

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **186**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2587

L'urgenza di elezioni libere ed eque in Bielorussia

Trasmessa il 4 febbraio 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2587 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

The urgent need for free and fair elections in Belarus

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Free and fair elections constitute the very foundation of democratic government and a cornerstone of representative democracy. By electing representatives from among themselves to form governing bodies, citizens exercise their right to be represented in the political decision-making process. The right to vote and to stand for election is a fundamental human right, indispensable for the effective functioning of democracy, and for the protection of individual freedoms and liberties.

2. The so-called presidential election organised in Belarus on the 26 January 2025 exemplifies the blatant contempt of the regime of Aliaksandr Lukašenka for basic democratic norms and international law that has characterised the three decades of his rule.

3. This disregard for international law is made clear in Lukashenka regime's participation in the Russian Federation's large-scale aggression against Ukraine, a most serious violation of international law which led the Parliamentary Assembly to suspend all relations with the Belarusian authorities

on the basis of its Opinion 300 (2022) « Consequences of the Russian Federation's aggression against Ukraine », and its continued weaponisation of migrants as a tool for hybrid war against neighbouring States.

4. Since the fraudulent elections of 2020, the Lukashenka regime has systematically implemented measures that in their design and implementation have entirely eroded all vestiges of the key pillars of democratic society in the country.

5. The Assembly refers to the assessment of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) in its Opinion of 24 October 2022 that amendments to the Constitution adopted by referendum in Belarus on 27 February 2022 provided no reasonable limitations on the term of office of Mr Lukashenka. It further refers to the Interim Opinion of the Venice Commission of 23 March 2021 that assessed that *ad hominem* term-limit waivers for incumbent presidents violate international legal principles.

6. The Assembly reaffirms its consideration that any country that extends presidential term limits beyond the usual two terms of four or five years constitutes a significant departure from democracy and the rule of law.

7. The Assembly recognises the invaluable role played by international election observers in providing credible and reliable

(1) *Assembly debate* on 30 January 2025 (7th sitting) (see Doc. 16105, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Ryszard Petru). *Text adopted by the Assembly* on 30 January 2025 (7th sitting).

election assessments, and reaffirms that in a truly democratic system, international scrutiny, transparency and accountability shall be encouraged. The decision to neither invite election observers from the Organization for Security and Cooperation in Europe to observe the 2024 so-called parliamentary and local elections, nor the so-called presidential election of 2025 is in contradiction of international commitments made by Belarus and is a further indication of the state of the democratic space and of civil and political rights and freedoms in Belarus.

8. The unprecedented number of politically motivated arrests, detentions, and the widespread intimidation of opposition figures, journalists, activists and human rights defenders has forced over 500 000 Belarusians to flee the country, many of whom face continued repressions via trials *in absentia*, the confiscation of property, the inability to renew identification documents, threats to family, and the abuse by Belarusian authorities of Interpol alert systems to harass dissidents. The regime's repression has a disproportionate impact on young people including politically motivated expulsions and arrests as well as the suppression of their rights to education, expression and participation.

9. The Assembly is alarmed by the continued transnational repression of the Lukashenka regime, and calls attention to the politically motivated criminal trials *in absentia* of 31 May 2024 against 20 scholars, political experts, journalists, experts and opposition politicians and their labelling as individuals involved in extremist activities. Among those arbitrarily detained are partners of the Council of Europe who have been prosecuted for peacefully and bravely exercising their rights, and even for merely exercising their professional activities.

10. The Assembly deplores that over 1 200 political prisoners remain detained in Belarus, including prisoners without any possibility to communicate with those outside for indefinite periods of time, and who experience torture, inhuman or degrading treatment, acts of physical or sexual violence, a lack of basic medical care and

privacy, a lack of a fair trial, psychological pressure and discrimination.

11. The overall policy of political repression has led to the adoption of legislation that effectively bans the registration and operation of opposition democratic political parties and the presentation of alternative presidential candidates. All opposition political figures are imprisoned or abroad. Three opposition candidates from the 2020 presidential election remain incarcerated, while the 2022 constitutional amendments of Mr Lukashenka extended age limits and residence qualifications for presidential candidates to effectively prohibit any Belarusians in exile from presenting a candidacy.

