans le cas où un membre de l'Assemblée est arrêté ou privé de sa liberté de déplacement en violation supposée de ses privilèges et immunités, le Président de l'Assemblée peut prendre une initiative visant à confirmer les privilèges et immunités du membre, le cas échéant après consultation des organes compétents de l'Assemblée. Le Président de l'Assemblée peut demander aux autorités nationales compétentes de fournir toutes informations ou précisions jugées nécessaires. Un membre ou un ancien membre peut adresser au Président de l'Assemblée une demande en vue de défendre son immunité et ses privilèges. À la demande du Président, le Bureau peut, sous réserve de ratification par l'Assemblée, renvoyer la question à la commission compétente.

13.7. (73.7.) Lorsqu'ils examinent une demande de levée ou de défense de l'immunité reconnue au titre du Conseil de l'Europe à un membre de l'Assemblée, les organes compétents de l'Assemblée interprètent comme suit l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe:

13.7.1. (73.7.a.) Les membres de l'Assemblée (leurs représentants et leurs suppléants) sont protégés contre toutes mesu-

res de détention, toute poursuite judiciaire et toute privation de leur liberté de déplacement lorsqu'ils exercent leurs fonctions en qualité de membres de l'Assemblée ou sont en mission officielle pour l'Assemblée, que ce soit à l'intérieur ou à l'extérieur de leur pays. S'ils n'exercent pas d'activités au sens ainsi défini et ne sont pas en mission pour l'Assemblée, leur régime d'immunité nationale s'applique dans leur pays.

13.7.2. (73.7.b.) L'expression « privation de leur liberté de déplacement » inclut les mesures qui prévoient des restrictions administratives, juridiques, judiciaires ou autres au libre déplacement d'un membre de l'Assemblée et comprend la détention, l'assignation à résidence, le couvre-feu, la remise du passeport et l'interdiction de voyager (qu'il s'agisse d'une interdiction absolue de voyager ou de l'obligation d'obtenir une dérogation à l'interdiction auprès d'une autorité judiciaire). Elle ne recouvre pas la mesure qui autorise expressément les déplacements des membres lorsqu'ils exercent leurs fonctions en qualité de membres de l'Assemblée.

13.7.3. (73.7.c) L'expression « lorsqu'ils exercent leurs fonctions » vise toutes les tâches officielles accomplies dans les États membres par les membres de l'Assemblée en application d'une décision prise par un organe compétent de l'Assemblée et, si nécessaire, avec l'accord des autorités nationales pertinentes. Cela comprend (sans s'y limiter) les déplacements nécessaires pour participer:

– aux sessions de l'Assemblée (tous les membres de l'Assemblée) – aux réunions de la Commission permanente (tous les membres de l'Assemblée);

– aux réunions du Comité présidentiel (membres du Comité présidentiel ou leurs remplaçants);

– aux réunions du Bureau de l'Assemblée (membres du Bureau ou leurs remplaçants);

– aux réunions des commissions générales, des commissions ad hoc, y compris les commissions ad hoc d'observation

des élections, des sous-commissions et sous-commissions ad hoc (membres titulaires et, le cas échéant, les membres suppléants de ces commissions ou sous-commissions);

– aux réunions des réseaux, plateformes et alliances de l'Assemblée;

– aux déplacements dans le cadre d'une mission en qualité de rapporteur de l'Assemblée;

– aux déplacements dans le cadre d'une mission de représentation pour le compte de l'Assemblée ou d'une commission;

13.7.4. (73.7.d.) En cas de doute, le Bureau de l'Assemblée décide si les activités des membres de l'Assemblée entrent dans le cadre de l'exercice de leurs fonctions;

13.8. (73.8.) Lorsqu'il existe des motifs de craindre que les immunités et privilèges protégés par l'Accord général sur les privilèges et immunités n'ont pas été pleinement respectés, le Président peut, lors de la partie de session suivante, faire une déclaration dans laquelle il signalera tout obstacle récemment imposé au libre déplacement d'un ou de plusieurs membres de l'Assemblée. Cette déclaration devrait mentionner toute ingérence récente à ces privilèges et immunités et, si nécessaire, peut rappeler aux autorités compétentes les obligations qui leur incombent en vertu de l'Accord général sur les privilèges et immunités;

13.9. (73.9.) Les lignes directrices sur la portée des immunités parlementaires dont bénéficient les membres de l'Assemblée parlementaire sont annexées au présent Règlement en tant que texte pararéglementaire.

LIGNES DIRECTRICES SUR LA PORTÉE DES IMMUNITÉS PARLEMENTAIRES DONT BÉNÉFICIENT LES MEMBRES DE L'ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE (ANNEXE DE LA RÉSOLUTION 2392 (2021) ADOPTÉE PAR L'ASSEMBLÉE LE 27 SEPTEMBRE 2021 (TELLE QUE MODIFIÉE))

#### 14. (A.) *Objet et principes généraux*

14.1. Les principes suivants poursuivent l'objectif de clarifier l'application des règles existantes dans le cadre du Statut du Conseil de l'Europe, de l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe (ci-après « AGPI ») et de son Protocole additionnel

14.2. Les membres de l'Assemblée parlementaire jouissent de privilèges et immunités ayant pour objet de préserver l'intégrité de l'Assemblée et de garantir l'indépendance de ses membres dans l'exercice de leurs fonctions. Ces privilèges et immunités sont conférés par l'article 40 du Statut du Conseil de l'Europe, les articles 13 à 15 de l'AGPI et l'article 3 de son Protocole additionnel.

14.3. Leur mise en oeuvre pratique est précisée dans le Règlement et dans les résolutions pertinentes de l'Assemblée, en tenant compte des éléments suivants:

- la nécessité de protéger l'indépendance de l'Assemblée;
- l'objectif fonctionnel qui sous-tend le concept d'immunité;
- les précédents existants.

14.4. L'immunité parlementaire ne relève pas d'un privilège personnel des membres, mais d'un privilège institutionnel dont chaque membre jouit à titre individuel.

**15. (B.) Immunités des membres de l'Assemblée parlementaire protégées et garanties par l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe**

15.1. Les immunités des membres de l'Assemblée ci-après sont protégées et garanties par l'AGPI, le Statut du Conseil de l'Europe et le Règlement de l'Assemblée:

15.1.1. immunité absolue en ce qui concerne les opinions exprimées et les votes émis lors des réunions de l'Assemblée (article 14 de l'AGPI et article 40 du Statut).

15.1.2. liberté de déplacement des membres de l'Assemblée vers et depuis les lieux de réunion de l'Assemblée – assortie d'une interdiction expresse d'imposer des

restrictions d'ordre administratif ou autre à cette liberté de déplacement (article 13 de l'AGPI, article 73 du Règlement). Cela inclut les immunités suivantes et celles qui leur sont liées:

15.1.2.1. immunité de détention – sauf en cas de levée de cette immunité par l'Assemblée (articles 13 et 15 de l'AGPI, article 3 du Protocole additionnel à l'AGPI, article 40 du Statut et article 73 du Règlement)

15.1.2.2. immunité contre d'autres restrictions affectant les déplacements effectués dans le cadre des activités de l'Assemblée, telles que l'imposition d'une interdiction de voyager, d'une assignation à résidence ou d'un couvre-feu, sauf (1) si cette interdiction de voyager autorise expressément tous les déplacements pour se rendre à des réunions de l'Assemblée; (2) si l'Assemblée a levé cette immunité (articles 13 et 15 de l'AGPI lus conjointement, article 40 du Statut et article 73 du Règlement)

15.1.2.3. immunité d'arrestation, sauf en cas de flagrant délit (article 15 de l'AGPI)

15.1.3. immunité de poursuites judiciaires, en particulier:

15.1.3.1. immunité de poursuites sur le territoire de tout autre État membre (article 15.b de l'AGPI, article 3 du Protocole additionnel à l'AGPI, article 40 du Statut et article 73 du Règlement);

15.1.3.2. sur le territoire national, immunité de poursuites selon les mêmes conditions que celles qui sont prévues par le régime national de l'immunité parlementaire en matière de poursuites judiciaires (article 15.a de l'AGPI, article 3 du Protocole additionnel à l'AGPI, article 40 du Statut et article 73 du Règlement); l'application de cette immunité suppose de comprendre la portée de la législation nationale prévoyant l'immunité parlementaire.

