

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **204**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2600

La situazione in Georgia e seguito della Risoluzione 2585 (2025) « Contestazione, per motivi di merito, delle credenziali non ancora ratificate della delegazione parlamentare della Georgia »

Trasmessa il 15 aprile 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2600 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

The situation in Georgia and follow up to Resolution 2585 (2025) « Challenge, on substantive grounds, of the still unratified credentials of the parliamentary delegation of Georgia »

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly recalls its Resolution 2585 (2025) « Challenge, on substantive grounds, of the still unratified credentials of the parliamentary delegation of Georgia » in which it expressed its serious concerns about the rapid democratic backsliding and deep social crisis in Georgia that raise questions about the willingness of the country to abide by its membership obligations and accession commitments to the Council of Europe. In that context, the Assembly also takes note of the report by the Council of Europe Commissioner for Human Rights following his visit to the country, the exchange of views in the Committee of Ministers on the situation in the Georgia with the participation of, *inter alia*, the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) and the European Commission for Democracy

through Law (the « Venice Commission »), as well as the report adopted by the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe during its March 2025 session on « The situation of local and regional democracy in Georgia ».

2. The Assembly deeply regrets that, despite the Assembly's decision to ratify the credentials of the Georgian delegation, all its members resigned from the delegation, thus rejecting dialogue, as a result of which there is currently no Georgian delegation in the Assembly. In the view of the Assembly, the participation in its work and its monitoring procedures of a delegation whose credentials were ratified, is not an option, but an obligation.

3. In its Resolution 2585 (2025), the Assembly identified a number of key areas in which it expected marked and tangible progress when assessing the situation in the country and reconsidering the credentials of the Georgian delegation at its April 2025 part-session. It regrets that these urgent recommendations have not been addressed to date and the situation in the country has continued to deteriorate.

4. With regard to its call upon the authorities to immediately release all political

(1) *Assembly debate* on 10 April 2025 (16th sitting) (see Doc. 16153, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), co-rapporteurs: Ms Sabina Ćudić and Ms Edite Estrela). *Text adopted by the Assembly* on 10 April 2025 (16th sitting).

prisoners and initiate an inclusive process involving all stakeholders and social actors, including the ruling majority, opposition and civil society, to urgently address the deficiencies and shortcomings noted during the recent parliamentary elections and to create an electoral environment that is conducive to new, genuinely democratic, parliamentary elections to be announced during the coming months, the Assembly regrets that no such steps have been taken. In that respect the Assembly, in particular:

4.1. regrets the recent adoption of the amendments to the Electoral Code pertaining to local elections, which, according to the Venice Commission, may result in the further entrenchment of the ruling party's position, do not contribute to the promotion of political pluralism and undermine the principle of equal suffrage. In line with this opinion, the Assembly urges the authorities to repeal these amendments and to ensure that the delimitation of electoral districts is carried out by an impartial and independent authority on the basis of clear legal criteria and in consultation with the relevant stakeholders;

4.2. is concerned about recent changes to the rules of procedure of the Georgian Parliament, which lower the majority required for the appointment of members of the Central Election Commission and remove the legal requirement for civil society organisations to be consulted in the appointment process, thus further undermining the independence of the electoral administration;

4.3. takes note of the resolution adopted on 26 March 2025 by the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe that concludes that the many shortcomings and challenges affecting respect for democracy, the rule of law and human rights are not conducive to holding the 2025 local elections in a trust-based environment and, in fact, risk exacerbating the situation. The Assembly reiterates its call to the Georgian authorities to restore the conditions for genuinely democratic elections without further delay;

4.4. is concerned about the Central Election Commission's recent decision to substantially restrict the rights of observers on election day and their ability to effectively monitor the electoral process, and urges it to revoke these restrictions since they affect the legitimacy of, and public trust in, of any future election.

5. The Assembly is concerned that arrests and the abuse of legal processes to retaliate against protesters, journalists and civic leaders continue unabated. It notes that pretrial detention continues to be renewed by the courts on seemingly questionable legal grounds, underlining the continuation of concerns already expressed in previous resolutions. In this context, it is concerned about the criminal investigations launched against and the freezing of, the assets of several Georgian solidarity funds, which covered the costs of legal aid, fines and loss of income for those arrested or dismissed in connection with the demonstrations. The Assembly reiterates its call for all detained protesters to be released without delay and recommends that the CPT visit their places of detention.

