

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **212**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2606

Sostegno ai negoziati politici per attuare lo scambio e il rilascio
di prigionieri di guerra

Trasmessa il 1° luglio 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2606 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

Support for political negotiations to enforce exchange and release of prisoners of war

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The illegal, unprovoked and unjustified full-scale war of aggression by the Russian Federation against Ukraine is still raging on, after more than three years. The Russian Federation is responsible for the severe violations of international law, in particular international human rights and humanitarian law, including its obligations under the Geneva Conventions and their Additional Protocols. In this context, the situation of Ukrainian prisoners of war is particularly dire: they are subjected to summary executions, widespread and systematic torture, and inhuman and degrading treatment, amounting to war crimes and crimes against humanity. This state of affairs calls for urgent intervention by the international community, first and foremost to secure the proper treatment, mutual release and repatriation of all prisoners of war. Given the ongoing severe violations of international human rights and humanitarian law against Ukrainian priso-

ners of war, their continued captivity raises serious concerns, highlighting prompt and safe release as the most viable means of preventing further abuse. To this end, political negotiations are of paramount importance.

2. According to the Ukrainian authorities, thousands of Ukrainian servicepersons are currently in Russian captivity in over 300 detention facilities, both in the temporarily occupied territories of Ukraine and in the Russian Federation as well as in the Republic of Belarus. As of 6 May 2025, 4 757 Ukrainians (both prisoners of war and civilians) have been released from Russian captivity since the start of the full-scale war, and 64 exchanges of prisoners of war have taken place.

3. The information received from those who have returned from captivity indicates that the Russian Federation is systematically violating the Third Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War with regard to the right to humane treatment (Article 13); the right to decent conditions of detention (Articles 22, 25, 29); the right to adequate food (Article 26); the right to an initial medical examination and to adequate medical attention (Articles 15, 20, 30, 31, 46); the right to have family members informed about the condition and

(1) *Assembly debate* on 24 June 2025 (21st and 22nd sittings) (see Doc. 16197, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Yelyzaveta Yasko; and Doc. 16206, opinion of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Ms Rian Vogels). *Text adopted by the Assembly* on 24 June 2025 (22nd sitting).

capture of prisoners of war, as well as to receive information (Articles 48, 69, 70); the right to decent conditions during the evacuation and transfer (Articles 20 and 46 to 48); the prohibition of forcing a prisoner of war to serve in the armed forces of an enemy State (Article 130); and others.

4. Despite the contrary claims of the Deputy Minister of Defence of the Russian Federation in August 2022, the Russian Federation failed to fulfil its obligation to establish an official Information Bureau for prisoners of war who are in its power (Article 122 of the Third Geneva Convention), and to appoint a Mixed Medical Commission to examine sick and wounded prisoners of war (Article 112). At the same time, the Russian authorities have effectively barred relatives of Ukrainian prisoners of war from requesting information from the Ministry of Defence by requiring the use of the Russian State portal, which is in fact only accessible to Russian citizens due to authentication requirements tied to State-issued Russian credentials. In addition, the Russian Federation has so far rejected initiatives by other States to assume the role of Protecting Powers, while it is a duty as provided for in Article 5 of the First Additional Protocol to the Geneva Conventions, and it is impeding the access to most of its detention facilities by the personnel of the International Committee of the Red Cross (ICRC), the United Nations Human Rights Monitoring Mission in Ukraine (HRMMU), the United Nations Independent International Commission of Inquiry on Ukraine, the Ukraine Monitoring Initiative of the Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Co-operation in Europe and other international monitoring mechanisms. However, the Russian Federation is already under an international legal obligation to fully co-operate with all international monitoring bodies and to remove any obstacles to their monitoring activities, notably in areas covered by the judgment of the European Court of Human Rights of 25 June 2024 in the case of *Ukraine v. Russia (re Crimea)*, pursuant to the decision of the Committee of Ministers

of the Council of Europe CM/Del/Dec(2025)1521/H46-29 of 6 March 2025.

5. The Russian Federation's highest political and military leadership is aware of the vicious mistreatment of Ukrainian prisoners of war, including threats, verbal and physical abuse, sexual violence, torture and summary executions. As of February 2025, the United Nations Human Rights Monitoring Mission in Ukraine (HRMMU) had verified the execution of 71 Ukrainian prisoners of war and recorded the death of at least 21 prisoners of war in custody. While the real figures are currently unknown, they are certainly much higher. 95% of 454 released Ukrainian prisoners of war interviewed by the HRMMU provided accounts of torture or inhuman and degrading treatment throughout all stages of captivity. In general, the evidence gathered by international mechanisms, independent media and civil society investigations suggests that the inhuman and degrading treatment of Ukrainian prisoners of war is not confined to specific detention facilities, but is widespread and systematic. This indicates that not only are the Russian authorities failing to take any effective preventative measures, but that they are mandating a policy of inhuman and degrading treatment of prisoners of war. Moreover, the Russian Federation has recently introduced a legal framework granting exemption from criminal liability for international crimes to individuals enlisting in the Russian armed forces. This legal framework is recognised by the Office of the United Nations High Commissioner as a violation of the Russian Federation's obligations to investigate war crimes and serious violations of international human rights law, and to prosecute alleged perpetrators.

6. Ukrainian prisoners of war are at risk of inhuman and degrading treatment, torture and even execution from the moment they are captured on the battlefield, and subsequently during their transportation, transit and imprisonment in detention facilities, both in the temporarily occupied territories of Ukraine and in the Russian Federation. They are also at risk of being convicted on trumped-up charges or simply

for having taken part in hostilities and for exercising Ukraine's right to self-defence under the United Nations Charter, in proceedings that violate fair trial guarantees.

7. In stark contrast, the situation of Russian prisoners of war is generally well-documented, as the ICRC and other international monitoring bodies have unfettered access to the facilities where they are held. Overall, Ukraine is complying with its obligations under international human rights and humanitarian law. Reports of summary executions, torture or ill-treatment of Russian prisoners of war must nevertheless be properly investigated, and the perpetrators must be held accountable.

