

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **184**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2585

Contestazione, per motivi di merito, delle credenziali non ancora ratificate
della delegazione parlamentare della Georgia

Trasmessa il 4 febbraio 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2585 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

Challenge, on substantive grounds, of the still unratified credentials of the parliamentary delegation of Georgia

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly recalls that by acceding to the Council of Europe on 27 January 1999, Georgia agreed to honour several specific commitments listed in Assembly Opinion 209 (1999), as well as the obligations incumbent on all member States under Article 3 of the Statute of the Council of Europe (STE No. 1): compliance with the principles of pluralist democracy and the rule of law as well as respect for human rights and fundamental freedoms of all persons placed under its jurisdiction.

2. In its Resolution 2561 (2024) « Challenges to democracy in Georgia », the Assembly already expressed its deep concern at the continuing and rapid backsliding of democracy in Georgia. Noting that the 26 October 2024 parliamentary elections would be a *de facto* referendum on Georgia's democratic trajectory and foreign alignment, the Assembly reiterated its commitment to co-operation and dialogue with all forces and civil society in Georgia « to reverse the recent backsliding

and to uphold the honouring of Georgia's membership obligations and commitments to the Council of Europe ».

3. The latest developments confirm the Assembly's concerns. The findings of the Assembly's election observation delegation « raise concerns about the correctness of the election results, namely whether the election results truly reflect the will of the voters. Additionally, serious doubts persist regarding whether the electoral environment provided the necessary conditions for a fair election, enabling voters to make an informed choice free from intimidation and undue pressure. This is reflected in the response from the opposition and civil society, which have expressed deep mistrust in both the results and the institutions and continue to challenge the outcome of the election ». Following the elections, large demonstrations erupted in Georgia, with opposition parties boycotting parliament and asking for a rerun of the vote.

4. Street demonstrations took even larger proportions following the announcement that the government would suspend Georgia's European Union accession process. This decision, which is contrary to the ruling party's electoral promises, has resulted in a social crisis characterised by a complete breakdown of trust in the political institutions of the country in the eyes of the Georgian society, which compromises

(1) *Assembly debate* on 29 January 2025 (6th sitting) (see Doc. 16104, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), rapporteur: Ms Zanda Kalniņa-Lukaševica; see also Doc. 16107, opinion of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Ms Petra Bayr). *Text adopted by the Assembly* on 29 January 2025 (6th sitting).

their legitimacy. It is also bound to have an impact on the introduction of much needed reforms that would help tackle Georgia's democratic backsliding.

5. The Assembly condemns the human rights abuses committed by the police, including the brutal use of force against demonstrators, in violation of freedom of assembly, in the context of a progressive erosion of fundamental rights and freedoms, the dismantling of democratic safeguards, the shrinking space for civil society and the politicisation of State institutions that began well before these elections. It also condemns the misuse of the judicial system to deter and retaliate against protesters, journalists and opposition figures, issues which so far remain unaddressed by the authorities.

6. In this respect, the Assembly asks the Georgian authorities to take into account the recommendations to be made by the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) in its urgent Opinion on the Law on Administrative Offenses, requested by the President of the Assembly. Likewise, the Assembly reiterates its call on the authorities to repeal the Law on Transparency of Foreign Influence in its current form, to protect freedom of assembly and expression and to ensure accountability for human rights violations and end stigmatisation of NGOs, as highlighted also by the Council of Europe Commissioner for Human Rights during his visit to Georgia in January 2025.

7. In the Assembly's view, Georgia's political deadlock and breach of trust between the authorities and civil society can be overcome only through:

7.1. a clear recommitment of the Georgian authorities to Council of Europe values and standards and further European integration in line with the European aspirations of the majority of the Georgian people;

7.2. a reinforced process of engagement with the Council of Europe, involving the Georgian authorities as well as a wide range of other Georgian stakeholders;

7.3. an inclusive political process in Georgia involving all stakeholders and so-

cial actors, including opposition and civil society, to urgently address the deficiencies and shortcomings noted during the recent parliamentary elections;

7.4. the organisation of new genuinely democratic parliamentary elections, held under strict international monitoring and conditions of political independence of State institutions and election administration;

7.5. ensuring accountability for all law enforcement officials involved in violent crackdowns against peaceful protesters, beatings, mistreatment, torture and arbitrary arrest;

7.6. the release of all political prisoners.

