

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **229**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2621

---

Forze democratiche russe

---

*Trasmessa il 7 ottobre 2025*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2621 (2025) <sup>(1)</sup>

#### Russian democratic forces

##### PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. On 16 March 2022, the Russian Federation was expelled from membership of the Council of Europe, as a result of its war of aggression against Ukraine, which began in 2014 and escalated into a large-scale invasion. In its Opinion 300 (2022) adopted on the previous day, while calling on the Committee of Ministers to request the Russian Federation to immediately withdraw from the Council of Europe, the Parliamentary Assembly added that « the Council of Europe should envisage initiatives to be able to continue to support and engage with human rights defenders, democratic forces, free media and independent civil society in the Russian Federation ». Subsequently, in its Resolution 2433 (2022) « Consequences of the Russian Federation's continued aggression against Ukraine: role and response of the Council of Europe », the Assembly resolved « to intensify its engagement with Belarusian and Russian civil society, human rights defenders, independent journalists, academia and democratic forces respecting the values and principles of the Organisation, including the territorial integrity of sovereign member States ». Similarly, meeting in Reykjavik in May 2023, Council of Europe Heads of State and

Government agreed to « find ways to strengthen co-operation with Russian and Belarusian human rights defenders, democratic forces, free media and independent civil society ». In its Resolutions 2540 (2024) « Alexei Navalny's death and the need to counter Vladimir Putin's totalitarian regime and its war on democracy » and 2588 (2025) « European commitment to a just and lasting peace in Ukraine », the Assembly noted the ongoing forced russification, repression and discrimination of indigenous peoples and minorities in the Russian Federation, in breach of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination. It concluded that genuine democracy in Russia is impossible without decolonisation, underlined that lasting peace requires the Russian Federation to abandon its imperial ambitions and called for the implementation of United Nations General Assembly Resolution 1514 (XV) (1960).

2. On the strength of these texts, and as the outcome of a long-standing process of dialogue and engagement, the Assembly decided to set up a representative delegation of Belarusian democratic forces. As far as Russian democratic forces are concerned, some of them were invited to participate in hearings organised by Assembly committees. Furthermore, an informal platform for dialogue bringing together members of the Assembly holding specific functions and members of Russian democratic forces was set up, to discuss topics of common concern.

(1) *Assembly debate* on 1 October 2025 (33rd sitting) (see Doc. 16247, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Eerik-Niiles Kross). *Text adopted by the Assembly* on 1 October 2025 (33rd sitting).

Provisional version subject to editorial review.

Amongst them were the role of Russian democratic forces in bringing the Russian Federation's aggression to an end, ways to strengthen sanctions against the Russian regime, ensure that Russians can have access to free and independent media, and ways to counter Russian disinformation, and the situation of Russian democratic forces in exile. The situation of Russian political prisoners was also addressed. Over this period, the Assembly condemned the murder of Alexei Navalny and repeatedly demanded the release of Vladimir Kara-Murza, winner of the 2022 Václav Havel Human Rights Prize, and called for sanctions against the Russian officials involved in his illegal detention.

3. The Assembly reiterates its strong condemnation of the systematic repression of Russians opposing the regime and attempts to silence them, inside and outside the Russian Federation. It honours the commitment of those Russian human rights defenders, democratic forces, free media and independent civil society who oppose the totalitarian and neo-imperialistic Russian regime, fight for democracy, human rights and the rule of law and support Ukraine, sometimes at the risk of their lives and freedom, and emphasises that this fight must continue. The Assembly notes that unlike Belarusian democratic forces, Russian democratic forces do not have a single, unified political structure. The Assembly encourages Russian groups and initiatives in exile to join forces with the aim of countering disinformation by the totalitarian and neo-imperialistic Russian regime, advocating for a democratic change in the Russian Federation, exposing all international crimes committed by Russian actors in the Republic of Moldova, Georgia and Ukraine, and supporting Ukrainians in their struggle against the aggressor State, in a variety of ways.

4. The Assembly recalls that, in 2024, a General Rapporteur on Russian democratic forces was appointed, with the mandate to promote the coherence of the Assembly's action aimed at building dialogue with Russian democratic forces who respect the values and principles of the Council of Europe, including the territorial integrity of sovereign

member States. Also as a result of the work of the General Rapporteur, the Assembly believes that time has come for ad hoc and informal initiatives to give way to a more structured engagement with Russian democratic forces. This would help strengthen the capacity of Russian democratic forces to bring about a sustainable democratic change in Russia and help achieve a lasting and just peace in Ukraine, alongside ensuring the responsibility of Russian actors for the international crimes committed, while providing to the Assembly an insight into developments in the Russian Federation and amongst Russian democratic forces. If an organisation or movement among the Russian democratic forces undermines these efforts, the Assembly will discontinue its engagement with this organisation.

5. In light of these considerations, the Assembly decides to establish a Platform for Dialogue with Russian Democratic Forces (« the Platform »), as a forum for a two-way engagement between the Assembly and Russian democratic forces to address issues of common concern through exchanges in the context of the Platform, to be chaired by the President of the Assembly or a member of the Assembly delegated by the President. Participation in the Platform would also enable Russian democratic forces to attend meetings of the Assembly's committees, sub-committees and networks during part-sessions, and to take the floor when authorised by the respective Chairpersons.

