

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **230**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2622

Russia: nuove minacce alle democrazie europee

Trasmessa il 7 ottobre 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2622 (2025) ⁽¹⁾

Russia: new threats to European democracies

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly is deeply concerned by the growing, multi-faceted threat posed by Russia to Europe's security and stability. New military and hybrid threats build upon a long history of repeated and extensive violations of international law by Russia, including human rights violations against its own citizens and attempts to assert its *de facto* control and undue influence in neighbouring countries. It is imperative that Council of Europe member States fully grasp the magnitude of the threat posed by Russia and do everything in their power to strengthen their deterrence, preparedness and resilience capabilities against it, in order to safeguard Europe's democratic security and peaceful future.

2. Russia has responded to diplomatic efforts to end its full-scale war of aggression against Ukraine by escalating its attacks. In recent weeks, the intensification of Russia's missile and drone attacks on civilian infrastructures in Ukraine, including in Kyiv, have taken a devastating toll on civilian lives, destroying schools and residential buildings and damaging diplo-

matic facilities. The Assembly strongly condemns this further escalation of the illegal, unjustified and unprovoked full-scale war of aggression against Ukraine, including the forcible transfer and deportation of Ukrainian children and civilians from temporarily occupied territories, acts recognised as grave violations of international law, and reiterates its urgent call for just and lasting peace in Ukraine to ensure Europe's long-term security and Ukraine's European future.

3. The Assembly deplores and firmly opposes the military-style education system imposed by the Russian Federation on children from the temporarily occupied territories of Ukraine, viewing it as an integral part of the Russian Federation's broader strategy to prepare for a renewed wave of aggressive warfare. The Assembly denounces this policy as constituting a real and objective threat to the peace and security of mankind, and underlines that only by ensuring accountability for the militarisation of a young generation can the international community provide an adequate response.

4. Likewise, the Assembly is deeply alarmed by the increasing number of incursions by unidentified drones and Russian military aircraft into the airspace of Council of Europe member States. In September 2025, Estonia, Poland and Romania recorded unacceptable and intentional viola-

(1) *Assembly debate* on 2 October 2025 (34th sitting) (see Doc. 16272, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Iulian Bulai) *Text adopted by the Assembly* on 2 October 2025 (34th sitting).

Provisional version subject to editorial review.

tions of their airspace that led Estonia and Poland to call for consultations under Article 4 of the North Atlantic Treaty. Drone activity near critical infrastructure and military sites in Danish and German airspace has also disrupted civilian aviation, including temporary airport closures in Denmark. These deliberate provocations are part of a wider strategy to test Europe's commitment to supporting Ukraine, Europe's internal cohesion and the strength of Euro-transatlantic relations. They recklessly increase the risk of an enlargement of military operations in Europe. If left unanswered, such airspace violations risk normalising deliberate Russian provocations and undermining collective security across Europe.

5. Furthermore, in recent months, Russia has intensified its hybrid warfare - combining hard and soft power - through sophisticated cyberattacks, intelligence operations and co-ordinated disinformation campaigns. Heightened military activities and growing hybrid threats have significantly challenged the security and stability of the Baltic Sea region. Russia has particularly increased its hybrid assault on European electoral processes. It has deployed an unprecedented, sophisticated combination of covert interference, information warfare and destabilisation tactics, through large-scale use of social media, vote buying and cyberattacks. These methods were on full display in the presidential elections in Romania in 2014 and 2015, and in the Republic of Moldova's 2025 parliamentary elections, where unprecedented foreign interference and co-ordinated online manipulation networks targeted institutions and voters to derail the country's pro-European course and seek wider destabilisation. On the election day itself, attempted destabilisation persisted with bomb threats against polling stations in the Republic of Moldova and abroad. The Moldovan people and institutions demonstrated exceptional resilience and solidarity in defending the electoral process against such massive foreign interference, allowing the people's pro-European choice to prevail. Persistent risks caused by disinformation and foreign in-

terference have also been highlighted in the context of the observation of the 2025 presidential election in Poland. Beyond electoral contexts, last week's disinformation campaigns in Latvia around the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (CETS No. 210, « Istanbul Convention ») illustrate how Kremlin propaganda narratives are used to polarise societies and undermine democracies.

6. Referring to its Resolution 2593 (2025) « Foreign interference: a threat to democratic security in Europe », the Assembly firmly condemns Russia's interference in democratic processes across Europe and its attempts to destabilise European democracies, increase domestic polarisation and undermine trust in public institutions.

7. The Assembly also condemns the deployment by Russia of information warfare through state-sponsored media outlets and Russian cultural centres, used to destabilise political systems, distort public opinion, and undermine democratic processes across Council of Europe member States. It recalls that Russian oligarchs and affiliated actors residing in Europe have been implicated in exerting financial and political pressure, underscoring the necessity for co-ordinated, transparent, and robust responses at national and international levels.

8. In its current warfare, Russia has rewritten the concept of weaponry. The Assembly has already acknowledged the weaponisation of migration by Russia, and its attempts to destabilise democratic societies by exploiting or amplifying alleged minority grievances and misusing the status of the Russian language. These attacks have also undermined economic resilience and exacerbated societal divisions throughout the continent.

9. Furthermore, Russia has intensified its diplomatic activity worldwide, strengthening ties with non-democratic countries that tangibly support its aggression against Ukraine by providing weapons, or troops or

by making their territory available for hosting Russian weapons and launching attacks - such as Belarus, Iran and North Korea; relying on economic partners - in Europe and outside - to circumvent the sanctions system; and developing an alliance with a global player such as China to promote a new world order.

10. The Assembly reiterates that the strategy of Russia, aimed at destabilising European democracies using force, fear and foreign influence, should be strongly opposed and defeated. Russia must stop its unprovoked aggressions and provocations and be held accountable for its repeated crimes and violations of international law. In light of accelerating attacks and threats, the Assembly, at this critical juncture, stresses that enduring peace in Europe will only be achieved through democratic security and resilience.

