

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **218**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2612

---

Salvare la vita dei migranti in mare e proteggere i loro diritti umani

---

*Trasmessa il 1° luglio 2025*

---

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RESOLUTION 2612 (2025) <sup>(1)</sup>

### Provisional version

#### Saving the lives of migrants at sea and protecting their human rights

1. Daily, people flee their home countries to escape war, violence, political oppression or climate change and to seek safety and a better life. Among them, there are people trying to reach Europe, many by sea, risking their lives on dangerous journeys, as recorded since 2014 by the International Organization for Migration, but as witnessed for much longer.

2. The Parliamentary Assembly is appalled by the numerous and recurring tragedies of migrants' lives lost in European waters.

3. The Assembly recalls the European Convention on Human Rights (ETS No. 5, « the Convention ») and its Article 2 safeguarding the right to life. The Assembly refers in this respect to the European Court of Human Rights' (« the Court ») 2022 landmark judgment *Safi and Others v. Greece*, which stressed States' obligation to carry out effective investigations into violations of Article 2 and to take appropriate steps to safeguard the lives of those within their jurisdiction and in the context of any activity, whether public or not, in which the

right to life may be at stake. These obligations under Article 2 refer in this context to an operation to rescue migrants who were drowning while trying to cross borders at sea. The Assembly also recalls that States should effectively protect rescued migrants from torture and inhuman or degrading treatment, in accordance with Article 3 of the Convention, and effectively investigate any violations of this fundamental provision. The Assembly further recalls the importance of respecting the non-refoulement principle, as applied by the Court in the context of maritime search and rescue operations in its 2012 judgment *Hirsi Jamaa and Others v. Italy*.

4. The Assembly urges member States to fully comply with refugee, maritime and international humanitarian instruments, especially the United Nations Convention on the Law of the Sea, which places upon member States an obligation to ensure that shipmasters promptly render assistance to anyone in a situation of distress at sea, under Article 98. It additionally underscores the importance of the International Convention for the Safety of Life at Sea (1974) and the International Convention on Maritime Search and Rescue (1979) of the International Maritime Organization, the Council of Europe Convention on Action

(1) *Assembly debate* on 26 June 2025 (25<sup>th</sup> sitting) (see Doc. 16195, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Paulo Pisco). *Text adopted by the Assembly* on 26 June 2025 (25<sup>th</sup> sitting). See also Recommendation 2298 (2025).

against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197, 2005), the Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (« Palermo Protocol », 2000), and the United Nations Convention relating to the Status of Refugees (1951).

5. The Assembly also encourages member States to use the Council of Europe's expertise in the migration field, in particular the newly established Division on Migration and Refugees; the thematic work of the Council of Europe Commissioner for Human Rights on migration; and the Council of Europe Programme on Human Rights Education for Legal Professionals (HELP).

6. The Assembly wishes to honour the bravery of all those saving migrants' lives in European waters, including member States' national coast guard authorities and navies, NGOs and volunteers. All these people risk their own lives to save others.

7. The Assembly underlines in this respect the important role of the International Maritime Organization in promoting a common and effective application of the legal framework of rescue at sea, as underlined in Resolution 1999 (2014) « The 'left-to-die boat': actions and reactions ».

8. The Assembly, echoing Resolution 2305 (2019) « Saving lives in the Mediterranean: the need for an urgent response », emphasises States' responsibility to prevent drownings in European waters. In this respect, the Assembly urges all member States to share responsibility for safety and protection of life in European waters by committing to assist coastal member States in search-and-rescue operations, including by increasing the resources of their coast guard authorities.

9. The Assembly recalls that Greece's Aegean, Spain's Canary and Italy's Sicily islands, in particular Lampedusa, have been major points of entry for migrants trying to reach Europe, and that the Western African/ Atlantic and Central Mediterranean migration sea routes are among the most dangerous in the world. The Assembly thus calls on member States to further strengthen the financial and material capacities

of the coast guard authorities of these regions – namely the Hellenic Coast Guard, La Sociedad de Salvamento y Seguridad Marítima en Canarias and La Guardia Costiera Capitaneria Di Porto Lampedusa – to enable them to pursue their missions to rescue migrants in distress and prevent deaths at sea.

10. The Assembly calls on member States to re-establish large-scale European search-and-rescue operations. This should involve creating a European sea search-and-rescue corps with the sole mandate of saving lives at sea in full respect of international human rights law.