8. In Resolution 2562 (2024), the Parliamentary Assembly stated the need to address urgently the issue of Ukrainian prisoners of war, and in Resolution 2573 (2024) it resolved to remain seized on this topic. The Assembly welcomes the exchanges of prisoners of war, which can be crucial in the context of a possible peace process. It also reaffirms the need for all possible future peace negotiations to address unconditionally the issue of the mutual release and repatriation of all prisoners of war, in accordance with the formula «all for all», as already expressed in its Resolution 2598 (2025). Nevertheless, the Assembly also considers that the situation of prisoners of war is of such urgency that it must be addressed immediately by all parties concerned, irrespective of developments related to ceasefire and peace negotiations. Any unlawful, unfair or politically motivated convictions of Ukrainian prisoners of war must not be used as grounds to delay or refuse their release, particularly following the cessation of active hostilities. Any such unjustifiable delay or refusal would constitute an additional war crime under Article 85(4)(b) of Protocol Additional (I) to the Geneva Conventions, entailing individual criminal responsibility.

9. The Assembly calls on European non-governmental organisations and civil society to raise awareness of the plight of Ukrainian prisoners of war, in order to

increase political and diplomatic pressure on the Russian Federation.

10. The Assembly calls on the international community to unequivocally contribute to and intensify the efforts aimed at achieving the mutual release and repatriation of all prisoners of war, so that the rights and dignity of all prisoners of war, their families and loved ones are fully respected and upheld, while having regard to the Third Geneva Convention. The Assembly encourages the ICRC to offer its good offices to the parties to the conflict and apply a more proactive and innovative approach in general to ensuring compliance with international humanitarian law in the current environment.

11. The Assembly also welcomes and concurs with the recommendations already made by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) in various reports, and with the recommendations made by the Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE/ODIHR) in its interim reports on reported violations of international humanitarian law and international human rights law in Ukraine.

12. Against this background, and building on the recommendations of the OHCHR and of the OSCE/ODIHR, the Assembly calls on the Russian Federation to:

12.1. respect and ensure full compliance with international human rights and humanitarian law, notably with regard to the treatment of prisoners of war;

12.2. immediately cease the summary execution, torture, ill-treatment, sexual violence and verbal and psychological abuse of prisoners of war;

12.3. cease the prosecution of captured Ukrainian servicepersons for the mere fact of having directly participated in hostilities and for exercising Ukraine's right to self-defence under the United Nations Charter, and refrain from violating their rights to a fair and regular trial;

12.4. conduct impartial and thorough investigations into all cases of death in

custody, summary execution, torture, inhuman and degrading treatment, sexual violence and verbal and psychological abuse of prisoners of war, and ensure that the perpetrators are held accountable, including those within the chain of command;

12.5. ensure that the ICRC and other relevant international monitoring mechanisms have unimpeded access to all the places of detention where prisoners of war are being held, and are allowed confidential interviews with them;

12.6. ensure that all the conditions of detention relating to the prisoners of war as set out in the Third Geneva Convention are fully respected, by establishing dedicated places of internment, including prisoner of war camps and temporary and permanent transit camps, providing adequate food, water, medical care, and legal assistance, and allowing prisoners of war to exercise their right to communicate with their families and loved ones;

12.7. appoint a Mixed Medical Commission to examine wounded and sick prisoners of war and make decisions on their repatriation in line with the Third Geneva Convention relating to the Treatment of Prisoners of War;

12.8. ensure that an efficient, functional and transparent official Information Bureau is established, with a mandate to cater for both prisoners of war and civilian detainees who are in its power;

12.9. engage constructively and without delay in negotiations to approve candidates for neutral members of the Ukrainian Mixed Medical Commission pursuant to Annex II to the Third Geneva Convention;

12.10. repeal any legislative provisions that grant impunity to members of the armed forces of the Russian Federation for the commission of international crimes;

12.11. provide regularly to the ICRC and the competent Ukrainian authorities all relevant information that would otherwise be transmitted to the appointed Pro-

tecting Power, in accordance with international humanitarian law.

13. The Assembly also calls on Ukraine to ensure that it keeps acting in full compliance with the Geneva Conventions, and that any violations of international human rights and humanitarian law committed by its armed forces or civilian authorities are promptly and properly investigated.

14. The Assembly acknowledges the crucial role of those countries involved in facilitating the ongoing exchanges of prisoners of war between Ukraine and the Russian Federation, such as Türkiye and the United Arab Emirates, and expresses its deep gratitude to their governments for these efforts.

15. Based on the example of the countries involved in the exchange of prisoners of war between Ukraine and the Russian Federation, the Assembly calls on all States to:

15.1. support political negotiations to facilitate and encourage an acceleration of the mutual release and repatriation of prisoners of war;

15.2. provide additional resources to the Central Tracing Agency Bureau of the ICRC and the United Nations Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances, to enhance their capacity in locating and verifying the status of missing Ukrainian prisoners of war;

15.3. improve information-sharing and co-ordination among relevant stakeholders, with a view to identifying mediating States that could assume the role of Protecting Power as per the Geneva Conventions and facilitate the establishment of channels for dialogue and political negotiation;

15.4. promote the establishment of a structured, permanent mechanism, negotiated and agreed upon by all interested parties, and possibly co-ordinated by the ICRC, to enable the prompt, secure and regular identification, tracing, mutual release and repatriation of all prisoners of war, with special attention to the seriously wounded and sick;

15.5. provide political, financial, material and technical support for the establishment of such mechanism;

15.6. consider the identification of a neutral country where prisoners of war could be safely and temporarily placed before their repatriation.

16. The Assembly stands in solidarity with the families of the Ukrainian prisoners of war, which are enduring immense psychological suffering: in most cases they are not allowed to communicate with their loved ones, and they are often not even aware of their fate and whereabouts. The Assembly also recognises the need to provide medical, psychological and administrative assistance and vocational training to returned Ukrainian prisoners of war, to ensure their rehabilitation and full reintegration in the Ukrainian society. The Assembly therefore calls on all States to provide financial aid and technical expertise to the ongoing initiatives supporting the families of Ukrainian prisoners of war and the returned Ukrainian prisoners of war, including through the establishment of rehabilitation centres.

17. The Assembly underlines the importance of ensuring accountability and providing reparations to victims for the achievement of a just and lasting peace for Ukraine. The Assembly therefore:

17.1. calls on all States that are Parties to the Statute of the International Criminal Court (ICC) to fully support the work of the ICC in bringing the perpetrators, military and political authorities of

the Russian Federation to justice for war crimes and crimes against humanity, in particular taking into account the public priorities of the Office of the Prosecutor of the ICC in Ukraine, regarding the killing and torture of Ukrainian prisoners of war in the Volnovakha Penal Colony No. 120 near Olenivka and other places under Russian control, and urges all States that have not yet done so to ratify or accede to the Statute of the ICC without delay;

17.2. calls on all States whose legislation provides for universal jurisdiction to prosecute officials of the Russian Federation involved in war crimes and other crimes, and encourages those States that do not have this possibility, to introduce universal jurisdiction into their legislation.

