

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **213**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2607

La protezione dei diritti umani nello sport e attraverso lo sport:
obblighi e responsabilità condivise

Trasmessa il 1° luglio 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2607 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

Protecting human rights in and through sport: obligations and shared responsibilities

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Council of Europe and its Parliamentary Assembly have a long-standing commitment to the promotion of human rights, democracy and the rule of law in sport, which is a powerful tool for fostering inclusion, equality, integrity and human dignity.

2. The Assembly recalls in particular Resolution 2420 (2022) and Recommendation 2221 (2022) on « Football governance: business and values » and Resolution 2465 (2022) on « The fight for a level playing field – ending discrimination against women in the world of sport ».

3. It wishes to reaffirm the principles enshrined in the revised European Sports Charter, the Convention on the Manipulation of Sports Competitions (CETS N° 215, « the Macolin Convention », 2014), the Anti-Doping Convention (ETS No. 135, 1989) and its Additional Protocol (ETS No.188, 2002), and the Convention on an Integrated Safety, Security and Service Approach at

Football Matches and Other Sports Events (CETS No. 218, « the Saint Denis Convention », 2017).

4. Human rights must be upheld and protected in all sporting contexts, from amateur to professional, including during the bidding, organisation, implementation and legacy phases of major international sports events. The Assembly:

4.1. welcomes the work of the Enlarged Partial Agreement on Sport (EPAS), including in the area of child protection and of safeguarding their rights, notably through the Council of Europe « Start to Talk » project and in the area of gender equality in sport, whereby EPAS is continuing to develop wide-ranging alternatives, including implementing the recommendations of the joint European Union-Council of Europe « All In Plus: promoting greater gender equality in sport », project;

4.2. acknowledges the work of the International Federation of Association Football (FIFA), the International Olympic Committee (IOC), the Union of European Football Associations (UEFA), World Athletics, and international sports federations in strengthening safeguarding, addressing abuse and discrimination, and embedding human

(1) *Assembly debate* on 25 June 2025 (23rd sitting) (see Doc. 16196, report of the Committee on Culture, Science, Education and Media, rapporteur: Mr Kim Valentin). *Text adopted by the Assembly* on 25 June 2025 (23rd sitting).

See also Recommendation 2297 (2025).

rights and gender equality considerations in governance;

4.3. remains, however, deeply concerned by continuing reports of abuse, discrimination and human rights violations associated with sports participation and major sports events, including in contexts where sports governing bodies and host countries have failed to fulfil their responsibilities;

4.4. is deeply alarmed by the widespread and systemic abuse of children and vulnerable adults in sport, including psychological, emotional, physical and sexual abuse, often facilitated by toxic organisational cultures, impunity and a lack of trauma-informed redress systems;

4.5. is concerned that current systems for assessing human rights compliance in bidding for and hosting major sports events are often opaque, inadequately enforced and do not provide accessible remedies for victims;

4.6. calls for stronger determination to reinforce accountability, transparency and the alignment of sports governance with international human rights standards, in co-operation with national and international authorities and sports governing bodies;

4.7. welcomes the work of Play the Game and the ClearingSport project which aims to introduce new standards, collaborations and mechanisms to counter crime, corruption and other breaches of integrity in sport.

5. In light of the above, with regard to the battle against abuse in sport, the Assembly urges Council of Europe member States to:

5.1. enshrine the promotion and protection of human rights into national sport policy frameworks as a legal and ethical obligation;

5.2. require sports organisations within their jurisdiction to adopt and implement human rights policies, including zero tolerance of abuse and discrimination;

5.3. ensure the appointment of child safeguarding offices by sport federations working with minors, based on a framework agreed by the various sports stakeholders;

5.4. establish or strengthen independent national safe sport units to support victims, investigate cases of abuse, and co-ordinate safeguarding education and prevention efforts;

5.5. support EPAS in improving tools for good governance and child protection, including through the adoption and monitoring of relevant standards;

5.6. actively participate in international efforts to define, promote and monitor compliance with an international code of safe sport, modelled on the World Anti-Doping Code and on the IOC Prevention of competition manipulation code;

5.7. monitor the role of commercial advertising and influencers in sports, particularly the alcohol and gambling industries, and the effects they can have on the well-being and health of minors.

6. The Assembly also calls upon all international and national sports federations to:

6.1. integrate binding human rights and safeguarding provisions into their statutes, codes of conduct and operational rules;

6.2. establish trauma-informed, victim-centred reporting mechanisms accessible to all participants in sport, including anonymously and in multiple languages;

6.3. provide mandatory safeguarding and human rights training for coaches, referees, sports officials and others in contact with children and vulnerable persons;

6.4. include victims of abuse in decision-making bodies, advisory boards and policy-making processes;

6.5. publish annual reports on safeguarding and human rights compliance, including data on complaints and disciplinary actions;

6.6. ensure full co-operation with public authorities and law enforcement agencies in cases of suspected or reported abuse.