11. In the light of these considerations, with regard to the need for a just and lasting peace in Ukraine, the Assembly:

11.1. referring to its previous resolutions, in particular Resolution 2588 (2025) « European commitment to a just and lasting peace in Ukraine », calls for unwavering European commitment and greater unity, beyond Europe, in support of Ukraine and a just and lasting peace, which is indispensable for Ukraine's European future and the security of the entire European continent;

11.2. insists that any peace negotiations must involve Ukraine and respect its right to determine its own future, including its sovereign right to continue its integration into the European Union, as well as membership of other international organisations, including the North Atlantic Treaty Organization (NATO), as Ukraine also has the sovereign right to choose its own security arrangements; such negotiations must also include the necessary security guarantees;

11.3 considers that a just, lasting and effective peace can only be achieved by anchoring it in the international human

rights framework as stressed by the Council of Europe Commissioner for Human Rights;

11.4. reiterates that enhanced support to Ukraine is also crucial in order to strengthen its capacity to effectively uphold human rights, the rule of law and democracy, which remains key to its democratic security and recovery and its accession process to the European Union;

11.5. calls on Council of Europe member and observer States, as well as relevant European institutions and international partners, to increase support for the Council of Europe Action Plan for Ukraine « Resilience, Recovery and Reconstruction » 2023-2026.

12. With regard to the need to ensure accountability, the Assembly:

12.1. referring to Resolution 2605 (2025) « Legal and human rights aspects of the Russian Federation's aggression against Ukraine », welcomes the judgment of the European Court of Human Rights of 9 July 2025 in the case of Ukraine and the Netherlands v. Russia, which held the Russian Federation responsible for widespread and flagrant abuses of human rights in Ukraine - including the downing of Malaysian Airlines flight MH17, torture, rape as a weapon of war, summary executions, and unlawful and arbitrary detentions;

12.2. welcomes the landmark signing of the agreement between the Council of Europe and Ukraine on the establishment of the Special Tribunal for the Crime of Aggression against Ukraine on 25 June 2025, as well as the finalisation of a draft convention establishing an international claims commission for Ukraine;

12.3. stresses the need to expedite the establishment of a comprehensive accountability system, bearing in mind that reparations should remain a core component of any peace settlement;

12.4. asks Council of Europe member and observer States and like-minded countries, to:

12.4.1. work without delay towards the establishment of the Enlarged Partial

Agreement on the Management Committee of the Special Tribunal for the Crime of Aggression against Ukraine and to join the enlarged partial agreement as soon as possible, in accordance with their national procedures;

12.4.2. conclude co-operation agreements with the future Special Tribunal;

12.4.3. work towards the adoption and opening for signature of the convention establishing an international claims commission for Ukraine, taking into account the Assembly's Opinion 308 (2025);

12.4.4. intensify efforts to establish the third component of the international compensation mechanism, an international compensation fund, which could be funded by repurposing and transferring frozen Russian State assets;

12.5. calls for the swift operational launch of the international claims commission for Ukraine, to ensure that victims of Russian aggression, including deported children and survivors of torture, can file claims effectively;

12.6. recalls the need to ensure accountability for deliberate and systematic attempts to erase Ukrainian cultural identity and all war crimes;

12.7. calls on national parliaments to strengthen parliamentary diplomacy to mobilise broader support for Ukraine, in particular for accountability mechanisms and its accession process to the European Union.

13. With regard to the need for increased pressure on Russia, the Assembly calls on Council of Europe member and observer States, as well as relevant European institutions and international partners to:

13.1. reinforce the current sanctions regime against Russia, its allies and their political and military leaderships, notably by:

13.1.1. renewing efforts to reduce sanctions circumvention, including through secondary sanctions against third countries and other economic actors facilitating it

and greater transparency to prevent the use of complex ownership structures to bypass restrictions;

13.1.2. enlarging the list of targeted individuals and entities, including all senior financial officers, all Russian banks and all shadow fleet vessels;

13.1.3. enlarging the sectoral scope of sanctions, by targeting the supply chain of larger groups of dual-use materials, machineries and technologies;

13.1.4. lowering further oil price caps and tightening energy-related sanctions;

13.1.5. strengthening the co-ordination among national authorities in terms of compliance enforcement of sanctions;

13.2. pursue further diplomatic isolation of Russia through co-ordinated efforts to exclude Moscow from key forums and rally global partners in defence of international law; these efforts should include sport diplomacy, which is widely used by Russia to project its influence;

13.3. strengthen accountability mechanisms for all Russian violations of international law and their respective rules.

14. With regard to increased hybrid warfare, the Assembly calls on Council of Europe member and observer States, as well as relevant European institutions and international partners, to:

14.1. develop non-military responses to violations of airspace and related threats - alongside adequate military responses when needed - through a comprehensive strategy and cross-cutting action, combining deterrence, preparedness, protection and reactivity measures, for both infrastructures and populations, in order to enhance the resilience of democratic societies. Such a comprehensive resilience strategy should ensure co-ordination among public authorities across sectors, including legislators, law enforcement, education and health services, as relevant. It should also seek to preserve national unity as Russia aims at

polarising and dividing European countries and their societies;

14.2. implement robust countermeasures against foreign interference, particularly in the context of electoral integrity, including updating national legal frameworks to criminalise covert foreign involvement in political funding, electoral campaigns, and information operations, and enhance transparency and oversight of media and financial flows;

14.3. offer solid counternarratives to Russian propaganda seeking to undermine European core values, notably by supporting free media such as Radio Free Europe / Radio Liberty and other independent media platforms countering disinformation in occupied and neighbouring regions;

14.4. operate closely with and provide support to States targeted by Russian threats to help them to resist covert Russian attempts to undermine elections and national sovereignty;

14.5. as the current security situation requires a unified response from like-minded countries, reinforce international co-operation and co-ordinated measures to defend European democracies and develop an ever stronger and agile multilateralism that can react quickly to Russian threats and ensure accountability;

14.6. improve the efficiency and resilience of the European security architecture.

