

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **224**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2616

L'Assemblea parlamentare dovrebbe sostenere il Kazakistan nel proseguimento delle sue riforme democratiche

Trasmessa il 7 ottobre 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2616 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

The Parliamentary Assembly should support Kazakhstan to continue its democratic reforms

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 1506 (2006) « External relations of the Council of Europe » and reiterates its commitment to enhancing the role of the Council of Europe in promoting democracy, the rule of law and respect for human rights beyond its borders, in particular in neighbouring regions, as an essential contribution to security, stability and development.

2. The Assembly recalls its Resolutions 1526 (2006) « Situation in Kazakhstan and relations with the Council of Europe » and 2193 (2017) « The relations of the Council of Europe with Kazakhstan » and reiterates its view of Kazakhstan as one of the pillars of stability in the Euro-Asian region. This role has gained particular relevance in the increasingly strained geopolitical environment that has emerged following the Russian Federation's unprovoked war of aggression against Ukraine. It further notes Kazakhstan's growing international profile,

supported by its strategic geographic location and balanced foreign policy, and welcomes Kazakhstan's contributions to international diplomacy.

3. The Assembly reiterates its commitment to the 2004 Co-operation Agreement with the Parliament of Kazakhstan which, in the last two decades, has served as a cornerstone for enhancing interparliamentary dialogue and fostering mutual understanding between the Council of Europe and Kazakhstan. It welcomes the commitment by the Parliament of Kazakhstan to uphold and further develop the structured dialogue with the Assembly, as underscored in the joint declaration by the President of the Assembly and the Speaker of the Senate of the Parliament of Kazakhstan on the occasion of the 20th anniversary of the agreement.

4. The Assembly further welcomes the commitment of Kazakhstan's political leadership to democratic transformation of the country and takes positive note of the constitutional and legislative reforms undertaken since 2019. It particularly commends Kazakhstan for the abolition of the death penalty in 2022, which has been one of the Assembly's key demands from the outset of the establishment of its relations with the Parliament of Kazakhstan. At the

(1) *Assembly debate* on 30 September 2025 (31st sitting) (see Doc. 16245, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Zsolt Németh). *Text adopted by the Assembly* on 30 September 2025 (31st sitting).

Provisional version subject to editorial review.

same time, the Assembly deplores credible reports that Kazakhstan has recently acquired and deployed commercial-scale internet censorship and surveillance infrastructure from China, severely restricting free expression and digital rights. These systems reportedly include deep packet inspection, real-time subscriber monitoring, website and application filtering, regional traffic control, internet throttling and blackouts, virtual private network (VPN) detection, and the ability to target individuals based on online activity – capabilities which researchers have characterised as « terrifying » and far in excess of any legitimate, lawful interception framework.

5. The Assembly welcomes the comprehensive co-operation between Kazakhstan and the Council of Europe within the framework of the Neighbourhood Co-operation Priorities, which has served as a valuable instrument for aligning the Kazakh legislation with Council of Europe's standards. At the same time, the Assembly expects tangible progress in justice reform, anti-corruption measures, promotion of human rights, and support for democratic governance, inter alia through the co-operation with the Assembly, in particular: releasing 39 political prisoners, individuals targeted for their involvement in peaceful protests, civil society and anti-corruption activities, social media publications, or their support of peaceful opposition movements; fulfilling obligations to ensure freedom of political association and to stop the domestic and transnational persecution of representatives of the peaceful political opposition movements « Democratic Choice of Kazakhstan », « Koshe Partiyasy » and « Alga Kazakhstan », as recalled in the European Parliament Resolutions of 20 January 2022 on the situation in Kazakhstan and of 17 January 2024 on the European Union strategy on Central Asia.

6. The Assembly highly appreciates the fact that Kazakhstan is party to a growing number of Council of Europe conventions and instruments and has requested to accede to a number of others. The Assembly has particularly taken note of Kazakhstan's request for a two-year extension of the

invitation to accede to the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (CETS No. 210, « Istanbul Convention »), with the expressed aim to continue aligning its legislation and acceding to the convention thereafter. The Assembly is determined to follow up on this issue in due course.

