

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **237**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2629

---

Violenza sessuale nei confronti di uomini e ragazzi

---

*Trasmessa il 7 ottobre 2025*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2621 (2025) <sup>(1)</sup>

#### Sexual violence against men and boys

##### PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Sexual violence against men and boys is a reality but also a hidden phenomenon which must be prevented and combated, giving priority to the needs of all victims/survivors and without detracting attention nor funding from addressing gender-based violence against women and girls.

2. There is a lack of comprehensive and disaggregated data on sexual violence against men and boys in all their diversity in our member States, as well as limited research, which is partly due to under-reporting.

3. While all victims/survivors of sexual violence share the difficulties of facing stigma, negative attitudes, and victim-blaming, the specificities of violence against men and boys need to be tackled, including different perceptions around masculinities and sexuality.

4. Sexual violence against men and boys takes place in many different places and contexts: at home and within the closest circles, in education and religious settings, during sports activities, in a migration context, in closed institutions, and in conflict-

related and humanitarian settings, among others. Measures to prevent this violence, report and prosecute it, and support victims, need to be applied and adapted to the different contexts.

5. Men and boys in all their diversity can be subjected to sexual violence regardless of age, sexual orientation, gender identity and expression, and sex characteristics, migration status, disability, origin and any other characteristic. All measures to prevent and combat such violence against men and boys and to protect victims/survivors should be applied without discrimination on any ground and by adopting an intersectional approach.

6. Many male victims/survivors of sexual violence need a long time to address the feelings of shame, fear and isolation, which leads to non-reporting or doing so many years after the sexual violence took place. This is also due to the lack of awareness and knowledge by victims/survivors about their rights, reporting mechanisms and support services, as well as lack of trust in the justice system more broadly.

7. Under-reporting leads to high levels of impunity, which is compounded by the different statutes of limitations for sexual offences against children across countries. It is therefore critical to raise awareness about sexual violence against men and boys

(1) *Assembly debate* on 3 October 2025 (36st sitting) (see Doc. 16250, report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Mr Edmunds Cepuritis). *Text adopted by the Assembly* on 3 October 2025 (36rd sitting). Provisional version subject to editorial review.

and to advocate for the abolition of statutes of limitations.

8. Engaging with male victims/survivors of sexual violence should be mainstreamed across all relevant activities and policy-making processes, so that their lived experiences are taken into account in the development and review of relevant policies and laws;

9. Studies indicate that the physical and mental health consequences of surviving sexual violence can include anxiety, depression and suicidal tendencies, which need to be addressed as public health issues in national policies and strategies. Official recognition of the sexual violence victims/survivors have suffered is an important part of the healing process. This can also help them to recover and reclaim their life after the trauma of sexual violence, by confirming that they are never responsible.

10. The Parliamentary Assembly underlines the need to meet relevant targets under the United Nations Sustainable Development Goals (SDGs) by 2030, including Goal 3 on good health and well-being for all, Goal 5 to achieve gender equality, and Goal 16 to promote peaceful and inclusive societies and provide access to justice for all.

11. The Assembly refers to its Resolution 2533 (2024) « Child abuse in institutions in Europe » and Resolution 2547 (2024) « The protection of children against online violence » as regards preventing and combating sexual violence against boys.

12. The Assembly further refers to its Resolution 2607 (2025) « Protecting human rights in and through sport: obligations and shared responsibilities » and underlines the widespread and systemic abuse of children and vulnerable adults in sport, including sexual abuse, and the lack of victim-centred reporting mechanisms and trauma-informed redress systems.

13. The Assembly welcomes the work carried out over the years by the Lanzarote

Committee as it oversees the implementation of the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201, the « Lanzarote Convention »).

14. It further recalls that the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (CETS No. 210, « Istanbul Convention ») encourages Parties to apply the Convention to all victims of domestic violence.

15. The Assembly looks forward to the completion of the draft recommendation of the Committee of Ministers to member States on age-appropriate comprehensive sexuality education to strengthen responses for *inter alia* preventing and combating violence against children, as an additional tool to address sexual violence against boys and girls. It also looks forward to the forthcoming adoption by the Committee of Ministers of the first legal instrument on the equality of rights of intersex persons.

16. The Assembly calls on the member and observer States of the Council of Europe, and States whose parliaments enjoy observer or partner for democracy status with the Assembly:

16.1. with regard to data collection and research, to:

16.1.1. support disaggregated data collection, through official statistics and surveys, from relevant authorities and institutions in different settings, and where appropriate, directly from male victims/survivors themselves, about experiences and reported cases of sexual violence;

16.1.2. encourage and support research about the specificities of sexual violence against men and boys in all their diversity, in order to successfully address the underlying factors that fuel it, and barriers to reporting;

16.1.3. conduct research on what does and does not work well to prevent sexual violence against men and boys in

various contexts, in co-operation with specialised organisations;

16.1.4. disseminate the data and research results in accessible formats, in order to raise awareness and to guide evidence-based policy making;