11. To this end, the Assembly calls on Council of Europe member States and the European Union to:

11.1. allocate appropriate funds and means for search-and-rescue operations explicitly earmarked for this purpose of saving lives;

11.2. establish platforms for the co-ordination of search-and-rescue operations, ensuring an effective complementarity between public and private search-and-rescue actors, and with clear responsibilities among member States;

11.3. enhance the identification of distress situations and an effective response by the closest and most suitable ships;

11.4. in co-operation with the Council of Europe, develop and maintain systematic human rights awareness raising and training of border guard and other security forces involved in migrants search-and-rescue operations, as well as increase the capacity of law-enforcement (including border and coast guard), judicial and prosecutorial authorities to effectively investigate violations of Articles 2 and 3 of the Convention, including in the context of migrant search-and-rescue operations.

12. Regarding international and domestic laws, the Assembly calls on Council of Europe member States to:

12.1. sign and ratify, if they have not yet done so, the United Nations Convention on the Law of the Sea and other relevant

international treaties, and respect their terms and obligations;

12.2. adopt clear, binding, and enforceable common rules aimed at enhancing search-and-rescue capacities, fully consistent with international maritime law and international human rights and refugee law obligations, as underlined in Resolution 1999 (2014);

12.3. recognise European waters as maritime humanitarian spaces to allow better protection of independent civil search-and-rescue missions, and participate in reinforcing co-operation among all search-and-rescue actors in line with Resolution 2356 (2020) « Rights and obligations of NGOs assisting refugees and migrants in Europe »;

12.4. organise safe pathways at sea for migrants in distress;

12.5. take appropriate action to render effective the prohibition of pushbacks, collective expulsions, and other illegal actions vis-à-vis migrants at sea;

12.6. monitor swiftly, independently, and thoroughly all cases of human rights violations at sea and violations of international maritime law, and produce an annual report to this end, with particular emphasis on:

12.6.1. allegations of pushbacks;

12.6.2. allegations of both delayed or absent responses to distress calls from responsible authorities, and instances of endangerment;

12.6.3. cases of non-rescue, delayed rescue or other issues in operations at sea, including allegations that rescued persons have been disembarked in unsafe places.

13. To protect the human rights and fundamental freedoms of rescued migrants, the Assembly calls on member States to:

13.1. ensure that survivors are safely disembarked in the place that can be reached most promptly, where their safety is no longer threatened and their basic needs are met, in accordance with the Interna-

tional Convention for the Safety of Life at Sea and other relevant search-and-rescue instruments;

13.2. ensure assistance is provided to migrants at disembarkation, including vulnerability, health and mental health screenings, and provision of legal information;

13.3. adopt clear, binding and enforceable common standards for the human and dignified reception of and assistance to survivors, with particular attention paid to vulnerable people, especially women and unaccompanied children.

14. The Assembly encourages the European Border and Coast Guard Agency (Frontex) to seek an agreement with member States to also send alerts about migrant boats to qualified civil society organisations who act as complementary stakeholders. It welcomes the creation and encourages the development of the institution of the Fundamental Rights Officer within the Frontex structures, with the aim of ensuring human rights compliance of the agency's activities and beyond.

15. As tackling migrant smuggling must not lead to the criminalising of smuggled people and humanitarian organisations, as happens in some member States, the Assembly asks member States to closely consider the recommendations made in Resolution 2356 (2020) « Rights and obligations of NGOs assisting refugees and migrants in Europe » and in Resolution 2568 (2024) « A shared European approach to address migrant smuggling », including by strictly defining in domestic legislation the definition of the crime of migrant smuggling and the scope of criminalisation, in line with the Palermo Protocol. The Assembly asks member States to pay particular attention to vulnerable populations, such as victims of torture and trafficking, migrant women, and unaccompanied migrant children.

16. In order to avoid further tragedies, the Assembly urges member States to cease delaying disembarkation or diverting ships to distant ports, impounding rescue ships, planes, and drones, and to allow humanitarian civil society organisations to operate

in support of public actors without introducing legal and administrative obstacles.

17. Moreover, the Assembly urges ending such tragedies by establishing safe legal pathways for migrants in need of international protection. Furthermore, member States must protect and recognise European waters as maritime humanitarian spaces to be regarded as sanctuaries in the name of humanity.

18. Welcoming the adoption by the European Union in 2021 of its Integrated Border Management Fund and its renewed Asylum, Migration and Integration Fund, the Assembly encourages greater cooperation with the Council of Europe in these areas, in particular in the implementation of the European Union Pact on Migration and Asylum by member States.

19. Given extensive reports describing unacceptable violations of human rights and international maritime law by the Libyan Coast Guard authority and the Libyan General Administration for Coastal Security, the Assembly calls on member States to reconsider their co-operation with these

authorities, including their funding, training and provision of equipment, in order to ensure they fully respect their human rights obligations.

20. Considering the challenges Tunisia faces regarding migrants' human rights on its territory and at sea, the Assembly calls on member States to re-evaluate their co-operation with Tunisia, especially its coast guard authority, in the light of these key issues, including an examination of the support given to the Tunisian Coast Guard, through funding, training, and provision of equipment.

