

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **185**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2586

L'immigrazione, una delle risposte all'invecchiamento demografico dell'Europa

Trasmessa il 4 febbraio 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2586 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

Immigration, one of the answers to Europe's demographic ageing

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly notes that, in the past decade, the global refugee population has more than doubled, reaching more than 36,4 million refugees, according to the data of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR). In most cases, refugees in Africa, who were fleeing war, persecution and climate crisis, were not able to reach Europe or North America and took shelter in neighbouring countries. By UNHCR's calculations, in 2023, Uganda recorded 1,6 million people of concern including 1,5 million refugees. Another country, Ethiopia, which was at the crossroads of several of the world's largest refugee crisis, was the host to over 900 000 refugees, and Chad, was the 10th largest host community for refugees with more than 700 000 refugees recorded in 2023. Most had escaped conflict in Eritrea, Somalia, Sudan and South Sudan.

2. Migration pressure has become a key issue for Europe. European solidarity to host refugees has been limited, but there have been some countries that have provided sanctuary. 3,4 million refugees are ho-

sted in Türkiye including 3,3 million Syrians under temporary protection. Germany hosts 2,5 million refugees, which largely include people from Syria and Ukraine. Poland, as a country sharing a border with Ukraine, accommodates nearly 60% of all refugees from there. Sadly, however, there are countries that have refused to contribute to the common effort of receiving asylum seekers.

3. The Assembly deplores the fact that the rising populist discourse blames migrants for public policies' failures. For political reasons, non-European migrants are left without any chance to integrate in a host community. Many countries in Europe are confronted with considerable changes due to population ageing and the newly arriving migrants could, if given such an opportunity, integrate, work, and live decently in Europe, contributing like all other European citizens to strengthening the society they live in.

4. Europeans are living longer than ever before, and the age profile of society is rapidly developing. Due to demographic ageing, the proportion of people of working age in Europe is shrinking, while the number of older people is expanding. Several countries experienced a worrying reduction in the youth and working age cohorts as opposed to the exponential growth of the number of retirees, many of whom were reaching the fourth age, often associated

(1) *Assembly debate* on 29 January 2025 (6th sitting) (see Doc. 16072, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Kate Osamor). *Text adopted by the Assembly* on 29 January 2025 (6th sitting).

with dependency. This pattern will continue in the next few decades, as the post- Second World War baby boom generation completes its move into retirement.

5. At a personal level, physical and cognitive impairments brought on by ageing increase dependency. These impairments may lead to reduced mobility, resulting in increased vulnerability and, often, social isolation and loneliness. The help of social care workers might be of vital importance in meeting older dependent people's daily transport or care needs and in ensuring a minimum of social contact, which, alongside healthcare, improves emotional well-being. It should be noted that long-term care in Europe is very often provided by informal carers such as family members and friends – mainly spouses and children, whose care work is not recognised.

6. Demographic ageing will have profound implications, not only for individuals, but also for public services, business and civil society, impacting, among others: health and social care systems, labour markets, public finances and pension entitlements. Demographic indicators that describe the latest developments for an ageing Europe show that, in the timespan of 50 years, the old age dependency ratio is projected to more than double. The old age dependency ratio for the European Union-27 was 25,9% in 2001. It will reach 56,7% by 2050, when there will be fewer than two persons of working age for each older person. As a result, the elderly population will require increasing support to meet their needs and the future generations will find themselves having to bear the costs for an aged society with less social security and a weaker public welfare system.

7. The Assembly is convinced that the current demographic ageing requires, therefore, positive action to help support an increase in birthrates and assist parents with child upbringing. More generous policies are needed to raise fertility rates at national and European levels. This is, however, not sufficient. Adequate integration policies for newly arriving persons are needed to bridge the population pyramid gaps due to rapid demographic ageing. Specific

measures must, therefore, be taken to avoid severe macro-economic and social implications, for the benefit of all.

8. The Assembly therefore calls Council of Europe member States, as a matter of priority, to develop effective policies and initiatives to ensure the well-being and quality of life for the elderly population. Countries need to build a «longevity society», which aims to promote healthy ageing and to exploit the advantages of longer quality lives. It requires a cultural shift, investments in research, and the development of social policies that empower older citizens towards a more inclusive, healthy, and prosperous society for all generations.

9. In parallel to that, States should strive to improve their policies promoting migrants' general integration and social cohesion. Comprehensive, gender-responsive and multidimensional integration policies must be implemented, from the regularisation of undocumented migrant workers in the informal economy to the promotion of direct and targeted aid in local communities and job training. Failure to address migrants' integration needs would lead to negative outcomes, including social tension, cultural clashes, and economic disparities, with a decline in overall well-being for all.