12. The widespread and systematic nature of the persecution against the civilian population conducted by the Lukashenka regime may amount to crimes against humanity, and the Assembly acknowledges the referral, in September 2024, of the Republic of Lithuania to the Office of the Prosecutor of the International Criminal Court to investigate these alleged crimes.

13. In this context where freedoms of speech, assembly and association are curtailed; opposition political parties are dissolved, and their leaders persecuted; the freedom of the media is not respected; where there is no redress against these violations and no credible domestic or international election observation is allowed – it is clear that free and fair elections cannot be held.

14. The Assembly reaffirms its unwavering commitment to supporting the rights, freedoms, and safety of the Belarusian people while standing in solidarity with all those affected by the crimes of the Lukashenka regime, and its support for the Belarusian democratic forces, led by Sviatlana Tsikhanouskaya, and its structures – the Office of Sviatlana Tsikhanouskaya, the United Transitional Cabinet, and the Coordination Council, as an elected representative body of Belarusian democratic society – who are leading efforts for a democratic future for Belarus.

15. It underlines that co-operation with representatives of Belarusian democratic

forces and civil society remains a priority for the Council of Europe, as articulated in the Reykjavik Declaration of Heads of State and Government of the Council of Europe in May 2023.

16. In this context, the Assembly welcomes the development of the activities of the Council of Europe Contact Group on Cooperation with Belarusian Democratic Forces and Civil Society, the establishment of an Information Point for Belarusian People in Vilnius in November 2024, and the regular dialogue established by the Committee of Ministers of the Council of Europe, including on the issue of the death penalty.

17. The Assembly recalls its own pioneering resolve set out in its Resolution 2530 (2024) « A democratic future for Belarus » to further promote the participation of representatives of Belarusian democratic forces in its work. The Assembly welcomes, as a clear demonstration of this commitment, the establishment of a representative delegation of Belarusian democratic forces for the 2025 Session of the Assembly.

18. The Assembly reiterates its ambition to welcome a future democratic, independent, sovereign, peaceful and prosperous Belarus as a member of the Council of Europe.

19. In light of these considerations, exploring the further deterioration of human rights, rule of law, and democratic standards in Belarus, the Assembly:

19.1. stresses that democratic elections are not possible without respect for human rights, in particular freedom of expression, assembly and association;

19.2. considers that the so-called elections organised in Belarus on 26 January 2025 do not meet the minimum international standards for democratic elections and lack any democratic credibility;

19.3. considers that there are no grounds for recognising the legitimacy of Aliaksandr Lukašénka as president.

20. In line with the recommendations set out in its Resolution 2530 (2024), the Assembly believes that, with a view to honouring its obligations under international

law, aligning itself to Council of Europe values and preserving its sovereignty and independence, Belarus should:

20.1. cease all repressive measures designed to silence dissent and ensure the unconditional and immediate release of all political prisoners and provide for their rehabilitation;

20.2. declare an amnesty for all those arrested on political grounds;

20.3. immediately put an end to all acts of torture or inhuman and degrading treatment, whether in public, citizens' homes or any place of detention;

20.4. ensure the organisation of free and fair elections, together with the respect of civil and political rights and freedoms, in line with the recommendations set out in Assembly Resolution 2371 (2021) « Urgent need for electoral reform in Belarus » and recommendations made by the Venice Commission and the Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Cooperation in Europe;

20.5. enable a peaceful transfer of power after the organisation of free and fair elections;

20.6. impose an immediate moratorium on the death penalty and take steps toward its permanent abolition.

21. The Assembly calls on Council of Europe member States to:

21.1. reject the legitimacy of the so-called elections in Belarus of 26 January 2025, to make clear their non-recognition of the election of Aliaksandr Lukašénka to the post of President of Belarus, and take decisive steps to broaden and intensify targeted sanctions against the regime and those who support its unlawful activities;

21.2. in line with the Reykjavik Declaration of Heads of State and Government of the Council of Europe of May 2023, continue and intensify support for the structures of the Belarusian democratic forces, led by Sviatlana Tsikhanouskaya;

21.3. maintain and expand efforts to investigate human rights abuses in Belarus and actively support mechanisms that ensure accountability for those responsible;

21.4. explore measures to facilitate entry and stay in safe and dignified conditions for Belarusian citizens who flee the Lukashenka regime, in line with the Assembly Resolution 2499 (2023) «Addressing the specific challenges faced by the Belarusians in exile»; take measures to help them preserve their language, culture and identity; and refrain from returning them to Belarus as long as they are at risk of persecution;