16.2. with regard to awareness-raising and other prevention measures, to:

16.2.1. conduct awareness-raising and information campaigns about sexual violence against men and boys, targeting different settings and age groups and including accessible information on the rights of victims/survivors, reporting mechanisms and support services;

16.2.2. develop measures to counter and challenge the « social discourse » and cultural assumptions regarding male behaviour, roles and power dynamics that contribute to sexual violence against men and boys and their stigmatisation, including harmful masculinities, structural homophobia, and traditional gendered roles;

16.2.3. implement prevention programmes and measures by working, *inter alia*, with youth, women's rights and LGBTI organisations, focusing on challenging and transforming gender norms to build more gender equal societies for the future;

16.2.4. make available preventive intervention programmes and measures to persons prosecuted and/or convicted for sexual violence against children, as well as to children who have committed sexual offences, in accordance with the Lanzarote Convention;

16.2.5. implement age-appropriate comprehensive sexuality education to provide boys with the knowledge and language to protect themselves and to respect the boundaries of others, and to address bodily integrity and sexual consent in education and outreach measures;

16.3. with regard to detecting and reporting cases of sexual violence in different settings, to:

16.3.1. create an enabling environment for professionals who work with

children to report cases of sexual violence; and consider introducing, for certain employments/professions, mandatory reporting of sexual violence to the relevant authorities;

16.3.2. set up children-centred and trauma-informed safeguards and reporting mechanisms where children and young men are present, such as schools, extracurricular facilities, sports clubs, churches and online platforms;

16.3.3. ensure that systems for reporting sexual violence against men and boys are well publicised, and tackle barriers that prevent victims/survivors from reporting;

16.3.4. tackle systemic weaknesses in organisations and institutions which leave men and boys vulnerable to sexual violence, exposed to harm or denied access to justice;

16.4. with regard to legal and policy measures, to:

16.4.1. include male victims/survivors of sexual violence and their specific needs in national laws and policies to prevent and combat sexual violence; and consider linking national strategies on gender-based violence with LGBTI strategies;

16.4.2. review relevant criminal law definitions of sexual violence, including rape, and amend them as necessary, to base them on the principle of lack of consent and include men as possible victims;

16.4.3. consider abolishing the statute of limitations for crimes related to sexual violence against children;

16.4.4. apply the Istanbul Convention to male victims of domestic violence, in line its Article 2(2);

16.4.5. ban so-called « conversion » or « reintegrative therapies », and conversion practices, aimed at changing or suppressing an individual's sexual orientation or gender identity or expression, as they can amount to sexual violence;

16.4.6. implement integrated child protection systems that promote co-ordi-

nation among the health, education, social protection, online support, and justice sectors, and which address the connections between online and offline sexual violence;

16.4.7. monitor and evaluate laws, policies and measures aimed at preventing and responding to sexual violence against men and boys, in order to make informed decisions about future steps;

16.4.8. take measures to provide full reparation to male victims/survivors of sexual violence;

16.5. with regard to providing support to male victims/survivors of sexual violence, to:

16.5.1. establish accessible and country-wide specialised and gender-sensitive support services, catering to the needs of men and boys victims/survivors of sexual violence without discrimination on any ground and taking into account the specific needs of GBTI men, in co-operation with relevant civil society organisations;

16.5.2. provide age-appropriate and quality support services, including telephone helplines, sexual violence referral centres, healthcare, psychosocial support, legal assistance, shelters, online counselling, as well as group and peer-to-peer counselling;

16.5.3. help and assist child victims of sexual violence in a non-traumatising environment, including through the application of the Barnahus model;

16.5.4. provide training to relevant professionals, such as law enforcement, he-

althcare, educators and social care professionals, to raise their awareness about the experiences and needs of male victims/survivors of sexual violence, and to prevent secondary victimisation: the HELP (Human Rights Education for Legal Professionals) course on the protection of children against sexual exploitation and sexual abuse can be a useful tool in this respect;

16.6. with regard to the participation of male victims/survivors of sexual violence in the development of measures that affect them, to:

16.6.1. involve and consult men and boys victims/survivors of sexual violence, and the organisations representing them, when developing such measures;

16.6.2. apply the « Guidelines for policy makers on engaging with victims and survivors of child sexual exploitation and sexual abuse “Nothing About Us Without Us” », published by the Council of Europe, to support the participation of victims/survivors in policy making;

16.6.3. consider adopting the participatory « survivors’ council » model to involve victims/ survivors of sexual violence in the development of policy and measures.

17. The Assembly invites the Lanzarote Committee to consider focusing a forthcoming edition of the Day on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse, held on 18 November each year, on preventing and combating sexual violence against boys in all their diversity.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2629 (2025) <sup>(1)</sup>

#### Violences sexuelles à l'encontre des hommes et des gargons

##### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Les violences sexuelles à l'encontre des hommes et des gargons sont une réalité mais aussi un phénomène caché qu'il faut prévenir et combattre en accordant la priorité aux besoins de toutes les victimes/survivants et sans détourner l'attention ni les financements consacrés à la lutte contre les violences fondées sur le genre à l'encontre des femmes et des filles.