6. The list of the « Participants of the Russian Democratic Forces » in the Platform shall be approved by the Bureau of the Assembly upon the proposal made by the President of the Assembly and shall be valid for the ordinary session. The list of potential candidates should be submitted to the President of the Assembly by a common decision of Russian democratic forces organisations, members of which meet the criteria set out in paragraph 8. The specific modalities for the implementation of this resolution, in particular the composition and functioning of the Platform and the participation of Russian democratic forces therein, shall be approved by the Bureau on the basis of a memo-

randum to be prepared by the Secretary General of the Parliamentary Assembly together with the General Rapporteur on the Russian democratic forces. One year after the establishment of the Platform, the Bureau shall review the implementation of this resolution and consider possible amendments or other measures to be taken. The Bureau's decisions require ratification by the Assembly.

7. In case of a substantiated complaint about the non-compliance of a participant with the criteria set out in paragraph 8, the President of the Assembly shall immediately suspend the participation of the person concerned until the Bureau takes a decision, which shall be published together with the reasoning, no later than ten days after the Bureau takes the decision on suspension.

8. The « Participants of the Russian Democratic Forces » should be persons of the highest moral standing who are currently in exile and who meet the following requirements, to be verified by the Bureau of the Assembly at the time of the approval of the list, or at any other time following a decision to that effect by the Bureau (the criteria set in Paragraph 8.8 shall not apply to representatives of indigenous peoples and national minorities, or to those on active duty fighting in the Ukrainian military):

8.1. be Russian political leaders, civil society representatives, human rights defenders, independent journalists, scholars and/or other members of the Russian resistance against the totalitarian and neo-imperialistic regime in the Russian Federation;

8.2. share the values of the Council of Europe and be willing to promote them;

8.3. unconditionally recognise and respect the sovereignty, independence and territorial integrity of Ukraine within its internationally recognised borders, including the Autonomous Republic of Crimea and Sevastopol City, Donetsk, Luhansk, Zaporizhzhia and Kherson regions;

8.4. have a record of publicly opposing the totalitarian and neo-imperialistic regime in the Russian Federation and work towards

a regime change with the goal of establishing of a democratic political system in the Russian Federation that adheres to international law, and principles of peaceful and good-neighbourly relations;

8.5. respect the sovereignty, independence and territorial integrity of the Republic of Moldova, Georgia and other States;

8.6. have not advocated non-democratic policies in the Russian Federation or neo-imperialistic policies towards the Republic of Moldova, Georgia, Ukraine, or other sovereign States; or have denounced previous statements in a credible and convincing manner; have not justified international crimes committed by Russian actors either abroad or within the Russian Federation, nor encouraged others to commit violations of international law;

8.7. clearly denounce all international crimes committed by Russian actors and support international mechanisms for accountability and justice;

8.8. have signed the Berlin Declaration of the Russian Democratic Forces before they agree to participate in the Platform and continue to uphold the principles it sets forth;

8.9. submit a declaration of the absence of conflicts of interest and accept verification by the Assembly Secretariat;

8.10. have not held, after 2014, any position in the State bodies of the Russian Federation or, if they have, have publicly and convincingly renounced these bodies' activities and contributed to their accountability;

8.11. have not held, after 2014, any position in Russian occupation administrations in the temporarily occupied territories of Ukraine;

8.12. have never disseminated or publicly rejected narratives that deny the Russian Federation's crime of aggression against Ukraine or other international crimes committed there;

8.13. recognise and respect unconditionally the sovereignty, independence and territorial integrity of the Republic of Belarus, as well as the Belarusian nation's aspiration

for a democratic future and European choice;

8.14. have not received funding or material support from State or State-controlled entities of the Russian Federation or Belarus, or related persons or foundations, and shall submit annual declarations of sources of funding;

8.15. publicly support the establishment of a Special tribunal for the crime of aggression against Ukraine, as well as an international compensation mechanism, including the Register of Damage for Ukraine and an international claims commission for Ukraine.

9. The « Participants of the Russian Democratic Forces » shall not use, display or reproduce State symbols of the Russian Federation, including its flag, coat of arms, anthem, or other official insignia at the Assembly premises or events. The white-blue-white colours are recognised by the Russian Democratic Forces as a symbol of resistance.

10. The question of the rights of the indigenous peoples and national minorities of the Russian Federation and the preparedness to engage into a meaningful dialogue with their representatives and the preparedness to engage into a meaningful dialogue with the representatives of Russia's national and ethnic groups will play a critical role in shaping a democratic political system that adheres to international law and the principles of peaceful and good-neighbourly relations. The issue of overcoming the colonial legacy of the Russian Federation would have to be addressed, including the concerns and interests of indigenous and colonised peoples residing in the territories of the constituent entities of the Russian Federation. The Assembly is committed to establishing a Dialogue Platform with the representatives of indigenous peoples and national minorities of the Russian Federation. Until a Dialogue Platform with the representatives of indigenous peoples and national minorities is established, one third of the seats for the Platform shall be reserved for the representatives of indige-

nous peoples and national minorities of the Russian Federation, reflecting their share of the population of the Russian Federation. When a Dialogue Platform for the indigenous peoples and national minorities of the Russian Federation is established, this quota will be terminated.

