

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **226**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2618

I giornalisti contano: la necessità di intensificare gli sforzi per liberare i giornalisti ucraini detenuti dalla Federazione russa

Trasmessa il 7 ottobre 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2618 (2025) ⁽¹⁾

Journalists matter: the need to step up efforts to liberate Ukrainian journalists held in captivity by the Russian Federation

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly deplors the challenging conditions under which journalists and media professionals report during wartime. In all too many cases, these individuals must make significant sacrifices and take life-endangering actions to provide us with reliable information in times of conflict.

2. The ongoing war of aggression against Ukraine is a dramatic manifestation of both the importance and the difficulty of their mission.

3. Since the start of the full-scale war of aggression in February 2022, over 800 crimes against media and media personnel have been documented as committed by the Russian Federation. The Russian Federation has killed 108 media professionals since 24 February 2022: 12 died while reporting, 96 died as combatants or were killed by Russian shelling or torture. Despite displaying their « PRESS » identification, they are sometimes deliberately targeted by military fire. Investigative journalists are facing an increase in targeted

attacks against them, both physical and online. Cyberattacks, breaches of source confidentiality and restrictions on access to information are further matters of concern.

4. The Russian Federation has targeted media facilities, hitting TV towers in at least nine Ukrainian regions, causing significant destruction to the editorial offices of Ukraine's State Foreign Broadcasting Enterprise, Channel 5 and other media outlets.

5. This situation is unsurprising, as the Russian war of aggression against Ukraine is also a war against truth, and as such free media and journalists are treated as enemies by the aggressor State, which does not want the world to know about the atrocities it has committed.

6. At least 26 media professionals and journalists are unlawfully deprived of their liberty and held as civilian detainees in the Russian Federation and in the temporarily occupied areas of Ukraine, facing fabricated criminal charges, violation of basic rights, torture, and even death. The whereabouts of several Ukrainian journalists remain unknown, which – depending on their situation – could constitute cases of enforced disappearances under international law. It is deeply concerning that the number of victims among journalists is growing.

7. The systematic abduction and mistreatment of professional and citizen journalists started with the occupation of Crimea

(1) *Assembly debate* on 1 October 2025 (32nd sitting) (see Doc. 16237, report of the Committee on Culture, Science, Education and Media, rapporteur: Ms Yevheniia Kravchuk; and Doc. 16251, opinion of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Ms Nadejda Iordanova). *Text adopted by the Assembly* on 1 October 2025 (32nd sitting). Provisional version subject to editorial review

by the Russian Federation in 2014, and some of these journalists have been in Russian captivity for almost ten years.

8. The Assembly recalls that the Russian Federation is bound by its obligations under international humanitarian law and international human rights law. Journalists working in areas of armed conflict are civilians and are protected as such under international humanitarian law, provided that they do nothing to adversely affect their legal status.

9. The Assembly underlines that the process of establishing a sustainable and just peace in Ukraine must encompass a humanitarian component, including the unconditional release of all civilian captives.

10. Given the current Russian regime's disregard for international law, the only means at present to ensure the release and return to Ukraine of unlawfully detained journalists is exerting every available political, economic and diplomatic pressure on the Russian Federation.

11. This is an essential role that all member States of the Council of Europe can and must play. Moreover, the International Committee of the Red Cross (ICRC) and international organisations of which the Russian Federation is a member, in particular the UN and the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE), can play an important role in this regard.

12. The Council of Europe's Campaign for the Safety of Journalists entitled « Journalists Matter » should highlight the situation of Ukrainian journalists illegally detained by the Russian Federation, and this awareness-raising effort could be amplified by international and local journalists' associations. Moreover, the Platform to promote the protection of journalism and safety of journalists could put pressure on the Russian authorities by collecting and verifying alerts on serious threats, demanding official replies, and reporting them to the public.

13. Individuals responsible for crimes against journalists must be held accountable. The Assembly particularly abhors the fate of Victoria Roshchyna, a Ukrainian

journalist who was tortured and died in unspeakable circumstances after spending over a year in Russian custody.

14. The Assembly welcomes the recent release of three Ukrainian journalists: Vladyslav Yesypenko, unlawfully detained by the Russian Federation since March 2021, after having been abducted in Crimea, Dmytro Khyliuk, arrested in Koza-rovychi, Kyiv region in March 2022; and Mark Kaliush, arrested in Melitopol, Zaporizhzhia region in August 2023. Their return home serves as a powerful reminder of the importance of international efforts to put pressure on authoritarian regimes to respect the fundamental rights of civilians, including journalists. The Assembly expresses its heartfelt support to these journalists and to all other those journalists who continue to suffer under unlawful detention.

15. Finally, the Assembly stresses the necessity of providing reparations to victims of Russia's crimes, particularly those affecting journalists and media infrastructure.