10. The Assembly strongly encourages member States to support programmes aimed at building bridges between various communities. In this context, public authorities should consider investing in relevant capacity building measures for civil society organisations. Promoting engagement within existing social infrastructures, such as membership of sports associations or participation in local festivals and events, can also lead to more sustainable integration.

11. The Assembly strongly believes that intergenerational and intercultural co-operation programmes can improve community connections because there is no development without intergenerational balance. Intergenerational learning for children brings higher self-esteem and helps them make new friendships. As for the older adults, they feel valued, their health and fitness improve and they are less isolated

and learn new skills, including the use of new technologies. Finally, their general physical well-being improves. Communities, families and family networks together benefit from intergenerational learning, thanks to the social inclusion that is brought by intergenerational solidarity.

12. The Assembly underscores the importance of developing European programmes to support non-formal education and to provide space for inter-cultural and intergenerational solidarity. Adequate recognition and resources are needed to help newly arriving persons socialise and get access to public services or informal support. Creating spaces for informal meetings, where intergenerational and intercultural contact is possible, should be key in developing policies at the local, national and international levels.

13. The Assembly calls upon member States to put into practice its Resolution 2502 (2023) « Integration of migrants and refugees: benefits for all parties involved », acting in particular to:

13.1. establish a new social contract, which sets out the rights and responsibilities of all parties involved in the integration process. Acceptance of this new social contract depends on the existence of democratic practices that build social support. Highlighting the rights and responsibilities for the newly arriving populations provides clarification from the start and builds trust and respectful co-operation between local communities and the beneficiaries of resettlement programmes;

13.2. support mentoring programmes and integration guides;

13.3. develop nationwide interpretation services to support integration;

13.4. enhance education, from language training to democratic citizenship and human rights education;

13.5. improve recognition of skills obtained abroad;

13.6. take into consideration the special needs of vulnerable groups, such as women, children, including unaccompa-

nied children, elderly people, persecuted religious minorities, people with disabilities, members of the lesbian, gay, bisexual, trans, queer, intersex (LGBTQI+) community, stateless people and others, who need specific support in order to successfully integrate into the host country;

13.7. create spaces to bring migrants, refugees and the local community together;

13.8. improve financial settings, with a person-centred approach to integration support and adaptation of national services to take into account specific needs and circumstances;

13.9. develop targeted housing policies for affordable and decent accommodation;

13.10. invest in social cohesion with partnerships between private investors, public authorities and civil society organisations;

13.11. match migrant skills with job opportunities to support access to the labour market;

13.12. develop effective communication strategies to support integration, including a more positive narrative towards refugees and asylum seekers;

13.13. ensure respect for refugees' and migrants' dignity in the media, while avoiding messages that are stigmatising, xenophobic, racist, alarmist or inaccurate;

13.14. develop welcoming programmes at municipal level, emphasising diversity as an advantage;

13.15. enhance public health support for vulnerable refugees and migrants.

14. Urban planning needs to be reconsidered towards enhancing multicultural and intergenerational solidarity at local level. Projects aimed at bringing together the ageing population and the newly arriving migrants and refugees need to be supported, including through specific actions to facilitate the integration of refugees and migrants and to help elderly people cope with loneliness and dependency due to old

age. Bringing different generations together is essential.

15. Care-related challenges in the urban and rural settings would need special consideration. Immigration can be one means through which Europe could fulfil its current and future labour shortages in care provision occupations, thereby decreasing the caregiver support ratio. According to the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), foreign-born workers already make up around 20% of the current caregiver workforce, or even more, taking into account the large informal and home-based care provision. In general, most foreign-born long-term care workers immigrated through non-economic channels, including family reunification, student visas, general migration routes for non-specialised workers, and international protection.

16. The Assembly strongly encourages member States to develop policies to at-

tract high-skilled migrants to enhance Europe's capacity to meet future challenges. The European Union member States and candidate countries should support the implementation of the EU Blue Card (Directive (EU) 2021/1883 of the European Parliament and of the Council of 20 October 2021 on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purpose of highly qualified employment), which is a work and residence permit for non-European Union/European Economic Area nationals that provides comprehensive socio-economic rights and a path towards permanent residence and European Union citizenship.

