

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **181**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2582

L'assoluta e urgente necessità di porre fine alla crisi umanitaria per le donne,
i bambini e gli ostaggi a Gaza

Trasmessa il 4 febbraio 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2582 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

The absolute and urgent need to end the humanitarian crisis
for women, children and the hostages in Gaza

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly has condemned in the strongest possible terms, from the outset, the appalling terrorist attack by Hamas and other militias against Israel on 7 October 2023. It continues to do so. The murders, hostage-taking and all other crimes committed, not least sexual assaults, during this attack constitute a complete violation of human rights and human dignity, for which the perpetrators must be held accountable. The Assembly reiterates its call for the immediate release to their families and homes of all hostages still held in captivity, and calls on Hamas to grant the International Committee of the Red Cross access to those hostages without delay. The Assembly welcomes the conclusion of a three-phase ceasefire agreement to suspend military operations in the Gaza Strip and facilitate the exchange of hostages and prisoners. It welcomes the implementation of its first phase, from 19 January 2025, as a crucial and positive step forward and calls on all parties to respect this commitment so that the three phases

are fully implemented and lead to a long-lasting peace.

2. The military campaign launched by Israel in Gaza in response to the attack on 7 October continued for 15 months, causing an unimaginable humanitarian crisis. The whole Gaza strip is under control by the State of Israel, and especially besieged northern Gaza. During Israel's military campaign, more than 46 000 people have lost their lives and more than 109 000 civilians have been injured, including large numbers of women and children, who make up 70 per cent of the victims. The hostages are exposed to the same humanitarian crisis as the civilians in Gaza, further compounded by their captivity. Many medical and humanitarian workers have died, including 265 people working for the United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA). A conservative estimate is that 120 000 people have died from ailments and diseases which could not be properly treated or managed, due to the severe damage to the healthcare system in Gaza. Entire sections of the infrastructure of society in Gaza – homes, schools, hospitals and medical facilities – are now completely destroyed or unable to function. In recent months the conflict has escalated to other areas, such as Lebanon, Syria and the West Bank where the same pattern and effects of attacks on civilian

(1) *Assembly debate* on 28 January 2025 (4th sitting) (see Doc. 16093 and add., report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Saskia Kluit). *Text adopted by the Assembly* on 28 January 2025 (4th sitting).

areas and humanitarian aid structures can be observed.

3. The Assembly cannot remain silent concerning the fact that women and children are without any shadow of doubt the main innocent victims of the conflict, as was also apparent in the horrific 7 October attack on Israel. In May 2024, the Gaza Ministry of Health put the number of children killed in this period at 14 100 and on 16 September published a list containing the names of 11 000 dead children who were able to be identified. These figures do not include the many more children who are missing, detained, buried under rubble, separated from their families or without any family, or those who have lost their lives indirectly as a result of the conflict. At the same time, the entire population of Israel, including children, has been subject to continuous, indiscriminate rocket attacks targeting the civilian population. According to United Nations special rapporteurs, more than 183 women a day are giving birth without pain relief, while hundreds of babies have died because of the lack of electricity to power incubators.

4. The Assembly points to the responsibilities of Hamas, not only for the massacre of 7 October but also for its protracted refusal to free the hostages unconditionally, as called for by the United Nations, and to give the Red Cross the access it needed to them.

5. The Assembly refers to its Resolution 2524 (2024) adopted on 23 January 2024 « Recent developments in the Middle East: Hamas' terrorist attack on Israel and Israel's response » in which it pointed to the loss of thousands of lives, massive displacement and widespread destruction of civilian objects and infrastructure in Gaza and voiced its sorrow and dismay at the staggering number of innocent casualties in the Gaza Strip. It also notes that many parliamentarians spoke in favour of an immediate ceasefire in the current affairs debates on the « War in Gaza: ensuring the release of the hostages, the implementation of an immediate ceasefire and the provision of humanitarian aid » and on the « Situation in the Middle-East: escalation of

violence and mounting humanitarian crisis, particularly in Gaza », held respectively on 27 June and 1 October 2024.