8. In this regard, the Assembly recalls the visit which the Secretary General of the Council of Europe carried out in Tbilisi in December 2024, following which a number of initiatives were launched.

9. Similarly, the Assembly recalls that its co-rapporteurs of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) visited Georgia in January 2025, and met interlocutors from the Georgian institutions, as well as all political forces, NGOs and civil society.

10. Developments since the 26 October 2024 parliamentary elections, including violations of the freedom of assembly and expression and the crackdown on the opposition and civil society, are in contradiction to Georgia's membership obligations and accession commitments to the Council of Europe. The Assembly therefore needs clear assurances from the authorities that they are genuinely committed to reversing the democratic backsliding and fulfilling their membership obligations.

11. In the light of these considerations and as a signal of its own openness to maintaining dialogue, the Assembly, pending a reconsideration of the Georgian delegation's credentials and an overall re-assessment of the situation in the country at its April 2025 part-session, decides to ratify at this part-session the credentials of the Georgian dele-

gation while, at the same time, insisting that the Georgian authorities:

11.1. immediately initiate an inclusive process involving all stakeholders and social actors, including the ruling majority, opposition and civil society, to urgently address the deficiencies and shortcomings noted during the recent parliamentary elections and to create an electoral environment that is conducive to genuinely democratic new parliamentary elections to be announced during the coming months;

11.2. take immediate and effective steps to enable Georgia to resume the European integration process, in line with the European aspirations of the people, and to accelerate with determination the necessary reforms;

11.3. put an immediate end to police brutality and human rights abuses, effectively investigate these practices and end the misuse of legal proceedings as a means of deterring or retaliating against protesters, journalists and civic leaders, and fully respect the right to freedom of expression and assembly;

11.4. step up co-operation with the Council of Europe and engage in good faith in the process initiated by the Secretary General of the Council of Europe;

11.5. address, without delay, the concerns and recommendations of the Assembly expressed in Resolution 2438 (2022) and Resolution 2561 (2024), including the recommendation to revoke the Law on Transparency of Foreign Influence, and the concerns about the Law on Administrative Offences, which should be addressed by taking into account the urgent opinions of the Venice Commission;

11.6. release all political prisoners before the 2025 April part-session of the Assembly;

11.7. continue to engage fully with the Assembly's monitoring procedure and work to ensure that monitoring mechanisms function effectively during the pre-election period, thereby strengthening timely warnings against any democratic decline.

12. At the same time, as a clear sign of its condemnation of the police brutality and other human rights abuses, which so far have not been addressed by the authorities, the Assembly resolves to suspend the following rights of the members of the Georgian delegation:

12.1. right to be full member or alternate of the following committees: the Committee on Political Affairs and Democracy, the Monitoring Committee, the Committee on Legal Affairs and Human Rights, the Committee on the Election of Judges to the European Court of Human Rights and the Committee on Rules of Procedure, Immunities, and Institutional Affairs;

12.2. right to be a member of election observation committees;

12.3. right to be appointed rapporteur;

12.4. right to be a candidate for the office of the President of the Assembly, chairperson or vice-chairperson of a committee or a sub-committee;

12.5. right to represent the Assembly in Council of Europe bodies by Bureau decision, and right to represent the Assembly on an occasional basis (by Bureau or committee decision) at events, meetings, conferences organised by Council of Europe bodies, international organisations or interparliamentary assemblies.

13. The Assembly further resolves to explore ways of strengthening the participation of Georgian extra-parliamentary opposition and civil society in its actions with regard to Georgia, including within the framework of the Monitoring Committee.

14. The Assembly will have the opportunity to reconsider the credentials of the Georgian delegation, including the suspension of the above-mentioned rights, at its April 2025 part-session, in the light of progress achieved in relation to the issues mentioned in paragraph 11, under the conditions provided for in Rule 9 of its Rules of Procedure.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2585 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

Contestation, pour des raisons substantielles, des pouvoirs non encore ratifiés de la délégation parlementaire de la Géorgie

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire rappelle qu'en adhérant au Conseil de l'Europe le 27 janvier 1999, la Géorgie a accepté d'honorer plusieurs engagements spécifiques énumérés dans l'Avis 209 (1999) de l'Assemblée, ainsi que les obligations incombant à tous les États membres en vertu de l'article 3 du Statut du Conseil de l'Europe (STE n° 1): le respect des principes de la démocratie pluraliste et de l'État de droit ainsi que le respect des droits humains et des libertés fondamentales de toutes les personnes placées sous sa juridiction.