2. Nos États membres manquent de données complètes et ventilées sur les violences sexuelles dont sont victimes les hommes et les gargons dans toute leur diversité, et peu d'études ont été menées à ce sujet, ce qui s'explique en partie par le sous-signalement des violences commises.

3. Si l'ensemble des victimes/survivants de violences sexuelles ont en commun de devoir faire face à la stigmatisation, aux attitudes négatives et à culpabilisation, les spécificités de la violence à l'encontre des hommes et des gargons doivent être prises en compte, en accordant une attention particulière aux différentes perceptions de la masculinité et de la sexualité.

4. Les hommes et les gargons peuvent être victimes de violences sexuelles dans des lieux et des contextes très divers: à leur domicile et dans le cercle des proches, dans des établissements éducatifs et religieux, pendant les activités sportives, dans le cadre de la migration, dans les institutions fermées, dans des situations de conflit et dans des contextes humanitaires, entre autres. Des mesures visant à prévenir cette violence, à la signaler, à en poursuivre les auteurs et à soutenir les victimes doivent être prises et adaptées à ces différents contextes.

5. Les hommes et les gargons dans toute leur diversité peuvent faire l'objet de violences sexuelles, quels que soient leur âge, leur orientation sexuelle, leur identité et leur expression de genre, leurs caractéristiques sexuelles, leur statut migratoire, leur handicap, leur origine et leurs autres caractéristiques. Toutes les mesures de prévention et de lutte contre cette violence à l'encontre des hommes et des gargons et de protection des victimes/survivants doivent être prises sans discrimination fondée sur quelque motif que ce soit et en adoptant une approche intersectionnelle.

6. Les victimes/survivants de violences sexuelles, de sexe masculin, ont besoin de beaucoup de temps pour faire face aux sentiments de honte, de peur et d'isolement, de sorte qu'ils ne signalent pas les violences subies, ou les signalent de nom-

(1) Discussion par l'Assemblée le 3 Octobre 2025 (36<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 16250, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteur: M. Edmunds Cepufftis). Texte adopté par l'Assemblée le 3 octobre 2025 (36<sup>e</sup> séance). Version provisoire sous réserve de révision éditoriale.

breuses années après qu'elles ont été commises. Cette situation s'explique également par le fait que les victimes/survivants connaissent mal leurs droits, les mécanismes de signalement et les services de soutien et, plus généralement, par le fait qu'ils manquent de confiance dans le système judiciaire.

7. Le sous-signalement conduit à des niveaux élevés d'impunité, ce qui est aggravé par les différents délais de prescription appliqués aux infractions à caractère sexuel sur mineurs selon les pays. Il est par conséquent essentiel de sensibiliser à la violence sexuelle à l'encontre des hommes et des gargons et de plaider en faveur de l'abolition de la prescription.

8. La participation des hommes et des gargons victimes/survivants de violences sexuelles devrait être intégrée dans toutes les activités et tous les processus d'élaboration des politiques se rapportant à ces questions, afin que leurs expériences soient prises en compte lors de l'élaboration des politiques et des lois pertinentes et de leur révision;

9. Des études attirent l'attention sur les conséquences que peuvent avoir les violences sexuelles sur la santé physique et mentale, telles que l'anxiété, la dépression et les tendances suicidaires. Celles-ci doivent être traitées comme des problèmes de santé publique dans les politiques et stratégies nationales. Le fait que la violence sexuelle subie par les victimes/survivants soit officiellement reconnue joue un rôle important dans le processus de guérison. Cela peut également les aider à se rétablir et à reprendre leur vie en main après le traumatisme de la violence sexuelle, avec la confirmation qu'ils ne sont jamais responsables.

10. L'Assemblée parlementaire attire l'attention sur la nécessité d'atteindre les objectifs fixés dans le cadre des Objectifs de développement durable (ODD) des Nations Unies d'ici 2030, notamment l'Objectif 3 relatif à la bonne santé et au bien-être pour tous, l'Objectif 5 visant à réaliser l'égalité

entre les sexes et l'Objectif 16 visant à promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et inclusives et à assurer l'accès de tous à la justice.

11. L'Assemblée se réfère à sa Résolution 2533 (2024) « Maltraitance des enfants dans les institutions en Europe » et à sa Résolution 2547 (2024) « La protection des enfants contre la violence en ligne » pour ce qui concerne la prévention et la lutte contre la violence sexuelle à l'encontre des gargons.

12. Elle se réfère également à sa Résolution 2607 (2025) « La protection des droits humains dans et par le sport: obligations et responsabilités partagées » et elle attire l'attention sur les abus généralisés et systémiques dont sont victimes les enfants et les adultes vulnérables dans le domaine du sport, y compris les abus sexuels, et sur l'absence de mécanismes de signalement centrés sur les victimes ainsi que de systèmes de réparation tenant compte des traumatismes subis.