7. In light of the above, the Assembly also strongly supports the creation of an independent, global, multisport, safe sport entity offering support and redress to athletes across jurisdictions.

8. With regard to combating discrimination and promoting gender equality in sport, the Assembly:

8.1. reiterates that sport must be a space free from all forms of discrimination, including on the basis of gender, gender identity, sexual orientation, race, ethnicity, religion, and disability;

8.2. welcomes the efforts of FIFA, the IOC, UEFA, World Athletics and international sports federations in setting targets for gender equality in participation and governance, but notes that gender inequalities persist at all levels of sport.

9. The Assembly therefore calls upon Council of Europe member States to:

9.1. support research and data collection using standardised indicators on gender equality and diversity in sport, drawing on the indicators used for the joint EU-Council of Europe «All In Plus» joint project, allowing for comparability of data;

9.2. fund national programmes and partnerships with non-governmental organisations and sports associations aimed at increasing the participation and visibility of women and girls in sport;

9.3. penalise discriminatory practices in sport and ensure access to justice for victims of gender-based violence or harassment;

9.4. promote intersectional approaches to inclusion, ensuring that the specific needs of marginalised groups are addressed;

9.5. work with media outlets to combat gender stereotypes and ensure balanced coverage of women's sport, again building on the work of the «All In Plus» joint

project, including during its informative sessions, which set up a network of sport media professionals.

10. The Assembly also urges sports federations to:

10.1. co-operate with EPAS where possible in the implementation of recommendations set forth as an outcome of the completed European Union-Council of Europe «All In Plus» joint project and contribute to online repositories on inclusive sport policies with best practices;

10.2. adopt and implement gender equality action plans with measurable targets, including for equal pay and for representation in governance bodies;

10.3. support mentoring and leadership development programmes for women, including coaches, referees and executives;

10.4. engage in campaigns to challenge toxic masculinity and promote positive role models for young athletes.

11. With regard to establishing human rights conditionalities for major sports events, the Assembly:

11.1. expresses concern that major international sporting events continue to be awarded to host countries with poor human rights records, without adequate monitoring mechanisms;

11.2. strongly supports the inclusion of binding human rights conditionalities in the bidding and hosting processes for all major sporting events, including monitoring mechanisms in the implementation and legacy phases;

11.3. welcomes the example of the Human Rights Declaration signed for UEFA EURO 2024 and Women EURO 2025 and encourages its replication and expansion across future events for all sports federations.

12. The Assembly also calls upon international sports federations and event organisers to:

12.1. require comprehensive, contextualised human rights risk assessments as a condition for accepting bids;

12.2. include compliance with international labour rights, freedom of expression, gender equality and child protection standards among minimum eligibility requirements;

12.3. develop enforceable human rights action plans with timelines and benchmarks for all accepted bids;

12.4. establish independent monitoring bodies with powers to investigate, assess compliance and impose sanctions, including the relocation of events in case of serious violations;

12.5. work actively with public authorities to facilitate effective access to remedies, including judicial and non-judicial mechanisms, for victims of abuses related to the organisation of sports events;

12.6. prioritise transparency and public engagement throughout the bidding, evaluation and hosting process, using the visibility of elite athletes to challenge harmful norms and practices and promote inclusive values;

12.7. engage in a structured dialogue with the Council of Europe, the European Union and relevant United Nations agencies to develop human rights protocols in key areas such as freedom of expression, gender equality and child protection standards for the organisation of major sports events.

13. Furthermore, the Assembly recommends that EPAS:

13.1. develops further guidance on assessing human rights compliance in bids for sport event and provides technical assistance to bidding countries;

13.2. facilitates inter-regional dialogue and co-operation on human rights risk assessments in sport, particularly with emerging economies and low-income countries.

14. The time has come for a paradigm shift in the governance of sport: one that places the dignity, human rights and well-being of all athletes and stakeholders engaged in sport at its core. Sports governance must align with democratic values, human rights, transparency and the public interest, especially when operating internationally across diverse legal and cultural contexts.

15. The Assembly underlines that only a co-ordinated, inclusive and multistakeholder approach can ensure the realisation of human rights in and through sport.