17.3. calls on all Council of Europe member States to engage in negotiations on expanding the mandate of the International Compensation Mechanism under its auspices, in order to ensure reparations for damage, loss or injury caused by internationally wrongful acts in or against Ukraine before 24 February 2022, in particular to Ukrainian prisoners of war who have suffered as a result.

18. The Assembly deeply regrets that a member State of the United Nations Security Council, which is also responsible for war crimes, retains its veto power, and reiterates its calls to reconsider the use and scope of the veto power by permanent members of the United Nations Security Council to avoid any abuse, as provided in its Resolution 2581 (2025).

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2606 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

Favoriser les négociations politiques en vue de l'échange
et de la libération des prisonniers de guerre

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. La guerre d'agression illégale, non provoquée et injustifiée menée à grande échelle par la Fédération de Russie contre l'Ukraine fait toujours rage, après plus de trois ans. La Fédération de Russie est responsable de graves violations du droit international, en particulier du droit international des droits humains et du droit international humanitaire, y compris des obligations qui lui incombent en vertu des Conventions de Genève et de leurs Protocoles additionnels. Dans ce contexte, la situation des prisonniers de guerre ukrainiens est particulièrement désastreuse: ils sont victimes d'exécutions sommaires, de tortures généralisées et systématiques et de traitements inhumains et dégradants, qui constituent des crimes de guerre et des crimes contre l'humanité. Ce constat appelle une intervention urgente de la communauté internationale, en premier lieu dans le but de garantir le traitement adéquat

et d'obtenir la libération et le rapatriement mutuels de tous les prisonniers de guerre. Compte tenu des violations graves et persistantes du droit international des droits humains et du droit international humanitaire à l'encontre des prisonniers de guerre ukrainiens, leur maintien en captivité suscite de graves préoccupations, ce qui souligne que leur libération rapide et en toute sécurité constitue le moyen le plus viable pour prévenir de nouveaux abus. À cette fin, les négociations politiques revêtent une importance capitale.

2. Selon les autorités ukrainiennes, des milliers de militaires ukrainiens sont actuellement en captivité en Fédération de Russie dans plus de 300 centres de détention, à la fois dans les territoires ukrainiens temporairement occupés et en Fédération de Russie ainsi que dans la République du Bélarus. Au 6 mai 2025, 4 757 Ukrainiens (prisonniers de guerre et civils) avaient été libérés de la captivité russe depuis le début de la guerre à grande échelle, et 64 échanges de prisonniers de guerre avaient eu lieu.

3. Selon les informations communiquées par les personnes revenues de captivité, la Fédération de Russie bafoue de façon systématique la troisième Convention de Genève relative au traitement des prisonniers de guerre, notamment pour ce qui

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 24 juin 2025 (21^e et 22^e séances) (voir Doc. 16197, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteure: Mme Yelyzaveta Yasko; et Doc. 16206, avis de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteure: Mme Rian Vogels). *Texte adopté par l'Assemblée* le 24 juin 2025 (22^e séance).

est du droit des prisonniers de guerre à un traitement humain (article 13); de leur droit à des conditions de détention décentes (articles 22, 25 et 29); de leur droit à une alimentation suffisante (article 26); de leur droit à un examen médical initial et à des soins médicaux adéquats (articles 15, 20, 30, 31 et 46); de leur droit de faire informer les membres de leur famille de leur état et de leur captivité, ainsi que de recevoir des informations (articles 48, 69 et 70); de leur droit à être transférés ou évacués dans des conditions décentes (articles 20 et 46 à 48) et de l'interdiction de les contraindre à servir dans les forces armées d'un État ennemi (article 130); et d'autres encore.

4. Bien que le Vice-ministre de la Défense de la Fédération de Russie ait affirmé le contraire en août 2022, la Fédération de Russie a manqué à ses obligations de créer un Bureau officiel de renseignements sur les prisonniers de guerre se trouvant en son pouvoir (article 122 de la troisième Convention de Genève) et de désigner une Commission médicale mixte chargée d'examiner les prisonniers de guerre malades ou blessés (article 112). Dans le même temps, les autorités russes ont empêché de fait les proches des prisonniers de guerre ukrainiens de demander des informations au ministère de la Défense en leur imposant d'utiliser le portail de l'État russe, qui n'est en réalité accessible qu'aux citoyens russes compte tenu d'exigences d'authentification liées à des identifiants russes délivrés par l'État. En outre, la Fédération de Russie a jusqu'à présent rejeté les initiatives engagées par d'autres États pour assumer le rôle de Puissance protectrice, alors qu'il s'agit d'un devoir prévu par l'article 5 du Premier Protocole additionnel aux Conventions de Genève, et elle empêche le personnel du Comité international de la Croix-Rouge (CICR), la Mission de surveillance des droits de l'homme des Nations Unies en Ukraine (HRMMU), la Commission d'enquête internationale indépendante des Nations Unies sur l'Ukraine, l'Initiative de surveillance du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe en Ukraine et d'autres

mécanismes internationaux de surveillance d'accéder à la plupart de ses centres de détention. Or, la Fédération de Russie a déjà pour obligation juridique internationale de coopérer pleinement avec tous les organismes internationaux de surveillance et de supprimer tout obstacle aux activités de surveillance de ces organismes, notamment dans les domaines visés par l'arrêt que la Cour européenne des droits de l'homme a rendu le 25 juin 2024 dans l'affaire Ukraine c. Russie (Crimée), au titre de la décision du Comité des ministres du Conseil de l'Europe CM/Del/Dec(2025)1521/H46-29 du 6 mars 2025.