6. While noting the decrease in reports of police brutality during the demonstrations, the Assembly remains concerned that these violations have not been effectively investigated to date, leading to a climate of impunity. In this context, it is deeply concerned by reports from Georgian human rights organisations that a large proportion of those detained in connection with the demonstrations were subjected to torture and ill-treatment during arrest and in detention. It calls on the authorities to fully investigate all such reports in a transparent and effective manner. The Assembly condemns the degrading treatment of opposition leader Elene Khoshtaria who was forcibly stripped naked by police officers in a temporary detention center, following her arrest at a demonstration.

7. Challenges to freedom of assembly and expression continue. The Assembly expresses its concern about the recently adopted amendments to the Law on Administrative Offences, which have a negative impact on the rights to freedom of assem-

bly and freedom of expression. The Assembly notes that the Venice Commission, in its urgent opinion on these amendments, which was requested by the President of the Assembly, considers that these amendments were adopted in an overly hasty manner, without the participation of relevant stakeholders, and are likely to have a chilling effect on the exercise of freedom of assembly and freedom of expression. The Assembly urges the authorities to repeal these amendments and reiterates its call to the authorities to adopt a completely new Law on Administrative Offences that is fully in line with European human rights and rule of law standards.

8. Regrettably, the media environment has continued to deteriorate. The Assembly notes that according to the 2024 World Press Freedom Index, Georgia has dropped from 77th to 103rd place, while the Europe Press Freedom Report highlighted the rapid deterioration of media freedoms amid growing authoritarianism. In this context, the Assembly is concerned about amendments to the media legislation that prohibit media outlets, including online media, from receiving direct or indirect foreign funding (except for commercial advertising, product placement and similar activities) and that significantly increase the content regulation powers of the Georgian National Communications Commission, whose independence and impartiality are widely questioned.

9. The Assembly notes with concern the continuing reports of intimidation and retaliation, including a large number of dismissals, against civil servants critical of the authorities' response to the social crisis in the country. It deplores the recent adoption of legislation reducing the employment protection of civil servants and the repeated refusal by the Public Registry to register the « Independent Trade Union of Civil Servants », which was founded last year.

10. The Assembly welcomes the adoption by the Committee of Ministers of the Council of Europe of the interim resolution on the execution of the judgments of the European Court of Human Rights in the case of *Identoba and Others v. Georgia*,

calling on the Georgian authorities to repeal the Law on Protecting Family Values and Minors, which runs counter to Georgia's obligations under the European Convention on Human Rights (ETS No. 5). The Assembly reiterates its position that this law should be repealed without further delay.

11. The Assembly is deeply concerned by the adoption by the Georgian Parliament of the Foreign Agent Registration Act. This act, which serves the same objectives as the controversial Law on Transparency of Foreign Influence, introduces criminal liability for non-compliance and will have a devastating impact on civil society in Georgia. The Assembly calls on the Georgian authorities to fully address the concerns and recommendations of the Venice Commission in its forthcoming opinion on this law. The Assembly is also concerned about the adoption of legislation that abolishes the mandatory participation and consultation of civil society organisations in the law-making process and in the appointment of key State positions, including members of the Central Election Commission, the Prosecutor's Council and non-judicial members of the High Council of Judges. The Assembly considers that the participation of civil society organisations and other stakeholders is essential for the social acceptance of legislation, especially in the context of a *de facto* single-party parliament, and urges the Georgian Parliament to repeal this legislation.

12. The Assembly deplores the decision of the ruling majority to setup a parliamentary inquiry commission, with far reaching powers, into the « [United National Movement (UNM)] *regime's and its political representatives' activities in 2003-2012* », later extended to include the period from 2013 to present. It is concerned that criminal charges have been brought against former UNM members as well as other personalities, including from other opposition parties and civil society representatives, who have declined to appear before this commission. The Assembly is in this context especially deeply concerned about the stated intention by the ruling party to ban the « collective UNM » and the introduction of

legislation that prohibits any successor or related parties. It is also concerning that former members of the Georgian delegation to the Assembly are brought for interrogation and may possibly face prosecution for a vote they cast for Resolution 1633 (2008) « The consequences of the war between Georgia and Russia ». The effective prohibition of democratic opposition in Georgia would be a gross violation of Georgia's membership obligations under the statute of the Council of Europe. Even if not yet enacted, the threat of such action alone already deepens the political schism in the country and prevents the resolution of the ongoing crisis.

