

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **187**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2588

L'impegno europeo per una pace giusta e duratura in Ucraina

Trasmessa il 4 febbraio 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2588 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

European commitment to a just and lasting peace in Ukraine

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Council of Europe is the institutional embodiment of the ideal of peace and unity on the European continent. However, this ideal continues to be dramatically challenged. For more than a decade, Ukraine has bravely defended itself against Russian aggression that began in 2014 and escalated into an unprovoked, full-scale war of aggression in 2022.

2. The Russian Federation continues to violate international law, including the Charter of the United Nations, through the continuation of its aggression, its attacks on critical infrastructure and civilian populations, the displacement of millions of people, the illegal deportation of children, human rights violations, in particular against the population in the temporarily occupied territories of Ukraine and executions of prisoners of war.

3. The Russian Federation has also strengthened its military co-operation with States seeking to undermine the international rules-based order, notably through agreements with Iran and the deployment of soldiers of the Democratic People's Republic of Korea (« North Korea ») in this

war of aggression. Hybrid warfare tactics employed by the Russian Federation through cyber-attacks, arson, disinformation campaigns and sabotage further threaten European security, including its energy and communications infrastructure. The Russian Federation's efforts to interfere in the political processes of Council of Europe member States also pose a growing threat to democratic security in Europe.

4. The Bürgenstock Summit on Peace in Ukraine, organised by Switzerland on 15 and 16 June 2024, based on the Ukrainian peace formula, was the most significant diplomatic initiative to date to inspire a future peace process. Its Joint Communiqué outlined several key priorities for achieving a comprehensive, just and lasting peace in Ukraine: nuclear safety and security, food security and a human dimension. The follow-up conference held in Montreal in October 2024 defined concrete steps to support the return of prisoners of war, unlawfully detained civilians and deported children.

5. Intensified diplomatic efforts towards peace should support and complement the principle of « peace through strength » as outlined by the Ukrainian authorities. The principle stresses, *inter alia*, that sustainable peace negotiations can only be conducted from a position of resilience and robust defensive capacity, and that a just and lasting peace can only be secured by

(1) *Assembly debate* on 30 January 2025 (7th sitting) (see Doc. 16106, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Miapetra Kumpula-Natri). *Text adopted by the Assembly* on 30 January 2025 (7th sitting).

adequate security guarantees for Ukraine. Any peace negotiations must involve Ukraine and respect its right to determine its own future.

6. In a rapidly evolving geopolitical environment, now is a critical juncture for Ukraine and for Europe. European leaders should reinforce European unity and strengthen European support for Ukraine. They should act urgently and maximise efforts to support a just and lasting peace in Ukraine, Europe's long-term security and Ukraine's European future.

7. Continued support to Ukraine is also crucial in order to strengthen its capacity to effectively uphold human rights, the rule of law and democracy, which remain key to its resilience, recovery and reconstruction.

8. In light of these considerations, the Parliamentary Assembly:

8.1. refers to its previous resolutions addressing the full-scale aggression of the Russian Federation against Ukraine, which constitutes a blatant violation of Ukraine's independence, sovereignty and territorial integrity. It reaffirms its unequivocal condemnation of this war of aggression;

8.2. strongly condemns the Russian Federation's recourse to North Korea to provide troops to fight against the Ukrainian army, which is an escalation of the war of aggression and a further violation of international law;

8.3. calls for unwavering European commitment and unity in support of Ukraine and a just and lasting peace;

8.4. believes that a just and lasting peace in Ukraine is indispensable for the security of the entire European continent and more broadly, the world;

8.5. stresses that any peace negotiations must involve Ukraine and respect its right to determine its own future, including its sovereign right to continue its integration into the European Union as well as membership in other international organisations;

8.6. considers that any settlement must uphold the principles of international law,

including the right to national sovereignty and territorial integrity as well as the right of the victim of aggression to full reparation or compensation of the damage caused;

8.7. reiterates the need to ensure accountability in the context of the Russian Federation's aggression, notably through the establishment of a comprehensive compensation mechanism and a special tribunal to prosecute Russian and Belarusian leaders for the crime of aggression against Ukraine;

8.8. recognises that a position of resilience and robust defensive capacity is necessary to conduct sustainable peace negotiations (« peace through strength »);

8.9. reiterates its solidarity with the Ukrainian people, pays tribute to their courage and resilience and calls for the immediate return of prisoners of war, unlawfully detained civilians and deported children, as well as the safe return of forcibly displaced persons, including children;

8.10. calls for increased humanitarian assistance to address the urgent needs of civilians affected by the war of aggression;

8.11. recognises and supports the tireless efforts of civilians, volunteers and NGOs in their support of Ukrainian society;

8.12. recognises that the People's Republic of China (PRC) is a decisive enabler of the Russian Federation's war of aggression against Ukraine and calls upon the PRC to cease providing a lifeline to the Russian war machine;

8.13. recognises that Vladimir Putin shall be held accountable for the numerous acts of terror that have been committed against the civilian population under his rule.