**16. (C.) Immunité absolue en ce qui concerne les opinions et les votes émis (article 14 de l'Accord général sur les**

**privilèges et immunités du Conseil de l'Europe)**

16.1. La liberté d'expression étant l'outil le plus précieux permettant aux membres d'exercer leurs fonctions, elle bénéficie d'une protection renforcée. C'est pourquoi l'immunité garantie par l'article 14 de l'AGPI:

16.1.1. revêt un caractère absolu, permanent et perpétuel; elle continue de s'appliquer après la fin du mandat des membres; elle ne peut pas être levée par l'Assemblée parlementaire ni par un parlement national;

16.1.2. constitue un privilège institutionnel, de sorte qu'aucun membre ou ancien membre n'est en droit de demander sa levée ou d'y renoncer;

16.1.3. s'applique à toutes les procédures judiciaires (pénales, civiles ou administratives) qui pourraient résulter d'opinions exprimées ou de votes émis. Par conséquent, aucun parlementaire couvert par une telle immunité ne peut être entendu, y compris en qualité de témoin, concernant des informations obtenues confidentiellement dans l'exercice de ses fonctions parlementaires qu'il ne juge pas opportun de divulguer;

16.1.4. a une portée autonome pouvant différer de celle de l'immunité absolue qui protège les parlementaires nationaux, qu'il convient de déterminer en tenant compte des dispositions statutaires pertinentes, de la jurisprudence des juridictions européennes et des pratiques pertinentes de l'Assemblée;

16.1.5. couvre uniquement, compte tenu de cette protection exceptionnelle, ce qui est strictement nécessaire aux membres de l'Assemblée pour exercer leurs fonctions, mener un débat respectueux ou exprimer des positions critiques, tout en proscrivant l'utilisation abusive des privilèges et immunités à des fins personnelles. Dans cette optique, l'immunité ne couvre pas les activités interdites par le Code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire telles que la défense d'intérêts particuliers en échange d'une contrepartie financière;

16.1.6. couvre les votes émis et les opinions exprimées par les membres de l'Assemblée « dans l'exercice de leurs fonctions », compte tenu de la définition actuelle des fonctions essentielles des intéressés;

16.1.7. pourrait, en plus de couvrir les déclarations faites par les membres pendant les débats en plénière ou lors de réunions des commissions et sous-commissions, être également étendue aux déclarations orales et écrites faites par les membres en dehors de locaux officiels, ainsi qu'à d'autres activités accomplies par les intéressés en leur qualité de membres de l'Assemblée s'il existe un lien évident et direct entre ces déclarations ou activités et l'exercice de leurs fonctions en qualité de membres de l'Assemblée;

16.1.8. ne couvre pas une enquête sur les infractions liées à la corruption (par exemple offrir ou demander des avantages indus en échange d'un certain comportement lors d'un vote) étant donné que ces infractions ne concernent pas les opinions exprimées ou les votes émis.

16.2. Il appartient à la juridiction nationale compétente de reconnaître qu'un membre ou un ancien membre bénéficie de l'immunité absolue en raison du lien direct et évident avec ses fonctions parlementaires. Ce faisant, les organes compétents du Conseil de l'Europe et la juridiction nationale doivent coopérer afin d'éviter tout conflit dans l'interprétation et l'application des dispositions du Statut et de l'AGPI.

16.3. Lorsqu'une demande de levée d'immunité lui est soumise par une autorité nationale, l'Assemblée doit tout d'abord vérifier si les faits à l'origine de ladite demande entrent dans le champ d'application de l'article 14 de l'AGPI, auquel cas ladite demande doit être rejetée.

16.4. Il découle de l'article 40.a du Statut, et de l'article 14, lu conjointement avec l'article 13 de l'AGPI, que l'imposition de sanctions, de restrictions en matière de déplacement (entrée et sortie) ou l'établissement d'une « liste noire » de membres de l'Assemblée en raison d'opinions exprimées

ou de votes émis au cours des débats de l'Assemblée constitue une violation de l'AGPI, des principes démocratiques et des obligations d'un État en sa qualité de membre du Conseil de l'Europe

**17. (D.) Exemption de toute poursuite judiciaire (article 15 de l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe)**

17.1. Cette immunité a pour but de protéger les parlementaires contre les pressions indues qui pourraient s'exercer sur eux au titre d'actes ne relevant pas des activités parlementaires habituelles et s'applique comme suit:

17.1.1. les membres de l'Assemblée bénéficient de l'immunité prévue à l'article 15 pendant « la durée des sessions » de l'Assemblée: l'expression couvre toute l'année parlementaire en raison de l'activité continue de l'Assemblée et de ses organes;

17.1.2. les membres de l'Assemblée jouissent des immunités garanties par cette disposition lorsqu'ils ne sont plus membres de leur parlement national, et ce jusqu'à leur remplacement comme membres de l'Assemblée ou jusqu'à l'ouverture de la session suivante;

17.1.3. selon le Statut, la protection accordée aux membres de l'Assemblée s'applique pendant leur mandat à l'Assemblée. Elle pourrait également couvrir les procédures engagées à leur encontre avant de devenir membre de l'Assemblée, dès lors que ces procédures contiennent des preuves de *fumus persecutionis*. Cette position, qui vise à rendre la protection pleinement effective, est conforme aux pratiques existant dans plusieurs États membres et ne contredit pas le Statut en ce qu'il lie l'acquisition de l'immunité au début du mandat. Elle n'est pas non plus en contradiction avec le principe de fonctionnalité de l'immunité parlementaire dans la mesure où la protection ne sera accordée que si des éléments factuels indiquent que l'intention sous-jacente à la procédure judiciaire antérieure au mandat d'un membre de l'Assemblée est de porter atteinte à l'activité politique de ce

dernier et donc à l'Assemblée. Dans tous les autres cas, si les poursuites n'ont d'autre but que la bonne administration de la justice, l'immunité doit être levée à la demande de l'autorité nationale;

17.1.4. l'immunité ne peut être invoquée en cas de flagrant délit; l'objectif de cette disposition étant de rétablir rapidement l'ordre public et de réduire le risque de disparition des preuves, son utilisation par les autorités nationales ne doit pas être inspirée par des préoccupations sans rapport avec la bonne administration de la justice;

17.1.5. la présomption d'innocence doit être respectée à toutes les étapes des procédures de levée de l'immunité;

17.1.6. lors de l'examen d'une demande de levée de l'immunité, l'Assemblée doit prendre en considération les éléments suivants: les poursuites judiciaires engagées contre le membre ne mettent pas en péril le bon fonctionnement de l'Assemblée; la demande doit être sérieuse, c'est-à-dire ne pas être motivée par des raisons autres que celle de rendre la justice. Si aucun de ces éléments ne peut être établi, l'Assemblée devrait normalement proposer de lever l'immunité;

17.1.7. l'immunité ne peut être levée que par l'Assemblée à la demande d'une « autorité compétente » de l'État membre concerné. L'autorité compétente est ordinairement le juge chargé de l'affaire, mais il peut aussi s'agir du procureur général ou du ministre de la Justice. La demande de levée d'immunité peut éventuellement être présentée par une autorité d'un État membre autre que celui dont le membre en question est ressortissant;

17.1.8. lorsqu'un membre doit comparaître en qualité de témoin ou d'expert, il n'est pas nécessaire de demander la levée de son immunité, à condition que l'intéressé ne soit pas obligé de comparaître à une date ou à une heure qui empêcherait ou gênerait l'exercice de ses fonctions parlementaires, ou qu'il puisse être en mesure de communiquer une déclaration par écrit ou sous toute autre forme ne compliquant pas cet exercice.