6. Today, the Assembly expresses its deep concern that the humanitarian situation in Gaza – which was already under stress before October 2023 and clearly dire at the time of Resolution 2524 (2024) – has deteriorated further as a result of the 15 months of military operations in Gaza. The Assembly cannot accept that this humanitarian crisis could be portrayed or seen as inevitable or be allowed to become the « new normal ». The incessant bombing and ground operations of Israel are only adding to the death toll of innocent civilians. The coming winter will exacerbate the already inhuman and degrading living conditions of the people of Gaza and the hostages held by Hamas, who are subjected to an infernal cycle of suffering. The Assembly cannot remain silent while thousands of children continue to die and suffer life-altering injuries on a daily basis, especially in a situation where they have no means of escape and no access to even the most basic humanitarian services or assistance. This represents a blatant violation of children's rights under the UN Convention on the rights of the child, 1949 Geneva Conventions and 1977 additional protocols.

7. The Assembly underlines that humanitarian organisations working in Gaza – whose ability to work on the ground is severely hampered, if not almost totally disrupted – sounded the alarm at two hearings held by the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development on 13 and 30 September 2024. They reported that the majority of people in the Gaza Strip have little or no access to basic foodstuffs and hygiene products, drinking water, electricity or heating. 90 per cent of the population has been displaced at least once and some even up to 15 times. Every displacement results in loss of necessary goods, contacts with family and relations, and in worse living conditions. People are living in makeshift shelters made from plastic tarpaulin which will be unusable in winter, having already been partly destroyed by the recent rains. They are concentrated in small,

overcrowded areas, where rubbish is piling up because it cannot be disposed of or treated. As a result, preventable diseases and infections have spread among the already vulnerable population. At the same time, the Assembly must point out that over 120 000 Israelis have been evacuated from their homes near the borders with Gaza and Lebanon during the war, and that over half of these have still not been able to return home safely.

8. The healthcare system is on the brink of collapse due to the widespread destruction of medical infrastructure and the lack of supplies of essential goods resulting from administrative and physical restrictions imposed by the parties to the conflict, particularly the State of Israel. As a result, the population and hostages in Gaza have often no access to essential medicine such as insulin or blood pressure medication. In a situation where potentially fatal injuries are common, surgical dressings and essential medicines are hard to come by and there are no longer enough blood supplies to meet even half of the needs. Surgery, when it can be performed, is mainly carried out in field hospitals set up in tents.

9. The Assembly refers to the United Nations General Assembly Resolution of 12 December 2023 demanding a ceasefire and humanitarian access to Gaza. In Resolution 2024/2508(RSP) adopted on 18 January 2024 on « the humanitarian situation in Gaza, the need to reach a ceasefire and the risks of regional escalation », the European Parliament also called for a permanent ceasefire and for full, rapid, safe and unhindered humanitarian access to the Gaza Strip. On 26 January 2024, the International Court of Justice (ICJ) issued an order stating that « Israel must, in accordance with its obligations under the Genocide Convention, in relation to Palestinians in Gaza, take all measures within its power to prevent the commission of all acts within the scope of Article II of this Convention » and « take immediate and effective measures to enable the provision of urgently needed basic services and humanitarian assistance to address the adverse conditions of life faced by Palestinians in the

Gaza Strip ». To this day this order has not been acted upon or implemented. On 21 November 2024, the International Criminal Court issued two warrants of arrest for Mr Benjamin Netanyahu and for Mr Yoav Gallant for crimes against humanity and war crimes committed from at least 8 October 2023 until at least 20 May 2024.