15. While defence issues are excluded from its remit, the Council of Europe should contribute to enhancing the comprehensive and long-term security of its member Sta-

tes within the scope of its mandate, making them more resilient to countering threats and preventing conflicts. In this context, the Assembly:

15.1. welcomes the New Democratic Pact for Europe, launched by the Secretary General of the Council of Europe, which should help reinforce democratic security in Council of Europe member States;

15.2. considers that the Council of Europe should strengthen its work on democratic security, in order to take into account the rapidly evolving nature of the threats and challenges faced by Europe, including from Russia. Projects on fighting disinformation should be further developed, possibly with the support of the Council of Europe Development Bank. The Council of Europe should also play a proactive role in the discussions on the European political and security architecture, within the scope of its mandate;

15.3. invites Council of Europe member States to adopt a strategic, long-term approach to shaping the Council of Europe's support for Ukraine, bringing together the closely related aspects of democratic security, resilience and reconstruction;

15.4. calls on Council of Europe member and observer States to continue strengthening Ukraine's defence capabilities, including but not limited to by increasing investment in Ukraine's security and defence sectors as one of the core elements of a resilient and stable Europe, able to defend democracy and human rights;

15.5. stresses the need to develop interparliamentary dialogue and co-operation with relevant security forums, including the NATO Parliamentary Assembly.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2622 (2025) ⁽¹⁾

Russie: nouvelles menaces pour les démocraties européennes

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire est profondément préoccupée par la menace croissante et multiforme que représente la Russie pour la sécurité et la stabilité de l'Europe. Les nouvelles menaces militaires et hybrides s'inscrivent dans une longue histoire de violations répétées et généralisées du droit international par la Russie, notamment des violations des droits humains à l'encontre de ses propres citoyens et des tentatives d'affirmer son contrôle de fait et son influence abusive dans les pays voisins. Il est impératif que les États membres du Conseil de l'Europe prennent pleinement conscience de l'ampleur de la menace que représente la Fédération de Russie et fassent tout ce qui est en leur pouvoir pour renforcer leurs capacités de dissuasion, d'anticipation et de résilience à son égard, afin de préserver la sécurité démocratique et l'avenir pacifique de l'Europe.

2. La Fédération de Russie a répondu aux efforts diplomatiques visant à mettre fin à sa guerre d'agression à grande échelle contre l'Ukraine en intensifiant ses attaques. Ces dernières semaines, la multipli-

cation des attaques russes par drones et missiles contre des infrastructures civiles en Ukraine, y compris à Kyiv, a fait des ravages parmi la population civile, détruisant des écoles et des immeubles résidentiels et endommageant des bâtiments diplomatiques. L'Assemblée condamne fermement cette nouvelle escalade de la guerre d'agression illégale, injustifiée et non provoquée contre l'Ukraine, y compris le transfert forcé et la déportation d'enfants et de civils ukrainiens depuis les territoires temporairement occupés, actes reconnus comme des violations graves du droit international, et réitère son appel urgent en faveur d'une paix juste et durable en Ukraine afin de garantir la sécurité à long terme de l'Europe et l'avenir européen de l'Ukraine.

3. L'Assemblée déplore et s'oppose fermement au système éducatif de type militaire imposé par la Fédération de Russie aux enfants des territoires temporairement occupés de l'Ukraine, qu'elle considère comme faisant partie intégrante de la vaste stratégie mise en œuvre par la Fédération de Russie pour préparer une nouvelle vague de guerre agressive. L'Assemblée dénonce cette politique, qui constitue selon elle une menace réelle et objective pour la paix et la sécurité de l'humanité, et souligne que ce n'est qu'en garantissant l'obligation de rendre des comptes pour la militarisation d'une jeune génération que la communauté internationale pourra apporter une réponse adéquate à cette situation extension des

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 2 octobre 2025 (34^e séance) (voir Doc. 16272, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Iulian Bulai). *Texte adopté par l'Assemblée* le 2 octobre 2025 (34^e séance).

Version provisoire sous réserve de révision éditoriale.

opérations militaires en Europe. Si elles restent sans réponse, ces violations de l'espace aérien risquent de normaliser les provocations délibérées de la Russie et de compromettre la sécurité collective dans toute l'Europe.

4. De même, l'Assemblée est vivement alarmée par le nombre croissant d'incursions de drones non identifiés et d'avions militaires russes dans l'espace aérien d'États membres du Conseil de l'Europe. En septembre 2025, l'Estonie, la Pologne et la Roumanie ont enregistré des violations intentionnelles et inacceptables de leur espace aérien, qui ont conduit l'Estonie et la Pologne à demander des consultations au titre de l'article 4 du Traité de l'Atlantique Nord. L'activité de drones à proximité d'infrastructures sensibles et de sites militaires dans l'espace aérien danois et allemand a également perturbé l'aviation civile, entraînant notamment la fermeture temporaire d'aéroports au Danemark. Ces provocations délibérées s'inscrivent dans une stratégie plus large visant à tester l'engagement de l'Europe à soutenir l'Ukraine, la cohésion interne de l'Europe et la force des relations euro-atlantiques. Elles augmentent de manière imprudente le risque d'une

5. En outre, ces derniers mois, la Russie a intensifié sa guerre hybride - combinant puissance dure et puissance douce - par le biais de cyberattaques sophistiquées, d'opérations de renseignement et de campagnes de désinformation coordonnées. L'intensification des activités militaires et la multiplication des menaces hybrides ont considérablement remis en cause la sécurité et la stabilité de la région de la mer Baltique. La Russie a notamment développé ses attaques hybrides contre les processus électoraux européens. Elle a déployé une combinaison sophistiquée et sans précédent d'ingérence secrète, de guerre de l'information et de tactiques de déstabilisation, en recourant à grande échelle aux réseaux sociaux, à l'achat de votes et aux cyberattaques. Ces méthodes ont été pleinement mises en œuvre lors des élections présidentielles en Roumanie en 2014 et 2015 et des élections législatives de 2025 en

République de Moldova, où une ingérence étrangère inédite et des réseaux coordonnés de manipulation en ligne ont ciblé les institutions et l'électorat visant à faire dévier la trajectoire pro-européenne du pays et à le déstabiliser davantage. Le jour même de l'élection, les tentatives de déstabilisation se sont poursuivies avec des alertes à la bombe contre des bureaux de vote en République de Moldova et à l'étranger. Le peuple et les institutions moldaves ont fait preuve d'une résilience et d'une solidarité exceptionnelles pour défendre le processus électoral contre cette ingérence étrangère massive, permettant ainsi au choix pro-européen du peuple de prévaloir. Les risques persistants liés à la désinformation et à l'ingérence étrangère ont également été mis en évidence dans le cadre de l'observation de l'élection présidentielle de 2025 en Pologne. Au-delà des contextes électoraux, les campagnes de désinformation menées la semaine dernière en Lettonie autour de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n° 210, « Convention d'Istanbul ») illustrent la manière dont les discours de propagande du Kremlin sont utilisés pour polariser les sociétés et saper les démocraties.