2. Dans sa Résolution 2561 (2024) « Les défis pour la démocratie en Géorgie », l'Assemblée a déjà exprimé sa profonde inquiétude face au recul démocratique continu et rapide en Géorgie. Notant que les élections législatives du 26 octobre 2024 constitueraient un référendum de fait sur la trajectoire démocratique et l'alignement avec l'étranger de la Géorgie, l'Assemblée a réaffirmé sa volonté de coopérer et de dialoguer avec toutes les forces ainsi qu'a-

vec la société civile en Géorgie « afin d'enrayer les récents reculs et d'assurer le respect des obligations et engagements contractés par la Géorgie lors de son adhésion au Conseil de l'Europe ».

3. Les derniers développements confirment les préoccupations de l'Assemblée. Les conclusions formulées par la délégation de l'Assemblée chargée de l'observation des élections « soulèvent des préoccupations quant à l'exactitude des résultats des élections, à savoir si les résultats des élections reflètent réellement la volonté des électeurs et des électrices. En outre, de sérieux doutes persistent quant à savoir si l'environnement électoral a fourni les conditions nécessaires à une élection équitable, permettant aux électeurs de faire un choix éclairé sans intimidation ni pression indue. Cela se reflète dans la réaction de l'opposition et de la société civile, qui ont exprimé une profonde méfiance à l'égard des résultats et des institutions et qui continuent de contester le résultat de l'élection ». À la suite des élections, d'importantes manifestations ont éclaté en Géorgie, les partis d'opposition boycottant le parlement et demandant un nouveau scrutin.

4. Les manifestations ont pris des proportions encore plus importantes après l'annonce par le gouvernement de la suspension du processus d'adhésion de la Géorgie à l'Union européenne. Cette décision, qui est contraire aux promesses électorales du

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 29 janvier 2025 (6^e séance) (voir Doc. 16104, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), rapporteure: M^{me} Zanda Kalniņa-Lukaševica; voir aussi Doc. 16107, avis de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteure: M^{me} Petra Bayr). *Texte adopté par l'Assemblée* le 29 janvier 2025 (6^e séance).

parti au pouvoir, a entraîné une crise sociale caractérisée par une rupture totale de la confiance de la société géorgienne dans les institutions politiques, ce qui met à mal leur légitimité. Elle aura aussi inévitablement des effets sur l'adoption des réformes dont la Géorgie a grandement besoin pour inverser le recul de la démocratie dans le pays.

5. L'Assemblée condamne les violations des droits humains commises par la police, notamment l'usage brutal de la force contre les manifestant·es, au mépris de la liberté de réunion et dans un contexte d'érosion progressive des libertés et droits fondamentaux, de démantèlement des garanties démocratiques, de rétrécissement de l'espace de la société civile et de politisation des institutions étatiques qui a commencé bien avant ces élections. Elle condamne également l'utilisation abusive du système judiciaire visant à dissuader les manifestant·es, les journalistes et les figures de l'opposition et à exercer des représailles à leur encontre – des questions auxquelles les autorités n'ont toujours pas apporté de réponse.

6. À cet égard, l'Assemblée demande aux autorités géorgiennes de prendre en compte les recommandations qui seront formulées par la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) dans son avis urgent sur la loi relative aux infractions administratives, demandé par le Président de l'Assemblée. De même, l'Assemblée demande à nouveau aux autorités d'abroger la loi sur la transparence de l'influence étrangère dans sa forme actuelle, de protéger la liberté de réunion et d'expression, de garantir que les auteurs et autrices de violations des droits humains rendent des comptes et de mettre fin à la stigmatisation des ONG, comme l'a également souligné le Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe lors de sa visite en Géorgie en janvier 2025.

7. De l'avis de l'Assemblée, l'impasse politique dans laquelle se trouve la Géorgie et la rupture de confiance entre les auto-

rités et la société civile ne peuvent être surmontées que par les moyens suivants:

7.1. un réengagement clair des autorités géorgiennes en faveur des valeurs et des normes du Conseil de l'Europe et la poursuite de l'intégration européenne conformément aux aspirations européennes de la majorité de la population géorgienne;

7.2. un processus de dialogue renforcé avec le Conseil de l'Europe, auquel participeraient les autorités de la Géorgie ainsi qu'un large éventail d'autres parties prenantes géorgiennes;