13. The Assembly notes that there is currently no Georgian delegation to the Assembly. Reiterating the conditions set out in Resolution 2585 (2025), the Assembly considers that the lack of progress in ad-

ressing the recommendations and concerns of the Assembly, as set out in Resolution 2585 (2025) and Resolution 2561 (2024) « Challenges to democracy in Georgia » and the continuing democratic backsliding in Georgia in general, would not be conducive to ratifying the credentials of a new Georgian delegation should they be presented at a future Assembly part-session.

14. The Assembly calls upon the Georgian authorities to address the concerns and recommendations expressed by the Assembly in its Resolution 2438 (2022) « The honouring of obligations and commitments by Georgia », 2561 (2024) and 2585 (2025) in order to overcome the crisis in the country and to resume their full co-operation with the Council of Europe and its Assembly.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2600 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

La situation en Géorgie et le suivi de la Résolution 2585 (2025)
« Contestation, pour des raisons substantielles, des pouvoirs
non encore ratifiés de la délégation parlementaire de la
Géorgie »

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire rappelle sa Résolution 2585 (2025) « Contestation, pour des raisons substantielles, des pouvoirs non encore ratifiés de la délégation parlementaire de la Géorgie », dans laquelle elle exprimait sa profonde inquiétude face au recul rapide de la démocratie et à la grave crise sociale en Géorgie, qui soulèvent des questions quant à la volonté du pays d'honorer ses obligations et engagements découlant de son adhésion au Conseil de l'Europe. Dans ce contexte, elle prend également note du rapport publié par le Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe à la suite de sa visite dans le pays, de l'échange de vues au sein du Comité des Ministres sur la situation en Géorgie avec la participation, entre autres, du Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements

inhumains ou dégradants (CPT) et de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise), ainsi que du rapport intitulé « La situation de la démocratie locale et régionale en Géorgie » adopté par le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe lors de sa session de mars 2025.

2. L'Assemblée regrette vivement que, malgré sa décision de ratifier les pouvoirs de la délégation géorgienne, tous les membres de celle-ci aient démissionné, rejetant ainsi tout dialogue, ce qui explique qu'il n'y ait actuellement aucune délégation géorgienne à l'Assemblée. De l'avis de l'Assemblée, la participation d'une délégation dont les pouvoirs ont été ratifiés à ses travaux et à ses procédures de suivi n'est pas une option, mais une obligation.

3. Dans la Résolution 2585 (2025), l'Assemblée recensait un certain nombre de domaines clés dans lesquels elle attendait des progrès marqués et tangibles lorsqu'elle évaluerait la situation dans le pays et réexaminerait les pouvoirs de la délégation géorgienne au cours de sa partie de session d'avril 2025. Elle déplore que ces recommandations urgentes n'aient pas été suivies

(1) *Discussion par l'Assemblée le 10 avril 2025 (16^e séance) (voir Doc. 16153, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi), co-rapporteuses: Mme Sabina Čudić et Mme Edite Estrela). Texte adopté par l'Assemblée le 10 avril 2025 (16^e séance).*

à ce jour et que la situation dans le pays ait continué à se détériorer.

4. En ce qui concerne son appel adressé aux autorités pour qu'elles libèrent sur-le-champ tous les prisonniers politiques et lancent immédiatement un processus inclusif impliquant toutes les parties prenantes et tous les acteurs sociaux, y compris la majorité au pouvoir, l'opposition et la société civile, afin de remédier d'urgence aux déficiences et aux lacunes constatées lors des récentes élections législatives et de créer un environnement électoral propice à de nouvelles élections législatives véritablement démocratiques à annoncer au cours des prochains mois, l'Assemblée regrette qu'aucune mesure en ce sens n'ait été prise. À cet égard, en particulier, l'Assemblée:

4.1. regrette l'adoption récente des amendements au Code électoral relatifs aux élections locales qui, selon l'avis de la Commission de Venise, peuvent avoir pour effet de consolider la position du parti au pouvoir, ne contribuent pas à la promotion du pluralisme politique et portent atteinte au principe de l'égalité du suffrage. Dans le droit fil de cet avis, l'Assemblée exhorte les autorités à abroger ces amendements et à veiller à ce que la délimitation des circonscriptions électorales soit effectuée par une autorité impartiale et indépendante sur la base de critères juridiques clairs et en consultation avec les parties prenantes concernées;

4.2. est préoccupée par les récentes modifications apportées au règlement intérieur du Parlement géorgien, qui réduisent la majorité requise pour la nomination des membres de la Commission électorale centrale et suppriment l'obligation légale de consulter les organisations de la société civile dans le cadre du processus de nomination, ce qui compromet encore plus l'indépendance de l'administration électorale;