17. Finally, States should foster positive communication and information in local communities and counter hate speech in public discourse. A shift from emergency approaches to tackle immigration to structural and sustainable approaches is crucial.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2586 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

L'immigration, l'une des réponses au vieillissement démographique de l'Europe

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire note qu'au cours de la dernière décennie, la population mondiale de réfugiés a plus que doublé, pour atteindre plus de 36,4 millions de réfugiés, selon les chiffres du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR). Dans la plupart des cas, les réfugiés en Afrique, qui fuient la guerre, les persécutions et les crises climatiques, n'ont pas réussi à atteindre l'Europe ou l'Amérique du Nord et ont trouvé refuge dans des pays voisins. Selon les calculs du HCR, en 2023, l'Ouganda a enregistré 1,6 million de personnes en situation préoccupante, dont 1,5 million de réfugiés. Un autre pays, l'Éthiopie, qui se trouve au carrefour de plusieurs des plus importantes crises de réfugiés au monde, a accueilli plus de 900 000 réfugiés, et le Tchad a été le 10^e pays à accueillir le plus grand nombre de réfugiés, avec plus de 700 000 réfugiés enregistrés. La plupart ont fui les conflits en Érythrée, en Somalie, au Soudan et au Soudan du Sud.

2. La pression migratoire est devenue un enjeu majeur pour l'Europe. La solida-

rité européenne pour accueillir les réfugiés a été limitée, mais certains pays ont offert leur protection. 3,4 millions de réfugiés sont hébergés en Türkiye, dont 3,3 millions de Syriens sous protection temporaire. L'Allemagne accueille 2,5 millions de réfugiés, dont un grand nombre de personnes originaires de Syrie et d'Ukraine. La Pologne, qui a une frontière commune avec l'Ukraine, héberge près de 60 % de tous les réfugiés originaires de ce pays. Malheureusement, certains pays ont malgré tout refusé de contribuer aux efforts communs pour accueillir des demandeurs d'asile.

3. L'Assemblée déplore le fait que les discours populistes en hausse accusent les migrants des échecs des politiques publiques. Pour des raisons politiques, les migrants non européens sont laissés en marge sans aucune chance de s'intégrer dans la société d'accueil. Or de nombreux pays d'Europe sont confrontés à des changements considérables en raison d'une population vieillissante, et les nouveaux migrants pourraient, si on leur en donnait la chance, s'intégrer, travailler et vivre décemment en Europe, contribuant comme tous les autres citoyens européens à renforcer la société dans laquelle ils vivent.

4. L'espérance de vie des Européens est plus longue que jamais et la pyramide des âges de la société évolue très rapidement. En raison du vieillissement démographi-

(1) *Discussion par l'Assemblée le 29 janvier 2025 (6^e séance) (voir Doc. 16072, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: Mme Kate Osamor). Texte adopté par l'Assemblée le 29 janvier 2025 (6^e séance).*

que, la proportion de la population active en Europe diminue alors que le nombre de personnes âgées augmente. Plusieurs pays connaissent une réduction inquiétante des cohortes de jeunes et d'actifs, alors que le nombre de retraités augmente de manière exponentielle, beaucoup d'entre eux atteignant le quatrième âge, qui est souvent associé à la dépendance. Cette tendance va se poursuivre au cours des décennies à venir, à mesure que la génération du baby-boom d'après-guerre achèvera son virage vers la retraite.

5. Au niveau individuel, les déficiences physiques et cognitives dues au vieillissement augmentent la dépendance. Il peut en résulter une réduction de la mobilité, ce qui augmente la vulnérabilité et, souvent, l'isolement social et la solitude. L'aide des travailleurs sociaux peut être d'une importance vitale pour répondre aux besoins quotidiens des personnes âgées dépendantes en matière de déplacements et de soins, et leur permettre d'entretenir un minimum de relations. Ajoutée aux soins de santé, cette socialisation améliore le bien-être émotionnel. Il est à noter que les soins de longue durée en Europe sont très souvent assurés par des aidants informels tels que les membres de la famille et les amis — principalement les conjoints et les enfants, dont le travail de soins à la personne n'est pas reconnu.

6. Le vieillissement démographique entraînera des répercussions profondes, non seulement pour les personnes, mais aussi pour les services publics, les entreprises et la société civile, qui toucheront, entre autres: les systèmes de protection sociale et de santé, les marchés du travail, les finances publiques et les droits à pension. Les indicateurs démographiques qui décrivent les évolutions les plus récentes dans une Europe vieillissante montrent que, sur une période de cinquante ans, le taux de dépendance des personnes âgées devrait plus que doubler. Ce taux pour l'Union européenne des 27 était de 25,9 % en 2001. Il atteindra 56,7 % d'ici à 2050, lorsque moins de deux personnes en âge de travailler seront présentes pour chaque personne âgée. En conséquence, la population âgée aura be-

soin d'un soutien accru pour répondre à ses besoins et les générations futures devront supporter les coûts d'une société âgée avec moins de sécurité sociale et un système public de protection sociale affaibli.