18. (E.) *Immunità à l'égard de toute mesure empêchant les déplacements dans le cadre des activités de l'Assemblée, telles que la détention, l'imposition d'une interdiction de voyager, d'une assignation à résidence ou d'un couvre-feu, sauf si la mesure autorise expressément les déplacements effectués pour les besoins de l'Assemblée (articles 13 et 15 de l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe lus conjointement, article 3 du Protocole à l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe, article 40 du Statut du Conseil de l'Europe, et article 73 du Règlement de l'Assemblée)*

18.1. L'article 13 de l'AGPI interdit l'imposition de toute restriction d'ordre administratif ou autre au libre déplacement d'un membre vers et depuis les lieux de réunion de l'Assemblée. Cette immunité a pour but de permettre aux membres de l'Assemblée de se déplacer librement dans le cadre des activités de celle-ci – c'est-à-dire de faire en sorte que les membres de l'Assemblée puissent se déplacer lorsqu'ils exercent leurs fonctions officielles et qu'ils ne soient pas indûment empêchés d'exercer ces fonctions sans une levée appropriée de cette immunité.

18.2. L'expression « lorsqu'ils exercent leurs fonctions » vise toutes les tâches officielles accomplies dans les États membres par les membres de l'Assemblée, en application d'une décision prise par un organe compétent de l'Assemblée et, si nécessaire, avec l'accord des autorités nationales pertinentes. Cela comprend (sans s'y limiter) les déplacements effectués pour se rendre:

- aux sessions de l'Assemblée (tous les membres de l'Assemblée);
- aux réunions de la Commission permanente (tous les membres de l'Assemblée);
- aux réunions du Comité présidentiel (membres du Comité présidentiel ou leurs remplaçants);
- aux réunions du Bureau de l'Assemblée (membres du Bureau ou leurs remplaçants);

– aux réunions des commissions générales, des commissions ad hoc, y compris les commissions ad hoc d'observation des élections, des sous-commissions et sous-commissions ad hoc (membres titulaires et, le cas échéant, les membres suppléants de ces commissions ou sous-commissions);

– aux réunions des réseaux, plateformes et alliances de l'Assemblée;

– aux déplacements dans le cadre d'une mission en qualité de rapporteur·e de l'Assemblée;

– aux déplacements dans le cadre d'une mission de représentation pour le compte de l'Assemblée ou d'une commission.

18.3. Cela inclut l'immunité contre l'imposition de toute mesure de restriction des déplacements (détention, assignation à résidence, couvre-feu, interdiction de voyager ou remise du passeport, par exemple), sauf (i) si la mesure autorise expressément tous les déplacements dans le cadre des activités de l'Assemblée; (ii) si l'Assemblée a levé l'immunité du membre concerné

18.4. Un service judiciaire, de poursuite ou d'enquête qui voudrait imposer des mesures restreignant les déplacements d'un membre (détention, assignation à résidence, couvre-feu, interdiction de voyager ou libération sous caution assortie de restrictions de déplacements, par exemple) qui n'autoriseraient pas expressément tous les déplacements liés aux activités de l'Assemblée, doit, préalablement à l'application de telles mesures, demander la levée de l'immunité.

18.5. Cette immunité s'applique comme suit:

18.5.1. les membres de l'Assemblée bénéficient de l'immunité prévue aux articles 13 et 15 pendant « la durée des sessions » de l'Assemblée: l'expression couvre toute l'année parlementaire en raison de l'activité continue de l'Assemblée et de ses organes;

18.5.2. les membres de l'Assemblée jouissent des immunités garanties par cette

disposition lorsqu'ils ne sont plus membres de leur parlement national, et ce jusqu'à leur remplacement comme membres de l'Assemblée ou jusqu'à l'ouverture de la session suivante;

18.5.3. selon le Statut, la protection accordée aux membres de l'Assemblée s'applique pendant leur mandat à l'Assemblée. Cette protection pourrait également s'étendre aux procédures engagées à leur rencontre ou liées à des événements survenus avant qu'ils ne deviennent membres de l'Assemblée, dans la mesure où la liberté de déplacement des membres est indispensable à l'exercice de leur mandat; une telle protection est donc nécessaire pour assurer la pleine efficacité de cette immunité et de leur rôle. En revanche, si la mesure est nécessaire à la bonne administration de la justice et que les circonstances ne permettent pas d'envisager d'autres solutions, l'immunité doit être levée à la demande de l'autorité nationale;

18.5.4. l'immunité ne peut être invoquée lors d'une détention de courte durée dans le cas de flagrant délit; l'objectif de cette disposition étant de rétablir rapidement l'ordre public et de réduire le risque de disparition des preuves, son utilisation par les autorités nationales ne doit pas être inspirée par des préoccupations sans rapport avec la bonne administration de la justice et la détention doit être de très courte durée;

18.5.5. la présomption d'innocence doit être respectée à toutes les étapes des procédures de levée de l'immunité;

18.5.6. lors de l'examen d'une demande de levée de l'immunité, l'Assemblée doit prendre en considération les éléments suivants: les poursuites judiciaires engagées contre le membre ne mettent pas en péril le bon fonctionnement de l'Assemblée; la demande doit être sérieuse, c'est-à-dire ne pas être motivée par des raisons autres que celle de rendre la justice. Si aucun de ces éléments ne peut être établi, l'Assemblée devrait normalement proposer de lever l'immunité;

18.5.7. l'immunité ne peut être levée que par l'Assemblée à la demande d'une

« autorité compétente » de l'État membre concerné. L'autorité compétente est ordinairement le juge chargé de l'affaire, mais il peut aussi s'agir du procureur général ou du ministre de la Justice. La demande de levée d'immunité peut éventuellement être présentée par une autorité d'un État membre autre que celui dont le membre en question est ressortissant;

18.5.8. la restriction de la liberté et des déplacements d'un membre de l'Assemblée nécessite des motifs très graves, dans la mesure où elle l'empêche d'exercer ses fonctions. Lorsque rien n'indique que le suspect se soustraira à la justice, le bon déroulement de l'enquête devrait être assuré, si possible, par d'autres mesures de sûreté (par exemple la libération sous caution).

#### **19. (F.) Guide pratique à l'intention des autorités judiciaires, de poursuite ou d'enquête, concernant l'engagement de poursuites à l'encontre d'un membre de l'Assemblée parlementaire**

19.1. Cette partie des lignes directrices se veut un guide pratique pour les enquêteurs, procureurs et juges lorsqu'ils traitent d'affaires pénales impliquant des membres de l'Assemblée.

19.2. La levée préalable de l'immunité est requise dans les cas suivants:

19.2.1. avant l'imposition de mesures restreignant les déplacements d'un membre de l'Assemblée – cela inclut l'arrestation, la détention, l'assignation à résidence, le couvre-feu, l'interdiction de voyager ou la libération sous caution assortie de restrictions de déplacement (par exemple, la rétention du passeport). Si la mesure ne s'applique pas expressément aux déplacements effectués dans le cadre des activités de l'Assemblée, la levée de l'immunité n'est pas nécessaire;

19.2.2. sur le territoire national d'un membre de l'Assemblée, avant l'engagement de poursuites à l'encontre de celui-ci, si la levée de l'immunité est requise par la législation nationale;

19.2.3. sur le territoire de tout autre État membre, avant l'engagement de poursuites à l'encontre d'un membre de l'Assemblée.

19.3. La procédure applicable à la demande de levée de l'immunité est la suivante (sous réserve des règles de procédure nationales éventuellement applicables):

19.3.1. l'« autorité compétente » (habituellement le juge chargé de l'affaire, le procureur général ou le ministre de la Justice) présente au Président de l'Assemblée, par écrit, une demande de levée de l'immunité;

19.3.2. la demande de levée de l'immunité doit préciser les raisons de la demande, en particulier les éléments visés par la levée d'immunité, notamment:

19.3.2.1. si la demande vise à lever l'immunité aux fins (1) d'une restriction de la liberté de déplacement (par exemple, interdiction de voyager, détention, assignation à résidence, couvre-feu ou autre restriction de déplacement); et/ou (2) de l'engagement de poursuites;

19.3.2.2. les accusations ou les infractions visées par la demande;

19.3.2.3. si des mesures moins contraignantes ont été examinées, qui permettraient au membre de continuer à participer pleinement aux activités de l'Assemblée (dans l'affirmative, en quoi consistent ces mesures et les raisons pour lesquelles elles ont été, ou n'ont pas été, retenues);

19.3.3. l'Assemblée, plus précisément la commission du Règlement, de l'éthique et des immunités, examinera sans délai la demande, conformément à la procédure prévue à l'article 73 du Règlement et aux

Lignes directrices sur les immunités parlementaires.