7. The Assembly recalls that the 2004 Co-operation Agreement with the Parliament of Kazakhstan commits to the principles of parliamentary democracy, the rule of law, and fundamental freedoms. The Assembly expresses grave concern at the Ministry of Justice's persistent refusal to register the peaceful opposition party « Alga Kazakhstan » for the twenty-fifth time and condemns the criminalisation of fundraising for opposition campaigns and the weaponisation of financial and anti-money laundering measures to restrict critics' access to essential services and employment. The Assembly calls for the full rehabilitation and immediate release of imprisoned opposition leaders like Marat Zhylanbayev, Askar Sembai, Asylbek Zhamuratov, Aidar Syzdykov, Asanali Suyubaev, and journalist Duman Mukhametkarim – sentenced to terms of five to ten years for exercising their civil rights, including exposing Kazakhstan's assistance in evading sanctions against the Russian Federation. The Assembly further condemns the absence of an independent investigation into the transnational assassination of opposition journalist and political refugee Aidos Sadykov, as well as the violent crackdown on protesters in January 2022, the unclear role of external intervention following the request by President Tokayev to President Putin and the subsequent order to shoot without warning. The Assembly calls for an end to these practices, and urgently calls for the immediate cessation of all forms of harassment and intimidation against human rights defender Bakhytzhan Toregozhina, in full respect of Kazakhstan's international obligations regarding political participation and fundamental freedoms.

8. The Assembly remains committed to a co-operation with Kazakhstan that is

based on shared values and is determined to support Kazakhstan to continue its democratic reforms. This support should be strategic and principled, encouraging Kazakhstan to continue with the implementation of reforms and exploring ways of closer co-operation.

9. Therefore, the Assembly encourages the Parliament of Kazakhstan to:

9.1. use its strengthened position within the country's institutional framework – a positive outcome of the recent constitutional reforms – to drive forward the democratisation process in Kazakhstan;

9.2. encourage the authorities of Kazakhstan to broaden the country's participation in the European legal space and acceding to relevant Council of Europe conventions which are open to non-member States, in particular:

9.2.1. accelerate progress toward the ratification of the Istanbul Convention;

9.2.2. consider becoming a member of the Council of Europe International Co-operation Group on Drugs and Addictions (Pompidou Group);

9.3. increase its participation in the work of the Assembly and its committees.

10. The Assembly calls on the authorities of Kazakhstan to:

10.1. continue with their reform agenda and translate political commitments into sustained, transparent, and measurable progress;

10.2. make full use of the expertise and tools available under the Council of Europe Neighbourhood Co-operation Priorities, particularly in the newly expanded fields of justice reform, anti-corruption, human rights protection, and democratic governance.

11. The Assembly urges the authorities of Kazakhstan to:

11.1. acknowledge the importance of open public discourse and constructive criticism in a democratic society, foster genuine political pluralism, and ensure me-

aningful political competition and participation;

11.2. ensure a pluralistic and independent media environment and avoid disproportionate restrictions on independent journalism and civil society, including by removing legal and administrative obstacles that hinder their operation;

11.3. align with international human rights standards by ensuring that its domestic legislation, policies and practices reflect these norms, take into account the views and recommendations of domestic and international human rights bodies, including the United Nations Human Rights Committee, and implement their recommendations in full;

11.4. advance reforms aimed at enhancing judicial independence and accountability, reinforcing access to justice and the right to a fair trial;

11.5. ensure full accountability for past human rights violations, including those linked to the January 2022 events, and strengthen safeguards against torture and ill-treatment in all places of detention.

12. The Assembly encourages the authorities of Kazakhstan to:

12.1. continue their constructive engagement with the Council of Europe and other international bodies in the field of protection of democracy, human rights and the rule of law and intensify efforts to address the concerns raised;

12.2. build on Kazakhstan's active participation in international diplomacy by supporting dialogue, regional stability, and co-operation in line with international norms and Council of Europe values. This includes the steadfast commitment to preserving and strengthening fundamental principles such as respect for the sovereignty, independence and territorial integrity of States, the non-use of force or threats of force, and the peaceful resolution of disagreements and disputes between countries;

12.3. maintain their support for a peaceful resolution to the unprovoked war

of aggression against Ukraine, guided by the principles of international law, sovereignty, and territorial integrity and consider joining international efforts aimed at creating a comprehensive approach to accountability, ensuring justice for victims and reinforcing international law.