16. In light of these considerations, the Assembly calls on the Russian Federation to:

16.1. immediately cease all ongoing violations of international law concerning media personnel and media facilities;

16.2. implement the judgments of the European Court of Human Rights in the Ukraine v. Russia interstate cases, delivered on 25 June 2024 and 9 July 2025, in particular by immediately releasing all journalists who were unlawfully detained and are still in the custody of the Russian authorities, and ensuring their safe return to the jurisdiction of the Ukrainian authorities;

16.3. release immediately all journalists detained in contravention of international law, including the following (name, place of arrest, date of arrest):

– Oleksii Bessarabov, Sevastopol, Crimea, 09/11/2016;

– Dmytro Shtyblikov, Sevastopol, Crimea, 09/11/2016;

– Ernes Ametov, Bakhchysarai, Crimea, 11/10/2017;

– Marlen Asanov, Bakhchysarai, Crimea, 11/10/2017;

– Tymur Ibrahimov, Bakhchysarai, Crimea, 11/10/2017;

– Seiran Saliev, Bakhchysarai, Crimea, 11/10/2017;

– Server Mustafaiev, Bakhchysarai, Crimea, 21/05/2018;

– Rustem Sheikhaliev, Simferopol, Crimea, 27/03/2019;

– Ruslan Suleimanov, Simferopol, Crimea, 27/03/2019;

– Osman Arifmemetov, Rostov-on-Don, Russia, 28/03/2019;

– Remzi Bekirov, Rostov-on-Don, Russia, 28/03/2019;

– Amet Suleimanov, Bakhchysarai, Crimea, 11/03/2020;

– Asan Akhtemov, Simferopol, Crimea, 04/09/2021;

– Iryna Danylovykh, Koktebel, Crimea, 29/04/2022;

– Yevheniy Ilchenko, Melitopol, Zaporizhzhia region, 10/07/2022;

– Vilen Temerianov, Vil'ne, Crimea, 11/08/2022;

– Iryna Levchenko, Melitopol, Zaporizhzhia region, 06/05/2023;

– Vladyslav Hershon, Melitopol, Zaporizhzhia region, 20/08/2023;

– Anastasia Hlukhovska, Melitopol, Zaporizhzhia region, 20/08/2023;

– Heorhiy Levchenko, Melitopol, Zaporizhzhia region, 20/08/2023;

– Oleksandr Malyshev, Melitopol, Zaporizhzhia region, 20/08/2023;

– Maksym Rupchov, Melitopol, Zaporizhzhia region, 20/08/2023;

– Yana Suvorova, Melitopol, Zaporizhzhia region, 20/08/2023;

– Aziz Azizov, Bakhchysarai, Crimea, 05/03/2024;

– Rustem Osmanov, Bakhchysarai, Crimea, 05/03/2024;

– Hennadiy Osmak, Henichesk, Kherson region, 11/03/2024;

16.4. provide precise and updated information to international bodies and families on the location and health conditions of these detainees;

16.5. ensure unhindered access for the ICRC and/or other independent humanitarian organisations to all places of civilian detention in order to monitor the conditions of their detention and their state of health;

16.6. ensure unhindered access for the United Nations Monitoring Mission with regard to those prisoners held in detention in the temporarily occupied territories of Ukraine.

17. The Assembly calls on Council of Europe member States to support:

17.1. the operation of the Register of Damage for Ukraine;

17.2. the establishment of a Claims Commission for Ukraine;

17.3. the setting up and operation of the Special Tribunal for the Crime of Aggression against Ukraine;

17.4. the accountability mechanisms established under the auspices of the Council of Europe, with a focus on addressing the needs of victims and survivors, including journalists;

17.5. any actions which would ensure the enforcement of judgments of the European Court of Human Rights, notably those delivered in the inter-state cases of *Ukraine v. Russia*;

17.6. efforts towards the development of a new special protocol to the Fourth Geneva Convention and the promotion of a United Nations General Assembly resolution recognising the status of civilians unlawfully deprived of liberty, including professional and citizen journalists, establishing procedures for the verification, re-

turn, monitoring and release of such civilians during armed conflicts.

18. The Assembly calls on the International Criminal Court, or member States under the principle of universal jurisdiction, to prosecute and hold accountable the Russian Federation's officials involved in the unlawful detention, torture, ill-treatment, enforced disappearance or killing of Ukrainian journalists and destruction of media infrastructure.

19. The Assembly urges member States and the European Union to:

19.1. reinforce their sanctions regime and impose individual sanctions against those responsible for crimes against journalists and media infrastructure. Sanctions may include travel bans, financial sanctions, asset freezes, restrictions on participation in multilateral fora, as well as visa restrictions for immediate family members. Such sanctions should apply to senior military and security officials of the Russian Federation who, by virtue of their positions, had access to relevant information and decision-making powers, and who failed to prevent or stop such violations, but also to lower-ranking officials, including heads of detention facilities and guards involved in these violations. These include:

19.1.1. commanders of operational troop groups of the Russian Armed Forces involved in the aggression against Ukraine;

19.1.2. chiefs of staff and deputy chiefs within these groupings;

19.1.3. commanders of missile, drones (UAV), and artillery forces at the operational or district level;

19.1.4. fleet commanders (in particular, the Black Sea Fleet), operating in areas where strikes on civilian infrastructure were recorded;

19.1.5. officials of the General Staff and leadership of military intelligence (GRU) involved in operational planning and targeting;

19.1.6. heads of detention facilities where journalists and civilians were unlawfully held and tortured;

19.1.7. leadership of the Federal Penitentiary Service of the Ministry of Justice of the Russian Federation;

19.1.8. officials overseeing media control and propaganda in occupied territories;

19.2. support Ukrainian journalists and free media financially to help them survive in times of war and encourage the integration of journalists displaced externally into the operation of European media outlets and projects;

19.3. raise awareness of the plight of Ukrainian journalists, establish mentoring programmes for detainees and provide support by sending letters to their places of detention.

