

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **231**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2623

Appello urgente per porre fine alla devastante catastrofe umanitaria e alla
situazione dei giornalisti uccisi a Gaza

Trasmessa il 7 ottobre 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2623 (2025) ⁽¹⁾

Urgent call to put an end to the devastating humanitarian catastrophe and the killing of journalists in Gaza

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Two years on from the appalling terrorist attack and hostage taking perpetrated by Hamas against Israel on 7 October 2023, which the Parliamentary Assembly has from the outset unequivocally condemned, Israel's military operations in Gaza continue without respite. These protracted military operations have inflicted an unbearable toll on civilians, devastated Gaza and its infrastructure for decades to come and spread instability across the wider region.

2. Over this period, efforts to find a way out of the current crisis in Gaza have not succeeded, and the devastation of the territory and human suffering of the civilian population is giving rise to increasing dismay and condemnation internationally, including in Europe. A growing number of States, including several Council of Europe member and observer States, have recognised the State of Palestine in 2025, reflecting a deepening international consensus that a return to a credible political perspective is essential to finding a long-lasting peace. The Assembly recognises both the respon-

sibility of Hamas in igniting the current crisis and in continuing to hold the hostages, and that of the Israeli Government in its disproportionate response to the attacks of 7 October, taking tens of thousands of civilian lives and reducing much of the Gaza Strip to rubble.

3. The Assembly notes the renewed efforts led by the United States to find a negotiated solution and expresses hope for an end to the conflict.

4. The Assembly recalls its previous resolutions on the humanitarian crisis in Gaza, in particular Resolution 2582 (2025) « The absolute and urgent need to end the humanitarian crisis for women, children and the hostages in Gaza », which have sought a permanent and unconditional ceasefire, the return of the hostages, and a renewed effort to achieve a political solution in Gaza.

5. Supporting all efforts to identify a peaceful end to the current crisis and a long-lasting reconciliation process and political agreement between the Israeli and Palestinian leaders and peoples, the Assembly once more calls for an urgent end to the severe humanitarian crisis, which worsens day by day, and pays particular attention to the protection of journalists in Gaza, so that they can carry out their work of re-

(1) *Assembly debate* on 2 October 2025 (34st sitting) (see Doc. 16273, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Lord Michael German). *Text adopted by the Assembly* on 2 October 2025 (34st sitting). Provisional version subject to editorial review.

porting to the world, in safety, on the situation on the ground.

6. The military response of Israel to the 7 October 2023 attacks has killed more than 65 000 Palestinians, including over 17 000 children. Entire neighbourhoods have been levelled, with housing, schools, hospitals, and cultural sites reduced to rubble. The hardship of multiple displacements of the population to overcrowded shelters or makeshift camps has been compounded by Israel's blocking of aid and food, leading to the formal recognition of famine in areas of Gaza by the Integrated Food Security Phase Classification Famine Review Committee in August 2025. The Assembly underlines that the deliberate targeting of civilians and the widespread destruction of civilian infrastructure cannot be justified under the pretext of self-defence and represent grave violations of international humanitarian law.

7. It is especially sad that the Palestinian children of Gaza have lost their families, homes and access to education, and have been endangered and traumatised to an extent that will affect their whole lives, wherever they live.

8. On 16 September 2025, the United Nations Human Rights Council Independent International Commission of Inquiry on the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and Israel concluded that the State of Israel has committed and is continuing to commit genocide. The Assembly emphasises the essential role of international judicial institutions in addressing these grave allegations and that accountability for violations of international humanitarian law is essential for any sustainable peace. It also highlights in this respect the obligation of all States Parties to prevent genocide pursuant to Article 1 of the United Nations Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide.

9. The Assembly deplores the use of violent and dehumanising language by Israeli officials, including members of Prime

Minister Netanyahu's government. Several Council of Europe member States have imposed sanctions on Israeli Government ministers for repeated incitement against Palestinian civilians. Such rhetoric contributes to a climate conducive to serious human rights abuses against the Palestinian civilian population.

10. The expansion of military operations targeting Gaza City, beginning in August 2025, have intensified the already intolerable human suffering and humanitarian catastrophe. These operations have resulted in further mass displacement, a new acceleration in the widespread destruction of homes and infrastructure, and the further loss of civilian life in a situation where the population was already facing extreme deprivation.

11. The formal confirmation of famine in Gaza City and surrounding areas by the Integrated Food Security Phase Classification Famine Review Committee in August 2025 has demonstrated that Israel has not responded to repeated calls to allow unhindered food, medical supplies, fuel, and other essential aid into Gaza to reach those in need. Aid delivery models approved by Israel's Security Cabinet have violated core humanitarian principles and have exposed civilians and aid workers to significant harm, often resulting in deaths including of children seeking food and water for their families. The Assembly stresses that the deliberate obstruction of humanitarian relief constitutes a grave breach of international humanitarian law.