11. The Assembly refers particularly to its Resolution 2605 (2025) and reiterates that, in violation of international humanitarian law, the Russian Federation continues the colonisation of the temporarily occupied territories of Ukraine by encouraging hundreds of thousands of its own citizens to settle there, including through federal programmes. These initiatives form part of the aggressor State's policy aimed at the forcible alteration of the demographic composition of the population, thereby significantly complicating the processes of de-occupation and the restoration of peace. Such actions constitute a violation of the Russian Federation's international obligations and amount to crimes under international law, and should entail appropriate legal consequences.

12. The Assembly welcomes other parliamentary initiatives supporting Russian democratic forces and encourages synergies between its Platform and other initiatives, in particular those undertaken by the European Parliament.

13. The Assembly calls on the Council of Europe member States to:

3.1. provide administrative, legal and logistical support to facilitate the functioning of the Platform, including assistance with travel, visas, temporary residence issues and digital engagement;

3.2. support the functioning of the Platform, notably through voluntary contributions, by developing training programmes and workshops;

3.3. strengthen the visibility and impact of the Platform and encourage partnerships with other international organisations and democratic institutions.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2621 (2025) <sup>(1)</sup>

#### Forces démocratiques russes

##### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Le 16 mars 2022, la Fédération de Russie a été expulsée du Conseil de l'Europe en raison de sa guerre d'agression contre l'Ukraine, qui a commencé en 2014 et s'est transformée en une invasion à grande échelle. Dans son Avis 300 (2022), adopté la veille, l'Assemblée parlementaire appelait le Comité des Ministres à demander à la Fédération de Russie de se retirer immédiatement du Conseil de l'Europe, ajoutant que « le Conseil de l'Europe devrait envisager des initiatives qui lui permettent de continuer à soutenir les défenseurs des droits humains, les forces démocratiques, les médias libres et la société civile indépendante en Fédération de Russie, et à collaborer avec ceux-ci. » Par la suite, dans sa Résolution 2433 (2022) « Conséquences de l'agression persistante de la Fédération de Russie contre l'Ukraine: rôle et réponse du Conseil de l'Europe », l'Assemblée a décidé « d'intensifier son engagement avec la société civile, les défenseurs des droits humains, les journalistes indépendants, les milieux universitaires et les forces démocratiques du Bélarus et de la Fédération de Russie qui respectent les valeurs et les principes de l'Organisation, y compris l'intégrité territoriale des États membres souverains. » De

la même manière, lors de leur Sommet de Reykjavik, en mai 2023, les Chefs d'État et de gouvernement des États membres du Conseil de l'Europe sont convenus de trouver « des moyens de renforcer la coopération avec les défenseurs des droits de l'homme, les forces démocratiques, les médias libres et la société civile indépendante russes et bélarusses ». Dans ses Résolutions 2540 (2024) « La mort d'Alexeï Navalny et la nécessité de contrer le régime totalitaire de Vladimir Poutine et sa guerre contre la démocratie » et 2588 (2025) « Engagement européen en faveur d'une paix juste et durable en Ukraine », l'Assemblée a pris note de la russification forcée, de la répression et de la discrimination dont sont toujours victimes les peuples autochtones et les minorités en Fédération de Russie, en violation de la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale. Elle a conclu qu'une véritable démocratie en Russie est impossible sans décolonisation, a souligné qu'une paix durable exige que la Fédération de Russie renonce à ses ambitions impérialistes et a appelé à la mise en œuvre de la Résolution 1514 (XV) (1960) de l'Assemblée générale des Nations Unies.

2. Sur la base de ces textes, et à l'issue d'un long processus de dialogue et d'engagement, l'Assemblée a décidé de mettre en place une délégation représentant les forces démocratiques du Bélarus. En ce qui concerne les forces démocratiques russes, certaines ont été invitées à participer aux auditions organisées par les commissions de l'Assemblée.

(1) Discussion par l'Assemblée le 1 Octobre 2025 (33<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 16247, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Eerik-Niiles Kross). Texte adopté par l'Assemblée le 1 octobre 2025 (33<sup>e</sup> séance).  
Version provisoire sous réserve de révision éditoriale.

De plus, une plateforme informelle de dialogue réunissant les membres de l'Assemblée assurant des fonctions spécifiques et des membres des forces démocratiques russes a été créée en vue de discuter de sujets d'intérêt commun. Ces sujets abordaient notamment le rôle de ces forces dans les efforts visant à mettre un terme à la guerre d'agression de la Fédération de Russie, les moyens de durcir les sanctions contre le régime russe, celle de garantir aux citoyens russes un accès à des médias libres et indépendants et de lutter contre la désinformation russe, et la situation des forces démocratiques russes en exil. La situation des prisonniers politiques russes a également été abordée. Au cours de cette période, l'Assemblée a condamné le meurtre d'Alexeï Navalny et demandé à maintes reprises la libération de Vladimir Kara-Murza, lauréat de l'édition 2022 du Prix des droits de l'homme Václav Havel, et a demandé des sanctions contre les responsables russes impliqués dans sa détention illégale.