7. L'Assemblée est convaincue que le vieillissement démographique actuel nécessite par conséquent des mesures positives pour aider à soutenir une hausse des taux de natalité et aider les parents pour l'éducation de leurs enfants. Des politiques plus généreuses sont nécessaires pour accroître les taux de fécondité au niveau national et européen. Mais cela n'est pas suffisant. Il faut mettre en place des politiques d'intégration adéquates pour les nouveaux arrivants afin de combler les lacunes de la pyramide des âges en raison d'un vieillissement démographique rapide. Des mesures spécifiques doivent donc être prises pour éviter les graves conséquences macro-économiques et sociales de ce phénomène, dans l'intérêt général.

8. L'Assemblée appelle donc les États membres du Conseil de l'Europe, en y donnant la priorité, à élaborer des politiques et à prendre des initiatives efficaces pour assurer le bien-être et la qualité de vie de la population âgée. Les pays doivent construire une « société de la longévité » qui vise à promouvoir le vieillissement en bonne santé et à exploiter les avantages d'une vie plus longue et de qualité. Cela requiert un changement culturel, des investissements dans la recherche et l'élaboration de politiques sociales qui donnent aux citoyens âgés les moyens de prendre en main leur destin pour aller vers une société plus inclusive, saine et prospère pour toutes les générations.

9. Parallèlement à cela, les États devraient chercher à améliorer leurs politiques visant à promouvoir l'intégration générale des migrants et la cohésion communautaire. Des politiques d'intégration globales, multidimensionnelles et sensibles au genre doivent être mises en œuvre. Cela va de la régularisation des travailleurs migrants sans papiers du secteur informel à la promotion d'une aide directe et ciblée dans les collectivités locales, en passant par la formation professionnelle. Ne pas répondre aux be-

soins d'intégration des migrants pourrait finir par entraîner des répercussions négatives et être à l'origine de tensions sociales, de chocs culturels et de disparités économiques, avec pour corollaire une réduction du niveau de bien-être général pour tous.

10. L'Assemblée encourage vivement les États membres à soutenir les programmes visant à créer des liens entre les diverses communautés. Dans ce contexte, les autorités publiques devraient envisager d'investir dans des mesures pertinentes de renforcement des capacités pour les organisations de la société civile. Promouvoir l'engagement au sein des infrastructures sociales existantes, notamment l'adhésion à des associations sportives ou la participation aux fêtes et manifestations locales, peut aussi conduire à une intégration plus durable.

11. L'Assemblée est fermement convaincue que les programmes de coopération intergénérationnelle et interculturelle peuvent améliorer les liens entre les groupes, car il n'y a pas de développement sans équilibre intergénérationnel. L'apprentissage intergénérationnel renforce l'estime de soi des enfants et les aide à nouer de nouvelles amitiés. De leur côté, les personnes âgées se sentent valorisées, leur santé et leur bien-être s'améliorent, elles sont moins isolées et développent de nouvelles compétences, notamment la capacité à utiliser les nouvelles technologies. Enfin, leur bien-être physique général s'améliore. Les familles, les réseaux familiaux et autres groupes en tirent globalement un bénéfice, grâce à l'inclusion sociale qu'apporte la solidarité intergénérationnelle.

12. L'Assemblée souligne l'importance de développer des programmes européens visant à soutenir l'éducation non formelle et à offrir un espace à la solidarité intergénérationnelle et interculturelle. Une reconnaissance et des ressources suffisantes sont nécessaires pour aider les nouveaux arrivants à socialiser et à avoir accès aux services publics ou à un soutien informel. Créer des espaces de rencontres informelles où les contacts intergénérationnels et interculturels sont possibles devrait être un élément clé dans l'élaboration de

politiques aux niveaux local, national et international.

13. L'Assemblée appelle les États membres à mettre en pratique sa Résolution 2502 (2023) « Intégration des migrants et des réfugiés: des avantages pour toutes les parties prenantes », en cherchant en particulier:

13.1. à définir un nouveau contrat social qui énonce les droits et les responsabilités de toutes les parties impliquées dans le processus d'intégration. L'acceptation de ce nouveau contrat social dépend de l'existence de pratiques démocratiques permettant d'obtenir un soutien social. Mettre en avant les droits et responsabilités des populations nouvellement arrivées permet de clarifier les choses dès le départ et de bâtir une relation de confiance et de coopération respectueuse entre la population locale et les bénéficiaires de programmes de réinstallation;

13.2. à soutenir les programmes de mentorat et les guides d'intégration;