6. Rappelant sa Résolution 2593 (2025) « L'ingérence étrangère: une menace pour la sécurité démocratique en Europe », l'Assemblée condamne fermement l'ingérence de la Russie dans les processus démocratiques à travers l'Europe et ses tentatives visant à déstabiliser les démocraties européennes, à accroître la polarisation interne et à saper la confiance dans les institutions publiques.

7. L'Assemblée condamne également le recours par la Russie à la guerre de l'information par le biais de médias financés par l'État et de centres culturels russes, utilisés pour déstabiliser les systèmes politiques, fausser l'opinion publique et saper les processus démocratiques dans les États membres du Conseil de l'Europe. Elle rappelle que des oligarques russes et autres acteurs affiliés résidant en Europe ont été

impliqués dans l'exercice de pressions financières et politiques, soulignant la nécessité de réponses coordonnées, transparentes et fermes aux niveaux national et international.

8. Dans sa guerre actuelle, la Russie a réécrit le concept d'armement. L'Assemblée a déjà reconnu l'utilisation de la migration comme arme par la Russie et ses tentatives de déstabiliser les sociétés démocratiques en exploitant ou en amplifiant les griefs présumés des minorités et en abusant du statut de la langue russe. Ces attaques ont également sapé la résilience économique et exacerbé les divisions sociétales à travers le continent.

9. En outre, la Russie a intensifié son activité diplomatique dans le monde entier, renforgant ses liens avec des pays non démocratiques qui soutiennent concrètement son agression contre l'Ukraine en fournissant des armes, des troupes ou en mettant leur territoire à disposition pour accueillir des armes russes et lancer des attaques - comme le Bélarus, l'Iran et la Corée du Nord; s'appuyant sur des partenaires économiques, en Europe et ailleurs, pour contourner le système de sanctions; et développant une alliance avec un acteur mondial tel que la Chine pour promouvoir un nouvel ordre mondial.

10. L'Assemblée réaffirme que la stratégie de la Russie, qui vise à déstabiliser les démocraties européennes par la force, la peur et l'influence étrangère, doit être fermement combattue et mise en échec. La Russie doit mettre fin à ses agressions non provoquées et ses provocations et être tenue responsable de ses crimes et violations répétés du droit international. Compte tenu de l'accélération des attaques et des menaces, l'Assemblée, en cette période cruciale, souligne que seule la sécurité démocratique et la résilience permettront d'instaurer une paix durable en Europe.

11. À la lumière de ces considérations, compte tenu de la nécessité d'une paix juste et durable en Ukraine, l'Assemblée:

11.1. se référant à ses résolutions précédentes, en particulier la Résolution

2588 (2025) sur « Engagement européen en faveur d'une paix juste et durable en Ukraine », appelle à un engagement européen sans faille et à une plus grande unité, au-delà de l'Europe, en faveur de l'Ukraine et d'une paix juste et durable, indispensable à son avenir européen et à la sécurité de l'ensemble du continent européen;

11.2. insiste pour que toute négociation de paix implique l'Ukraine et respecte son droit à déterminer son propre avenir, y compris son droit souverain à poursuivre son intégration dans l'Union européenne, ainsi que son adhésion à d'autres organisations internationales, notamment à l'Organisation du traité de l'Atlantique nord (OTAN), car l'Ukraine a également le droit souverain de choisir ses propres dispositifs de sécurité; ces négociations doivent également inclure les garanties de sécurité nécessaires;

11.3 considère qu'une paix juste, durable et effective ne peut être obtenue qu'en l'ancrant dans le cadre international des droits humains, comme l'a souligné le Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe;

11.4. réaffirme qu'un soutien accru à l'Ukraine est également essentiel pour renforcer sa capacité à défendre efficacement les droits humains, l'État de droit et la démocratie, qui restent essentiels à sa sécurité démocratique, à sa relance et à son processus d'adhésion à l'Union européenne;

11.5. invite les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ainsi que les institutions européennes et les partenaires internationaux concernés, à accroître leur soutien au plan d'action du Conseil de l'Europe pour l'Ukraine « Résilience, relance et reconstruction » 2023-2026.

12. En ce qui concerne la nécessité de garantir la responsabilité, l'Assemblée:

12.1. rappelant la Résolution 2605 (2025) « Questions juridiques et violations des droits de l'homme liées à l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine »,

se félicite de l'arrêt rendu le 9 juillet 2025 par la Cour européenne des droits de l'homme dans l'affaire *Ukraine et Pays-Bas c. Russie*, qui a déclaré la Fédération de Russie responsable de violations généralisées et flagrantes des droits humains en Ukraine, notamment le crash du vol Malaysian Airlines MH17, la torture, le viol comme arme de guerre, les exécutions sommaires et les détentions illégales et arbitraires;

12.2. se félicite de la signature historique, le 25 juin 2025, de l'accord entre le Conseil de l'Europe et l'Ukraine sur la création d'un Tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine, ainsi que de la finalisation d'un projet de convention établissant une commission internationale des réclamations pour l'Ukraine;

12.3. souligne la nécessité d'accélérer la mise en place d'un système complet de responsabilisation, en gardant à l'esprit que les réparations doivent rester un élément central de tout accord de paix;

12.4. demande aux États membres et observateurs du Conseil de l'Europe et aux pays partageant les mêmes idées:

12.4.1. d'œuvrer sans délai à la mise en place de l'Accord partiel élargi sur le Comité de gestion du Tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine et d'adhérer dès que possible à l'Accord partiel élargi, conformément à leurs procédures nationales;

12.4.2. de conclure des accords de coopération avec le futur Tribunal spécial;

12.4.3. d'œuvrer à l'adoption et à l'ouverture à la signature de la Convention instituant une Commission internationale des réclamations pour l'Ukraine, en tenant compte de l'avis n° [...] de l'Assemblée;

12.4.4. d'intensifier les efforts visant à mettre en place le troisième volet du mécanisme international d'indemnisation, à savoir un fonds international d'indemnisation, qui pourrait être financé par la réaffectation et le transfert des avoirs gelés de l'État russe;

12.5. appelle à la mise en place rapide de la commission internationale des réclamations pour l'Ukraine, afin de garantir que les victimes de l'agression russe, y compris les enfants déportés et les survivants de la torture, peuvent déposer leurs réclamations de manière effective;

12.6. rappelle la nécessité de garantir l'obligation de rendre des comptes pour les tentatives délibérées et systématiques d'effacer l'identité culturelle ukrainienne et pour tous les crimes de guerre;

12.7. invite les parlements nationaux à renforcer la diplomatie parlementaire afin de mobiliser un soutien plus large en faveur de l'Ukraine, en particulier pour les mécanismes de responsabilité et pour son processus d'adhésion à l'Union européenne.