4.3. prend note de la résolution adoptée le 26 mars 2025 par le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe, qui conclut que les nombreux manquements et problèmes affectant le respect de la démocratie, de l'État de droit et

des droits humains ne contribuent pas à ce que les élections locales de 2025 se déroulent dans un environnement basé sur la confiance et risquent en réalité d'aggraver la situation. L'Assemblée réitère son appel lancé aux autorités géorgiennes afin qu'elles rétablissent sans plus tarder les conditions nécessaires à la tenue d'élections véritablement démocratiques;

4.4. est préoccupée par la récente décision de la Commission électorale centrale de restreindre nettement les droits des observateurs le jour du scrutin et leur capacité à surveiller de manière effective le processus électoral, et l'exhorte à révoquer ces restrictions qui nuisent à la légitimité des futures élections et sapent la confiance du public à leur égard.

5. L'Assemblée craint que les arrestations et l'utilisation abusive des procédures judiciaires pour exercer des représailles contre les manifestant-es, les journalistes et les dirigeant-es de la société civile se poursuivent sans relâche. Elle note que les tribunaux continuent de prolonger les détentions provisoires pour des motifs juridiques apparemment discutables, confirmant ainsi les préoccupations déjà exprimées dans de précédentes résolutions. Dans ce contexte, elle s'inquiète des enquêtes pénales ouvertes contre plusieurs fonds de solidarité géorgiens et du gel des avoirs détenus par ces derniers, qui couvraient les coûts de l'assistance judiciaire, les amendes et les pertes de revenus des personnes arrêtées ou licenciées en lien avec les manifestations. L'Assemblée réitère son appel à la libération immédiate de tous les manifestants détenus et recommande que le CPT se rende dans leurs lieux de détention.

6. Tout en prenant note de la diminution du nombre de signalements de brutalités policières lors des manifestations, l'Assemblée reste préoccupée par le fait que ces violations n'ont pas fait l'objet d'enquêtes effectives à ce jour, ce qui a créé un climat d'impunité. Dans ce contexte, elle s'inquiète vivement d'informations émanant d'organisations géorgiennes de défense des droits humains, selon lesquelles une grande partie des personnes arrêtées en

lien avec les manifestations ont été victimes de torture et de mauvais traitements pendant leur arrestation et en détention. Elle appelle les autorités à mener des enquêtes complètes et effectives, en toute transparence, sur l'ensemble de ces informations. L'Assemblée condamne le traitement dégradant infligé à la dirigeante de l'opposition Elene Khoshtaria, qui a été entièrement déshabillée de force par des policiers dans un centre de détention provisoire après son arrestation au cours d'une manifestation.

7. La liberté de réunion et d'expression continue à être menacée. L'Assemblée se dit préoccupée par les amendements à la loi sur les infractions administratives adoptés récemment, qui ont des répercussions négatives sur les droits à la liberté de réunion et à la liberté d'expression. L'Assemblée note que, dans son avis urgent sur ces amendements demandé par le Président de l'Assemblée, la Commission de Venise a considéré que ces amendements ont été adoptés de manière trop hâtive, sans la participation des parties prenantes concernées, et sont susceptibles d'avoir un effet dissuasif sur l'exercice de la liberté de réunion et de la liberté d'expression. L'Assemblée exhorte les autorités à abroger ces amendements et réitère son appel pour qu'elles adoptent une loi sur les infractions administratives entièrement nouvelle et pleinement conforme aux normes européennes en matière de droits humains et d'État de droit.

8. Il est regrettable que le paysage médiatique ait continué à se détériorer. L'Assemblée note que la Géorgie est passée de la 77^e à la 103^e place au Classement mondial 2024 de la liberté de la presse, tandis que le Rapport sur la liberté de la presse en Europe a souligné une dégradation rapide de la liberté des médias s'accompagnant d'une montée de l'autoritarisme. Dans ce contexte, l'Assemblée est préoccupée par les amendements à la législation sur les médias qui interdisent aux médias, y compris aux médias en ligne, de recevoir des financements étrangers directs ou indirects (à l'exception de la publicité commerciale, du placement de produits et d'activités similaires) et qui augmentent considérablement les pouvoirs de régulation des conte-

nus de la Commission nationale géorgienne des communications, dont l'indépendance et l'impartialité sont largement mises en doute.