3. L'Assemblée réitère sa ferme condamnation de la répression systématique des Russes qui s'opposent au régime et des tentatives de les réduire au silence, à l'intérieur et à l'extérieur de la Fédération de Russie. Elle rend hommage à l'engagement dont font preuve les défenseurs des droits humains, les forces démocratiques, les médias libres et la société civile indépendante russes qui s'opposent au régime russe totalitaire et néo-impérialiste, luttent pour la démocratie, les droits humains et l'État de droit, et soutiennent l'Ukraine, parfois au péril de leur vie et de leur liberté, et souligne que ce combat doit se poursuivre. L'Assemblée note que, contrairement aux forces démocratiques du Bélarus, les forces démocratiques russes ne peuvent pas s'appuyer sur une structure politique unique et unifiée. L'Assemblée encourage les groupes et initiatives russes en exil à unir leurs forces afin de lutter contre la désinformation propagée par le régime russe totalitaire et néo-impérialiste, d'appeler à un changement démocratique en Fédération de Russie, de dénoncer tous les crimes internationaux commis par des acteurs russes en République de Moldova, en Géorgie et en Ukraine, et de soutenir les Ukrainiens dans

leur lutte contre l'État agresseur, de diverses manières.

4. L'Assemblée rappelle qu'en 2024, un Rapporteur général sur les forces démocratiques russes a été désigné dont le mandat est de promouvoir la cohérence de l'action de l'Assemblée visant à établir un dialogue avec les forces démocratiques russes qui partagent les valeurs et les principes du Conseil de l'Europe, notamment l'intégrité territoriale des États membres souverains. L'Assemblée est d'avis que grâce aux travaux du Rapporteur général, notamment, l'heure est venue de remplacer les initiatives informelles ponctuelles par un engagement plus structuré avec les forces démocratiques russes. Cela contribuerait à renforcer la capacité des forces démocratiques russes à provoquer un changement démocratique à long terme en Russie et à instaurer une paix durable et juste en Ukraine, tout en garantissant la responsabilité des acteurs russes pour les crimes internationaux commis, et en fournissant à l'Assemblée un aperçu des développements en cours en Fédération de Russie et au sein des forces démocratiques russes. Si une organisation ou un mouvement parmi les forces démocratiques russes compromettrait ces efforts, l'Assemblée mettrait fin à son engagement auprès de cette organisation.

5. À la lumière de ces considérations, l'Assemblée décide de créer une Plateforme de dialogue avec les forces démocratiques russes (« la Plateforme ») en tant que forum pour un engagement réciproque de l'Assemblée et des forces démocratiques russes à traiter de questions présentant un intérêt commun en échangeant sur la Plateforme, qui sera présidée par le ou la Président.e de l'Assemblée ou un.e membre de l'Assemblée délégué.e par le ou la Président.e. La participation à la Plateforme permettra aussi aux forces démocratiques russes d'assister aux réunions des commissions, sous-commissions et réseaux de l'Assemblée pendant les parties de session, et de prendre la parole lorsqu'elles seront autorisées à le faire par la présidence.

6. La liste des « participants des forces démocratiques russes » à la Plateforme est

approuvée par le Bureau de l'Assemblée sur proposition du ou de la Présidente de l'Assemblée et est valable pour la durée de la session ordinaire. La liste des candidats potentiels doit être soumise au ou à la Présidente de l'Assemblée par décision commune des organisations des forces démocratiques russes dont les membres remplissent les critères énoncés au paragraphe 8. Les modalités spécifiques de la mise en œuvre de la présente résolution, en particulier la composition et le fonctionnement de la Plateforme et la participation des forces démocratiques russes à cette dernière, doivent être approuvées par le Bureau sur la base d'un mémorandum établi par la Secrétaire générale de l'Assemblée parlementaire ainsi que le Rapporteur général sur les forces démocratiques russes. Un an après la création de la Plateforme, le Bureau procédera à un examen de la mise en œuvre de la présente résolution et réfléchira à d'éventuelles modifications à apporter ou à d'autres mesures à prendre. Les décisions du Bureau nécessitent la ratification de l'Assemblée.

7. En cas de plainte fondée concernant le non-respect par un participant des critères énoncés au paragraphe 8, le ou la Présidente de l'Assemblée suspend immédiatement la participation de la personne concernée jusqu'à ce que le Bureau prenne une décision, laquelle est publiée, accompagnée des raisons qui la motivent, au plus tard dix jours après que le Bureau a pris la décision de suspension.

8. Les « participants des forces démocratiques russes » doivent être des personnes reconnues pour leurs hautes qualités morales, qui sont actuellement en exil et satisfont aux critères définis ci-dessous, ce que vérifiera le Bureau de l'Assemblée au moment de l'approbation de la liste, ou à tout autre moment choisi par celui-ci (les critères énoncés au paragraphe 8.8 ne s'appliquent pas aux représentants des peuples autochtones et des minorités nationales, ni aux personnes qui sont en service actif et combattent dans l'armée ukrainienne). Ainsi, ces personnes doivent:

8.1. être des responsables politiques, des représentants de la société civile, des

défenseurs des droits humains, des journalistes indépendants, des universitaires russes et/ou d'autres membres de la résistance russe au régime totalitaire et néo-impérialiste de la Fédération de Russie;

8.2. partager les valeurs du Conseil de l'Europe et avoir la volonté de les promouvoir;

8.3. reconnaître et respecter sans condition la souveraineté, l'indépendance et l'intégrité territoriale de l'Ukraine à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues, y compris la République autonome de Crimée et la ville de Sébastopol, ainsi que les régions de Donetsk, Louhansk, Zaporijjia et Kherson;