10. Echoing and reinforcing these calls, and in the light of the further dramatic deterioration in the humanitarian situation in Gaza, the Assembly urges all parties to the hostilities, in particular Israel to:

10.1. reach a permanent and unconditional ceasefire;

10.2. pending such a ceasefire, ensure that attacks do not destroy more civilian lives and civilian infrastructure, in particular hospitals, refugee zones and schools. The Assembly stresses that these are important protections under international humanitarian law;

10.3. refrain from using civilian infrastructure and humans as a shield;

10.4. ensure that attacks do not harm humanitarian personnel and structures and guarantee that humanitarian missions and their staff can carry out their work in safety and under appropriate conditions;

10.5. immediately and unconditionally repeal the ban on UNRWA imposed by Israel;

10.6. ensure strict and immediate compliance with international humanitarian law and standards, including with the principles of humanity, distinction and proportionality, at all times, in particular to:

10.6.1. immediately grant full, rapid, safe and unhindered access by humanitarian aid organisations to the Gaza Strip and to ensure that the adequate supply of essential goods in the Gaza Strip, such as food, water, medical equipment and medicines, fuel and shelter, is guaranteed for all Palestinians, in particular women and children, and for the hostages in Gaza;

10.6.2. respect the « deconfliction » zones and ensure safe working conditions for humanitarian aid workers;

10.6.3. protect civilians, in particular women, children and other vulnerable groups, especially wounded children with no surviving family;

10.6.4. ensure that neonatal care facilities are established and protected at all times;

10.6.5. enable the stabilisation of the condition of the most seriously wounded;

10.6.6. immediately and unconditionally facilitate medical evacuations, in particular of children and their families and of pregnant women and their families;

10.6.7. provide adequate, permanent areas where families can stay and children can play in safety.

11. The Assembly reiterates the importance of free press in a democratic society and the responsibilities of the parties to the conflict in guaranteeing safety for journalists, especially when working in zones of military conflict. Journalists are entitled to protection as civilians under international humanitarian law. The Assembly calls on Israel to immediately allow access to the Gaza Strip by local and foreign journalists and by international organisations responsible for providing information or carrying out investigations, and to facilitate their safe work.

12. The Assembly calls on Council of Europe member States to comply with their obligations under the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide and to use their influence in every way possible to remind the parties to the conflict of obligations under this convention and of the need to respect minimum humanitarian standards including those set out in the Geneva Conventions. In particular, the following basic principles should be respected: civilians must be spared from military strikes; the wounded and sick must be collected and cared for; impartial humanitarian organisations must be able at all times to offer their services to alleviate suffering without this being considered as interference; and certain acts against protected persons, including wo-

men and children, are prohibited at all times and in all places.

13. In this context, the Assembly calls on Council of Europe member and observer States, as well as States whose parliament enjoys observer or partner for democracy status with the Assembly, to play an active role in addressing the current humanitarian emergency in Gaza and its future consequences, in particular as regards:

13.1. the support to and provision of emergency humanitarian aid without delay, including the allocation of sufficient funding for NGOs and international structures delivering humanitarian aid, enabling them to strengthen their workforce;

13.2. the restoration of vital infrastructure, in particular hospitals and those needed to deliver humanitarian aid, to immediate working order;

13.3. the provision of emergency food aid;

13.4. the provision of appropriate physical and mental healthcare for the children, women, healthcare providers and medical and humanitarian staff who are suffering and will continue to suffer from the trauma caused by armed conflict;

13.5. the construction of safe emergency shelters and decent housing for families and children;

13.6. the provision of education without incitement for hatred. and activities in safe physical settings for children and the reconstruction of schools as soon as possible;

13.7. the removal of rubbish and the restoration of sewage and sanitation systems;

13.8. the reception of persons requiring medical evacuation and the provision of specialised medical care within their countries to those persons.

14. The Assembly considers that the observer and partner for democracy status with the Assembly brings with it the duty and responsibility to uphold the values of

the Council of Europe. The humanitarian crisis existing today in Gaza is in great disregard to these duties and responsibilities. The Assembly therefore urges Israel and Palestine whose parliaments enjoy respectively observer status and partner for democracy status with the Assembly, to do everything in their power to end without any further delay this conflict and put a stop to the suffering of the people in Gaza, including that of the hostages, thereby demonstrating with this resolute action their full commitment to the values of the Council of Europe in the field of human rights, democracy and the rule of law.