13. Compte tenu de la nécessité d'exercer une pression accrue sur la Russie, l'Assemblée invite les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ainsi que les institutions européennes et les partenaires internationaux concernés:

13.1. à renforcer le régime actuel de sanctions à l'encontre de la Russie, de ses alliés et de leurs dirigeants politiques et militaires, notamment:

13.1.1. en renouvelant les efforts visant à réduire le contournement des sanctions, notamment par des sanctions secondaires à l'encontre des pays tiers et des autres acteurs économiques qui le facilitent et par une plus grande transparence, afin d'empêcher le recours à des structures de propriété complexes visant à contourner les restrictions;

13.1.2. en élargissant la liste des personnes et entités visées, y compris tous les hauts responsables financiers, toutes les banques russes et tous les navires de la flotte fantôme;

13.1.3. en élargissant la portée sectorielle des sanctions, en ciblant la chaîne d'approvisionnement des grands groupes de matériaux, de machines et de technologies à double usage;

13.1.4. en abaissant davantage les plafonds des prix du pétrole et en renforçant les sanctions liées à l'énergie;

13.1.5. en renforçant la coordination entre les autorités nationales en matière d'application des sanctions;

13.2. à poursuivre l'isolement diplomatique de la Russie par des efforts coordonnés visant à exclure Moscou des forums clés et rallier les partenaires mondiaux à la défense du droit international; ces efforts devraient inclure la diplomatie sportive, largement utilisée par la Russie pour projeter son influence;

13.3. à renforcer les mécanismes d'établissement des responsabilités pour toutes les violations par la Russie du droit international et de leurs règles respectives.

14. En ce qui concerne l'intensification de la guerre hybride, l'Assemblée invite les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ainsi que les institutions européennes et les partenaires internationaux concernés:

14.1. à développer des réponses non militaires aux violations de l'espace aérien et aux menaces connexes - parallèlement à des réponses militaires adéquates lorsque cela est nécessaire - grâce à une stratégie globale et à des actions transversales, combinant des mesures de dissuasion, d'anticipation, de protection et de réactivité, tant pour les infrastructures que pour les populations, afin de renforcer la résilience des sociétés démocratiques. Une telle stratégie globale de résilience devrait permettre d'assurer la coordination entre les autorités publiques de tous les secteurs, y compris les législateurs, les forces de l'ordre, les services d'éducation et de santé, selon les besoins. Elle devrait également viser à préserver l'unité nationale, alors que la Russie cherche à polariser et à diviser les pays européens et leurs sociétés;

14.2. à mettre en œuvre des contre-mesures solides contre les ingérences étrangères, en particulier dans le contexte de l'intégrité électorale, notamment en actualisant les cadres juridiques nationaux

afin de criminaliser l'implication secrète de pays étrangers dans le financement politique, les campagnes électorales et les opérations d'information, et à renforcer la transparence et la surveillance des médias et des flux financiers;

14.3. à proposer des contre-discours solides à la propagande russe qui cherche à saper les valeurs fondamentales européennes, notamment en soutenant les médias libres tels que Radio Free Europe / Radio Liberty ainsi que d'autres plateformes de médias indépendantes qui luttent contre la désinformation dans les régions occupées et voisines;

14.4. à travailler en étroite collaboration avec les États visés par les menaces russes et à leur apporter leur soutien afin de les aider à résister aux tentatives secrètes de la Russie visant à porter atteinte aux élections et à la souveraineté nationale;

14.5. la situation actuelle en matière de sécurité exigeant une réponse unifiée des pays partageant les mêmes valeurs, à renforcer la coopération internationale et les mesures coordonnées pour défendre les démocraties européennes et à développer un multilatéralisme toujours plus fort et plus agile, capable de réagir rapidement aux menaces russes et de garantir la responsabilité;

14.6. à améliorer l'efficacité et la résilience de l'architecture européenne de sécurité.

15. Bien que les questions de défense soient exclues de son champ de compétence, le Conseil de l'Europe devrait contribuer à renforcer la sécurité globale et à long terme de ses États membres dans le cadre de son mandat, en les rendant plus résilients dans la lutte contre les menaces et la prévention des conflits. Dans ce contexte, l'Assemblée:

15.1. se félicite du Nouveau Pacte Démocratique pour l'Europe, lancé par le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe, qui devrait contribuer à renforcer la sécurité démocratique dans les États membres du Conseil de l'Europe;

15.2. estime que le Conseil de l'Europe devrait renforcer son action en matière de sécurité démocratique afin de tenir compte de l'évolution rapide des menaces et des défis auxquels l'Europe est confrontée, notamment ceux provenant de la Russie. Des projets de lutte contre la désinformation devraient être développés davantage, avec le soutien de la Banque de développement du Conseil de l'Europe, le cas échéant. Le Conseil de l'Europe devrait également jouer un rôle proactif dans les discussions relatives à l'architecture politique et sécuritaire européenne, dans le cadre de son mandat;

15.3. invite les États membres du Conseil de l'Europe à adopter une approche stratégique à long terme pour définir le soutien du Conseil de l'Europe à l'Ukraine,

en réunissant les aspects étroitement liés de la sécurité démocratique, de la résilience et de la reconstruction;

15.4. invite les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe à continuer de renforcer les capacités de défense de l'Ukraine, notamment, et sans s'y limiter, en augmentant les investissements dans les secteurs de la sécurité et de la défense de l'Ukraine, lesquels constituent l'une des composantes fondamentales d'une Europe résiliente et stable, capable de défendre la démocratie et les droits humains;

15.5. souligne la nécessité de développer le dialogue interparlementaire et la coopération avec les instances compétentes en matière de sécurité, y compris l'Assemblée parlementaire de l'OTAN.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2622 (2025) ⁽¹⁾

Russia: nuove minacce per le democrazie europee

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare è profondamente preoccupata per la crescente e multiforme minaccia che la Russia rappresenta per la sicurezza e la stabilità dell'Europa. Le nuove minacce militari e ibride si basano su una lunga storia di ripetute e gravi violazioni del diritto internazionale da parte della Russia, comprese le violazioni dei diritti umani nei confronti dei propri cittadini e i tentativi di affermare il proprio controllo *de facto* e un'influenza indebita nei paesi vicini. È fondamentale che gli Stati membri del Consiglio d'Europa comprendano pienamente la portata della minaccia rappresentata dalla Russia e facciano tutto il possibile per rafforzare le loro capacità di deterrenza, preparazione e resilienza nei suoi confronti, al fine di salvaguardare la sicurezza democratica e il futuro pacifico dell'Europa.

