

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **220**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2614

I diritti delle donne in Europa: progressi e sfide

Trasmessa il 1° luglio 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2614 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

Women's rights in Europe – Progress and challenges

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. For decades, the advancement of women's rights has been a defining force in shaping more equitable societies, with growing female participation in economic, public, cultural and political life. Several Council of Europe member States have already had a woman head of State or government for the first time, while the increase in the number of women members of parliament has contributed to making those bodies more representative of the populations they serve. Discussions on gender equality have thus become a part of public discourse and legal standards have changed to reflect or inspire progress. The Parliamentary Assembly stresses that gender equality and the rights of women, in all their diversity, are cornerstones of democracy.

2. However, recent years have witnessed an erosion of women's rights worldwide, with growing challenges that may be viewed as resistance to change or a reaction to past and recent achievements. These obstacles

arise against the backdrop of increasingly polarised societies, in a time of « cultural wars » and ideological tensions. This erosion is certainly a feature of the current threat of democratic backsliding. In some cases, external influences, including those from foreign powers, seem to contribute to this climate, complicating the efforts to consolidate and expand women's rights. Resolution 2290 (2019) « Towards an ambitious Council of Europe agenda for gender equality » denounces the fact that « certain government forces and non-State actors are targeting long-acquired rights and previously agreed language is being questioned ». According to the 2021 report « Tip of the Iceberg », published by the European Parliamentary Forum for Sexual & Reproductive Rights (EPF), between 2009 and 2018 over 700-million Euros originating from various actors in the United States, the Russian Federation and Europe funded anti-gender equality activity within the European Union. A 2024 report from the United Nations Working Group on discrimination against women and girls, « Escalating backlash against gender equality and urgency of reaffirming substantive equality and the human rights of women and girls », warns about this backlash, « which has reached extreme proportions in certain

(1) *Assembly debate* on 26 June 2025 (26th sitting) (see Doc. 16211, report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Petra Bayr). *Text adopted by the Assembly* on 26 June 2025 (26th sitting).

countries, including gender apartheid », and calls for a commitment to substantive gender equality and for co-ordinated efforts to counter the gender backlash globally.

3. Calls for a return to so-called traditional family values are questioning the benefits of the advancement of women's rights for society as a whole, or even portraying women's rights' defenders as a threat to families. Politicians promoting traditional roles for women are attracting attention in the media on this theme, which is gaining some traction in the public consciousness. The Assembly expresses concern with regard to the political instrumentalisation of family values to undermine women's rights and deplores the spread of gendered disinformation and the growing backlash against women's rights in Europe. For attacks against women's rights are attacks against democratic values.

4. The increasing popularity, particularly on social media, of « masculinists », advocating the submission of women to men, is a particular reason for concern, as is a growing climate of misogyny. Unchecked social media algorithms amplify these voices and tend to silence the more inclusive ones. The harmful impact of sexist propaganda on young people's mindsets, particularly among boys, has been observed by experts. Recently, the popular television series *Adolescence* has raised awareness and debate around this phenomenon. In its Resolution 2480 (2023) « The role and responsibility of men and boys in stopping gender-based violence against women and girls », the Assembly recognised the responsibility of men and boys to be proactive in combating this scourge.

5. With the exception of Andorra, parliaments in Europe remain male-dominated, including in leadership and decision-making positions, and such under-representation of women in parliamentary life undermines democratic institutions and processes. The Assembly welcomes General Recommendation No. 40 on the equal and inclusive representation of women in decision-making systems, adopted in October 2024 by the United Nations Committee on the Elimination of Discrimination against

Women (CEDAW), as well as the Kigali Declaration, adopted at the 145th Assembly of the Inter-Parliamentary Union (IPU) in October 2022, entitled « Gender equality and gender-sensitive parliaments as drivers of change for a more resilient and peaceful world ». The Assembly calls for the full implementation of its Resolution 2615 (2025) « Promoting inclusive participation in parliamentary life: gender equality, accessibility and inclusive policies ».

6. According to the latest survey by the European Union Agency for Fundamental Rights, one in three women is a survivor of gender-based violence in Europe. The Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210, the « Istanbul Convention »), which entered into force on 1 August 2014, is recognised globally as a key text, and the Assembly welcomes the fact that countering violence against women and domestic violence is constantly recognised as a political priority within the Council of Europe. However, the withdrawal of Türkiye from the Istanbul Convention constitutes a warning signal, not least because Turkish civil society organisations have reported that this decision was preceded by a growing backlash against the concept of gender and, consequently, of gender equality. Gravely concerned that violence against women and femicide are still an everyday occurrence within Europe and beyond, the Assembly calls for stronger financial support to transform commitment into tangible change.

7. Female politicians are especially targeted by hate speech and online and offline threats of violence or acts of violence. At the Assembly Conference of Speakers of Parliament held on 20 and 21 March 2025, the speakers stressed that attacks against women politicians aim at intimidating them, obstructing their participation, and pushing them out of the public sphere and back into the private domain. They called for systematic investigation and condemnation of any form of violence against politicians.

8. In its Resolution 1860 (2012) « Advancing women's rights worldwide », the As-

sembly called on member States to step up efforts to combat discrimination against women and to give more political weight to gender equality issues and women's rights. This call remains necessary. The Assembly recognises that vulnerable groups are at a higher risk of cumulative forms of discrimination and calls for concrete measures to prevent intersectional discrimination. The Assembly is particularly concerned about attacks against women with a minority background, women with disabilities and LGBTI women and about significant levels of gendered discrimination in the fields of housing, employment and healthcare. In its Resolution 2576 (2024) « Preventing and combating violence and discrimination against lesbian, bisexual and queer women in Europe », the Assembly stressed that they are especially targeted by anti-gender movements, which attack women's rights and the rights of LGBTI persons and attempt to silence them or deny them their legitimate place in public spaces. Once again, the Assembly highlights that attacks against women's rights and LGBTI rights weaken the fabric of our democratic societies.

9. Recalling its Resolution 2554(2024) « Protecting women human rights defenders in Europe », the Assembly reiterates its constant support for women's human rights defenders in Council of Europe member States and beyond, and calls for their protection from undue pressure, intimidation and violence. In the present context, particular attention must be paid to online hate speech, which increasingly targets human rights defenders, making them also vulnerable to further attacks, including physical violence. The Assembly recalls that women human rights defenders in all their diversity play a crucial role in promoting and protecting human rights, including women's rights and the rights of LGBTI persons, and in furthering gender equality.

10. Sexual and reproductive health and rights epitomise the conflict between progress and new challenges in women's rights. Despite some significant advancements over the past few decades, with progress in access to education, healthcare, contraception, and medical innovations, they have

also faced a growing number of obstacles in recent years. Referring to Resolution 2331 (2020) « Empowering women: promoting access to contraception in Europe », the Assembly reiterates that access to modern contraception is crucial to women's empowerment, by increasing their decision-making power and autonomy, individually and within the household, enabling them to plan employment and professional development more efficiently and leading to an improved balance between private and work life.

11. Comprehensive sexuality education has the potential to contribute significantly to advancing gender equality. It should cover issues including contraception and the prevention of sexually transmitted infections; gender equality, gender norms and stereotypes; prevention of and protection from sexual, gender-based and domestic violence; sexual orientation and gender identity and expression; self-determination and consent in relationships; and personal interaction. In Resolution 2490 (2023) « Innovative approaches to sexual and reproductive health and rights », the Assembly states that comprehensive sexuality education should be both a mandatory part of all school curricula, and a right that is recognised for all.

12. Highlighting that most Council of Europe member States recognise the right to abortion, the Assembly stresses that once this right has been established, it is also necessary to guarantee access to free, legal, and safe abortion for all who seek it, ensuring legal certainty as a fundamental principle of the rule of law. As highlighted by Resolution 2439 (2022) « Access to abortion in Europe: stopping anti-choice harassment », in many Council of Europe member States anti-choice activists conduct campaigns of harassment targeting women's human rights defenders, healthcare professionals, politicians and people seeking abortion care. Such harassment is a violation of fundamental rights, including the right to respect for private and family life, freedom of expression and freedom of assembly and association. Attempts to control women's bodies are nothing less than attacks against

their human rights and a way to silence them.