12. The Assembly welcomes efforts by member States of the Council of Europe to increase the flow of aid into Gaza and the commitment taken on 23 September 2025 by the governments of 24 member States to provide support needed for the treatment of patients from Gaza.

13. The Assembly underlines that transparency and accountability in situations of armed conflict depend on the ability of independent journalists to operate safely. Journalists are our eyes and ears on the

ground, bearing witness to political and military developments, and most importantly humanitarian catastrophes and crises. Journalists' exposure to life-threatening circumstances, or even death, deprives us of access to information. Since October 2023, more than 200 journalists, mostly Palestinian, have been killed, and dozens detained. Although Israel denies deliberately targeting journalists and insists it only strikes military objectives, it has alleged that the majority of journalists killed were in fact terrorists, and has also alleged a collaboration between Al Jazeera and Hamas. This claim has been rejected by Al Jazeera and international press associations. At the same time, Hamas itself has been accused by the Committee to Protect Journalists of under-reported repression, including intimidation, detentions, and violence toward critics. Despite immense risks and amid the destroyed media infrastructure as well as the severe humanitarian crisis, local journalists, often young and non-professional and thus lacking any resources or security protection, continue to document daily life.

14. Foreign reporters remain largely barred from Gaza and those allowed entry are controlled by the Israel Defense Forces, limiting independent coverage. In addition to hundreds of media outlets, international organisations such as Reporters Without Borders, the Committee to Protect Journalists and the European Federation of Journalists, have issued urgent appeals for free access and the protection of journalists. They have also demanded investigations into alleged war crimes such as systematic starvation.

15. The Assembly deplores the exceptionally high number of journalists killed or injured in Gaza and reiterates that journalists and media workers are civilians under international humanitarian law. It calls on all parties to ensure their protection and the safe, unhindered access of all journalists to conflict areas so that the realities of the war can be accurately and independently reported.

16. The Assembly is following the progress of the Global Sumud Flotilla towards

Gaza. This civilian and non-violent initiative comprises about 50 vessels and several hundred volunteers, including many citizens of Council of Europe member States. Its purpose is to deliver humanitarian aid and to draw attention to the longstanding Israeli blockade of Gaza. Members of the Israeli Government have made threats concerning this flotilla, based on unsubstantiated allegations that it constitutes an initiative by Hamas. The Assembly notes with grave concern unprecedented reports of drone strikes in Tunisian waters on 8 and 9 September 2025 and again on 23 and 24 September off the Greek coast. In response to these incidents, Italy and Spain have deployed naval escorts to accompany the flotilla.

17. The Assembly is convinced that only a return to a situation in which the principles of humanitarian law are fully respected and seen to be respected, and in which journalists are allowed to carry out their work of information gathering and reporting in safety and independence, will create the necessary conditions for a resolution of the current crisis, and a secure and peaceful future for the Israeli and Palestinian peoples. It calls upon the parties to the conflict, and to all the international community, to put an end to the man-made humanitarian catastrophe in Gaza with no more delay.

18. With regard to the humanitarian catastrophe in Gaza, the Assembly:

18.1. demands the immediate and unconditional release of all hostages held in Gaza;

18.2. calls for an immediate, permanent and unconditional ceasefire in Gaza to halt the appalling loss of civilian life, prevent further displacement, and create space for political dialogue;

18.3. insists that all parties comply strictly with international humanitarian law, ensuring full protection of civilians, medical facilities, and humanitarian workers;

18.4. calls for the immediate and unhindered entry and distribution of huma-

nitarian aid, including food, water, medicine, fuel, and shelter.

19. As regards the role of Council of Europe member and observer States, the Assembly calls on them to:

19.1. take resolute and immediate measures to help ensure the return of the remaining hostages and put an end to the conflict in Gaza, and provide the necessary humanitarian and other assistance to the people of Gaza;

19.2. respect and uphold their obligations under international law, including by supporting to the work of United Nations organs and agencies and the work of the International Court of Justice, and by ensuring respect for the rules laid down in the Geneva Conventions in all circumstances;

19.3. facilitate medical evacuations, including the provision of both treatment and transportation, with particular attention to children and their families, as well as pregnant women and their families;

19.4. devise and put in place special rehabilitation programmes for Palestinian children.

20. As regards journalists, the Assembly urges Israel to immediately:

20.1. allow safe and unhindered access to Gaza and other conflict areas to accredited journalists and media workers;

20.2. stop targeting journalists and their families, in addition to civilians;

20.3. carry out full and independent investigations into the deaths of journalists in Gaza, make public the conclusions and take any steps necessary to hold those responsible to account.

21. The Assembly calls on Council of Europe member States to:

21.1. continue to exert pressure to grant immediate free and safe access of accredited international journalists and media workers to Gaza so that the situation on the ground can be observed and reported;

21.2. call for and facilitate the evacuation of Palestinian journalists and their families from Gaza and provide them with psychological and material support, where necessary, for their immediate protection.

22. The Assembly urges the International Criminal Court to investigate the alleged war crimes committed by the Israeli army against journalists in Gaza.