21. Considering the widespread protection concerns affecting migrants and refugees in Tunisia as expressed in, among other things, the joint communication to the Tunisian Government issued jointly by different United Nations Human Rights Special Procedures, the Assembly calls on member States to avoid instructing vessels involved in rescue operations to disembark refugees and migrants on Tunisian territory.

**ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE****RÉSOLUTION 2612 (2025) <sup>(1)</sup>**

Version provisoire

**Sauver la vie des personnes migrantes en mer et protéger  
leurs droits humains**

1. Chaque jour, des personnes fuient leur pays d'origine pour échapper à la guerre, à la violence, à l'oppression politique ou aux effets du changement climatique, en quête de sécurité et d'une vie meilleure. Certaines d'entre elles tentent de rejoindre l'Europe, souvent par la mer, au péril de leur vie, lors de voyages dangereux, comme documenté par l'Organisation internationale pour les migrations depuis 2014, mais comme constaté depuis bien plus longtemps.

2. L'Assemblée parlementaire est consternée par le nombre de personnes migrantes qui périssent en mer, ainsi que par la répétition de ces tragédies dans les eaux européennes.

3. L'Assemblée rappelle la Convention européenne des droits de l'homme (STE No 5, « la Convention ») et son article 2 qui protège le droit à la vie. Elle renvoie à cet égard à l'arrêt de principe rendu par la Cour européenne des droits de l'homme (« la Cour ») dans l'affaire Safi et autres c. Grèce en 2022, qui a souligné l'obligation des États de mener des en-

quêtes efficaces relatives aux violations de l'article 2 en 2022 et prendre les mesures nécessaires à la protection de la vie des personnes relevant de leur juridiction et dans le contexte de toute activité, publique ou non, susceptible de mettre en jeu le droit à la vie. Ces obligations au titre de l'article 2 se réfèrent, en l'espèce, à une opération de sauvetage de personnes migrantes ayant fait naufrage en tentant de traverser des frontières maritimes. L'Assemblée rappelle également que les États doivent protéger efficacement les personnes migrantes secourues contre la torture et les traitements inhumains ou dégradants, conformément à l'article 3 de la Convention, et enquêter efficacement sur toute violation de cette disposition fondamentale. L'Assemblée rappelle en outre l'importance du respect du principe de non-refoulement, tel qu'il a été appliqué par la Cour dans le contexte des opérations de recherche et de sauvetage en mer dans son arrêt Hirsi Jamaa et autres c. Italie de 2012.

4. L'Assemblée invite instamment les États membres à respecter pleinement les instruments du droit international humanitaire, du droit maritime et ceux relatifs à la protection des personnes réfugiées, en particulier la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer, qui, en vertu de l'article 98, impose aux États membres

(1) *Discussion par l'Assemblée le 26 juin 2025 (25<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 16195, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Paulo Pisco). Texte adopté par l'Assemblée le 26 juin 2025 (25<sup>e</sup> séance). Voir également la Recommandation 2298 (2025).*

l'obligation de veiller à ce que les capitaines de navire prêtent promptement assistance à toute personne en situation de détresse en mer. Elle souligne en outre l'importance de la Convention internationale pour la sauvegarde de la vie humaine en mer (1974) et de la Convention internationale sur la recherche et le sauvetage maritimes (1979) de l'Organisation maritime internationale, de la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE no 197, 2005), du Protocole contre le trafic illicite de migrants par terre, air et mer, additionnel à la Convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée (« Protocole de Palerme », 2000), et de la Convention des Nations Unies relative au statut des réfugiés (1951).

5. L'Assemblée encourage également les États membres à faire appel à l'expertise du Conseil de l'Europe dans le domaine des migrations, en particulier la Division des migrations et des réfugiés récemment créée, le travail thématique du Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe sur les migrations ainsi que le Programme européen de formation aux droits de l'homme pour les professionnels du droit (HELP).

6. L'Assemblée souhaite rendre hommage au courage de toutes celles et ceux qui sauvent la vie de personnes migrantes dans les eaux européennes, notamment les autorités nationales des garde-côtes et les marines des États membres, les ONG et les bénévoles. Toutes ces personnes risquent leur vie pour en sauver d'autres.

7. L'Assemblée rappelle à cet égard le rôle majeur joué par l'Organisation maritime internationale pour promouvoir une application commune et efficace du cadre juridique relatif au sauvetage en mer, comme elle le souligne dans sa Résolution 1999 (2014) « Le "bateau cercueil": actions et réactions ».