5. Les responsables politiques et militaires russes au plus haut niveau ont connaissance des mauvais traitements particulièrement cruels infligés aux prisonniers de guerre ukrainiens, qui font notamment l'objet de menaces, de violences verbales et physiques, de violences sexuelles, d'actes de torture et d'exécutions sommaires. En février 2025, la HRMMU avait confirmé l'exécution de 71 prisonniers de guerre ukrainiens et recensé au moins 21 prisonniers de guerre morts en détention. Bien que les chiffres exacts soient inconnus à l'heure actuelle, ils sont certainement beaucoup plus élevés. 95% des 454 prisonniers de guerre ukrainiens libérés qui ont été interrogés par la HRMMU ont fait état de tortures ou de traitements inhumains et dégradants à tous les stades de leur captivité. De manière générale, les éléments de preuve recueillis grâce aux enquêtes menées par des mécanismes internationaux, des médias indépendants et la société civile laissent penser que les traitements inhumains et dégradants infligés aux prisonniers de guerre ukrainiens ne sont pas limités à des lieux de détention spécifiques, mais qu'ils sont généralisés et systématiques. Cette situation indique que non seulement les autorités russes ne prennent aucune mesure préventive efficace, mais qu'elles sont à l'origine de l'application d'une politique de traitements inhumains et dégradants à l'égard des prisonniers de guerre. En outre, la Fédération de Russie a récemment mis en place un cadre juridique qui exonère de toute responsabilité pénale pour crimes de

droit international les personnes qui s'engagent dans les forces armées russes. Le Haut-Commissariat des Nations Unies considère que ce cadre juridique constitue une violation des obligations faites à la Fédération de Russie d'enquêter sur les crimes de guerre et les violations graves du droit international des droits humains et d'engager des poursuites contre leurs auteurs supposés.

6. Les prisonniers de guerre ukrainiens courent le risque de subir des traitements inhumains et dégradants, d'être torturés ou même d'être exécutés dès le moment où ils sont faits prisonniers sur le champ de bataille, puis pendant leur transport, leur transit et leur emprisonnement dans des centres de détention, que ce soit dans les territoires ukrainiens temporairement occupés ou en Fédération de Russie. Ils risquent également d'être condamnés sur la base d'accusations forgées de toutes pièces ou simplement pour avoir pris part aux hostilités et pour exercer le droit de l'Ukraine à la légitime défense en vertu de la Charte des Nations Unies, à l'issue de procédures qui portent atteinte au droit à un procès équitable.

7. À l'inverse, la situation des prisonniers de guerre russes est globalement bien documentée, car le CICR et d'autres organismes internationaux de surveillance peuvent accéder librement à leurs lieux de détention. Dans l'ensemble, l'Ukraine respecte ses obligations au titre du droit international des droits humains et du droit international humanitaire. Les informations faisant état d'exécutions sommaires, de tortures ou de mauvais traitements infligés à des prisonniers de guerre russes doivent néanmoins faire l'objet d'enquêtes en bonne et due forme et les auteurs de ces actes doivent en répondre devant la justice.

8. Dans sa Résolution 2562 (2024), l'Assemblée parlementaire faisait état de la nécessité de traiter d'urgence le problème des prisonniers de guerre ukrainiens et, dans sa Résolution 2573 (2024), elle a décidé de rester saisie de cette question. L'Assemblée se félicite des échanges de prisonniers de guerre, qui peuvent être cruciaux dans le contexte d'un éventuel processus de paix.

Elle réaffirme également qu'il est nécessaire que toutes les négociations de paix envisageables à l'avenir abordent sans condition la question de la libération et du rapatriement mutuels de tous les prisonniers de guerre, selon le principe « tous contre tous », comme elle l'a déjà indiqué dans sa Résolution 2598 (2025). Néanmoins, l'Assemblée considère également que la situation des prisonniers de guerre est si urgente qu'elle doit être traitée immédiatement par toutes les parties concernées, indépendamment de l'évolution des négociations relatives au cessez-le-feu et aux négociations de paix. Les condamnations illégales, inéquitable ou motivées par des considérations politiques de prisonniers de guerre ukrainiens ne doivent pas être utilisées en tant que motifs pour retarder ou refuser leur libération, en particulier après la cessation des hostilités actives. Tout retard ou refus injustifié de ce type constituerait un crime de guerre supplémentaire en vertu de l'article 85(4)(b) du Protocole additionnel (I) aux Conventions de Genève, entraînant une responsabilité pénale individuelle.

9. L'Assemblée invite les organisations non gouvernementales et la société civile européennes à faire connaître la situation critique des prisonniers de guerre ukrainiens, afin d'accentuer la pression politique et diplomatique sur la Fédération de Russie.

10. L'Assemblée appelle la communauté internationale à contribuer sans équivoque aux initiatives visant à obtenir la libération et le rapatriement mutuels de tous les prisonniers de guerre ainsi qu'à intensifier ces efforts, afin que les droits et la dignité de tous les prisonniers de guerre, de leurs familles et de leurs proches soient pleinement respectés et garantis, tout en tenant compte de la troisième Convention de Genève. L'Assemblée encourage le CICR à offrir ses bons offices aux parties au conflit et à adopter, d'une manière générale, une approche plus volontariste et innovante pour garantir le respect du droit international humanitaire dans le contexte actuel.

11. L'Assemblée salue et approuve par ailleurs les recommandations déjà for-

mulées par le Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme (HCDH) dans divers rapports, ainsi que les recommandations formulées par le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (BIDDH/OSCE) dans ses rapports intérimaires relatifs aux signalements d'atteintes au droit international humanitaire et au droit international des droits humains en Ukraine.

12. Dans ce contexte, et en s'appuyant sur les recommandations du HCDH et du BIDDH/OSCE, l'Assemblée appelle la Fédération de Russie:

12.1. à se conformer au droit international des droits humains et au droit international humanitaire et à en garantir le plein respect, notamment en ce qui concerne le traitement des prisonniers de guerre;

12.2. à mettre immédiatement fin aux exécutions sommaires, aux tortures, aux mauvais traitements, aux violences sexuelles et aux violences verbales et psychologiques dont font l'objet les prisonniers de guerre;

12.3. à cesser d'engager des poursuites contre des militaires ukrainiens faits prisonniers au seul motif qu'ils ont participé directement aux hostilités et ont exercé le droit de l'Ukraine à la légitime défense en vertu de la Charte des Nations Unies, et à s'abstenir de violer leur droit à un procès équitable et régulier;

12.4. à mener des enquêtes impartiales et approfondies sur tous les cas de décès en détention, d'exécution sommaire, de torture, de traitements inhumains et dégradants, de violence sexuelle et de violence verbale et psychologique commis sur des prisonniers de guerre, et à veiller à ce que les auteurs de ces actes en répondent devant la justice, y compris ceux qui font partie de la chaîne de commandement;

12.5. à veiller à ce que le CICR et les autres mécanismes internationaux de surveillance compétents aient librement accès à tous les lieux de détention où se trouvent

des prisonniers de guerre et puissent s'entretenir confidentiellement avec eux;