16. Finally, the Assembly resolves to continue to monitor these developments, including in framework of the Parliamentary Alliance for Good Governance and Integrity in Sport, and to work with sports bodies, governments and civil society to ensure that the promise of human rights in sport becomes a reality for all.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2607 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

La protection des droits humains dans et par le sport: obligations et responsabilités partagées

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Le Conseil de l'Europe et son Assemblée parlementaire se sont engagés de longue date à promouvoir les droits humains, la démocratie et l'État de droit dans le sport, lequel constitue un instrument efficace pour favoriser l'inclusion, l'égalité, l'intégrité et la dignité humaine.

2. L'Assemblée rappelle en particulier la Résolution 2420 (2022) et la Recommandation 2221 (2022) « La gouvernance du football: les affaires et les valeurs », ainsi que la Résolution 2465 (2022) « Pour des règles du jeu équitables – Mettre fin à la discrimination à l'égard des femmes dans le monde du sport ».

3. Elle tient à réaffirmer les principes inscrits dans la Charte européenne du sport révisée, la Convention sur la manipulation de compétitions sportives (STCE n° 215, « la Convention Macolin », 2014) la Convention contre le dopage (STE n° 135, 1989) et son Protocole additionnel (STE n° 188, 2002), ainsi que la Convention sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des

services lors des matches de football et autres manifestations sportives (STCE n° 218, « la Convention de Saint-Denis », 2017).

4. Les droits humains doivent être respectés et protégés dans tous les environnements sportifs, du sport amateur au sport professionnel, y compris pendant les phases de candidature, d'organisation, et de déroulement de grandes manifestations sportives internationales et même après la fin de celles-ci en termes d'héritage. L'Assemblée:

4.1. salue les travaux de l'Accord partiel élargi sur le sport (APES), en particulier dans le domaine de la protection des enfants et de leurs droits, grâce au projet du Conseil de l'Europe « Donnons de la voix », ainsi que dans le domaine de l'égalité entre les femmes et les hommes dans le sport, pour lequel l'APES continue de mettre au point diverses solutions possibles, y compris en mettant en oeuvre les recommandations du projet conjoint de l'Union européenne – Conseil de l'Europe « Toustes ensemble »: pour une plus grande égalité de genre dans le sport;

4.2. reconnaît l'action menée par la Fédération internationale de football Association (FIFA), le Comité international olympique (CIO), l'Union Européenne des Associations de Football (UEFA), World Athle-

(1) Discussion par l'Assemblée le 25 juin 2025 (23^e séance) (voir Doc. 16196, rapport de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, rapporteur: M. Kim Valentin). Texte adopté par l'Assemblée le 25 juin 2025 (23^e séance). Voir également la Recommandation 2297 (2025).

tics et les fédérations sportives internationales pour renforcer la protection, lutter contre les abus et la discrimination et intégrer les considérations relatives aux droits humains et à l'égalité entre les femmes et les hommes dans la gouvernance;

4.3. demeure cependant fortement préoccupée par les informations persistantes faisant état d'abus, de discrimination et de violations des droits humains en lien avec la pratique sportive et de grands événements sportifs, en particulier lorsque les instances dirigeantes du sport et les pays hôtes ont failli à leurs responsabilités;

4.4. est profondément inquiète face aux abus généralisés et systématiques dont sont victimes des enfants et des adultes vulnérables dans le sport, notamment les agressions psychologiques, émotionnelles, physiques et sexuelles, souvent favorisés par des cultures organisationnelles toxiques, l'impunité et l'absence de mécanismes de réparation tenant compte des traumatismes subis;

4.5. note avec préoccupation que les systèmes actuels d'évaluation du respect des droits humains dans le cadre des procédures de candidature et d'organisation de grands événements sportifs sont souvent opaques, mal appliqués et ne prévoient pas de voies de recours accessibles aux victimes;

4.6. appelle à agir plus résolument pour renforcer la responsabilité, la transparence et le respect des normes internationales relatives aux droits humains dans la gouvernance du sport, en coopération avec les autorités nationales et internationales et les instances dirigeantes du sport;

4.7. salue le travail de Play the Game et du projet ClearingSport, qui vise à introduire de nouvelles normes, collaborations et mécanismes pour lutter contre la criminalité, la corruption et autres atteintes à l'intégrité dans le sport.

