

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **219**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2613

Le sfide e le esigenze degli attori pubblici e privati coinvolti
nella gestione della migrazione

Trasmessa il 1° luglio 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2613 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

The challenges and needs of public and private actors involved in migration management

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly is convinced that co-operation between public and private actors is one of the crucial aspects for successfully managing migration in Europe and for responding to one of the challenges faced by Council of Europe member States, in particular regarding the first assistance, the reception, and the inclusion of migrants, refugees, and asylum seekers.

2. Such challenges emerge in particular at the borders of some Council of Europe member States, as well as in congestion points, which are places where people live in formal and informal contexts.

3. The Assembly recalls the importance of the international and regional treaties as well as customary international humanitarian law protecting migrants, refugees, and asylum seekers, in particular: the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), the 1951 United Nations Convention Relating to the Status of Refugees, the Geneva Conventions, the United Nation Convention

on the Rights of the Child, the European Convention on the Exercise of Children's Rights (ETS No. 160), the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201).

4. Celebrating the 20th anniversary of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197), the Assembly draws the attention of member States to the importance of this convention, and to the Council of Europe's expertise in combating trafficking in human beings, with migrant populations being particularly targeted by this phenomenon.

5. The Assembly invites member States to make use of the Council of Europe's standards and expertise on migration issues, including: the thematic work on migration of the Council of Europe Commissioner for Human Rights; the standards developed by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) on « Safeguards for irregular migrants deprived of their liberty »; General Policy Recommendation N°16 on safeguarding irregularly present migrants from discrimination issued by the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) as

(1) *Assembly debate* on 26 June 2025 (25th sitting) (see Doc. 16192, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Sandra Zampa). *Text adopted by the Assembly* on 26 June 2025 (25th sitting).

well as its 2024 factsheet, « Integration and Inclusion of migrants »; and the Council of Europe Programme on Human Rights Education for Legal Professionals (HELP).

6. The Assembly recalls the Reykjavík Declaration adopted during the 4th Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe held on 16 and 17 May 2023, during which the Heads of State and Government reiterated « the necessity to fight against trafficking and smuggling of migrants », « while continuing to protect the victims and respect the human rights of migrants and refugees ».

7. With regard to civil society, the Assembly refers to Recommendation CM/Rec(2018)11 of the Committee of Ministers of the Council of Europe to member States on the need to strengthen the protection and promotion of civil society space in Europe. It also refers to Appendix III of the Reykjavík Declaration, the « Reykjavík Principles for Democracy », which reaffirms that « civil society is a prerequisite for a functioning democracy ».

8. On age assessment in the context of migration, the Assembly refers to Resolution 2195 (2017) « Child-friendly age assessment for unaccompanied migrant children », promoting the development of a child-sensitive, comprehensive model of age assessment that would enable member States to meet the needs of unaccompanied or separated children. The Assembly also refers to Recommendation CM/Rec(2022)22 of the Committee of Ministers to member States on human rights principles and guidelines on age assessment in the context of migration, underlining the importance of the principle of presumption of minority for persons undergoing age assessment, and the requirement for member States to implement multidisciplinary and evidence-based age assessment procedures.

9. The Assembly underlines the responsibility of its members, in their capacity as both national lawmakers and members of the Assembly, to act at European and domestic levels to promote the Council of Europe instruments, standards and expertise, and to align national legislation and practice with the recommendations made

hereafter, in particular regarding arrival, reception, and inclusion of migrants, refugees, and asylum seekers.