23. With regard to the Global Sumud Flotilla, the Assembly:

23.1. condemns all reported attacks and acts of harassment against it and reiterates the obligation of all States to respect international law, in particular the law of the sea, including the duty to conduct search-and-rescue operations whenever vessels within their designated zones are in distress;

23.2. calls on member States to engage in diplomatic efforts with Israel to guarantee the safe delivery of humanitarian aid by the flotilla.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2623 (2025) ⁽¹⁾

Appel urgent pour mettre fin à la catastrophe humanitaire dévastatrice et à la situation des journalistes tués à Gaza

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Deux ans après l'effroyable attaque terroriste et la prise d'otages perpétrées par le Hamas contre Israël le 7 octobre 2023, que l'Assemblée parlementaire a d'emblée condamnés sans équivoque, les opérations militaires israéliennes à Gaza se poursuivent sans relâche. Ces opérations militaires prolongées ont infligé des pertes insupportables à la population civile, dévasté Gaza et ses infrastructures pour les décennies à venir et étendu l'instabilité à toute la région.

2. Au cours de cette période, les efforts pour trouver une issue à la crise actuelle à Gaza n'ont pas encore abouti, et la dévastation du territoire et les souffrances humaines de la population civile suscitent une consternation et une condamnation grandissantes au niveau international, y compris en Europe. Un nombre croissant d'États, dont plusieurs États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ont reconnu l'État de Palestine en 2025, reflétant un consensus international de plus en plus élargi selon lequel le retour à une perspective politique crédible est essentiel pour

trouver une paix durable. L'Assemblée reconnaît à la fois la responsabilité du Hamas dans le déclenchement de la crise actuelle et dans le maintien en détention des otages, et celle du Gouvernement israélien dans sa réponse disproportionnée aux attaques du 7 octobre, qui a coûté la vie à des dizaines de milliers de personnes civiles et réduit une grande partie de la bande de Gaza à un amas de décombres.

3. L'Assemblée prend note des efforts renouvelés menés par les États-Unis pour trouver une solution négociée et exprime son espoir de voir le conflit prendre fin.

4. L'Assemblée rappelle ses résolutions précédentes sur la crise humanitaire à Gaza, en particulier la Résolution 2582 (2025) « La nécessité absolue et urgente de mettre fin à la crise humanitaire concernant les femmes, les enfants et les otages à Gaza », qui visaient à obtenir un cessez-le-feu permanent et inconditionnel, le retour des otages et à redoubler d'efforts pour parvenir à une solution politique à Gaza.

5. Soutenant tous les efforts visant à identifier une issue pacifique à la crise actuelle ainsi qu'un processus de réconciliation durable et un accord politique entre les dirigeants et les peuples israéliens et palestiniens, l'Assemblée renouvelle son appel à mettre fin urgemment à la crise humanitaire grave, qui empire de jour en jour, et accorde une attention particulière à

(1) Discussion par l'Assemblée le 2 octobre 2025 (34^e séance) (voir Doc. 16273, rapport de la Commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: Lord Michael German). Texte adopté par l'Assemblée le 2 octobre 2025 (34^e séance). Version provisoire sous réserve de révision éditoriale.

la protection des journalistes à Gaza, afin qu'ils et elles puissent accomplir en toute sécurité leur mission d'informer le monde sur la situation sur le terrain.

6. La riposte militaire d'Israël aux attaques du 7 octobre 2023 a tué plus de 65 000 Palestiniens, dont plus de 17 000 enfants. Des quartiers entiers ont été rasés et les habitations, les écoles, les hôpitaux et les sites culturels sont en ruines. Les difficultés liées aux multiples déplacements de la population vers des abris surpeuplés ou des camps de fortune ont été aggravées par le blocage de l'aide et de la nourriture par Israël, ce qui a conduit à la reconnaissance officielle de la famine dans certaines zones de Gaza par le Comité d'examen de la famine du cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire en août 2025. L'Assemblée souligne que le ciblage délibéré de la population civile et la destruction généralisée d'infrastructures civiles ne peuvent être justifiés sous prétexte de légitime défense et constituent de graves violations du droit international humanitaire.

7. Il est particulièrement douloureux que les enfants palestiniens de Gaza aient perdu leur famille, leur maison et tout accès à l'éducation, et aient été mis en danger et traumatisés à un point tel que cela affectera toute leur vie, où qu'ils vivent.

8. La Commission internationale indépendante chargée d'enquêter dans le Territoire palestinien occupé, y compris Jérusalem-Est, et en Israël, du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies a conclu, le 16 septembre 2025, que l'État d'Israël avait commis et continuait de commettre un génocide. L'Assemblée souligne le rôle essentiel des institutions judiciaires internationales dans le traitement de ces graves allégations et le fait que la reconnaissance des responsabilités des violations du droit international humanitaire est essentielle à toute paix durable. Elle souligne également à cet égard l'obligation de tous les États parties de prévenir le génocide conformément à l'article 1 de la Convention

des Nations Unies pour la prévention et la répression du crime de génocide.