21.5. in line with Assembly Resolution 2509 (2023) «Transnational repression as a

growing threat to the rule of law and human rights », establish mechanisms to track incidents of transnational repression and ensure that partners of the Council of Europe, human rights defenders, journalists and activists, are better protected from the risk of transnational repression;

21.6. promote justice and accountability for crimes against humanity committed against Belarusians by the highest military-political leadership of Belarus;

21.7. support the referral of the Belarus situation by the Government of Lithuania to the Office of the Prosecutor of the International Criminal Court.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2587 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

L'urgence d'organiser des élections libres et équitables au Bélarus

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Des élections libres et équitables constituent le fondement même d'un gouvernement démocratique et la pierre angulaire de la démocratie représentative. En élisant, en leur sein, des représentant-es aux organes de gouvernance, les citoyen·nes exercent leur droit d'être représentés dans le processus décisionnel politique. Le droit de vote et de se présenter à une élection est un droit humain fondamental, indispensable au bon fonctionnement de la démocratie et à la protection des libertés individuelles.

2. La soi-disant élection présidentielle organisée au Bélarus le 26 janvier 2025 illustre le mépris flagrant du droit international et des normes démocratiques fondamentales, dont fait preuve le régime dirigé par Aliaksandr Loukachenka depuis trois décennies.

3. La participation du régime de M. Loukachenka à l'agression à grande échelle de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, une violation des plus graves du droit international qui a conduit l'Assem-

blée parlementaire à suspendre toutes ses relations avec les autorités du Bélarus sur la base de son Avis 300 (2022) « Conséquences de l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine », et la poursuite de l'« arsenalisation » des migrant-es comme instrument de guerre hybride contre les États voisins, témoignent de ce rejet total du droit international.

4. Depuis les élections frauduleuses de 2020, le régime de M. Loukachenka a systématiquement appliqué des mesures qui, de par leur conception et leur mise en œuvre, ont entièrement anéanti tous les vestiges des principaux piliers de la société démocratique dans le pays.

5. L'Assemblée rappelle que dans son avis rendu le 24 octobre 2022, la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) a conclu que les amendements à la Constitution adoptés par référendum au Bélarus le 27 février 2022, ne prévoyaient aucune limitation raisonnable aux mandats de M. Loukachenka. Elle rappelle en outre l'avis intérimaire du 23 mars 2021 de la Commission de Venise, selon lequel les dérogations *ad hominem* à la limitation du mandat des présidents en exercice violent les principes du droit international.

(1) *Discussion par l'Assemblée le 30 janvier 2025 (7^e séance) (voir Doc. 16105, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Ryszard Petru). Texte adopté par l'Assemblée le 30 janvier 2025 (7^e séance).*

6. L'Assemblée réaffirme sa position selon laquelle tout pays qui étend la limitation du mandat présidentiel au-delà des deux mandats habituels de quatre ou cinq ans s'écarte considérablement de la démocratie et de l'État de droit.

7. L'Assemblée salue le rôle précieux joué par les observateurs et observatrices électoraux internationaux qui réalisent des évaluations crédibles et fiables des élections, et réaffirme que, dans tout système véritablement démocratique, le contrôle international, la transparence et l'obligation de rendre des comptes doivent être encouragés. La décision de ne pas inviter d'observateurs et observatrices électoraux de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe à observer les prétendues élections législatives et locales de 2024, et la soi-disant élection présidentielle de 2025, est contraire aux engagements internationaux souscrits par le Bélarus et constitue une preuve supplémentaire de l'état actuel de l'espace démocratique et des droits et libertés civils et politiques au Bélarus.

8. Le nombre sans précédent d'arrestations et de détentions à motivation politique, ainsi que les intimidations généralisées à l'encontre de personnalités de l'opposition, de journalistes, de militant·es et de défenseur·es des droits humains, ont contraint plus de 500 000 Bélarussien·es à fuir le pays. Beaucoup d'entre eux continuent de faire l'objet de répressions, telles que des procès par contumace, la confiscation de leurs biens, l'impossibilité de faire renouveler leurs documents d'identité, des menaces contre leur famille ou l'utilisation abusive par les autorités bélarussiennes des systèmes d'alerte d'Interpol dans le but de harceler les dissident·es. La répression du régime a un impact disproportionné sur les jeunes, notamment les expulsions et les arrestations pour motifs politiques, ainsi que la suppression de leurs droits à l'éducation, à l'expression et à la participation.