13. The Assembly should regularly assess the situation in Kazakhstan and its adherence to the values of the Council of Europe, and stresses that any positive assessment must remain conditional on measurable progress in the reform agenda.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2616 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

L'Assemblée parlementaire doit soutenir le Kazakhstan dans la poursuite de ses réformes démocratiques

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire se réfère à sa Résolution 1506 (2006) « Relations extérieures du Conseil de l'Europe » et réaffirme sa volonté de renforcer le rôle du Conseil de l'Europe dans la promotion de la démocratie, de l'État de droit et du respect des droits humains au-delà de ses frontières, en particulier dans les régions voisines, en tant que contribution essentielle à la sécurité, à la stabilité et au développement.

2. L'Assemblée rappelle ses Résolutions 1526 (2006) « Situation au Kazakhstan et relations avec le Conseil de l'Europe » et 2193 (2017) « Les relations du Conseil de l'Europe avec le Kazakhstan » et réaffirme qu'elle considère le Kazakhstan comme l'un des piliers de la stabilité dans la région euroasiatique. Ce rôle a pris une importance particulière dans un environnement géopolitique de plus en plus tendu à la suite de la guerre d'agression non provoquée menée par la Fédération de Russie contre l'Ukraine. Elle note également le

profil international émergent du Kazakhstan, soutenu par sa situation géographique stratégique et sa politique étrangère équilibrée, et se félicite des contributions du Kazakhstan à la diplomatie internationale.

3. L'Assemblée réaffirme son attachement à l'Accord de coopération conclu avec le Parlement du Kazakhstan en 2004 qui, au cours des deux dernières décennies, a servi de pierre angulaire pour renforcer le dialogue interparlementaire et favoriser la compréhension mutuelle entre le Conseil de l'Europe et le Kazakhstan. Elle se félicite de l'engagement du Parlement du Kazakhstan à poursuivre et à développer le dialogue structuré avec l'Assemblée, comme l'ont souligné le Président de l'Assemblée et le Président du Sénat du Kazakhstan dans une déclaration conjointe marquant le 20e anniversaire de l'accord.

4. L'Assemblée salue également l'engagement des responsables politiques du Kazakhstan en faveur de la transformation démocratique de leur pays et prend note avec satisfaction des réformes constitutionnelles et législatives engagées depuis 2019. En particulier, elle félicite le Kazakhstan d'avoir aboli la peine de mort en 2022, ce qui était l'une de ses principales demandes depuis le début de l'établissement de ses relations avec le Parlement du Kazakhstan. Dans le même temps, l'Assemblée déplore

(1) Discussion par l'Assemblée le 30 septembre 2025 (31^e séance) (voir Doc. 16245, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Zsolt Németh). Texte adopté par l'Assemblée le 30 septembre 2025 (31^e séance).

Version provisoire sous réserve de révision éditoriale.

les informations crédibles selon lesquelles le Kazakhstan aurait récemment acquis et déployé des infrastructures de censure et de surveillance d'internet à l'échelle commerciale en provenance de Chine, restreignant ainsi considérablement la liberté d'expression et les droits numériques. Ces systèmes comprendraient notamment l'inspection détaillée des paquets (deep packet inspection), la surveillance en temps réel des abonnés, le filtrage des sites web et des applications, le contrôle régional du trafic, la limitation et le blocage de l'accès à internet, la détection des réseaux virtuels privés (VPN) et la possibilité de cibler des individus en fonction de leurs activités en ligne, des capacités que les chercheurs ont qualifiées de « terrifiantes » et dépassant de loin tout cadre légitime et légal d'interception.