9. L'Assemblée déplore l'utilisation d'un langage violent et déshumanisant par les responsables israéliens, y compris les membres du gouvernement du Premier ministre Nétanyahou. Plusieurs États membres du Conseil de l'Europe ont imposé des sanctions à des ministres du Gouvernement israélien pour incitation répétée à la violence contre la population civile palestinienne. Ce type de discours contribue à créer un climat propice à de graves violations des droits humains à l'encontre de la population civile palestinienne.

10. L'intensification des opérations militaires visant la ville de Gaza, qui a débuté en août 2025, a aggravé les souffrances humaines et la catastrophe humanitaire déjà intolérables. Ces opérations ont entraîné de nouveaux déplacements massifs de population, une nouvelle accélération de la destruction généralisée des habitations et des infrastructures, et de nouvelles pertes en vies humaines civiles dans une situation où la population était déjà confrontée à des privations extrêmes.

11. La confirmation officielle de la famine dans la ville de Gaza et ses environs par le Comité d'examen de la famine du cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire en août 2025 a démontré qu'Israël n'a pas donné suite aux appels répétés demandant de permettre l'acheminement sans entrave de nourriture, de fournitures médicales, de carburant et d'autres aides essentielles à Gaza pour atteindre les personnes dans le besoin. Les modèles d'acheminement de l'aide approuvés par le Cabinet de sécurité israélien ont violé les principes humanitaires fondamentaux et ont exposé les personnes civiles et les travailleurs et travailleuses humanitaires à des risques importants, entraînant souvent la mort, notamment d'enfants qui cherchaient de la nourriture et de l'eau pour leurs familles. L'Assemblée souligne que l'entrave délibérée à l'aide humanitaire constitue une violation grave du droit international humanitaire.

12. L'Assemblée salue les efforts déployés par les États membres du Conseil de l'Europe pour accroître le flux d'aide vers Gaza et l'engagement pris, le 23 septembre 2025, par les gouvernements de 24 États membres de fournir le soutien nécessaire au traitement des patientes de Gaza.

13. L'Assemblée souligne que la transparence et la responsabilité dans les situations de conflit armé dépendent de la capacité des journalistes indépendantes à travailler en toute sécurité. Les journalistes sont nos yeux et nos oreilles sur le terrain, ils et elles sont les témoins des développements politiques et militaires, et surtout des catastrophes et crises humanitaires. L'exposition des journalistes à des situations qui mettent leur vie en danger, voire leur coûtent la vie, nous prive de l'accès à l'information. Depuis octobre 2023, plus de 200 journalistes, pour la plupart palestiniennes, ont été tués et des dizaines d'autres ont été arrêtés. Bien qu'Israël nie avoir délibérément pris pour cible des journalistes et insiste sur le fait de ne frapper que des objectifs militaires, il a affirmé que la majorité des journalistes tués étaient en fait des terroristes et a également allégué une collaboration entre Al Jazeera et le Hamas. Cette affirmation a été rejetée par Al Jazeera et les associations de presse internationales. Dans le même temps, le Hamas lui-même a été accusé par le Comité pour la protection des journalistes de répression d'une ampleur sous-estimée, notamment d'intimidation, de détentions et de violences à l'égard des détracteurs. Malgré les risques immenses, la destruction des infrastructures médiatiques et la grave crise humanitaire, les journalistes locaux, souvent jeunes et non professionnels, et donc dépourvus de ressources ou de protection, continuent de documenter la vie quotidienne.

14. Les journalistes étrangers restent largement interdits d'accès à Gaza et celles et ceux qui sont autorisés à entrer sont contrôlés par l'armée israélienne, ce qui limite la couverture indépendante. Outre des centaines de médias, des organisations internationales telles que Reporters sans

frontières, le Comité pour la protection des journalistes et la Fédération européenne des journalistes ont lancé des appels urgents en faveur du libre accès et de la protection des journalistes. Elles ont également exigé l'ouverture d'enquêtes sur les crimes de guerre présumés, tels que la famine systématique.

15. L'Assemblée déplore le nombre exceptionnellement élevé de journalistes tués ou blessés à Gaza et réaffirme que les journalistes et les professionnels des médias sont des personnes civiles au regard du droit international humanitaire. Elle appelle toutes les parties à assurer leur protection et à garantir à tous les journalistes un accès sûr et sans entrave aux zones de conflit afin qu'ils puissent rendre compte de la réalité de la guerre de manière précise et indépendante.