13. The Assembly expresses concern at the low and/or decreasing level of funding for sexual and reproductive health programmes, gender studies and research on women's health throughout Europe. The advancement of women's rights – taking a feminist perspective – requires robust and constant investment in these fields.

14. The persisting gender pay gap and pension gap create long-lasting economic inequalities. As stressed by Resolution 2589 (2025) «Women in the economy: employment, entrepreneurship and gender-responsive budgeting», there is an urgent need to change mindsets with regard to the place of women in the economy. The Assembly reiterates that gender equality benefits society as a whole and that investing in women's participation in the economy has immediate but also long-term positive benefits.

15. The Assembly recognises the urgent need to eradicate poverty in all its forms, including extreme, multidimensional and intergenerational poverty, as well as the feminisation of poverty, and to address global economic inequality. Women and girls, particularly in rural areas and indigenous communities, remain disproportionately affected by poverty and exclusion. Addressing these issues should rank high among the priorities of the foreign policies of Council of Europe member States, particularly for those who pursue feminist diplomacy.

16. The Assembly expresses its solidarity with women fighting for their basic rights in totalitarian and theocratic regimes, in Europe and beyond, and supports the work of civil society organisations endeavouring to improve conditions for these women by providing education and other services. The Assembly reiterates its call to Council of Europe member States that are Parties to the Rome Statute of the International Criminal Court to consider proposing an amendment to the statute in order to include the crime of «gender apartheid», which is the institutionalisation of gender-based discrimination and exclusion of women and girls from all spheres of society.

The Vigdís Prize for Women's Empowerment provides an opportunity to raise awareness about the work of women human rights defenders to empower women in their countries and fields of activity.

17. Current wars and conflicts across the world have a devastating effect on women and girls, who are moreover subject to sexual violence and rape as a weapon of war, as well as human trafficking.

18. In the light of all the above concerns, and referring to the political declaration on the 30th anniversary of the Fourth World Conference on Women, adopted at the 69th edition of the Commission on the Status of Women, the Assembly considers that 2025 represents a pivotal opportunity to advance towards the full implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action. Noting the recognition in this declaration that no country has yet achieved full gender equality, with progress hindered by persistent structural barriers, discriminatory laws, gender stereotypes, and negative social norms, the Assembly considers that there is no room for complacency. The reduction of funding especially from the United States has also had a negative impact on programmes aimed at ensuring equal rights for women.

19. Seeing an urgent need for concerted and innovative efforts to provide a response to the false discourse of anti-gender movements, the Assembly welcomes the work currently being undertaken by the Council of Europe's Gender Equality Commission to develop positive narratives that will work to promote gender equality and prevent and combat violence against women. It looks forward to the outcome of this work, which is intended to be used by the Council of Europe and its member States in awareness-raising and communication activities.

20. In the light of these considerations, the Assembly calls on the member and observer States of the Council of Europe, and States whose parliament enjoys observer or partner for democracy status with the Assembly:

20.1. with regard to preventing and combating violence against women and do-

mestic violence, and with the aim of tackling the current low reporting rates and the high levels of impunity, to:

20.1.1. take measures to prevent sexual violence in wars and conflict and ensure the perpetrators are brought to justice;

20.1.2. ratify and implement, if they have not yet done so, the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence;

20.1.3. invest in awareness-raising campaigns on preventing violence against women and domestic violence and on the services available for survivors of gender-based violence;

20.1.4. provide adequate funding for support services for survivors of gender-based violence;

20.1.5. provide training to the police, the judiciary and all professionals likely to be in contact with victims of gender-based and sexual violence on preventing, identifying and combating gender-based violence, ensuring that these institutions do not contribute, through their response, to a situation of secondary victimisation;

20.1.6. take measures to prevent and combat online forms of gender-based violence against women;

20.1.7. strengthen the fight against online sexual exploitation, paying particular attention to the risks posed by the development of artificial intelligence;

20.1.8. provide comprehensive sexuality education in schools, including on consent;

20.2. with regard to ensuring access to sexual and reproductive health and rights, to:

20.2.1. ensure that obstructing a person's access to legal abortion care or to relevant information is prohibited and criminally or otherwise sanctioned; the prohibited conduct should include online activities and prevent anti-choice organisations

from misrepresenting themselves as neutral or pro-choice organisations;

20.2.2. introduce buffer zones near reproductive healthcare facilities and any organisation providing relevant information, so as to avoid disruption of the activities of medical institutions providing abortion care and ensure the safety of people seeking such care, including post-abortion care;

20.2.3. provide reliable information on reproductive rights and services, including abortion care, and take the necessary measures to counteract misinformation and disinformation on abortion; these measures should include specific monitoring to detect the possible spread of misinformation and disinformation, openly or covertly, by anti-choice organisations;

20.2.4. take steps to prevent and counter networks of individuals and organisations created with the aim of harassing pro-choice activists and politicians as well as those seeking an abortion;

20.2.5. ensure effective access to legal abortion care, when provided for by national legislation, and relevant and objective counselling by qualified healthcare professionals; conscientious objection by professionals – where permitted by law – should never constitute a barrier to genuine and timely access to legal abortion care;

20.2.6. effectively investigate and prosecute online and offline hate speech – including coordinated attacks – targeting human rights defenders;

20.2.7. provide information and training to law-enforcement officers and members of the judiciary to ensure that they have knowledge of the extent and impact of anti-choice activities;

20.3. with regard to increasing women's political participation, to:

20.3.1. ensure through legislative and/or other means the balanced participation of women and men in all areas of

parliamentary life, and especially in decision-making roles;

20.3.2. set up a gender parity goal for political representation in national parliaments, conduct a national assessment of the situation, and develop a strategic plan to reach this goal through specific measures;

20.3.3. promote and support networks for women parliamentarians, including women's caucuses in national parliaments;

20.3.4. develop specific programmes to engage with male politicians as partners and champions, working together with female leaders to achieve gender equality in politics;

20.4. with regard to preventing and combating sexism, gender-based discrimination and gender stereotypes, to:

20.4.1. adopt and implement ambitious gender equality strategies, including gender budgeting;

20.4.2. promote gender mainstreaming in public administrations, in political parties and in the private sector;

20.4.3. launch educational programmes on preventing and combating gender stereotypes in school, from the earliest years;

20.4.4. work with media outlets on awareness-raising campaigns on preventing and combating gender stereotypes;

20.4.5. promote the development of critical thinking to counter sexism and violence in the content, language and illustrations of toys, comics, books, television, vi-

deo and other games, online content and films, including pornography, which shape the attitudes, behaviour and identity of girls and boys;

20.4.6. ensure that the development and regulation of artificial intelligence is carried out in a way which does not infringe on women's rights;

20.4.7. raise awareness of countering gendered disinformation, online and offline, and guarantee full access to information on women's rights;

20.4.8. support civil society organisations working in this field;

20.4.9. impose pay transparency in order to expose gender pay gaps and legislate on pay equality;

20.4.10. invest in gender studies and in medical research on women's health to reduce gender inequalities and improve access to treatments.

21. Referring to its Resolution 2274 (2019) « Promoting parliaments free of sexism and sexual harassment » and the #No-tInMyParliament initiative led by the former President of the Assembly, Liliane Maury Pasquier, the Assembly calls on national parliaments to step up their efforts to prevent and combat violence against women members of parliament and parliamentary staff.