2. La Russia ha risposto agli sforzi diplomatici volti a porre fine alla sua guerra di aggressione su vasta scala contro l'Ucraina intensificando i suoi attacchi. Nelle ultime settimane, l'intensificarsi degli attacchi missilistici e con droni russi contro le infrastrutture civili in Ucraina, compresa

la città di Kiev, ha causato perdite devastanti in termini di vite umane tra la popolazione civile, distruggendo scuole ed edifici residenziali e danneggiando strutture diplomatiche. L'Assemblea condanna fermamente questa ulteriore escalation della guerra di aggressione su vasta scala contro l'Ucraina, una guerra illegale, ingiustificata e non provocata, compresi il trasferimento forzato e la deportazione di bambini e civili ucraini dai territori temporaneamente occupati, atti riconosciuti come gravi violazioni del diritto internazionale; ribadisce il suo appello urgente per una pace giusta e duratura in Ucraina, al fine di garantire la sicurezza a lungo termine dell'Europa e il futuro europeo dell'Ucraina.

3. L'Assemblea deplora e si oppone fermamente al sistema educativo di tipo militare imposto dalla Federazione russa ai bambini dei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina, considerandolo parte integrante della più ampia strategia della Federazione russa volta a prepararsi a una nuova ondata di guerra d'aggressione. L'Assemblea denuncia questa politica come una minaccia reale e oggettiva alla pace e alla sicurezza dell'umanità e sottolinea che solo garantendo l'assunzione di responsabilità per la militarizzazione delle giovani generazioni la comunità internazionale potrà fornire una risposta adeguata.

4. Parimenti, l'Assemblea è profondamente allarmata dal crescente numero di

(1) *Dibattito dell'Assemblea* del 2 ottobre 2025 (34^a seduta) (cfr. Doc. 16272, relazione della Commissione per gli affari politici e la democrazia, relatore: Iulian Bulai). *Testo adottato dall'Assemblea* il 2 ottobre 2025 (34^a seduta).

Versione provvisoria soggetta a revisione editoriale.

incursioni di droni non identificati e aerei militari russi nello spazio aereo degli Stati membri del Consiglio d'Europa. Nel settembre 2025, Estonia, Polonia e Romania hanno registrato violazioni inaccettabili e intenzionali del loro spazio aereo che hanno portato l'Estonia e la Polonia a richiedere consultazioni ai sensi dell'articolo 4 del Trattato del Nord Atlantico. L'attività dei droni in prossimità di infrastrutture critiche e siti militari nello spazio aereo danese e tedesco ha inoltre causato perturbazioni al traffico aereo civile, comprese le chiusure temporanee di aeroporti in Danimarca. Queste provocazioni deliberate fanno parte di una più ampia strategia volta a mettere alla prova l'impegno dell'Europa a sostenere l'Ucraina, la coesione interna dell'Europa e la forza delle relazioni euro-atlantiche. Esse aumentano incautamente il rischio di un ampliamento delle operazioni militari in Europa. Se non si reagisce, tali violazioni dello spazio aereo rischiano di normalizzare le provocazioni deliberate della Russia e di minare la sicurezza collettiva in tutta Europa.

5. Inoltre, negli ultimi mesi la Russia ha intensificato la sua guerra ibrida (combinando *hard power* e *soft power*) attraverso sofisticati attacchi informatici, operazioni di *intelligence* e campagne coordinate di disinformazione. L'intensificarsi delle attività militari e le crescenti minacce ibride hanno messo a dura prova la sicurezza e la stabilità della regione del Mar Baltico. La Russia ha in particolare intensificato i suoi attacchi ibridi ai processi elettorali europei. Ha messo in atto una combinazione sofisticata e senza precedenti di interferenze occulte, guerra dell'informazione e tattiche di destabilizzazione, attraverso un uso su larga scala dei *social media*, l'acquisto di voti e gli attacchi informatici. Questi metodi sono stati ampiamente utilizzati nelle elezioni presidenziali in Romania nel 2014 e nel 2015 e nelle elezioni politiche del 2025 nella Repubblica di Moldova, dove interferenze straniere senza precedenti e reti coordinate di manipolazione online hanno preso di mira istituzioni ed elettori per far deragliare il corso proeuropeo del paese e cercare di destabilizzarlo ulterior-

mente. Lo stesso giorno delle elezioni, i tentativi di destabilizzazione sono proseguiti con minacce di attentati dinamitardi contro seggi elettorali nella Repubblica di Moldova e all'estero. Il popolo e le istituzioni moldave hanno dimostrato una resilienza e una solidarietà eccezionali nel difendere il processo elettorale da una così massiccia interferenza straniera, consentendo alla scelta filoeuropea del popolo di prevalere. I rischi persistenti causati dalla disinformazione e dall'ingerenza straniera sono stati evidenziati anche nel contesto dell'osservazione delle elezioni presidenziali del 2025 in Polonia. Al di là dei contesti elettorali, le campagne di disinformazione della scorsa settimana in Lettonia sulla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, « Convenzione di Istanbul ») illustrano il modo in cui le narrazioni propagandistiche del Cremlino siano utilizzate per polarizzare le società e minare le democrazie.

6. Facendo riferimento alla sua Risoluzione 2593 (2025) « Le ingerenze straniere: una minaccia alla sicurezza democratica in Europa », l'Assemblea condanna fermamente l'interferenza della Russia nei processi democratici in tutta Europa e i suoi tentativi di destabilizzare le democrazie europee, aumentare la polarizzazione interna e minare la fiducia nelle istituzioni pubbliche.

7. L'Assemblea condanna inoltre il ricorso, da parte della Russia, alla guerra dell'informazione attraverso gli organi di stampa sponsorizzati dallo Stato e i centri culturali russi, utilizzati per destabilizzare i sistemi politici, distorcere l'opinione pubblica e minare i processi democratici negli Stati membri del Consiglio d'Europa. Ricorda che oligarchi russi e attori affiliati residenti in Europa sono stati implicati nell'esercizio di pressioni finanziarie e politiche, sottolineando la necessità di risposte coordinate, trasparenti e robuste a livello nazionale e internazionale.