15. The Assembly will closely monitor the follow-up given to its above-mentioned requests to all parties to the hostilities, including for an immediate, permanent and unconditional ceasefire, the immediate release of all hostages and concrete and immediate measures to end the humanitarian crisis in Gaza. It refers to the possibility of returning to this question at a forthcoming part-session, with a view to assessing whether further steps are necessary in the light of the commitment shown to the values of the Council of Europe by States whose parliament enjoys observer status with the Assembly.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2582 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

La nécessité absolue et urgente de mettre fin à la crise humanitaire concernant les femmes, les enfants et les otages à Gaza

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire a condamné avec la plus grande fermeté, dès le début, l'effroyable attaque terroriste du Hamas et d'autres milices contre Israël le 7 octobre 2023. Elle continue de le faire. Les meurtres, les prises d'otages et tous les autres crimes, y compris les agressions sexuelles, commis au cours de cette attaque représentent une violation totale des droits humains et de la dignité humaine, dont les auteurs doivent être tenus pour responsables. L'Assemblée réitère son appel à la libération immédiate de tous les otages encore retenus en captivité et leur retour dans leurs familles et leurs foyers et demande au Hamas de permettre au Comité international de la Croix-Rouge d'accéder sans délai à ces otages. L'Assemblée se félicite qu'un accord de cessez-le-feu en trois phases ait été conclu pour suspendre les opérations militaires dans la bande de Gaza et faciliter l'échange d'otages et de prisonniers. Elle salue la mise en œuvre de sa première phase, à compter du 19 janvier

2025, comme une avancée cruciale et positive et invite toutes les parties à respecter cet engagement afin que les trois phases soient pleinement mises en œuvre et aboutissent à une paix définitive.

2. La campagne militaire menée par Israël après l'attaque du 7 octobre s'est poursuivie pendant 15 mois à Gaza et provoque une crise humanitaire inimaginable. Toute la bande de Gaza est contrôlée par l'État d'Israël, en particulier le nord de Gaza assiégé. Au cours de la campagne militaire d'Israël, plus de 46 000 personnes ont perdu la vie, plus de 109 000 civils ont été blessés, dont un grand nombre de femmes et d'enfants, qui représentent 70 pour cent des victimes. Les otages sont exposés à la même crise humanitaire que les civils de Gaza, aggravée par leur captivité. De nombreux travailleurs médicaux et humanitaires dont 265 membres du personnel de l'Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (UNRWA) ont trouvé la mort. Selon une estimation minimale, 120 000 personnes sont décédées des suites d'affections et de maladies qui n'ont pas pu être correctement traitées ou prises en charge en raison des graves dommages subis par le système de santé à Gaza. Des pans entiers de l'infrastructure de la société à Gaza – maisons, écoles, hôpitaux et

(1) Discussion par l'Assemblée le 28 janvier 2025 (4^e séance) (voir Doc. 16093 et add., rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: M^{me} Saskia Kluit). Texte adopté par l'Assemblée le 28 janvier 2025 (4^e séance).

installations médicales – sont aujourd’hui complètement détruits ou incapables de fonctionner. Au cours des derniers mois, le conflit s’est étendu à d’autres régions, comme le Liban, la Syrie et la Cisjordanie. On peut y observer le même schéma et les mêmes effets des attaques contre des zones civiles et des structures d’aide humanitaire.

3. L’Assemblée ne peut rester silencieuse devant le fait que les femmes et les enfants sont sans l’ombre d’un doute les principales victimes innocentes de ce conflit, comme l’a également montré l’horrible attentat du 7 octobre contre Israël. En mai 2024, le ministère de la Santé de Gaza a chiffré à 14 100 le nombre d’enfants tués au cours de cette période et a publié, le 16 septembre une liste contenant les noms de 11 000 enfants morts qui ont pu être identifiés. Ces chiffres n’incluent pas les nombreux autres enfants qui sont portés disparus, détenus, enterrés sous les décombres, séparés de leur famille ou sans famille, ou ceux qui ont perdu la vie indirectement en raison du conflit. En même temps, toute la population d’Israël, y compris les enfants, ont été soumis à des tirs de roquettes continus et indiscriminés dirigés contre la population civile. Selon les rapporteurs spéciaux des Nations Unies, plus de 183 femmes par jour accouchent sans soulagement de la douleur, tandis que des centaines de bébés sont morts en raison du manque d’électricité pour alimenter les couveuses.