7.3. un processus politique inclusif en Géorgie associant toutes les parties prenantes et les actrices et acteurs sociaux, et notamment l'opposition et la société civile, afin de remédier de toute urgence aux insuffisances et aux lacunes constatées lors des récentes élections législatives;

7.4. l'organisation de nouvelles élections parlementaires véritablement démocratiques, avec un suivi international strict et dans des conditions d'indépendance politique des institutions de l'État et de l'administration électorale;

7.5. veiller à ce que tous les représentants des forces de l'ordre impliqués dans la répression violente des manifestant·es pacifiques, les passages à tabac, les mauvais traitements, la torture et les arrestations arbitraires soient tenus de rendre compte de leurs actes;

7.6. la libération de tous les prisonniers politiques.

8. A cet égard, l'Assemblée rappelle la visite que le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe a effectuée à Tbilissi en décembre 2024, à la suite de laquelle un certain nombre d'initiatives ont été lancées.

9. De même, l'Assemblée rappelle que les corapporteurs pour la Géorgie de la commission pour le respect des obligations et engagements des Etats membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) se sont rendus dans le pays en janvier 2025 et ont rencontré des interlocuteurs et interlocutrices des institutions géorgiennes, ainsi

que de toutes les forces politiques, des ONG et de la société civile.

10. Les événements survenus depuis les élections législatives du 26 octobre 2024, notamment les violations des libertés de réunion et d'expression ainsi que la répression à l'encontre de l'opposition et de la société civile, sont en contradiction avec les obligations de la Géorgie en tant que membre du Conseil de l'Europe et les engagements qu'elle a souscrits lors de son adhésion au Conseil de l'Europe. L'Assemblée a par conséquent besoin d'assurances claires de la part des autorités quant à leur volonté réelle d'inverser le recul démocratique et d'assurer le respect des obligations contractées lors de l'adhésion du pays au Conseil de l'Europe.

11. Au vu de ces considérations et en signe de sa volonté de maintenir le dialogue, l'Assemblée, dans l'attente d'un réexamen des pouvoirs de la délégation géorgienne et d'une réévaluation globale de la situation dans le pays lors de sa partie de session d'avril 2025, décide de ratifier lors de cette partie de session les pouvoirs de la délégation de la Géorgie tout en insistant dans le même temps auprès des autorités géorgiennes afin qu'elles:

11.1. lancent immédiatement un processus inclusif impliquant toutes les parties prenantes et tous les acteurs sociaux, y compris la majorité au pouvoir, l'opposition et la société civile, afin de remédier d'urgence aux déficiences et aux lacunes constatées lors des récentes élections législatives et de créer un environnement électoral propice à de nouvelles élections parlementaires véritablement démocratiques à annoncer au cours des prochains mois;

11.2. prennent des mesures immédiates et efficaces pour permettre à la Géorgie de reprendre le processus d'intégration européenne, conformément aux aspirations européennes de la population, et de poursuivre avec détermination les réformes nécessaires;

11.3. mettent immédiatement un terme aux brutalités policières et aux violations des droits humains, enquêtent efficacement sur ces pratiques et mettent fin à l'utilisa-

tion abusive des procédures judiciaires visant à dissuader les manifestant-es, les journalistes et les dirigeant-es de la société civile, ou à exercer des représailles à leur encontre, et respectent pleinement le droit à la liberté d'expression et de réunion;

11.4. renforcent la coopération avec le Conseil de l'Europe et s'engagent de bonne foi dans le processus initié par le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe;

11.5. répondent sans délai aux préoccupations et aux recommandations de l'Assemblée exprimées dans la Résolution 2438 (2022) et la Résolution 2561 (2024), y compris la recommandation d'abroger la loi sur la transparence de l'influence étrangère, et les préoccupations concernant la loi sur les infractions administratives, qui devraient être traitées en tenant compte des avis urgents de la Commission de Venise;

11.6. libèrent tous les prisonniers politiques d'ici la partie de session d'avril 2025;

11.7. continuent de participer pleinement à la procédure de suivi de l'Assemblée et œuvrent à ce que les mécanismes de suivi fonctionnent efficacement pendant la période préélectorale, permettant ainsi de renforcer les alertes précoces en cas de recul de la démocratie.