8. Faisant écho à la Résolution 2305 (2019) « Sauver des vies en Méditerranée: le besoin d'une réponse urgente », l'Assemblée insiste sur le fait qu'il est du devoir des États d'empêcher qu'on puisse périr dans les eaux européennes. À cet

égard, l'Assemblée exhorte tous les États membres à partager la responsabilité de la sauvegarde et de la protection des vies humaines dans les eaux européennes, en s'engageant à prêter assistance aux États membres côtiers lors des opérations de recherche et de sauvetage, notamment en augmentant les ressources allouées à leur garde côtière.

9. L'Assemblée rappelle que les îles grecques de la Mer Egée, espagnoles des Canaries et italiennes de la Sicile, en particulier Lampedusa, constituent des points d'entrée majeurs pour les personnes migrantes qui tentent de rejoindre l'Europe, et que les routes maritimes migratoires de l'Afrique de l'Ouest / Atlantique et Méditerranée centrale comptent parmi les plus dangereuses au monde. Par conséquent, l'Assemblée appelle les États membres à renforcer encore les capacités financières et matérielles des autorités des garde-côtes de ces régions, à savoir les garde-côtes helléniques, la Sociedad de Salvamento y Seguridad Marítima en Canarias et la Guardia Costera Capitaneria Di Porto Lampedusa, afin de leur permettre de poursuivre leurs missions de sauvetage des personnes migrantes en détresse et de prévention des décès en mer.

10. L'Assemblée invite les États membres à rétablir des opérations européennes de recherche et de sauvetage à grande échelle. Cela impliquerait de créer un corps européen de recherche et de sauvetage en mer ayant pour seul mandat de sauver des vies en mer, dans le plein respect du droit international en matière de droits humains.

11. À cette fin, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe, ainsi que l'Union européenne:

11.1. à allouer des fonds et des moyens suffisants aux opérations de recherche et de sauvetage explicitement destinées à sauver des vies;

11.2. à établir des plateformes de coordination des opérations de recherche et de sauvetage, en assurant une réelle complémentarité entre les acteurs publics et privés concernés, et en définissant clai-

rement les responsabilités de chaque État membre;

11.3. à améliorer la détection des situations de détresse et à assurer une intervention effective des navires les plus proches et les mieux adaptés;

11.4. en coopération avec le Conseil de l'Europe, à développer et à maintenir une sensibilisation et une formation systématiques aux droits humains des garde-frontières et des autres forces de sécurité participant aux opérations de recherche et de sauvetage de personnes migrantes, ainsi qu'à renforcer les capacités des autorités chargées de l'application de la loi (y compris les garde-frontières et les garde-côtes), des autorités judiciaires et des procureurs à mener des enquêtes efficaces sur les violations des articles 2 et 3 de la Convention, y compris dans le contexte des opérations de recherche et de sauvetage de personnes migrantes.

12. En ce qui concerne les législations nationales et internationales, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe:

12.1. à signer et ratifier la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer et aux autres traités internationaux pertinents, si ce n'est pas déjà le cas, ainsi qu'à respecter leurs dispositions et obligations;

12.2. à adopter des normes communes, précises, contraignantes et exécutoires visant à renforcer les capacités de recherche et de sauvetage, qui soient pleinement conformes au droit maritime international et aux obligations découlant du droit international relatif aux droits humains et du droit international des personnes réfugiées, comme souligné dans la Résolution 1999 (2014);

12.3. à reconnaître les eaux européennes comme des espaces maritimes humanitaires afin de permettre une meilleure protection des missions civiles indépendantes de recherche et de sauvetage, et à contribuer au renforcement de la coopération entre tous les acteurs impliqués dans

ce domaine, conformément à la Résolution 2356 (2020) « Droits et obligations des ONG venant en aide aux réfugiés et aux migrants en Europe »;

12.4. à organiser des voies sûres en mer pour les personnes migrantes en détresse;

12.5. à prendre les mesures appropriées pour rendre effective l'interdiction des refoulements, des expulsions collectives et autres actions illégales perpétrées à l'encontre des personnes migrantes en mer;

12.6. à assurer un suivi rapide, indépendant et approfondi – et produire un rapport annuel à cette fin – de tous les cas de violations des droits humains en mer et du droit maritime international, en particulier:

12.6.1. les allégations de refoulements;

12.6.2. les allégations de réponses tardives, voire d'absence de réponse, aux appels de détresse de la part des autorités responsables, et les cas de mise en danger;

12.6.3. les cas de non-sauvetage, de sauvetage tardif ou d'autres problèmes survenus lors d'opérations en mer, y compris les allégations selon lesquelles des personnes secourues auraient été débarquées dans des lieux peu sûrs.