16. L'Assemblée suit les progrès de la Flottille Global Sumud vers Gaza. Cette initiative civile et non violente comprend environ 50 navires et plusieurs centaines de volontaires, dont de nombreux citoyens des États membres du Conseil de l'Europe. Son objectif est d'acheminer de l'aide humanitaire et d'attirer l'attention sur le blocus israélien de longue date sur Gaza. Des membres du Gouvernement israélien ont proféré des menaces à l'encontre de cette flottille, en se fondant sur des allégations non fondées selon lesquelles elle constituerait une initiative du Hamas. L'Assemblée note avec une vive inquiétude les informations sans précédent faisant état de frappes de drones dans les eaux tunisiennes les 8 et 9 septembre 2025, puis à nouveau les 23 et 24 septembre au large des côtes grecques. En réponse à ces incidents, l'Italie et l'Espagne ont déployé des escortes navales pour accompagner la flottille.

17. L'Assemblée est convaincue que seul le retour à une situation dans laquelle les principes du droit humanitaire sont pleinement respectés et perçus comme tels, et dans laquelle les journalistes sont autorisés à exercer leur travail d'information et de reportage en toute sécurité et indépendance, créera les conditions nécessaires à

la résolution de la crise actuelle et à un avenir sur et pacifique pour les peuples israélien et palestinien. Elle appelle les parties au conflit, ainsi que l'ensemble de la communauté internationale, à mettre fin sans plus tarder à la catastrophe humanitaire provoquée par l'homme à Gaza.

18. En ce qui concerne la catastrophe humanitaire à Gaza, l'Assemblée:

18.1. exige la libération immédiate et inconditionnelle de l'ensemble des otages détenus à Gaza;

18.2. appelle à un cessez-le-feu immédiat, permanent et inconditionnel à Gaza afin de mettre fin aux pertes effroyables en vies humaines parmi les personnes civiles, d'empêcher de nouveaux déplacements de population et de créer un espace pour le dialogue politique;

18.3. insiste pour que toutes les parties respectent strictement le droit international humanitaire, en assurant la protection totale des personnes civiles, des installations médicales et des travailleurs et travailleuses humanitaires;

18.4. demande l'entrée et la distribution immédiates et sans entrave de l'aide humanitaire, notamment de nourriture, d'eau, de médicaments, de carburant et d'abris.

19. En ce qui concerne le rôle des États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, l'Assemblée les invite:

19.1. à prendre des mesures résolues et immédiates pour contribuer à assurer le retour des otages restants et mettre fin au conflit à Gaza, et fournir l'aide humanitaire et autre nécessaire à la population de Gaza;

19.2. à respecter et à faire respecter leurs obligations en vertu du droit international, notamment en soutenant le travail des organes et agences des Nations Unies et le travail de la Cour internationale de justice et en veillant au respect des règles énoncées dans les Conventions de Genève en toutes circonstances;

19.3. à faciliter les évacuations médicales, y compris la fourniture de traitements et le transport, en accordant une attention particulière aux enfants et à leurs familles, ainsi qu'aux femmes enceintes et à leurs familles;

19.4. à concevoir et à mettre en place des programmes spéciaux de réadaptation pour les enfants palestiniens.

20. En ce qui concerne les journalistes, l'Assemblée exhorte Israël à prendre immédiatement les mesures suivantes:

20.1. autoriser l'accès sur et sans entrave à Gaza et aux autres zones de conflit aux journalistes et aux professionnels des médias accrédités;

20.2. cesser de prendre pour cible les journalistes et leurs familles, en plus des personnes civiles;

20.3. mener des enquêtes approfondies et indépendantes sur la mort de journalistes à Gaza, rendre publiques les conclusions et prendre toutes les mesures nécessaires pour que les responsables soient traduits en justice.

21. L'Assemblée invite les États membres du Conseil de l'Europe:

21.1. à continuer à faire pression pour que les journalistes internationaux accrédités et les professionnels des médias puissent accéder librement et en toute sécurité à Gaza afin de pouvoir observer et rendre compte de la situation sur le terrain;

21.2. à demander et à faciliter l'évacuation des journalistes palestiniens et de leurs familles de Gaza et à leur fournir un soutien psychologique et matériel, lorsque cela est nécessaire pour leur protection immédiate.

22. L'Assemblée exhorte la Cour pénale internationale à enquêter sur les crimes de guerre présumés commis par l'armée israélienne contre des journalistes à Gaza.

23. En ce qui concerne la Flottille Global Sumud, l'Assemblée:

23.1. condamne toutes les attaques et tous les actes de harcèlement signalés dont elle fait l'objet et rappelle l'obligation de tous les États de respecter le droit international, en particulier le droit de la mer, y compris le devoir de mener des opéra-

tions de recherche et de sauvetage lorsque des navires se trouvant dans leurs zones désignées sont en détresse;

23.2. invite les États membres du Conseil de l'Europe à engager des efforts diplomatiques auprès d'Israël afin de garantir la livraison en toute sécurité de l'aide humanitaire par la flottille.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2623 (2025) ⁽¹⁾

Appello urgente per porre fine alla devastante catastrofe umanitaria e all'uccisione dei giornalisti a Gaza

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. A due anni dal terribile attacco terroristico e dalla cattura degli ostaggi da parte di Hamas ai danni di Israele il 7 ottobre 2023, che l'Assemblea parlamentare ha condannato in maniera inequivocabile sin dall'inizio, le operazioni militari israeliane a Gaza continuano senza tregua. Tali prolungate operazioni militari hanno causato perdite insostenibili tra i civili, devastato Gaza e le sue infrastrutture per i decenni a venire e diffuso instabilità in tutta la regione.