8.4. s'être publiquement opposées au régime totalitaire et néo-impérialiste de la Fédération de Russie et œuvrer à un changement de régime dans le but d'établir un système politique démocratique en Fédération de Russie qui respecte le droit international et les principes de relations pacifiques et de bon voisinage;

8.5. respecter la souveraineté, l'indépendance et l'intégrité territoriale de la République de Moldova, de la Géorgie et des autres États;

8.6. ne pas avoir défendu de politiques non démocratiques dans la Fédération de Russie ou de politiques néo-impérialistes à l'égard de la République de Moldova, de la Géorgie, de l'Ukraine ou d'autres États souverains; ou avoir dénoncé de manière crédible et convaincante leurs déclarations antérieures; ne pas avoir justifié les crimes internationaux commis par des acteurs russes à l'étranger ou en Fédération de Russie, ni encouragé d'autres personnes à commettre des violations du droit international;

8.7. dénoncer clairement tous les crimes internationaux commis par des acteurs russes et soutenir les mécanismes internationaux visant à garantir la responsabilité et la justice;

8.8. avoir signé la déclaration de Berlin des forces démocratiques russes avant d'avoir accepté de participer à la Plateforme et

continuer de respecter les principes qu'elle énonce;

8.9. soumettre une déclaration d'absence de conflits d'intérêts et accepter la vérification par le Secrétariat de l'Assemblée;

8.10. n'avoir occupé, après 2014, aucun poste dans les organes d'État de la Fédération de Russie ou, si tel est le cas, avoir publiquement et de manière convaincante renoncé aux activités de ces organes et contribué à leur obligation de rendre des comptes;

8.11. n'avoir occupé, après 2014, aucun poste au sein des administrations russes d'occupation dans les territoires temporairement occupés de l'Ukraine;

8.12. n'avoir jamais diffusé de discours qui nient le crime d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine ou d'autres crimes internationaux commis dans ce pays ou doivent les avoir rejetés publiquement;

8.13. reconnaître et respecter sans condition la souveraineté, l'indépendance et l'intégrité territoriale de la République du Bélarus, ainsi que l'aspiration du peuple du Bélarus à un avenir démocratique et un choix européen;

8.14. ne pas avoir reçu de financement ou de soutien matériel de la part d'entités publiques ou contrôlées par l'État de la Fédération de Russie ou du Bélarus, ni de personnes ou de fondations qui y sont liées, et présenter des déclarations annuelles concernant leurs sources de financement;

8.15. soutenir publiquement la création d'un Tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine, ainsi qu'un mécanisme international d'indemnisation comprenant le Registre des dommages pour l'Ukraine et une commission internationale des réclamations pour l'Ukraine.

9. Les « participants des forces démocratiques russes » ne doivent pas utiliser, afficher ou reproduire les symboles étatiques de la Fédération de Russie, notamment son drapeau, ses armoiries, son hymne ou tout autre insigne officiel dans les locaux ou lors des événements de l'Assemblée. Les couleurs

blanc, bleu, blanc sont reconnues par les forces démocratiques russes comme un symbole de résistance.

10. La question des droits des peuples autochtones et minorités nationales de la Fédération de Russie et la volonté d'engager un dialogue constructif avec leurs représentant-es joueront un rôle déterminant dans la mise en place d'un système politique démocratique respectueux du droit international et des principes de relations pacifiques et de bon voisinage. La question du dépassement de l'héritage colonial de la Fédération de Russie devra être abordée, y compris les préoccupations et les intérêts des peuples autochtones et colonisés résidant dans les territoires des entités constitutives de la Fédération de Russie. L'Assemblée s'engage à créer une Plateforme de dialogue avec les représentant-es des peuples autochtones et des minorités nationales de la Fédération de Russie. Jusqu'à la création d'une Plateforme de dialogue avec les représentant-es des peuples autochtones et des minorités nationales, un tiers des sièges de la Plateforme sera réservé aux représentant-es des peuples autochtones et des minorités nationales de la Fédération de Russie, ce qui correspond à leur proportion dans la population du pays. Une fois la Plateforme créée, ce quota prendra fin.

11. L'Assemblée se réfère en particulier à sa Résolution 2605 (2025) et réaffirme qu'en violation du droit international humanitaire, la Fédération de Russie poursuit la colonisation des territoires temporairement occupés de l'Ukraine en encourageant des centaines de milliers de ses propres citoyens à s'y installer, notamment par le biais de programmes fédéraux. Ces initiatives s'inscrivent dans le cadre de la politique menée par l'État agresseur visant à modifier de force la composition démographique de la population, ce qui complique considérablement les processus de désoccupation et le rétablissement de la paix. De telles actions constituent une violation des obligations internationales de la Fédération de Russie et équivalent à des crimes au regard du droit international, et devraient entraîner des conséquences juridiques appropriées.

12. L'Assemblée salue les autres initiatives parlementaires visant à soutenir les forces démocratiques russes et encourage la création de synergies entre sa Plateforme et d'autres initiatives, en particulier celles que mène le Parlement européen.