20. The Assembly calls on member States and the International Criminal Court to investigate and prosecute any direct and public incitement to commit genocide against the Ukrainian people, including through hate speech, disinformation and propaganda, notably those aiming to justify the war of aggression against Ukraine.

21. The Assembly also calls on member States to support the work of national human rights institutions, including Ombudsman offices, in monitoring, documenting, and advocating for the rights and protection of journalists during armed conflict, including through technical, financial, and capacity-building assistance.

22. Finally, the Assembly hereby decides to establish an annual commemoration during its autumn part-session, honouring war correspondents and journalists who risk (and often lose) their lives in the line of duty while defending the right to information in conflict zones. This commemoration will be named « Victory for Victoria » in memory of Ukrainian journalist Victoria Roshchyna.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2618 (2025) ⁽¹⁾

Les journalistes comptent: l'intensification des initiatives en faveur de la libération des journalistes ukrainiens retenus en captivité par la Fédération de Russie s'impose

1. L'Assemblée parlementaire déplore les conditions difficiles dans lesquelles les journalistes et les professionnels des médias travaillent en temps de guerre. Trop souvent, ces personnes doivent faire de grands sacrifices et risquent leur vie pour nous fournir des informations fiables en période de conflit.

2. La guerre d'agression en cours contre l'Ukraine illustre de manière frappante à la fois l'importance et la difficulté de leur mission.

3. Depuis le début de la guerre d'agression à grande échelle en février 2022, plus de 800 crimes commis par la Fédération de Russie contre des médias et des personnels des médias ont été enregistrés. Depuis le 24 février 2022, la Russie a tué 108 professionnels des médias: 12 personnes ont perdu la vie alors qu'elles étaient en reportage, tandis que 96 autres sont mortes au combat ou ont été tuées par des bombardements russes ou à la suite d'actes de tortures. Malgré le port visible du signe « PRESS », les journalistes sont parfois

délibérément visés par des tirs militaires. Les journalistes d'investigation sont de plus en plus la cible d'attaques, tant physiques qu'en ligne. Les cyberattaques, les atteintes au secret des sources et les restrictions à l'accès à l'information sont également des sujets préoccupants.

4. La Fédération de Russie a pris pour cible des infrastructures de médias, frappant des tours de télévision dans au moins neuf régions ukrainiennes et causant des dommages importants aux bâtiments abritant les bureaux de rédaction de la société publique ukrainienne de radiodiffusion à l'étranger, de Channel 5 et d'autres médias.

5. Cette situation n'a rien de surprenant, car la guerre d'agression russe contre l'Ukraine est aussi une guerre contre la vérité et, à ce titre, les médias et les journalistes libres sont considérés comme des ennemis par l'État agresseur, qui s'efforce de cacher au monde les atrocités qu'il commet.

6. Au moins 26 professionnels des médias et journalistes sont illégalement privés de liberté et détenus en tant que civils en Fédération de Russie et dans les territoires ukrainiens temporairement occupés. Ils et elles font face à des accusations criminelles forgées de toutes pièces et sont exposés à des violations des droits fondamentaux, à des actes de torture et même à la mort. On ignore toujours où se trouvent plusieurs journalistes ukrainiens; or, selon les circon-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 1^o octobre 2025 (32^e séance) (voir Doc. 16237, rapport de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, rapporteure: Mme Yevheniia Kravchuk; et Doc. 16251, avis de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteure: Mme Nadejda Iordanova). *Texte adopté par l'Assemblée* le 1^o octobre 2025 (32^e séance).

Version provisoire sous réserve de révision éditoriale.

stances, leur disparition pourrait constituer des cas de disparition forcée au regard du droit international. Le fait que le nombre de victimes parmi les journalistes ne cesse d'augmenter est particulièrement préoccupant.

7. L'enlèvement systématique et les mauvais traitements infligés aux journalistes professionnels et citoyens ont commencé avec l'occupation de la Crimée par la Fédération de Russie en 2014; certains de ces journalistes sont en captivité en Russie depuis près de dix ans.

8. L'Assemblée rappelle que la Fédération de Russie est liée par les obligations qui lui incombent en vertu du droit international humanitaire et du droit international des droits humains. Les journalistes travaillant dans des zones de conflit armé sont des civils et sont à ce titre protégés par le droit international humanitaire, à condition de n'entreprendre aucune action qui porte atteinte à leur statut de personnes civiles.

9. L'Assemblée souligne que l'établissement d'une paix durable et juste en Ukraine doit intégrer une composante humanitaire, notamment la libération inconditionnelle de toutes les personnes civiles en captivité.

10. Compte tenu du mépris du régime russe actuel à l'égard du droit international, le seul moyen actuellement disponible pour garantir la libération et le retour en Ukraine des journalistes illégalement détenus consiste à exercer toutes les pressions politiques, économiques et diplomatiques sur la Fédération de Russie.