9. The Assembly also refers to its Resolution 2558 (2024) and Resolution 2540 (2024), which address, *inter alia*, Vladimir Putin's totalitarian regime and its war on democracy, as well as the necessity to counter the erasure of cultural identity in war and peace; it believes that a lasting peace is only possible if the Russian Federation aban-

dons its imperial ambitions and performs decolonisation.

10. The Assembly reiterates the need for the member States of the Council of Europe to prioritise investment in their own defence industries, ensuring that the production and development of military equipment and strengthening co-operation in this field enhance European self-reliability and defence autonomy, which will also strengthen regional security.

11. Consequently, the Assembly calls on Council of Europe member States, as well as relevant European institutions and international partners to:

11.1. remain resolute and united to secure Ukraine's future within a stable, secure, and united Europe, as the outcome of the war against Ukraine will strongly impact the future of European and global security;

11.2. maintain and, where necessary, enhance their comprehensive support to Ukraine, including political, economic and military support, to strengthen Ukraine's position in any future peace negotiations and to uphold regional security and European values;

11.3. strengthen the current sanctions regime against the Russian Federation, its allies, and their political and military leaderships, as outlined in Resolution 2557 (2024), by adopting the following measures:

11.3.1. reduce the oil price cap, enlarge the listing of the Russian «shadow fleet» vessels and improve the actions taken against them, and completely ban the import of liquified natural gas and pipeline gas from Russia;

11.3.2. enlarge the scope of sanctions to target a wider range of Russian economic sectors, pipeline gas and agricultural, metallurgical and nuclear industries;

11.3.3. identify and improve targeted sanctions on individuals associated with Russian elites, including those who may directly or indirectly benefit from the war or are involved in the deportation, forcible transfer and unjustifiable delay in the re-

patriation of Ukrainian children, civilians and prisoners of war, to ensure they cannot exploit economic or legal loopholes to circumvent the existing sanction regime;

11.3.4. harmonise national legislations and strengthen co-ordination efforts among national authorities responsible for enforcing the implementation of sanctions;

11.3.5. double efforts to reduce sanctions circumvention, including through secondary sanctions against third countries and other economic actors facilitating it;

11.4. in the context of accountability, establish without delay a comprehensive compensation mechanism, including the already established and fully functional Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation against Ukraine, a future international claims commission and an international compensation fund, to ensure full reparation for victims and guarantee that those responsible for these illegal actions bear the financial costs of their wrongdoing;

11.5. finalise negotiations with a view to establishing a special tribunal to prosecute Russian and Belarusian leaders for the crime of aggression against Ukraine;

11.6. ensure that all frozen Russian State assets are transferred to the international compensation fund, once it is established, in order to use them to compensate Ukraine and natural and legal persons affected by the Russian aggression in Ukraine;

11.7. support the initiation of a comprehensive reconstruction plan for Ukraine, to be undertaken with European and international partners, encompassing, *inter alia*, the rebuilding of infrastructures, including restoration of the environment and removal of war debris, support for displaced persons, and the promotion of democratic institutions, human rights and rule of law;

11.8. increase humanitarian assistance to address the urgent needs of civilians affected by the war of aggression, and support civil society in Ukraine;

11.9. continue international support for demining efforts in Ukraine to address the significant threat posed by landmines and unexploded ordnance to civilian safety, agricultural recovery and economic development in the liberated areas;

11.10. strengthen measures to counter Russian disinformation and promote accurate information about the war and its consequences.

12. Moreover, the Assembly commends Ukraine for its achievements in implementing the Council of Europe Action Plan « Resilience, Recovery and Reconstruction » 2023-2026, and its progress in the European Union accession process, despite an unprecedented wartime situation, and stresses that adhering to European standards of human rights, democracy and the rule of law will further strengthen Ukraine's democratic security and resilience and contribute to a peaceful future.

13. The Assembly further calls on Council of Europe member States and international partners to seek the implementation of the

Declaration on the Granting of Independence to Colonial Countries and Peoples adopted by the United Nations General Assembly Resolution 1514 (XV) of 14 December 1960, in the Russian Federation, starting from the condemnation of massive violations of human rights and the rights of indigenous peoples of the Russian Federation.