19.4. Dans les cas où une autorité judiciaire, d'enquête ou de poursuite a imposé l'une des mesures énumérées au paragraphe 18 ci-dessus à un membre de l'Assemblée sans avoir obtenu la levée de son immunité, les mesures suivantes devraient être prises:

19.4.1. Les autorités parlementaires (en principe le président du parlement national) devraient écrire aux autorités judiciaires, de poursuite et/ou d'enquête concernées afin de leur rappeler l'existence des immunités prévues par l'AGPI et l'impossibilité juridique d'imposer la mesure en question (restriction des déplacements, détention ou, le cas échéant, engagement de poursuites) sans que l'immunité du membre concerné ait été levée par l'Assemblée. Cette lettre devrait expliciter la procédure à suivre pour demander la levée de l'immunité et souligner l'importance de s'abstenir d'appliquer – ou de s'abstenir de maintenir – de telles mesures tant que l'immunité n'a pas été levée.

19.4.2. Si nécessaire, le Président de l'Assemblée écrit au président du parlement national pour lui rappeler les immunités prévues par l'AGPI, en faisant valoir la défense de l'immunité du membre de l'Assemblée concerné et en demandant à la présidence de prendre les mesures nécessaires pour que les autorités nationales (dont les autorités exécutives et judiciaires) aient pleinement connaissance de ces obligations et des mesures à prendre pour demander la levée de l'immunité avant l'imposition de toute mesure de restriction des déplacements (par exemple, détention, interdiction de voyager, assignation à résidence) ou, le cas échéant, avant l'engagement de poursuites judiciaires.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2630 (2025) <sup>(1)</sup>

Garantire la libera circolazione dei membri dell'Assemblea parlamentare per lo svolgimento del proprio lavoro

#### ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. La partecipazione dei membri dell'Assemblea parlamentare ai suoi lavori è sia un diritto che una responsabilità. L'Assemblea non può funzionare efficacemente senza l'impegno e la partecipazione dei suoi membri. È responsabilità e obbligo internazionale degli Stati membri, e in particolare dei loro parlamenti nazionali, facilitare la partecipazione dei membri dell'Assemblea alle sue attività.

2. Lo Statuto del Consiglio d'Europa (STE n° 1) e l'Accordo generale sui privilegi e le immunità del Consiglio d'Europa (STE n° 2) istituiscono chiari obblighi internazionali giuridicamente vincolanti che vietano ogni restrizione, amministrativa o d'altra natura, alla libera circolazione dei membri che viaggiano per conto dell'Assemblea. Tuttavia, permangono ancora ostacoli, il che rende necessario rafforzare la comprensione da parte delle autorità nazionali delle disposizioni e delle procedure adeguate da seguire.

3. I parlamenti nazionali devono facilitare gli spostamenti e la presenza dei membri dell'Assemblea nell'esercizio delle loro funzioni. Le procedure di autorizzazione

devono essere trasparenti, oggettive e conformi alla legislazione nazionale e alle norme interne. I parlamenti nazionali devono altresì adoperarsi per eliminare meccanismi o pratiche attraverso cui il diritto dei membri dell'Assemblea di partecipare alle sue riunioni viene ostacolato dalla discrezionalità o dall'interferenza delle autorità parlamentari o politiche. Tali controlli politici o amministrativi o autorizzazioni ritardate non sono appropriati in una democrazia pluralista integra e funzionante. Non dovrebbe esserci discrezionalità nel rilasciare le autorizzazioni per i membri che hanno il diritto di partecipare a una riunione e qualsiasi autorizzazione dovrebbe essere elargita con largo anticipo, seguendo la migliore prassi di approvare tutte le presenze a tutte le riunioni dell'Assemblea previste per l'intera sessione. Nessuna considerazione di bilancio può giustificare il rifiuto di viaggiare per i membri che devono svolgere un ruolo nelle riunioni dell'Assemblea.

4. La partecipazione dovrebbe essere garantita e finanziata dal parlamento nazionale almeno per:

4.1 recarsi alle sessioni dell'Assemblea, garantendo ciò a tutti i membri della delegazione nazionale (rappresentanti titolari e supplenti);

4.2 recarsi alle riunioni delle commissioni, in tal caso a favore di:

4.2.1 membri titolari di una commissione;

(1) *Dibattito in Assemblea* del 3 ottobre 2025 (35a seduta) (cfr. Doc. 16252, relazione della Commissione Regolamento, Etica e Immunità, relatore: Sergiy Vlasenko). *Testo adottato dall'Assemblea* il 3 ottobre 2025 (36a seduta). Versione provvisoria soggetta a revisione editoriale.

4.2.2 membri supplenti di una commissione in caso di sostituzione di un membro titolare; o qualora il supplente sia un relatore e abbia una relazione all'ordine del giorno di una riunione della commissione; o ancora qualora sia candidato alla nomina a relatore;

4.3 recarsi alle riunioni della Commissione permanente, dell'Ufficio di Presidenza o del Comitato dei Presidenti quando la presenza di un membro è richiesta per via degli obblighi assunti nei confronti del proprio gruppo politico, della delegazione nazionale, della commissione o ancora per una relazione; e per 4.4 recarsi alle riunioni delle commissioni ad hoc. In caso di difficoltà finanziarie di natura eccezionale, tale partecipazione può essere gestita su base rotazionale.

5. In caso di obblighi contrastanti, spetta al membro interessato dell'Assemblea determinare in che modo bilanciare i propri obblighi in quanto membro dell'Assemblea con quelli di membro del proprio parlamento nazionale, nonché per qualsiasi altra considerazione pertinente che lo riguarda.

6. Per quanto riguarda la composizione delle delegazioni nazionali, rimuovere il nome di un membro dalla delegazione nazionale, nonostante sia stato proposto dal proprio partito o gruppo politico nazionale in conformità con il principio dell'equa rappresentanza dei partiti o gruppi politici, è una decisione di ampia portata, poiché impedisce a tale membro di partecipare ai lavori dell'Assemblea e mina lo spirito dell'equa rappresentanza. In linea di principio, dovrebbe spettare ai gruppi politici nazionali all'interno dei parlamenti nazionali occupare i posti loro assegnati all'interno della delegazione, senza alcuna interferenza. Eventuali modifiche alla composizione della delegazione devono essere debitamente motivate, risultare trasparenti ed essere comunicate sia all'Assemblea sia al gruppo politico interessato.

7. L'Assemblea rileva che, sulla base di alcune restrizioni alla libera circolazione

dei suoi membri, si rende necessario chiarire l'applicazione e il funzionamento delle disposizioni relative al regime delle immunità parlamentari in seno all'Assemblea, in modo che queste siano più facili da seguire per le autorità nazionali. L'Assemblea modifica pertanto l'articolo 73 del suo Regolamento e le Linee guida sulla portata delle immunità parlamentari riconosciute ai membri dell'Assemblea parlamentare (Appendice III al Regolamento), come indicato nei paragrafi 13 e 14-19 della presente risoluzione, in particolare allo scopo di fornire ulteriore chiarezza in merito a:

7.1 le tipologie di viaggio che rientrano nell'esercizio delle funzioni di un membro ai fini dell'immunità parlamentare;

7.2 il modo in cui affrontare le restrizioni di viaggio imposte a seguito di procedimenti penali e che influenzano la capacità di un membro di svolgere le proprie funzioni (ad esempio, divieto di viaggio, arresti domiciliari, coprifuoco o detenzione);

7.3 l'interrelazione tra alcune di queste immunità;

7.4 le misure pratiche che devono essere adottate dalle autorità parlamentari, giudicanti, investigative e requirenti quando si affronta un caso sulle immunità di un membro dell'Assemblea.

8. L'Assemblea si rammarica del fatto che permangono casi di mancato rispetto delle immunità dei suoi membri da parte delle autorità nazionali, che di conseguenza ostacolano la capacità di tali membri di svolgere le loro funzioni. L'Assemblea intende affermare e difendere chiaramente queste immunità nei casi di mancato rispetto. L'Assemblea desidera sostenere il Presidente dell'Assemblea nelle sue prerogative e incoraggia il Presidente a informare l'Assemblea di tali casi in modo che possano essere prese misure appropriate.