9. L'Assemblée est vivement préoccupée par la répression transnationale que continue d'exercer le régime de M. Loukachenka. Elle attire l'attention sur les procès

pénaux à motivation politique qui se sont déroulés par contumace le 31 mai 2024 à l'encontre de 20 universitaires, spécialistes des questions politiques, journalistes, expert·es et responsables politiques de l'opposition, ainsi que sur leur qualification en tant qu'individus impliqués dans des activités extrémistes. Des partenaires du Conseil de l'Europe figurent parmi les personnes détenues arbitrairement; ils sont poursuivis pour avoir fait valoir pacifiquement et courageusement leurs droits, ou simplement pour avoir exercé leurs activités professionnelles.

10. L'Assemblée déplore le maintien en détention au Bélarus de plus de 1 200 prisonniers et prisonnières politiques, dont certains n'ont aucune possibilité de communiquer avec l'extérieur pendant une période de temps indéterminée, subissent des tortures, des traitements inhumains ou dégradants et des actes de violence physique ou sexuelle, sont privés de soins médicaux de base et de toute intimité, n'ont pas droit à un procès équitable, sont soumis à des pressions psychologiques et font l'objet de discriminations.

11. La politique générale de répression politique a donné lieu à l'adoption d'une législation qui interdit dans les faits l'enregistrement et le fonctionnement des partis politiques démocratiques d'opposition et la présentation de candidat·es alternatifs à la présidence. Toutes les figures politiques de l'opposition sont emprisonnées ou résident à l'étranger. Trois candidats de l'opposition à l'élection présidentielle de 2020 sont toujours incarcérés, tandis que les amendements à la Constitution portés en 2022 par M. Loukachenka ont étendu la limite d'âge et imposé de nouvelles conditions de résidence de manière à interdire de fait à tout Bélarussien·ne en exil de présenter sa candidature.

12. Les persécutions généralisées et systématiques menées par le régime de M. Loukachenka à l'encontre de la population civile pourraient constituer des crimes contre l'humanité, et l'Assemblée prend acte du renvoi adressé en septembre 2024 par la

République de Lituanie au Bureau du Procureur de la Cour pénale internationale, lui demandant d'enquêter sur ces crimes allégués.

13. Dans une situation où les libertés d'expression, de réunion et d'association sont restreintes, où les partis politiques d'opposition sont dissous et où leurs responsables sont persécutés, où la liberté des médias n'est pas respectée, où il n'existe aucun recours contre ces violations, et où aucune observation électorale crédible, qu'elle soit nationale ou internationale, n'est autorisée, il est clair qu'il ne peut y avoir d'élections libres et équitables.

14. L'Assemblée réaffirme son engagement indéfectible à soutenir les droits, les libertés et la sécurité du peuple du Bélarus, en exprimant sa solidarité avec toutes les personnes touchées par les crimes du régime de M. Loukachenka, et son soutien aux forces démocratiques bélarusses, conduites par Sviatlana Tsikhanouskaya, et à ses structures – le Bureau de Sviatlana Tsikhanouskaya, le Cabinet de transition uni et le Conseil de coordination, en tant qu'organe représentatif élu de la société démocratique bélarussienne – qui mènent l'action en faveur d'un avenir démocratique pour le Bélarus.

15. Elle rappelle que la coopération avec les représentant·es des forces démocratiques et de la société civile du Bélarus reste une priorité pour le Conseil de l'Europe, comme indiqué dans la Déclaration de Reykjavík adoptée par les chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe en mai 2023.

16. Dans ce contexte, l'Assemblée salue le développement des activités du groupe de contact du Conseil de l'Europe sur la coopération avec les forces démocratiques et la société civile du Bélarus, l'ouverture d'un Point d'information pour la population bélarusse à Vilnius décidée en novembre 2024, et le dialogue régulier établi par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe, y compris sur la question de la peine de mort.

17. L'Assemblée rappelle sa propre décision inédite, énoncée dans sa Résolution 2530 (2024) « Un avenir démocratique pour le Bélarus », de promouvoir davantage la participation des représentant·es des forces démocratiques du Bélarus dans ses travaux. Elle se félicite, en tant que démonstration concrète de cet engagement, de la constitution d'une délégation représentative des forces démocratiques du Bélarus auprès de l'Assemblée dès la session 2025.