12.6. à veiller au plein respect de toutes les conditions de détention relatives aux prisonniers de guerre qui sont énoncées dans la troisième Convention de Genève, en créant des lieux d'internement, y compris des camps pour les prisonniers de guerre et des camps de transit temporaires et permanents, en leur donnant un accès adéquat à de la nourriture, à de l'eau, à des soins médicaux et à une assistance juridique, et en leur permettant d'exercer leur droit de communiquer avec leur famille et leurs proches;

12.7. à désigner une Commission médicale mixte chargée d'examiner les prisonniers de guerre blessés ou malades et de prendre des décisions quant à leur rapatriement, conformément à la troisième Convention de Genève relative au traitement des prisonniers de guerre;

12.8. à veiller à la création d'un Bureau officiel de renseignements efficace, fonctionnel et transparent, qui aura pour mandat de prendre en charge les prisonniers de guerre et les détenus civils qui se trouvent en son pouvoir;

12.9. à engager sans délai des négociations constructives en vue d'approuver les candidatures aux fonctions de membres neutres de la Commission médicale mixte ukrainienne, conformément à l'annexe II de la troisième Convention de Genève;

12.10. à abroger toute disposition législative qui accorde l'impunité aux membres des forces armées de la Fédération de Russie pour la commission de crimes de droit international;

12.11. à fournir régulièrement au CICR et aux autorités ukrainiennes compétentes toutes les informations pertinentes qui seraient autrement transmises à la Puissance protectrice désignée, conformément au droit international humanitaire.

13. L'Assemblée appelle également l'Ukraine à veiller à continuer d'agir en pleine conformité avec les Conventions de Genève

et à ce que toute violation du droit international des droits humains et du droit international humanitaire commise par ses forces armées ou ses autorités civiles fasse l'objet d'enquêtes rapides et en bonne et due forme.

14. L'Assemblée reconnaît le rôle crucial joué par les pays qui contribuent à faciliter les échanges de prisonniers de guerre qui ont lieu actuellement entre l'Ukraine et la Fédération de Russie, tels que la Türkiye et les Émirats arabes unis, et exprime sa profonde gratitude à leurs gouvernements pour leurs efforts.

15. En s'inspirant de l'exemple des pays intervenant dans l'échange de prisonniers de guerre entre l'Ukraine et la Fédération de Russie, l'Assemblée appelle tous les États:

15.1. à soutenir les négociations politiques visant à faciliter et à encourager l'accélération de la libération et du rapatriement mutuels de prisonniers de guerre;

15.2. à accorder des ressources supplémentaires au Bureau de l'Agence centrale de recherches du CICR et au Groupe de travail des Nations Unies sur les disparitions forcées ou involontaires afin de renforcer leur capacité à localiser les prisonniers de guerre ukrainiens disparus et à vérifier leur situation;

15.3. à améliorer l'échange d'informations et la coordination entre les parties prenantes, en vue de définir des États médiateurs qui pourraient assumer le rôle de Puissance protectrice, conformément aux Conventions de Genève et faciliter l'établissement de voies de dialogue et de négociation politique;

15.4. à promouvoir la mise en place d'un mécanisme structuré et permanent, négocié et accepté par toutes les parties intéressées, et qui soit éventuellement coordonné par le CICR, pour permettre, de façon rapide, sûre et régulière, l'identification, la recherche, la libération et le rapatriement mutuels de tous les prisonniers de guerre, en accordant une attention particulière à ceux qui sont gravement blessés ou malades;

15.5. à apporter un soutien politique, financier, matériel et technique à la mise en place de ce mécanisme;

15.6. à envisager de définir un pays neutre dans lequel les prisonniers de guerre pourraient être accueillis en toute sécurité et à titre temporaire avant leur rapatriement;

16. L'Assemblée exprime sa solidarité avec les familles des prisonniers de guerre ukrainiens, qui endurent d'immenses souffrances psychologiques: dans la plupart des cas, elles ne sont pas autorisées à communiquer avec leurs proches et ignorent même souvent le sort réservé à ces derniers et leur lieu de détention. L'Assemblée reconnaît en outre la nécessité de proposer une assistance médicale, psychologique et administrative ainsi qu'une formation professionnelle aux prisonniers de guerre ukrainiens libérés, afin d'assurer leur réadaptation et leur pleine réintégration dans la société ukrainienne. L'Assemblée invite donc tous les États à fournir une aide financière et une expertise technique en faveur des initiatives en cours visant à soutenir les familles des prisonniers de guerre ukrainiens et les prisonniers de guerre ukrainiens de retour de captivité, y compris par la création de centres de réadaptation.

17. L'Assemblée souligne qu'il est important de veiller à ce que les responsabilités soient établies et d'accorder réparation aux victimes en vue de parvenir à une paix juste et durable pour l'Ukraine. Par conséquent, l'Assemblée:

17.1. appelle tous les États Parties au Statut de la Cour pénale internationale (CPI) à apporter leur plein appui aux travaux de la CPI visant à traduire en justice les auteurs de crimes, les autorités militaires et politiques de la Fédération de Russie, pour crimes de guerre et crimes contre l'humanité, en tenant compte en particulier des priorités publiques du Bureau du Procureur de la CPI en Ukraine concernant les cas de meurtre et de torture de prisonniers de guerre ukrainiens dans la colonie pénitentiaire n° 120 de Volnovakha, près d'Olenivka, et dans d'autres lieux sous contrôle russe et demande instamment à tous les

États qui ne l'ont pas encore fait de ratifier le Statut de la CPI ou d'y adhérer sans délai;

17.2. appelle tous les États dont la législation reconnaît la compétence universelle à poursuivre les responsables de la Fédération de Russie impliqués dans des crimes de guerre et d'autres crimes, et encourage les États qui n'ont pas cette possibilité, à intégrer la compétence universelle dans leur législation.

17.3. appelle tous les États membres du Conseil de l'Europe à engager des négociations sur l'élargissement du mandat du Mécanisme international d'indemnisation sous son égide, afin de garantir la répara-

tion des dommages, pertes ou préjudices causés par des actes contraires au droit international commis en Ukraine ou à l'encontre de celle-ci avant le 24 février 2022, en particulier aux prisonniers de guerre ukrainiens qui les ont subis.

18. L'Assemblée regrette vivement qu'un État membre du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies, qui est également responsable de crimes de guerre, conserve son droit de veto, et réitère son appel à réexaminer l'utilisation et le champ d'application du droit de veto des membres permanents du Conseil de sécurité afin d'éviter tout abus, comme indiqué dans sa Résolution 2581 (2025).