9. L'Assemblea ricorda che l'inviolabilità parlamentare per le parole pronunciate e i voti espressi nei parlamenti nazionali e nelle assemblee interparlamentari è un prin-

cipio democratico fondamentale comune agli Stati democratici, che si riflette altresì nell'articolo 14 dell'Accordo generale sui privilegi e le immunità e nell'articolo 40 dello Statuto del Consiglio d'Europa.

10. L'Assemblea deplora la « lista nera » stilata dall'Azerbaijan, su cui figurano almeno 77 membri dell'Assemblea provenienti da almeno 28 Stati membri del Consiglio d'Europa, compreso il Presidente dell'Assemblea, i cui nomi sono stati aggiunti a tale lista a causa di voti e opinioni espressi in seno all'Assemblea. Da allora, questi sono stati soggetti a « sanzioni », come il divieto di entrare in Azerbaijan. L'Assemblea invita le autorità azere ad adempiere in buona fede agli obblighi dell'Azerbaijan derivanti dalla sua appartenenza al Consiglio d'Europa e a rimuovere immediatamente qualsiasi « sanzione » imposta a causa di azioni tutelate quali il voto o l'espressione di opinioni in seno all'Assemblea.

11. L'Assemblea esprime preoccupazione per i procedimenti penali politicamente motivati contro alcuni dei suoi membri da parte della Federazione Russa e rileva il timore che la Federazione Russa possa tentare di abusare dei meccanismi di cooperazione internazionale come Interpol per perseguire parlamentari stranieri e membri dell'Assemblea. L'Assemblea sottolinea che i suoi membri beneficiano delle immunità parlamentari, compresa l'immunità dall'arresto, dalla detenzione o dall'azione penale. Non dovrebbe essere emesso, né avere effetto, alcun mandato d'arresto, da parte di Interpol o di altro organo, in relazione a procedimenti penali a forte connotazione politica, in ragione della loro natura politica e delle immunità di cui usufruiscono i membri dell'Assemblea. L'Assemblea invita Interpol a prendere atto di tale posizione.

12. L'Assemblea invita tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

12.1 informare l'Assemblea delle loro disposizioni nazionali in materia di immunità parlamentare;

12.2 fornire una guida chiara e una formazione adeguata sui termini dell'Accordo generale sui privilegi e le immunità alle autorità investigative, requirenti e giudicanti nazionali, sulla base delle « Linee guida riviste sulla portata delle immunità parlamentari riconosciute ai i membri dell'Assemblea parlamentare », affinché tali autorità siano a conoscenza delle Linee guida e delle azioni da intraprendere nei casi che riguardano le immunità dei membri dell'Assemblea;

12.3 rivedere i propri obblighi di visto per i membri dell'Assemblea che viaggiano per conto dell'Assemblea, per ridurre al minimo necessario la lunghezza e la complessità del modulo, nonché il costo e il tempo necessario per la consegna del visto, in conformità con il divieto di cui all'articolo 13 dell'Accordo generale sui privilegi e le immunità di ogni « restrizione amministrativa o d'altra natura » che impedisca la libera circolazione dei membri dell'Assemblea;

12.4 garantire che le proprie guardie di frontiera e i funzionari doganali siano adeguatamente informati riguardo al Consiglio d'Europa, all'Accordo generale sui privilegi e le immunità e al lasciapassare del Consiglio d'Europa. L'Assemblea rileva che l'ordine del giorno di una riunione di commissione contiene la convocazione dei membri di tale commissione. Ciò dovrebbe essere sufficiente per dimostrare che le disposizioni dell'Accordo generale sui privilegi e le immunità si applicano ai membri che viaggiano per partecipare a tale riunione.

ESTRATTO DEL REGOLAMENTO DELL'ASSEMBLEA

### **13. Articolo 73 - Revoca dell'immunità dei rappresentanti e dei supplenti**

13.1 (73.1) I membri dell'Assemblea godono delle prerogative e delle immunità previsti dall'Accordo generale sui privilegi e le immunità del Consiglio d'Europa (del 2 settembre 1949) e dal relativo Protocollo addizionale (del 6 novembre 1952). Tali immunità sono accordate al fine di preservare l'integrità dell'Assemblea e di tutelare

l'indipendenza dei membri nell'esercizio del mandato europeo.

13.2 (73.2.) Qualsiasi richiesta di revoca dell'immunità di un rappresentante o di un supplente rivolta al Presidente da parte di un'autorità competente di uno Stato membro è annunciata in seduta plenaria o in una riunione della Commissione permanente e quindi assegnata alla Commissione Regolamento, Etica e Immunità (« la Commissione Regolamento »).

13.3 (73.3.) La Commissione Regolamento esamina immediatamente la richiesta. Essa può esprimere un parere sulla competenza dell'autorità richiedente e sull'ammissibilità formale della richiesta. La Commissione non procede ad alcun esame circa il merito del caso. In particolare, la Commissione Regolamento non si pronuncia in alcun caso sulla colpevolezza o meno del membro, né sull'opportunità o meno di sottoporlo ad azione penale per le opinioni o gli atti a lui imputati. Alla prima occasione utile, la Commissione offre al membro interessato dalla richiesta, o a un altro membro dell'Assemblea che lo rappresenti, la possibilità di essere ascoltato. Il membro interessato può presentare qualsiasi documento che ritenga rilevante. La Commissione Regolamento può chiedere alle autorità nazionali competenti di fornirle tutte le informazioni e i dettagli che ritiene necessari per determinare se l'immunità debba essere revocata o meno. La relazione della Commissione Regolamento si conclude con un progetto di risoluzione per il mantenimento o la revoca dell'immunità. Non sono ammessi emendamenti a tale decisione.

13.4 (73.4.) La relazione è iscritta al primo punto all'ordine del giorno della prima giornata di seduta dell'Assemblea successiva alla sua presentazione. La discussione sulla relazione si limita alle argomentazioni a favore o contro la revoca dell'immunità. Nel caso in cui la richiesta di revoca dell'immunità riguardi più capi di accusa, ciascuno di essi può essere oggetto di una decisione separata.

13.5 (73.5.) Il Presidente comunica immediatamente la decisione dell'Assem-

blea all'autorità che ha presentato la richiesta.

13.6 (73.6.) Nel caso in cui un membro dell'Assemblea sia arrestato o privato della libertà di circolazione in presunta violazione delle sue prerogative e immunità, il Presidente dell'Assemblea può, previa eventuale consultazione degli organi competenti dell'Assemblea, assumere un'iniziativa volta a riaffermare le prerogative e le immunità del membro in questione. Il Presidente dell'Assemblea può chiedere alle autorità nazionali competenti di fornire tutte le informazioni e i dettagli ritenuti necessari. Un membro o un ex membro può indirizzare al Presidente dell'Assemblea una richiesta di difesa delle proprie prerogative e immunità. Su richiesta del Presidente, l'Ufficio di Presidenza può, con riserva di approvazione dell'Assemblea, assegnare la questione alla Commissione competente.

13.7 (73.7.) Nell'esaminare le richieste di revoca dell'immunità del Consiglio d'Europa o le richieste di difesa dell'immunità di un membro dell'Assemblea, gli organi competenti dell'Assemblea interpretano l'Accordo generale sui privilegi e le immunità del Consiglio d'Europa come segue:

13.7.1 (73.7.a.) I membri dell'Assemblea (rappresentanti titolari e supplenti) godono dell'immunità dall'azione penale, dall'arresto e dalla privazione della libertà di circolazione nell'esercizio delle loro funzioni in qualità di membri dell'Assemblea o se viaggiano per conto dell'Assemblea, sia all'interno sia all'esterno del proprio territorio nazionale. Se non operano in tale veste o non viaggiano per conto dell'Assemblea, nel loro Paese si applica il regime d'immunità nazionale.

13.7.2 (73.7.b.) L'espressione « privazione della libertà di circolazione » include misure che prevedono restrizioni amministrative, giuridiche, giudiziarie o di altro tipo alla libera circolazione di un membro dell'Assemblea, ivi compresi la detenzione, gli arresti domiciliari, il coprifuoco, la consegna del passaporto e il divieto di viaggio (sia che si tratti di un

divieto di viaggio assoluto o di un divieto di viaggio che richiede un'autorizzazione giudiziaria). Non include misure che consentano esplicitamente di viaggiare nell'esercizio delle funzioni di membro dell'Assemblea.