5. Compte tenu de ce qui précède, en ce qui concerne la lutte contre les abus dans

le sport, l'Assemblée invite instamment les États membres du Conseil de l'Europe:

5.1. à inscrire la promotion et la protection des droits humains dans les cadres nationaux de politique sportive en tant qu'obligation juridique et éthique;

5.2. à exiger des organisations sportives relevant de leur juridiction qu'elles adoptent et mettent en oeuvre des mesures en faveur des droits humains, notamment une politique de tolérance zéro à l'égard des abus et de la discrimination;

5.3. à veiller à la nomination d'agentes de protection de l'enfance par les fédérations sportives travaillant avec des mineures, sur la base d'un cadre convenu par les différentes parties prenantes du monde sportif;

5.4. à mettre en place des unités nationales indépendantes chargées de la sécurité dans le sport ou à renforcer celles existantes, afin de soutenir les victimes, d'enquêter sur les cas d'abus et de coordonner les actions de sensibilisation et de prévention;

5.5. à soutenir l'APES dans l'amélioration des outils de bonne gouvernance et de protection des enfants, grâce notamment à l'adoption et au suivi de normes pertinentes;

5.6. à participer activement aux efforts internationaux visant à définir et à promouvoir un code international pour un sport sûr, calqué sur le Code mondial antidopage et le Code du Mouvement olympique sur la prévention des manipulations de compétitions, ainsi qu'à en contrôler le respect;

5.7. à surveiller le rôle de la publicité commerciale et des influenceurs dans le sport, particulièrement dans les secteurs de l'alcool et des jeux d'argent, ainsi que les effets qu'ils peuvent avoir sur le bien-être et la santé des mineures.

6. L'Assemblée appelle également toutes les fédérations sportives nationales et internationales:

6.1. à intégrer dans leurs statuts, codes de conduite et règlements des disposi-

tions contraignantes en matière de droits humains et de protection;

6.2. à mettre en place des mécanismes de signalement tenant compte des traumatismes subis et centrés sur les victimes, accessibles à tous les pratiquantes d'un sport, qui garantissent l'anonymat et soient proposés en plusieurs langues;

6.3. à organiser une formation obligatoire en matière de protection et de droits humains à l'attention des entraîneurs, arbitres, responsables sportifs et autres personnes en contact avec des enfants et des personnes vulnérables;

6.4. à inclure des victimes d'abus dans les organes décisionnels et les conseils consultatifs et à les associer aux processus d'élaboration des politiques;

6.5. à publier des rapports annuels sur la protection et le respect des droits humains, y compris des données sur les plaintes et les mesures disciplinaires;

6.6. à veiller à coopérer pleinement avec les pouvoirs publics et les services répressifs en cas de soupçon ou de signalement d'abus.

7. Au vu de ce qui précède, l'Assemblée soutient également fermement la création d'une entité mondiale indépendante, multisports, dédiée à la sécurité dans le sport, qui offre soutien et réparation aux athlètes, quelle que soit la juridiction dont ils relèvent.

8. En ce qui concerne la lutte contre la discrimination et la promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes dans le sport, l'Assemblée:

8.1. rappelle que le sport doit être un espace exempt de toute forme de discrimination, notamment fondée sur le genre, l'identité de genre, l'orientation sexuelle, la race, l'origine ethnique, la religion et le handicap;

8.2. salue les efforts déployés par la FIFA, le CIO, l'UEFA, World Athletics et les fédérations internationales pour fixer des objectifs en matière d'égalité de genre dans la participation et la gouvernance, mais constate la persistance d'inégalités entre les

femmes et les hommes à tous les niveaux du sport.

9. L'Assemblée invite par conséquent les États membres du Conseil de l'Europe:

9.1. à soutenir la recherche et la collecte de données en utilisant des indicateurs normalisés sur l'égalité de genre et la diversité dans le sport, en s'inspirant des indicateurs utilisés pour le projet conjoint de l'Union européenne – Conseil de l'Europe «*Toustes ensemble*», afin de permettre la comparabilité des données;

9.2. à financer la mise en place de programmes nationaux et de partenariats avec des organisations non gouvernementales et des associations sportives visant à accroître la participation et la visibilité des femmes et des filles dans le sport;

9.3. à sanctionner les pratiques discriminatoires dans le sport et à garantir aux victimes de violences ou de harcèlement fondés sur le genre l'accès à la justice;

9.4. à promouvoir des approches intersectionnelles de l'inclusion, en veillant à prendre en compte les besoins spécifiques des groupes marginalisés;

9.5. à travailler en collaboration avec les médias pour lutter contre les stéréotypes de genre et à garantir une couverture équilibrée du sport féminin, en s'appuyant là encore sur les travaux du projet conjoint «*Toustes ensemble*», notamment lors de ses sessions d'information, qui ont permis de constituer un réseau de professionnelles des médias sportifs.