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2606 (2025) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Sostegno ai negoziati politici per attuare lo scambio e il rilascio di prigionieri di guerra

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Dopo più di tre anni, è ancora in corso la guerra di aggressione su larga scala illegale, non provocata e ingiustificata da parte della Federazione russa contro l'Ucraina. La Federazione russa è responsabile delle gravi violazioni del diritto internazionale, in particolare del diritto internazionale umanitario e del diritto internazionale dei diritti umani, compresi gli obblighi derivanti dalle Convenzioni di Ginevra e dai relativi Protocolli addizionali. In tale contesto, risulta particolarmente drammatica la situazione dei prigionieri di guerra ucraini, poiché sono sottoposti a esecuzioni sommarie, torture diffuse e sistematiche nonché trattamenti inumani e degradanti, che costituiscono crimini di guerra e crimini contro l'umanità. Tale situazione impone l'intervento urgente da parte della comunità internazionale, al fine di garantire in primo luogo il giusto trattamento, il rilascio reciproco e il rimpatrio di tutti i prigionieri di guerra. Alla luce

delle gravi violazioni del diritto internazionale umanitario e del diritto internazionale dei diritti umani nei confronti dei prigionieri di guerra ucraini, la loro ininterrotta detenzione suscita serie preoccupazioni, ponendo in evidenza quanto il loro rilascio sicuro e tempestivo sia la migliore soluzione per prevenire ulteriori abusi. A tal fine, i negoziati politici sono di primaria importanza.

2. Secondo le autorità ucraine, migliaia di militari ucraini sono attualmente prigionieri dei russi in oltre 300 strutture di detenzione, sia nei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina e nella Federazione russa che nella Repubblica di Bielorussia. A partire dal 6 maggio 2025, 4.757 ucraini (sia prigionieri di guerra che civili) sono stati rilasciati dalle carceri russe sin dall'inizio della guerra su larga scala, e vi sono stati 64 scambi di prigionieri di guerra.

3. Le informazioni ricevute da chi è tornato dalla prigionia indicano che la Federazione russa sta sistematicamente violando numerosi obblighi previsti dalla Terza Convenzione di Ginevra relativa al trattamento dei prigionieri di guerra per quanto riguarda il diritto a un trattamento umano (articolo 13); il diritto a condizioni di detenzione dignitose (articoli 22, 25, 29); il diritto a un'alimentazione adeguata (articolo 26); il diritto a un esame medico

(1) *Dibattito in Assemblea* del 24 giugno 2025 (21^a e 22^a seduta) (cfr. Doc. 16197, relazione della Commissione Affari politici e democrazia, relatrice: Yelyzaveta Yasko; e Doc. 16206, parere della Commissione Affari giuridici e diritti umani, relatrice: Rian Vogels). *Testo adottato dall'Assemblea* il 24 giugno 2025 (22^a seduta).

iniziale e a cure mediche adeguate (articoli 15, 20, 30, 31, 46); il diritto a far pervenire ai propri familiari informazioni sulla condizione e sulla cattura dei prigionieri di guerra, nonché a ricevere informazioni (articoli 48, 69, 70); il diritto a condizioni dignitose durante l'evacuazione e il trasferimento (articoli 20 e da 46 a 48); il divieto di costringere un prigioniero di guerra a servire nelle forze armate di uno Stato nemico (articolo 130); e altri.

4. Nonostante le affermazioni contrarie del Vice Ministro della Difesa della Federazione russa nell'agosto 2022, la Federazione russa è anche venuta meno all'obbligo di istituire un Ufficio ufficiale di informazioni sui prigionieri di guerra che si trovano in suo potere (articolo 122 della terza Convenzione di Ginevra) e di nominare una Commissione sanitaria mista per esaminare i prigionieri malati e feriti (articolo 112). Allo stesso tempo, le autorità russe impediscono efficacemente ai parenti dei prigionieri di guerra ucraini di richiedere informazioni al Ministero della Difesa, imponendo l'uso del portale di Stato russo, a cui di fatto possono accedere solo i cittadini russi a causa dei requisiti di autenticazione legati alle credenziali russe rilasciate dallo Stato. Inoltre, la Federazione russa ha finora respinto le iniziative di altri Stati di assumere il ruolo di Potenze protettrici, dovere previsto dall'articolo 5 del primo Protocollo addizionale alle Convenzioni di Ginevra, e impedisce l'accesso alla maggior parte delle sue strutture di detenzione da parte del personale del Comitato Internazionale della Croce Rossa (CICR), della Missione di monitoraggio dei diritti umani delle Nazioni Unite in Ucraina (HRMMU), della Commissione d'inchiesta internazionale indipendente sull'Ucraina delle Nazioni Unite, dell'Iniziativa di monitoraggio ucraina dell'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti umani dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa e di altri meccanismi di monitoraggio internazionali. Tuttavia, la Federazione russa è già vincolata dall'obbligo giuridico internazionale di cooperare pienamente con tutti gli organismi internazionali di monitoraggio e di rimuovere even-

tuali ostacoli alle loro attività di monitoraggio, in particolare nelle aree interessate dalla sentenza della Corte europea dei diritti dell'uomo del 25 giugno 2024 relativa al caso Ucraina c. Russia (Crimea), ai sensi della decisione del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa CM/Del/Dec(2025)1521/H46-29 del 6 marzo 2025.

5. I più alti vertici politici e militari della Federazione russa sono a conoscenza degli efferati maltrattamenti subiti dai prigionieri di guerra ucraini, tra cui minacce, abusi verbali e fisici, violenze sessuali, torture ed esecuzioni sommarie. A partire da febbraio 2025, la Missione di monitoraggio dei diritti umani delle Nazioni Unite in Ucraina (HRMMU) aveva rilevato l'esecuzione di 71 prigionieri di guerra ucraini e registrato la morte di almeno 21 prigionieri di guerra in custodia. Sebbene ancora ignote, le cifre reali sono certamente di gran lunga più alte. Il 95% dei 454 prigionieri di guerra ucraini rilasciati, intervistati dall'HRMMU, ha raccontato di aver subito torture o trattamenti inumani e degradanti in ogni fase della prigionia. In generale, le prove raccolte dai meccanismi internazionali, dai media indipendenti e dalle indagini della società civile suggeriscono che il trattamento inumano dei prigionieri di guerra ucraini non è limitato a specifiche strutture di detenzione, ma diffuso e sistematico. Questo dimostra che le autorità russe non solo non stanno adottando misure preventive efficaci, ma stanno attuando una politica di trattamento inumano e degradante dei prigionieri di guerra. Inoltre, recentemente la Federazione russa ha introdotto un quadro giuridico che concede l'esenzione dalla responsabilità penale per i crimini internazionali ai soggetti arruolati nelle forze armate russe. Il quadro giuridico in questione è riconosciuto dall'Ufficio dell'Alto Commissario delle Nazioni Unite come una violazione degli obblighi della Federazione russa di indagare sui crimini di guerra e sulle gravi violazioni del diritto internazionale dei diritti umani nonché di perseguirne i presunti colpevoli.