10. To ensure that the public and private actors involved in migration management exercise their tasks with respect for the human rights of migrants, refugees, and asylum seekers at first arrival at borders and in congestion points, the Assembly invites the Council of Europe member States to:

10.1. ensure that minimal standards be established for a dignified assistance, with a particular attention to vulnerable people, especially women, children, unaccompanied minors, and victims of trafficking, ensuring their safety in transit and reception facilities, as well as separate and safe spaces;

10.2. ensure adequate medical assistance, both at first arrival and in the long term, including access to psychological and psychiatric support;

10.3. establish clear procedures for the identification of persons with specific needs, including a safe and child-sensitive age assessment for unaccompanied minors, in line with Recommendation CM/Rec(2022)22 of the Committee of Ministers of the Council of Europe;

10.4. ensure enough staff and adequate resources to the authorities involved, and a sufficient staff rotation in order to avoid risks of traumas and burnouts;

10.5. train civil servants on legal information and assistance to be provided to migrants, refugees, and asylum seekers to overcome legal and administrative obstacles, and on up-to-date country-of-origin information;

10.6. provide financial support to municipalities, and local government bodies overall, affected by recurrent arrivals of migrants on their territory;

10.7. ensure full and clear information to migrants, refugees, and asylum seekers on current legislation on immigration and asylum, and facilitate their access to international protection procedures;

10.8. ensure effective and timely access to the national reception system for people claiming international protection;

10.9. support a closer co-operation between these actors and European agencies, such as the European Union Agency for Asylum, Frontex, and Europol, as well as international organisations, such as the International Organization for Migration and the United Nations High Commissioner for Refugees;

10.10. establish independent human rights monitoring mechanisms at European and domestic borders, where they do not exist already.

11. To respond to the challenges and needs of public and private actors involved in the reception and the inclusion of refugees and asylum seekers, the Assembly encourages member States to promote inclusion and further social cohesion within host communities and invites them to:

11.1. strengthen the co-operation between public and private actors supporting refugees and asylum seekers, including local government bodies, local communities, and civil society actors;

11.2. favour decentralised decision making by empowering local government bodies and local communities to design and implement integration programmes, encouraging participation in community life;

11.3. establish coherent, locally-driven inclusion policies and ensure assistance to refugees and asylum seekers in overcoming legal and administrative obstacles;

11.4. support public and private actors involved in reception to provide medical care, legal aid, language courses, vocational training, and access to public services, in co-operation with local government bodies, local communities, and civil society actors;

11.5. ensure predetermined and reasonable timeframes for examining applications for international protection, avoiding prolonging the over-reliance on reception centres;

11.6. support the transition from reception to community inclusion, with specific accompanying measures to favour autonomy and independence.

12. To facilitate the way in which public and private actors contribute to the inclusion of refugees and asylum seekers, the Assembly calls on member States to:

12.1. end reliance on large-scale reception facilities and prioritise smaller reception facilities, such as houses and apartment units, by investing in dignified small-scale community accommodation, disseminated throughout the national territory;

12.2. adopt the model of « integrated reception » going beyond the mere distribution of food and accommodation, and providing individual programmes designed to enable people to regain a sense of independence and effective involvement in life in the community, in terms of employment, housing, and access to local services and social interaction, through the development of solid relationships with local government bodies, local communities, and local networks;

12.3. ensure dedicated reception facilities for unaccompanied minors, victims of trafficking, and persons with special needs;

12.4. ensure an independent monitoring mechanism of the different reception facilities, including by offering accessible complaint procedures to people.

13. The Assembly also encourages public-private co-operation in places where informal situations are observed, and where the humanitarian situation is very concerning. National authorities and local government bodies should put in place specific measures to assist people living in informal settlements, to respond to their basic needs and orient them to local services, including the provision of suitable reception facilities and protective measures for minors, women, victims of trafficking, and other vulnerable people.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2613 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

Les défis et besoins des acteurs publics et privés impliqués dans la gestion des migrations

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire est convaincue que la coopération entre les acteurs publics et privés constitue l'un des aspects essentiels pour gérer efficacement les migrations en Europe et répondre à l'un des défis auxquels font face les États membres du Conseil de l'Europe, notamment en matière de première assistance, d'accueil et d'intégration des personnes migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile.

2. Ces défis se posent en particulier aux frontières de certains États membres du Conseil de l'Europe, ainsi qu'aux points de congestion, qui sont des lieux où les personnes sont prises en charge dans des systèmes d'accueil formels ou vivent dans des contextes informels.