18. L'Assemblée parlementaire réitère son ambition d'accueillir un futur Bélarus démocratique, indépendant, souverain, pacifique et prospère en tant que membre du Conseil de l'Europe.

19. Au vu de ces éléments et déplorant la nouvelle détérioration des droits humains, de l'État de droit et des normes démocratiques au Bélarus, l'Assemblée:

19.1. souligne que des élections démocratiques ne sont pas possibles sans respect des droits humains, et notamment des libertés d'expression, de réunion et d'association;

19.2. estime que les soi-disant élections organisées au Bélarus le 26 janvier 2025 ne respectent pas les normes internationales minimales en matière d'élections démocratiques et sont dénuées de toute crédibilité démocratique;

19.3. considère qu'il n'y a aucune raison de reconnaître la légitimité d'Aliaksandr Loukachenka en tant que président.

20. Conformément aux recommandations énoncées dans sa Résolution 2530 (2024), l'Assemblée estime qu'afin d'honorer ses obligations en vertu du droit international, de s'aligner sur les valeurs du Conseil de l'Europe et de préserver sa souveraineté et son indépendance, le Bélarus devrait:

20.1. mettre fin à toutes les mesures répressives visant à museler la dissidence, et garantir la libération inconditionnelle et immédiate de tous les prisonniers et prisonnières politiques, et assurer leur réhabilitation;

20.2. décréter une amnistie pour toutes les personnes arrêtées pour des raisons politiques;

20.3. mettre immédiatement fin à tous les actes de torture ou traitements inhumains et dégradants, que ce soit en public, au domicile des citoyen·nes ou dans tout lieu de détention;

20.4. garantir l'organisation d'élections libres et équitables, ainsi que le respect des droits et libertés civils et politiques, conformément aux recommandations énoncées dans la Résolution 2371 (2021) « Nécessité urgente d'une réforme électorale au Bélarus » de l'Assemblée et à celles formulées par la Commission de Venise et le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe;

20.5. permettre une passation pacifique du pouvoir après l'organisation d'élections libres et équitables;

20.6. instaurer sans délai un moratoire sur la peine de mort et prendre des mesures en vue de son abolition définitive.

21. L'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe:

21.1. à rejeter la légitimité de la soi-disant élection du 26 janvier 2025 au Bélarus, afin d'indiquer clairement leur non reconnaissance de l'élection de d'Aliaksandr Loukachenka à la présidence du Bélarus, et à prendre des mesures résolues pour étendre et renforcer les sanctions ciblées contre le régime et ceux qui le soutiennent dans ses activités illégales;

21.2. conformément à la déclaration de Reykjavík des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe de mai 2023, à poursuivre et intensifier le soutien

aux structures des forces démocratiques du Bélarus menées par Sviatlana Tsikhanouskaya;

21.3. à poursuivre et intensifier les efforts déployés pour enquêter sur les atteintes aux droits humains au Bélarus et à soutenir activement les mécanismes permettant de garantir que les personnes responsables seront tenues de rendre compte de leurs actes;

21.4. à envisager des mesures visant à faciliter l'entrée et le séjour, dans des conditions sûres et dignes, des citoyen·nes du Bélarus qui fuient le régime de Loukachenka, conformément à la Résolution 2499 (2023) « Relever les défis spécifiques auxquels sont confrontés les Bélarussiens en exil » de l'Assemblée; à prendre des mesures pour les aider à préserver leur langue, leur culture et leur identité; et à s'abstenir de les renvoyer au Bélarus tant qu'ils risquent d'être persécutés;

21.5. conformément à la Résolution 2509 (2023) de l'Assemblée « La répression transnationale, une menace croissante pour l'État de droit et les droits humains », à mettre en place des mécanismes pour suivre les incidents de répression transnationale et à faire en sorte que les partenaires du Conseil de l'Europe, les défenseur·es des droits humains, les journalistes et les militant·es soient mieux protégés contre le risque de répression transnationale;

21.6. à promouvoir la justice et l'obligation de rendre des comptes pour les crimes contre l'humanité commis par les plus hauts responsables militaro-politiques du Bélarus contre des Bélarussien·nes;

21.7. à soutenir le renvoi adressé au Bureau du Procureur de la Cour pénale internationale par le gouvernement lituanien au sujet de la situation au Bélarus.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2587 (2025) ⁽¹⁾

L'urgenza di elezioni libere ed eque in Bielorussia

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Elezioni libere ed eque costituiscono il fondamento stesso di un governo democratico e una pietra miliare della democrazia rappresentativa. Eleggendo tra loro stessi rappresentanti incaricati di formare organi di governo, i cittadini esercitano il diritto di essere rappresentati nel processo decisionale politico. Il diritto di voto e di eleggibilità è un diritto umano fondamentale, indispensabile per un efficace funzionamento della democrazia e per la tutela delle libertà individuali.