14. Furthermore, the Assembly calls on Council of Europe member States in particular to step up their support for the Council of Europe Action Plan « Resilience, Recovery and Reconstruction » 2023-2026 and further prioritise strengthening Ukraine's capacity to effectively uphold human rights, rule of law and democracy, which remains key to Ukraine's resilience, recovery and reconstruction and to its progress in the accession process to the European Union, and to also enhance their assistance concerning the children of Ukraine.

15. The Assembly reaffirms its unwavering resolve to support peace, justice and the rule of law in Ukraine and across the continent.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2588 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

Engagement européen en faveur d'une paix juste et durable en Ukraine

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Le Conseil de l'Europe est l'incarnation institutionnelle de l'idéal de paix et d'unité sur le continent européen. Toutefois, cet idéal continue d'être dramatiquement remis en question. Depuis plus d'une décennie, l'Ukraine se défend courageusement contre l'agression russe qui a commencé en 2014 et s'est transformée en une guerre d'agression à grande échelle non provoquée en 2022.

2. La Fédération de Russie continue de violer le droit international, notamment la Charte des Nations Unies, en poursuivant son agression, ses attaques contre des infrastructures essentielles et des populations civiles, le déplacement de millions de personnes, la déportation illégale des enfants, en commettant des violations des droits humains, en particulier contre la population des territoires temporairement occupés de l'Ukraine, et en exécutant des prisonniers de guerre.

3. La Fédération de Russie a également renforcé sa coopération militaire avec des États qui cherchent à saper l'ordre international fondé sur des règles, notamment

par des accords avec l'Iran et le déploiement de soldats de la République populaire démocratique de Corée (« Corée du Nord ») dans cette guerre d'agression. Les tactiques de guerre hybride employées par la Fédération de Russie par le biais de cyberattaques, d'incendies criminels, de campagnes de désinformation et de sabotages menacent encore davantage la sécurité de l'Europe, notamment ses infrastructures énergétiques et de communications. Les efforts déployés par la Fédération de Russie pour s'ingérer dans les processus politiques des États membres du Conseil de l'Europe constituent également une menace croissante pour la sécurité démocratique en Europe.

4. Le Sommet de Bürgenstock sur la paix en Ukraine, organisé par la Suisse les 15 et 16 juin 2024, fondé sur la formule de paix ukrainienne, a été l'initiative diplomatique la plus significative à ce jour comme source d'inspiration d'un futur processus de paix. Dans son communiqué conjoint, il a défini plusieurs priorités essentielles pour parvenir à une paix globale, juste et durable en Ukraine: sûreté et sécurité nucléaires, sécurité alimentaire et dimension humaine. La conférence de suivi, qui s'est tenue à Montréal en octobre 2024, a défini des mesures concrètes pour soutenir le retour des prisonniers de guerre, des civils

(1) *Discussion par l'Assemblée le 30 janvier 2025 (7^e séance) (voir Doc. 16106, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: Mme Miapetra Kumpula-Natri). Texte adopté par l'Assemblée le 30 janvier 2025 (7^e séance).*

détenus illégalement et des enfants déportés.

5. Tous les efforts diplomatiques intensifiés en faveur de la paix doivent soutenir et compléter le principe de « la paix par la force » tel qu'il a été défini par les autorités ukrainiennes. Le principe souligne, entre autres, que des négociations de paix durables ne peuvent être menées qu'à partir d'une position de résilience et d'une solide capacité de défense et qu'une paix juste et durable ne peut être assurée que grâce à des garanties de sécurité suffisantes pour l'Ukraine. Toute négociation de paix doit impliquer l'Ukraine et respecter son droit de déterminer son propre avenir.

6. Dans un environnement géopolitique en rapide évolution et en cette période critique pour l'Ukraine et pour l'Europe, les dirigeants européens devraient renforcer l'unité européenne pour soutenir davantage l'Ukraine. Ils devraient agir de toute urgence et optimiser les efforts pour soutenir une paix juste et durable en Ukraine, la sécurité à long terme de l'Europe et l'avenir européen de l'Ukraine.

7. Le soutien sans relâche à l'Ukraine est également crucial pour renforcer sa capacité à faire respecter efficacement les droits humains, l'État de droit et la démocratie, qui demeurent essentiels à sa résilience, à sa relance et à sa reconstruction.