11. Il s'agit d'un rôle essentiel que tous les États membres du Conseil de l'Europe peuvent et doivent jouer. En outre, le Comité international de la Croix-Rouge (CICR) et les organisations internationales dont la Fédération de Russie est membre, en particulier les Nations Unies et l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), peuvent jouer un rôle important à cet égard.

12. La campagne du Conseil de l'Europe pour la sécurité des journalistes intitulée « Les journalistes comptent » devrait mettre en lumière la situation des journalistes ukrainiens détenus illégalement par la

Fédération de Russie, et cette action de sensibilisation pourrait être renforcée par les associations internationales et locales de journalistes. En outre, la Plateforme du Conseil de l'Europe pour renforcer la protection du journalisme et la sécurité des journalistes pourrait faire pression sur les autorités russes en collectant et en vérifiant les alertes sur les menaces graves, en exigeant des réponses officielles et en les relayant au public.

13. Les personnes responsables de crimes contre des journalistes doivent rendre des comptes. L'Assemblée est particulièrement horrifiée par le sort de Victoria Roshchyna, journaliste ukrainienne torturée et décédée dans des circonstances indescriptibles, après avoir passé plus d'un an en détention en Russie.

14. L'Assemblée se félicite de la récente libération de trois journalistes ukrainiens: Vladyslav Yesypenko, illégalement détenu par la Fédération de Russie depuis mars 2021, après avoir été enlevé en Crimée; Dmytro Khyliuk, arrêté à Kozarovychi, région de Kyiv en mars 2022; et Mark Kaliush, arrêté à Melitopol, région de Zaporijjia en août 2023. Leur retour chez eux rappelle avec force l'importance de la pression internationale sur les régimes autoritaires afin qu'ils respectent les droits fondamentaux des civils, y compris des journalistes. L'Assemblée exprime son soutien le plus sincère à ces journalistes ainsi qu'à tous les autres journalistes détenus illégalement qui continuent de subir une détention illégale.

15. Enfin, l'Assemblée insiste sur la nécessité d'accorder des réparations aux victimes des crimes commis par la Fédération de Russie, en particulier ceux qui concernent les journalistes et les infrastructures des médias.

16. Au vu de ces considérations, l'Assemblée appelle la Fédération de Russie:

16.1. à mettre immédiatement un terme à toutes les violations du droit international visant le personnel et les infrastructures des médias;

16.2. à exécuter les arrêts rendus le 25 juin 2024 et le 9 juillet 2025 par la Cour européenne des droits de l'homme dans les

affaires interétatiques Ukraine c. Russie, notamment en libérant immédiatement tous les journalistes qui ont été détenus illégalement et qui sont toujours détenus par les autorités russes, et en assurant leur retour en toute sécurité sous la juridiction des autorités ukrainiennes;

16.3. à libérer immédiatement l'ensemble des journalistes détenus en violation du droit international, notamment les personnes suivantes (la liste qui suit précise leur nom, ainsi que le lieu et la date de leur arrestation):

– Oleksii Bessarabov, Sébastopol, Crimée, 09/11/2016;

– Dmytro Shtyblikov, Sébastopol, Crimée, 09/11/2016;

– Ernes Ametov, Bakhtchissaraï, Crimée, 11/10/2017;

– Marlen Asanov, Bakhtchissaraï, Crimée, 11/10/2017;

– Tymur Ibrahimov, Bakhtchissaraï, Crimée, 11/10/2017;

– Seiran Saliev, Bakhtchissaraï, Crimée, 11/10/2017;

– Server Mustafaiev, Bakhtchissaraï, Crimée, 21/05/2018;

– Rustem Sheikhaliev, Simferopol, Crimée, 27/03/2019;

– Ruslan Suleimanov, Simferopol, Crimée, 27/03/2019;

– Osman Arifmemetov, Rostov-sur-le-Don, Russie, 28/03/2019;

– Remzi Bekirov, Rostov-sur-le-Don, Russie, 28/03/2019;

– Amet Suleimanov, Bakhtchissaraï, Crimée, 11/03/2020;

– Asan Akhtemov, Simferopol, Crimée, 04/09/2021;

– Iryna Danylovyh, Koktebel, Crimée, 29/04/2022;

– Yevheniy Ilchenko, Melitopol, région de Zaporijjia, 10/07/2022;

– Vilen Temerianov, Vil'ne, Crimée, 11/08/2022;

– Iryna Levchenko, Melitopol, région de Zaporijjia, 06/05/2023;

– Vladyslav Hershon, Melitopol, région de Zaporijjia, 20/08/2023;

– Anastasia Hlukhovska, Melitopol, région de Zaporijjia, 20/08/2023;

– Heorhiy Levchenko, Melitopol, région de Zaporijjia, 20/08/2023;

– Oleksandr Malyshev, Melitopol, région de Zaporijjia, 20/08/2023;

– Maksym Rupchov, Melitopol, région de Zaporijjia, 20/08/2023;

– Yana Suvorova, Melitopol, région de Zaporijjia, 20/08/2023;

– Aziz Azizov, Bakhtchissaraï, Crimée, 05/03/2024;

– Rustem Osmanov, Bakhtchissaraï, Crimée, 05/03/2024;

– Hennadiy Osmak, Henichesk, région de Kherson, 11/03/2024;

16.4. à fournir aux organismes internationaux, ainsi qu'aux familles, des informations précises et à jour sur la localisation et l'état de santé de ces personnes détenues:

16.5. à garantir au CICR et/ou à d'autres organisations humanitaires indépendantes un accès sans entrave à tous les lieux où sont détenus des civils afin de contrôler les conditions de détention des journalistes et leur état de santé;

16.6. à garantir à la Mission de surveillance des droits de l'homme des Nations Unies en Ukraine un accès sans entrave à ces personnes détenues dans les territoires temporairement occupés de l'Ukraine.