12. Parallèlement, pour envoyer un signe clair de sa condamnation des brutalités policières et autres violations des droits humains, auxquelles les autorités n'ont jusqu'à présent apporté aucune réponse, l'Assemblée décide de suspendre les droits suivants de la délégation géorgienne:

12.1. le droit d'être membre titulaire ou remplaçant-e des commissions suivantes: la commission des questions politiques et de la démocratie, la commission de suivi, la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, la commission sur l'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme et la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles;

12.2. le droit d'être membre d'une commission d'observation des élections;

12.3. le droit d'être désigné rapporteur-e;

12.4. le droit d'être candidat-e à la présidence de l'Assemblée, à la présidence ou à la vice-présidence d'une commission ou d'une sous-commission;

12.5. le droit de représenter l'Assemblée au sein des organes du Conseil de l'Europe sur décision du Bureau et le droit de représenter l'Assemblée à titre occasionnel (sur décision du Bureau ou des commissions) à des événements, réunions ou conférences organisés par des organes du Conseil de l'Europe, des organisations internationales ou des assemblées interparlementaires.

13. L'Assemblée décide en outre d'étudier les moyens de renforcer la participation de l'opposition extra-parlementaire et de la société civile géorgiennes à ses actions concernant la Géorgie, notamment dans le cadre de la commission de suivi.

14. L'Assemblée aura l'occasion de réexaminer les pouvoirs de la délégation géorgienne, y compris la suspension des droits susmentionnés, lors de sa partie de session d'avril 2025, à la lumière des progrès accomplis en ce qui concerne les questions mentionnées au paragraphe 11, dans les conditions prévues à l'article 9 de son règlement.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2585 (2025) ⁽¹⁾

Contestazione, per motivi di merito, delle credenziali non ancora ratificate della delegazione parlamentare della Georgia

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea Parlamentare ricorda che, aderendo al Consiglio d'Europa il 27 gennaio 1999, la Georgia ha accettato di onorare diversi impegni specifici elencati nel Parere 209 (1999) dell'Assemblea, nonché gli obblighi che fanno capo a tutti gli Stati membri ai sensi dell'Articolo 3 dello Statuto del Consiglio d'Europa (STE n. 1): ottemperanza ai principi delle democrazie pluraliste e dello stato di diritto e rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali di tutte le persone poste sotto la loro giurisdizione.

2. Nella propria Risoluzione 2561 (2024) dal titolo « Sfide per la democrazia in Georgia », l'Assemblea ha già espresso una profonda preoccupazione per il continuo e rapido arretramento della democrazia in Georgia. Avendo rilevato che le elezioni politiche del 26 ottobre 2024 sarebbero state di fatto un referendum sulla traiettoria democratica e sull'allineamento estero della Georgia, l'Assemblea ha ribadito il proprio impegno alla cooperazione e al

dialogo con tutte le forze e con la società civile in Georgia « per invertire il recente arretramento e sostenere il rispetto degli obblighi di appartenenza della Georgia e dei suoi impegni nei confronti del Consiglio d'Europa ».

3. Gli ultimi sviluppi confermano le preoccupazioni dell'Assemblea. Le conclusioni della delegazione dell'Assemblea incaricata dell'osservazione elettorale « sollevano preoccupazioni sulla correttezza dei risultati elettorali, vale a dire in merito al fatto se i risultati elettorali riflettano veramente la volontà degli elettori. Inoltre, persistono seri dubbi sul fatto che l'ambiente elettorale abbia fornito le condizioni necessarie per un'elezione equa, consentendo agli elettori di operare una scelta informata, libera da intimidazioni e pressioni indebite. Ciò si riflette nella risposta dell'opposizione e della società civile, che hanno espresso profonda sfiducia sia nei risultati che nelle istituzioni e continuano a contestare l'esito delle elezioni ». Dopo le elezioni, in Georgia sono scoppiate grandi manifestazioni, con i partiti di opposizione che hanno boicottato il parlamento e chiesto una ripetizione del voto.

4. Le manifestazioni di piazza hanno assunto proporzioni ancora maggiori dopo l'annuncio che il governo avrebbe sospeso il processo di adesione della Georgia all'Unione Europea. Questa decisione, contraria alle promesse elettorali del partito al go-

(1) Dibattito in Assemblea del 29 gennaio 2025 (6^a seduta) (cfr. Doc. 16104, relazione della Commissione per il Rispetto degli Obblighi e degli Impegni degli Stati Membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio), relatrice: on. Zanda Kalniņa-Lukaševica; cfr. anche Doc. 16107, parere della Commissione per il Regolamento, le Immunità e gli Affari Istituzionali, relatrice: on. Petra Bayr). Testo adottato dall'Assemblea il 29 gennaio 2025 (6^a seduta).

verno, ha provocato una crisi sociale caratterizzata da una completa rottura della fiducia nelle istituzioni politiche del Paese agli occhi della società georgiana, che compromette la loro legittimità. La decisione è anche destinata ad avere un impatto sull'introduzione delle tanto necessarie riforme, che aiuterebbero ad affrontare il regresso democratico della Georgia.