3. L'Assemblée rappelle l'importance des traités internationaux et régionaux ainsi que du droit international coutumier protégeant les personnes migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile, en particulier: la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5), la Convention des Nations Unies de 1951 relative au statut des

réfugiés, les Conventions de Genève, la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant, la Convention européenne sur l'exercice des droits des enfants (STE n° 160), la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE n° 201).

4. Célébrant le vingtième anniversaire de la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE n° 197), l'Assemblée attire l'attention des États membres sur l'importance de cette convention, ainsi que sur l'expertise du Conseil de l'Europe en matière de lutte contre la traite des êtres humains, les populations migrantes étant particulièrement concernées par ce phénomène.

5. L'Assemblée invite les États membres à recourir aux normes et à l'expertise du Conseil de l'Europe sur les questions de migration, notamment: le travail thématique sur les migrations du Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe; les normes élaborées par le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) sur les « Garanties pour les étrangers en situation irrégulière privés de liberté »; la Recommandation de politique générale n° 16 de la Commission eu-

(1) Discussion par l'Assemblée le 26 juin 2025 (25^e séance) (voir Doc. 16192, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: Mme Sandra Zampa). Texte adopté par l'Assemblée le 26 juin 2025 (25^e séance)..

ropéenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) sur la protection des migrants en situation irrégulière contre la discrimination, ainsi que sa fiche thématique de 2024, « Intégration et inclusion des migrants »; le Programme européen de formation aux droits de l'homme pour les professionnels du droit (HELP).

6. L'Assemblée rappelle la Déclaration de Reykjavík, adoptée lors du 4e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe tenu les 16 et 17 mai 2023, durant lequel les chefs d'État et de gouvernement ont réitéré « la nécessité de lutter contre la traite et le trafic de migrants », « tout en continuant à protéger les victimes et à respecter les droits de l'homme des migrants et des réfugiés ».

7. En ce qui concerne la société civile, l'Assemblée se réfère à la Recommandation CM/Rec(2018)11 du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe aux États membres « sur la nécessité de renforcer la protection et la promotion de l'espace dévolu à la société civile en Europe ». Elle renvoie également à l'Annexe III de la Déclaration de Reykjavík, les « Principes de Reykjavík pour la démocratie », qui réaffirme que « la société civile est indispensable au bon fonctionnement de la démocratie ».

8. S'agissant de l'évaluation de l'âge dans le contexte des migrations, l'Assemblée se réfère à la Résolution 2195 (2017) « Enfants migrants non accompagnés: pour une détermination de l'âge adaptée à l'enfant », qui encourage la mise au point d'un modèle de détermination de l'âge adapté à l'enfant et axé sur une approche globale, qui permettrait aux États membres de répondre aux besoins des enfants non accompagnés ou séparés. L'Assemblée renvoie également à la Recommandation CM/Rec(2022)22 du Comité des Ministres aux États membres sur les principes des droits de l'homme et lignes directrices en matière d'évaluation de l'âge dans le contexte des migrations, qui souligne l'importance du principe de présomption de minorité pour les personnes soumises à une évaluation de l'âge et l'obligation pour les États membres de mettre en oeuvre des procédures d'évaluation

de l'âge pluridisciplinaires et fondées sur des preuves.

9. L'Assemblée souligne la responsabilité de ses membres, en leur qualité à la fois de législatrices et législateurs nationaux et de membres de l'Assemblée, d'agir aux niveaux national et européen pour promouvoir les instruments, les normes et l'expertise du Conseil de l'Europe, ainsi que pour aligner les législations et les pratiques nationales sur les recommandations formulées ci-après, en particulier en ce qui concerne l'arrivée, l'accueil et l'intégration des personnes migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile.