17. L'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe à soutenir:

17.1. les activités du Registre des dommages pour l'Ukraine,

17.2. l'établissement de la Commission d'indemnisation pour l'Ukraine,

17.3. la mise en place et le fonctionnement du Tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine,

17.4. les mécanismes visant à amener les responsables à répondre de leurs actes, qui ont été mis en place sous l'égide du Conseil de l'Europe, en s'attachant à répondre aux besoins des victimes et des survivant-es, y compris des journalistes;

17.5. les actions visant à assurer l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme, notamment les arrêts rendus dans les affaires interétatiques Ukraine c. Russie;

17.6. les efforts visant à élaborer un nouveau protocole spécial à la quatrième Convention de Genève et à promouvoir une résolution de l'Assemblée générale des Nations unies reconnaissant le statut des civils privés illégalement de leur liberté, y compris les journalistes professionnels et citoyens, et établissant des procédures pour la vérification, le retour, le suivi et la libération de ces civils pendant les conflits armés.

18. L'Assemblée appelle la Cour pénale internationale, ou les États membres en vertu du principe de compétence universelle, à poursuivre et à faire traduire en justice les responsables de la Fédération de Russie impliqués dans la détention illégale, la torture, les mauvais traitements, la disparition forcée ou le meurtre de journalistes ukrainiens et la destruction d'infrastructures de médias.

19. L'Assemblée demande instamment aux États membres et à l'Union européenne:

19.1. de renforcer leur régime de sanctions et d'imposer des sanctions individuelles aux auteurs de crimes contre des journalistes et des infrastructures de médias. Les sanctions pourraient inclure des inter-

dictions de voyager, des sanctions financières, des gels des avoirs, des restrictions à la participation à des forums multilatéraux, ainsi que des restrictions en matière de visas pour les membres de la famille proche. Ces sanctions devraient s'appliquer aux hauts responsables de l'armée et de la sécurité de la Fédération de Russie qui, au vu de leurs fonctions, avaient accès aux informations pertinentes et aux pouvoirs de décision et n'ont pas empêché ou fait cesser ces violations, mais aussi aux responsables de rang inférieur, dont les directeurs de centres de détention et les gardiens qui ont pris part à ces violations. Ce sont notamment:

19.1.1. les commandants de groupes de troupes opérationnelles des Forces armées russes impliqués dans l'agression contre l'Ukraine;

19.1.2. les chefs d'État-major et les chefs adjoints au sein de ces dispositifs;

19.1.3. les commandants des forces de missiles, de drones (UAV) et d'artillerie au niveau opérationnel ou au niveau du district militaire;

19.1.4. les commandants des flottes (en particulier la flotte de la mer Noire) opérant dans des zones où des frappes sur des infrastructures civiles ont été enregistrées;

19.1.5. les responsables de l'État-major général et la direction du service de renseignement militaire (GRU) impliqués dans la planification opérationnelle et le ciblage;

19.1.6. les directeurs des centres de détention où des journalistes et des civils ont été illégalement détenus et torturés;

19.1.7. la direction du service pénitentiaire fédéral du ministère russe de la Justice;

19.1.8. les responsables supervisant le contrôle des médias et la propagande dans les territoires occupés;

19.2. de soutenir financièrement les journalistes et les médias libres ukrainiens, en vue de les aider à survivre en temps de

guerre, et d'encourager la participation des journalistes déplacés à l'extérieur de leur pays aux activités de médias et de projets européens;

19.3. de sensibiliser au sort des journalistes ukrainiens, d'instaurer des programmes de mentorat pour les personnes détenues et de leur fournir un soutien par l'envoi de lettres à leurs lieux de détention.

20. L'Assemblée appelle les États membres et la Cour pénale internationale à enquêter sur toute incitation directe et publique à commettre un génocide contre le peuple ukrainien, y compris par les discours de haine, la désinformation et la propagande, notamment ceux qui visent à justifier la guerre d'agression contre l'Ukraine, et à en poursuivre les responsables.

21. L'Assemblée appelle également les États membres à soutenir le travail des

institutions nationales des droits de l'homme, y compris les bureaux de l'Ombudsman, en matière de surveillance, de documentation et de défense des droits et de la protection des journalistes pendant les conflits armés, notamment par l'intermédiaire d'une assistance technique et financière et d'une aide au renforcement des capacités.