13.3. à développer des services d'interprétation à l'échelle nationale pour soutenir l'intégration;

13.4. à renforcer l'éducation – qu'il s'agisse de cours de langues ou d'éducation à la citoyenneté démocratique et aux droits humains;

13.5. à améliorer la reconnaissance des qualifications acquises à l'étranger;

13.6. à prendre en considération les besoins particuliers des groupes vulnérables tels que les femmes, les enfants (y compris les mineurs non accompagnés), les personnes âgées, les minorités religieuses persécutées, les personnes handicapées, les membres de la communauté des personnes lesbiennes, gays, bissexuelles, transgenres, queers, intersexes (LGBTQI+), les apatrides et autres, qui ont besoin d'un accompagnement spécifique pour réussir leur intégration dans le pays d'accueil;

13.7. à créer des espaces pour rapprocher les personnes migrantes ou réfugiées et la population locale;

13.8. à améliorer les paramètres financiers en suivant approche centrée sur la personne pour le soutien à l'intégration et en adaptant les services nationaux aux besoins et situations spécifiques;

13.9. à développer des politiques de logement ciblées pour un logement abordable et décent;

13.10. à investir dans la cohésion sociale, avec des partenariats entre investisseurs privés, pouvoirs publics et organisations de la société civile;

13.11. à mettre en adéquation les qualifications des migrants et les perspectives d'emploi pour soutenir l'accès au marché du travail;

13.12. à développer des stratégies de communication efficaces pour soutenir l'intégration, y compris un discours plus positif autour des réfugiés et des demandeurs d'asile;

13.13. à assurer le respect de la dignité des réfugiés et des migrants dans les médias, tout en évitant les messages stigmatisants, xénophobes, racistes, alarmistes ou erronés;

13.14. à développer des programmes d'accueil au niveau municipal, qui mettent l'accent sur la diversité comme un atout;

13.15. à améliorer le soutien à la santé publique des réfugiés et migrants vulnérables.

14. L'urbanisme doit être repensé pour renforcer la solidarité multiculturelle et intergénérationnelle au niveau local. Les projets visant à rassembler la population vieillissante et les migrants et réfugiés nouvellement arrivés doivent être défendus, notamment grâce à des mesures spécifiques visant à faciliter l'intégration des réfugiés et des migrants et à aider les personnes âgées à faire face à la solitude et à la dépendance dues au grand âge. Il est essentiel de faire se rencontrer différentes générations.

15. Les enjeux liés à la prise en charge en milieu urbain et rural devraient faire l'objet d'une attention particulière. L'immigration peut être un moyen pour l'Europe de combler ses pénuries actuelles et futures de main-d'œuvre dans le secteur de l'aide et des soins à la personne, réduisant ainsi le ratio aidants/aidés. Selon l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), les personnes nées à l'étranger représentent déjà environ 20% des effectifs actuels de soignants, voire plus, en prenant en considération les soins informels à domicile. D'une manière générale, la plupart des personnes dispensant des soins de longue durée nées à l'étranger ne sont pas des migrants économiques: ces personnes sont arrivées par d'autres voies d'admission légales, comme le regroupement familial, les visas d'études, les voies d'accès générales pour les travailleurs non spécialisés et la protection internationale.

16. L'Assemblée encourage vivement les États membres à développer des politiques visant à attirer des personnes migrantes hautement qualifiées pour améliorer la capacité de l'Europe à répondre aux enjeux futurs. Les États membres de l'Union européenne et les pays candidats devraient soutenir la mise en œuvre de la Carte bleue européenne (Directive (UE) 2021/1883 du Parlement européen et du Conseil du 20 octobre 2021 établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi hautement qualifié), qui constitue un permis de séjour et de travail pour les ressortissants de pays non membres de l'Union européenne/Espace économique européen et offre des droits socio-économiques complets et une voie vers la résidence permanente et la citoyenneté de l'Union européenne.

17. Enfin, les États devraient favoriser une communication et une information positives au sein des populations locales et lutter contre les discours de haine dans les discours publics. Il est désormais crucial de passer de mesures d'urgence face à l'immigration à des approches structurelles et durables.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2586 (2025) ⁽¹⁾

L'immigrazione, una delle risposte all'invecchiamento demografico dell'Europa

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea Parlamentare rileva che, nell'ultimo decennio, la popolazione globale dei rifugiati è più che raddoppiata, attestandosi a oltre 36,4 milioni di persone, secondo i dati dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (ACNUR). Nella maggior parte dei casi, in Africa, i rifugiati in fuga da guerre, persecuzioni e crisi climatiche non sono riusciti a raggiungere l'Europa o il Nord America e hanno trovato riparo nei Paesi vicini. Secondo le stime dell'ACNUR, nel 2023 l'Uganda ha registrato l'arrivo di 1,6 milioni di persone, di cui 1,5 milioni di rifugiati. Un altro Paese, l'Etiopia, al crocevia di alcune delle più gravi crisi di rifugiati del mondo, ha ospitato oltre 900.000 rifugiati, mentre il Ciad, con oltre 700.000 rifugiati registrati nel 2023, è stato il decimo paese a ricevere il maggior numero di rifugiati. La maggior parte di essi era in fuga dai conflitti in Eritrea, Somalia, Sudan e Sud Sudan.