13. L'Assemblée se félicite du travail accompli année après année par le Comité de Lanzarote, qui veille à la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE n° 201, « Convention de Lanzarote »).

14. Elle rappelle également à la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n° 210, « Convention d'Istanbul ») encourage les Parties à appliquer la convention à toutes les victimes de violence domestique.

15. L'Assemblée attend avec intérêt que le projet de recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur l'éducation complète à la sexualité adaptée à l'âge des enfants afin de renforcer les réponses pour entre autres prévenir et combattre la violence à l'égard des enfants soit achevé. Cette recommandation constituera en effet un outil supplémentaire pour lutter contre la violence sexuelle touchant les gargons et

les filles. Elle se réjouit également de l'adoption prochaine par le Comité des Ministres du premier instrument juridique relatif à l'égalité des droits des personnes intersexes.

16. L'Assemblée appelle les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ainsi que les États dont le parlement bénéficie du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée:

16.1. en ce qui concerne la collecte de données et la recherche:

16.1.1. à soutenir la collecte de données ventilées, provenant de statistiques et d'enquêtes officielles réalisées par les autorités et les institutions concernées dans différents contextes et, le cas échéant, provenant directement des victimes/survivants de sexe masculin, sur les expériences et les cas signalés de violences sexuelles;

16.1.2. à encourager et soutenir la recherche sur les spécificités des violences sexuelles à l'encontre des hommes et des gargons dans toute leur diversité, afin de s'attaquer avec succès aux facteurs sous-jacents qui l'alimentent et aux obstacles au signalement;

16.1.3. à mener des recherches sur ce qui fonctionne et ce qui ne fonctionne pas bien en matière de prévention des violences sexuelles à l'encontre des hommes et des gargons dans différents contextes, en coopération avec les organisations spécialisées;

16.1.4. à diffuser les données et les résultats de recherche sous des formes accessibles, à des fins de sensibilisation, mais aussi pour faciliter l'élaboration de politiques fondées sur des connaissances validées;

16.2. en ce qui concerne la sensibilisation et les autres mesures de prévention:

16.2.1. à mener des campagnes de sensibilisation et d'information sur les violences sexuelles à l'encontre des hommes et des gargons, en ciblant différents contextes et groupes d'âge et en incluant des infor-

mations accessibles sur les droits des victimes/survivants, les mécanismes de signalement et les services de soutien;

16.2.2. à élaborer des mesures visant à remettre en question le « discours social » et les préjugés culturels concernant le comportement masculin, les rôles masculins et les rapports de force qui contribuent aux violences sexuelles à l'encontre des hommes et des gargons et à leur stigmatisation, y compris les masculinités nocives, l'homophobie structurelle, et les rôles traditionnels attribués à chaque sexe;

16.2.3. à mettre en œuvre des programmes et des mesures de prévention en travaillant, entre autres, avec les organisations de jeunesse, les organisations de défense des droits des femmes et les organisations LGBTI, en mettant l'accent sur la remise en question et la transformation des normes de genre afin de construire des sociétés plus égalitaires pour l'avenir;

16.2.4. à mettre des programmes et des mesures d'intervention préventive à la disposition des personnes poursuivies et/ou condamnées pour des actes de violence sexuelle à l'encontre d'enfants, ainsi que des enfants ayant commis des infractions à caractère sexuel, conformément à la Convention de Lanzarote;

16.2.5. à mettre en œuvre une éducation complète à la sexualité, adaptée à l'âge afin de fournir aux gargons les connaissances et le langage nécessaires pour se protéger et respecter les limites des autres, et aborder la question de l'intégrité physique et du consentement sexuel dans le cadre de l'éducation et de la sensibilisation;

16.3. en ce qui concerne la détection et le signalement des cas de violences sexuelles dans différents contextes:

16.3.1. à créer un environnement propice permettant aux professionnelles qui travaillent avec des enfants de signaler les cas des violences sexuelles et envisager d'introduire, pour certaines professions ou certains emplois, une obligation de signaler les violences sexuelles aux autorités compétentes;

16.3.2. à mettre en place des garanties et des mécanismes de signalement centrés sur l'enfant et tenant compte des traumatismes subis dans les lieux fréquentés par des enfants et des jeunes hommes, tels que les écoles, les structures extrascolaires, les clubs sportifs, les églises et les plateformes en ligne;

16.3.3. à veiller à ce que les systèmes de signalement des violences sexuelles à l'encontre des hommes et des gargons fassent l'objet d'une large publicité et à s'attaquer aux obstacles qui empêchent les victimes/survivants de signaler ces violences;

16.3.4. à s'attaquer aux faiblesses systémiques des organisations et des institutions qui rendent les hommes et les gargons vulnérables aux violences sexuelles, les exposent à des dangers ou les privent d'accès à la justice;