10. L'Assemblée demande également instamment aux fédérations sportives:

10.1. de coopérer autant que possible avec l'APES à la mise en oeuvre des recommandations marquant l'aboutissement du projet conjoint de l'Union européenne – Conseil de l'Europe «*Toustes ensemble*» et de contribuer à des répertoires en ligne sur les politiques sportives inclusives et les bonnes pratiques;

10.2. d'adopter et de mettre en oeuvre des plans d'action en faveur de l'égalité de

genre assortis d'objectifs mesurables, notamment en matière d'égalité salariale et de représentation au sein des instances dirigeantes;

10.3. de soutenir les programmes de mentorat et de développement du leadership destinés aux femmes, y compris les entraîneuses, les arbitres et les dirigeantes;

10.4. de s'investir dans des campagnes visant à lutter contre la masculinité toxique et à promouvoir des modèles positifs pour les jeunes sportifs et sportives.

11. En ce qui concerne la mise en place de conditions en matière de droits humains pour les grandes manifestations sportives, l'Assemblée:

11.1. se déclare préoccupée par le fait que de grands événements sportifs internationaux continuent d'être attribués à des pays hôtes qui ne sont pas réputés pour leur respect des droits humains, en l'absence de mécanismes de contrôle adéquats;

11.2. soutient fermement l'inclusion de conditions contraignantes en matière de droits humains dans les processus de candidature et d'organisation de toutes les grandes manifestations sportives, y compris de mécanismes permettant d'en suivre le respect pendant le déroulement des compétitions et même après la fin de celles-ci en termes d'héritage;

11.3. salue l'exemple donné par la Déclaration des droits humains pour l'EURO 2024 et l'EURO féminin 2025 de l'UEFA et encourage sa reproduction et son extension à l'ensemble des prochains événements organisés par toutes les fédérations sportives.

12. L'Assemblée appelle également les fédérations sportives internationales et les organisateurs de manifestations:

12.1. à exiger une évaluation des risques en matière de droits humains, détaillée et contextuelle, en tant que condition de recevabilité d'une candidature;

12.2. à inclure dans les critères minimaux d'éligibilité le respect des droits internationaux liés au travail, de la liberté

d'expression, de l'égalité de genre et des normes de protection de l'enfance;

12.3. à élaborer des plans d'action exécutables en matière de droits humains, assortis de calendriers et de cadres de référence, pour toutes les candidatures acceptées;

12.4. à mettre en place des organes de contrôle indépendants dotés de pouvoirs leur permettant d'enquêter, d'évaluer la conformité et d'imposer des sanctions, et notamment de confier à un autre pays l'organisation d'une manifestation en cas de violations graves;

12.5. à collaborer activement avec les pouvoirs publics pour faciliter l'accès effectif des victimes d'abus liés à l'organisation d'événements sportifs à des voies de recours, y compris à des mécanismes judiciaires et extrajudiciaires;

12.6. à donner la priorité à la transparence et à l'engagement public tout au long du processus de candidature, d'évaluation et d'organisation en mettant à profit la visibilité des athlètes de haut niveau pour remettre en question les normes et les pratiques préjudiciables et promouvoir des valeurs inclusives;

12.7. à nouer un dialogue structuré avec le Conseil de l'Europe, l'Union européenne et les agences concernées des Nations Unies afin d'élaborer des protocoles en matière de droits humains dans des domaines clés tels que la liberté d'expression, l'égalité de genre et la protection de l'enfance pour l'organisation de grandes manifestations sportives.

13. Par ailleurs, l'Assemblée recommande à l'APES:

13.1. d'élaborer de nouvelles lignes directrices sur l'évaluation du respect des droits humains dans les candidatures à des événements sportifs et de fournir une assistance technique aux pays candidats;

13.2. de faciliter le dialogue et la coopération inter-régionaux en ce qui concerne l'évaluation des risques pour les droits humains dans le sport, en particulier avec

les économies émergentes et les pays à faible revenu.

14. Il est temps d'opérer un changement de paradigme dans la gouvernance du sport: un changement qui accorde une place centrale à la dignité, aux droits humains et au bien-être de tous les athlètes et de toutes les parties prenantes impliqués dans les activités sportives. La gouvernance du sport doit être en phase avec les valeurs démocratiques, les droits humains, la transparence et l'intérêt public, en particulier lorsqu'elle s'exerce à l'échelle internationale dans des contextes juridiques et culturels différents.

15. L'Assemblée souligne que seule une approche coordonnée, inclusive et multi-parties prenantes est à même de garantir la réalisation des droits humains dans et par le sport.