22. The Assembly also calls on national parliaments to hold regular debates on the protection of women's rights and on the issues raised in this resolution, and to focus on securing and mainstreaming women's rights both in national legislation and in policies throughout all fields of life.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2614 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

Les droits des femmes en Europe – Avancées et défis

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Depuis des décennies, la promotion des droits des femmes joue un rôle déterminant dans l'édification de sociétés plus équitables, avec une participation croissante des femmes à la vie économique, publique culturelle et politique. Plusieurs États membres du Conseil de l'Europe ont déjà eu une femme cheffe d'État ou de gouvernement pour la première fois, tandis que l'augmentation du nombre de femmes députées contribue à rendre les parlements plus représentatifs des populations qu'ils servent. Les discussions sur l'égalité de genre font donc désormais partie intégrante du discours public et les normes juridiques ont changé pour refléter ou encourager les progrès. L'Assemblée parlementaire souligne que l'égalité de genre et les droits des femmes, dans toute leur diversité, sont des pierres angulaires de la démocratie.

2. Cependant, ces dernières années, les droits des femmes s'érodent dans le monde entier. Ils sont de plus en plus contestés, ce

qui pourrait être considéré comme une résistance au changement ou une réaction aux avancées passées et récentes. Ces obstacles apparaissent dans un contexte de sociétés de plus en plus polarisées, à une époque de « guerres culturelles » et de tensions idéologiques. Cette érosion est assurément une caractéristique de la menace actuelle de recul démocratique. Dans certains cas, des influences extérieures, y compris celles de puissances étrangères, semblent contribuer à ce climat. Il est alors plus difficile de consolider et de faire progresser les droits des femmes. La Résolution 2290 (2019) « Vers un agenda politique ambitieux du Conseil de l'Europe pour l'égalité de genre » dénonce le fait que « [c]ertaines forces gouvernementales et certains acteurs non étatiques s'attaquent à des droits acquis de longue date, et [que] des textes déjà adoptés sont remis en question ». Selon le rapport « La partie émergée de l'iceberg », publié en 2021 par le Forum parlementaire européen pour les droits sexuels et reproductifs (EPF), entre 2009 et 2018, divers acteurs aux États-Unis, en Fédération de Russie et en Europe ont financé à hauteur de plus de 700 millions d'euros des activités anti-genre dans l'Union européenne. Dans un rapport intitulé « Montée des réactions hostiles à l'égalité des genres et nécessité urgente de réaffir-

(1) *Discussion par l'Assemblée le 10 avril 2025 (16^e séance) (voir Doc. 16153, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi), co-rapporteuses: Mme Sabina Čudić et Mme Edite Estrela). Texte adopté par l'Assemblée le 10 avril 2025 (16^e séance).*

mer l'égalité réelle des femmes et des filles et leurs droits humains » publié en 2024, le Groupe de travail des Nations Unies sur la discrimination à l'égard des femmes et des filles appelle l'attention sur la montée des réactions hostiles, « qui dans certains pays ont pris des proportions extrêmes allant jusqu'à l'apartheid fondé sur le genre », et prône un engagement en faveur de l'égalité de genre réelle et une action concertée face aux réactions hostiles à l'égalité de genre à l'échelle mondiale.

3. Les appels à un retour aux valeurs familiales dites traditionnelles remettent en cause les bénéfices de l'avancée des droits des femmes pour la société dans son ensemble, voire présentent les défenseurs et défenseuses des droits des femmes comme une menace pour les familles. Les responsables politiques qui défendent les rôles traditionnels attribués aux femmes attirent l'attention des médias sur ce thème, qui gagne du terrain dans la conscience publique. L'Assemblée se déclare préoccupée par l'instrumentalisation politique des valeurs familiales afin de saper les droits des femmes et déplore la propagation de la désinformation fondée sur le genre et la réaction de plus en plus hostile aux droits des femmes en Europe, car les atteintes portées aux droits des femmes sont des atteintes aux valeurs démocratiques.

4. La popularité croissante, en particulier sur les réseaux sociaux, des « masculinistes », qui prônent la soumission de la femme, est un motif d'inquiétude particulier, au même titre que le climat croissant de misogynie. Les algorithmes des réseaux sociaux non régulés amplifient ces voix et tendent à réduire au silence celles qui sont plus inclusives. L'influence néfaste de la propagande sexiste sur l'état d'esprit des jeunes, en particulier des garçons, a été observée par des expert-es. Récemment, la série télévisée à succès *Adolescence* a suscité une prise de conscience et un débat autour de ce phénomène. Dans sa Résolution 2480 (2023) « Le rôle et la responsabilité des hommes et des garçons dans l'élimination de la violence à l'égard des femmes et des filles fondée sur le genre », l'Assemblée reconnaît la responsabilité des

hommes et des garçons dans la prise d'initiatives en matière de prévention et d'élimination de ce fléau.

5. À l'exception d'Andorre, les parlements européens restent à dominance masculine, notamment aux postes de direction et de décision, et cette sous-représentation des femmes dans la vie parlementaire fragilise les institutions et les processus démocratiques. L'Assemblée salue la Recommandation générale no 40 sur la représentation égale et inclusive des femmes dans les systèmes de décision, adoptée en octobre 2024 par le Comité des Nations Unies pour l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes (CEDAW), ainsi que la Déclaration de Kigali, adoptée lors de la 145e Assemblée de l'Union interparlementaire (UIP) en octobre 2022, intitulée « Égalité des sexes et parlements sensibles au genre: moteurs du changement pour un monde plus résilient et pacifique ». L'Assemblée demande la pleine application de sa Résolution 2615 (2025) « Promouvoir la participation inclusive dans la vie parlementaire: égalité de genre, accessibilité et politiques inclusives ».

6. Selon la dernière enquête de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne, une femme sur trois est victime de violence fondée sur le genre en Europe. La Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n. 210, « Convention d'Istanbul »), entrée en vigueur le 1er août 2014, est reconnue au niveau mondial comme un texte fondamental, et l'Assemblée se félicite que la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique soit constamment reconnue comme une priorité politique au sein du Conseil de l'Europe. Cependant, le retrait de la Turquie de la Convention d'Istanbul constitue un signal d'alerte, d'autant plus que les organisations de la société civile turque ont signalé que cette décision a été précédée de réactions hostiles de plus en plus vives contre le concept de genre et, par conséquent, de l'égalité de genre. Profondément préoccupée par le fait que la violence à l'égard des femmes et le féminicide sont encore

des phénomènes quotidiens en Europe et au-delà, l'Assemblée demande un soutien financier plus important pour que l'engagement se traduise par des changements tangibles.

7. Les femmes politiques sont particulièrement visées par les discours de haine et les menaces de violence ou d'actes de violence en ligne et hors ligne. Lors de la Conférence des Présidentes et Présidents de Parlement, organisée par l'Assemblée les 20 et 21 mars 2025, les présidentes et présidents ont souligné que les attaques contre les femmes politiques visaient à les intimider, à entraver leur participation, et à les pousser hors de la sphère publique pour les renvoyer dans le domaine privé. Ils et elles ont demandé à ce que les enquêtes sur toutes les formes de violence contre des personnalités politiques et la condamnation de ces dernières soient systématiques.

8. Dans sa Résolution 1860 (2012) « Faire progresser les droits des femmes dans le monde », l'Assemblée appelait les États membres du Conseil de l'Europe à redoubler d'efforts pour lutter contre la discrimination à l'égard des femmes et accorder davantage de poids politique aux questions d'égalité de genre et des droits des femmes. Cet appel est toujours d'actualité. L'Assemblée reconnaît que les groupes vulnérables sont plus exposés aux discriminations cumulées et demande la mise en œuvre de mesures concrètes pour prévenir la discrimination intersectionnelle. Elle est particulièrement préoccupée par les attaques contre les femmes issues de minorités, les femmes en situation de handicap et les femmes LBTI, ainsi que par les niveaux élevés de discrimination fondée sur le genre dans les domaines du logement, de l'emploi et des soins de santé. Dans sa Résolution 2576 (2024) « Prévention et lutte contre les violences et discriminations à l'encontre des femmes lesbiennes, bissexuelles et queers en Europe », l'Assemblée souligne qu'elles sont particulièrement ciblées par des mouvements anti-genre, qui s'attaquent aux droits des femmes et aux droits des personnes LGBTI, et cherchent à réduire ces personnes au silence ou à nier la légitimité de leur place dans l'espace public. Une fois

de plus, l'Assemblée souligne que les attaques contre les droits des femmes et les droits LGBTI affaiblissent le tissu de nos sociétés démocratiques.