6. I prigionieri di guerra ucraini sono a rischio di trattamenti inumani e degradanti, torture e perfino esecuzioni fin dal

momento della cattura sul campo di battaglia e successivamente durante il loro trasferimento, transito e prigionia nelle strutture di detenzione, sia nei territori ucraini temporaneamente occupati che nella Federazione russa. Rischiano anche di essere condannati con accuse infondate o semplicemente per aver preso parte alle ostilità e aver esercitato il diritto all'autodifesa dell'Ucraina previsto dalla Carta delle Nazioni Unite, sulla base di procedimenti che violano le garanzie del giusto processo.

7. La situazione dei prigionieri di guerra russi è, in netto contrasto con quelli ucraini, generalmente ben documentata, poiché il CICR e altri organismi internazionali di monitoraggio hanno libero accesso alle strutture in cui essi sono detenuti. Nel complesso, l'Ucraina sta rispettando i suoi obblighi in materia di diritto internazionale dei diritti umani e diritto internazionale umanitario. È necessario comunque svolgere adeguate indagini in merito alle denunce di esecuzioni sommarie, torture o maltrattamenti di prigionieri di guerra russi e i responsabili devono essere chiamati a risponderne.

8. Nella Risoluzione 2562 (2024), l'Assemblea parlamentare ha affermato la necessità di affrontare con urgenza la questione dei prigionieri di guerra ucraini, e nella Risoluzione 2573 (2024) ha deciso di mantenere il focus su questo argomento. L'Assemblea accoglie con favore gli scambi di prigionieri di guerra, che possono essere cruciali nel contesto di un possibile processo di pace. Riafferma inoltre la necessità che tutti gli eventuali futuri negoziati di pace affrontino incondizionatamente la questione del rilascio e del rimpatrio reciproco di tutti i prigionieri di guerra secondo la formula «tutti per tutti», come già affermato nella Risoluzione 2598 (2025). Tuttavia, l'Assemblea ritiene anche che la situazione dei prigionieri di guerra sia di un'urgenza tale da dover essere affrontata immediatamente da tutte le parti interessate, a prescindere dagli sviluppi relativi al cessate il fuoco e ai negoziati di pace. Qualsiasi condanna illegittima, ingiusta o basata su motivi politici di prigionieri di guerra ucraini non deve essere usata come prete-

sto per ritardarne o negarne il rilascio, in particolare in seguito alla cessazione delle ostilità attive. Qualunque ritardo o diniego ingiustificato costituirebbe un ulteriore crimine di guerra ai sensi dell'articolo 85, paragrafo 4, lettera b) del primo Protocollo addizionale alle Convenzioni di Ginevra, che prevede la responsabilità penale individuale.

9. L'Assemblea invita le organizzazioni non governative europee e la società civile a sensibilizzare l'opinione pubblica sulla condizione dei prigionieri di guerra ucraini, al fine di aumentare la pressione politica e diplomatica sulla Federazione russa.

10. L'Assemblea invita la comunità internazionale a contribuire in modo inequivocabile e a intensificare gli sforzi volti a ottenere il rilascio e il rimpatrio reciproco di tutti i prigionieri di guerra affinché i diritti e la dignità di tutti i prigionieri di guerra, delle loro famiglie e dei loro cari siano pienamente rispettati e preservati, in conformità con la terza Convenzione di Ginevra. L'Assemblea incoraggia il CICR a offrire la sua opera di mediazione alle parti del conflitto e ad adottare un approccio generale più proattivo e innovativo al fine di garantire il rispetto del diritto internazionale umanitario nel contesto attuale.

11. L'Assemblea accoglie inoltre con favore e concorda con le raccomandazioni già formulate dall'Ufficio dell'Alto Commissario delle Nazioni Unite per i Diritti Umani (OHCHR) in vari rapporti e con le raccomandazioni formulate dall'Ufficio per le Istituzioni Democratiche e i Diritti Umani dell'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa (OSCE/ODIHR) nei suoi rapporti provvisori sulle violazioni segnalate del diritto internazionale umanitario e del diritto internazionale dei diritti umani in Ucraina.

12. Sulla base di tali premesse e in virtù delle raccomandazioni dell'OHCHR e dell'OSCE/ODIHR, l'Assemblea invita la Federazione russa a:

12.1 rispettare e garantire la piena ottemperanza al diritto internazionale dei diritti umani e al diritto internazionale umanitario, in particolare per quanto ri-

guarda il trattamento dei prigionieri di guerra;

12.2 cessare immediatamente le esecuzioni sommarie, le torture, i maltrattamenti, le violenze sessuali e gli abusi verbali e psicologici sui prigionieri di guerra;

12.3 cessare di perseguire i militari ucraini catturati per il solo fatto di aver partecipato direttamente alle ostilità e aver esercitato il diritto all'autodifesa dell'Ucraina previsto dalla Carta delle Nazioni Unite, e astenersi dal violare il loro diritto a un processo giusto e regolare;

12.4 condurre indagini imparziali e approfondite su tutti i casi di morte in custodia, esecuzioni sommarie, torture, trattamenti inumani e degradanti, violenze sessuali e abusi verbali e psicologici sui prigionieri di guerra, e garantire che i responsabili siano chiamati a risponderne, compresi coloro che appartengono alla catena di comando;

12.5 garantire che il CICR e gli altri meccanismi internazionali di monitoraggio competenti abbiano libero accesso a tutti i luoghi di detenzione in cui si trovano i prigionieri di guerra e possano avere con loro colloqui riservati;

12.6 garantire il pieno rispetto di tutte le condizioni di detenzione dei prigionieri di guerra previste dalla Terza Convenzione di Ginevra, istituendo luoghi di internamento dedicati, compresi campi per prigionieri di guerra e campi di transito temporanei e permanenti, fornendo assistenza adeguata in termini di cibo, acqua, cure mediche e assistenza legale e consentendo ai prigionieri di guerra di esercitare il diritto di comunicare con le proprie famiglie e i propri cari;