16. Enfin, l'Assemblée décide de continuer de suivre l'évolution de la situation, dans le cadre notamment de l'Alliance parlementaire pour la bonne gouvernance et l'intégrité dans le sport, et de travailler de concert avec les instances sportives, les gouvernements et la société civile pour faire en sorte que la promesse du respect des droits humains dans le sport devienne une réalité pour tous et toutes.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2607 (2025) ⁽¹⁾

La protezione dei diritti umani nello sport e attraverso lo sport: obblighi e responsabilità condivise

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Il Consiglio d'Europa e la sua Assemblea Parlamentare vantano un impegno di lungo corso nella promozione dei diritti umani, della democrazia e dello stato di diritto nello sport, quale potente strumento per favorire l'inclusione, l'uguaglianza, l'integrità e la dignità umana.

2. L'Assemblea richiama in particolare la Risoluzione 2420 (2022) e la Raccomandazione 2221 (2022) su « La governance del calcio: affari e valori » e la Risoluzione 2465 (2022) su « Condizioni di gioco paritarie – porre fine alla discriminazione contro le donne nel mondo dello sport ».

3. Desidera riaffermare i principi sanciti dalla Carta europea riveduta dello sport, dalla Convenzione sulla manipolazione delle competizioni sportive (STCE n. 215, « Convenzione di Macolin », 2014), dalla Convenzione antidoping (STE n. 135, 1989) e dal suo Protocollo addizionale (STE n. 188, 2002), nonché dalla Convenzione su un approccio integrato in materia di sicurezza fisica, sicurezza pubblica e assistenza alle partite di calcio ed altri eventi sportivi (STCE n. 218, « Convenzione di Saint Denis », 2017).

4. I diritti umani devono essere tutelati e protetti in tutti i contesti sportivi, da quelli amatoriali a quelli professionistici, anche durante le fasi di candidatura, organizzazione, svolgimento e successivo impatto dei grandi eventi sportivi internazionali. L'Assemblea:

4.1 accoglie con favore i risultati dell'Accordo parziale allargato sullo sport (EPAS), anche nell'ambito della protezione dei minori e della tutela dei loro diritti, in particolare attraverso il progetto del Consiglio d'Europa « Start to Talk », nonché nell'ambito della parità di genere nello sport, per cui l'EPAS continua a sviluppare alternative di ampio respiro, compresa l'attuazione delle raccomandazioni del progetto congiunto Unione europea-Consiglio d'Europa « All In Plus: promuovere una maggiore parità di genere nello sport »;

4.2 riconosce il lavoro svolto dalla Federazione internazionale del calcio (FIFA), dal Comitato olimpico internazionale (CIO), dall'Unione delle associazioni calcistiche europee (UEFA), da World Athletics e dalle federazioni sportive internazionali per rafforzare la tutela, affrontare gli abusi e le discriminazioni e integrare i diritti umani e le considerazioni sulla parità di genere nella *governance*;

4.3 rimane tuttavia profondamente preoccupata per le continue segnalazioni di abusi, discriminazioni e violazioni dei diritti umani associati alla partecipazione

(1) *Dibattito dell'Assemblea* del 25 giugno 2025 (23^a seduta) (cfr. Doc. 16196, relazione della Commissione cultura, scienza, istruzione e media, relatore: Kim Valentin). *Testo adottato dall'Assemblea* il 25 giugno 2025 (23^a seduta).

Si veda anche la Raccomandazione 2297 (2025).

sportiva e ai grandi eventi sportivi, anche in contesti in cui gli organi di governo dello sport e i Paesi ospitanti non hanno adempiuto alle proprie responsabilità;

4.4 è profondamente allarmata dagli abusi diffusi e sistematici di bambini e adulti vulnerabili nello sport, compresi gli abusi psicologici, emotivi, fisici e sessuali, spesso facilitati da culture organizzative tossiche, dall'impunità e dalla mancanza di sistemi di ricorso che riconoscano i traumi subiti;

4.5 esprime preoccupazione relativamente al fatto che gli attuali sistemi di valutazione del rispetto dei diritti umani nelle procedure di candidatura e nell'organizzazione di grandi eventi sportivi sono spesso poco trasparenti, non vengono applicati in modo adeguato e non forniscono alle vittime strumenti di ricorso accessibili;

4.6 chiede una maggiore determinazione nel rafforzare il riconoscimento delle responsabilità, la trasparenza e l'allineamento della *governance* sportiva agli standard internazionali in materia di diritti umani, in collaborazione con le autorità nazionali e internazionali e gli organi di governo dello sport;

4.7 accoglie con favore il lavoro di Play the Game e il progetto ClearingSport, che mira a introdurre nuovi standard, collaborazioni e meccanismi per contrastare la criminalità, la corruzione e altre violazioni dell'integrità nello sport.