2. Le cosiddette elezioni presidenziali organizzate in Bielorussia il 26 gennaio 2025 esemplificano il palese disprezzo del regime di Aliaksandr Lukašënka nei confronti delle norme democratiche di base e del diritto internazionale che ha caratterizzato i tre decenni del suo governo.

3. Questo disprezzo per il diritto internazionale è reso evidente dalla partecipazione del regime di Lukašënka all'aggressione su larga scala della Federazione Russa contro l'Ucraina, una gravissima violazione del diritto internazionale che ha indotto l'Assemblea Parlamentare a sospendere tutte le relazioni con le autorità bielorusse sulla base del proprio Parere 300 (2022) intito-

lato « Conseguenze dell'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina », e a causa del loro continuativo utilizzo dei migranti come strumento di guerra ibrida contro gli Stati vicini.

4. A partire dalle elezioni fraudolente del 2020, il regime di Lukašënka ha sistematicamente attuato misure che, nella loro progettazione e attuazione, hanno completamente eroso tutte le vestigia dei pilastri fondamentali della società democratica del Paese.

5. L'Assemblea si richiama alla valutazione della Commissione Europea per la Democrazia attraverso il Diritto (Commissione di Venezia) nel suo Parere del 24 ottobre 2022, secondo cui gli emendamenti alla Costituzione adottati con referendum in Bielorussia il 27 febbraio 2022 non prevedevano alcuna ragionevole limitazione del mandato di Lukašënka. Essa si richiama inoltre al Parere Provvisorio della Commissione di Venezia del 23 marzo 2021, che ha valutato che le deroghe ad *hominem* ai limiti di mandato per i presidenti in carica violano i principi giuridici internazionali.

6. L'Assemblea ribadisce la propria considerazione secondo cui qualsiasi Paese che estenda i limiti del mandato presidenziale oltre i consueti due mandati di quattro o cinque anni rappresenta un caso di allontanamento significativo dalla democrazia e dallo Stato di diritto.

7. L'Assemblea riconosce l'inestimabile ruolo svolto dagli osservatori elettorali in-

(1) Dibattito dell'Assemblea del 30 gennaio 2025 (7^a seduta) (cfr. Doc. 16105, relazione della Commissione per gli affari politici e la democrazia, relatore: Ryszard Petru). Testo approvato dall'Assemblea il 30 gennaio 2025 (7^a seduta).

ternazionali nel fornire valutazioni elettorali credibili e affidabili e ribadisce che in un sistema autenticamente democratico devono essere incoraggiati il controllo internazionale, la trasparenza e l'assunzione di responsabilità. La decisione di non invitare osservatori elettorali dell'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa per osservare le cosiddette elezioni politiche e amministrative del 2024 e le cosiddette elezioni presidenziali del 2025 è in contraddizione con gli impegni internazionali assunti dalla Bielorussia ed è un'ulteriore indicazione dello stato dello spazio democratico e dei diritti e delle libertà civili e politiche in Bielorussia.

8. Il numero senza precedenti di arresti e detenzioni motivati politicamente e le diffuse intimidazioni nei confronti di esponenti dell'opposizione, giornalisti, attivisti e difensori dei diritti umani hanno costretto a fuggire dal Paese oltre 500.000 bielorussi, molti dei quali continuano a subire forme di repressione attraverso processi in contumacia, la confisca di proprietà, l'impossibilità di rinnovare i documenti di identità, minacce alle famiglie e l'abuso da parte delle autorità bielorusse dei sistemi di allerta Interpol per molestare i dissidenti. La repressione del regime ha un impatto sproporzionato sui giovani e include espulsioni e arresti motivati politicamente, nonché la soppressione dei loro diritti all'istruzione, all'espressione e alla partecipazione.

