

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **208**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2297

La protezione dei diritti umani nello sport e attraverso lo sport:
obblighi e responsabilità condivise

Trasmessa il 1° luglio 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2297 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

Protecting human rights in and through sport: obligations and shared responsibilities

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly recalls Resolution 2607 (2025) « Protecting human rights in and through sport: obligations and shared responsibilities », which calls for binding human rights standards at all levels of sport, in particular to address abuse, discrimination and gender inequality, and to urge governments and sports bodies to strengthen safeguarding, transparency and accountability, ensure inclusive participation and embed human rights in the organisation of major sports events.

2. Considering that a co-ordinated, multi-stakeholder approach is essential for lasting change, the Assembly reaffirms the unique role of the Council of Europe in promoting human rights, democracy and the rule of law in and through sport, notably through its conventions on sport and the Enlarged Partial Agreement on Sport (EPAS).

3. While commending initiatives such as « Start to Talk » and « All In Plus », and the work of EPAS in the area of inclusive sport

more generally, the Assembly remains concerned about persistent reports of abuse, discrimination and human rights violations in sport, especially involving children, women and marginalised groups.

4. To support Council of Europe member States and sports organisations in aligning governance with human rights standards, the Assembly recommends that the Committee of Ministers:

4.1. reinforce EPAS' mandate and resources to promote human rights in sport, including through the further development of guidance on good governance, safeguarding and anti-discrimination policies;

4.2. task EPAS to develop model provisions for national legislation and sports regulations aimed at preventing abuse, ensuring safe sport environments and supporting victims;

4.3. invite EPAS to continue to develop technical tools and indicators to monitor compliance with international human rights and gender equality standards across all levels of sport, in collaboration with national authorities and civil society;

4.4. encourage EPAS to work with international partners, including the European Union and United Nations agencies,

(1) *Assembly debate* on 25 June 2025 (23rd sitting) (see Doc. 16196, report of the Committee on Culture, Science, Education and Media, rapporteur: Mr Kim Valentin). *Text adopted by the Assembly* on 25 June 2025 (23rd sitting).

to define and promote an international code of safe sport;

4.5. mandate EPAS to assist member States and sports bodies in conducting human rights risk assessments in relation to major sports events, to advise on the inclusion of human rights conditionalities in bidding and hosting processes, and to facilitate interregional dialogue, especially with

emerging economies and low-income countries.

5. The Assembly considers that EPAS is well placed to co-ordinate a Council of Europe-wide approach to safe, inclusive sport based on values and rights. It calls on the Committee of Ministers to ensure that EPAS has the institutional capacity to fulfil this urgent and growing mandate.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2297 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

La protection des droits humains dans et par le sport: obligations et responsabilités partagées

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire rappelle la Résolution 2607 (2025) « La protection des droits humains dans et par le sport: obligations et responsabilités partagées », qui appelle à l'adoption de normes contraignantes en matière de droits humains à tous les niveaux du sport, afin en particulier de combattre les abus, la discrimination et les inégalités entre les femmes et les hommes, et demande instamment aux gouvernements et aux organismes sportifs de renforcer la protection, la transparence et la responsabilité, d'assurer une participation inclusive et de prendre en compte les droits humains dans l'organisation des grandes manifestations sportives.

2. Considérant qu'une approche coordonnée et multi-parties prenantes est essentielle pour parvenir à un changement durable, l'Assemblée réaffirme le rôle unique que joue le Conseil de l'Europe dans la promotion des droits humains, de la démocratie et de l'État de droit dans et par le sport, notamment par le biais de ses con-

ventions sur le sport et de l'Accord Partiel Élargi sur le Sport (APES).

3. Tout en saluant des initiatives telles que « Donnons de la voix » et « Tous-tes ensemble », ainsi que les travaux de l'APES dans le domaine du sport inclusif plus généralement, l'Assemblée demeure préoccupée par les informations persistantes faisant état d'abus, de discrimination et de violations des droits humains dans le sport, qui touchent en particulier les enfants, les femmes et les groupes marginalisés.

4. Afin d'aider les États membres du Conseil de l'Europe et les organisations sportives à aligner la gouvernance sur les normes relatives aux droits humains, l'Assemblée recommande au Comité des Ministres:

4.1. de renforcer le mandat et les ressources de l'APES pour promouvoir les droits humains dans le sport, notamment poursuivant l'élaboration d'orientations sur la bonne gouvernance, les mesures de protection et les politiques de lutte contre la discrimination;

4.2. de charger l'APES d'élaborer des dispositions types applicables aux législations nationales et aux règlements sportifs visant à prévenir les abus, à garantir des

(1) Discussion par l'Assemblée le 25 juin 2025 (23^e séance) (voir Doc. 16196, rapport de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, rapporteur: M. Kim Valentin). Texte adopté par l'Assemblée le 25 juin 2025 (23^e séance).

environnements sportifs sûrs et à soutenir les victimes;