16.4. en ce qui concerne les mesures juridiques et politiques:

16.4.1. à inclure les victimes/survivants de violences sexuelles de sexe masculin et leurs besoins spécifiques dans les lois et politiques nationales visant à prévenir et à combattre les violences sexuelles et à envisager de relier les stratégies nationales relatives à la violence fondée sur le genre aux stratégies LGBTI;

16.4.2. à revoir les définitions des violences sexuelles, y compris du viol, dans le droit pénal, et les modifier si nécessaire, afin qu'elles soient fondées sur le principe de l'absence de consentement et qu'elles considèrent les hommes comme des victimes potentielles;

16.4.3. à envisager d'abolir la prescription pour les infractions de violences sexuelles sur mineurs;

16.4.4. à appliquer la Convention d'Istanbul aux victimes de violence domestique de sexe masculin, conformément à son article 2(2);

16.4.5. à interdire les « thérapies » dites « de conversion » ou « réintégratives » et les pratiques de conversion, qui visent à

modifier ou à supprimer l'orientation sexuelle, l'identité de genre ou l'expression de genre d'une personne, celles-ci pouvant constituer une forme de violence sexuelle;

16.4.6. à mettre en place des systèmes intégrés de protection de l'enfance qui favorisent la coordination entre les secteurs de la santé, de l'éducation, de la protection sociale, du soutien en ligne et de la justice, et qui traitent des liens existant entre les violences sexuelles en ligne et hors ligne;

16.4.7. à assurer un suivi des lois, des politiques et des mesures visant à prévenir et à lutter contre les violences sexuelles à l'encontre des hommes et des gargons, afin d'élaborer des mesures futures en connaissance de cause;

16.4.8. à prendre des mesures pour offrir une réparation intégrale aux hommes et gargons victimes/survivants de violences sexuelles;

16.5. en ce qui concerne le soutien aux victimes/survivants de violences sexuelles de sexe masculin:

16.5.1. à mettre en place, sur l'ensemble du territoire, des services de soutien spécialisés et sensibles au genre, accessibles à tous, qui répondent aux besoins des hommes et des gargons victimes/survivants de violences sexuelles, sans discrimination fondée sur quelque motif que ce soit et en tenant compte des besoins spécifiques des hommes GBTI, en coopération avec les organisations de la société civile concernées;

16.5.2. à fournir des services de soutien de qualité et adaptés à l'âge, notamment des lignes d'assistance téléphonique, des centres d'aide d'urgence pour les victimes de violences sexuelles, des soins de santé, un soutien psychosocial, une assistance juridique, des refuges, des conseils en ligne, ainsi que des consultations collectives et entre pairs;

16.5.3. à aider et assister les enfants victimes de violences sexuelles dans un environnement non traumatisant, notam-

ment en appliquant le modèle des Barnahus;

16.5.4. à former les professionnels concernés, tels que les agents des forces de l'ordre, les professionnels de santé, les éducateurs et éducatrices et les travailleurs et travailleuses sociaux, afin de les sensibiliser aux expériences et aux besoins des hommes et des garçons victimes/survivants de violences sexuelles et de prévenir la victimisation secondaire: le programme HELP (formation en droits humains pour professionnels du droit) sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels peut être un outil utile à cet égard;

16.6. en ce qui concerne la participation des hommes et des garçons victimes/survivants de violences sexuelles à l'élaboration des mesures les concernant:

16.6.1. à consulter et mettre à contribution les hommes et les garçons victimes/survivants de violences sexuelles, ainsi que les organisations qui les représentent, lors de l'élaboration de telles mesures;

16.6.2. à appliquer les « Lignes directrices destinées aux responsables politiques concernant la participation des victimes et survivantes d'exploitation et d'abus sexuels subis dans l'enfance "Rien sur nous sans nous" », publiées par le Conseil de l'Europe, afin de favoriser la participation des victimes/survivants à l'élaboration des politiques;

16.6.3. à envisager d'adopter le modèle participatif du « conseil des survivants » afin d'impliquer les victimes/survivants de violences sexuelles dans l'élaboration des politiques et des mesures.

17. L'Assemblée invite le Comité de Lanzarote à envisager de consacrer une prochaine édition de la Journée pour la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels, qui se tient chaque année le 18 novembre, à la prévention et à la lutte contre les violences sexuelles à l'encontre des garçons dans toute leur diversité.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2629 (2025) <sup>(1)</sup>

#### Violenza sessuale nei confronti di uomini e ragazzi

##### ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. La violenza sessuale nei confronti di uomini e ragazzi è una realtà, ma anche un fenomeno sommerso che deve essere prevenuto e contrastato, dando priorità alle esigenze di tutte le vittime/sopravvissuti e senza distogliere l'attenzione né negare i finanziamenti alla lotta alla violenza di genere nei confronti di donne e ragazze.