2. In questo periodo, gli sforzi per trovare una soluzione all'attuale crisi a Gaza non hanno avuto successo e la devastazione del territorio e le sofferenze della popolazione civile stanno suscitando crescente sgomento e condanna a livello internazionale, anche in Europa. Un numero crescente di Stati, compresi diversi Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa, hanno riconosciuto lo Stato di Palestina nel 2025, a riprova del sempre più ampio consenso internazionale sulla necessità di tornare a una prospettiva politica credibile per conseguire una pace duratura. L'As-

semblea riconosce sia la responsabilità di Hamas nell'aver scatenato la crisi attuale e nel protrarre la detenzione degli ostaggi, sia quella del governo israeliano nella sua risposta sproporzionata agli attacchi del 7 ottobre, che ha causato la morte di decine di migliaia di vite civili e ridotto gran parte della Striscia di Gaza in macerie.

3. L'Assemblea prende atto dei rinnovati sforzi compiuti dagli Stati Uniti per trovare una soluzione negoziale e auspica la fine del conflitto.

4. L'Assemblea ricorda le sue precedenti risoluzioni sulla crisi umanitaria a Gaza, in particolare la Risoluzione 2582 (2025) « L'assoluta e urgente necessità di porre fine alla crisi umanitaria per le donne, i bambini e gli ostaggi a Gaza », con cui ha chiesto un cessate il fuoco permanente e incondizionato, il ritorno degli ostaggi e un rinnovato impegno per raggiungere una soluzione politica a Gaza.

5. Nel sostenere tutti gli sforzi volti a individuare una soluzione pacifica all'attuale crisi nonché un processo di riconciliazione duraturo e un accordo politico tra i leader e i popoli israeliano e palestinese, l'Assemblea chiede ancora una volta che si ponga urgentemente fine alla grave crisi umanitaria, che peggiora di giorno in giorno, e rivolge particolare attenzione alla protezione dei giornalisti a Gaza, affinché possano svolgere in sicurezza il loro lavoro di

(1) *Dibattito dell'Assemblea* del 2 ottobre 2025 (34^a seduta) (cfr. Doc. 16273, relazione della Commissione Migrazione, rifugiati e sfollati, relatore: Micheal German). *Testo adottato dall'Assemblea* il 2 ottobre 2025 (34^a seduta). Versione provvisoria soggetta a revisione editoriale

cronaca sul campo e informare il mondo della situazione.

6. La risposta militare di Israele agli attacchi del 7 ottobre 2023 ha causato la morte di oltre 65.000 palestinesi, di cui oltre 17.000 bambini. Interi quartieri sono stati rasi al suolo, con abitazioni, scuole, ospedali e siti culturali ridotti in macerie. Le difficoltà legate ai ripetuti sfollamenti della popolazione verso rifugi sovraffollati o campi improvvisati sono state aggravate dal blocco degli aiuti e dei generi alimentari da parte di Israele, che nell'agosto 2025 ha portato il Comitato di revisione della carestia dell'*Integrated Food Security Phase Classification* a riconoscere ufficialmente che in alcune zone di Gaza è in corso una carestia. L'Assemblea sottolinea che gli attacchi mirati contro i civili e la distruzione generalizzata delle infrastrutture civili non possono essere giustificati con il pretesto dell'autodifesa e costituiscono gravi violazioni del diritto internazionale umanitario.

7. Desta particolare sconforto che i bambini palestinesi di Gaza abbiano perso le loro famiglie, le loro case e l'accesso all'istruzione, e siano stati messi in pericolo e traumatizzati tanto che la loro vita ne risentirà per sempre, ovunque si trovino.

8. Il 16 settembre 2025, la Commissione internazionale indipendente d'inchiesta del Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite sui Territori palestinesi occupati, compresa Gerusalemme Est, e Israele ha concluso che lo Stato di Israele ha commesso e continua a commettere atti di genocidio. L'Assemblea sottolinea il ruolo essenziale delle istituzioni giudiziarie internazionali nell'affrontare queste gravi accuse e ritiene che la responsabilità in caso di violazioni del diritto internazionale umanitario sia fondamentale per raggiungere una pace sostenibile. A questo proposito, sottolinea inoltre l'obbligo di tutti gli Stati Parte di prevenire il genocidio secondo quanto disposto dall'articolo 1 della Convenzione delle Nazioni Unite per la prevenzione e la repressione del crimine di genocidio.