9. L'Assemblée note avec inquiétude les cas d'intimidation et de représailles constamment rapportés, notamment un grand nombre de licenciements, à l'encontre de fonctionnaires ayant critiqué la réponse des autorités à la crise sociale qui touche le pays. Elle déplore l'adoption récente d'une législation qui réduit la protection des fonctionnaires en matière d'emploi et le refus répété de l'Agence nationale du registre public d'enregistrer le « Syndicat indépendant des fonctionnaires », fondé l'année dernière.

10. L'Assemblée se félicite de l'adoption par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe de la résolution intérimaire sur l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme dans l'affaire Iden-toba et autres c. Géorgie, appelant les autorités géorgiennes à abroger la loi sur la protection des valeurs familiales et des mineurs, qui va à l'encontre des obligations de la Géorgie découlant de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5). L'Assemblée réitère sa position selon laquelle cette loi devrait être abrogée sans plus tarder.

11. L'Assemblée s'inquiète vivement de l'adoption, par le Parlement géorgien, de la loi sur l'enregistrement des agents étrangers. Cette loi, qui poursuit les mêmes objectifs que la loi controversée sur la transparence de l'influence étrangère, prévoit l'engagement de la responsabilité pénale en cas de non-respect des dispositions et aura un effet dévastateur sur la société civile en Géorgie. L'Assemblée appelle les autorités géorgiennes à répondre pleinement aux préoccupations et aux recommandations que la Commission de Venise formulera prochainement dans son avis sur cette loi. L'Assemblée s'inquiète également de l'adoption d'une législation qui supprime la participation et la consultation obligatoires des organisations de la société civile lors du processus législatif et de la nomination à des fonctions clés de l'État, notamment celles des membres de la Commission élec-

torale centrale, des membres du Conseil des procureurs et des membres du Conseil supérieur de la magistrature ne faisant pas partie du corps judiciaire. L'Assemblée considère que la participation des organisations de la société civile et d'autres parties prenantes est essentielle pour l'acceptation sociale de la législation, surtout dans un contexte où le parlement est de fait à parti unique, et exhorte le Parlement géorgien à abroger cette législation.

12. L'Assemblée déplore la décision de la majorité au pouvoir de constituer une commission d'enquête parlementaire, dotée de pouvoirs étendus, sur « les activités du régime [du Mouvement National Uni (MNU)] et de ses représentants politiques de 2003 à 2012 », période prolongée par la suite pour y inclure les activités menées de 2013 à ce jour. Elle note avec inquiétude que des poursuites pénales ont été engagées contre d'anciens membres du MNU et contre d'autres personnalités, notamment des membres d'autres partis d'opposition et des représentants de la société civile, qui ont refusé de comparaître devant cette commission. Dans ce contexte, l'Assemblée s'inquiète vivement de l'intention affichée du parti au pouvoir d'interdire le « MNU collectif » et d'adopter des mesures législatives qui interdisent tout parti successeur ou apparenté. Il est également préoccupant de constater que d'anciens membres de la délégation géorgienne auprès de l'Assemblée subissent des interrogatoires et pourraient être poursuivis pour leur vote sur la Résolution 1633 (2008) « Conséquences de

la guerre entre la Géorgie et la Russie ». L'interdiction effective d'opposition démocratique en Géorgie serait une violation flagrante des obligations statutaires du pays en tant que membre du Conseil de l'Europe. Même si cette loi n'a pas encore été promulguée, le risque même que cela arrive aggrave déjà en soi le schisme politique du pays et empêche la résolution de la crise actuelle.

13. L'Assemblée note qu'il n'y a actuellement pas de délégation géorgienne à l'Assemblée. Réitérant les conditions énoncées dans la Résolution 2585 (2025), l'Assemblée considère que l'absence de progrès dans la mise en oeuvre des recommandations et des préoccupations de l'Assemblée, telles qu'énoncées dans la Résolution 2585 (2025) et la Résolution 2561 (2024) « Les défis pour la démocratie en Géorgie », et le recul démocratique persistant en Géorgie en général, ne serait pas propice à la ratification des pouvoirs d'une nouvelle délégation géorgienne si ceux-ci étaient présentés lors d'une future partie de session de l'Assemblée.