13. Afin de protéger les droits humains et les libertés fondamentales des personnes migrantes secourues, l'Assemblée invite les États membres:

13.1. à veiller à ce que les personnes rescapées soient débarquées en toute sécurité dans le lieu qui peut être atteint le plus rapidement, où leur sécurité n'est plus menacée et où leurs besoins élémentaires peuvent être satisfaits, conformément à la Convention internationale pour la sauvegarde de la vie humaine en mer et aux autres instruments pertinents en matière de recherche et de sauvetage;

13.2. à assurer aux personnes migrantes une assistance au moment du

débarquement, notamment en ce qui concerne la vulnérabilité, les examens de santé et de santé mentale, et la fourniture d'informations juridiques;

13.3. à adopter des normes communes, précises, contraignantes et exécutoires visant à assurer une assistance et un accueil humains et dignes aux personnes rescapées, en accordant une attention particulière aux personnes vulnérables, notamment les femmes et les enfants non accompagnés.

14. L'Assemblée encourage l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes (Frontex) à rechercher un accord avec les États membres en vue de signaler également les embarcations de personnes migrantes aux organisations qualifiées de la société civile, qui agissent en tant que parties prenantes complémentaires. Elle salue la création et encourage le développement de l'institution de l'officier aux droits fondamentaux au sein de la structure de Frontex, dans le but de garantir le respect des droits humains dans le cadre des activités de l'agence et au-delà.

15. Étant donné que la lutte contre le trafic illicite de personnes migrantes ne doit pas conduire à l'incrimination des personnes faisant l'objet de ce trafic, ni à celles des organisations humanitaires, comme c'est le cas dans certains États membres, l'Assemblée demande aux États membres de prendre en considération les recommandations formulées dans la Résolution 2356 (2020) « Droits et obligations des ONG venant en aide aux réfugiés et aux migrants en Europe » et la Résolution 2568 (2024) « Une approche européenne commune pour lutter contre le trafic illicite de personnes migrantes », notamment en définissant avec précision, dans la législation nationale, les éléments constitutifs de l'infraction de trafic illicite de personnes migrantes et le champ d'application de l'incrimination, conformément au Protocole de Palerme. L'Assemblée appelle les États membres à accorder une attention particulière aux populations vulnérables, telles que les victimes de torture et de traite, les femmes migrantes et les enfants migrants non accompagnés.

16. Afin d'éviter de nouvelles tragédies, l'Assemblée demande instamment aux États membres d'arrêter de retarder les débarquements ou de détourner les navires vers des ports éloignés et de saisir les bateaux, avions et drones utilisés pour les opérations de sauvetage. Elle les exhorte également à permettre aux organisations humanitaires de la société civile d'intervenir aux côtés des acteurs publics, sans leur opposer d'obstacles juridiques et administratifs.

17. En outre, l'Assemblée demande instamment de mettre fin à ces tragédies en établissant des voies légales sûres pour les personnes migrantes ayant besoin d'une protection internationale. De plus, les États membres doivent protéger et reconnaître les eaux européennes en tant qu'espaces maritimes humanitaires à sanctuariser au nom de l'humanité.

18. Se félicitant de l'adoption par l'Union européenne en 2021 de son Fonds pour la gestion intégrée des frontières et de son Fonds « Asile, migration et intégration » renouvelé, l'Assemblée encourage une plus grande coopération avec le Conseil de l'Europe dans ces domaines, en particulier dans la mise en oeuvre du Pacte de l'Union européenne sur les migrations et l'asile par les États membres.

19. Face aux nombreuses informations faisant état de violations inacceptables des droits humains et du droit maritime international par la garde côtière libyenne et l'Administration générale libyenne pour la sécurité côtière, l'Assemblée invite les États membres à reconsidérer leur coopération avec ces autorités, y compris leur financement, leur formation et la fourniture d'équipements, afin de s'assurer qu'elles respectent pleinement les obligations qui leur incombent en matière de droits humains.

20. Étant donné les défis auxquels la Tunisie est confrontée en ce qui concerne le respect des droits humains des personnes migrantes sur son territoire et en mer, l'Assemblée appelle les États membres à réévaluer leur coopération avec ce pays, en particulier avec sa garde côtière, à la lumière de ces questions essentielles,

notamment quant au soutien apporté à l'autorité des garde-côtes tunisiens, aussi bien en termes de financements que de formations ou de fourniture d'équipements.

21. Compte tenu des préoccupations généralisées en matière de protection des personnes migrantes et réfugiées en Tunisie, telles qu'exprimées, entre autres,

dans la communication conjointe adressée au Gouvernement tunisien par différentes procédures spéciales des droits de l'homme des Nations Unies, l'Assemblée invite les États membres à éviter de donner l'ordre aux navires participant aux opérations de sauvetage de débarquer les personnes migrantes et réfugiées sur le territoire tunisien.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2612 (2025) <sup>(1)</sup>

#### Salvare la vita dei migranti in mare e proteggere i loro diritti umani

1. Ogni giorno, vi sono individui che fuggono dai loro Paesi d'origine per scappare dalla guerra, dalla violenza, dall'oppressione politica o dai cambiamenti climatici, in cerca di sicurezza e di una vita migliore. Tra questi, ci sono persone che cercano di raggiungere l'Europa, molte delle quali via mare, rischiando la vita in viaggi pericolosi, come documentato sin dal 2014 dall'Organizzazione internazionale per le migrazioni e come testimoniato in generale da molto più tempo.