22. Enfin, l'Assemblée décide d'instaurer une commémoration annuelle lors de sa partie de session d'automne en l'honneur des correspondant-es de guerre et des journalistes qui risquent (et souvent perdent) la vie dans l'exercice de leurs fonctions en défendant le droit à l'information dans les zones de conflit. Cette commémoration sera appelée « Victoire pour Victoria » en mémoire de la journaliste ukrainienne Victoria Roshchyna.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2618 (2025) ⁽¹⁾

I giornalisti contano: la necessità di intensificare gli sforzi per liberare i giornalisti ucraini detenuti dalla Federazione russa

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare deplora le condizioni gravose in cui giornalisti e operatori dell'informazione svolgono il loro lavoro in tempo di guerra. In troppi casi questi individui devono compiere sacrifici significativi e intraprendere azioni pericolose per la loro vita per fornirci informazioni affidabili in tempi di conflitto.

2. La guerra di aggressione in corso contro l'Ucraina è una drammatica manifestazione sia dell'importanza sia della difficoltà della loro missione.

3. Sin dall'inizio della guerra di aggressione su vasta scala nel febbraio 2022 sono stati documentati oltre 800 crimini contro i media e gli operatori mediatici commessi dalla Federazione russa. Quest'ultima ha ucciso 108 operatori dell'informazione dal 24 febbraio 2022: 12 sono morti mentre svolgevano il loro lavoro, 96 sono morti combattendo o sono stati uccisi dalle torture o dai bombardamenti russi. Nonostante esibiscano l'identificativo « PRESS », a volte sono deliberatamente presi di mira dal fuoco dei militari. I giornalisti investigativi stanno subendo un aumento degli

attacchi mirati contro di loro, sia fisici sia online. Gli attacchi informatici, le violazioni della riservatezza delle fonti e le restrizioni all'accesso alle informazioni sono ulteriori motivi di preoccupazione.

4. La Federazione russa ha preso di mira le strutture mediatiche, colpendo le torri televisive in almeno nove regioni ucraine e causando ingenti danni alle redazioni dell'emittente statale ucraina per l'estero, *Channel 5* e altri media.

5. Una tale situazione non sorprende, poiché la guerra di aggressione russa contro l'Ucraina è anche una guerra contro la verità e, in quanto tale, i giornalisti e i media liberi sono trattati come nemici dallo Stato aggressore, che non vuole che il mondo venga a conoscenza delle atrocità che ha commesso.

6. Almeno 26 operatori dell'informazione e giornalisti sono illegittimamente privati della loro libertà e trattenuti come detenuti civili nella Federazione russa e nelle zone temporaneamente occupate dell'Ucraina, dove sono esposti ad accuse penali inventate, violazioni di diritti fondamentali, torture e persino la morte. L'ubicazione di diversi giornalisti ucraini rimane sconosciuta e i loro casi, a seconda della loro situazione, potrebbero costituire sparizioni forzate ai sensi del diritto internazionale. È profondamente preoccupante che il numero delle vittime tra i giornalisti sia in aumento.

(1) *Dibattito dell'Assemblea* del 3 ottobre 2025 (32^a seduta) (cfr. Doc. 16237, relazione della Commissione Cultura, Scienza, Istruzione e Media, relatrice: Yevheniia Kravchuk; e Doc. 16251, opinione della Commissione Affari giuridici e Diritti umani, relatrice: Nadejda Iordanova). *Testo adottato dall'Assemblea* il 1^o ottobre 2025 (32^a seduta).

Versione provvisoria soggetta a revisione editoriale.

7. Il rapimento e il maltrattamento sistematici di giornalisti professionisti e giornalisti cittadini è iniziato con l'occupazione della Crimea da parte della Federazione russa nel 2014 e alcuni di questi giornalisti sono detenuti dai russi da quasi dieci anni.

8. L'Assemblea ricorda che la Federazione russa è vincolata dagli obblighi che le derivano dal diritto internazionale umanitario e dal diritto internazionale dei diritti umani. I giornalisti che lavorano in zone di conflitto armato sono civili e come tali sono protetti dal diritto internazionale umanitario, purché non compiano niente che abbia un effetto negativo sul loro status giuridico.

9. L'Assemblea sottolinea che il processo di instaurazione di una pace sostenibile e giusta in Ucraina deve comprendere una componente umanitaria, incluso il rilascio incondizionato di tutti i civili catturati.

10. Data la noncuranza mostrata dall'attuale regime russo nei confronti del diritto internazionale, al momento l'unico mezzo per garantire il rilascio e il ritorno in Ucraina dei giornalisti detenuti illegittimamente è quello di esercitare ogni pressione politica, economica e diplomatica possibile sulla Federazione russa.

11. Si tratta di un ruolo essenziale che tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa possono e devono svolgere. Inoltre, il Comitato internazionale della Croce Rossa (CICR) e le organizzazioni internazionali di cui la Federazione russa è membro, in particolare l'ONU e l'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE), possono svolgere un ruolo importante in tal senso.

12. La campagna del Consiglio d'Europa per la sicurezza dei giornalisti, intitolata « *Journalists Matter* », dovrebbe evidenziare la situazione dei giornalisti ucraini detenuti illegalmente dalla Federazione russa e questo sforzo di sensibilizzazione potrebbe essere amplificato dalle associazioni giornalistiche internazionali e locali. Inoltre, la Piattaforma per promuovere la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti potrebbe esercitare pressioni sulle autorità russe raccogliendo e verificando le segnalazioni di gravi minacce, pretendendo risposte ufficiali e rendendole pubbliche.