5. L'Assemblée salue la coopération globale entre le Kazakhstan et le Conseil de l'Europe dans le cadre des Priorités de coopération de voisinage, qui constitue un instrument précieux pour aligner la législation kazakhe sur les normes du Conseil de l'Europe. Parallèlement, l'Assemblée attend des progrès tangibles en matière de réforme de la justice, de lutte contre la corruption, de promotion des droits humains et de soutien à la gouvernance démocratique, notamment grâce à la coopération avec l'Assemblée, en particulier: la libération de 39 prisonniers politiques, des personnes visées pour leur participation à des manifestations pacifiques, à des activités de la société civile et de lutte contre la corruption, à des publications sur les réseaux sociaux ou leur soutien à des mouvements d'opposition pacifiques; le respect des obligations visant à garantir la liberté d'association politique et à mettre fin à la persécution nationale et transnationale des représentants des mouvements d'opposition politique pacifiques « Choix démocratique du Kazakhstan », « Koshe Partiyasy » et « Alga Kazakhstan », comme le rappellent les résolutions du Parlement européen du 20 janvier 2022 sur la situation au Kazakhstan et du 17 janvier 2024 sur la stratégie de l'Union européenne pour l'Asie centrale.

6. L'Assemblée se félicite vivement du fait que le Kazakhstan soit partie à un nombre croissant de conventions et instruments du Conseil de l'Europe et qu'il ait demandé à adhérer à plusieurs autres. Elle prend note, en particulier, de la demande du Kazakhstan de prolonger de deux ans l'invitation à adhérer à la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210, « Convention d'Istanbul »), dans le but exprimé de continuer à mettre en œuvre la législation en conformité puis d'adhérer à la Convention. L'Assemblée est déterminée à assurer le suivi de cette question en temps utile.

7. L'Assemblée rappelle que l'accord de coopération conclu en 2004 avec le Parlement du Kazakhstan est un engagement à respecter les principes de la démocratie parlementaire, de l'État de droit et des libertés fondamentales. L'Assemblée exprime sa vive préoccupation face au refus persistant du ministère de la Justice d'enregistrer le parti d'opposition pacifique « Alga Kazakhstan » pour la vingt-cinquième fois et condamne l'incrimination de la collecte de fonds pour les campagnes de l'opposition et l'utilisation de mesures financières et de lutte contre le blanchiment d'argent comme d'une arme pour restreindre l'accès des détracteurs aux services essentiels et à l'emploi. L'Assemblée demande la réhabilitation complète et la libération immédiate des dirigeants de l'opposition incarcérés, tels que Marat Zhylanbayev, Askar Sembai, Asylbek Zhamuratov, Aidar Syzdykov, Asanali Suyubaev et le journaliste Duman Mukhametkarim, condamnés à des peines de cinq à dix ans pour avoir exercé leurs droits civils, notamment en dénonçant l'aide apportée par le Kazakhstan pour contourner les sanctions contre la Fédération de Russie. L'Assemblée condamne en outre l'absence d'enquête indépendante sur l'assassinat transnational du journaliste d'opposition et réfugié politique Aidos Sadykov, ainsi que la répression violente des manifestants en janvier 2022, le rôle peu clair de l'intervention extérieure à la suite de la demande du Président Tokayev au Président Poutine et de l'ordre qui a suivi de

tirer sans sommation. L'Assemblée demande la fin de ces pratiques et réclame la cessation immédiate de toutes les formes de harcèlement et d'intimidation à l'encontre de la défenseure des droits humains Bakhytzhan Toregozhina, dans le plein respect des obligations internationales du Kazakhstan en matière de participation politique et de libertés fondamentales

8. L'Assemblée reste attachée à une coopération avec le Kazakhstan fondée sur des valeurs communes et est déterminée à aider le pays à poursuivre ses réformes démocratiques. Ce soutien devrait être stratégique et fondé sur des principes, encourageant le Kazakhstan à poursuivre la mise en œuvre de réformes et à étudier les moyens d'une coopération plus étroite.