2. L'Assemblea parlamentare è sconvolta dalle numerose e ricorrenti tragedie che causano la perdita di vite umane di migranti nelle acque europee.

3. L'Assemblea ricorda la Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5, « la Convenzione ») e l'articolo 2 che tutela il diritto alla vita. A questo proposito, l'Assemblea fa riferimento alla storica sentenza *Safi e altri c. Grecia*, emessa dalla Corte europea dei diritti dell'uomo (« la Corte ») nel 2022, che ha sottolineato l'obbligo degli Stati di svolgere indagini efficaci sulle violazioni dell'articolo 2 e di adottare misure adeguate atte a salvaguardare la vita delle persone che si trovano sotto la loro giurisdizione e nel contesto di qual-

siasi attività, pubblica e non, in cui il diritto alla vita sia sotto minaccia. Tali obblighi derivanti dall'articolo 2 si riferiscono, nel contesto in esame, a un'operazione di soccorso di migranti che stavano annegando mentre tentavano di attraversare le frontiere via mare. L'Assemblea ricorda inoltre che, in conformità con l'articolo 3 della Convenzione, gli Stati dovrebbero proteggere efficacemente dalla tortura e da trattamenti inumani o degradanti i migranti soccorsi e indagare efficacemente su qualsiasi violazione di tale disposizione fondamentale. L'Assemblea ricorda inoltre l'importanza di rispettare il principio di non respingimento, applicato dalla Corte nel contesto delle operazioni di ricerca e soccorso in mare nella sua sentenza del 2012 *Hirsi Jamaa e altri c. Italia*.

4. L'Assemblea invita gli Stati membri al pieno rispetto degli strumenti in materia di rifugiati, in ambito marittimo e internazionale umanitario, in particolare la Convenzione delle Nazioni Unite sul diritto del mare, che all'articolo 98 impone agli Stati membri l'obbligo di garantire che i comandanti delle navi prestino tempestivamente soccorso a chiunque sia in mare in condizioni di pericolo. Sottolinea inoltre l'importanza della Convenzione internazionale per la salvaguardia della vita umana in mare (1974) e della Convenzione internazionale sulla ricerca e il salvataggio marittimo (1979) dell'Organizzazione marittima internazionale, la Convenzione del Consiglio d'Eu-

(1) *Dibattito dell'Assemblea* del 26 giugno 2025 (25<sup>a</sup> seduta) (cfr. Doc. 16195, relazione della Commissione per le migrazioni, i rifugiati e gli sfollati, relatore: Paulo Pisco). *Testo adottato dall'Assemblea* il 26 giugno 2025 (25<sup>a</sup> seduta). Si veda anche la Raccomandazione 2298 (2025).

ropa sulla lotta contro la tratta di esseri umani (STCE n. 197, 2005), il Protocollo contro il traffico di migranti per via terrestre, aerea e marittima, che integra la Convenzione delle Nazioni Unite contro la criminalità organizzata transnazionale (« Protocollo di Palermo », 2000), e la Convenzione delle Nazioni Unite relativa allo status dei rifugiati (1951).

5. L'Assemblea incoraggia inoltre gli Stati membri ad avvalersi delle competenze del Consiglio d'Europa in materia di migrazione, in particolare della Divisione Migrazione e Rifugiati di recente istituzione, del lavoro tematico del Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa sulla migrazione e del Programma del Consiglio d'Europa sull'educazione ai diritti umani per i professionisti del diritto (HELP).

6. L'Assemblea desidera rendere omaggio al coraggio di tutti coloro che salvano la vita dei migranti nelle acque europee, comprese le autorità nazionali di guardia costiera e le marine militari degli Stati membri, le ONG e i volontari. Tutte queste persone rischiano la propria vita per salvarne altre.

7. L'Assemblea sottolinea a tal proposito l'importante ruolo svolto dall'Organizzazione marittima internazionale nel promuovere l'applicazione congiunta ed efficace del quadro giuridico in materia di soccorso in mare, come sottolineato nella risoluzione 1999 (2014) « La "left-to-die boat": azioni e reazioni ».