10. Afin de veiller à ce que les acteurs publics et privés participant à la gestion des migrations s'acquittent de leurs tâches dans le respect des droits humains des personnes migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile, lors de leur première arrivée aux frontières et dans les points de congestion, l'Assemblée invite les États membres du Conseil de l'Europe:

10.1. à veiller à ce que des normes minimales soient établies pour assurer une assistance digne, en accordant une attention particulière aux personnes vulnérables, en particulier les femmes, les enfants, les personnes mineures non accompagnées et les victimes de la traite, en garantissant leur sécurité dans les structures de transit et d'accueil, ainsi que des espaces séparés et sûrs;

10.2. à garantir une assistance médicale adéquate, dès leur première arrivée et sur le long terme, notamment l'accès à un soutien psychologique et psychiatrique;

10.3. à établir des procédures claires pour l'identification des personnes ayant des besoins particuliers, notamment une évaluation de l'âge des personnes mineures non accompagnées qui soit sûre et adaptée aux enfants, conformément à la Recommandation CM/Rec(2022)22 du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe;

10.4. à veiller à ce que les autorités concernées disposent d'un personnel suffisant et de ressources adéquates et à garantir une rotation suffisante du personnel

afin d'éviter les risques de traumatismes et d'épuisement professionnel;

10.5. à former les agent-es de la fonction publique afin qu'ils et elles soient en mesure de transmettre les informations juridiques et l'assistance nécessaires aux personnes migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile pour leur permettre de surmonter les obstacles juridiques et administratifs, et à veiller à ce qu'ils et elles disposent d'informations actualisées sur les pays d'origine;

10.6. à apporter un soutien financier aux municipalités et aux collectivités locales en général, touchées par les arrivées récurrentes de personnes migrantes sur leur territoire;

10.7. à veiller à ce que les personnes migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile soient pleinement et clairement informées de la législation en vigueur en matière d'immigration et d'asile et à faciliter leur accès aux procédures de protection internationale;

10.8. à garantir un accès efficace et rapide au système national d'accueil aux personnes demandant une protection internationale;

10.9. à soutenir une coopération plus étroite entre ces acteurs et les agences européennes, telles que l'Agence de l'Union européenne pour l'asile, Frontex et Europol, ainsi que les organisations internationales, telles que l'Organisation internationale pour les migrations et le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés;

10.10. à mettre en place des mécanismes indépendants de suivi dans le domaine des droits humains aux frontières de l'Europe et aux frontières nationales, là où ils n'existent pas encore.

11. Pour répondre aux défis et aux besoins des acteurs publics et privés qui participent à l'accueil et à l'intégration des personnes réfugiées et demandeuses d'asile, l'Assemblée encourage les États membres à promouvoir l'intégration et à ren-

forcer la cohésion sociale au sein des communautés d'accueil et les invite:

11.1. à renforcer la coopération entre les acteurs publics et privés qui soutiennent les personnes réfugiées et demandeuses d'asile, notamment les collectivités locales, les communautés locales et les acteurs de la société civile;

11.2. à favoriser la décentralisation du processus décisionnel en donnant aux collectivités locales et aux communautés locales les moyens de concevoir et de mettre en oeuvre des programmes d'intégration, encourageant la participation à la vie de la communauté;

11.3. à mettre en place des politiques d'intégration cohérentes et pilotées au niveau local et à veiller à ce que les personnes réfugiées et demandeuses d'asile bénéficient d'une assistance pour surmonter les obstacles juridiques et administratifs;

11.4. à soutenir les acteurs publics et privés participant à l'accueil dans la fourniture des soins médicaux, une aide juridique, des cours de langue, une formation professionnelle et un accès aux services publics, en coopération avec les collectivités locales, les communautés locales et les acteurs de la société civile;

11.5. à veiller à ce que les demandes de protection internationale soient traitées dans des délais prédéfinis et raisonnables, afin d'éviter de prolonger le recours excessif aux centres d'accueil;

11.6. à soutenir la transition entre l'accueil et l'intégration dans la communauté, avec des mesures d'accompagnement ciblées en faveur de l'autonomie et de l'indépendance.