9. Par conséquent, l'Assemblée encourage le Parlement du Kazakhstan:

9.1. à utiliser sa position renforcée dans le cadre institutionnel du pays – un résultat positif de réformes constitutionnelles récentes – pour faire avancer le processus de démocratisation au Kazakhstan;

9.2. à encourager les autorités du pays à élargir la participation du pays à l'espace juridique européen et à adhérer aux conventions pertinentes du Conseil de l'Europe ouvertes aux États non membres, et notamment:

9.2.1. à accélérer l'avancement du processus de ratification de la Convention d'Istanbul;

9.2.2. à envisager de devenir membre du Groupe de coopération internationale du Conseil de l'Europe sur les drogues et les addictions (Groupe Pompidou);

9.3. à accroître sa participation aux travaux de l'Assemblée et de ses commissions.

10. L'Assemblée appelle les autorités du Kazakhstan:

10.1. à poursuivre leur programme de réforme et à traduire les engagements politiques en progrès durables, transparents et mesurables;

10.2. à utiliser pleinement l'expertise et les outils disponibles dans le cadre des Priorités de coopération de voisinage du Conseil de l'Europe, en particulier dans les domaines nouvellement élargis de la réforme de la justice, de la lutte contre la corruption, de la protection des droits humains et de la gouvernance démocratique.

11. L'Assemblée exhorte les autorités du Kazakhstan:

11.1. à reconnaître l'importance d'un discours public ouvert et d'une critique constructive dans une société démocratique, à favoriser un véritable pluralisme politique et à assurer une concurrence et une participation politiques significatives;

11.2. à garantir un environnement médiatique pluraliste et indépendant et à éviter les restrictions disproportionnées imposées au journalisme indépendant et à la société civile, notamment en supprimant les obstacles juridiques et administratifs qui entravent leur fonctionnement;

11.3. à s'aligner sur les normes internationales en matière de droits humains en veillant à ce que sa législation, ses politiques et ses pratiques nationales reflètent ces normes, prennent en compte les avis et les recommandations des organismes nationaux et internationaux de défense des droits humains, y compris le Comité des droits de l'homme des Nations Unies, et à mettre en œuvre l'intégralité de leurs recommandations;

11.4. à faire avancer les réformes visant à renforcer l'indépendance du système judiciaire et l'obligation de rendre des comptes, l'accès à la justice et le droit à un procès équitable;

11.5. à veiller à ce que les auteurs des violations des droits humains commises par le passé, y compris celles liées aux événements de janvier 2022, rendent pleinement compte de leurs actes, et à renforcer les garanties contre la torture et les mauvais traitements dans tous les lieux de détention.

12. L'Assemblée encourage les autorités du Kazakhstan:

12.1. à poursuivre leur engagement constructif avec le Conseil de l'Europe et d'autres organismes internationaux dans le domaine de la protection de la démocratie, des droits humains et de l'État de droit, et à intensifier les efforts visant à répondre aux préoccupations soulevées;

12.2. à développer la participation active du Kazakhstan à la diplomatie internationale en soutenant le dialogue, la stabilité régionale et la coopération dans le respect des normes internationales et des valeurs du Conseil de l'Europe. Il s'agit notamment de s'engager fermement à préserver et à renforcer des principes fondamentaux tels que le respect de la souveraineté, de l'indépendance et de l'intégrité territoriale des États, le non-recours à la

force ou à la menace de recours à la force, et la résolution pacifique des désaccords et des différends entre les pays;

12.3. à continuer de défendre une solution pacifique à la guerre d'agression non provoquée contre l'Ukraine, guidée par les principes du droit international, de la souveraineté et de l'intégrité territoriale, et à envisager de se joindre aux efforts internationaux visant à créer une approche globale de l'obligation de rendre des comptes, à garantir la justice pour les victimes et à renforcer le droit international.