13.7.3 (73.7.c.) L'espressione « nell'esercizio delle loro funzioni » comprende tutti i compiti ufficiali svolti dai membri dell'Assemblea negli Stati membri in applicazione di una decisione assunta da un organo competente dell'Assemblea e, ove necessario, con il consenso delle autorità nazionali competenti. Comprende (ma non si limita a) spostamenti per partecipare a:

- sessioni dell'Assemblea (per tutti i membri dell'Assemblea);
- riunioni della Commissione permanente (per tutti i membri dell'Assemblea);
- riunioni del Comitato dei Presidenti (per i membri del Comitato dei Presidenti o loro supplenti);
- riunioni dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea (per i membri dell'Ufficio di Presidenza o loro supplenti);
- riunioni delle commissioni generali, delle commissioni ad hoc, comprese quelle di osservazione elettorale, delle sottocommissioni e delle sottocommissioni ad hoc (sia per i membri titolari sia, ove opportuno, per i membri supplenti di tali commissioni o sottocommissioni);
- riunioni di reti, piattaforme e alleanze dell'Assemblea;
- viaggi in qualità di relatore dell'Assemblea;
- viaggi di rappresentanza per conto dell'Assemblea o di una commissione.

13.7.4 (73.7.d.) In caso di dubbio, l'Ufficio di presidenza dell'Assemblea decide se le attività dei membri dell'Assemblea ricadono nell'ambito dell'esercizio delle loro funzioni.

13.8 (73.8.) Nei casi in cui si teme che le immunità e le prerogative protette dal-

l'Accordo generale sui privilegi e le immunità non siano state pienamente rispettate, il Presidente può intervenire con una dichiarazione durante la tornata successiva. Tale dichiarazione dovrà segnalare eventuali recenti interferenze con le prerogative e immunità e, se necessario, potrà ricordare alle autorità competenti gli obblighi previsti dall'Accordo generale sui privilegi e le immunità.

13.9 (73.9.) Le linee guida sulla portata delle immunità parlamentari di cui usufruiscono i membri dell'Assemblea parlamentare sono allegate al presente Regolamento come testo complementare.

LINEE GUIDA SULLA PORTATA DELLE IMMUNITÀ PARLAMENTARI RICONOSCIUTE AI MEMBRI DELL'ASSEMBLEA PARLAMENTARE (APPENDICE DELLA RISOLUZIONE 2392 (2021) ADOTTATA DALL'ASSEMBLEA IL 27 SETTEMBRE 2021 (MODIFICATA))

14. (A.) Scopo e principi generali 14.1 I seguenti principi mirano a chiarire l'applicazione delle norme esistenti ai sensi dello Statuto del Consiglio d'Europa, dell'Accordo generale sui privilegi e le immunità del Consiglio d'Europa (di seguito « GAPI ») e del suo Protocollo addizionale.

14.2 Ai membri dell'Assemblea parlamentare sono riconosciute prerogative e immunità aventi lo scopo di preservare l'integrità dell'Assemblea e garantire l'indipendenza dei suoi membri nell'esercizio delle loro funzioni. Tali prerogative e immunità sono conferite dall'art. 40 dello Statuto del Consiglio d'Europa, dagli articoli da 13 a 15 del GAPI e dall'art. 3 del relativo Protocollo addizionale.

14.3 La loro attuazione pratica, ulteriormente dettagliata nel Regolamento e nelle risoluzioni pertinenti dell'Assemblea, deve tenere conto:

- della necessità di proteggere l'indipendenza dell'Assemblea;
- dello scopo funzionale sotteso al concetto di immunità;
- dei precedenti.

14.4 L'immunità parlamentare non è un privilegio personale dei membri, ma una prerogativa istituzionale di cui i membri usufruiscono a titolo individuale.

**15. (B.) Immunità dei membri dell'Assemblea parlamentare protette e garantite ai sensi dell'Accordo generale sui privilegi e le immunità del Consiglio d'Europa**

15.1 Le seguenti immunità dei membri dell'Assemblea sono protette e garantite dal GAPI, dallo Statuto del Consiglio d'Europa e dal Regolamento dell'Assemblea:

15.1.1 Immunità assoluta per le parole pronunciate e i voti espressi durante le riunioni dell'Assemblea (articolo 14 del GAPI e articolo 40 dello Statuto).

15.1.2 Libera circolazione dei membri dell'Assemblea da e verso le riunioni dell'Assemblea, con un chiaro divieto di imporre restrizioni amministrative o di altro tipo a tale circolazione (articolo 13 del GAPI, articolo 73 del Regolamento). Sono ivi comprese e connesse:

15.1.2.1 l'immunità dalla detenzione, salvo in caso di revoca di tale immunità da parte dell'Assemblea (articoli 13 e 15 del GAPI, articolo 3 del Protocollo addizionale all'Accordo generale, articolo 40 dello Statuto e articolo 73 del Regolamento);

15.1.2.2 l'immunità da altre restrizioni che incidono sui viaggi per conto dell'Assemblea, quali l'imposizione di un divieto di viaggio, gli arresti domiciliari o il coprifuoco, fatta eccezione per i casi in cui (1) tale misura consenta espressamente tutti i viaggi per partecipare alle riunioni dell'Assemblea; oppure (2) l'Assemblea abbia revocato tale immunità (articoli 13 e 15 del GAPI in combinato disposto, articolo 40 dello Statuto, nonché articolo 73 del Regolamento);

15.1.2.3 l'immunità dall'arresto, salvo in caso di flagranza di reato (articolo 15 del GAPI).

15.1.3 l'immunità dall'azione penale, in particolare:

15.1.3.1 l'immunità dall'azione penale sul territorio di altri Stati membri

(articolo 15.b del GAPI, articolo 3 del Protocollo addizionale al GAPI, articolo 40 dello Statuto e articolo 73 del Regolamento);

15.1.3.2 sul territorio nazionale, l'immunità dall'azione penale alle stesse condizioni previste dalle disposizioni nazionali in materia di immunità parlamentare dall'azione penale (articolo 15.a del GAPI, articolo 3 del Protocollo addizionale all'Accordo generale, articolo 40 dello Statuto e articolo 73 del Regolamento); l'applicazione di tale immunità richiede la comprensione della portata della legislazione nazionale che disciplina l'immunità parlamentare.

**16. (C.) Immunità assoluta per le parole pronunciate e i voti espressi (articolo 14 del GAPI sui privilegi e le immunità del Consiglio d'Europa)**

16.1 La libertà di espressione è lo strumento più prezioso che permette ai membri di esercitare le loro funzioni e gode di una protezione rafforzata. Pertanto, l'immunità garantita dall'articolo 14 del GAPI:

16.1.1 ha carattere assoluto, permanente e perpetuo; continua ad applicarsi dopo la fine del mandato dei membri; non può essere revocata dall'Assemblea parlamentare o dal Parlamento nazionale;

16.1.2 è una prerogativa istituzionale; un membro o un ex membro non ha la facoltà di chiederne la revoca o di rinunciarvi;

16.1.3 si applica a tutti i procedimenti (penali, civili o amministrativi) che possano trarre origine dalle parole pronunciate o dai voti espressi. Ne consegue che nessun parlamentare coperto da tale immunità può essere audito, anche come testimone, in merito a informazioni ottenute in via riservata nell'esercizio delle sue funzioni parlamentari che non ritenga opportuno rivelare;

16.1.4 ha una portata autonoma, che può differire da quella dell'immunità assoluta che tutela i parlamentari nazio-

nali, e che va stabilita alla luce delle disposizioni statutarie pertinenti, della giurisprudenza delle giurisdizioni europee e delle prassi pertinenti dell'Assemblea;

16.1.5 data l'eccezionalità della protezione, copre solo ciò che è strettamente necessario ai membri dell'Assemblea per assolvere le loro funzioni, svolgere un dibattito rispettoso o esprimere posizioni critiche, precludendo l'uso improprio delle prerogative e delle immunità a fini personali. In tale ottica, l'immunità non copre le attività vietate dal Codice di condotta dei membri dell'Assemblea Parlamentare come, ad esempio, il patrocinio a pagamento;

16.1.6 copre le parole pronunciate e i voti espressi dai membri dell'Assemblea parlamentare « nell'esercizio delle loro funzioni », tenendo presente l'attuale definizione delle funzioni essenziali dei membri dell'Assemblea;

16.1.7 oltre a coprire gli interventi dei membri durante il dibattito in Aula o nel corso delle riunioni delle commissioni e delle sottocommissioni, potrebbe essere estesa anche alle dichiarazioni in forma scritta e orale rilasciate dai membri al di fuori delle sedi ufficiali, nonché ad altre attività da loro svolte in qualità di membri dell'Assemblea, ove vi sia un collegamento evidente e diretto fra tali dichiarazioni o attività e l'esercizio delle loro funzioni in qualità di membri dell'Assemblea;

16.1.8 non copre indagini su reati di corruzione (ad esempio l'offerta o la richiesta di vantaggi indebiti in cambio di un certo orientamento del voto), poiché tali reati non riguardano le parole pronunciate e/o i voti espressi.