12. Pour faciliter la manière dont les acteurs publics et privés contribuent à l'intégration des personnes réfugiées et demandeuses d'asile, l'Assemblée invite les États membres:

12.1. à ne plus dépendre des structures d'accueil de grande envergure et à donner la priorité aux petites structures d'accueil, comme les maisons et les apparte-

ments, en investissant dans de petits logements dignes au sein de la communauté et répartis sur l'ensemble du territoire national;

12.2. à adopter le modèle « d'accueil intégré », qui va au-delà de la simple distribution de nourriture et de la fourniture d'un hébergement, en proposant des programmes individuels visant à permettre aux personnes de retrouver un sentiment d'indépendance et de participer pleinement à la vie de la communauté – que ce soit par l'emploi, le logement, l'accès aux services de proximité ou par des interactions sociales –, en s'appuyant sur le développement de relations solides avec les collectivités locales, les communautés locales et les réseaux locaux;

12.3. à mettre en place des structures d'accueil dédiées aux personnes mineures non accompagnées, aux victimes de la traite

et aux personnes ayant des besoins particuliers;

12.4. à garantir un mécanisme de contrôle indépendant des différentes structures d'accueil, notamment en proposant aux personnes des procédures de dépôt de recours accessibles.

13. L'Assemblée encourage également la coopération public-privé dans les lieux où l'on observe des situations informelles et où la situation humanitaire est très problématique. Les autorités nationales et les collectivités locales devraient mettre en place des mesures spécifiques pour venir en aide aux personnes vivant dans des campements informels, afin de répondre à leurs besoins fondamentaux et de les orienter vers les services locaux. Cela inclut la mise à disposition de solutions d'accueil adaptées et de mesures de protection pour les personnes mineures, les femmes, les victimes de la traite et d'autres personnes vulnérables.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2613 (2025) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Le sfide e le esigenze degli attori pubblici e privati
nella gestione della migrazione

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare è convinta che la cooperazione tra attori pubblici e privati sia uno degli aspetti cruciali per gestire con successo la migrazione in Europa, una delle sfide che gli Stati membri del Consiglio d'Europa devono affrontare, in particolare per quanto riguarda la prima assistenza, l'accoglienza e l'inclusione di migranti, rifugiati e richiedenti asilo.

2. Tali sfide emergono in particolare alle frontiere di alcuni Stati membri del Consiglio d'Europa, così come nei punti di congestione, che sono luoghi in cui le persone vivono in contesti formali e informali.

3. L'Assemblea ricorda l'importanza dei trattati internazionali e regionali e del diritto internazionale consuetudinario umanitario, strumenti volti a proteggere i migranti, i rifugiati e i richiedenti asilo, e più in particolare la Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5), la Convenzione delle Nazioni Unite sullo status dei rifugiati del 1951, le Convenzioni di

Ginevra, la Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti del fanciullo, la Convenzione europea sull'esercizio dei diritti dei minori (STE n. 160), la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla protezione dei minori contro lo sfruttamento e l'abuso sessuale (STCE n. 201).

4. Celebrando il 20° anniversario della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla lotta contro la tratta di esseri umani (STCE n. 197), l'Assemblea richiama l'attenzione degli Stati membri sull'importanza della convenzione e sull'esperienza del Consiglio d'Europa nella lotta contro la tratta di esseri umani, fenomeno che colpisce in particolare le popolazioni migranti.

5. L'Assemblea invita gli Stati membri ad avvalersi degli standard e delle competenze del Consiglio d'Europa in materia di migrazione, tra cui: il lavoro tematico sulla migrazione del Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa; gli standard sviluppati dal Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (CPT) sulle « Salvaguardie per i migranti irregolari privati della libertà »; la Raccomandazione politica generale n. 16 sulla tutela dei migranti irregolari dalla discriminazione, emanata dalla Commissione europea contro il razzismo e l'intolte-

(1) *Dibattito dell'Assemblea* del 26 giugno 2025 (25^a seduta) (cfr. Doc. 16192, relazione della Commissione per le migrazioni, i rifugiati e gli sfollati, relatrice: Sandra Zampa). *Testo approvato dall'Assemblea* il 26 giugno 2025 (25^a seduta).

ranza (ECRI), e la relativa scheda informativa 2024, «Integrazione e inclusione dei migranti»; e il Programma del Consiglio d'Europa sull'educazione ai diritti umani per i professionisti legali (HELP).