13. I responsabili di crimini contro i giornalisti devono essere chiamati a rispondere delle loro azioni. L'Assemblea deplora in modo particolare il destino di Victoria Roshchyna, una giornalista ucraina che è stata torturata ed è morta in circostanze indicibili dopo aver trascorso oltre un anno in custodia russa.

14. L'Assemblea accoglie con favore il recente rilascio di tre giornalisti ucraini: Vladyslav Yesypenko, detenuto illegittimamente dalla Federazione russa dal marzo 2021 dopo essere stato sequestrato in Crimea; Dmytro Khyliuk, arrestato a Kozyrovychi, nella regione di Kiev, nel marzo 2022 e Mark Kaliush, arrestato a Melitopol, nella regione di Zaporizhzhia nell'agosto 2023. Il loro ritorno a casa ricorda con forza l'importanza degli sforzi internazionali per mettere pressione sui regimi autoritari affinché rispettino i diritti fondamentali dei civili, compresi i giornalisti. L'Assemblea esprime il suo sincero sostegno a questi giornalisti e a tutti gli altri giornalisti che continuano a soffrire mentre sono detenuti illegittimamente.

15. Infine l'Assemblea sottolinea la necessità di fornire risarcimenti alle vittime dei crimini della Russia, in particolare quelli nei confronti dei giornalisti e delle infrastrutture mediatiche.

16. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea esorta la Federazione russa a:

16.1. cessare immediatamente tutte le violazioni del diritto internazionale in corso nei confronti delle strutture e degli operatori mediatici;

16.2. attuare le sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo nelle cause interstatali Ucraina c. Russia, emesse il 25 giugno 2024 e il 9 luglio 2025, provvedendo in particolare al rilascio immediato dei giornalisti detenuti illegalmente e tuttora trattenuti dalle autorità russe, e garantendo il loro sicuro ritorno sotto la giurisdizione delle autorità ucraine;

16.3. rilasciare immediatamente tutti i giornalisti detenuti in violazione del diritto internazionale, compresi i seguenti (nome, luogo e data di arresto):

– Oleksii Bessarabov; Sebastopoli, Crimea; 09/11/2016;

– Dmytro Shtyblikov; Sebastopoli, Crimea; 09/11/2016;

– Ernes Ametov; Bakhchysarai, Crimea; 11/10/2017;

– Marlen Asanov; Bakhchysarai, Crimea; 11/10/2017;

– Tymur Ibrahimov; Bakhchysarai, Crimea; 11/10/2017;

– Seiran Saliev; Bakhchysarai, Crimea; 11/10/2017;

– Server Mustafaiev; Bakhchysarai, Crimea; 21/05/2018;

– Rustem Sheikhaliev; Simferopoli, Crimea; 27/03/2019;

– Ruslan Suleimanov; Simferopoli, Crimea; 27/03/2019;

– Osman Arifmemetov; Rostov sul Don, Russia; 28/03/2019;

– Remzi Bekirov; Rostov sul Don, Russia; 28/03/2019;

– Amet Suleimanov; Bakhchysarai, Crimea; 11/03/2020;

– Asan Akhtemov; Simferopoli, Crimea; 04/09/2021;

– Iryna Danylovyh; Koktebel, Crimea; 29/04/2022;

– Yevheniy Ilchenko; Melitopol, regione di Zaporizhzhia; 10/07/2022;

– Vilen Temerianov; Vil'ne, Crimea; 11/08/2022;

– Iryna Levchenko; Melitopol, regione di Zaporizhzhia; 06/05/2023;

– Vladyslav Hershon; Melitopol, regione di Zaporizhzhia; 20/08/2023;

– Anastasia Hlukhovska; Melitopol, regione di Zaporizhzhia; 20/08/2023;

– Heorhiy Levchenko; Melitopol, regione di Zaporizhzhia; 20/08/2023;

– Oleksandr Malyshev; Melitopol, regione di Zaporizhzhia; 20/08/2023;

– Maksym Rupchov; Melitopol, regione di Zaporizhzhia; 20/08/2023;

– Yana Suvorova; Melitopol, regione di Zaporizhzhia; 20/08/2023;

– Aziz Azizov; Bakhchysarai, Crimea; 05/03/2024;

– Rustem Osmanov; Bakhchysarai, Crimea; 05/03/2024;

– Hennadiy Osmak; Henichesk, regione di Kherson; 11/03/2024;

16.4. fornire informazioni precise e aggiornate agli organismi internazionali e alle famiglie sulla posizione e sulle condizioni di salute di questi detenuti;

16.5. garantire al CICR e/o ad altre organizzazioni umanitarie indipendenti libero accesso a tutti i luoghi di detenzione dei civili al fine di monitorarne le condizioni di detenzione e lo stato di salute;

16.6. garantire alla Missione di monitoraggio delle Nazioni Unite libero accesso per quanto concerne quei prigionieri detenuti nei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina.