8. Au vu de ces considérations, l'Assemblée parlementaire:

8.1. rappelle ses résolutions antérieures sur l'agression à grande échelle de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, qui constitue une violation flagrante de l'indépendance, de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de l'Ukraine. Elle réaffirme sa condamnation sans équivoque de cette guerre d'agression;

8.2. condamne fermement le recours de la Fédération de Russie à des troupes venant de Corée du Nord afin de combattre l'armée ukrainienne, ce qui constitue une escalade de la guerre d'agression et une autre violation du droit international;

8.3. appelle l'Europe à s'unir et à s'engager de manière inébranlable en faveur de l'Ukraine et d'une paix juste et durable;

8.4. estime qu'une paix juste et durable en Ukraine est indispensable à la sécurité de l'ensemble du continent européen et plus largement, du monde;

8.5. souligne que toute négociation de paix doit impliquer l'Ukraine et respecter son droit de déterminer son propre avenir, y compris son droit souverain de poursuivre son intégration dans l'Union européenne, ainsi que son adhésion à d'autres organisations internationales;

8.6. estime que tout accord doit respecter les principes du droit international, notamment le droit à la souveraineté nationale et à l'intégrité territoriale ainsi que le droit de la victime de l'agression à la réparation intégrale ou à l'indemnisation des dommages causés;

8.7. réaffirme la nécessité d'assurer l'obligation de rendre des comptes dans le contexte de l'agression de la Fédération de Russie, notamment par la mise en place d'un mécanisme d'indemnisation global et d'un Tribunal spécial chargé de poursuivre les dirigeants russes et biélorussiens pour le crime d'agression contre l'Ukraine;

8.8. reconnaît qu'une position de résilience et une solide capacité de défense sont indispensables pour mener des négociations de paix durables (principe de « la paix par la force »);

8.9. réaffirme sa solidarité avec le peuple ukrainien, rend hommage à son courage et à sa résilience et demande le retour immédiat des prisonniers de guerre, des civils détenus illégalement et des enfants déportés, ainsi que le retour en toute sécurité des personnes déplacées de force, notamment des enfants;

8.10. demande une aide humanitaire accrue pour répondre aux besoins urgents des civils touchés par la guerre d'agression;

8.11. reconnaît et soutient les efforts inlassables des civils, des bénévoles et des ONG qui apportent leur soutien à la société ukrainienne;

8.12. reconnaît que la République populaire de Chine (RPC) est un rouage déci-

sif de la guerre d'agression menée par la Fédération de Russie contre l'Ukraine, et demande à la RPC de cesser d'alimenter la machine de guerre russe;

8.13. reconnaît que Vladimir Putin doit rendre des comptes pour les nombreux actes terroristes qui ont été commis contre la population civile sous son autorité.

9. L'Assemblée rappelle également sa Résolution 2558 (2024) et sa Résolution 2540 (2024), qui traitent notamment du régime totalitaire de Vladimir Poutine et de sa guerre contre la démocratie, ainsi que de la nécessité de lutter contre l'effacement de l'identité culturelle en temps de guerre et de paix; elle estime qu'une paix durable n'est possible que si la Fédération de Russie renonce à ses ambitions impériales et effectue une décolonisation.

10. L'Assemblée réitère la nécessité pour les États membres du Conseil de l'Europe d'investir en priorité dans leurs propres industries de défense, en veillant à ce que la production et le développement d'équipements militaires, ainsi que le renforcement de la coopération dans ce domaine, améliorent l'autosuffisance et l'autonomie de défense de l'Europe, ce qui renforcera également la sécurité régionale.

11. En conséquence, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe, ainsi que les institutions européennes et les partenaires internationaux concernés:

11.1. à rester fermes et unis pour garantir l'avenir de l'Ukraine dans une Europe stable, sûre et unie, car l'issue de la guerre contre l'Ukraine aura une forte incidence sur l'avenir de la sécurité européenne et mondiale;

11.2. à maintenir et, le cas échéant, à accroître leur soutien global à l'Ukraine, y compris le soutien politique, économique et militaire, afin de renforcer la position de l'Ukraine dans toute négociation de paix future et de défendre la sécurité régionale et les valeurs européennes;

11.3. à renforcer le régime actuel de sanctions contre la Fédération de Russie, ses alliés et leurs dirigeants politiques et

militaires, comme énoncé dans la Résolution 2557 (2024), en adoptant les mesures suivantes:

11.3.1. abaisser le plafond des prix du pétrole, élargir la liste des navires de la « flotte fantôme » russe et améliorer les mesures prises à leur rencontre, interdire complètement l'importation de gaz naturel liquéfié et de celui de gazoducs en provenance de Russie;

11.3.2. élargir la portée des sanctions pour cibler un plus large éventail de secteurs économiques russes, à savoir le gaz de gazoducs et les industries agricole, métallurgique et nucléaire;