8. L'Assemblea, facendo eco alla risoluzione 2305 (2019) « Salvare vite umane nel Mediterraneo: necessità di una risposta urgente », sottolinea la responsabilità degli Stati di prevenire gli annegamenti nelle acque europee. A tal riguardo, l'Assemblea esorta tutti gli Stati membri a condividere la responsabilità della sicurezza e della protezione di vite umane nelle acque europee, impegnandosi ad assistere gli Stati membri costieri nelle operazioni di ricerca e soccorso ed aumentando anche le risorse delle relative autorità di guardia costiera.

9. L'Assemblea ricorda che le isole greche dell'Egeo, le Canarie in Spagna e le isole della Sicilia, in particolare Lampedusa, sono state importanti punti di in-

gresso per i migranti che cercano di raggiungere l'Europa, ribadendo che le rotte migratorie marittime dell'Africa occidentale/Atlantico e del Mediterraneo centrale sono tra le più pericolose al mondo. L'Assemblea invita pertanto gli Stati membri a rafforzare ulteriormente le capacità finanziarie e materiali delle autorità di guardia costiera di queste regioni – vale a dire la Guardia Costiera Ellenica, la Sociedad de Salvamento y Seguridad Marítima en Canarias e la Guardia Costiera/Capitaneria di Porto di Lampedusa – per consentire loro di proseguire le loro missioni di soccorso dei migranti in difficoltà e prevenire le morti in mare.

10. L'Assemblea invita gli Stati membri a ripristinare operazioni europee su larga scala di ricerca e soccorso. Ciò dovrebbe condurre alla creazione di un corpo europeo di ricerca e soccorso in mare con il mandato esclusivo di salvare vite umane in mare nel pieno rispetto del diritto internazionale dei diritti umani.

11. A tal fine, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa e l'Unione europea a:

11.1 stanziare fondi e mezzi adeguati per le operazioni di ricerca e soccorso, destinandoli espressamente al salvataggio di vite umane;

11.2 istituire piattaforme per il coordinamento delle operazioni di ricerca e soccorso, garantendo un'efficace complementarità tra gli attori pubblici e privati del settore e con chiare responsabilità tra gli Stati membri;

11.3 migliorare l'individuazione delle situazioni di pericolo e garantire una risposta efficace da parte delle navi più vicine e meglio equipaggiate;

11.4 sviluppare e mantenere, in cooperazione con il Consiglio d'Europa, una sensibilizzazione costante in merito ai diritti umani e una formazione delle guardie di frontiera e delle altre forze di sicurezza coinvolte nelle operazioni di ricerca e soccorso dei migranti, nonché aumentare la capacità delle autorità di polizia (comprese le guardie di frontiera e la guardia co-

stiera), e di quelle giudiziarie e inquirenti di condurre indagini efficaci sulle violazioni degli articoli 2 e 3 della Convenzione, anche nel contesto delle operazioni di ricerca e soccorso dei migranti.

12. Per quanto riguarda il diritto internazionale e interno, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

12.1 firmare e ratificare, qualora non l'avessero ancora fatto, la Convenzione delle Nazioni Unite sul diritto del mare e gli altri trattati internazionali pertinenti, rispettandone i termini e gli obblighi;

12.2 adottare norme comuni chiare, vincolanti e applicabili volte a migliorare le capacità di ricerca e soccorso, in piena conformità con il diritto marittimo internazionale e gli obblighi internazionali in materia di diritti umani e di diritto dei rifugiati, come sottolineato nella risoluzione 1999 (2014);

12.3 riconoscere le acque europee come spazi marittimi umanitari per consentire una migliore protezione delle missioni civili indipendenti di ricerca e soccorso e partecipare al rafforzamento della cooperazione tra tutti gli attori coinvolti nelle operazioni di ricerca e soccorso, in linea con la risoluzione 2356 (2020) « Diritti e obblighi delle ONG che assistono i rifugiati e i migranti in Europa »;

12.4 organizzare vie di fuga sicure in mare per i migranti in pericolo;

12.5 adottare misure adeguate per rendere effettivo il divieto di respingimento, di espulsione collettiva e di altre azioni illegali nei confronti dei migranti in mare;

12.6 monitorare in maniera tempestiva, indipendente e approfondita tutti i casi di violazioni dei diritti umani in mare e di violazioni del diritto marittimo internazionale e redigere una relazione annuale al riguardo, con particolare attenzione a:

12.6.1 denunce di respingimento;

12.6.2 denunce di ritardo o mancata risposta alle richieste di soccorso da parte

delle autorità competenti, nonché situazioni di pericolo;

12.6.3 casi di mancato soccorso, soccorso ritardato o altre irregolarità nelle operazioni in mare, comprese le denunce di sbarco di persone soccorse in luoghi non sicuri.

