

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **222**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2299

I movimenti giovanili per la democrazia

Trasmessa il 7 ottobre 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2299 (2025) ⁽¹⁾

Youth movements for democracy

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Referring to its Resolution 2619 (2025) « Youth movements for democracy » emphasising that young people across Europe are not only participants but also essential defenders and innovators of democracy, and that their engagement is critical to sustaining democratic resilience in the face of authoritarianism, institutional distrust, socio-economic exclusion, digital transformation and environmental crisis, the Parliamentary Assembly:

1.1. stresses the need for the Council of Europe and its member States to protect and promote youth civic engagement and (financial) support to youth organisations, safeguard youth rights, and dismantle the structural barriers that prevent young people from fully participating in democratic life;

1.2. welcomes the Council of Europe's longstanding achievements in promoting youth participation through the co-management system, the European Youth Centres, the European Youth Foundation, and its standard-setting work, in particular the Revised European Charter on the Participation of Young People in Local and Re-

gional Life and the forthcoming reference framework for a youth perspective.

2. In view of the above, the Assembly recommends that the Committee of Ministers:

2.1. ensure that youth participation, as a core priority for the Organisation on the basis of the Reykjavik Declaration and Reykjavik Principles for Democracy, is mainstreamed across all sectors of the Council of Europe's work;

2.2. integrate youth civic space as a standing item in the Council of Europe's human rights monitoring and co-operation programmes, including within accession, post-monitoring and thematic review processes;

2.3. invite relevant intergovernmental committees, including the European Steering Committee for Youth (CDEJ) and the Joint Council on Youth (CMJ), to develop and strengthen standards for member States on protecting youth civic engagement, in line with Articles 10 and 11 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), and to report regularly on implementation;

2.4. encourage the adoption and promotion of the Revised European Charter on the Participation of Young People in Local and Regional Life by the Congress of Local and Regional Authorities, its own recommendations and the reference fra-

(1) *Assembly debate* on 1st October 2025 (33rd sitting) (see Doc. 16239, report of the Committee on Culture, Science, Education and Media, rapporteur: Ms Yevheniia Kravchuk). *Text adopted by the Assembly* on 1st October 2025 (33rd sitting). Provisional version subject to editorial review.

mework for a youth perspective, and support their dissemination and implementation at national and local levels;

2.5. strengthen the resources of the European Youth Foundation and the European Youth Centres in order to provide support for youth-led democratic initiatives, including in contexts where civic space is shrinking;

2.6. promote intergovernmental exchanges of good practice on lowering the voting age to 16, introducing youth quotas and multi-age electoral lists, and embedding democratic civic education in formal and non-formal settings;

2.7. enhance co-operation with other international organisations, including the European Union, the Organization for Se-

curity and Cooperation in Europe (OSCE) and the United Nations, to co-ordinate action in monitoring and defending youth human rights, supporting civic infrastructure, and maintaining warning mechanisms for threats to youth civic space;

2.8. ensure the effective participation of young people from diverse backgrounds, including those from rural areas, minority communities, and diaspora and refugee populations, in Council of Europe activities and policy processes;

2.9. make full use of the Assembly's youth participation mechanism and the role of youth rapporteurs in order to create regular and structured opportunities for dialogue between the Committee of Ministers, the Assembly, and youth-led organisations.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2299 (2025) ⁽¹⁾

Les mouvements de la jeunesse pour la démocratie

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Se référant à sa Résolution 2619 (2025) « Les mouvements de la jeunesse pour la démocratie », qui rappelle que les jeunes en Europe ne sont pas seulement des participants, mais aussi des défenseurs et des innovateurs essentiels de la démocratie, et que leur engagement est crucial pour soutenir la résilience démocratique face à l'autoritarisme, à la méfiance institutionnelle, à l'exclusion socio-économique, à la transformation numérique et à la crise environnementale, l'Assemblée parlementaire:

1.1. souligne la nécessité pour le Conseil de l'Europe et ses États membres de protéger et de promouvoir l'engagement civique des jeunes et le soutien (financier) aux organisations de jeunesse, de sauvegarder leurs droits et d'éliminer les obstacles structurels qui les empêchent de participer pleinement à la vie démocratique;

1.2. se félicite du travail de longue date accompli par le Conseil de l'Europe en matière de promotion de la participation des jeunes, grâce à son système de cogestion, aux Centres européens de la jeunesse, au Fonds européen pour la jeunesse, et à

ses travaux normatifs, en particulier la Charte européenne révisée sur la participation des jeunes à la vie locale et régionale et le futur cadre de référence pour une perspective jeunesse.