13. L'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe:

13.1. à apporter une aide administrative, juridique et logistique, notamment pour les questions relatives aux déplacements, aux

visas, au séjour temporaire et à l'engagement numérique, afin de faciliter le fonctionnement de la Plateforme;

13.2. à soutenir le fonctionnement de la Plateforme, notamment par le biais de contributions volontaires, en mettant au point des programmes et ateliers de formation;

13.3. à renforcer la visibilité et l'impact de la Plateforme et à encourager des partenariats avec d'autres organisations internationales et institutions démocratiques.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2621 (2025)

#### Forze democratiche russe

##### ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Il 16 marzo 2022, la Federazione russa è stata espulsa dal Consiglio d'Europa a seguito della guerra di aggressione contro l'Ucraina, iniziata nel 2014 e degenerata in un'invasione su larga scala. Nel suo Parere 300 (2022) adottato il giorno precedente, nell'invitare il Comitato dei Ministri a chiedere alla Federazione russa di ritirarsi immediatamente dal Consiglio d'Europa, l'Assemblea parlamentare aggiungeva che « il Consiglio d'Europa dovrebbe prevedere iniziative per poter continuare a sostenere e collaborare con i difensori dei diritti umani, le forze democratiche, i media liberi e la società civile indipendente nella Federazione russa ». Successivamente, nella sua Risoluzione 2433 (2022) « Conseguenze della continua aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina: ruolo e risposta del Consiglio d'Europa », l'Assemblea ha deciso di « intensificare il suo impegno con la società civile bielorusa e russa, i difensori dei diritti umani, i giornalisti indipendenti, il mondo accademico e le forze democratiche che rispettano i valori e i principi dell'Organizzazione, tra cui vi è l'integrità territoriale degli Stati membri sovrani ». Analogamente, riuniti a Reykjavik nel maggio 2023, i Capi di Stato e di governo del Consiglio d'Europa si sono detti concordi sul « trovare il modo per rafforzare la cooperazione con i difensori dei diritti umani, le forze democratiche, i media liberi e la società civile indipendente russi e bielorusi ». Nelle sue risoluzioni

2540(2024) « La morte di Alexei Navalny e la necessità di contrastare il regime totalitario di Vladimir Putin e la sua guerra alla democrazia » e 2588 (2025) « L'impegno europeo per una pace giusta e duratura in Ucraina », l'Assemblea ha preso atto della continua russificazione forzata, della repressione e della discriminazione nei confronti delle popolazioni indigene e delle minoranze nella Federazione Russa, in violazione della Convenzione internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale. Ha concluso che una vera democrazia in Russia è impossibile senza la decolonizzazione, sottolineando che una pace duratura richiede che la Federazione Russa abbandoni le sue ambizioni imperiali e ha chiesto l'attuazione della risoluzione 1514 (XV) (1960) dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite.

2. Sulla base di questi testi, alla fine di un lungo processo di dialogo e impegno, l'Assemblea ha deciso di istituire una delegazione rappresentativa delle forze democratiche bielorusse. Per quanto riguarda le forze democratiche russe, alcune di esse sono state invitate a partecipare alle audizioni organizzate dalle commissioni dell'Assemblea. Inoltre, è stata istituita una piattaforma informale di dialogo che riunisce membri dell'Assemblea con funzioni specifiche e membri delle forze democratiche russe, al fine di discutere temi di interesse comune. Tra questi figuravano: il ruolo delle forze democratiche russe nel porre fine all'aggressione della Federazione russa,

i modi per inasprire le sanzioni contro il regime russo, la garanzia che i russi possano avere accesso a media liberi e indipendenti, i modi per contrastare la disinformazione russa e la situazione delle forze democratiche russe in esilio. È stata affrontata anche la situazione dei prigionieri politici russi. Durante questo periodo, l'Assemblea ha condannato l'omicidio di Alexei Navalny e ha ripetutamente chiesto il rilascio di Vladimir Kara-Murza, vincitore del Premio Václav Havel per i diritti umani 2022, chiedendo al contempo sanzioni contro i funzionari russi coinvolti nella sua detenzione illegale.

3. L'Assemblea ribadisce la sua forte condanna della repressione sistematica dei russi che si oppongono al regime e dei tentativi di metterli a tacere, all'interno e all'esterno della Federazione russa. Plaude all'impegno dei difensori dei diritti umani russi, delle forze democratiche, dei mass media liberi e della società civile indipendente che si oppongono al regime russo totalitario e neo-imperialistico, combattono per la democrazia, per i diritti umani e per lo stato di diritto e sostengono l'Ucraina, talvolta mettendo a rischio la loro vita e la loro libertà, e mette in risalto che la battaglia deve continuare. L'Assemblea osserva che, a differenza delle forze democratiche bielorusse, le forze democratiche russe non hanno una struttura politica singola e unificata. L'Assemblea incoraggia i gruppi e le iniziative russe in esilio a unire le forze con l'obiettivo di contrastare la disinformazione posta in essere dal regime russo totalitario e neo-imperialistico, sostenere un cambiamento democratico nella Federazione russa, denunciare tutti i crimini internazionali commessi da attori russi nella Repubblica di Moldova, in Georgia e in Ucraina, nonché sostenere gli ucraini nella loro lotta contro lo Stato aggressore, in vari modi.