9. Rappelant sa Résolution 2554 (2024) « Protéger les défenseuses des droits humains en Europe », l'Assemblée réaffirme son soutien constant aux défenseurs et défenseuses des droits humains des femmes, dans les États membres du Conseil de l'Europe et au-delà, et appelle à les protéger contre les pressions indues, les intimidations et les violences. Dans le contexte actuel, une attention particulière doit être accordée au discours de haine en ligne, dont les défenseurs et défenseuses des droits humains font de plus en plus l'objet, ce qui les rend également vulnérables à d'autres agressions, y compris la violence physique. L'Assemblée rappelle que les défenseuses des droits humains, dans toute leur diversité, jouent un rôle essentiel dans la promotion et la protection des droits humains, y compris les droits des femmes et des personnes LGBTI, et dans la promotion de l'égalité de genre.

10. La santé et les droits sexuels et reproductifs sont un excellent exemple du conflit entre les progrès et les nouveaux défis en matière de droits des femmes. S'ils ont connu des avancées significatives au cours des dernières décennies, avec des progrès dans l'accès à l'éducation, aux soins de santé, à la contraception et aux innovations médicales, ils ont également été confrontés à de plus en plus d'obstacles au cours des dernières années. Se référant à la Résolution 2331 (2020) « Autonomiser les femmes: promouvoir l'accès à la contraception en Europe », l'Assemblée réaffirme que l'accès à la contraception moderne est essentiel à l'empouvoirement des femmes, car il renforce leur pouvoir décisionnel et leur autonomie, aussi bien à titre personnel qu'au sein du foyer, leur permet de planifier plus efficacement leur carrière et leur développement professionnel ainsi que de concilier plus facilement vie privée et vie professionnelle.

11. L'éducation sexuelle complète peut contribuer de manière significative à faire progresser l'égalité de genre. Elle devrait

aborder des questions telles que la contraception et la prévention des infections sexuellement transmissibles; l'égalité de genre, les normes et les stéréotypes de genre; la prévention de la violence sexuelle, de la violence fondée sur le genre et de la violence domestique et la protection contre celles-ci; l'orientation sexuelle, l'identité et l'expression de genre; l'autodétermination et le consentement dans les relations; et les échanges personnels. Dans la Résolution 2490 (2023) « Approches innovantes en matière de santé et de droits sexuels et reproductifs », l'Assemblée affirmait que l'éducation sexuelle complète devrait être à la fois un élément obligatoire de tous les programmes scolaires et un droit reconnu pour toutes et tous.

12. Soulignant que la plupart des États membres du Conseil de l'Europe reconnaissent le droit à l'avortement, l'Assemblée souligne qu'une fois ce droit établi, il est également nécessaire de garantir l'accès à un avortement gratuit, légal et sûr pour toutes les personnes qui le demandent, en assurant la sécurité juridique en tant que principe fondamental de l'État de droit. Comme le souligne la Résolution 2439 (2022) « Accès à l'avortement en Europe: faire cesser le harcèlement anti-choix », des personnes engagées dans la défense des droits humains des femmes, des professionnel·les de santé, des responsables politiques et des personnes qui cherchent à bénéficier de soins liés à l'avortement font l'objet de campagnes de harcèlement par des militant·es anti-choix dans de nombreux États membres du Conseil de l'Europe. Ce type de harcèlement constitue une violation des droits fondamentaux, notamment le droit au respect de la vie privée et familiale, la liberté d'expression et la liberté de réunion et d'association. Les tentatives visant à contrôler le corps des femmes ne sont rien d'autre que des attaques contre leurs droits fondamentaux et un moyen de les réduire au silence.

13. L'Assemblée se déclare préoccupée par le faible niveau et/ou la diminution du financement des programmes de santé sexuelle et reproductive, des études sur le genre et de la recherche sur la santé des

femmes dans toute l'Europe. L'avancement des droits des femmes – en adoptant une perspective féministe – nécessite des investissements solides et constants dans ces domaines.

14. La persistance des écarts de rémunération et de pension entre les hommes et les femmes crée des inégalités économiques durables. Comme le souligne la Résolution 2589 (2025) « Les femmes et l'économie: emploi, entrepreneuriat et budgétisation sensible au genre », il est urgent de changer les mentalités en ce qui concerne la place des femmes dans l'économie. L'Assemblée réaffirme que l'égalité de genre est bénéfique pour la société dans son ensemble et qu'investir dans la participation des femmes à l'économie a des effets positifs immédiats mais aussi à long terme.

15. L'Assemblée reconnaît qu'il est urgent d'éliminer la pauvreté sous toutes ses formes, y compris la pauvreté extrême, multidimensionnelle et intergénérationnelle, ainsi que la féminisation de la pauvreté, et de s'attaquer aux inégalités économiques mondiales. Les femmes et les filles, en particulier dans les zones rurales et les communautés autochtones, restent touchées de manière disproportionnée par la pauvreté et l'exclusion. Le traitement de ces questions devrait figurer au premier rang des priorités de la politique étrangère des États membres du Conseil de l'Europe, en particulier pour ceux qui poursuivent une diplomatie féministe.

16. L'Assemblée exprime sa solidarité avec les femmes qui luttent pour leurs droits fondamentaux dans des régimes totalitaires et théocratiques, en Europe et au-delà, et soutient le travail des organisations de la société civile qui s'efforcent d'améliorer la condition de ces femmes en leur fournissant éducation et autres services. L'Assemblée réitère son appel aux États membres du Conseil de l'Europe qui sont Parties au Statut de Rome de la Cour Pénale Internationale à envisager de proposer un amendement au statut afin d'y inclure le crime d'« apartheid de genre », que constituent l'institutionnalisation de la discrimination fondée sur le genre et de

l'exclusion des femmes et des filles de toutes les sphères de la société. Le Prix Vigdís de l'empouvoirement des femmes offre une occasion de sensibiliser au travail des défenseuses des droits humains visant à autonomiser les femmes dans leurs pays et domaines d'activité.

17. Les guerres et les conflits actuels à travers le monde ont des effets dévastateurs sur les femmes et les filles, qui sont en outre victimes de violences sexuelles et de viols utilisés comme arme de guerre, ainsi que de la traite des êtres humains.

18. À la lumière de toutes les préoccupations susmentionnées, et se référant à la déclaration politique sur le trentième anniversaire de la quatrième Conférence mondiale sur les femmes, adoptée lors de la 69^e édition de la Commission de la condition de la femme, l'Assemblée considère que l'année 2025 offre une occasion unique de progresser vers la pleine mise en œuvre de la Déclaration et du Programme d'action de Beijing. Notant que cette déclaration constate qu'aucun pays n'a encore atteint une pleine égalité de genre, les progrès étant entravés par des obstacles structurels persistants, des lois discriminatoires, des stéréotypes de genre et des normes sociales négatives, l'Assemblée estime qu'il n'y a pas de place pour la complaisance. La réduction des financements, notamment ceux provenant des États-Unis, a également eu un impact négatif sur les programmes visant à garantir l'égalité des droits pour les femmes.