11.3.3. définir et améliorer les sanctions ciblées qui sont prises à l'encontre des personnes associées aux élites russes, notamment les personnes susceptibles de bénéficier directement ou indirectement de la guerre ou impliquées dans la déportation, le transfert forcé ou le retard injustifié dans le rapatriement des enfants, civils et prisonniers de guerre ukrainiens, afin de s'assurer qu'elles ne peuvent pas tirer avantage de lacunes économiques ou juridiques pour contourner le régime de sanctions existant;

11.3.4. harmoniser les législations nationales et renforcer les efforts de coordination entre les autorités nationales chargées de faire appliquer les sanctions;

11.3.5. redoubler d'efforts pour réduire le contournement des sanctions, notamment par des sanctions secondaires à l'encontre des pays tiers et des autres acteurs économiques qui le facilitent;

11.4. à mettre en place sans délai, dans le cadre de l'obligation de rendre des comptes, un mécanisme d'indemnisation global, comprenant le Registre des dommages causés par l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, qui est déjà en place et est pleinement opérationnel, une future commission internationale des demandes d'indemnisation et un fonds international d'indemnisation, afin d'assurer une réparation intégrale aux victimes et de garantir que les responsables de ces actes

illégaux assument les coûts financiers de leurs actes répréhensibles;

11.5. à finaliser les négociations en vue de mettre en place un tribunal spécial chargé de poursuivre les dirigeants russes et biélorussiens pour le crime d'agression contre l'Ukraine;

11.6. à veiller à ce que tous les avoirs gelés de l'État russe soient transférés au fonds international d'indemnisation, une fois celui-ci créé, afin de les utiliser pour indemniser l'Ukraine et les personnes physiques et morales touchées par l'agression russe en Ukraine;

11.7. à soutenir le lancement d'un plan global de reconstruction de l'Ukraine, devant être mené avec les partenaires européens et internationaux, comprenant, entre autres, la reconstruction des infrastructures, y compris la restauration de l'environnement et l'enlèvement des débris de guerre, le soutien aux personnes déplacées et la promotion des institutions démocratiques, des droits humains et de l'État de droit;

11.8. à accroître l'aide humanitaire pour répondre aux besoins urgents des civils touchés par la guerre d'agression et soutenir la société civile en Ukraine;

11.9. à poursuivre le soutien international aux efforts de déminage en Ukraine, afin de répondre à la grande menace que représentent les mines terrestres et les munitions n'ayant pas explosé pour la sécurité des civils, la reprise de l'agriculture et le développement économique des zones libérées;

11.10. à renforcer les mesures visant à lutter contre la désinformation russe et à promouvoir des informations exactes sur la guerre et ses conséquences.

12. Par ailleurs, l'Assemblée félicite l'Ukraine pour ses réalisations dans la mise en œuvre du Plan d'action du Conseil de l'Europe « Résilience, relance et reconstruction » 2023-2026 et pour les progrès qu'elle a accomplis dans le processus d'adhésion à l'Union européenne, en dépit d'une période de guerre sans précédent, et souligne que le respect des normes européennes en matière de droits humains, de démocratie et d'État de droit renforcera encore la résilience et la sécurité démocratique de l'Ukraine et contribuera à un avenir pacifique.

13. L'Assemblée appelle en outre les États membres du Conseil de l'Europe et les partenaires internationaux à veiller à la mise en œuvre en Fédération de Russie de la Déclaration sur l'octroi de l'indépendance aux pays et aux peuples coloniaux adoptée par la Résolution 1514 (XV) de l'Assemblée générale des Nations Unies du 14 décembre 1960, en commençant par condamner les violations massives des droits humains et des droits des peuples autochtones de la Fédération de Russie.

14. L'Assemblée invite aussi plus particulièrement les États membres du Conseil de l'Europe à renforcer leur soutien au Plan d'action du Conseil de l'Europe « Résilience, relance et reconstruction » 2023-2026 et à continuer d'accorder une priorité accrue au renforcement de la capacité de l'Ukraine à défendre efficacement les droits humains, l'État de droit et la démocratie, laquelle demeure essentielle pour la résilience, la relance et la reconstruction de l'Ukraine et pour ses progrès dans le processus d'adhésion à l'Union européenne, ainsi qu'à renforcer leur assistance pour les enfants d'Ukraine.