2. La pressione migratoria è diventata una questione cruciale per l'Europa. La solidarietà europea nell'accogliere i rifugiati è stata limitata, ma ci sono stati Paesi

che hanno offerto rifugio. La Turchia ospita 3,4 milioni di rifugiati, tra cui 3,3 milioni di siriani che godono di protezione temporanea. La Germania ospita 2,5 milioni di rifugiati, in gran parte provenienti da Siria e Ucraina. La Polonia, Paese che confina con l'Ucraina, accoglie quasi il 60% di tutti i rifugiati provenienti da quel Paese. Purtroppo, però, ci sono Paesi che si sono rifiutati di contribuire allo sforzo comune di accogliere i richiedenti asilo.

3. L'Assemblea deplora il fatto che i crescenti discorsi di stampo populista attribuiscono ai migranti la colpa del fallimento delle politiche pubbliche. Per ragioni politiche, ai migranti extraeuropei non si lascia alcuna possibilità di integrarsi nelle comunità ospitanti. Molti Paesi in Europa si trovano ad affrontare notevoli cambiamenti dovuti all'invecchiamento della popolazione e i migranti appena arrivati potrebbero, se ne avessero l'opportunità, integrarsi, lavorare e vivere dignitosamente in Europa, contribuendo come tutti gli altri cittadini europei a rafforzare la società in cui vivono.

4. L'aspettativa di vita degli europei è sempre più lunga e la piramide demografica della società sta mutando rapidamente. A causa dell'invecchiamento demografico, in Europa, la percentuale di popolazione in età lavorativa è in riduzione, mentre il numero di anziani è in aumento.

(1) *Dibattito in Assemblea* del 29 gennaio 2025 (6ª seduta) (cfr. Doc. 16072, relazione della Commissione Migrazione, Rifugiati e Sfollati, relatrice: on. Kate Osamor). *Testo adottato dall'Assemblea* il 29 gennaio 2025 (6ª seduta).

In diversi Paesi si è assistito a un preoccupante calo delle fasce di popolazione giovane e attiva a fronte di una crescita esponenziale del numero di pensionati, molti dei quali hanno raggiunto la quarta età, spesso associata alla dipendenza. Questo andamento continuerà nei prossimi decenni, quando la generazione del *baby boom* del secondo dopoguerra completerà il proprio percorso verso il pensionamento.

5. A livello personale, le menomazioni fisiche e cognitive causate dall'invecchiamento aumentano la dipendenza. Dette menomazioni possono portare a una riduzione della mobilità, che porta con sé un aumento della vulnerabilità e, spesso, isolamento sociale e solitudine. L'aiuto degli assistenti sociali potrebbe essere di vitale importanza per soddisfare le esigenze quotidiane di trasporto o di assistenza delle persone anziane dipendenti e per garantire un minimo di contatto sociale che, insieme all'assistenza sanitaria, migliora il benessere emotivo. Va notato che l'assistenza a lungo termine in Europa molto spesso è fornita da assistenti informali come familiari e amici, principalmente coniugi e figli, il cui lavoro di assistenza non è riconosciuto.

6. L'invecchiamento demografico avrà pesanti implicazioni non solo per le persone, ma anche per i servizi pubblici, le imprese e la società civile, incidendo, tra l'altro, sui sistemi di assistenza sanitaria e sociale, sui mercati del lavoro, sulle finanze pubbliche e sui diritti pensionistici. Gli indicatori demografici che descrivono gli ultimi sviluppi di un'Europa che invecchia, mostrano che, nell'arco di 50 anni, l'indice di dipendenza degli anziani dovrebbe più che raddoppiare. Nel 2001, nell'Unione Europea a 27, l'indice di dipendenza degli anziani si attestava al 25,9%; entro il 2050, quando ci saranno meno di due persone in età lavorativa per ogni anziano, raggiungerà il 56,7%. Di conseguenza, la popolazione anziana avrà bisogno di un sostegno sempre maggiore per soddisfare le proprie esigenze e le generazioni future si troveranno a dover sostenere i costi di una società invecchiata con minore sicurezza

sociale e un sistema previdenziale pubblico più debole.