13. L'Assemblée devrait évaluer régulièrement la situation au Kazakhstan et son adhésion aux valeurs du Conseil de l'Europe, et souligne que toute évaluation positive doit rester subordonnée à la réalisation de progrès mesurables dans le programme de réforme.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**RISOLUZIONE 2616 (2025) ⁽¹⁾**

Versione provvisoria

L'Assemblea parlamentare dovrebbe sostenere il Kazakistan
nel proseguimento delle sue riforme democratiche

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare richiama la sua Risoluzione 1506 (2006) sulle relazioni esterne del Consiglio d'Europa e ribadisce il suo impegno a rafforzare il ruolo del Consiglio d'Europa nella promozione della democrazia, dello stato di diritto e del rispetto dei diritti umani oltre i suoi confini, e in particolare nelle regioni limitrofe, quale contributo essenziale alla sicurezza, alla stabilità e allo sviluppo.

2. L'Assemblea ricorda le sue Risoluzioni 1526 (2006) sulla situazione in Kazakistan e sui rapporti fra quel Paese e il Consiglio d'Europa e 2193 (2017) sui rapporti tra il Consiglio d'Europa ed il Kazakistan e ribadisce la sua visione del Kazakistan come uno dei pilastri di stabilità della regione euroasiatica. Questo ruolo ha acquisito particolare rilevanza nel contesto geopolitico sempre più teso che è emerso a seguito della guerra di aggressione non provocata della Federazione Russa contro l'Ucraina. Rileva inoltre il crescente profilo internazionale del Kazakistan, sostenuto

dalla sua posizione geografica strategica e dalla sua politica estera equilibrata, e accoglie con favore i contributi del Kazakistan alla diplomazia internazionale.

3. L'Assemblea ribadisce il suo impegno nei confronti dell'accordo di cooperazione del 2004 con il Parlamento del Kazakistan che, negli ultimi due decenni, è stato fondamentale per rafforzare il dialogo interparlamentare e promuovere la comprensione reciproca tra il Consiglio d'Europa e il Kazakistan. Accoglie con favore l'impegno del Parlamento del Kazakistan a sostenere e sviluppare ulteriormente il dialogo strutturato con l'Assemblea, come sottolineato nella dichiarazione congiunta del Presidente dell'Assemblea e del Presidente del Senato del Parlamento del Kazakistan in occasione del 20° anniversario dell'accordo.

4. L'Assemblea accoglie con favore anche l'impegno della leadership politica kazaka a favore della trasformazione democratica del Paese e prende atto con soddisfazione delle riforme costituzionali e legislative intraprese dal 2019. In particolare, l'Assemblea elogia il Kazakistan per l'abolizione della pena di morte nel 2022, che è stata una delle richieste fondamentali dell'Assemblea sin dall'inizio delle sue relazioni con il Parlamento del Kazakistan. Al contempo, l'Assemblea deplora il fatto che,

(1) *Dibattito in Assemblea* del 30 settembre 2025 (31^a sessione) (cfr. Doc. 16245, relazione della Commissione Affari politici e Democrazia, relatore: Zsolt Németh). *Testo adottato dall'Assemblea* il 30 settembre 2025 (31^a sessione). Versione provvisoria soggetta a revisione editoriale.

secondo segnalazioni attendibili, il Kazakistan avrebbe recentemente acquistato dalla Cina e messo in funzione strumenti di censura e sorveglianza di Internet su scala commerciale, che limitano gravemente la libertà di espressione e i diritti digitali. Tali strumenti comprenderebbero l'ispezione approfondita dei pacchetti di dati (deep packet inspection), il monitoraggio in tempo reale degli abbonati, il filtraggio di siti web e applicazioni, il controllo regionale del traffico, il rallentamento e blackout di Internet, il rilevamento delle reti private virtuali (VPN), nonché la capacità di individuare singoli utenti in base alle loro attività online, funzionalità che i ricercatori hanno definito «spaventose» e che si spingono ben oltre qualsivoglia liceità e legittimità delle attività di intercettazione.