19. Constatant un besoin urgent d'efforts concertés et innovants pour répondre au discours fallacieux des mouvements anti-genre, l'Assemblée se félicite des travaux entrepris par la commission pour l'égalité de genre du Conseil de l'Europe pour élaborer des récits positifs afin de promouvoir l'égalité de genre et de prévenir et combattre la violence à l'égard des femmes dans le contexte des mouvements anti-genre. Elle attend avec intérêt les résultats de ces travaux, qui devraient être utilisés par le Conseil de l'Europe et ses États membres dans le cadre d'activités de sensibilisation et de communication.

20. Compte tenu de ces considérations, l'Assemblée appelle les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ainsi que les États dont le parlement bénéficie du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée:

20.1. en ce qui concerne la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, et dans le but de s'attaquer aux faibles taux de signalement actuels et aux niveaux élevés d'impunité:

20.1.1. à prendre des mesures pour prévenir la violence sexuelle dans les guerres et les conflits et veiller à ce que les auteurs soient traduits en justice;

20.1.2. à ratifier et mettre en œuvre, s'ils ne l'ont pas encore fait, la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique;

20.1.3. à investir dans des campagnes de sensibilisation sur la prévention de la violence à l'égard des femmes et de la violence domestique et sur les services disponibles pour les survivantes de violence fondée sur le genre;

20.1.4. à fournir un financement adéquat pour les services d'aide aux survivantes de la violence fondée sur le genre;

20.1.5. à former la police, les magistrats et l'ensemble des professionnels susceptibles d'être en contact avec des victimes de violences sexistes et sexuelles à la prévention, à l'identification et à la lutte contre les violences sexistes, en veillant à ce que ces institutions ne contribuent pas, par leur réponse, à une situation de victimisation secondaire;

20.1.6. à prendre des mesures pour prévenir et combattre les formes en ligne de violence fondée sur le genre à l'égard des femmes;

20.1.7. à renforcer la lutte contre l'exploitation sexuelle en ligne, en portant une attention particulière aux risques posés par le développement de l'intelligence artificielle;

20.1.8. à fournir une éducation sexuelle complète dans les écoles, y compris sur le consentement;

20.2. en ce qui concerne l'accès à la santé et aux droits sexuels et reproductifs:

20.2.1. à veiller à ce que l'entrave à l'accès d'une personne aux soins légaux liés à l'avortement ou à des informations à cet égard soit interdite et passible d'une sanction pénale ou autre; cette interdiction devrait s'appliquer également aux activités en ligne et empêcher les organisations anti-choix de se faire passer abusivement pour des organisations neutres ou pro-choix;

20.2.2. à instaurer des zones tampons à proximité des établissements de soins de santé reproductive et de toute organisation fournissant des informations pertinentes pour éviter que les activités des établissements médicaux proposant des soins liés à l'avortement ne soient perturbées, ainsi qu'à garantir la sécurité des personnes cherchant à bénéficier de ces soins, y compris les soins post-avortement;

20.2.3. à fournir des informations fiables sur les droits et les services en matière de procréation, notamment sur les soins liés à l'avortement, et à prendre les mesures nécessaires pour lutter contre les fausses informations et la désinformation sur l'avortement; ces mesures devraient inclure une surveillance spécifique pour déceler l'éventuelle diffusion de fausses informations ou la désinformation par des organisations anti-choix, que celles-ci agissent ouvertement ou incognito;

20.2.4. à prendre des mesures pour prévenir et contrer les réseaux d'individus et les organisations créés dans le but de harceler les militant·es et personnalités politiques pro-choix ainsi que les personnes cherchant à avorter;

20.2.5. à garantir l'accès effectif aux soins légaux liés à l'avortement, lorsque la législation nationale le prévoit, et à des conseils pertinents et objectifs dispensés par des professionnel·les de santé qualifiés; l'objection de conscience des professionnel·les, lorsqu'elle est permise par la loi, ne devrait jamais constituer une barrière à l'accès effectif et en temps utile aux soins légaux liés à l'avortement;

20.2.6. à mener des enquêtes et des poursuites effectives sur les discours de haine en ligne et hors ligne – y compris les

attaques coordonnées – visant les défenseurs et défenseuses des droits humains;

20.2.7. à fournir des informations aux forces de l'ordre et aux membres du corps judiciaire, et à les former pour veiller à ce qu'ils aient connaissance de l'ampleur et des effets des activités anti-choix;

20.3. en ce qui concerne une plus grande participation politique des femmes:

20.3.1. à assurer par des moyens législatifs ou autres une participation équilibrée des femmes et des hommes dans tous les domaines de la vie parlementaire, en particulier aux postes décisionnels;

20.3.2. à fixer un objectif de parité de genre dans la représentation politique dans les parlements nationaux, à procéder à une évaluation de la situation nationale et à élaborer un plan stratégique visant à atteindre cet objectif par des mesures spécifiques;

20.3.3. à promouvoir et soutenir des réseaux de femmes parlementaires, dont des groupes parlementaires de femmes au sein des parlements nationaux;

20.3.4. à élaborer des programmes spécifiques pour que les responsables politiques masculins s'engagent en tant que partenaires et champions et œuvrent avec les femmes dirigeantes à la réalisation de l'égalité de genre en politique;

20.4. en ce qui concerne la prévention et la lutte contre le sexisme, la discrimination fondée sur le genre et les stéréotypes de genre:

20.4.1. à adopter et mettre en œuvre des stratégies ambitieuses en matière d'égalité de genre, y compris la budgétisation sensible au genre;

20.4.2. à promouvoir l'intégration de la dimension de genre dans les administrations publiques, les partis politiques et le secteur privé;

20.4.3. à lancer des programmes éducatifs sur la prévention et la lutte contre les stéréotypes de genre à l'école, dès le plus jeune âge;

20.4.4. à collaborer avec les médias dans le cadre de campagnes de sensibilisation à la prévention et à la lutte contre les stéréotypes de genre;

20.4.5. à promouvoir le développement de la pensée critique pour contrer le sexisme et la violence dans le contenu, le langage et les illustrations des jouets, des bandes dessinées, des livres, de la télévision, des vidéos et d'autres jeux, du contenu et des films en ligne, y compris la pornographie, qui façonnent les attitudes, le comportement et l'identité des filles et des garçons;

20.4.6. à veiller à ce que le développement et la réglementation de l'intelligence artificielle soient menés de manière à ne pas porter atteinte aux droits des femmes;

20.4.7. à mieux faire connaître la lutte contre la désinformation fondée sur le genre, en ligne et hors ligne, et à garantir le plein accès à l'information sur les droits des femmes;

20.4.8. à soutenir les organisations de la société civile qui travaillent dans ce domaine;

20.4.9. à imposer la transparence salariale afin de mettre en évidence les écarts de rémunération entre les genres et à légiférer sur l'égalité salariale;

20.4.10. à investir dans les études de genre et dans la recherche médicale sur la santé des femmes afin de réduire les inégalités entre les genres et d'améliorer l'accès aux traitements.

21. Se référant à sa Résolution 2274 (2019) « Pour des parlements sans sexisme ni harcèlement sexuel » et à l'initiative #NotInMyParliament menée par l'ancienne présidente de l'Assemblée, Liliane Maury Pasquier, l'Assemblée appelle les parlements nationaux à intensifier leurs efforts pour prévenir et lutter contre la violence à l'égard des femmes parlementaires et membres du personnel parlementaire.

22. L'Assemblée appelle également les parlements nationaux à organiser des débats réguliers sur la protection des droits des femmes et sur les questions soulevées dans cette résolution, et à se concentrer sur la sécurisation et l'intégration des droits des femmes tant dans la législation nationale que dans les politiques dans tous les domaines de la vie.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 26 juin 2025 (26^e séance) (voir Doc. 16211, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Petra Bayr). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 juin 2025 (26^e séance).