2. À la lumière de ce qui précède, l'Assemblée recommande au Comité des Ministres:

2.1. de veiller à ce que la participation des jeunes, priorité essentielle de l'Organisation sur la base de la Déclaration de Reykjavik et des Principes de Reykjavik pour la démocratie, soit intégrée dans tous les secteurs d'activité du Conseil de l'Europe;

2.2. d'inscrire la question de l'espace civique des jeunes comme point permanent dans le suivi du respect des droits humains et des programmes de coopération du Conseil de l'Europe, y compris dans le cadre des processus d'adhésion, de post-suivi et d'évaluation thématique;

2.3. d'inviter les comités intergouvernementaux compétents, notamment le Comité directeur européen pour la jeunesse (CDEJ) et le Conseil mixte sur la jeunesse (CMJ), à élaborer et à renforcer les normes à l'intention des États membres sur la protection de l'engagement civique des jeunes, conformément aux articles 10 et 11 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5), et à faire régulièrement rapport sur la mise en oeuvre;

(1) Discussion par l'Assemblée le 1^o octobre 2025 (33^e séance) (voir Doc. 16239, rapport de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, rapporteure: M^{me} Yevheniia Kravchuk). Texte adopté par l'Assemblée le 1^o octobre 2025 (33^e séance). Version provisoire sous réserve de révision éditoriale.

2.4. d'encourager l'adoption et la promotion de la Charte européenne révisée sur la participation des jeunes à la vie locale et régionale par le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux, de ses propres recommandations et du Cadre de référence pour une perspective jeunesse, et de soutenir leur diffusion et mise en oeuvre aux niveaux national et local;

2.5. de renforcer les ressources du Fonds Européen pour la Jeunesse et des Centres européens de la jeunesse afin de soutenir les initiatives démocratiques menées par des jeunes, notamment dans les contextes où l'espace civique se réduit;

2.6. de favoriser les échanges intergouvernementaux de bonnes pratiques sur l'abaissement de l'âge de la majorité électorale à 16 ans, l'introduction de quotas de jeunes, l'établissement de listes électorales rassemblant des personnes de différentes tranches d'âge, et l'intégration de l'éducation démocratique et civique dans des cadres formels et non formels;

2.7. de renforcer la coopération avec d'autres organisations internationales, y compris l'Union européenne, l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) et les Nations Unies, afin de coordonner les actions de suivi et de défense des droits humains des jeunes, de soutien aux infrastructures civiques et de maintien de mécanismes d'alerte en cas de menaces pesant sur l'espace civique des jeunes;

2.8. de garantir la participation effective des jeunes de diverses origines, y compris ceux issus de zones rurales, de communautés minoritaires, de la diaspora et de populations réfugiées, aux activités et aux processus politiques du Conseil de l'Europe;

2.9. de tirer pleinement parti du mécanisme de participation des jeunes de l'Assemblée et du rôle des rapporteur·es pour la jeunesse afin de créer des occasions de dialogue régulières et structurées entre le Comité des Ministres, l'Assemblée et les organisations dirigées par des jeunes.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2299 (2025) ⁽¹⁾

I movimenti giovanili per la democrazia

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Facendo riferimento alla sua Risoluzione 2619 (2025) «I movimenti giovanili per la democrazia» che sottolinea che i giovani in Europa non sono solo partecipanti ma anche difensori e innovatori fondamentali della democrazia, e che il loro impegno è essenziale per sostenere la resilienza democratica di fronte all'autoritarismo, alla sfiducia nelle istituzioni, all'esclusione socioeconomica, alla trasformazione digitale e alla crisi ambientale, l'Assemblea parlamentare:

1.1 sottolinea la necessità che il Consiglio d'Europa e i suoi Stati membri tutelino e promuovano l'impegno civico dei giovani e il sostegno (finanziario) alle organizzazioni giovanili, salvaguardino i diritti dei giovani e abbattano le barriere strutturali che impediscono ai giovani di partecipare pienamente alla vita democratica;

1.2 accoglie con favore gli storici traguardi raggiunti dal Consiglio d'Europa in materia di promozione della partecipazione dei giovani grazie al sistema di gestione, ai Centri europei della gioventù, alla Fondazione europea della gioventù nonché alla sua attività normativa, in partico-

lare per quanto riguarda la Carta europea riveduta sulla partecipazione dei giovani alla vita locale e regionale e il prossimo quadro di riferimento per una prospettiva giovanile.

2. Alla luce di quanto sopra, l'Assemblea raccomanda al Comitato dei Ministri di:

2.1 garantire l'integrazione della partecipazione dei giovani, quale priorità fondamentale dell'Organizzazione sulla base della Dichiarazione di Reykjavik e dei Principi di Reykjavik per la democrazia, in tutti i settori di attività del Consiglio d'Europa;

2.2 integrare lo spazio civico per i giovani come voce permanente nei programmi di monitoraggio e cooperazione in materia di diritti umani del Consiglio d'Europa, anche nell'ambito dei processi di adesione, post-monitoraggio e revisione tematica;

2.3 invitare i comitati intergovernativi competenti, tra cui il Comitato direttivo europeo per la gioventù (CDEJ) e il Consiglio congiunto per la gioventù (CMJ), a sviluppare e rafforzare le norme per gli Stati membri in materia di tutela dell'impegno civico dei giovani, secondo quanto previsto dagli articoli 10 e 11 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5), e a riferire regolarmente in merito alla loro attuazione;

2.4 incoraggiare l'adozione e la promozione della Carta europea riveduta sulla

(1) *Dibattito dell'Assemblea* del 1° ottobre 2025 (33ª seduta) (cfr. Doc. 16239, relazione della commissione per la cultura, la scienza, l'istruzione e i media, relatrice: Yevheniia Kravchuk). *Testo adottato dall'Assemblea* il 1° ottobre 2025 (33ª seduta).

partecipazione dei giovani alla vita locale e regionale da parte del Congresso dei poteri locali e regionali, delle sue raccomandazioni e del quadro di riferimento per una prospettiva giovanile, e sostenerne la diffusione e l'attuazione a livello nazionale e locale;

2.5 rafforzare le risorse della Fondazione europea per la gioventù e dei Centri europei della gioventù al fine di fornire sostegno alle iniziative democratiche guidate dai giovani, anche nei contesti in cui lo spazio civico si sta contraendo;

2.6 promuovere gli scambi intergovernativi di buone pratiche in merito all'abbassamento dell'età di voto a 16 anni, all'introduzione di quote giovanili e liste elettorali multietà, e all'integrazione dell'educazione civica democratica in contesti formali e non formali;

2.7 rafforzare la cooperazione con altre organizzazioni internazionali, tra cui

l'Unione europea, l'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE) e le Nazioni Unite, al fine di coordinare azioni di monitoraggio e difesa dei diritti umani dei giovani, sostenere le infrastrutture civiche e mantenere meccanismi di allerta per le minacce allo spazio civico per i giovani;

2.8 garantire l'effettiva partecipazione dei giovani appartenenti a contesti diversi, compresi quelli provenienti da zone rurali, comunità minoritarie, popolazioni della diaspora e rifugiate, alle attività e ai processi politici del Consiglio d'Europa;

2.9 sfruttare appieno il meccanismo di partecipazione dei giovani dell'Assemblea e il ruolo dei relatori per la gioventù al fine di creare opportunità di dialogo periodiche e strutturate tra il Comitato dei Ministri, l'Assemblea e le organizzazioni guidate dai giovani.



190122182960