8. Nella guerra attuale, la Russia ha ridefinito il concetto di armamento. L'As-

semblea ha già riconosciuto l'uso della migrazione come arma da parte della Russia, nonché i tentativi di quest'ultima di destabilizzare le società democratiche sfruttando o amplificando le presunte rivendicazioni delle minoranze e abusando dello status della lingua russa. Questi attacchi hanno anche minato la resilienza economica e esacerbato le divisioni sociali in tutto il continente.

9. Inoltre, la Russia ha intensificato la sua attività diplomatica in tutto il mondo, rafforzando i legami con paesi non democratici che sostengono concretamente la sua aggressione contro l'Ucraina fornendo armi o truppe o mettendo a disposizione il proprio territorio per ospitare armi russe e lanciare attacchi, come la Bielorussia, l'Iran e la Corea del Nord, o ancora affidandosi a partner economici, in Europa e fuori, per aggirare il sistema di sanzioni, e sviluppando un'alleanza con un attore globale come la Cina per promuovere un nuovo ordine mondiale.

10. L'Assemblea ribadisce che la strategia della Russia, volta a destabilizzare le democrazie europee ricorrendo alla forza, alla paura e all'influenza straniera, dovrebbe essere fermamente contrastata e sconfitta. La Russia deve porre fine alle sue aggressioni e provocazioni immotivate ed essere chiamata a rispondere dei suoi ripetuti crimini e violazioni del diritto internazionale. Alla luce dell'intensificarsi degli attacchi e delle minacce, l'Assemblea, in questa congiuntura critica, sottolinea che una pace duratura in Europa potrà essere raggiunta solo attraverso la sicurezza democratica e la resilienza.

11. Alla luce delle precedenti considerazioni, per quanto concerne il bisogno di una pace giusta e duratura in Ucraina, l'Assemblea:

11.1. richiamandosi alle sue precedenti risoluzioni, in particolare alla Risoluzione 2588 (2025) « L'impegno europeo per una pace giusta e duratura in Ucraina », chiede un impegno europeo incondizionato e una maggiore unità, al di là dei confini

europei, a sostegno dell'Ucraina e di una pace giusta e duratura, indispensabile per il futuro europeo dell'Ucraina e la sicurezza dell'intero continente europeo;

11.2. insiste sul fatto che qualsiasi negoziato di pace deve coinvolgere l'Ucraina e rispettare il suo diritto di determinare il proprio futuro, compreso il diritto sovrano di proseguire il processo di integrazione nell'Unione europea, nonché l'adesione ad altre organizzazioni internazionali, tra cui l'Organizzazione del trattato dell'Atlantico del Nord (la NATO), poiché l'Ucraina dispone anche del diritto sovrano di scegliere le proprie modalità di sicurezza; tali negoziati devono inoltre includere le necessarie garanzie di sicurezza;

11.3 ritiene che una pace giusta, duratura ed efficace possa essere raggiunta solo ancorandola al quadro internazionale dei diritti umani, come sottolineato dal Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa;

11.4. ribadisce che un maggiore sostegno all'Ucraina è fondamentale anche per rafforzare la sua capacità di difendere efficacemente i diritti umani, lo stato di diritto e la democrazia, che rimangono elementi fondamentali per la sua sicurezza democratica, la sua ripresa e il suo processo di adesione all'Unione europea;

11.5. fa appello agli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa, nonché alle istituzioni europee competenti e ai partner internazionali, affinché rafforzino il sostegno al piano d'azione del Consiglio d'Europa per l'Ucraina « Resilienza, ripresa e ricostruzione » 2023-2026.

12. Per quanto concerne la necessità di garantire l'assunzione di responsabilità, l'Assemblea:

12.1. facendo riferimento alla Risoluzione 2605 (2025) « Aspetti giuridici e violazioni dei diritti umani legati all'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina », accoglie con favore la sentenza della Corte europea dei diritti dell'uomo del 9 luglio 2025 nella causa Ucraina e Paesi Bassi contro Russia, che ha ritenuto

la Federazione russa responsabile di violazioni diffuse e flagranti dei diritti umani in Ucraina, tra cui l'abbattimento del volo MH17 della Malaysian Airlines, nonché torture, stupri come arma di guerra, esecuzioni sommarie e detenzioni illegali e arbitrarie;

12.2. accoglie con favore la storica firma dell'accordo tra il Consiglio d'Europa e l'Ucraina sull'istituzione del Tribunale speciale per il crimine di aggressione contro l'Ucraina il 25 giugno 2025, nonché la stesura di un progetto di convenzione che istituisce una commissione internazionale per i risarcimenti per l'Ucraina;

12.3. mette in rilievo la necessità di accelerare l'istituzione di un sistema di assunzione di responsabilità globale, tenendo presente che i risarcimenti dovrebbero rimanere una componente fondamentale di qualsiasi accordo di pace;

12.4. chiede agli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa, nonché ai paesi affini, di:

12.4.1. lavorare senza indugio alla creazione dell'Accordo parziale allargato sul comitato di gestione del Tribunale speciale per il crimine di aggressione contro l'Ucraina e di aderire all'accordo parziale allargato il prima possibile, in conformità con le rispettive procedure nazionali;

12.4.2. concludere accordi di cooperazione con il futuro Tribunale speciale;

12.4.3. lavorare all'adozione e alla possibilità di siglare una convenzione che istituisca una commissione internazionale per i risarcimenti per l'Ucraina, tenendo conto del Parere 308 (2025) dell'Assemblea;

12.4.4. approfondire ulteriori sforzi per istituire la terza componente del meccanismo internazionale di compensazione, un fondo internazionale di compensazione che potrebbe essere finanziato attraverso la riconversione e il trasferimento dei beni congelati russi;

12.5. chiede il rapido avvio operativo della commissione internazionale per i risarcimenti per l'Ucraina, al fine di garan-

tire che le vittime dell'aggressione russa, compresi i bambini deportati e i sopravvissuti alla tortura, possano presentare efficacemente le loro richieste di risarcimento;

12.6. ricorda la necessità di garantire l'assunzione di responsabilità per i tentativi deliberati e sistematici di cancellare l'identità culturale ucraina e per tutti i crimini di guerra;

12.7. fa appello ai parlamenti nazionali affinché rafforzino la diplomazia parlamentare per mobilitare un più ampio sostegno a favore dell'Ucraina, in particolare per quanto riguarda i meccanismi di assunzione di responsabilità e il suo processo di adesione all'Unione europea.