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2614 (2025) ⁽¹⁾

I diritti delle donne in Europa: progressi e sfide

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Da decenni, l'avanzamento nei diritti delle donne è una forza trainante nel plasmare società più eque, con una crescente partecipazione delle donne alla vita economica, pubblica, culturale e politica. In diversi Stati membri del Consiglio d'Europa si è già avuta una donna a capo dello Stato o del governo, e l'aumento del numero di donne in parlamento ha contribuito a rendere tali organi più rappresentativi della rispettiva popolazione. La discussione sulla parità di genere è dunque entrata a far parte del dibattito pubblico e gli standard giuridici sono mutati al fine di riflettere o stimolare tale progresso. L'Assemblea parlamentare sottolinea che la parità di genere e i diritti delle donne, in tutta la loro diversità, sono elementi fondanti della democrazia.

2. Tuttavia, negli ultimi anni ha avuto luogo un'erosione dei diritti delle donne in tutto il mondo, a fronte di crescenti sfide date da atteggiamenti di resistenza al cambiamento o reazioni ai progressi raggiunti in passato o di recente. Questi ostacoli sorgono nel contesto di società sempre più polarizzate, in un periodo caratterizzato da « guerre culturali » e tensioni ideologiche.

Tale erosione è certamente un risvolto dell'attuale minaccia di regressione democratica. In alcuni casi, questo clima è inasprito da influenze esterne, comprese quelle di potenze straniere, che ostacolano ogni azione volta a consolidare e ampliare i diritti delle donne. La Risoluzione 2290 (2019) « Un'agenda politica ambiziosa del Consiglio d'Europa per l'uguaglianza di genere » denuncia il fatto che « determinate forze governative e certi attori non statali premono contro diritti acquisiti da tempo e mettono in discussione testi precedentemente concordati ». Secondo il rapporto 2021 « *Tip of the Iceberg* », pubblicato dal Forum parlamentare europeo per i diritti sessuali e riproduttivi (EPF), tra il 2009 e il 2018 oltre 700 milioni di euro provenienti da vari attori negli Stati Uniti, nella Federazione Russa e in Europa hanno finanziato attività contro la parità di genere all'interno dell'Unione Europea. Un rapporto del 2024 del Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sulla discriminazione contro le donne e le ragazze, « *Escalating backlash against gender equality and urgency of reaffirming substantive equality and the human rights of women and girls* » (« Opposizione crescente alla parità di genere e urgenza di riaffermare la parità sostanziale e i diritti umani di donne e ragazze »), mette in guardia contro tale reazione, « che ha raggiunto proporzioni estreme in alcuni Paesi, giungendo anche all'apartheid di genere », e chiede un impegno a favore della parità sostanziale di

(1) *Dibattito in assemblea* Dibattito dell'Assemblea del 26 giugno 2025 (26^a seduta) (cfr. Doc. 16211, relazione della Commissione Uguaglianza e Non Discriminazione, relatrice: Petra Bayr). Testo adottato dall'Assemblea il 26 giugno 2025 (26^a seduta).

genere, nonché azioni coordinate per contrastare le tendenze globali di regressione in materia di genere.

3. Le voci a favore di un ritorno ai cosiddetti valori familiari tradizionali mettono in discussione i benefici per la società nel suo complesso derivanti dall'avanzamento dei diritti delle donne, descrivendo persino i difensori dei diritti delle donne come una minaccia per le famiglie. I politici che promuovono i ruoli tradizionali delle donne stanno portando l'attenzione dei media su questa posizione, che guadagna sempre più terreno nel dibattito pubblico. L'Assemblea esprime preoccupazione per la strumentalizzazione politica dei valori familiari volta a minare i diritti delle donne e deplora la diffusione della disinformazione di genere e la crescente reazione contro i diritti delle donne in Europa. Gli attacchi contro i diritti delle donne sono attacchi contro i valori democratici.

4. Suscita particolare preoccupazione la crescente popolarità, in particolare sui *social media*, dei « maschilisti », che sostengono la subordinazione delle donne agli uomini, nonché il crescente clima di misoginia. Gli algoritmi incontrollati dei *social media* amplificano queste voci e mettono tendenzialmente a tacere quelle più inclusive. Gli esperti osservano anche l'impatto dannoso della propaganda sessista sulla mentalità dei giovani, in particolare sugli individui di sesso maschile. Recentemente, la nota serie televisiva *Adolescence* ha sensibilizzato l'opinione pubblica su questo fenomeno e ha stimolato il dibattito. Nella sua Risoluzione 2480 (2023) « Il ruolo e la responsabilità di uomini e ragazzi nel porre fine alla violenza di genere nei confronti di donne e ragazze », l'Assemblea ha riconosciuto la responsabilità degli uomini e dei ragazzi nel combattere attivamente questa piaga.

5. Ad eccezione di Andorra, i parlamenti europei sono a prevalenza maschile, anche nelle posizioni di leadership e decisionali, e la sottorappresentanza delle donne nella vita parlamentare mina le istituzioni e i processi democratici. L'Assemblea accoglie con favore la Raccomandazione generale n. 40 sulla rappresentanza paritaria

e inclusiva delle donne nei sistemi decisionali, adottata nell'ottobre 2024 dal Comitato delle Nazioni Unite sull'eliminazione della discriminazione contro le donne (CEDAW), nonché la Dichiarazione di Kigali, adottata nella 145^a Assemblea dell'Unione interparlamentare (UIP) nell'ottobre 2022, intitolata « L'uguaglianza di genere e i parlamenti sensibili alle questioni di genere come motori del cambiamento per un mondo più resiliente e pacifico ». L'Assemblea chiede la piena attuazione della sua Risoluzione 2615 (2025) « Promuovere la partecipazione inclusiva alla vita parlamentare: uguaglianza di genere, accessibilità e politiche inclusive ».

6. Secondo l'ultima indagine dell'Agenzia dell'Unione europea per i diritti fondamentali, in Europa una donna su tre è vittima di violenza di genere. La Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, « Convenzione di Istanbul »), entrata in vigore il 1° agosto 2014, è riconosciuta a livello mondiale come un testo chiave, e l'Assemblea è lieta del fatto che la lotta alla violenza sulle donne e alla violenza domestica è regolarmente riconosciuta come una priorità politica all'interno del Consiglio d'Europa. Tuttavia, il ritiro della Turchia dalla Convenzione di Istanbul costituisce un segnale d'allarme, tanto più che le organizzazioni della società civile turca hanno segnalato che la decisione è stata preceduta da insofferenza crescente contro il concetto di genere e, di conseguenza, contro l'uguaglianza di genere. Gravemente preoccupata dal fatto che la violenza sulle donne e il femminicidio sono ancora all'ordine del giorno, in Europa e non solo, l'Assemblea chiede un maggiore sostegno finanziario per far sì che gli impegni presi si tramutino in cambiamenti tangibili.

7. Le donne in politica sono particolarmente prese di mira da discorsi di incitamento all'odio, da minacce di violenza, nel mondo digitale e in quello reale, e da atti di violenza. In occasione della Conferenza dei Presidenti dei parlamenti dell'Assemblea, tenutasi il 20 e 21 marzo 2025, i Presidenti

hanno sottolineato che gli attacchi contro le donne in politica mirano a intimidirle, a ostacolarne la partecipazione e a estrometterle dalla sfera pubblica, relegandole alla sfera privata. Questi hanno chiesto un'indagine sistematica, condannando altresì ogni forma di violenza contro le figure politiche.

8. Nella Risoluzione 1860 (2012) «Promuovere i diritti delle donne in tutto il mondo», l'Assemblea ha invitato gli Stati membri a intensificare le rispettive azioni per combattere la discriminazione contro le donne e per dare maggior peso politico alle questioni relative alla parità di genere e ai diritti delle donne, e tale invito rimane cruciale. L'Assemblea riconosce che i gruppi vulnerabili sono maggiormente esposti al rischio di discriminazione su più livelli e chiede misure concrete per prevenire la discriminazione intersezionale. L'Assemblea è particolarmente preoccupata per gli attacchi contro le donne appartenenti a minoranze, nonché contro le donne con disabilità e le donne LGBTI, così come per l'alto livello di discriminazione di genere in ambito di alloggi, occupazione e assistenza sanitaria. Nella Risoluzione 2576 (2024) «Prevenire e combattere la violenza e la discriminazione contro le donne lesbiche, bisessuali e queer in Europa», l'Assemblea ha sottolineato che le donne sono particolarmente prese di mira dai movimenti anti-gender, che attaccano i diritti delle donne e delle persone LGBTI, cercando di metterle a tacere o di negare il posto che spetta loro di diritto nella sfera pubblica. Ancora una volta, l'Assemblea sottolinea che gli attacchi contro i diritti delle donne e delle persone LGBTI indeboliscono le fondamenta delle nostre società democratiche.