2. Nei nostri Stati membri mancano dati completi e disaggregati sulla violenza sessuale nei confronti di uomini e ragazzi nella loro diversità, e anche la ricerca in materia è limitata, in parte a causa della mancata denuncia di questi episodi.

3. Se da un lato tutte le vittime/sopravvissuti di violenza sessuale si trovano a condividere le stesse difficoltà legate allo stigma, agli atteggiamenti negativi e alla colpevolizzazione della vittima, dall'altro è necessario tenere in considerazione le specificità della violenza nei confronti di uomini e ragazzi, comprese le diverse percezioni della mascolinità e della sessualità.

4. Le violenze sessuali nei confronti di uomini e ragazzi possono consumarsi in diversi luoghi e contesti: a casa e all'interno

di cerchie ristrette, in ambito educativo e religioso, durante le attività sportive, nel contesto migratorio, nelle istituzioni totali e in contesti di conflitto e umanitari, tra gli altri. È necessario applicare e adattare a ciascun contesto le misure necessarie a prevenire tali violenze, a denunciarle e a perseguire i responsabili, sostenendo al contempo le vittime.

5. Gli uomini e i ragazzi nella loro diversità possono essere vittime di violenza sessuale indipendentemente dall'età, dall'orientamento sessuale, dall'identità e dall'espressione di genere, dalle caratteristiche sessuali, dallo status migratorio, dalla disabilità, dall'origine e da qualsiasi altra caratteristica. Tutte le misure volte a prevenire e a contrastare queste violenze nei confronti di uomini e ragazzi e a tutelare le vittime/sopravvissuti devono essere applicate senza alcuna discriminazione e adottando un approccio intersezionale.

6. Molte vittime/sopravvissuti maschili di violenza sessuale hanno bisogno di molto tempo per superare il senso di vergogna, paura e isolamento, con la conseguenza che spesso non denunciano la violenza sessuale o lo fanno solo molti anni dopo che questa ha avuto luogo. Ciò è dovuto anche alla mancanza di consapevolezza e conoscenza da parte delle vittime/sopravvissuti dei propri diritti, dei meccanismi di denuncia e dei servizi di assistenza, nonché alla più generale mancanza di fiducia nei confronti del sistema giudiziario.

(1) *Dibattito dell'Assemblea* del 3 ottobre 2025 (36<sup>a</sup> seduta) (cfr. Doc. 16250, relazione della commissione per l'uguaglianza e la non discriminazione, relatore: Edmunds Cepuntis). *Testo adottato dall'Assemblea* il 3 ottobre 2025 (36<sup>a</sup> seduta).

7. La mancanza di denunce comporta alti livelli di impunità, ulteriormente aggravati dai diversi termini di prescrizione previsti in ciascun Paese per i reati di carattere sessuale nei confronti di minori. È quindi fondamentale sensibilizzare l'opinione pubblica in merito alla violenza sessuale nei confronti di uomini e ragazzi e promuovere l'abolizione dei termini di prescrizione.

8. Il coinvolgimento delle vittime/sopravvissuti maschili di violenza sessuale deve essere integrato in tutte le attività e i processi decisionali in materia, affinché le loro esperienze di vita siano tenute in considerazione nello sviluppo e nella revisione delle politiche e delle leggi corrispondenti.

9. Alcuni studi indicano che tra le conseguenze fisiche e psicologiche per chi è sopravvissuto alla violenza sessuale possono figurare ansia, depressione e tendenze suicide, che devono essere trattate come questioni di salute pubblica nelle politiche e nelle strategie nazionali. Il riconoscimento ufficiale delle violenze sessuali subite da parte delle vittime/sopravvissuti è una parte importante del processo di guarigione. Tale riconoscimento può inoltre aiutarle a riprendersi e a riappropriarsi della loro vita a seguito del trauma della violenza sessuale, poiché conferma che non sono in alcun modo responsabili.

10. L'Assemblea parlamentare sottolinea la necessità di raggiungere entro il 2030 i traguardi previsti nell'ambito degli Obiettivi di sviluppo sostenibile (*Sustainable Development Goals*, SDG) delle Nazioni Unite in materia, compresi l'Obiettivo 3, su salute e benessere per tutti, l'Obiettivo 5, teso a raggiungere l'uguaglianza di genere, e l'Obiettivo 16, teso a promuovere società pacifiche e inclusive e a offrire l'accesso alla giustizia per tutti.

11. L'Assemblea fa riferimento alla sua Risoluzione 2533 (2024) « Abusi su minori negli istituti in Europa » e alla sua Risoluzione 2547 (2024) « La protezione dei minori dalla violenza *online* » in merito alla prevenzione e alla lotta contro la violenza sessuale sui ragazzi.

12. L'Assemblea fa inoltre riferimento alla sua Risoluzione 2607 (2025) « La protezione dei diritti umani nello sport e attraverso lo sport: obblighi e responsabilità condivise » e pone l'accento sull'abuso generalizzato e sistematico di minori e adulti vulnerabili in ambito sportivo, compreso l'abuso sessuale, e la mancanza di meccanismi di denuncia dedicati alle vittime e di sistemi di risarcimento che tengano conto dei traumi subiti.