12.7 nominare una Commissione sanitaria mista per esaminare i prigionieri di guerra feriti e malati e adottare decisioni sul loro rimpatrio in linea con la terza Convenzione di Ginevra relativa al trattamento dei prigionieri di guerra;

12.8 garantire l'istituzione di un Ufficio ufficiale di informazioni efficiente, funzionale e trasparente, con il compito di

assistere sia i prigionieri di guerra che i detenuti civili che si trovano in suo potere;

12.9 impegnarsi in modo costruttivo e tempestivo nei negoziati tesi ad approvare i membri neutrali candidati della Commissione sanitaria mista ucraina secondo quanto previsto dal secondo Allegato alla terza Convenzione di Ginevra;

12.10 abrogare le eventuali disposizioni legislative che garantiscono l'impunità dei membri delle forze armate della Federazione russa nel caso di crimini internazionali;

12.11 fornire periodicamente al CICR e alle autorità ucraine competenti ogni informazione rilevante che sarebbe altrimenti trasmessa alla Potenza protettrice designata, in conformità con il diritto internazionale umanitario.

13. L'Assemblea invita inoltre l'Ucraina a garantire che ogni sua azione continui ad avvenire nel pieno rispetto delle Convenzioni di Ginevra e che qualsiasi violazione del diritto internazionale umanitario e dei diritti umani commessa dalle sue forze armate o dalle autorità civili sia sottoposta a indagini puntuali e adeguate.

14. L'Assemblea riconosce il ruolo cruciale dei Paesi coinvolti nella facilitazione degli scambi di prigionieri di guerra in corso tra l'Ucraina e la Federazione russa, come la Turchia e gli Emirati Arabi Uniti, ed esprime profonda gratitudine ai loro governi per l'impegno profuso.

15. Sulla base dell'esempio dei Paesi coinvolti nello scambio di prigionieri di guerra tra l'Ucraina e la Federazione russa, l'Assemblea invita tutti gli Stati a:

15.1 sostenere negoziati politici volti a facilitare e incoraggiare l'accelerazione del rilascio reciproco e del rimpatrio dei prigionieri di guerra;

15.2 fornire risorse aggiuntive all'Ufficio dell'Agenzia centrale delle ricerche del CICR e al Gruppo di lavoro sulle sparizioni forzate o involontarie delle Nazioni Unite, al fine di potenziarne la capacità di individuare la posizione e verificare le condi-

zioni dei prigionieri di guerra ucraini scomparsi;

15.3 migliorare lo scambio di informazioni e il coordinamento tra le parti interessate, al fine di individuare gli Stati mediatori che potrebbero assumere il ruolo di potenza protettrice ai sensi delle Convenzioni di Ginevra e facilitare l'istituzione di canali di dialogo e negoziato politico;

15.4 promuovere l'istituzione di un meccanismo strutturato e permanente, negoziato e concordato da tutte le parti interessate e potenzialmente coordinato dal CICR, per consentire l'identificazione, il rintracciamento, il rilascio reciproco e il rimpatrio di tutti i prigionieri di guerra in maniera tempestiva, sicura e regolare, con particolare attenzione ai feriti gravi e ai malati;

15.5 fornire sostegno politico, finanziario, materiale e tecnico per l'istituzione di tale meccanismo;

15.6 prendere in considerazione l'individuazione di un Paese neutrale in cui i prigionieri di guerra possano essere temporaneamente collocati in condizioni di sicurezza prima del loro rimpatrio.

16. L'Assemblea esprime solidarietà alle famiglie dei prigionieri di guerra ucraini, che stanno subendo immense sofferenze psicologiche: nella maggior parte dei casi non è loro consentito comunicare con i propri cari e tali individui non sono spesso neppure a conoscenza della loro sorte e del luogo in cui si trovano. L'Assemblea riconosce inoltre la necessità di fornire assistenza medica, psicologica e amministrativa e formazione professionale ai prigionieri di guerra ucraini rimpatriati, al fine di assicurare la loro riabilitazione e il loro pieno reinserimento nella società ucraina. L'Assemblea invita pertanto tutti gli Stati a fornire assistenza finanziaria e competenze tecniche alle iniziative in corso a sostegno delle famiglie dei prigionieri di guerra ucraini e di quelli rimpatriati, anche attraverso l'istituzione di centri di riabilitazione.

17. L'Assemblea sottolinea l'importanza di garantire il riconoscimento delle respon-

sabilità e il risarcimento delle vittime al fine di raggiungere una pace giusta e duratura per l'Ucraina. Pertanto, l'Assemblea:

17.1 invita tutti gli Stati Parti dello Statuto della Corte penale internazionale (CPI) a sostenere pienamente il lavoro della CPI nel consegnare alla giustizia i responsabili, nonché le autorità militari e politiche della Federazione russa, accusati di crimini di guerra e di crimini contro l'umanità, in particolare tenuto conto delle priorità pubbliche dell'Ufficio del Procuratore della CPI in Ucraina in merito all'uccisione e alla tortura di prigionieri di guerra ucraini nella Colonia penale n. 120 di Volnovacha vicino Olenivka e in altri luoghi sotto il controllo russo, ed esorta tutti gli Stati che non l'abbiano ancora fatto a ratificare lo Statuto della CPI o ad aderirvi senza indugio;

17.2 invita tutti gli Stati la cui legislazione preveda la giurisdizione universale per perseguire le autorità della Federazione russa coinvolte in crimini di guerra e non solo, ed esorta gli Stati che non prevedano tale possibilità a introdurre la giurisdizione universale nella rispettiva legislazione;

17.3 invita tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa a impegnarsi in negoziati volti ad ampliare il mandato del Meccanismo di risarcimento internazionale sotto i suoi auspici, al fine di garantire il risarcimento di danni, perdite o lesioni causate da azioni internazionali illecite compiute in Ucraina o contro di essa prima del 24 febbraio 2022, in particolare nei confronti dei prigionieri di guerra ucraini che le hanno subite.

18. L'Assemblea deplora profondamente che uno Stato membro del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite, anch'esso responsabile di crimini di guerra, mantenga il proprio diritto di veto, e ribadisce il proprio invito a riconsiderare l'uso e la portata del diritto di veto da parte dei membri permanenti del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite al fine di evitare qualsiasi abuso, secondo quanto previsto dalla sua Risoluzione 2581 (2025).

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



190122161570