9. Ricordando la Risoluzione 2554 (2024) «Proteggere le donne che difendono i diritti umani in Europa», l'Assemblea ribadisce il proprio sostegno costante alle donne che si battono per i propri diritti umani negli Stati membri del Consiglio d'Europa e non solo, e chiede che queste siano protette da pressioni non dovute, intimidazioni e violenze. Nel contesto attuale, occorre prestare particolare attenzione all'incitamento all'odio online, che prende sempre più di mira i difensori dei diritti umani, renden-

doli vulnerabili a ulteriori attacchi, inclusa la violenza fisica. L'Assemblea ricorda che le donne che difendono i diritti umani, in tutta la loro diversità, svolgono un ruolo cruciale nella promozione e nella tutela dei diritti umani, compresi i diritti delle donne e delle persone LGBTI, e nella promozione della parità di genere.

10. La salute e i diritti sessuali e riproduttivi incarnano il conflitto tra risultati raggiunti e nuovi ostacoli nel campo dei diritti delle donne. Malgrado alcuni progressi significativi negli ultimi decenni, come nell'accesso all'istruzione, all'assistenza sanitaria, alla contraccezione e alle nuove cure mediche, negli ultimi anni si è anche osservato l'emergere di nuove barriere. Facendo riferimento alla Risoluzione 2331 (2020) «*L'empowerment femminile: promuovere l'accesso alla contraccezione in Europa*», l'Assemblea ribadisce che l'accesso alla contraccezione moderna è essenziale per l'*empowerment* delle donne, poiché ne rafforza il potere decisionale e l'autonomia, sia a titolo personale sia all'interno della coppia, permette loro di pianificare più efficacemente la carriera e lo sviluppo professionale, nonché di conciliare più facilmente vita privata e vita lavorativa.

11. Un'educazione sessuale completa può contribuire in modo significativo alla promozione della parità di genere. Questa dovrebbe includere questioni quali la contraccezione e la prevenzione di malattie sessualmente trasmissibili; la parità di genere, le norme e gli stereotipi di genere, la prevenzione e la protezione dalla violenza sessuale, di genere e domestica, l'orientamento sessuale e l'identità ed espressione di genere, l'autodeterminazione e il consenso nelle relazioni, nonché l'interazione personale. Nella Risoluzione 2490 (2023) «Strategie innovative in materia di salute e diritti sessuali e riproduttivi», l'Assemblea afferma che un'educazione sessuale completa non solo dovrebbe essere obbligatoria in tutti i programmi scolastici, bensì anche un diritto riconosciuto a tutti.

12. Sottolineando che la maggior parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa riconosce il diritto all'aborto, l'Assemblea sottolinea che, una volta stabilito tale di-

ritto, è necessario garantirne l'accesso in maniera gratuita, legale e sicura per tutte le persone che lo richiedono, garantendo la certezza del diritto come principio fondamentale dello Stato di diritto. Come evidenziato dalla Risoluzione 2439 (2022) «L'accesso all'aborto in Europa: porre fine alle vessazioni anti-scelta», in molti Stati membri del Consiglio d'Europa gli attivisti antiscelta conducono campagne di vessazione contro i difensori dei diritti umani delle donne, gli operatori sanitari, i politici e le persone che cercano assistenza per abortire. Tali vessazioni costituiscono una violazione dei diritti fondamentali, compresi il diritto al rispetto della vita privata e familiare, la libertà di espressione e la libertà di riunione e associazione. I tentativi di controllare il corpo delle donne non sono altro che attacchi ai loro diritti umani e mirano a metterle a tacere.

13. L'Assemblea esprime preoccupazione per il livello basso e/o in calo dei finanziamenti destinati ai programmi di salute sessuale e riproduttiva, agli studi di genere e alla ricerca sulla salute delle donne in tutta Europa. Un avanzamento dei diritti delle donne in ottica femminista richiede investimenti ingenti e costanti in tali iniziative.

14. Il persistente divario retributivo e pensionistico di genere crea disuguaglianze economiche di lunga durata. Come sottolineato dalla Risoluzione 2589 (2025) «Le donne nell'economia: occupazione, imprenditorialità e bilancio di genere», è urgente cambiare mentalità riguardo al ruolo delle donne nell'economia. L'Assemblea ribadisce che la parità di genere ha risvolti positivi per la società nel suo complesso e che investire nella partecipazione delle donne all'economia ha benefici positivi immediati e a lungo termine.

15. L'Assemblea riconosce la necessità urgente di sradicare la povertà in tutte le sue forme, compresa la povertà estrema, multidimensionale e intergenerazionale, nonché la femminilizzazione della povertà, e di affrontare le disuguaglianze economiche globali. Le donne e le ragazze, in particolare nelle zone rurali e nelle comunità indigene, continuano ad essere colpite in

modo sproporzionato dalla povertà e dall'esclusione. Affrontare questi problemi dovrebbe figurare tra le priorità delle politiche estere degli Stati membri del Consiglio d'Europa, in particolare di quelli che perseguono una diplomazia femminista.

16. L'Assemblea esprime la propria solidarietà alle donne che lottano per i loro diritti fondamentali in regimi totalitari e teocratici, in Europa e non solo, e sostiene il lavoro delle organizzazioni della società civile che si adoperano per migliorare le condizioni di queste donne fornendo istruzione e altri servizi. L'Assemblea ribadisce il suo appello agli Stati membri del Consiglio d'Europa che sono parte dello Statuto di Roma della Corte penale internazionale a prendere in considerazione la proposta di un emendamento allo statuto al fine di includere il reato di «apartheid di genere», che consiste nell'istituzionalizzazione della discriminazione basata sul genere e nell'esclusione di donne e ragazze da ogni sfera della società. Il Premio Vigd^s per l'emancipazione delle donne offre l'opportunità di sensibilizzare l'opinione pubblica sul lavoro delle donne che operano in difesa dei diritti umani per l'emancipazione delle donne nei rispettivi Paesi e settori di attività.

17. Le guerre e i conflitti attuali hanno un effetto devastante su donne e ragazze in tutto il mondo, soggette a violenza sessuale e stupri come arma di guerra, nonché vittime di tratta di esseri umani.

18. Alla luce di tutte le preoccupazioni summenzionate e con riferimento alla dichiarazione politica sul 30° anniversario della quarta Conferenza mondiale sulle donne, adottata nella 69^a edizione della Commissione sullo status delle donne, l'Assemblea ritiene che il 2025 offra un'opportunità fondamentale per avanzare verso la piena attuazione della Dichiarazione e della Piattaforma d'azione di Pechino. Tenuto conto della constatazione espressa nella presente dichiarazione secondo cui nessun Paese ha ancora raggiunto la piena parità di genere, con progressi ostacolati da barriere strutturali persistenti, leggi discriminatorie, stereotipi di genere e norme sociali negative, l'Assemblea ritiene di non poter

ancora esprimere soddisfazione. La riduzione dei finanziamenti, in particolare da parte degli Stati Uniti, ha avuto un impatto negativo sui programmi volti a garantire la parità dei diritti a favore delle donne.