5. L'Assemblea condanna le violazioni dei diritti umani commesse dalla polizia, tra cui l'uso brutale della forza contro i manifestanti, in violazione della libertà di riunione, nel contesto di una progressiva erosione dei diritti e delle libertà fondamentali, dello smantellamento delle garanzie democratiche, della riduzione dello spazio per la società civile e della politicizzazione delle istituzioni statali iniziata ben prima di queste elezioni. Essa condanna inoltre l'abuso del sistema

giudiziario per scoraggiare e vendicarsi di manifestanti, giornalisti ed esponenti dell'opposizione, questioni che finora non sono state affrontate dalle autorità.

6. A tale riguardo, l'Assemblea chiede alle autorità georgiane di tenere conto delle raccomandazioni che la Commissione Europea per la Democrazia attraverso il Diritto (Commissione di Venezia) dovrà formulare nel proprio Parere urgente relativo alla Legge sui Reati Amministrativi, richiesto dal Presidente dell'Assemblea. Allo stesso modo, l'Assemblea ribadisce il proprio invito alle autorità ad abrogare la Legge sulla Trasparenza delle Influenze Straniere nella sua forma attuale, a proteggere la libertà di riunione e di espressione e a garantire l'assunzione di responsabilità per le violazioni dei diritti umani e a porre fine alla stigmatizzazione delle ONG, come evidenziato anche dal Commissario per i Diritti Umani del Consiglio d'Europa durante la sua visita in Georgia nel gennaio 2025.

7. Secondo il parere dell'Assemblea, la situazione di stallo politico della Georgia e la violazione della fiducia tra le autorità e la società civile possono essere superate solo attraverso:

7.1. un chiaro impegno delle autorità georgiane a sostegno dei valori e degli stan-

dard del Consiglio d'Europa e un'ulteriore integrazione europea in linea con le aspirazioni europee della maggioranza del popolo georgiano;

7.2. un processo rafforzato di dialogo con il Consiglio d'Europa, che coinvolga le autorità georgiane e un'ampia gamma di altre parti georgiane interessate;

7.3. un processo politico inclusivo in Georgia che coinvolga tutte le parti interessate e gli attori sociali, tra cui l'opposizione e la società civile, per affrontare urgentemente le carenze e le lacune rilevate durante le recenti elezioni politiche;

7.4. l'organizzazione di nuove elezioni politiche autenticamente democratiche, da svolgere sotto stretto monitoraggio internazionale e in condizioni di indipendenza politica delle istituzioni statali e dell'amministrazione elettorale;

7.5. la garanzia di un'assunzione di responsabilità per tutti i funzionari delle forze dell'ordine coinvolti nelle repressioni violente contro i manifestanti pacifici, nelle percosse, nei maltrattamenti, nelle torture e negli arresti arbitrari;

7.6. il rilascio di tutti i prigionieri politici.

8. A questo proposito, l'Assemblea ricorda la visita che il Segretario generale del Consiglio d'Europa ha effettuato a Tbilisi nel dicembre 2024, a seguito della quale sono state avviate numerose iniziative.

9. Analogamente, l'Assemblea ricorda che i suoi co-relatori della Commissione per il Rispetto degli Obblighi e degli Impegni degli Stati Membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio) hanno visitato la Georgia nel gennaio 2025 e hanno incontrato interlocutori delle istituzioni georgiane, nonché tutte le forze politiche, le ONG e la società civile.

10. Gli sviluppi successivi alle elezioni politiche del 26 ottobre 2024, tra cui le violazioni della libertà di riunione e di espressione e la repressione nei confronti dell'opposizione e della società civile, sono in contraddizione con gli obblighi di appartenenza della Georgia e gli impegni di

adesione al Consiglio d'Europa. L'Assemblea ha quindi bisogno di chiare rassicurazioni da parte delle autorità sul fatto che esse siano realmente impegnate a invertire il regresso democratico e ad adempiere ai propri obblighi di appartenenza.