13. Al fine di proteggere i diritti umani e le libertà fondamentali dei migranti soccorsi, l'Assemblea invita gli Stati membri a:

13.1 garantire che i sopravvissuti siano sbarcati in sicurezza nel luogo più rapidamente raggiungibile, nel quale la loro sicurezza non sia più minacciata e ove siano soddisfatte le esigenze fondamentali, in conformità con la Convenzione internazionale per la salvaguardia della vita umana in mare e altri strumenti pertinenti in materia di ricerca e soccorso;

13.2 garantire che i migranti ottengano assistenza allo sbarco, inclusi screening di vulnerabilità, diagnosi di salute fisica e mentale e informazioni di carattere giuridico;

13.3 adottare norme comuni chiare, vincolanti e applicabili per l'accoglienza e per un'assistenza umana e dignitosa dei sopravvissuti, con particolare attenzione alle persone vulnerabili, segnatamente donne e minori non accompagnati.

14. L'Assemblea incoraggia l'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera (Frontex) a trovare un accordo con gli Stati membri per inviare segnalazioni sulle imbarcazioni di migranti anche alle organizzazioni qualificate della società civile che agiscono come soggetti ausiliari interessati. Essa accoglie con favore la creazione dell'istituzione del Responsabile per i diritti fondamentali all'interno delle strutture di Frontex e ne incoraggia lo sviluppo, con l'obiettivo di garantire il rispetto dei diritti umani nel quadro delle attività dell'agenzia e non solo.

15. Poiché la lotta al traffico di migranti non deve portare alla criminalizzazione delle persone oggetto di traffico e delle organizzazioni umanitarie, come invece avviene in alcuni Stati membri, l'Assemblea

chiede agli Stati membri di esaminare attentamente le raccomandazioni formulate nella risoluzione 2356 (2020) « Diritti e obblighi delle ONG che assistono i rifugiati e i migranti in Europa » e nella risoluzione 2568 (2024) « Un approccio comune europeo alla lotta al traffico di migranti », anche definendo rigorosamente nella legislazione nazionale il reato di traffico di migranti e l'ambito della sua criminalizzazione, in linea con il Protocollo di Palermo. L'Assemblea chiede agli Stati membri di prestare grande attenzione alle fasce vulnerabili, quali le vittime di tortura e traffico, le donne migranti e i minori migranti non accompagnati.

16. Al fine di evitare ulteriori tragedie, l'Assemblea esorta gli Stati membri a porre fine ai ritardi nello sbarco o al dirottamento delle navi verso porti lontani, nonché al sequestro di navi, aerei e droni di soccorso, consentendo alle organizzazioni umanitarie della società civile di operare a sostegno degli attori pubblici senza frapporre ostacoli di ordine giuridico o amministrativo.

17. L'Assemblea esorta inoltre a porre fine a simili tragedie istituendo percorsi legali sicuri per i migranti che necessitano di protezione internazionale. In aggiunta, gli Stati membri sono tenuti a proteggere e riconoscere le acque europee come spazi marittimi umanitari da considerarsi santuari in nome dell'umanità.

18. Accolta con favore l'adozione da parte dell'Unione europea nel 2021 del Fondo per la gestione integrata delle frontiere e il rinnovo del Fondo Asilo, migrazione e integrazione, l'Assemblea incorag-

gia una maggiore cooperazione con il Consiglio d'Europa in questi settori, in particolare nell'attuazione del Patto dell'Unione europea sulla migrazione e l'asilo da parte degli Stati membri.

19. Alla luce delle numerose denunce che descrivono violazioni inaccettabili dei diritti umani e del diritto internazionale marittimo da parte delle Autorità di guardia costiera libiche e dell'Amministrazione generale per la sicurezza costiera libica, l'Assemblea invita gli Stati membri a riconsiderare la loro cooperazione con tali autorità, compresi i finanziamenti, le attività di formazione e la fornitura di attrezzature, al fine di garantire il pieno rispetto degli obblighi in materia di diritti umani.

20. Considerate le sfide che la Tunisia deve affrontare in materia di diritti umani dei migranti sul suo territorio e in mare, e alla luce delle questioni esposte, l'Assemblea invita gli Stati membri a rivalutare la cooperazione con la Tunisia, segnatamente con le sue autorità di guardia costiera, rivalutando ugualmente il sostegno fornito alla Guardia costiera tunisina mediante finanziamenti, attività di formazione e fornitura di attrezzature.

21. Considerate le diffuse preoccupazioni in termini di protezione dei migranti e dei rifugiati in Tunisia, ugualmente espresse nella comunicazione congiunta al Governo tunisino emanata da diverse procedure speciali per i diritti umani delle Nazioni Unite, l'Assemblea invita gli Stati membri ad astenersi dall'ordinare alle navi coinvolte in operazioni di soccorso di sbarcare rifugiati e migranti sul territorio tunisino.

PAGINA BIANCA



\*190122161630\*