17. L'Assemblea esorta gli Stati membri del Consiglio d'Europa a sostenere:

17.1. il funzionamento del Registro dei danni per l'Ucraina;

17.2. l'istituzione di una Commissione per le richieste di risarcimento a favore dell'Ucraina;

17.3. la creazione e il funzionamento del Tribunale speciale per il crimine di aggressione contro l'Ucraina;

17.4. i meccanismi di responsabilità istituiti sotto l'egida del Consiglio d'Europa, con particolare attenzione alle esigenze delle vittime e dei sopravvissuti, compresi i giornalisti;

17.5. qualsiasi azione che garantisca l'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo, in particolare quelle pronunciate nelle cause interstatali Ucraina c. Russia;

17.6. gli sforzi tesi a elaborare un nuovo protocollo speciale alla IV Convenzione di Ginevra e a promuovere una ri-

soluzione dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite che riconosca lo status dei civili privati illegittimamente della libertà, compresi i giornalisti professionisti e giornalisti cittadini e che stabilisca procedure per la verifica, il ritorno, il monitoraggio e il rilascio di tali civili durante i conflitti armati.

18. L'Assemblea esorta la Corte penale internazionale (o gli Stati membri in base al principio della giurisdizione universale) a perseguire e a porre dinanzi alle proprie responsabilità i pubblici ufficiali della Federazione russa coinvolti nella detenzione illegittima, nella tortura, nei maltrattamenti, nella sparizione forzata o nell'uccisione di giornalisti ucraini e nella distruzione di infrastrutture mediatiche.

19. L'Assemblea esorta gli Stati membri e l'Unione europea a:

19.1. potenziare il proprio regime sanzionatorio e imporre sanzioni individuali nei confronti dei responsabili di crimini contro i giornalisti e le infrastrutture mediatiche. Le sanzioni possono includere divieti di viaggio, sanzioni finanziarie, congelamenti dei beni, restrizioni alla partecipazione a forum multilaterali e restrizioni sui visti per i familiari diretti. Tali sanzioni dovrebbero applicarsi agli alti ufficiali militari e di sicurezza della Federazione russa che, in virtù delle loro posizioni, avevano accesso alle informazioni rilevanti, esercitavano poteri decisionali e non hanno prevenuto o fermato tali violazioni, ma anche ai pubblici ufficiali di rango inferiore, compresi i responsabili delle strutture di detenzione e le guardie coinvolte in tali violazioni. Essi includono:

19.1.1. i comandanti dei gruppi operativi delle Forze armate russe coinvolti nell'aggressione contro l'Ucraina;

19.1.2. i capi e sottocapi di stato maggiore all'interno di questi gruppi;

19.1.3. i comandanti delle forze misilistiche, dei droni (UAV) e dell'artiglieria a livello operativo o distrettuale;

19.1.4. i comandanti di flotta (in particolare della Flotta del Mar Nero) ope-

ranti in aree in cui si sono registrati attacchi contro infrastrutture civili;

19.1.5. pubblici ufficiali dello Stato Maggiore della Difesa e dirigenti dell'*intelligence* militare (GRU) coinvolti nella pianificazione operativa e nella definizione degli obiettivi;

19.1.6. i capi delle strutture di detenzione dove giornalisti e civili erano illegittimamente trattenuti e torturati;

19.1.7. i dirigenti del Servizio penitenziario federale del Ministero della Giustizia della Federazione russa;

19.1.8. i pubblici ufficiali che supervisionano il controllo dei media e la propaganda nei territori occupati;

19.2. sostenere finanziariamente i media liberi e i giornalisti ucraini per aiutarli a sopravvivere in tempo di guerra e incoraggiare l'integrazione dei giornalisti sfollati all'estero nella conduzione dei progetti e degli organi d'informazione europei;

19.3. sensibilizzare l'opinione pubblica sul calvario dei giornalisti ucraini, istituire programmi di *mentoring* per i detenuti e fornire sostegno inviando lettere ai loro luoghi di detenzione.

20. L'Assemblea esorta gli Stati membri e la Corte penale internazionale a indagare e perseguire qualsiasi incitamento diretto e pubblico a commettere genocidio contro il popolo ucraino, anche attraverso discorsi d'incitamento all'odio, la disinformazione e la propaganda, in particolare quando volti a giustificare la guerra di aggressione contro l'Ucraina.

21. L'Assemblea esorta altresì gli Stati membri a sostenere il lavoro delle istituzioni nazionali per i diritti umani, compresi gli uffici dei garanti, per monitorare, documentare e promuovere i diritti e la tutela dei giornalisti durante i conflitti armati, anche attraverso l'assistenza tecnica, finanziaria e tesa al potenziamento delle capacità.

22. Infine, con la presente l'Assemblea decide di istituire una commemorazione annuale durante la sua sessione autunnale per

onorare i giornalisti e i corrispondenti di guerra che rischiano (e spesso perdono) la vita nell'adempimento del loro dovere mentre difendono il diritto all'informazione nelle zone di conflitto. Questa commemorazione sarà denominata « *Victory for Victoria* » [« Vittoria per Victoria »] in memoria della giornalista ucraina Victoria Roshchyna.



190122183000