4.3. d'inviter l'APES à continuer de mettre au point des outils techniques et des indicateurs pour contrôler le respect des normes internationales en matière de droits humains et d'égalité de genre à tous les niveaux du sport, en collaboration avec les autorités nationales et la société civile;

4.4. d'encourager l'APES à œuvrer en collaboration avec les partenaires internationaux, notamment l'Union européenne et les agences des Nations Unies, à la définition et à la promotion d'un Code international pour un sport sûr;

4.5. de demander à l'APES d'aider les États membres et les organismes sportifs à

réaliser des évaluations des risques pour les droits humains dans le cadre de grandes compétitions, de donner des conseils sur l'intégration de conditions en matière de droits humains dans les processus de candidature et d'organisation, et de faciliter le dialogue interrégional, en particulier avec les économies émergentes et les pays à faible revenu.

5. L'Assemblée estime que l'APES est bien placé pour coordonner une approche à l'échelle du Conseil de l'Europe en faveur d'un sport sûr, inclusif et fondé sur des valeurs et des droits. Elle invite le Comité des Ministres à veiller à ce que l'APES dispose de la capacité institutionnelle lui permettant de remplir cette mission urgente et de plus en plus importante.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2297 (2025) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

La protezione dei diritti umani nello sport e attraverso lo sport:
obblighi e responsabilità condivise

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea Parlamentare richiama la Risoluzione 2607 (2025) dal titolo «La protezione dei diritti umani nello sport e attraverso lo sport: obblighi e responsabilità condivise», che chiede norme vincolanti in materia di diritti umani a tutti i livelli dello sport, in particolare per affrontare gli abusi, le discriminazioni e le disuguaglianze di genere, e sollecita i governi e gli organismi sportivi a rafforzare la tutela, la trasparenza e la responsabilità, a garantire una partecipazione inclusiva e a integrare i diritti umani nell'organizzazione dei principali eventi sportivi.

2. Considerato che un approccio coordinato e che coinvolga tutte le parti interessate è essenziale per introdurre un cambiamento duraturo, l'Assemblea ribadisce il ruolo unico del Consiglio d'Europa nella promozione dei diritti umani, della democrazia e dello Stato di diritto nello sport e attraverso lo sport, in particolare attraverso le sue convenzioni sullo sport e l'Accordo parziale allargato sullo sport (EPAS).

3. Pur accogliendo con favore iniziative come «Start to Talk» e «All In Plus» e il contributo dell'EPAS nell'ambito dello sport inclusivo più in generale, l'Assemblea continua ad essere preoccupata per le persistenti segnalazioni di abusi, discriminazioni e violazioni dei diritti umani nello sport, in particolare per quanto riguarda bambini, donne e gruppi emarginati.

4. Per sostenere gli Stati membri del Consiglio d'Europa e le organizzazioni sportive nell'allineare la *governance* agli *standard* dei diritti umani, l'Assemblea raccomanda al Comitato dei Ministri di:

4.1. rafforzare il mandato e le risorse dell'EPAS per promuovere i diritti umani nello sport, anche attraverso l'ulteriore sviluppo di linee guida sulla buona *governance*, sulla tutela e sulle politiche antidiscriminatorie;

4.2. incaricare l'EPAS di sviluppare disposizioni modello per la legislazione nazionale e i regolamenti sportivi volti a prevenire gli abusi, garantire ambienti sportivi sicuri e sostenere le vittime;

4.3. invitare l'EPAS a continuare a sviluppare strumenti tecnici e indicatori per monitorare il rispetto dei diritti umani internazionali e delle norme sulla parità di

(1) *Discussione dell'Assemblea* del 25 giugno 2025 (23^a seduta) (cfr. Doc. 16196, relazione della Commissione per la cultura, la scienza, l'istruzione e i media, relatore: Kim Valentin). *Testo approvato dall'Assemblea* il 25 giugno 2025 (23^a seduta).

genere a tutti i livelli dello sport, in collaborazione con le autorità nazionali e la società civile;

4.4. incoraggiare l'EPAS a collaborare con i partner internazionali, tra cui l'Unione Europea e le agenzie delle Nazioni Unite, per definire e promuovere un codice internazionale dello sport sicuro;

4.5. incaricare l'EPAS di assistere gli Stati membri e gli organismi sportivi nel condurre valutazioni dei rischi per i diritti umani nell'ambito dei grandi eventi sportivi, di fornire consulenza sull'integrazione di condizioni specifiche in materia di diritti

umani nei processi di candidatura e di organizzazione e di facilitare il dialogo interregionale, in particolare con le economie emergenti e i Paesi a basso reddito.

5. L'Assemblea ritiene che l'EPAS sia nella posizione ideale per coordinare un approccio comune al livello del Consiglio d'Europa in materia di sport sicuro e inclusivo, basato sui valori e sui diritti. Invita il Comitato dei Ministri a garantire che l'EPAS disponga della capacità istituzionale necessaria per adempiere a questo mandato urgente e sempre più importante.



190122161530