5. L'Assemblea accoglie con favore la cooperazione globale tra il Kazakistan e il Consiglio d'Europa nel quadro delle Priorità di cooperazione di vicinato, che si è affermata quale strumento prezioso per allineare la legislazione kazaka agli standard del Consiglio d'Europa. Al contempo, l'Assemblea si aspetta progressi tangibili in materia di riforma della giustizia, misure anticorruzione, promozione dei diritti umani e sostegno alla governance democratica, anche attraverso la cooperazione con l'Assemblea, in particolare: rilasciando 39 prigionieri politici, individui presi di mira per il loro coinvolgimento in proteste pacifiche, in attività della società civile e di lotta alla corruzione, nonché per pubblicazioni sui social o per il loro sostegno a movimenti pacifici di opposizione; adempiendo all'obbligo di garantire la libertà di associazione politica e di porre fine alla persecuzione, sia interna che transnazionale, dei rappresentanti dei movimenti di opposizione politica pacifica «Scelta Democratica del Kazakistan» («Democratic Choice of Kazakhstan»), «Koshe Partiyasy» e «Alga Kazakhstan», come richiamato nelle risoluzioni del Parlamento Europeo del 20 gennaio 2022 sulla situazione in Kazakistan e del 17 gennaio 2024 sulla strategia dell'Unione Europea per l'Asia centrale.

6. L'Assemblea esprime vivo apprezzamento per il fatto che il Kazakistan sia

parte di un numero crescente di convenzioni e strumenti del Consiglio d'Europa e che abbia chiesto di aderire a diversi altri. In particolare, l'Assemblea ha preso atto della richiesta del Kazakistan di prorogare di due anni l'invito ad aderire alla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n° 210, «Convenzione di Istanbul»), con l'obiettivo dichiarato di continuare ad allineare la propria legislazione e di aderire successivamente a tale convenzione. L'Assemblea è determinata a dare seguito alla questione a tempo debito.

7. L'Assemblea ricorda che l'Accordo di cooperazione del 2004 con il Parlamento del Kazakistan sancisce un impegno al rispetto dei principi di democrazia parlamentare, dello Stato di diritto e delle libertà fondamentali. L'Assemblea esprime grave preoccupazione per il persistente rifiuto del Ministero della Giustizia di registrare per la venticinquesima volta il partito di opposizione pacifica «Alga Kazakhstan» e condanna la criminalizzazione della raccolta fondi per le campagne dell'opposizione, nonché l'uso strumentale delle misure finanziarie e antiriciclaggio per limitare l'accesso dei dissidenti a servizi essenziali e opportunità di lavoro. L'Assemblea chiede la piena riabilitazione e il rilascio immediato dei leader dell'opposizione in carcere, quali Marat Zhylyanbayev, Askar Sembai, Asylbek Zhamuratov, Aidar Syzdykov, Asanali Suyubaev e il giornalista Duman Mukhametkarim, condannati a pene dai cinque ai dieci anni per l'esercizio dei propri diritti civili, come l'aver mostrato il coinvolgimento del Kazakistan nell'elusione delle sanzioni contro la Federazione Russa. L'Assemblea condanna inoltre l'assenza di un'indagine indipendente sull'assassinio transnazionale di Aidos Sadykov, giornalista di opposizione e rifugiato politico, nonché la violenta repressione dei manifestanti nel gennaio 2022, così come il ruolo poco chiaro dell'intervento esterno richiesto dal Presidente Tokayev al Presidente Putin e del successivo ordine di sparare senza preavviso. L'Assemblea sollecita la cessazione di tali pratiche e chiede ur-

gentemente l'interruzione immediata di ogni forma di molestia e intimidazione contro Bakhytzhan Toregozhina, attivista per i diritti umani, nel pieno rispetto degli obblighi internazionali del Kazakistan riguardo alla partecipazione politica e alle libertà fondamentali.

8. L'Assemblea rimane impegnata in una cooperazione con il Kazakistan basata su valori condivisi ed è determinata a sostenere il Paese nel proseguimento delle sue riforme democratiche. Tale sostegno dovrebbe essere strategico e basato su principi, incoraggiando il Kazakistan a proseguire nell'attuazione delle riforme e a esplorare modalità di più stretta cooperazione.