19. Riconosciuta l'urgente necessità di un'azione congiunta e innovativa per rispondere alle false affermazioni dei movimenti anti-gender, l'Assemblea accoglie con favore il lavoro attualmente svolto dalla Commissione Uguaglianza di genere del Consiglio d'Europa per sviluppare narrazioni positive che contribuiscano a promuovere l'uguaglianza di genere e a prevenire e combattere la violenza contro le donne. L'Assemblea attende con interesse i risultati di questo lavoro, che saranno utilizzati dal Consiglio d'Europa e dagli Stati membri nelle attività di comunicazione e sensibilizzazione.

20. Alla luce di tali considerazioni, l'Assemblea invita gli Stati membri e gli Stati osservatori del Consiglio d'Europa, nonché gli Stati il cui parlamento gode dello status di osservatore o partner per la democrazia presso l'Assemblea:

20.1. per quanto riguarda la prevenzione e la lotta contro la violenza sulle donne e la violenza domestica, e al fine di affrontare i bassi tassi di denuncia odierni e gli elevati livelli di impunità, a:

20.1.1. introdurre misure atte a prevenire la violenza sessuale nelle guerre e nei conflitti e a garantire che i responsabili siano assicurati alla giustizia;

20.1.2. ratificare e attuare, ove ciò non sia stato fatto, la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica;

20.1.3. investire in campagne di sensibilizzazione sulla prevenzione della violenza contro le donne e la violenza domestica e sui servizi disponibili per le vittime di violenza di genere;

20.1.4. fornire finanziamenti adeguati ai servizi di assistenza dedicati alle vittime di violenza di genere;

20.1.5. destinare attività formative alla polizia, alla magistratura e a tutti i

professionisti che potrebbero entrare in contatto con vittime di violenza sessuale e di genere in materia di prevenzione, identificazione e lotta contro la violenza di genere, garantendo che tali istituzioni non contribuiscano, con le loro azioni, a esercitare forme di vittimizzazione secondaria;

20.1.6. adottare misure per prevenire e combattere le forme di violenza di genere contro le donne online;

20.1.7. rafforzare la lotta contro lo sfruttamento sessuale online, prestando particolare attenzione ai rischi posti dallo sviluppo dell'intelligenza artificiale;

20.1.8. fornire un'educazione sessuale completa nelle scuole, anche in materia di consenso;

20.2. per quanto attiene all'accesso alla salute e ai diritti sessuali e riproduttivi, a:

20.2.1. prevedere il divieto e la punizione, di natura penale o mediante altre sanzioni, di ogni ostacolo all'accesso di un individuo all'assistenza legale sull'aborto o a informazioni in materia; sarebbe altresì necessario vietare tali attività online e impedire alle organizzazioni antiabortiste di presentarsi come organizzazioni neutre o pro-scelta;

20.2.2. istituire zone sicure nei pressi delle strutture sanitarie che offrono assistenza riproduttiva e di qualsiasi organizzazione che fornisce informazioni sull'argomento, al fine di evitare interruzioni dell'attività delle istituzioni mediche preposte all'assistenza all'aborto e di tutelare la sicurezza delle persone che vi ricorrono, anche nei casi di assistenza post-aborto;

20.2.3. fornire informazioni affidabili sui diritti e i servizi riproduttivi, inclusa l'assistenza all'aborto, e adottare ogni misura necessaria volta a prevenire false informazioni e disinformazione sull'aborto; tra tali misure dovrebbe figurare un monitoraggio specifico per individuare la possibile diffusione di false informazioni e disinformazione, aperta o occulta, da parte di organizzazioni anti-scelta;

20.2.4. adottare misure per prevenire e contrastare le reti di individui e organizzazioni create con l'obiettivo di arrecare molestia agli attivisti e ai politici pro-scelta, nonché a coloro che desiderano abortire;

20.2.5. garantire un accesso effettivo all'assistenza legale in materia di aborto, ove prevista dalla legislazione nazionale, e a una consulenza adeguata e obiettiva da parte di professionisti sanitari qualificati; l'obiezione di coscienza da parte dei professionisti, qualora sia consentita dalla legge, non deve mai costituire un ostacolo all'accesso effettivo e tempestivo all'assistenza legale in materia di aborto;

20.2.6. condurre indagini efficaci e azioni giudiziarie relativamente a discorsi di incitamento all'odio contro i difensori dei diritti umani nel mondo digitale e reale, inclusi gli attacchi coordinati;

20.2.7. fornire informazioni ed erogare formazione in favore delle forze dell'ordine e dei componenti della magistratura per far sì che questi abbiano piena contezza della portata e dell'impatto delle attività anti-scelta;

20.3. per quanto riguarda l'aumento della partecipazione politica delle donne, a:

20.3.1. garantire, attraverso misure legislative e/o di altra natura, la partecipazione equilibrata delle donne e degli uomini in tutti i settori della vita parlamentare, in particolare nei ruoli decisionali;

20.3.2. fissare un obiettivo di parità di genere nella rappresentanza politica in seno ai parlamenti nazionali, condurre una valutazione nazionale della situazione e sviluppare un piano strategico per raggiungere tale obiettivo attraverso misure specifiche;

20.3.3. promuovere e sostenere le reti di donne parlamentari, inclusi i gruppi di donne nei parlamenti nazionali;

20.3.4. sviluppare programmi specifici per coinvolgere i politici uomini nel ruolo di *partner* e promotori e far sì che collaborino con donne in posizioni apicali

per raggiungere la parità di genere in politica;

20.4. per quanto riguarda la prevenzione e la lotta contro il sessismo, la discriminazione basata sul genere e gli stereotipi di genere, a:

20.4.1. adottare e realizzare strategie ambiziose in materia di parità di genere, incluso il bilancio di genere;

20.4.2. promuovere l'integrazione della dimensione di genere nelle amministrazioni pubbliche, nei partiti politici e nel settore privato;

20.4.3. avviare programmi educativi sulla prevenzione e la lotta agli stereotipi di genere nelle scuole, fin dai primi anni di scolarizzazione;

20.4.4. collaborare con i media per realizzare campagne di sensibilizzazione sulla prevenzione e la lotta agli stereotipi di genere;

20.4.5. promuovere lo sviluppo del pensiero critico per contrastare il sessismo e la violenza nei contenuti, nel linguaggio e nelle illustrazioni di giocattoli, fumetti, libri, televisione, videogiochi e altri giochi, nonché contenuti online e film, compresa la pornografia, che influenzano gli atteggiamenti, i comportamenti e l'identità delle ragazze e dei ragazzi;

20.4.6. garantire che lo sviluppo e la regolamentazione dell'intelligenza artificiale non siano in violazione dei diritti delle donne;

20.4.7. sensibilizzare l'opinione pubblica sulla lotta alla disinformazione di genere, *online* e *offline*, e garantire il pieno accesso alle informazioni sui diritti delle donne;

20.4.8. sostenere le organizzazioni della società civile che operano in questo campo;

20.4.9. imporre la trasparenza salariale al fine di denunciare divari retributivi di genere e legiferare in materia di parità retributiva;

20.4.10. investire negli studi di genere e nella ricerca medica sulla salute delle donne per ridurre le disuguaglianze di genere e migliorare l'accesso alle cure.

21. Facendo riferimento alla Risoluzione 2274 (2019) « Per la promozione di parlamenti scevri da sessismi e molestie sessuali » e all'iniziativa *#NotInMyParliament* guidata dall'ex Presidente dell'Assemblea, Liliane Maury Pasquier, l'Assemblea invita i parlamenti nazionali a intensificare

gli sforzi per prevenire e combattere la violenza contro le donne parlamentari e il personale parlamentare.

22. L'Assemblea invita inoltre i parlamenti nazionali a tenere dibattiti periodici sulla tutela dei diritti delle donne e sulle questioni sollevate nella presente risoluzione, e a concentrarsi sul garantire e integrare i diritti delle donne sia nella legislazione nazionale sia nelle politiche attraverso ogni aspetto della vita quotidiana.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



190122161650