11. Alla luce di tali considerazioni e per segnalare la propria apertura al mantenimento del dialogo, l'Assemblea, in attesa di una riconsiderazione delle credenziali della delegazione georgiana e di una rivalutazione complessiva della situazione nel Paese nella parte di sessione di aprile 2025, decide di ratificare nella presente parte di sessione le credenziali della delegazione georgiana, insistendo nel contempo affinché le autorità georgiane:

11.1. avviino immediatamente un processo inclusivo che coinvolga tutte le parti interessate e gli attori sociali, tra cui la maggioranza al potere, l'opposizione e la società civile, per affrontare urgentemente le carenze e le lacune rilevate durante le recenti elezioni politiche e per creare un ambiente elettorale che favorisca nuove elezioni politiche autenticamente democratiche da annunciare nei prossimi mesi;

11.2. adottino misure immediate ed efficaci per consentire alla Georgia di riprendere il processo di integrazione europea, in linea con le aspirazioni europee del popolo, e di accelerare con determinazione le riforme necessarie;

11.3. pongano fine immediatamente alla brutalità della polizia e alle violazioni dei diritti umani, indaghino efficacemente su queste pratiche e pongano fine all'uso improprio dei procedimenti giudiziari come strumento per scoraggiare o vendicarsi di manifestanti, giornalisti e leader civili, rispettando pienamente il diritto alla libertà di espressione e di riunione;

11.4. rafforzino la cooperazione con il Consiglio d'Europa e si impegnino in buona fede nel processo avviato dal Segretario Generale del Consiglio d'Europa;

11.5. prendano in considerazione, senza indugio, delle preoccupazioni e delle raccomandazioni dell'Assemblea espresse nella Risoluzione 2438 (2022) e nella Riso-

luzione 2561 (2024), tra cui la raccomandazione di revocare la Legge in materia di Trasparenza delle Influenze Straniere e le preoccupazioni sulla Legge in materia di Reati Amministrativi, che dovrebbero essere prese in considerazione tenendo conto dei pareri urgenti della Commissione di Venezia;

11.6. rilascino tutti i prigionieri politici prima della parte di sessione dell'Assemblea di aprile 2025;

11.7. continuino a impegnarsi pienamente con la procedura di monitoraggio dell'Assemblea e provvedano a garantire che i meccanismi di monitoraggio funzionino efficacemente durante il periodo pre-elettorale, rafforzando così la tempestività dei moniti contro qualsiasi declino democratico.

12. Allo stesso tempo, come chiaro segno della sua condanna della brutalità della polizia e di altre violazioni dei diritti umani, che finora non sono state affrontate dalle autorità, l'Assemblea decide di sospendere i seguenti diritti dei membri della delegazione georgiana:

12.1. il diritto di essere membri effettivi o supplenti delle seguenti Commissioni: la Commissione per gli Affari Politici e la Democrazia, la Commissione di Monitoraggio, la Commissione per gli Affari Giuridici e i Diritti Umani, la Commissione per l'Elezioni dei Giudici della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo e la Commissione per il Regolamento, le Immunità e gli Affari Istituzionali;

12.2. il diritto di essere membri delle commissioni di osservazione elettorale;

12.3. il diritto di essere nominati relatori;

12.4. il diritto di essere candidati alla carica di Presidente dell'Assemblea, presidente o vicepresidente di una commissione o di una sottocommissione;

12.5. il diritto di rappresentare l'Assemblea negli organi del Consiglio d'Europa su decisione dell'Ufficio di Presidenza (Bureau) e il diritto di rappresentare l'As-

semblea occasionalmente (su decisione dell'Ufficio di Presidenza o di una Commissione) in occasione di eventi, riunioni, conferenze organizzate da organi del Consiglio d'Europa, organizzazioni internazionali o assemblee interparlamentari.

13. L'Assemblea decide inoltre di valutare eventuali modalità per rafforzare la partecipazione dell'opposizione extraparlamentare e della società civile georgiane alle proprie azioni nei confronti della Georgia,

anche all'interno della Commissione di monitoraggio.

14. L'Assemblea avrà l'opportunità di riesaminare le credenziali della delegazione georgiana, inclusa la sospensione dei diritti sopra menzionati, nella propria parte di sessione di aprile 2025, alla luce dei progressi che saranno stati realizzati in merito alle questioni menzionate al paragrafo 11, secondo le condizioni previste dall'Articolo 9 del suo Regolamento.