9. Pertanto, l'Assemblea incoraggia il Parlamento del Kazakistan a:

9.1 utilizzare la sua posizione consolidata all'interno del quadro istituzionale del Paese, risultato positivo delle recenti riforme costituzionali, per portare avanti il processo di democratizzazione in Kazakistan;

9.2 incoraggiare le autorità del Kazakistan ad ampliare la partecipazione del Paese allo spazio giuridico europeo e ad aderire alle convenzioni pertinenti del Consiglio d'Europa aperte agli Stati non membri, e in particolare:

9.2.1 accelerare i progressi verso la ratifica della Convenzione di Istanbul;

9.2.2 prendere in considerazione la possibilità di diventare membro del Gruppo di cooperazione internazionale del Consiglio d'Europa sulle droghe e sulle dipendenze (Gruppo Pompidou);

9.3 intensificare la propria partecipazione ai lavori dell'Assemblea e delle relative commissioni.

10. L'Assemblea invita le autorità del Kazakistan a:

10.1 proseguire il loro programma di riforme e tradurre gli impegni politici in progressi costanti, trasparenti e misurabili;

10.2 sfruttare appieno le competenze e gli strumenti disponibili nell'ambito delle Priorità della cooperazione di vicinato del

Consiglio d'Europa, in particolare nei settori recentemente ampliati della riforma della giustizia, della lotta alla corruzione, della tutela dei diritti umani e della governance democratica.

11. L'Assemblea esorta le autorità del Kazakistan a:

11.1 riconoscere l'importanza di un dibattito pubblico aperto e di critiche costruttive in una società democratica, promuovere un autentico pluralismo politico e garantire un grado significativo di competizione e partecipazione politica;

11.2 garantire un ambiente mediatico pluralistico e indipendente ed evitare restrizioni sproporzionate al giornalismo indipendente e alla società civile, eliminando altresì gli ostacoli giuridici e amministrativi che ne impediscono il funzionamento;

11.3 allinearsi agli standard internazionali in materia di diritti umani facendo sì che la legislazione, le politiche e le pratiche nazionali riflettano tali norme, tenere conto dei pareri e delle raccomandazioni degli organismi nazionali e internazionali per i diritti umani, compreso il Comitato per i diritti umani delle Nazioni Unite, e attuare pienamente le relative raccomandazioni;

11.4 promuovere riforme volte a rafforzare l'indipendenza e la responsabilità della magistratura, rafforzando l'accesso alla giustizia e il diritto a un processo equo;

11.5 garantire la piena responsabilità per le violazioni dei diritti umani commesse in passato, comprese quelle legate agli eventi del gennaio 2022, e rafforzare le garanzie contro la tortura e i maltrattamenti in tutti i luoghi di detenzione.

12. L'Assemblea incoraggia le autorità del Kazakistan a:

12.1 proseguire il loro impegno costruttivo con il Consiglio d'Europa e con altri organismi internazionali in materia di tutela della democrazia, dei diritti umani e dello stato di diritto e intensificare il proprio impegno per affrontare le preoccupazioni sollevate;

12.2 rafforzare la partecipazione attiva del Kazakistan alla diplomazia internazionale sostenendo il dialogo, la stabilità regionale e la cooperazione, in linea con le norme internazionali e i valori del Consiglio d'Europa. Ciò include l'impegno costante a preservare e rafforzare principi fondamentali quali il rispetto della sovranità, dell'indipendenza e dell'integrità territoriale degli Stati, il non ricorso alla forza o alla minaccia dell'uso della forza e la risoluzione pacifica delle controversie e delle dispute tra Paesi;

12.3 mantenere il proprio sostegno a favore della risoluzione pacifica della guerra di aggressione non provocata contro l'U-

craina, attenendosi ai principi del diritto internazionale, della sovranità e dell'integrità territoriale, e prendere in considerazione l'adesione alle attività internazionali volte a creare un approccio globale al riconoscimento delle responsabilità, garantendo giustizia alle vittime e rafforzando il diritto internazionale.

13. L'Assemblea dovrebbe valutare con regolarità la situazione in Kazakistan e il suo rispetto dei valori del Consiglio d'Europa e sottolinea che qualsiasi valutazione positiva deve rimanere subordinata a progressi misurabili nell'agenda delle riforme.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



190122182980