13. Per quanto riguarda la necessità di aumentare la pressione sulla Russia, l'Assemblea invita gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa, nonché le istituzioni europee competenti e i partner internazionali, a:

13.1. rafforzare l'attuale regime di sanzioni contro la Russia, i suoi alleati e la relativa *leadership* politica e militare, segnatamente:

13.1.1. intensificare gli sforzi volti a ridurre l'elusione delle sanzioni, anche attraverso sanzioni secondarie nei confronti dei paesi terzi e di altri attori economici che la facilitano e una maggiore trasparenza al fine di impedire l'uso di strutture proprietarie complesse per aggirare le restrizioni;

13.1.2. ampliare l'elenco degli individui e delle entità soggette a sanzioni, includendo tutti i funzionari finanziari di alto livello, tutte le banche russe e tutti i vascelli della flotta ombra;

13.1.3. ampliare la portata settoriale delle sanzioni, prendendo di mira la catena di approvvigionamento dei gruppi più grandi di materiali, macchinari e tecnologie a duplice uso;

13.1.4. abbassare ulteriormente i limiti massimi dei prezzi del petrolio e inasprire le sanzioni relative all'energia;

13.1.5. rafforzare il coordinamento tra autorità nazionali in termini di ottemperanza nell'applicazione delle sanzioni;

13.2. perseguire un ulteriore isolamento diplomatico della Russia attraverso sforzi coordinati volti a escludere Mosca dai principali fora e a mobilitare i partner globali in difesa del diritto internazionale; tali sforzi dovrebbero includere la diplomazia sportiva, ampiamente utilizzata dalla Russia per proiettare la propria influenza;

13.3. consolidare i meccanismi di assunzione di responsabilità per tutte le violazioni del diritto internazionale e delle rispettive regole da parte della Russia.

14. Per quanto riguarda l'intensificarsi della guerra ibrida, l'Assemblea invita gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa, nonché le istituzioni europee competenti e i partner internazionali, a:

14.1. sviluppare risposte non militari alle violazioni dello spazio aereo e alle minacce correlate (parallelamente a risposte militari adeguate quando necessario) attraverso una strategia globale e un'azione trasversale che combini misure di deterrenza, preparazione, protezione e reattività, sia per le infrastrutture che per le popolazioni, al fine di rafforzare la resilienza delle società democratiche. Una simile strategia globale di resilienza dovrebbe garantire il coordinamento tra le autorità pubbliche di tutti i settori, compresi i legislatori, le forze dell'ordine, i servizi educativi e sanitari, a seconda dei casi. Dovrebbe inoltre mirare a preservare l'unità nazionale, dato che la Russia punta a polarizzare e dividere i paesi europei e le loro società;

14.2. attuare contromisure efficaci contro le interferenze straniere, in particolare nel contesto dell'integrità elettorale, compreso l'aggiornamento dei quadri giuridici nazionali volti a criminalizzare il coinvolgimento occulto di paesi stranieri nel finanziamento politico, nelle campagne elettorali e nelle operazioni di informazione, nonché migliorare la trasparenza e il controllo dei media e dei flussi finanziari;

14.3. offrire solide contro-argomentazioni alla propaganda russa che cerca di minare i valori fondamentali europei, in particolare sostenendo i media liberi come *Radio Free Europe / Radio Liberty* e altre piattaforme mediatiche indipendenti che contrastano la disinformazione nelle regioni occupate e limitrofe;

14.4. collaborare strettamente con gli Stati oggetto delle minacce russe e fornire loro sostegno per aiutarli a resistere ai tentativi occulti della Russia di minare le elezioni e la sovranità nazionale;

14.5. poiché l'attuale situazione di sicurezza richiede una risposta unitaria da parte dei paesi affini, rafforzare la cooperazione internazionale e le misure coordinate per difendere le democrazie europee e sviluppare un multilateralismo sempre più forte e agile, in grado di reagire rapidamente alle minacce russe e garantire l'assunzione di responsabilità;

14.6. migliorare l'efficienza e la resilienza dell'architettura di sicurezza europea.

15. Sebbene le questioni relative alla difesa siano escluse dal suo ambito di competenza, il Consiglio d'Europa dovrebbe contribuire a rafforzare la sicurezza globale e a lungo termine dei suoi Stati membri nell'ambito del suo mandato, rendendoli più resilienti nella lotta alle minacce e nella prevenzione dei conflitti. In questo contesto, l'Assemblea:

15.1. accoglie con favore il Nuovo Patto Democratico per l'Europa, lanciato dal Segretario Generale del Consiglio d'Europa, che dovrebbe contribuire a rafforzare la sicurezza democratica negli Stati membri del Consiglio d'Europa;

15.2. ritiene che il Consiglio d'Europa dovrebbe rafforzare il proprio lavoro in materia di sicurezza democratica, al fine di tenere conto della natura in rapida evoluzione delle minacce e delle sfide che l'Europa deve affrontare, comprese quelle originate dalla Russia. I progetti di lotta alla disinformazione dovrebbero essere ulteriormente sviluppati, possibilmente con il so-

stegno della Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa. Il Consiglio d'Europa dovrebbe inoltre svolgere un ruolo proattivo nelle discussioni sull'architettura politica e di sicurezza europea, nell'ambito del suo mandato;

15.3. invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa ad adottare un approccio strategico a lungo termine per definire il sostegno del Consiglio d'Europa all'Ucraina, riunendo gli aspetti strettamente correlati della sicurezza democratica, della resilienza e della ricostruzione;

15.4. invita gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa a continuare a rafforzare le capacità di difesa dell'Ucraina, anche, ma non solo, aumentando gli investimenti nei settori della sicurezza e della difesa dell'Ucraina come uno degli elementi fondamentali di un'Europa resiliente e stabile, in grado di difendere la democrazia e i diritti umani;

15.5. evidenzia la necessità di sviluppare un dialogo e una cooperazione interparlamentare con i forum competenti in materia di sicurezza, tra cui l'Assemblea parlamentare della NATO.

PAGINA BIANCA



190122183040