15. L'Assemblée réaffirme sa détermination inébranlable à soutenir la paix, la justice et la primauté du droit en Ukraine et sur l'ensemble du continent.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2588 (2025) ⁽¹⁾

L'impegno europeo per una pace giusta e duratura in Ucraina

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Il Consiglio d'Europa è l'incarnazione istituzionale dell'ideale di pace e unità nel continente europeo. Tuttavia, questo ideale continua a essere drammaticamente messo in discussione. Da più di un decennio, l'Ucraina si difende coraggiosamente dall'aggressione russa che è iniziata nel 2014 ed è degenerata in una guerra di aggressione immotivata e su vasta scala nel 2022.

2. La Federazione Russa continua a violare il diritto internazionale, inclusa la Carta delle Nazioni Unite, proseguendo l'aggressione, gli attacchi alle infrastrutture critiche e alle popolazioni civili, lo sfollamento di milioni di persone, la deportazione illegale di bambini, le violazioni dei diritti umani, in particolare contro la popolazione nei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina e le esecuzioni dei prigionieri di guerra.

3. La Federazione Russa ha anche rafforzato la cooperazione militare con gli Stati che cercano di minare l'ordine internazionale fondato su regole, in particolare attraverso accordi con l'Iran e il dispiegamento di soldati della Repubblica Popolare Democratica di Corea (« Corea del Nord »)

in questa guerra di aggressione. Le tattiche di guerra ibrida impiegate dalla Federazione Russa attraverso attacchi cibernetici, incendi dolosi, campagne di disinformazione e sabotaggi minacciano ulteriormente la sicurezza europea, comprese le sue infrastrutture per l'energia e le comunicazioni. Anche le attività condotte dalla Federazione Russa per interferire nei processi politici degli Stati membri del Consiglio d'Europa rappresentano una minaccia crescente per la sicurezza democratica in Europa.

4. Il Vertice di Bürgenstock sulla Pace in Ucraina, organizzato dalla Svizzera il 15 e 16 giugno 2024, basato sulla formula di pace ucraina, è stata l'iniziativa diplomatica più significativa avviata fino ad oggi per ispirare un futuro processo di pace. Il Comunicato Congiunto che ne è conseguito ha delineato diverse priorità chiave per raggiungere in Ucraina una pace globale, giusta e duratura: sicurezza e protezione nucleare, sicurezza alimentare e dimensione umana. La conferenza di *follow-up* tenutasi a Montreal a ottobre 2024 ha definito misure concrete per sostenere il ritorno dei prigionieri di guerra, dei civili detenuti illegalmente e dei bambini deportati.

5. L'intensificazione degli sforzi diplomatici verso la pace deve supportare e integrare il principio della « pace attraverso la forza » delineato dalle autorità ucraine.

(1) *Dibattito in Assemblea* del 30 gennaio 2025 (7^a seduta) (cfr. Doc. 16106, relazione della Commissione per gli Affari Politici e la Democrazia, relatrice: on. Miapetra Kumpula-Natri). *Testo adottato dall'Assemblea* il 30 gennaio 2025 (7^a seduta).

Il principio sottolinea, tra l'altro, che negoziati di pace sostenibili possono essere condotti solo da una posizione di resilienza e di solida capacità difensiva, e che una pace giusta e duratura può essere assicurata solo da adeguate garanzie di sicurezza per l'Ucraina. Ogni negoziato di pace deve coinvolgere l'Ucraina e rispettare il suo diritto a determinare il proprio futuro.

6. In un ambiente geopolitico in rapida evoluzione, quello attuale è un momento critico per l'Ucraina e per l'Europa. I leader europei devono rafforzare l'unità europea e potenziare il sostegno europeo all'Ucraina. Devono procedere d'urgenza e massimizzare gli sforzi per sostenere una pace giusta e duratura in Ucraina, la sicurezza a lungo termine dell'Europa e il futuro europeo dell'Ucraina.

7. Un sostegno continuato all'Ucraina è fondamentale anche per rafforzare la sua capacità di sostenere efficacemente i diritti umani, lo Stato di diritto e la democrazia, che rimangono essenziali per la sua resilienza, ripresa e ricostruzione.