9. L'Assemblea deplora l'uso di un linguaggio violento e disumanizzante da parte

dei funzionari israeliani, compresi i membri del governo del Primo ministro Netanyahu. Diversi Stati membri del Consiglio d'Europa hanno imposto sanzioni ai ministri del governo israeliano per le loro ripetute accuse nei confronti dei civili palestinesi. Tale retorica concorre a creare un clima che favorisce gravi violazioni dei diritti umani nei confronti della popolazione civile palestinese.

10. L'espansione delle operazioni militari nei confronti di Gaza City, cominciata nell'agosto 2025, ha aggravato le sofferenze umane e la catastrofe umanitaria che erano già intollerabili. Tali operazioni hanno provocato ulteriori sfollamenti di massa, un nuovo aumento della distruzione generalizzata di abitazioni e infrastrutture e un'ulteriore perdita di vite umane tra i civili, in una situazione in cui la popolazione si trovava già in condizioni di privazione estrema.

11. Il riconoscimento ufficiale della carestia in corso a Gaza City e nelle zone circostanti da parte del Comitato di revisione della carestia dell'*Integrated Food Security Phase Classification* nell'agosto 2025 dimostra che Israele non ha accolto le ripetute richieste tese a consentire l'ingresso senza impedimenti di cibo, forniture mediche, carburante e altri aiuti essenziali a Gaza, da destinare a chi ne ha bisogno. I modelli di consegna degli aiuti approvati dal Gabinetto di sicurezza israeliano hanno violato i principi umanitari fondamentali ed esposto i civili e gli operatori umanitari a gravi sofferenze, causandone spesso la morte, anche di bambini in cerca di cibo e acqua per le loro famiglie. L'Assemblea sottolinea che il deliberato blocco degli aiuti umanitari costituisce una grave violazione del diritto internazionale umanitario.

12. L'Assemblea accoglie con favore gli sforzi compiuti dagli Stati membri del Consiglio d'Europa volti ad aumentare il flusso di aiuti verso Gaza e l'impegno assunto il 23 settembre 2025 dai governi di 24 Stati membri al fine di fornire il sostegno medico necessario ai pazienti provenienti da Gaza.

13. L'Assemblea sottolinea che la trasparenza e la responsabilità nelle situazioni di conflitto armato dipendono dalla capacità dei giornalisti indipendenti di operare in sicurezza. I giornalisti sono i nostri occhi e le nostre orecchie sul campo, testimoni degli sviluppi politici e militari e, soprattutto, delle catastrofi e delle crisi umanitarie. L'esposizione dei giornalisti a circostanze che mettono a rischio la loro vita, o addirittura alla morte, ci priva dell'accesso alle informazioni. Dall'ottobre 2023, più di 200 giornalisti, per lo più palestinesi, sono stati uccisi e decine sono stati arrestati. Sebbene Israele neghi di prendere deliberatamente di mira i giornalisti e insista nel sostenere di colpire solo obiettivi militari, ha affermato che la maggior parte dei giornalisti uccisi erano in realtà terroristi e ha anche sostenuto che vi fosse una collaborazione tra Al Jazeera e Hamas. Questa dichiarazione è stata respinta da Al Jazeera e dalle associazioni di stampa internazionali. Allo stesso tempo, Hamas stessa è stata accusata dal Comitato per la protezione dei giornalisti di non aver denunciato adeguatamente gli episodi di repressione, comprese intimidazioni, detenzioni e violenze nei confronti dei suoi detrattori. Nonostante i rischi enormi e un contesto caratterizzato da infrastrutture mediatiche distrutte e da una grave crisi umanitaria, i giornalisti locali, spesso giovani e non professionisti, e quindi privi di risorse o protezione, continuano a documentare la vita quotidiana.

14. I giornalisti stranieri continuano a essere in gran parte esclusi da Gaza e quelli a cui è consentito l'ingresso sono controllati dalle Forze di difesa israeliane, un intervento che limita la copertura mediatica indipendente. Oltre a centinaia di organi di informazione, organizzazioni internazionali come Reporter senza frontiere, il Comitato per la protezione dei giornalisti e la Federazione europea dei giornalisti hanno lanciato appelli urgenti per il libero accesso e la protezione dei giornalisti. Hanno anche chiesto che vengano avviate indagini su presunti crimini di guerra come la fame sistematica.

15. L'Assemblea deplora il numero eccezionalmente elevato di giornalisti uccisi o feriti a Gaza e ribadisce che ai sensi del diritto internazionale umanitario i giornalisti e gli operatori dei media sono civili. Invita tutte le parti a garantire la loro protezione e l'accesso sicuro e senza impedimenti di tutti i giornalisti alle zone di conflitto, affinché le realtà della guerra possano essere documentate in modo accurato e indipendente.

