

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **194**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2294

Guerra di aggressione russa contro l'Ucraina:
la necessità di garantire l'assunzione delle responsabilità ed evitare l'impunità

Trasmessa il 15 aprile 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2294 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

Russian war of aggression against Ukraine:
the need to ensure accountability and avoid impunity

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly draws the Committee of Ministers' attention to its Resolution 2598 (2025) « Russian war of aggression against Ukraine: the need to ensure accountability and avoid impunity », which reiterates the need to ensure a comprehensive system of accountability for all violations of international law and international crimes committed as a result of the aggression of the Russian Federation against Ukraine, while stressing that any peace negotiations must not lead to impunity.

2. The Assembly refers to its Recommendation 2279 (2024) « Legal and human rights aspects of the Russian Federation's aggression against Ukraine ».

3. The Assembly warmly welcomes the Committee of Ministers' decision of 24 February 2025, in which the Committee of Ministers expressed its determination to continue its efforts to ensure that the Russian Federation and those responsible for crimes and violations of international human rights law and international humanitarian law in the context of the aggression against Ukraine are held accountable.

4. The Assembly calls on the Committee of Ministers to work towards the establishment of the Special Tribunal for the Crime of Aggression against Ukraine as soon as political agreement is finally reached among the States and partners participating in the Core Group, by:

4.1. authorising the Secretary General to conclude the agreement for the establishment of the Special Tribunal with the Government of Ukraine;

4.2. establishing the Enlarged Partial Agreement for the management of the Special Tribunal for the Crime of Aggression against Ukraine and inviting all member and observer States of the Council of Europe, as well as other States and international organisations, to become members.

5. The Assembly calls on the Committee of Ministers to work without delay towards the establishment of a Claims Commission for Ukraine, notably by setting up an ad hoc committee for the drafting of an open Council of Europe convention.

6. The Assembly further welcomes the Committee of Ministers' decision of 6 March 2025 in the supervision of the execution of the judgment of the European Court of Human Rights in the interstate case *Ukraine v. Russia (re Crimea)*, in which it urged the

(1) *Assembly debate* on 9 April 2025 (15th sitting) (see Doc. 16152, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Iulian Bulai). *Text adopted by the Assembly* on 9 April 2025 (15th sitting).

Russian Federation to restore the application of Ukrainian law in Crimea and to investigate the grave and serious violations of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) committed in Crimea since 2014, in order to identify all those responsible for the purposes of bringing them to justice, in particular perpetrators of enforced disappearances and arbitrary or incommunicado detentions, as well as their chain of command and those complicit, and to fully engage and co-operate with any pending international investigations, with national investigations brought under the principles of universal jurisdiction or those pending in Ukraine, and with international inquiries and investigative missions. In this regard, the Assembly invites the Committee of Ministers to engage with and further explore synergies with some of these international investigations or inquiries with a

view to ensuring accountability for the serious violations committed by the Russian Federation in Crimea.

7. The Assembly refers to Recommendation 2265 (2024) and reiterates its recommendation to the Committee of Ministers to create and ensure the functioning of a joint registry of individuals who have been included in the sanctions lists of Council of Europe member States, as well as in the European Union's sanctions lists, in connection with the involvement in the deportation, forcible transfer or unjustifiable delay in repatriation of Ukrainian children, and in the unlawful adoption or establishment of guardianship over Ukrainian children. The aims of such a registry would be to harmonise the sanctions policy and to monitor and enhance the effectiveness of the imposed restrictive measures.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2294 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

Guerre d'agression russe contre l'Ukraine: la nécessité d'établir les responsabilités et d'empêcher l'impunité

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire attire l'attention du Comité des Ministres sur sa Résolution 2598 (2025) « Guerre d'agression russe contre l'Ukraine: la nécessité d'établir les responsabilités et d'empêcher l'impunité », qui réaffirme la nécessité de mettre en place un système complet d'obligation de rendre des comptes pour toutes les violations du droit international et les crimes de droit international commis à la suite de l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, tout en soulignant que toute négociation de paix ne doit pas conduire à l'impunité.