8. Alla luce di dette considerazioni, l'Assemblea Parlamentare:

8.1. fa riferimento alle proprie precedenti risoluzioni che si occupano dell'aggressione su vasta scala della Federazione Russa contro l'Ucraina, che costituisce una palese violazione dell'indipendenza, della sovranità e dell'integrità territoriale dell'Ucraina. Essa ribadisce la propria inequivocabile condanna di questa guerra di aggressione;

8.2. condanna fermamente il ricorso della Federazione Russa a truppe fornite dalla Corea del Nord per combattere contro l'esercito ucraino, che rappresenta un'*escalation* della guerra di aggressione e un'ulteriore violazione del diritto internazionale;

8.3. chiede da parte dell'Europa un impegno e un'unità incrollabili a sostegno dell'Ucraina e una pace giusta e duratura;

8.4. ritiene che una pace giusta e duratura in Ucraina sia indispensabile per la sicurezza dell'intero continente europeo e, più in generale, del mondo;

8.5. sottolinea che qualsiasi negoziato di pace deve coinvolgere l'Ucraina e rispettare il suo diritto a determinare il proprio futuro, incluso il suo diritto sovrano a continuare la propria integrazione nell'Unione Europea così come la sua appartenenza ad altre organizzazioni internazionali;

8.6. ritiene che qualsiasi accordo debba rispettare i principi del diritto internazionale, incluso il diritto alla sovranità nazionale e all'integrità territoriale nonché il diritto della vittima di un'aggressione alla piena riparazione o al risarcimento dei danni che le sono stati causati;

8.7. ribadisce la necessità di garantire l'attribuzione delle responsabilità nel contesto dell'aggressione della Federazione Russa, in particolare attraverso l'istituzione di un meccanismo di risarcimento completo e di un tribunale speciale per perseguire i leader russi e bielorusi per il crimine di aggressione contro l'Ucraina;

8.8. riconosce che una posizione di resilienza e una capacità difensiva solida sono necessarie per condurre negoziati di pace sostenibili (« la pace attraverso la forza »);

8.9. ribadisce la propria solidarietà al popolo ucraino, rende omaggio al suo coraggio e alla sua resilienza e chiede l'immediato ritorno dei prigionieri di guerra, dei civili detenuti illegalmente e dei bambini deportati, nonché il ritorno in sicurezza delle persone sfollate con la forza, compresi i bambini;

8.10. chiede una maggiore assistenza umanitaria per rispondere alle necessità urgenti dei civili colpiti dalla guerra di aggressione;

8.11. riconosce e sostiene gli instancabili sforzi dei civili, dei volontari e delle ONG nel loro sostegno alla società ucraina;

8.12. riconosce che la Repubblica Popolare Cinese (RPC) è un soggetto decisivo nella guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina e invita la RPC a cessare di fornire un'ancora di salvezza alla macchina da guerra russa;

8.13. riconosce che Vladimir Putin sarà ritenuto responsabile per i numerosi atti di terrore che sono stati commessi contro la popolazione civile sotto il suo governo.

9. L'Assemblea fa inoltre riferimento alla propria Risoluzione 2558 (2024) e alla Risoluzione 2540 (2024), che si occupano, tra l'altro, del regime totalitario di Vladimir Putin e della sua guerra alla democrazia, nonché della necessità di contrastare la cancellazione dell'identità culturale in guerra e in pace; essa ritiene che una pace duratura sia possibile solo se la Federazione Russa abbandona le proprie ambizioni imperiali e opera una decolonizzazione.

10. L'Assemblea ribadisce la necessità che gli Stati membri del Consiglio d'Europa diano priorità agli investimenti nelle proprie industrie per la difesa, assicurando che la produzione e lo sviluppo di equipaggiamenti militari e il rafforzamento della cooperazione in questo campo migliorino l'autosufficienza e l'autonomia europee nel settore della difesa, il che aumenterà anche la sicurezza regionale.

11. Di conseguenza, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa, nonché le istituzioni europee competenti e i partner internazionali a:

11.1. rimanere risolti e uniti per garantire il futuro dell'Ucraina all'interno di un'Europa stabile, sicura e unita, considerato che l'esito della guerra contro l'Ucraina avrà un impatto forte sul futuro della sicurezza europea e globale;

11.2. mantenere e, ove necessario, rafforzare il pieno sostegno all'Ucraina, incluso un sostegno politico, economico e militare, per rafforzare la posizione dell'Ucraina in eventuali futuri negoziati di pace e per sostenere la sicurezza regionale e i valori europei;

11.3. rafforzare l'attuale regime di sanzioni contro la Federazione Russa, i suoi alleati e le loro leadership politiche e militari, come delineato nella Risoluzione 2557 (2024), adottando le seguenti misure:

11.3.1. ridurre il tetto del prezzo del petrolio, ampliare l'elenco delle navi della

« flotta ombra » russa e migliorare le azioni intraprese contro di esse, e vietare completamente l'importazione di gas naturale liquefatto e gas dei gasdotti dalla Russia;

11.3.2. ampliare la portata delle sanzioni per colpire una gamma più ampia di settori economici russi, il gas dei gasdotti e le industrie agricole, metallurgiche e nucleari;