7. L'Assemblea è convinta che l'attuale invecchiamento demografico richieda, quindi, un'azione positiva per contribuire a incentivare un aumento delle nascite e offrire ai genitori assistenza nella crescita della prole. Sono necessarie politiche più generose per accrescere i tassi di fertilità a livello nazionale ed europeo. Tuttavia, ciò non è sufficiente. Occorre prevedere adeguate politiche di integrazione per i nuovi arrivati, al fine di colmare i divari della piramide demografica dovuti al rapido invecchiamento demografico. È, perciò, necessario adottare misure specifiche per evitare gravi implicazioni macroeconomiche e sociali, a vantaggio di tutti.

8. L'Assemblea invita pertanto gli Stati membri del Consiglio d'Europa a sviluppare, in via prioritaria, politiche e iniziative efficaci per garantire il benessere e la qualità della vita della popolazione anziana. I Paesi devono costruire una « società della longevità », volta a promuovere un invecchiamento sano e a sfruttare i vantaggi di una vita più lunga e di qualità. Ciò richiede un cambiamento culturale, investimenti nella ricerca e lo sviluppo di politiche sociali a favore dei cittadini più anziani che portino a una società più inclusiva, sana e prospera per tutte le generazioni.

9. Parallelamente, gli Stati dovrebbero sforzarsi di migliorare le proprie politiche di promozione dell'integrazione generale dei migranti e della coesione sociale. Occorre attuare politiche di integrazione di ampia portata, sensibili al genere e multidimensionali, dalla fase di regolarizzazione dei lavoratori migranti privi di documenti nell'economia informale alla promozione di aiuti diretti e mirati nelle comunità locali, fino ad arrivare alla formazione professionale. La mancata risposta alle esigenze di integrazione dei migranti porterebbe a esiti negativi, tra cui tensioni sociali, scontri culturali e disparità economiche, con una riduzione del benessere generale per tutti.

10. L'Assemblea incoraggia decisamente gli Stati membri a sostenere programmi volti a creare ponti tra le diverse comunità.

In questo contesto, le autorità pubbliche dovrebbero valutare l'opportunità di investire in opportune misure di rafforzamento delle capacità per le organizzazioni della società civile. Anche favorire il coinvolgimento all'interno delle infrastrutture sociali esistenti, quali l'adesione ad associazioni sportive o la partecipazione a feste ed eventi locali, può portare a un'integrazione più sostenibile.

11. L'Assemblea crede fermamente che i programmi di cooperazione intergenerazionale e interculturale possano migliorare i legami comunitari perché non c'è sviluppo senza equilibrio intergenerazionale. L'apprendimento intergenerazionale per i bambini li porta ad una maggiore autostima e li aiuta a stringere nuove amicizie. Per quanto riguarda gli adulti più anziani, questi si sentono apprezzati, la loro salute e la loro forma fisica migliorano, sono meno isolati e acquisiscono nuove competenze, compreso l'uso delle nuove tecnologie. Infine, il loro benessere fisico generale migliora. Le comunità, le famiglie e le reti familiari traggono insieme beneficio dall'apprendimento intergenerazionale, grazie all'inclusione sociale che deriva dalla solidarietà intergenerazionale.

12. L'Assemblea sottolinea l'importanza di sviluppare programmi europei a sostegno dell'istruzione non formale e di fornire uno spazio alla solidarietà interculturale e intergenerazionale. Per aiutare i nuovi arrivati a socializzare e ad accedere ai servizi pubblici o al sostegno informale occorre prevedere un riconoscimento e risorse adeguati. La creazione di spazi per gli incontri informali, dove siano possibili contatti intergenerazionali e interculturali, dovrebbe essere un elemento chiave nello sviluppo delle politiche a livello locale, nazionale e internazionale.