2. L'Assemblée se réfère à sa Recommandation 2279 (2024) « Questions juridiques et violations des droits de l'homme liées à l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine ».

3. L'Assemblée se félicite vivement de la décision prise par le Comité des Ministres le 24 février 2025, dans laquelle ce dernier a fait part de sa détermination à poursuivre son action pour que la Fédération de Russie et les responsables de crimes et de

violations du droit international des droits humains et du droit international humanitaire commis dans le cadre de l'agression contre l'Ukraine aient à répondre de leurs actes.

4. L'Assemblée invite le Comité des Ministres à oeuvrer à la création du Tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine dès qu'un accord politique aura été trouvé entre les États et les partenaires qui participent au Groupe restreint:

4.1. en autorisant le Secrétaire Général à conclure l'accord portant création du Tribunal spécial avec le Gouvernement ukrainien;

4.2. en établissant l'Accord partiel élargi sur la gestion du Tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine et en invitant tous les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ainsi que les autres États et organisations internationales, à en devenir membres.

5. L'Assemblée invite le Comité des Ministres à oeuvrer sans tarder à la création d'une commission des demandes d'indemnisation pour l'Ukraine, notamment en mettant en place un comité ad hoc chargé de rédiger une convention ouverte du Conseil de l'Europe.

(1) Discussion par l'Assemblée le 9 avril 2025 (15^e séance) (voir Doc. 16152, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Iulian Bulai). Texte adopté par l'Assemblée le 9 avril 2025 (15^e séance).

6. L'Assemblée se félicite en outre de la décision prise par le Comité des Ministres le 6 mars 2025 dans le cadre de la surveillance de l'exécution de l'arrêt rendu par la Cour européenne des droits de l'homme dans l'affaire interétatique Ukraine c. Russie (Crimée), dans laquelle il a exhorté la Fédération de Russie à rétablir l'application du droit ukrainien en Crimée et à enquêter sur les violations graves et sérieuses de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5) commises en Crimée depuis 2014, afin d'identifier tous les responsables en vue de les traduire en justice, en particulier les auteurs de disparitions forcées, de détentions arbitraires ou de détentions au secret, ainsi que leur chaîne de commandement et les complices, et à collaborer et coopérer pleinement avec toutes les enquêtes internationales en cours, avec les enquêtes nationales menées en vertu des principes de compétence universelle ou celles qui sont en cours en Ukraine, ainsi qu'avec les missions d'enquête et d'investigation internationales. À cet égard, l'As-

semblée invite le Comité des Ministres à s'engager auprès de certaines de ces enquêtes ou missions d'enquête internationales et à étudier plus avant les synergies avec celles-ci, en vue de garantir que la Fédération de Russie réponde des graves violations commises en Crimée.

7. L'Assemblée se réfère à la Recommandation 2265 (2024) et réitère sa recommandation au Comité des Ministres de créer et d'assurer le fonctionnement d'un registre commun des personnes qui ont été inscrites sur les listes de sanctions des États membres du Conseil de l'Europe, ainsi que sur les listes de sanctions de l'Union européenne, en lien avec leur implication dans la déportation, le transfert forcé ou le retard injustifié dans le rapatriement d'enfants ukrainiens, et dans l'adoption illégale ou l'établissement de la tutelle d'enfants ukrainiens. Les objectifs d'un tel registre seraient d'harmoniser la politique de sanctions et de contrôler et renforcer l'efficacité des mesures restrictives imposées.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2294 (2025) ⁽¹⁾

Guerra di aggressione russa contro l'Ucraina:
la necessità di garantire l'assunzione delle responsabilità ed
evitare l'impunità

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare richiama l'attenzione del Comitato dei Ministri sulla sua Risoluzione 2598 (2025) « Guerra di aggressione russa contro l'Ucraina: la necessità di garantire l'assunzione delle responsabilità ed evitare l'impunità », che reitera la necessità di assicurare un sistema onnicomprensivo di *accountability* per tutte le violazioni del diritto internazionale e per i crimini internazionali commessi a seguito dell'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, ribadendo che nessun negoziato di pace può portare ad atti di impunità.