13. L'Assemblea accoglie con favore il lavoro svolto nel corso degli anni dal Comitato di Lanzarote, che supervisiona l'attuazione della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla protezione dei minori contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n. 201, la « Convenzione di Lanzarote »).

14. Ricorda inoltre che la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, « Convenzione di Istanbul ») incoraggia le Parti ad applicare la Convenzione a tutte le vittime di violenza domestica.

15. L'Assemblea auspica il completamento del progetto di raccomandazione del Comitato dei Ministri per gli Stati membri su un'educazione sessuale completa e adeguata all'età al fine di rafforzare le risposte volte a prevenire e contrastare, tra le altre cose, la violenza nei confronti dei minori. Tale raccomandazione sarà un ulteriore strumento per arginare la violenza sessuale nei confronti di ragazzi e ragazze. Auspica inoltre la prossima adozione da parte del Comitato dei Ministri del primo strumento giuridico sull'uguaglianza dei diritti delle persone intersessuali.

16. L'Assemblea invita gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa, nonché gli Stati i cui parlamenti godono dello status di osservatori o partner per la democrazia presso l'Assemblea:

16.1. per quanto riguarda la raccolta dei dati e la ricerca, a:

16.1.1. sostenere la raccolta di dati disaggregati su episodi e denunce di casi di

violenza sessuale, attraverso statistiche ufficiali e indagini realizzate dalle autorità e dalle istituzioni competenti in diversi contesti e, ove opportuno, direttamente dalle vittime/dai sopravvissuti maschili;

16.1.2. incoraggiare e sostenere la ricerca sulle specificità della violenza sessuale nei confronti di uomini e ragazzi nella loro diversità, al fine di intervenire in modo efficace sui fattori che la alimentano e sugli ostacoli che scoraggiano le denunce;

16.1.3. condurre ricerche su ciò che funziona e su ciò che invece non funziona in materia di prevenzione della violenza sessuale nei confronti di uomini e ragazzi in diversi contesti, in collaborazione con organizzazioni specializzate;

16.1.4. diffondere i dati e i risultati delle ricerche in formati accessibili, al fine di sensibilizzare l'opinione pubblica e orientare l'elaborazione di politiche basate su dati concreti;

16.2. per quanto riguarda la sensibilizzazione e altre misure di prevenzione, a:

16.2.1. condurre campagne di sensibilizzazione e informazione sulla violenza sessuale nei confronti di uomini e ragazzi, destinate a contesti e fasce d'età diversi e corredate di informazioni accessibili sui diritti delle vittime/dei sopravvissuti, i meccanismi di denuncia e i servizi di assistenza;

16.2.2. sviluppare misure tese a contrastare e mettere in discussione il « discorso sociale » e i presupposti culturali relativi al comportamento maschile, ai ruoli e alle dinamiche di potere che contribuiscono alla violenza sessuale nei confronti di uomini e ragazzi e alla loro stigmatizzazione, come le mascolinità dannose, l'omofobia strutturale e i ruoli di genere tradizionali;

16.2.3. attuare programmi e misure di prevenzione collaborando, per esempio, con organizzazioni giovanili, di difesa dei diritti delle donne e LGBTI, con l'obiettivo di mettere in discussione e trasformare le norme di genere e costruire pertanto so-

cietà future più eque dal punto di vista del genere;

16.2.4. mettere programmi e misure di intervento preventivo a disposizione delle persone perseguite e/o condannate per casi di violenza sessuale nei confronti di minori, nonché di minori che hanno commesso reati di carattere sessuale, in conformità con la Convenzione di Lanzarote;

16.2.5. adottare un'educazione sessuale completa e adeguata all'età per fornire ai ragazzi le conoscenze e il linguaggio adatti a proteggersi e a rispettare i limiti altrui, e per includere i temi dell'integrità fisica e del consenso sessuale nelle misure educative e di sensibilizzazione;

16.3. per quanto riguarda il riconoscimento e le denunce di casi di violenza sessuale in diversi contesti, a:

16.3.1. creare un ambiente favorevole affinché i professionisti che lavorano con i minori possano denunciare i casi di violenza sessuale; e valutare l'introduzione, per determinati impieghi/professioni, dell'obbligo di denunciare i casi di violenza sessuale alle autorità competenti;

16.3.2. istituire misure di protezione e meccanismi di denuncia dedicati ai minori e basati sui traumi nei luoghi frequentati da bambini e giovani, quali scuole, strutture extrascolastiche, circoli sportivi, chiese e piattaforme *online*;

16.3.3. garantire che i sistemi per denunciare i casi di violenza sessuale nei confronti di uomini e ragazzi siano adeguatamente pubblicizzati e rimuovere gli ostacoli che impediscono alle vittime/ai sopravvissuti di sporgere denuncia;