14. L'Assemblée appelle les autorités géorgiennes à répondre aux inquiétudes et aux recommandations qu'elle a exprimées dans sa Résolution 2438 (2022) « Le respect des obligations et engagements de la Géorgie », et ses Résolutions 2561 (2024) et 2585 (2025) afin de surmonter la crise qui sévit dans le pays, et à reprendre leur pleine coopération avec le Conseil de l'Europe et son Assemblée.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2600 (2025) ⁽¹⁾

La situazione in Georgia e seguito della Risoluzione 2585 (2025) « Contestazione, per motivi di merito, delle credenziali non ancora ratificate della delegazione parlamentare della Georgia »

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare ricorda la sua Risoluzione 2585 (2025) « Contestazione, per motivi di merito, delle credenziali non ancora ratificate della delegazione parlamentare della Georgia » in cui esprimeva grave preoccupazione per il rapido regresso democratico e la profonda crisi sociale in Georgia che sollevano dubbi sulla volontà del Paese di rispettare gli obblighi derivanti dalla sua appartenenza al Consiglio d'Europa, nonché gli impegni assunti nei confronti dell'organizzazione. In questo contesto, l'Assemblea prende altresì atto della relazione del Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa in seguito alla sua visita nel Paese, dello scambio di opinioni in seno al Comitato dei Ministri sulla situazione in Georgia con la partecipazione, tra gli altri, del Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (CPT) e della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (la « Commissione di Venezia »), nonché della

relazione adottata dal Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa durante la sessione di marzo 2025 sul tema « La situazione della democrazia locale e regionale in Georgia ».

2. L'Assemblea deplora profondamente che, nonostante la decisione dell'Assemblea di ratificare le credenziali della delegazione georgiana, tutti i membri si siano dimessi dalla delegazione, rifiutando il dialogo, con la conseguenza che attualmente non è presente alcuna delegazione georgiana presso l'Assemblea. Secondo l'Assemblea, la partecipazione ai suoi lavori e le sue procedure di monitoraggio di una delegazione le cui credenziali sono state ratificate non è una scelta, ma un obbligo.

3. Nella sua Risoluzione 2585 (2025), l'Assemblea aveva individuato una serie di settori chiave in cui aspettarsi progressi significativi e tangibili nell'ambito della valutazione della situazione nel Paese e del riesame delle credenziali della delegazione georgiana prevista nella tornata di aprile 2025. Deplora che ad oggi queste urgenti raccomandazioni non siano state recepite e che la situazione nel Paese abbia continuato a deteriorarsi.

4. Per quanto riguarda la sua richiesta alle autorità di rilasciare immediatamente tutti i prigionieri politici e dare inizio a un processo inclusivo che coinvolga tutte le

(1) *Dibattito in assemblea* del 10 aprile 2025 (16^a seduta) (cfr. Doc. 16153, relazione del Comitato sul rispetto degli obblighi e degli impegni da parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Comitato di monitoraggio), correlatori: Sabina Ćudić e Edite Estrela). *Testo adottato dall'Assemblea* il 10 aprile 2025 (16^a seduta).

parti interessate e gli attori sociali, inclusa la maggioranza al potere, l'opposizione e la società civile, al fine di affrontare urgentemente le carenze e le lacune rilevate durante le recenti elezioni politiche e creare un ambiente elettorale in grado di favorire nuove elezioni politiche autenticamente democratiche da annunciare nei prossimi mesi, l'Assemblea deplora che tali passi non siano stati compiuti. A tal proposito, l'Assemblea, in particolare:

4.1. deplora la recente adozione degli emendamenti al Codice elettorale sulle elezioni locali che, secondo la Commissione di Venezia, potrebbero comportare un maggiore consolidamento della posizione del partito al potere, non contribuiscono alla promozione del pluralismo politico e minano il principio del suffragio eguale. In linea con questa scelta, l'Assemblea esorta le autorità ad abrogare tali emendamenti e a garantire che la delimitazione delle circoscrizioni elettorali sia realizzata da un'autorità imparziale e indipendente sulla base di criteri giuridici chiari e di concerto con le parti interessate;

4.2. esprime preoccupazione in merito alle recenti modifiche al regolamento del Parlamento georgiano, che abbassano la maggioranza richiesta per la nomina dei membri della Commissione elettorale centrale e aboliscono l'obbligo giuridico di consultare le organizzazioni della società civile durante il processo di nomina, minando ulteriormente l'indipendenza dell'amministrazione elettorale;

4.3. prende atto della risoluzione adottata il 26 marzo 2025 dal Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa che conclude che le numerose carenze e sfide che il rispetto della democrazia, lo Stato di diritto e i diritti umani si trovano ad affrontare non favoriscono lo svolgimento delle elezioni locali per l'anno 2025 in un clima di fiducia e rischiano, anzi, di aggravare la situazione. L'Assemblea ha ribadito il suo appello alle autorità georgiane di ripristinare le condizioni necessarie per lo svolgimento di elezioni autenticamente democratiche senza ulteriori indugi;

4.4. esprime preoccupazione in merito alla recente decisione della Commissione elettorale centrale di limitare sensibilmente i diritti degli osservatori nel giorno delle elezioni nonché la loro capacità di monitorare efficacemente il processo elettorale, e la esorta a revocare tali limitazioni in quanto compromettono la legittimità e la fiducia dell'opinione pubblica nei confronti di qualsiasi elezione futura.