6. L'Assemblea ricorda la Dichiarazione di Reykjavík adottata durante il 4° Vertice dei Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa tenutosi il 16 e 17 maggio 2023, durante il quale i Capi di Stato e di Governo hanno ribadito «la necessità di lottare contro la tratta e il traffico di migranti», «continuando a proteggere le vittime e a rispettare i diritti umani di migranti e rifugiati».

7. Per quanto riguarda la società civile, l'Assemblea fa riferimento alla Raccomandazione agli Stati membri CM/Rec(2018)11 del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa sulla necessità di rafforzare la protezione e la promozione dello spazio della società civile in Europa. Fa inoltre riferimento all'Appendice III della Dichiarazione di Reykjavík, ossia i «Principi di Reykjavík per la democrazia», che ribadisce che «la società civile è prerequisito di una democrazia funzionante».

8. Per quanto riguarda l'accertamento dell'età nel contesto della migrazione, l'Assemblea fa riferimento alla Risoluzione 2195 (2017) «Accertamento dell'età a misura di bambino per i bambini migranti non accompagnati», che promuove lo sviluppo di un modello di accertamento dell'età completo e adeguato ai bambini che consenta agli Stati membri di rispondere alle esigenze dei minori non accompagnati o separati. L'Assemblea fa inoltre riferimento alla Raccomandazione CM/Rec(2022)22, rivolta dal Comitato dei Ministri agli Stati membri in merito ai principi dei diritti umani e alle linee guida sull'accertamento dell'età nel contesto della migrazione, sottolineando l'importanza del principio della presunzione di minore età per gli individui sottoposti ad accertamento dell'età e l'obbligo per gli Stati membri di attuare procedure multidisciplinari e basate su prove per l'accertamento dell'età.

9. L'Assemblea sottolinea la responsabilità dei suoi membri, in qualità di le-

gislatori nazionali e di membri dell'Assemblea, di agire a livello europeo e nazionale per promuovere gli strumenti, gli standard e le competenze del Consiglio d'Europa e di allineare le legislazioni e le pratiche nazionali alle raccomandazioni formulate di seguito, in particolare per quanto riguarda l'arrivo, l'accoglienza e l'inclusione di migranti, rifugiati e richiedenti asilo.

10. Per garantire che gli attori pubblici e privati coinvolti nella gestione della migrazione esercitino i loro compiti nel rispetto dei diritti umani di migranti, rifugiati e richiedenti asilo sin dal primo arrivo alle frontiere e nei punti di congestione, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

10.1 garantire che vengano stabiliti standard minimi per un'assistenza dignitosa, con una particolare attenzione per le persone vulnerabili, soprattutto donne, bambini, minori non accompagnati e vittime del traffico, assicurandone la sicurezza nelle strutture di transito e di accoglienza, nonché garantendo loro spazi separati e sicuri;

10.2 assicurare un'adeguata assistenza medica, sin dal primo arrivo ed anche nel lungo periodo, ivi compreso l'accesso al supporto psicologico e psichiatrico;

10.3 stabilire procedure chiare per l'identificazione delle persone con esigenze specifiche, inclusa una valutazione dell'età in sicurezza e con rispetto delle esigenze dei minori non accompagnati, in linea con la Raccomandazione CM/Rec(2022)22 del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa;

10.4 garantire alle autorità coinvolte personale a sufficienza e risorse idonee, nonché un'adeguata rotazione del personale per evitare rischi di traumi o crolli psicologici;

10.5 impartire ai funzionari pubblici nozioni legate alle informazioni legali e all'assistenza da fornire ai migranti, ai rifugiati e ai richiedenti asilo per superare ostacoli legali e amministrativi, nonché

informazioni aggiornate sui Paesi d'origine;

10.6 fornire sostegno finanziario ai comuni e, più in generale, agli enti locali interessati da arrivi ricorrenti di migranti sul loro territorio;