9. L'Assemblea è allarmata per il proseguimento della repressione transnazionale del regime di Lukašënka e richiama l'attenzione sui processi penali in contumacia del 31 maggio 2024, motivati politicamente, contro 20 tra studiosi, esperti politici, giornalisti, esperti e politici dell'opposizione e sulla loro etichettatura come individui coinvolti in attività estremiste. Tra coloro che sono detenuti arbitrariamente ci sono *partner* del Consiglio d'Europa che sono stati sottoposti a procedimento penale per aver esercitato pacificamente e coraggiosamente i propri diritti, e persino per aver semplicemente svolto la propria attività professionale.

10. L'Assemblea deplora che oltre 1.200 prigionieri politici siano ancora detenuti in

Bielorussia, compresi prigionieri che non hanno alcuna possibilità di comunicare con chi è all'esterno per periodi di tempo indefiniti e che subiscono torture, trattamenti inumani o degradanti, atti di violenza fisica o sessuale, mancanza di cure mediche di base e *privacy*, mancanza di un giusto processo, pressioni psicologiche e discriminazione.

11. La politica generale di repressione politica ha portato all'adozione di una legislazione che di fatto vieta la registrazione e l'attività dei partiti politici democratici di opposizione e la presentazione di candidati presidenziali alternativi. Tutti gli esponenti politici dell'opposizione sono imprigionati o all'estero. Tre candidati dell'opposizione delle elezioni presidenziali del 2020 restano incarcerati, mentre gli emendamenti costituzionali del 2022 del signor Lukašënka hanno esteso i limiti di età e i requisiti di residenza per i candidati presidenziali per vietare di fatto a qualsiasi bielorosso in esilio di presentare la propria candidatura.

12. La natura diffusa e sistematica della persecuzione contro la popolazione civile condotta dal regime di Lukašënka può costituire un crimine contro l'umanità e l'Assemblea prende atto della richiesta presentata dalla Repubblica di Lituania alla Procura della Corte Penale Internazionale, nel settembre 2024, affinché indaghi su tali presunti crimini.

13. In questo contesto, in cui le libertà di parola, riunione e associazione sono limitate; i partiti politici di opposizione sono sciolti e i loro leader perseguitati; la libertà dei media non è rispettata; in cui non vi è alcun risarcimento per queste violazioni e non è consentita alcuna osservazione elettorale nazionale o internazionale credibile, è chiaro che non si possono tenere elezioni libere ed eque.

14. L'Assemblea ribadisce il proprio incrollabile impegno a sostegno dei diritti, delle libertà e della sicurezza del popolo bielorosso, esprimendo solidarietà a tutti coloro che sono stati colpiti dai crimini del regime di Lukašënka, e il proprio sostegno alle forze democratiche bielorusse, guidate da Sviatlana Cichanoŭskaja, e alle sue strutture – l'Ufficio di Sviatlana Cichanoŭskaja,

il Gabinetto di Transizione Unito e il Consiglio di Coordinamento, come organo rappresentativo eletto della società democratica bielorusse – che stanno guidando gli sforzi per un futuro democratico per la Bielorussia.

15. Essa sottolinea che la cooperazione con i rappresentanti delle forze democratiche bielorusse e della società civile resta una priorità per il Consiglio d'Europa, come indicato nella Dichiarazione di Reykjavik dei Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa del maggio 2023.

16. In questo contesto, l'Assemblea accoglie con favore l'andamento delle attività del Gruppo di Contatto del Consiglio d'Europa sulla Cooperazione con le Forze Democratiche Bielorusse e la Società Civile, la creazione di un Punto d'Informazione per il Popolo Bielorusso a Vilnius nel novembre 2024 e il dialogo regolare istituito dal Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa, anche sulla questione della pena di morte.

17. L'Assemblea ricorda la propria decisione senza precedenti, contenuta nella Risoluzione 2530 (2024) dal titolo "Un futuro democratico per la Bielorussia", volta a promuovere ulteriormente la partecipazione dei rappresentanti delle forze democratiche bielorusse al proprio lavoro. L'Assemblea accoglie con favore, quale chiara dimostrazione di questo impegno, la creazione di una delegazione rappresentativa delle forze democratiche bielorusse per la Sessione 2025 dell'Assemblea.

18. L'Assemblea ribadisce la propria ambizione di accogliere in futuro, come membro del Consiglio d'Europa, una Bielorussia democratica, indipendente, sovrana, pacifica e prospera.