5. L'Assemblea esprime preoccupazione in merito al persistere degli arresti e dell'abuso dei procedimenti giudiziari come strumento di ritorsione contro manifestanti, giornalisti e leader civili. Rileva che la detenzione preventiva continua a essere rinnovata dai tribunali sulla base di presupposti giuridici in apparenza discutibili, e ribadisce le preoccupazioni già espresse nelle precedenti risoluzioni. In questo contesto, esprime preoccupazione in merito alle inchieste giudiziarie avviate nei confronti di diversi fondi di solidarietà georgiani nonché al congelamento dei loro beni, usati per coprire i costi legati alle spese legali, alle sanzioni e alla perdita di reddito delle persone arrestate o licenziate a causa delle manifestazioni. L'Assemblea ribadisce la sua richiesta di rilasciare tutti i manifestanti detenuti senza ulteriori indugi e raccomanda al CPT di visitare i luoghi dove sono detenuti.

6. Pur rilevando una diminuzione delle segnalazioni di episodi di violenza da parte delle forze di polizia durante le manifestazioni, l'Assemblea resta preoccupata che tali violazioni ad oggi non siano state oggetto di indagini adeguate, creando così un clima di impunità. In questo contesto, esprime profonda preoccupazione in merito alle segnalazioni da parte delle organizzazioni per i diritti umani georgiane secondo cui gran parte dei detenuti a causa delle manifestazioni sono stati sottoposti a tortura e maltrattamenti durante l'arresto e la detenzione. Chiede alle autorità di svolgere indagini approfondite, trasparenti ed efficaci su tutte le segnalazioni di questo tipo. L'Assemblea condanna il trattamento degradante della leader dell'opposizione Elene Khoshtaria, costretta da agenti di polizia a denudarsi in un centro di deten-

zione temporaneo in seguito al suo arresto durante una manifestazione.

7. Persistono le sfide per la libertà di riunione e di espressione. L'Assemblea esprime preoccupazione in merito ai recenti emendamenti approvati alla Legge sui reati amministrativi, che colpiscono negativamente sui diritti alla libertà di riunione e alla libertà di espressione. L'Assemblea rileva che la Commissione di Venezia, nel suo parere urgente su tali emendamenti, richiesto dal Presidente dell'Assemblea, ritiene che tali emendamenti siano stati adottati troppo frettolosamente, senza la partecipazione delle parti interessate, e che possano avere un effetto dissuasivo sull'esercizio della libertà di riunione e della libertà di espressione. L'Assemblea esorta le autorità ad abrogare tali emendamenti e reitera il suo appello affinché le autorità adottino una Legge sui reati amministrativi completamente nuova, pienamente in linea con le norme europee sui diritti umani e sullo Stato di diritto.

8. Purtroppo, l'ambiente dei media ha continuato a deteriorarsi. L'Assemblea rileva che secondo l'Indice della libertà di stampa 2024, la Georgia è scesa dal 77° al 103° posto, mentre il Rapporto europeo sulla libertà di stampa ha sottolineato il rapido deterioramento delle libertà dei media in un clima di crescente autoritarismo. In questo contesto, l'Assemblea esprime preoccupazione in merito agli emendamenti alla normativa sui media che impedisce agli organi di informazione, compresi quelli online, di ricevere finanziamenti diretti o indiretti dall'estero (fanno eccezione pubblicità commerciali, pubblicità indiretta e attività simili) e che aumenta in maniera significativa i poteri di controllo sui contenuti della Commissione nazionale georgiana per le comunicazioni, la cui indipendenza e imparzialità sono ampiamente messe in discussione.

9. L'Assemblea rileva con preoccupazione le continue segnalazioni di intimidazioni e ritorsioni, tra cui un grande numero di licenziamenti di funzionari pubblici critici nei confronti della risposta data dalle autorità alla crisi sociale che attraversa il Paese. Deplora la recente adozione di una

legge che riduce la tutela dell'occupazione dei funzionari pubblici e il reiterato rifiuto da parte del Registro pubblico di registrare il « Sindacato indipendente dei funzionari pubblici », fondato lo scorso anno.