4. L'Assemblea ricorda che nel 2024 è stato nominato un Relatore generale sulle forze democratiche russe, con il mandato di promuovere la coerenza dell'azione dell'Assemblea volta a instaurare un dialogo con le forze democratiche russe che rispet-

tano i valori e i principi del Consiglio d'Europa, compresa l'integrità territoriale degli Stati membri sovrani. Sempre grazie al lavoro del Relatore generale, l'Assemblea ritiene sia giunto il momento di promuovere iniziative ad hoc e informali tramite un impegno più strutturato con le forze democratiche russe. Ciò contribuirebbe a rafforzare la capacità delle forze democratiche russe di realizzare un cambiamento democratico sostenibile in Russia e sarebbe utile per il raggiungimento di una pace giusta e duratura in Ucraina, oltre a garantire l'assunzione di responsabilità degli attori russi per i crimini internazionali commessi, fornendo al contempo all'Assemblea una visione approfondita degli sviluppi nella Federazione russa e tra le forze democratiche russe. Qualora un'organizzazione o un movimento tra le forze democratiche russe dovesse compromettere tali sforzi, l'Assemblea interromperebbe il proprio impegno con tale organizzazione.

5. Alla luce di tali considerazioni, l'Assemblea decide di istituire una Piattaforma per il dialogo con le forze democratiche russe (« la Piattaforma ») quale forum per un impegno bilaterale tra l'Assemblea e le forze democratiche russe, al fine di affrontare questioni di interesse comune, attraverso scambi nel quadro della Piattaforma, che sarà presieduta dal Presidente dell'Assemblea o da un membro dell'Assemblea delegato dal Presidente. La partecipazione alla Piattaforma consentirebbe inoltre alle forze democratiche russe di partecipare alle riunioni delle commissioni, delle sottocommissioni e delle reti dell'Assemblea durante le sessioni parziali, prendendo la parola quando autorizzate dai rispettivi presidenti.

6. L'elenco dei « partecipanti delle forze democratiche russe » alla Piattaforma è approvato dall'Ufficio di presidenza dell'Assemblea su proposta del Presidente dell'Assemblea; è valido durante la sessione ordinaria. L'elenco dei potenziali candidati dovrebbe essere presentato al Presidente dell'Assemblea con una decisione comune delle organizzazioni delle forze democratiche russe, i cui membri soddisfino i criteri

di cui al paragrafo 8. Le modalità specifiche di attuazione di questa risoluzione, segnatamente la composizione e il funzionamento della Piattaforma e la partecipazione delle forze democratiche russe alla stessa, saranno approvate dall'Ufficio di presidenza sulla base di un *memorandum* che sarà preparato dal Segretario generale dell'Assemblea parlamentare insieme al Relatore generale sulle forze democratiche russe. Un anno dopo l'istituzione della Piattaforma, l'Ufficio di presidenza esaminerà l'attuazione di questa risoluzione e valuterà eventuali emendamenti o altre misure da adottare. Le decisioni dell'Ufficio di presidenza richiedono la ratifica da parte dell'Assemblea.

7. In caso di reclamo fondato relativo alla non conformità di un partecipante ai criteri di cui al paragrafo 8, il presidente dell'Assemblea sospenderà immediatamente la partecipazione dell'interessato fino a quando l'Ufficio di presidenza non avrà preso una decisione, la quale sarà pubblicata insieme alla motivazione entro dieci giorni dalla decisione di sospensione.

8. I « partecipanti delle forze democratiche russe » dovrebbero essere personalità di altissima moralità che attualmente vivono in esilio e che soddisfano i seguenti requisiti, da verificare da parte dell'Ufficio di presidenza dell'Assemblea al momento dell'approvazione dell'elenco o in qualsiasi altro momento successivo a una decisione in tal senso da parte dell'Ufficio di presidenza (i criteri stabiliti al paragrafo 8.8 non sono applicabili ai rappresentanti delle popolazioni indigene e delle minoranze nazionali, né a coloro che prestano servizio attivo nell'esercito ucraino):

8.1. essere *leader* politici russi, rappresentanti della società civile, difensori dei diritti umani, giornalisti indipendenti, studiosi e/o altri membri della resistenza russa al regime di Vladimir Putin al regime totalitario e neo-imperialistico nella Federazione russa;

8.2. condividere i valori del Consiglio d'Europa ed essere disposti a promuoverli;

8.3. riconoscere e rispettare in modo incondizionato la sovranità, l'indipendenza e l'integrità territoriale dell'Ucraina entro i suoi confini riconosciuti a livello internazionale, comprese la Repubblica Autonoma di Crimea e la città di Sebastopoli, le regioni di Donetsk, Luhansk, Zaporizhzhia e Kherson;

8.4. avere una storia di opposizione pubblica al regime totalitario e neo-imperialistico nella Federazione russa e lavorare per un cambiamento di regime, con l'obiettivo di istituire nella Federazione russa un sistema politico democratico che rispetti il diritto internazionale e i principi di relazioni pacifiche e di buon vicinato;

8.5. rispettare la sovranità, l'indipendenza e l'integrità territoriale della Repubblica di Moldova, della Georgia e di altri Stati;

8.6. non aver sostenuto politiche non democratiche nella Federazione russa o politiche neo imperialistiche nei confronti della Repubblica di Moldova, della Georgia, dell'Ucraina o di altri Stati sovrani; oppure, aver smentito in modo credibile e convincente precedenti dichiarazioni; non aver giustificato crimini internazionali commessi da attori russi all'estero o all'interno della Federazione russa; non aver incoraggiato altri a commettere violazioni del diritto internazionale;

8.7. denunciare chiaramente tutti i crimini internazionali commessi da attori russi e sostenere i meccanismi internazionali di responsabilità e giustizia;

8.8. aver firmato la Dichiarazione di Berlino delle Forze democratiche russe prima che queste decidano di partecipare alla Piattaforma e continuare a sostenere i principi in essa enunciati.