10.7 garantire ai migranti, ai rifugiati e ai richiedenti asilo informazioni complete e chiare sulla legislazione vigente in materia di immigrazione e asilo e facilitare loro l'accesso alle procedure di protezione internazionale;

10.8 garantire alle persone che richiedono protezione internazionale un accesso efficace e tempestivo al sistema di accoglienza nazionale;

10.9 sostenere una più stretta cooperazione tra questi attori e le agenzie europee, come l'Agenzia dell'Unione europea per l'Asilo, Frontex ed Europol, e tra essi e le organizzazioni internazionali, quali l'Organizzazione Internazionale per le Migrazioni e l'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati;

10.10 istituire, laddove non siano già esistenti, meccanismi indipendenti di monitoraggio dei diritti umani alle frontiere europee e nazionali.

11. Per rispondere alle sfide e alle esigenze degli attori pubblici e privati coinvolti nell'accoglienza e nell'inclusione dei rifugiati e dei richiedenti asilo, l'Assemblea incoraggia gli Stati membri a promuovere l'inclusione e l'ulteriore coesione sociale all'interno delle comunità ospitanti e li invita a:

11.1 rafforzare la cooperazione tra gli attori pubblici e privati che sostengono i rifugiati e i richiedenti asilo, compresi gli enti locali, le comunità locali e gli attori della società civile;

11.2 favorire il decentramento del processo decisionale, dando agli enti locali e alle comunità la possibilità di progettare e attuare programmi di integrazione, incoraggiando la partecipazione alla vita della comunità;

11.3 stabilire politiche di inclusione coerenti e coordinate a livello locale e garantire assistenza ai rifugiati e ai richiedenti asilo nel superare ostacoli legali e amministrativi;

11.4 sostenere gli attori pubblici e privati coinvolti nell'accoglienza per fornire assistenza medica, assistenza legale, corsi di lingua, formazione professionale e accesso ai servizi pubblici, in collaborazione con gli enti locali, le comunità e gli attori della società civile;

11.5 garantire tempi prestabiliti e ragionevoli per l'esame delle domande di protezione internazionale, evitando di protrarre l'eccessivo ricorso ai centri di accoglienza;

11.6 sostenere il passaggio dalla semplice accoglienza all'inclusione nella comunità, con specifiche misure di accompagnamento per favorire l'autonomia e l'indipendenza.

12. Per facilitare il contributo degli attori pubblici e privati all'inclusione dei rifugiati e dei richiedenti asilo, l'Assemblea chiede agli Stati membri di:

12.1 porre fine alla dipendenza da strutture di accoglienza su larga scala e dare priorità a strutture di accoglienza più piccole, come case e appartamenti, investendo in alloggi comunitari dignitosi più ridimensionati e diffusi su tutto il territorio nazionale;

12.2 adottare un modello di « accoglienza integrata » che vada oltre la mera distribuzione di vitto e alloggio e che preveda programmi individuali volti a consentire alle persone di riacquistare un senso di indipendenza e di effettiva partecipazione alla vita della comunità. Ciò in termini di occupazione, di alloggio, di accesso ai servizi locali e di interazione sociale, attraverso lo sviluppo di solide relazioni con gli enti locali, le comunità locali e le reti territoriali;

12.3 garantire strutture di accoglienza dedicate ai minori non accompa-

gnati, alle vittime del traffico e alle persone con bisogni particolari;

12.4 garantire un meccanismo di monitoraggio indipendente delle diverse strutture di accoglienza, offrendo ugualmente procedure di reclamo accessibili.

13. L'Assemblea incoraggia inoltre la cooperazione tra pubblico e privato nei luoghi in cui si registrano situazioni informali e in cui la dimensione umanitaria

risulta molto preoccupante. Le autorità nazionali e gli enti governativi locali dovrebbero mettere in atto misure specifiche di assistenza alle persone che vivono in abitazioni informali, per rispondere alle loro esigenze primarie e per orientarle verso i servizi locali, puntando ugualmente su strutture di accoglienza adeguate e su misure di protezione per i minori, le donne, le vittime del traffico e altre fasce vulnerabili.