10. L'Assemblea accoglie con favore l'adozione da parte del Comitato dei ministri del Consiglio d'Europa della risoluzione interinale relativa all'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo nella causa *Identoba e altri c. Georgia*, invitando le autorità georgiane ad abrogare la Legge sulla tutela dei valori della famiglia e i minori, in contrasto con gli obblighi della Georgia derivanti dalla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5). L'Assemblea ribadisce la sua posizione favorevole all'abrogazione di tale legge senza ulteriori indugi.

11. L'Assemblea esprime profonda preoccupazione in merito all'adozione da parte del Parlamento georgiano della Legge sulla registrazione degli agenti stranieri. Tale legge, che persegue gli stessi obiettivi della controversa Legge sulla trasparenza dell'influenza straniera, introduce la responsabilità penale in caso di violazioni e avrà un impatto devastante sulla società civile in Georgia. L'Assemblea invita le autorità georgiane a dare pieno seguito alle preoccupazioni e alle raccomandazioni formulate dalla Commissione di Venezia nel suo prossimo parere su tale legge. L'Assemblea esprime preoccupazione anche in merito all'adozione di una legge che abolisce la partecipazione obbligatoria e la consultazione delle organizzazioni della società civile nel processo legislativo e nella nomina di incarichi statali di rilievo, compresi i membri della Commissione elettorale centrale, del Consiglio della Procura e i membri non togati del Consiglio superiore della Magistratura. L'Assemblea ritiene che la partecipazione delle organizzazioni della società civile e di altre parti interessate sia essenziale per l'accettazione sociale della legge, specialmente nel contesto di un parlamento di fatto monopartitico, ed esorta il Parlamento georgiano ad abrogare tale legge.

12. L'Assemblea deplora la decisione della maggioranza al potere di istituire una commissione parlamentare d'inchiesta, dotata

di ampi poteri, sulle « attività del regime [del Movimento nazionale unito (ENM)] e dei suoi rappresentanti politici nel periodo 2003-2012 », successivamente estesa al periodo dal 2013 ad oggi. Esprime preoccupazione in merito alle accuse penali mosse contro ex membri dell'ENM nonché contro altre personalità, compresi esponenti di altri partiti di opposizione e rappresentanti della società civile, che si sono rifiutati di comparire dinanzi a tale commissione. In questo contesto, l'Assemblea esprime una particolare e profonda preoccupazione in merito all'intenzione dichiarata dal partito al potere di bandire l'« ENM collettivo » e all'introduzione di una legge che proibisce qualsiasi partito successore o correlato. È inoltre preoccupante che ex membri della delegazione georgiana presso l'Assemblea siano stati interrogati e rischino di essere perseguiti per aver votato a favore della Risoluzione 1633 (2008) « Le conseguenze della guerra tra la Georgia e la Russia ». L'effettiva esclusione dell'opposizione democratica in Georgia costituirebbe una grave violazione degli obblighi derivanti dall'adesione della Georgia allo statuto del Consiglio d'Europa. Benché non ancora attuata,

la sola minaccia di un'azione simile aggrava già di per sé lo scisma politico nel Paese e impedisce la risoluzione della crisi attuale.

13. L'Assemblea rileva che attualmente non esiste una delegazione georgiana presso l'Assemblea. Ribadendo le condizioni stabilite nella Risoluzione 2585 (2025), l'Assemblea ritiene che la mancanza di progressi nella risposta alle raccomandazioni e preoccupazioni dell'Assemblea, come indicato nella Risoluzione 2585 (2025) e nella Risoluzione 2561 (2024) « Sfide per la democrazia in Georgia » e in generale il continuo regresso democratico in Georgia, non siano favorevoli alla ratifica delle credenziali di una nuova delegazione georgiana, qualora fossero presentate in una futura tornata dell'Assemblea.

14. L'Assemblea invita le autorità georgiane a rispondere alle preoccupazioni e alle raccomandazioni espresse dall'Assemblea nelle sue Risoluzioni 2438 (2022) « Il rispetto degli obblighi e degli impegni della Georgia », 2561 (2024) e 2582 (2025) al fine di superare la crisi nel Paese e riprendere la loro piena cooperazione con il Consiglio d'Europa e la sua Assemblea.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



190122146990