8.9. presentare una dichiarazione di assenza di conflitti di interesse e accettare la verifica da parte del Segretariato dell'Assemblea;

8.10. non aver ricoperto, dopo il 2014, alcuna carica negli organi statali della Federazione Russa o, in caso contrario, aver rinunciato pubblicamente e in modo con-

vincente alle attività di tali organi e contribuito alla loro assunzione di responsabilità;

8.11. non aver ricoperto, dopo il 2014, alcuna carica nelle amministrazioni di occupazione russe nei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina;

8.12. non aver mai diffuso o pubblicamente respinto narrazioni che negano il crimine di aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina o altri crimini internazionali commessi in Ucraina;

8.13. riconoscere e rispettare incondizionatamente la sovranità, l'indipendenza e l'integrità territoriale della Repubblica di Bielorussia, nonché l'aspirazione della nazione bielorussa a un futuro democratico e alla scelta europea;

8.14. non aver ricevuto finanziamenti o sostegno materiale da enti statali o controllati dallo Stato della Federazione Russa o della Bielorussia, o da persone o fondazioni ad essi collegate, e presentare dichiarazioni annuali sulle proprie fonti di finanziamento;

8.15. sostenere pubblicamente l'istituzione di un tribunale speciale per il crimine di aggressione contro l'Ucraina, nonché un meccanismo di risarcimento internazionale, compreso il Registro dei danni per l'Ucraina e una commissione internazionale per le richieste di risarcimento per l'Ucraina.

9. I « Partecipanti delle forze democratiche russe » non devono utilizzare, esporre o riprodurre simboli dello Stato della Federazione russa, inclusi bandiera, stemma, inno o altre insegne ufficiali nei locali dell'Assemblea o durante suoi eventi. I colori bianco-blu-bianco sono riconosciuti dalle forze democratiche russe come simbolo di resistenza.

10. La questione dei diritti dei popoli indigeni e delle minoranze nazionali della Federazione russa e la disponibilità a intavolare un dialogo significativo con i loro rappresentanti, nonché la disponibilità a intavolare un dialogo significativo con i

rappresentanti dei gruppi nazionali ed etnici russi svolgeranno un ruolo fondamentale nella definizione di un sistema politico democratico che rispetti il diritto internazionale e i principi di relazioni pacifiche e di buon vicinato. Occorrerà affrontare la questione del superamento dell'eredità coloniale della Federazione russa, comprese le preoccupazioni e gli interessi dei popoli indigeni e colonizzati che risiedono nei territori delle entità costituenti della Federazione russa. L'Assemblea si impegna a istituire una Piattaforma di dialogo con i rappresentanti delle popolazioni indigene e delle minoranze nazionali della Federazione russa. Fino al momento dell'istituzione di una piattaforma di dialogo con i rappresentanti delle popolazioni indigene e delle minoranze nazionali, un terzo dei seggi della Piattaforma sarà riservato ai rappresentanti delle popolazioni indigene e delle minoranze nazionali della Federazione russa, in proporzione alla loro quota di popolazione della Federazione russa. Una volta istituita la Piattaforma di dialogo per i popoli indigeni e le minoranze nazionali della Federazione Russa, tale quota sarà abolita.

11. L'Assemblea fa particolare riferimento alla sua Risoluzione 2605 (2025) e ribadisce che, in violazione del diritto internazionale umanitario, la Federazione russa continua la colonizzazione dei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina incoraggiando centinaia di migliaia di propri cittadini a stabilirsi in tali territori, anche attraverso programmi federali. Queste iniziative fanno parte della politica dello Stato aggressore, volta a modificare con la forza la composizione demografica della popolazione, complicando in modo significativo i processi di de-occupazione e di ripristino della pace. Tali azioni sono una violazione degli obblighi internazionali della Federazione russa e costituiscono reati ai sensi del diritto internazionale; dovrebbero quindi comportare adeguate conseguenze giuridiche.

12. L'Assemblea accoglie con favore altre iniziative parlamentari a sostegno delle forze democratiche russe e incoraggia le

sinergie tra la sua Piattaforma e altre iniziative, in particolare quelle intraprese dal Parlamento europeo.

13. L'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

13.1. fornire sostegno amministrativo, giuridico e logistico per facilitare il funzionamento della Piattaforma, includendo l'assistenza in materia di viaggi, visti, questioni di residenza temporanea e impegno digitale;

13.2. sostenere il funzionamento della Piattaforma, in particolare attraverso contributi volontari, sviluppando programmi di formazione e workshop volti a migliorare la capacità organizzativa e politica delle forze democratiche russe;

13.3. rafforzare la visibilità e l'impatto della Piattaforma e incoraggiare partenariati con altre organizzazioni internazionali e istituzioni democratiche.



\*190122183030\*