16.2 Spetta al giudice nazionale competente riconoscere che un membro o un ex membro gode dell'immunità assoluta a causa del collegamento diretto ed evidente con le sue funzioni parlamentari. Nel fare ciò, gli organi competenti del Consiglio d'Europa e la giurisdizione nazionale devono cooperare onde evitare qualsiasi conflitto nell'interpretazione e nell'applicazione delle disposizioni dello Statuto e dell'Accordo generale.

16.3 Quando una richiesta di revoca dell'immunità le viene presentata da un'autorità nazionale, l'Assemblea deve innanzitutto verificare se i fatti all'origine di tale richiesta siano contemplati dall'art. 14 del GAPI, nel qual caso l'immunità non può essere revocata.

16.4 È implicito nell'articolo 40.a dello Statuto e nell'articolo 14, in combinato disposto con l'articolo 13 del GAPI, che l'imposizione di sanzioni, restrizioni di ingresso o di uscita o il cosiddetto « inserimento nella lista nera » dei membri dell'Assemblea a seguito di parole pronunciate o voti dati nelle discussioni dell'Assemblea costituisce una violazione del GAPI, dei principi democratici e degli obblighi di uno Stato membro del Consiglio d'Europa.

#### **17. (D.) Immunità dall'azione penale (Articolo 15 del GAPI sui privilegi e le immunità del Consiglio d'Europa)**

17.1 L'immunità ha lo scopo di proteggere un parlamentare da pressioni indebite che potrebbero essere esercitate nei suoi confronti in merito ad atti che non rientrano nelle tipiche attività parlamentari. Essa si applica come segue:

17.1.1 i membri dell'Assemblea godono dell'immunità prevista dall'articolo 15 durante le sessioni dell'Assemblea. L'espressione « durante le sessioni » copre l'intero anno parlamentare in considerazione dell'attività continua dell'Assemblea e dei suoi organi;

17.1.2 i membri dell'Assemblea godono delle immunità garantite dalla presente disposizione quando non sono più membri del loro parlamento nazionale, in particolare fino alla loro sostituzione in quanto membri dell'Assemblea o fino all'apertura della sessione successiva;

17.1.3 secondo lo Statuto, la protezione garantita ai membri dell'Assemblea si applica durante il loro mandato assembleare. Essa potrebbe includere anche i procedimenti avviati prima che essi diventassero membri dell'Assemblea, purché tali procedimenti contengano prove di *fumus persecutionis*. Questa posizione, che in-

tende rendere la protezione pienamente effettiva, è in linea con le pratiche esistenti in diversi Stati membri e non contraddice lo Statuto, in quanto collega l'acquisizione dell'immunità all'inizio del mandato. Non contraddice nemmeno il principio della funzionalità dell'immunità parlamentare, in quanto la protezione sarà concessa solo se gli elementi di fatto indicano che l'intenzione alla base del procedimento precedente al mandato di un membro dell'Assemblea è quella di danneggiare l'attività politica di un membro e quindi l'Assemblea stessa. In tutti gli altri casi, se l'azione penale non ha altro scopo che la corretta amministrazione della giustizia, l'immunità dev'essere revocata su richiesta dell'autorità nazionale;

17.1.4 l'immunità non può essere invocata nei casi di flagranza di reato. Poiché l'obiettivo della presente disposizione è ripristinare rapidamente l'ordine pubblico e ridurre il rischio di scomparsa delle prove, il suo utilizzo da parte delle autorità nazionali non dev'essere ispirato da interessi estranei alla corretta amministrazione della giustizia;

17.1.5 in tutte le fasi di revoca dell'immunità parlamentare dev'essere rispettata la presunzione d'innocenza;

17.1.6 nell'esaminare una richiesta di revoca dell'immunità, l'Assemblea deve considerare i seguenti elementi: i procedimenti legali avviati contro il membro dell'Assemblea non devono compromettere il corretto funzionamento dell'Assemblea stessa; la richiesta deve essere seria, ossia non ispirata da ragioni diverse da quella di dispensare giustizia. Se non può essere accertato nessuno di questi elementi, l'Assemblea dovrebbe di norma proporre la revoca dell'immunità;

17.1.7 l'immunità non può essere revocata se non dall'Assemblea su richiesta di una "autorità competente" dello Stato membro interessato. L'autorità competente è di norma il giudice responsabile incaricato del caso, ma potrebbe anche essere il pubblico ministero o il Ministro della Giustizia. La richiesta di revoca dell'immunità

può essere presentata da un'autorità di uno Stato membro diverso da quello di cui è cittadino il membro in questione dell'Assemblea;

17.1.8 nel caso in cui ai membri dell'Assemblea sia richiesto di comparire in qualità di testimoni o periti, non è necessario richiedere la revoca dell'immunità, a condizione che non siano obbligati a comparire in una data o in un orario che impedisca loro di svolgere i propri doveri parlamentari o che renda loro difficile l'esercizio di tali doveri, o se sono in grado di fornire una dichiarazione per iscritto o in qualsiasi altra forma che non renda loro difficile lo svolgimento dei loro doveri parlamentari.

**18. (E.) Immunità dalle misure che impediscono i viaggi per conto dell'Assemblea, come la detenzione, il divieto di viaggio, gli arresti domiciliari o il coprifuoco, a meno che la misura non consenta espressamente tutte le missioni per conto dell'Assemblea (articoli 13 e 15 del GAPI sui privilegi e le immunità del Consiglio d'Europa, in combinato disposto; articolo 3 del Protocollo al GAPI sui privilegi e le immunità del Consiglio d'Europa, articolo 40 dello Statuto del Consiglio d'Europa e articolo 73 del Regolamento dell'Assemblea).**

18.1 L'articolo 13 del GAPI vieta di imporre qualsiasi restrizione amministrativa o di altro tipo alla libera circolazione di un membro dell'Assemblea da e verso le riunioni dell'Assemblea stessa. Lo scopo di questa immunità è di consentire la libera circolazione dei membri dell'Assemblea che viaggiano per conto dell'Assemblea stessa; vale a dire, garantire che i membri dell'Assemblea siano in grado di viaggiare nell'esercizio delle loro funzioni ufficiali e che non sia indebitamente impedito loro di svolgere tali funzioni senza un'appropriata revoca di tale immunità.

18.2 L'espressione « nell'esercizio delle loro funzioni » comprende tutti i compiti ufficiali svolti dai membri dell'Assemblea negli Stati membri in applicazione di una decisione assunta da un organo competente

dell'Assemblea e, ove necessario, con l'accordo delle autorità nazionali competenti. Comprende (ma non si limita a) spostamenti per partecipare a:

- sessioni dell'Assemblea (per tutti i membri dell'Assemblea);
- riunioni della Commissione permanente (per tutti i membri dell'Assemblea);
- riunioni del Comitato dei Presidenti (per i membri del Comitato dei Presidenti o loro supplenti);
- riunioni dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea (per i membri dell'Ufficio di Presidenza o loro supplenti);
- riunioni delle commissioni permanenti, delle commissioni ad hoc, comprese quelle di osservazione elettorale, delle sottocommissioni e delle sottocommissioni ad hoc (sia per i membri effettivi sia, ove opportuno, per i membri supplenti di tali commissioni o sottocommissioni);
- riunioni di reti, piattaforme e alleanze dell'Assemblea;
- viaggi in qualità di relatore dell'Assemblea;
- viaggi di rappresentanza per conto dell'Assemblea o di una commissione.