13. L'Assemblea invita gli Stati membri a mettere in pratica la propria Risoluzione 2502 (2023) dal titolo « Integrazione di migranti e rifugiati: vantaggi per tutte le parti coinvolte », provvedendo in particolare a:

13.1. costruire un nuovo contratto sociale, che definisca i diritti e le responsabilità di tutte le parti coinvolte nel processo di integrazione. L'accettazione di questo

nuovo contratto sociale dipende dall'esistenza di processi democratici che creino sostegno sociale. Evidenziare i diritti e le responsabilità alle popolazioni appena arrivate crea una situazione chiara sin dall'inizio e favorisce la fiducia e una cooperazione rispettosa tra le comunità locali e i beneficiari dei programmi di reinsediamento;

13.2. sostenere programmi di tutoraggio e guide all'integrazione;

13.3. sviluppare servizi di interpretariato a livello nazionale per sostenere l'integrazione;

13.4. migliorare l'istruzione, dalla formazione linguistica all'educazione alla cittadinanza democratica e ai diritti umani;

13.5. migliorare il riconoscimento delle competenze acquisite all'estero;

13.6. prendere in considerazione le esigenze proprie dei gruppi vulnerabili, come le donne, i bambini, compresi quelli non accompagnati, gli anziani, le minoranze religiose perseguitate, le persone con disabilità, i membri della comunità lesbica, gay, bisessuale, trans, queer, intersessuale (LGBTQI+), gli apolidi e altri, che necessitano di un sostegno specifico per integrarsi con successo nel Paese ospitante;

13.7. creare spazi di incontro tra migranti, rifugiati e le comunità locali;

13.8. migliorare i parametri finanziari, seguendo un approccio incentrato sulla persona per il sostegno all'integrazione e adattando i servizi nazionali a esigenze e circostanze specifiche;

13.9. sviluppare politiche abitative mirate per alloggi accessibili e dignitosi;

13.10. investire nella coesione sociale con partenariati tra investitori privati, autorità pubbliche e organizzazioni della società civile;

13.11. abbinare le competenze dei migranti alle opportunità di lavoro per favorire l'accesso al mercato del lavoro;

13.12. sviluppare strategie di comunicazione efficaci a sostegno dell'integra-

zione, compresa una narrazione più positiva nei confronti dei rifugiati e dei richiedenti asilo;

13.13. garantire il rispetto della dignità dei rifugiati e dei migranti sui media, evitando messaggi stigmatizzanti, xenofobi, razzisti, allarmistici o imprecisi;

13.14. elaborare programmi di accoglienza a livello municipale, sottolineando la diversità come un vantaggio;

13.15. migliorare il supporto della sanità pubblica per i rifugiati e i migranti vulnerabili.

14. Occorre riconsiderare la pianificazione urbana al fine di rafforzare la solidarietà multiculturale e intergenerazionale a livello locale. È necessario sostenere progetti volti a favorire l'aggregazione tra la popolazione anziana e i migranti e i rifugiati appena arrivati, anche attraverso azioni specifiche per facilitare l'integrazione di rifugiati e migranti e aiutare gli anziani a far fronte alla solitudine e alla dipendenza dovuta all'età avanzata. L'incontro tra generazioni diverse è essenziale.

15. Le sfide legate all'assistenza nei contesti urbani e rurali richiederebbero un'attenzione particolare. L'immigrazione può essere uno strumento attraverso il quale l'Europa potrebbe colmare le proprie carenze di forza lavoro, attuali e future, nel settore dei servizi di assistenza, diminuendo così il rapporto tra numero di assistenti disponibili e numero di assistiti. Secondo l'Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico (OCSE), i lavoratori nati all'estero costituiscono già

circa il 20% dell'attuale forza lavoro nei servizi di assistenza, o anche di più, se si tiene conto dell'ampia offerta di assistenza informale e domiciliare. In genere, per la maggior parte, gli stranieri che lavorano come prestatori di assistenza a lungo termine sono migranti arrivati attraverso canali non economici, ivi inclusi il ricongiungimento familiare, i visti per studenti, le rotte migratorie generali per lavoratori non specializzati e la protezione internazionale.

16. L'Assemblea incoraggia vivamente gli Stati membri a sviluppare politiche atte ad attrarre migranti altamente qualificati per migliorare la capacità dell'Europa di affrontare le sfide future. Gli Stati membri dell'Unione europea e i Paesi candidati dovrebbero appoggiare l'attuazione della Carta Blu UE (Direttiva (UE) 2021/1883 del Parlamento europeo e del Consiglio del 20 ottobre 2021 sulle condizioni di ingresso e soggiorno dei cittadini di Paesi terzi che intendano svolgere lavori altamente qualificati), che è un permesso di lavoro e di soggiorno riservato a cittadini di Paesi non appartenenti all'Unione europea o allo Spazio economico europeo e fornisce pieni diritti socio-economici e un percorso verso la residenza permanente e la cittadinanza dell'Unione europea.

17. Infine, gli Stati devono promuovere comunicazioni e informazioni positive nelle comunità locali e contrastare l'istigazione all'odio nel discorso pubblico. È fondamentale passare da approcci di emergenza per affrontare l'immigrazione ad approcci strutturali e sostenibili.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



190122142000