16.3.4. intervenire sulle debolezze sistemiche delle organizzazioni e delle istituzioni che rendono uomini e ragazzi vulnerabili alla violenza sessuale, esposti a pericoli o privi dell'accesso alla giustizia;

16.4. per quanto riguarda le misure giuridiche e politiche, a:

16.4.1. includere le vittime/i sopravvissuti maschili di violenza sessuale e le loro esigenze specifiche nelle leggi e nelle

politiche nazionali volte a prevenire e contrastare la violenza sessuale; e valutare la possibilità di coordinare le strategie nazionali sulla violenza di genere con le strategie LGBTI;

16.4.2. rivedere le definizioni della violenza sessuale, compreso lo stupro, previste dal diritto penale e modificarle ove necessario, affinché siano fondate sul principio del mancato consenso e includano gli uomini tra le possibili vittime;

16.4.3. valutare l'abolizione della prescrizione per i reati di violenza sessuale nei confronti dei minori;

16.4.4. applicare la Convenzione di Istanbul alle vittime maschili di violenza domestica, in conformità con il suo articolo 2, comma 2;

16.4.5. vietare le cosiddette « terapie di conversione » o « reintegrative » e le pratiche di conversione volte a modificare o sopprimere l'orientamento sessuale o l'identità o espressione di genere di una persona, poiché possono costituire una forma di violenza sessuale;

16.4.6. attuare sistemi integrati di protezione dei minori in grado di promuovere il coordinamento tra i settori della sanità, dell'istruzione, della protezione sociale, dell'assistenza *online* e della giustizia, e di tenere conto delle relazioni esistenti tra violenza sessuale *online* e *offline*;

16.4.7. monitorare e valutare leggi, politiche e misure volte a prevenire e contrastare la violenza sessuale nei confronti di uomini e ragazzi, al fine di adottare decisioni informate sulle future iniziative da intraprendere;

16.4.8. adottare misure volte a garantire il pieno risarcimento alle vittime/ai sopravvissuti maschili di violenza sessuale;

16.5. per quanto riguarda il sostegno alle vittime/ai sopravvissuti maschili di violenza sessuale, a:

16.5.1. istituire servizi di assistenza accessibili, specializzati e sensibili alle questioni di genere su tutto il territorio nazionale, al fine di soddisfare le esigenze di

uomini e ragazzi vittime/sopravvissuti di violenza sessuale senza alcuna discriminazione e tenendo in considerazione le esigenze specifiche degli uomini GBTI, in collaborazione con le organizzazioni della società civile competenti in materia;

16.5.2. fornire servizi di assistenza adeguati all'età e qualitativamente validi, comprese linee di assistenza telefonica, centri di riferimento per le vittime di violenza sessuale, assistenza sanitaria, sostegno psicosociale, assistenza legale, rifugi, consulenza online, nonché consulenza di gruppo e tra pari;

16.5.3. aiutare e assistere i minori vittime di violenza sessuale in un ambiente non traumatizzante, anche attraverso l'introduzione del modello Barnahus;

16.5.4. offrire corsi di formazione ai professionisti coinvolti, come forze dell'ordine, operatori sanitari, educatori e assistenti sociali, al fine di sensibilizzarli sulle esperienze e le esigenze delle vittime/dei sopravvissuti maschili di violenza sessuale e prevenire la vittimizzazione secondaria: il corso HELP (*Human Rights Education for Legal Professionals*, « L'educazione ai diritti umani per i professionisti del settore legale ») sulla protezione dei minori dallo sfruttamento e dagli abusi sessuali può essere uno strumento utile a tal fine;

16.6. per quanto riguarda la partecipazione delle vittime/dei sopravvissuti maschili di violenza sessuale allo sviluppo delle misure che li riguardano, a:

16.6.1. coinvolgere e consultare gli uomini e i ragazzi vittime/sopravvissuti di violenza sessuale, nonché le organizzazioni che li rappresentano, nella fase di sviluppo di tali misure;

16.6.2. applicare le « Linee guida per i responsabili politici sul coinvolgimento delle vittime e dei sopravvissuti allo sfruttamento e agli abusi sessuali sui minori "Niente su di noi senza di noi" », pubblicate dal Consiglio d'Europa, al fine di sostenere la partecipazione delle vittime/dei sopravvissuti al processo decisionale;

16.6.3. valutare l'opportunità di adottare il modello partecipativo del « consiglio

dei sopravvissuti » al fine di coinvolgere le vittime/i sopravvissuti di violenza sessuale nello sviluppo di politiche e misure.

17. L'Assemblea invita il Comitato di Lanzarote a valutare la possibilità di dedicare una delle prossime edizioni della Gior-

nata per la protezione dei bambini contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali, che si svolge il 18 novembre di ogni anno, alla prevenzione e alla lotta contro la violenza sessuale nei confronti dei ragazzi nella loro diversità.



\*190122183110\*