19. Alla luce di tali considerazioni, deplorato l'ulteriore deterioramento dei diritti umani, dello Stato di diritto e degli *standard* democratici in Bielorussia, l'Assemblea:

19.1. sottolinea che le elezioni democratiche non sono possibili senza il rispetto dei diritti umani, in particolare della libertà di espressione, di riunione e di associazione;

19.2. ritiene che le cosiddette elezioni organizzate in Bielorussia il 26 gennaio

2025 non soddisfino gli *standard* minimi internazionali validi per le elezioni democratiche e siano prive di qualsiasi credibilità democratica;

19.3. ritiene che non vi siano motivi per riconoscere la legittimità di Aliaksandr Lukašënka come presidente.

20. In linea con le raccomandazioni contenute nella propria Risoluzione 2530 (2024), l'Assemblea ritiene che, per poter onorare gli obblighi sanciti dal diritto internazionale, allinearsi ai valori del Consiglio d'Europa e preservare la propria sovranità e indipendenza, la Bielorussia debba:

20.1. cessare tutte le misure repressive volte a mettere a tacere il dissenso e garantire il rilascio incondizionato e immediato di tutti i prigionieri politici e provvedere alla loro riabilitazione;

20.2. dichiarare l'amnistia per tutte le persone arrestate per motivi politici;

20.3. porre fine immediatamente a tutti gli atti di tortura o di trattamento inumano e degradante, sia in pubblico che nelle case dei cittadini o in qualsiasi luogo di detenzione;

20.4. garantire l'organizzazione di elezioni libere ed eque, unitamente al rispetto dei diritti e delle libertà civili e politiche, in linea con le raccomandazioni contenute nella Risoluzione 2371 (2021) dell'Assemblea intitolata « L'urgenza di una riforma elettorale in Bielorussia » e con le raccomandazioni formulate dalla Commissione di Venezia e dall'Ufficio per le Istituzioni Democratiche e i Diritti Umani dell'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa;

20.5. consentire un trasferimento pacifico del potere dopo l'organizzazione di elezioni libere ed eque;

20.6. imporre una moratoria immediata sulla pena di morte e adottare misure per la sua abolizione permanente.

21. L'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

21.1. respingere la legittimità delle cosiddette elezioni bielorusse del 26 gen-

naio 2025, rendere chiaro il proprio mancato riconoscimento dell'elezione di Aliaksandr Lukašënka alla carica di Presidente della Bielorussia e adottare misure ferme per ampliare e intensificare le sanzioni mirate contro il regime e contro coloro che sostengono le sue attività illegali;

21.2. in linea con la Dichiarazione di Reykjavik dei Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa del maggio 2023, continuare a intensificare il sostegno alle strutture delle forze democratiche bielorusse, guidate da Sviatlana Cichanoŭskaja;

21.3. proseguire e aumentare l'impegno per indagare sulle violazioni dei diritti umani in Bielorussia e sostenere attivamente i meccanismi che assicurano l'attribuzione di responsabilità ai colpevoli;

21.4. valutare eventuali misure per facilitare l'ingresso e il soggiorno in condizioni sicure e dignitose dei cittadini bielorusi che fuggono dal regime di Lukašënka, in linea con la Risoluzione 2499 (2023) dell'Assemblea dal titolo « Una risposta alle difficoltà specifiche dai bielorusi in esi-

lio »; adottare misure per aiutarli a preservare la loro lingua, la loro cultura e la loro identità ed evitare di rimpatriarli in Bielorussia finché rischiano di essere perseguitati;

21.5. in linea con la Risoluzione 2509 (2023) dell'Assemblea dal titolo « La repressione transnazionale come minaccia crescente per lo Stato di diritto e i diritti umani », istituire meccanismi per individuare i casi di repressione transnazionale e garantire che i *partner* del Consiglio d'Europa, i difensori dei diritti umani, i giornalisti e gli attivisti siano ulteriormente protetti dal rischio di repressione transnazionale;

21.6. promuovere giustizia e attribuzione delle responsabilità per i crimini contro l'umanità commessi contro i bielorusi dai vertici politico-militari della Bielorussia;

21.7. appoggiare la richiesta avanzata dal Governo della Lituania alla Procura della Corte penale internazionale affinché si occupi della situazione bielorussa.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



190122141980