5. Alla luce di quanto sopra, nell'ambito della battaglia contro gli abusi nello sport, l'Assemblea esorta gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

5.1 inserire la promozione e la tutela dei diritti umani nelle politiche sportive nazionali come obbligo giuridico ed etico;

5.2 richiedere alle organizzazioni sportive che rientrano nella loro giurisdizione di adottare e attuare politiche sui diritti umani, compresa la tolleranza zero nei confronti di abusi e discriminazioni;

5.3 garantire la nomina di responsabili della tutela dei minori da parte delle

federazioni sportive che lavorano con i minori, sulla base di un quadro di riferimento concordato dai vari soggetti sportivi;

5.4 istituire o rafforzare unità nazionali indipendenti per lo sport sicuro per sostenere le vittime, indagare sui casi di abuso e coordinare la salvaguardia delle iniziative a favore dell'educazione e della prevenzione;

5.5 sostenere l'EPAS nel miglioramento degli strumenti di buon governo e di protezione dell'infanzia, anche attraverso l'adozione e il monitoraggio degli standard in materia;

5.6 partecipare attivamente alle iniziative internazionali per definire, promuovere e monitorare il rispetto di un codice internazionale per lo sport sicuro, sul modello del Codice mondiale antidoping e del codice del CIO per la prevenzione della manipolazione delle competizioni;

5.7 monitorare il ruolo della pubblicità commerciale e degli *influencer* nel mondo dello sport, in particolare le industrie dell'alcol e del gioco d'azzardo, e i possibili effetti sul benessere e sulla salute dei minori.

6. L'Assemblea chiede inoltre a tutte le federazioni sportive internazionali e nazionali di:

6.1 integrare nei propri statuti, codici di condotta e regolamenti operativi disposizioni vincolanti in materia di diritti umani e tutela;

6.2 istituire meccanismi di denuncia incentrati sulle vittime, che tengano conto delle circostanze traumatiche e che siano accessibili a tutti i partecipanti alle attività sportive, anche in forma anonima e in più lingue;

6.3 fornire formazione obbligatoria in materia di tutela e diritti umani ad allenatori, arbitri, dirigenti sportivi e altri soggetti a contatto con bambini e persone vulnerabili;

6.4 includere le vittime degli abusi negli organi decisionali, nei comitati con-

sultivi e nei processi di definizione delle politiche;

6.5 pubblicare relazioni annuali sulla tutela e sulla conformità ai diritti umani, compresi i dati sulle segnalazioni e sulle azioni disciplinari;

6.6 garantire la piena collaborazione con le autorità pubbliche e le forze dell'ordine in caso di abuso sospetto o segnalato.

7. Alla luce di quanto sopra, l'Assemblea sostiene con forza l'istituzione di un'entità indipendente, globale, polisportiva per lo sport sicuro, che offra sostegno e risarcimento agli atleti in tutte le giurisdizioni.

8. Per quanto riguarda la lotta alla discriminazione e la promozione della parità di genere nello sport, l'Assemblea:

8.1 ribadisce che lo sport deve essere uno spazio libero da ogni forma di discriminazione, anche sulla base di genere, identità di genere, orientamento sessuale, razza, etnia, religione e disabilità;

8.2 accoglie con favore l'impegno della FIFA, del CIO, della UEFA, della World Athletics e delle federazioni sportive internazionali per fissare obiettivi per la parità di genere nella partecipazione e nella *governance*, osservando al contempo che le disuguaglianze di genere persistono a tutti i livelli dello sport.

9. L'Assemblea invita pertanto gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

9.1 sostenere la ricerca e la raccolta di dati utilizzando indicatori standardizzati sulla parità di genere e la diversità nello sport, ispirandosi agli indicatori utilizzati per il progetto congiunto UE-Consiglio d'Europa «All In Plus» in modo da consentire la comparabilità dei dati;

9.2 finanziare programmi nazionali e partenariati con organizzazioni non governative e associazioni sportive volti ad aumentare la partecipazione e la visibilità di donne e ragazze nello sport;

9.3 sanzionare le pratiche discriminatorie nello sport e garantire l'accesso alla

giustizia per le vittime di violenza o molestie di genere;

9.4 promuovere approcci intersezionali all'inclusione, garantendo che vengano considerate le esigenze specifiche dei gruppi emarginati;

9.5 collaborare con i media per combattere gli stereotipi di genere e garantire una copertura equilibrata dello sport femminile, anche in questo caso facendo tesoro del lavoro svolto nell'ambito del progetto congiunto «All In Plus», comprese le sessioni informative, che ha portato alla creazione di una rete di professionisti dei media sportivi.