16. L'Assemblea sta seguendo da vicino il viaggio della Global Sumud Flotilla verso Gaza. Si tratta di un'iniziativa civile e non violenta che coinvolge circa 50 imbarcazioni e diverse centinaia di volontari, compresi molti cittadini degli Stati membri del Consiglio d'Europa. Il suo scopo è quello di consegnare aiuti umanitari e richiamare l'attenzione sul blocco di Gaza da tempo imposto da Israele. Alcuni membri del governo israeliano hanno formulato minacce nei confronti della flottiglia, sostenendo senza prove concrete che si tratti di un'iniziativa di Hamas. L'Assemblea prende atto con grave preoccupazione della notizia senza precedenti riguardante gli attacchi con droni che l'8 e il 9 settembre 2025 hanno colpito la flottiglia in acque tunisine e il 23 e il 24 settembre al largo delle coste greche. In risposta a questi incidenti, l'Italia e la Spagna hanno dispiegato navi di scorta per accompagnare la flottiglia.

17. L'Assemblea è convinta che solo il ritorno a una situazione in cui i principi del diritto umanitario sono pienamente rispettati e percepiti come tali, e in cui i giornalisti possono svolgere il loro lavoro di raccolta di informazioni e di cronaca in condizioni di sicurezza e indipendenza, creerà le condizioni necessarie per risolvere la crisi attuale e garantire un futuro sicuro e pacifico ai popoli israeliano e palestinese. Invita le parti coinvolte nel conflitto e tutta la comunità internazionale a porre fine senza ulteriori indugi alla catastrofe umanitaria provocata dall'uomo a Gaza.

18. Per quanto riguarda la catastrofe umanitaria a Gaza, l'Assemblea:

18.1. esige il rilascio immediato e incondizionato di tutti gli ostaggi trattenuti a Gaza;

18.2. chiede un cessate il fuoco a Gaza immediato, permanente e incondizionato, al fine di fermare la terribile perdita di vite civili, prevenire ulteriori sfollamenti e creare uno spazio per il dialogo politico;

18.3. insiste affinché tutte le parti rispettino rigorosamente il diritto internazionale umanitario, garantendo la piena protezione dei civili, delle strutture sanitarie e degli operatori umanitari;

18.4. chiede l'ingresso immediato e senza impedimenti nonché la distribuzione degli aiuti umanitari, compresi cibo, acqua, medicine, carburante e materiali per costruire rifugi.

19. Per quanto riguarda il ruolo degli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa, l'Assemblea li invita a:

19.1. adottare misure decisive e immediate per contribuire a garantire il ritorno degli ostaggi rimasti e porre fine al conflitto a Gaza, nonché fornire l'assistenza umanitaria e le altre forme di aiuto necessarie alla popolazione di Gaza;

19.2. rispettare e attenersi agli obblighi derivanti dal diritto internazionale, anche sostenendo le attività degli organi e agenzie delle Nazioni Unite e l'operato della Corte internazionale di giustizia, e garantendo il rispetto delle disposizioni previste dalle Convenzioni di Ginevra in ogni circostanza;

19.3. facilitare le evacuazioni mediche, fornendo sia cure che mezzi di trasporto, con particolare attenzione nei confronti dei bambini e delle loro famiglie, nonché delle donne incinte e delle loro famiglie;

19.4. elaborare e attuare programmi di riabilitazione speciali per i bambini palestinesi.

20. Per quanto riguarda i giornalisti, l'Assemblea esorta Israele a:

20.1. consentire fin da subito l'accesso sicuro e senza impedimenti a Gaza e ad altre zone di conflitto ai giornalisti e agli operatori dei media accreditati;

20.2. fermare immediatamente gli attacchi deliberati nei confronti dei giornalisti e delle loro famiglie, oltre che dei civili;

20.3. condurre con urgenza indagini approfondite e indipendenti in merito alla morte dei giornalisti a Gaza, rendere pubbliche le conclusioni e adottare tutte le misure necessarie per chiamare i responsabili a rispondere delle loro azioni.

21. L'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

21.1. continuare a esercitare pressioni affinché sia concesso immediatamente l'accesso libero e sicuro a Gaza ai giornalisti e agli operatori dei media internazionali accreditati, affinché possano osservare e riferire in merito alla situazione sul campo;

21.2. chiedere e facilitare l'evacuazione da Gaza dei giornalisti palestinesi e delle loro famiglie e fornire loro sostegno psicologico e materiale, ove necessario, al fine di garantire la loro immediata protezione.

22. L'Assemblea esorta la Corte penale internazionale a indagare sui presunti crimini di guerra commessi a Gaza dall'esercito israeliano nei confronti dei giornalisti.

23. Per quanto riguarda la Global Sumud Flotilla, l'Assemblea:

23.1. condanna tutti gli attacchi e gli atti di intimidazione denunciati nei suoi confronti e ribadisce l'obbligo di tutti gli Stati di rispettare il diritto internazionale, in particolare il diritto del mare, compreso il dovere di condurre operazioni di ricerca e soccorso ogniqualvolta le imbarcazioni presenti nelle zone loro assegnate si trovino in difficoltà;

23.2. invita gli Stati membri a intraprendere iniziative diplomatiche insieme a Israele per garantire la consegna sicura degli aiuti umanitari da parte della flottiglia.

PAGINA BIANCA



190122183050