11.3.3. individuare e potenziare sanzioni mirate rivolte a individui associati alle élite russe, compresi coloro che possono trarre beneficio direttamente o indirettamente dalla guerra o sono coinvolti nella deportazione, nel trasferimento forzato e nell'ingiustificato ritardo nel rimpatrio di bambini, civili e prigionieri di guerra ucraini, per garantire che non possano sfruttare scappatoie economiche o legali per aggirare il regime sanzionatorio esistente;

11.3.4. armonizzare le legislazioni nazionali e rafforzare gli sforzi di coordinamento tra le autorità nazionali responsabili dell'applicazione delle sanzioni;

11.3.5. raddoppiare gli sforzi per ridurre l'elusione delle sanzioni, anche attraverso sanzioni secondarie contro paesi terzi e altri attori economici che la facilitino;

11.4. nel contesto delle attribuzioni di responsabilità, stabilire senza indugio un meccanismo di risarcimento completo, tra cui il già istituito e pienamente funzionante Registro dei Danni Causati dall'Aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, una futura commissione internazionale per le richieste di risarcimento e un fondo di risarcimento internazionale, per assicurare la piena riparazione alle vittime e garantire che i responsabili di queste azioni illegali sostengano i costi finanziari dei propri illeciti;

11.5. concludere i negoziati al fine di istituire un tribunale speciale per perseguire i leader russi e bielorusi per il crimine di aggressione contro l'Ucraina;

11.6. garantire che tutti i beni dello Stato russo congelati siano trasferiti al fondo di risarcimento internazionale, una volta

istituito, affinché siano utilizzati per risarcire l'Ucraina e le persone fisiche e giuridiche colpite dall'aggressione russa in Ucraina;

11.7. sostenere l'avvio di un piano di ricostruzione completo per l'Ucraina, da realizzare con partner europei e internazionali, che comprenda, tra l'altro, la ricostruzione delle infrastrutture, ivi incluso il ripristino dell'ambiente e la rimozione dei detriti di guerra, il sostegno agli sfollati e la promozione delle istituzioni democratiche, dei diritti umani e dello Stato di diritto;

11.8. intensificare l'assistenza umanitaria per rispondere alle necessità urgenti dei civili colpiti dalla guerra di aggressione e sostenere la società civile in Ucraina;

11.9. proseguire il sostegno internazionale agli sforzi compiuti in Ucraina per lo sminamento, per affrontare la significativa minaccia che le mine antiuomo e gli ordigni inesplosi rappresentano per la sicurezza dei civili, la ripresa dell'agricoltura e lo sviluppo economico nelle aree liberate;

11.10. rafforzare le misure per contrastare la disinformazione russa e promuovere informazioni accurate sulla guerra e le sue conseguenze.

12. Inoltre, l'Assemblea elogia l'Ucraina per i risultati da essa conseguiti nell'attuazione del Piano d'Azione del Consiglio d'Europa su « Resilienza, ripresa e ricostruzione » 2023-2026 e per i suoi progressi nel processo di adesione all'Unione Europea,

nonostante una situazione di guerra senza precedenti, e sottolinea che l'adesione agli standard europei in materia di diritti umani, democrazia e Stato di diritto rafforzerà ulteriormente la sicurezza democratica e la resilienza dell'Ucraina e contribuirà a un futuro pacifico.

13. L'Assemblea invita inoltre gli Stati membri del Consiglio d'Europa e i partner internazionali a perseguire l'attuazione, nella Federazione Russa, della Dichiarazione sulla Concessione dell'Indipendenza ai Paesi e ai Popoli Coloniali, adottata dall'Assemblea Generale delle Nazioni Unite con la Risoluzione 1514 (XV) del 14 dicembre 1960, a partire dalla condanna delle massicce violazioni dei diritti umani e dei diritti dei popoli indigeni della Federazione Russa.

14. Inoltre, l'Assemblea invita in particolare gli Stati membri del Consiglio d'Europa ad aumentare il sostegno al Piano d'Azione del Consiglio d'Europa su « Resilienza, ripresa e ricostruzione » 2023-2026 e a dare ulteriore priorità al rafforzamento della capacità dell'Ucraina di sostenere efficacemente i diritti umani, lo Stato di diritto e la democrazia, che rimane fondamentale per la resilienza, la ripresa e la ricostruzione dell'Ucraina e per i suoi progressi nel processo di adesione all'Unione europea, e a rafforzare anche l'assistenza ai bambini dell'Ucraina.

15. L'Assemblea ribadisce la propria incrollabile determinazione a sostenere la pace, la giustizia e lo Stato di diritto in Ucraina e in tutto il continente.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



190122141950