18.3 Ciò include l'immunità dall'imposizione di misure che restringono i viaggi (come la detenzione, gli arresti domiciliari, il coprifuoco, il divieto di viaggio o la consegna del passaporto) a meno che: 1) tale misura consenta espressamente tutti i viaggi per conto dell'Assemblea o 2) l'Assemblea abbia revocato tale immunità.

18.4 Nel caso in cui un organo giudicante, requirente o investigativo desideri imporre misure che restringono i viaggi di un membro dell'Assemblea (come la detenzione, gli arresti domiciliari, il coprifuoco, il divieto di viaggio o altre misure cautelari che restringono i viaggi) e che non consentano espressamente tutti i viaggi per conto dell'Assemblea, dovrà prima presentare una richiesta di revoca dell'immunità prima di imporre tale misura.

18.5 Quest'immunità si applica come segue:

18.5.1 i membri dell'Assemblea godono dell'immunità prevista dagli articoli 13 e 15 durante le sessioni dell'Assemblea. L'espressione "durante le sessioni" copre l'intero anno parlamentare in considerazione dell'attività continua dell'Assemblea e dei suoi organi;

18.5.2 i membri dell'Assemblea godono delle immunità garantite dalla presente disposizione quando non sono più membri del loro parlamento nazionale, in particolare fino alla loro sostituzione in quanto membri dell'Assemblea o fino all'apertura della sessione successiva;

18.5.3 secondo lo Statuto, la protezione concessa ai membri dell'Assemblea si applica durante il loro mandato assembleare. Potrebbe anche includere i procedimenti avviati o relativi a eventi verificatisi prima che diventassero membri dell'Assemblea, dato che un membro dell'Assemblea dev'essere libero di viaggiare per adempiere al proprio mandato. Quindi tale protezione è necessaria affinché questa immunità e il loro ruolo siano pienamente effettivi. Tuttavia, nei casi in cui una misura sia necessaria per la corretta amministrazione della giustizia e non siano praticabili opzioni minori date le circostanze, l'immunità dev'essere revocata su richiesta dell'autorità nazionale;

18.5.4 l'immunità non può essere invocata nei casi di arresto di breve durata in flagranza di reato. Poiché l'obiettivo della presente disposizione è ripristinare rapidamente l'ordine pubblico e ridurre il rischio di scomparsa delle prove, il suo utilizzo da parte delle autorità nazionali non dev'essere ispirato da interessi estranei alla corretta amministrazione della giustizia e dev'essere solo di brevissima durata;

18.5.5 in tutte le fasi di revoca dell'immunità parlamentare dev'essere rispettata la presunzione di innocenza;

18.5.6 nell'esaminare una richiesta di revoca dell'immunità, l'Assemblea deve considerare i seguenti elementi: i procedi-

menti avviati contro il membro dell'Assemblea non devono compromettere il corretto funzionamento dell'Assemblea stessa; la richiesta deve essere seria, ossia non ispirata da ragioni diverse da quella di dispensare giustizia. Se nessuno di questi elementi può essere accertato, l'Assemblea dovrebbe di norma proporre la revoca dell'immunità;

18.5.7 l'immunità non può essere revocata se non dall'Assemblea su richiesta di una "autorità competente" dello Stato membro interessato. L'autorità competente è di norma il giudice responsabile del caso, ma potrebbe anche essere il pubblico ministero o il Ministro della Giustizia. La richiesta di revoca dell'immunità può essere presentata da un'autorità di uno Stato membro diverso da quello di cui è cittadino il membro in questione dell'Assemblea;

18.5.8 la restrizione della libertà e della libera circolazione di un membro dell'Assemblea richiede motivazioni molto serie, in quanto gli o le impedisce di esercitare le proprie funzioni. Laddove non vi siano indicazioni che il sospettato o la sospettata possa sottrarsi alla giustizia, il corretto svolgimento delle indagini dev'essere garantito, se possibile, da altre misure di sicurezza (rilascio su cauzione, ad esempio).

**19. (F.) Guida pratica per le autorità giudicanti, requirenti o investigative nell'esercizio dell'azione penale nei confronti di un membro dell'Assemblea parlamentare**

19.1 Questa parte delle linee guida è intesa come guida pratica per gli organi investigativi, requirenti o giudicanti, o quando si occupano di cause penali riguardanti i membri dell'Assemblea.

19.2 La revoca dell'immunità è necessaria prima di:

19.2.1 imporre misure che restringono i viaggi di un membro dell'Assemblea (ciò include l'arresto, la detenzione, gli arresti domiciliari, il coprifuoco, il divieto di viaggio o altre misure cautelari che limitano gli spostamenti, come il sequestro del passaporto). Se le misure non si applicano

espressamente ai viaggi per conto dell'Assemblea parlamentare, non è necessaria una revoca dell'immunità;

19.2.2 avviare l'azione penale nei confronti di un membro dell'Assemblea nel Paese di appartenenza di quest'ultimo o di quest'ultima se la revoca dell'immunità è richiesta dalla legislazione nazionale;

19.2.3 avviare un'azione penale nei confronti di un membro dell'Assemblea in tutti gli altri Stati membri.

19.3 La procedura per richiedere la revoca dell'immunità è la seguente, fatte salve le eventuali procedure nazionali applicabili:

19.3.1 l'"autorità competente" (di solito il giudice incaricato del caso, il pubblico ministero o il Ministro della giustizia) deve presentare una richiesta scritta al Presidente dell'Assemblea per ottenere la revoca dell'immunità;

19.3.2 la richiesta di revoca dell'immunità deve specificare le ragioni della richiesta, in particolare a cosa si riferisce la revoca dell'immunità, tra cui:

19.3.2.1 se la richiesta di revoca dell'immunità è allo scopo di limitare la libertà di circolazione (ad esempio un divieto di viaggio, una detenzione, arresti domiciliari, un coprifuoco o altre restrizioni di viaggio) e/o di avviare un'azione penale;

19.3.2.2 le accuse o i reati a cui si riferisce la richiesta;

19.3.2.3 se sono state prese in considerazione misure minori che consentano comunque la piena partecipazione del membro dell'Assemblea alle attività di quest'ultima (e, in caso affermativo, quali misure e le eventuali motivazioni per cui sono state o non sono state perseguite);

19.3.3 l'Assemblea (in particolare la Commissione Regolamento, Etica e Immunità) esaminerà immediatamente la richiesta in conformità con la procedura stabilita dall'articolo 73 del Regolamento e dalle Linee guida sulle immunità parlamentari.

19.4 Laddove un'autorità investigativa, requirente o giudicante abbia imposto a un membro dell'Assemblea qualsiasi misura di cui al paragrafo 18 senza alcuna revoca dell'immunità, dovrebbero essere intraprese le seguenti azioni:

19.4.1 le autorità parlamentari (di norma il Presidente del parlamento nazionale) dovrebbero scrivere alle autorità giudicanti, requirenti e/o investigative competenti sottolineando l'esistenza delle immunità di cui al GAPI e l'impossibilità giuridica di imporre la misura attinente (restrizioni ai viaggi, detenzione o, se del caso, avvio dell'azione penale) senza la revoca dell'immunità da parte dell'Assemblea. La lettera dovrebbe spiegare la procedura per richiedere la revoca dell'immunità e l'importanza di non imporre (o di annullare l'imposizione di) tali misure a

meno che e fino a quando l'immunità non sia stata revocata;

19.4.2 se necessario, il Presidente dell'Assemblea dovrebbe scrivere al Presidente del parlamento nazionale ricordando le immunità previste dal GAPI, facendo valere la difesa dell'immunità del membro in questione dell'Assemblea e chiedendo al Presidente del parlamento di seguire i passaggi pertinenti per garantire che le autorità nazionali (comprese quelle esecutive e giudiziarie) siano pienamente consapevoli di questi obblighi e dei passaggi da seguire per richiedere la revoca dell'immunità prima dell'imposizione di qualsiasi misura che restringa i viaggi (ad esempio la detenzione, il divieto di viaggio, gli arresti domiciliari) o, se del caso, dell'avvio di un'azione penale.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



\*190122183120\*