2. L'Assemblea fa riferimento alla sua Raccomandazione 2279 (2024) « Aspetti giuridici e violazione dei diritti umani legati all'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina ».

3. L'Assemblea accoglie positivamente la decisione del Comitato dei Ministri del 24 febbraio 2025 in cui quest'ultimo ha espresso la propria determinazione nel perseguire gli sforzi volti a riconoscere le responsabilità della Federazione russa e di chi ha partecipato ai suoi crimini e alle sue vio-

lazioni del diritto internazionale umanitario e dei diritti umani nel quadro dell'aggressione contro l'Ucraina.

4. L'Assemblea chiede al Comitato dei Ministri di cooperare al fine di istituire un Tribunale Speciale per il Crimine di Aggressione contro l'Ucraina non appena sarà raggiunto un accordo politico definitivo tra gli Stati e i partner che partecipano al « Core Group »:

4.1 autorizzando il Segretario Generale a concludere un accordo con il Governo di Ucraina per l'istituzione del Tribunale Speciale;

4.2 stabilendo l'Accordo Parziale Allargato per la gestione del Tribunale Speciale per il Crimine di Aggressione contro l'Ucraina ed estendendo l'invito a diventare membri a tutti gli Stati membri e agli Stati osservatori del Consiglio d'Europa, nonché ad altri Stati ed organizzazioni internazionali.

5. L'Assemblea esorta il Comitato dei Ministri a lavorare prontamente al fine di stabilire una commissione per le richieste di risarcimento per l'Ucraina, in particolare realizzando un comitato ad hoc per la stesura di una convenzione aperta del Consiglio d'Europa.

6. L'Assemblea accoglie favorevolmente la decisione del 6 marzo 2025 del Comitato

(1) *Dibattito in Assemblea* del 10 aprile 2025 (17^a seduta) (cfr. Doc. 16129, relazione della Commissione Affari politici e democrazie, relatore: on. Antonio Gutiérrez Limones). *Testo adottato dall'Assemblea* il 10 aprile 2025 (17^a seduta).

dei Ministri nel monitoraggio dell'esecuzione della sentenza della Corte europea dei diritti umani per il caso internazionale Ucraina c. Russia sulla Crimea, in cui la Corte ha richiesto che la Federazione Russa ripristinasse l'applicazione della legge ucraina in Crimea e indagasse sulle violazioni gravi della Convenzione europea dei diritti umani (Serie dei Trattati Europei — n° 5) perpetrate in Crimea dal 2014 al fine di identificare i responsabili e portarli dinanzi alla giustizia, segnatamente nel caso degli autori di sparizioni forzate e di detenzioni arbitrarie/in isolamento, nonché di chi ha diretto o è stato complice di tali azioni, al fine di cooperare e contribuire alle indagini internazionali in corso, alle indagini nazionali condotte sotto il principio della giurisdizione universale o a quelle in corso in Ucraina, oltre che alle inchieste e alle missioni investigative internazionali. A tal merito, l'Assemblea invita il Comitato dei Ministri ad esplorare e approfondire

eventuali possibilità di sinergia con tali indagini e inchieste con l'obiettivo di garantire l'assunzione delle responsabilità per le gravi violazioni commesse dalla Federazione Russa in Crimea.

7. Facendo riferimento alla Raccomandazione 2265 (2024), l'Assemblea ribadisce al Comitato dei Ministri la necessità di istituire e garantire il buon funzionamento di un registro comune degli individui iscritti sugli elenchi delle sanzioni degli Stati membri del Consiglio d'Europa, così come degli individui figuranti sugli elenchi delle sanzioni dell'Unione europea, per il loro coinvolgimento in azioni di deportazione, trasferimento forzato o ingiustificato ritardo di rimpatrio di bambini ucraini, nonché in caso di illegittima adozione o assegnazione di potestà su di essi. L'obiettivo di tale registro sarebbe quello di armonizzare le politiche sanzionatorie e di monitorare e potenziare l'efficacia delle misure restrittive imposte.



190122146890