10. L'Assemblea esorta inoltre le federazioni sportive a:

10.1 cooperare con l'EPAS, ove possibile, nell'attuazione delle raccomandazioni formulate come risultato del progetto congiunto «All In Plus» dell'Unione Europea e del Consiglio d'Europa e contribuire agli archivi online sulle politiche sportive inclusive con le proprie migliori pratiche;

10.2 adottare e attuare piani d'azione per la parità di genere con obiettivi misurabili, anche per quanto riguarda la parità di retribuzione e la rappresentanza negli organi di governo;

10.3 sostenere programmi di *mentoring* e di sviluppo della leadership per le donne, ivi incluse allenatrici, arbitri e dirigenti;

10.4 impegnarsi in campagne per sfidare la mascolinità tossica e promuovere modelli positivi per i giovani atleti.

11. In merito alla definizione di condizioni in materia di diritti umani per i principali eventi sportivi, l'Assemblea:

11.1 esprime preoccupazione per il fatto che i principali eventi sportivi internazionali continuino a essere assegnati a Paesi ospitanti con una reputazione negativa in materia di diritti umani, senza adeguati meccanismi di monitoraggio;

11.2 sostiene con forza l'inclusione di condizioni vincolanti in materia di diritti

umani nei processi di candidatura e di organizzazione di tutti i grandi eventi sportivi, compresi i meccanismi di monitoraggio nelle fasi di attuazione e di impatto;

11.3 accoglie con favore l'esempio della Dichiarazione sui diritti umani firmata per UEFA EURO 2024 e Women EURO 2025 e ne incoraggia la replica e l'estensione a tutti gli eventi futuri per tutte le federazioni sportive.

12. L'Assemblea invita inoltre le federazioni sportive internazionali e gli organizzatori di eventi a:

12.1 richiedere valutazioni complete e contestualizzate dei rischi per i diritti umani come condizione per l'accettazione delle candidature;

12.2 includere il rispetto delle norme internazionali in materia di lavoro, libertà di espressione, parità di genere e standard di protezione dell'infanzia tra i requisiti minimi di ammissibilità;

12.3 sviluppare piani d'azione esecutivi in materia di diritti umani con scadenze e parametri di riferimento per tutte le candidature accettate;

12.4 istituire organismi di monitoraggio indipendenti con poteri di indagine, valutazione della conformità e imposizione di sanzioni, compresa la delocalizzazione degli eventi in caso di gravi violazioni;

12.5 collaborare attivamente con le autorità pubbliche per facilitare l'accesso effettivo agli strumenti di ricorso, compresi i meccanismi giudiziari ed extragiudiziali, per le vittime di abusi connessi all'organizzazione di eventi sportivi;

12.6 dare priorità alla trasparenza e al coinvolgimento dell'opinione pubblica durante tutto il processo di candidatura, valutazione e organizzazione, sfruttando la visibilità degli atleti d'élite per denunciare norme e pratiche dannose e promuovere valori inclusivi;

12.7 avviare un dialogo strutturato con il Consiglio d'Europa, l'Unione Europea e le agenzie competenti delle Nazioni Unite per sviluppare protocolli sui diritti umani in settori chiave come la libertà di espressione, la parità di genere e gli standard di protezione dell'infanzia per l'organizzazione di grandi eventi sportivi.

13. Inoltre, l'Assemblea raccomanda all'EPAS di:

13.1 sviluppare ulteriori linee guida sulla valutazione del rispetto dei diritti umani nelle candidature per eventi sportivi e fornire assistenza tecnica ai Paesi candidati;

13.2 facilitare il dialogo e la cooperazione interregionali sulla valutazione dei rischi in materia di diritti umani nello sport, in particolare nei paesi emergenti e a basso reddito.

14. È giunto il momento di un cambio di paradigma nella *governance* dello sport: un cambiamento che metta al centro la dignità, i diritti umani e il benessere di tutti gli atleti e di tutte le parti coinvolte nel mondo sportivo. La *governance* dello sport deve essere in linea con i valori democratici, i diritti umani, la trasparenza e l'interesse pubblico, in particolare quando opera a livello internazionale in contesti giuridici e culturali diversi.

15. L'Assemblea sottolinea che solo un approccio coordinato, inclusivo e che coinvolga tutte le parti interessate può garantire la piena attuazione dei diritti umani nello sport e attraverso lo sport.

16. Infine, l'Assemblea decide di continuare a monitorare questi sviluppi, anche nel quadro dell'Alleanza parlamentare per la buona *governance* e l'integrità nello sport, e di lavorare con gli enti sportivi, i governi e la società civile per garantire che la promessa dei diritti umani nello sport diventi una realtà per tutti.

PAGINA BIANCA



190122161580