4. L’Assemblée souligne les responsabilités du Hamas, non seulement dans le massacre du 7 octobre, mais aussi celle d’avoir longtemps refusé la libération des otages sans condition sollicitée par les Nations Unies, et d’accorder à la Croix-Rouge un accès indispensable aux otages.

5. L’Assemblée rappelle sa Résolution 2524 (2024) adoptée le 23 janvier 2024 « Développements récents au Moyen-Orient: l’attaque terroriste du Hamas contre Israël et la réponse d’Israël », dans laquelle elle attirait l’attention sur la perte de milliers de vies, les déplacements massifs et la destruction généralisée de biens et d’infrastructures civils à Gaza et exprimait sa tristesse et sa consternation devant le nom-

bre stupéfiant de victimes innocentes dans la bande de Gaza. Elle note également que de nombreux parlementaires se sont prononcés en faveur d’un cessez-le-feu immédiat lors des débats d’actualité intitulés « Guerre à Gaza: assurer la libération des otages, la mise en œuvre d’un cessez-le-feu immédiat et la fourniture d’une aide humanitaire » et « Situation au Proche-Orient: escalade de la violence et aggravation de la crise humanitaire, notamment à Gaza » qui ont eu respectivement lieu les 27 juin et 1er octobre 2024.

6. Aujourd’hui, l’Assemblée se déclare profondément préoccupée par le fait que la situation humanitaire à Gaza – qui était déjà tendue avant octobre 2023 et clairement désastreuse au moment de la Résolution 2524 (2024) – s’est encore détériorée du fait des 15 mois d’actions militaires à Gaza. L’Assemblée ne peut accepter que cette crise humanitaire puisse être présentée ou considérée comme inévitable ou être amenée à devenir la « nouvelle normalité ». Les bombardements incessants et les opérations terrestres d’Israël ne font qu’accroître le nombre de décès de civils innocents. L’arrivée de l’hiver va détériorer encore davantage les conditions de vies déjà inhumaines et indignes des habitants de Gaza et des otages détenus par le Hamas qui sont soumis à un cycle infernal de souffrances. L’Assemblée ne peut rester silencieuse alors que des milliers d’enfants continuent de mourir et souffrir de blessures invalidantes, d’autant plus qu’ils n’ont aucun moyen de s’échapper et n’ont même pas accès aux services et à l’assistance humanitaires les plus élémentaires. Cela représente une violation flagrante des droits des enfants protégés par la Convention des Nations Unies relative aux droits de l’enfant et, les Conventions de Genève de 1949 et les protocoles additionnels de 1977.

7. L’Assemblée rappelle que les organisations humanitaires travaillant à Gaza – dont la capacité à travailler sur le terrain est gravement entravée, voire presque totalement interrompue – ont tiré la sonnette d’alarme lors de deux auditions de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable les 13

et 30 septembre 2024. Les organisations humanitaires ont indiqué que la majorité des habitants de la bande de Gaza n'ont pas ou pas suffisamment accès aux produits alimentaires et d'hygiène de base, à l'eau potable, à l'électricité ou au chauffage. 90 pour cent de la population a été déplacée au moins une fois, certaines personnes l'ont été jusqu'à 15 fois. Chaque déplacement entraîne la perte des biens nécessaires, des contacts avec la famille et les relations et de pires conditions de vie. Les gens vivent dans des abris de fortune construits avec des bâches en plastique, qui ne serviront à rien en hiver, ayant déjà été partiellement détruits par les récentes pluies. Ils sont concentrés dans de petites zones surpeuplées, où les ordures s'accumulent faute de pouvoir être éliminées ou traitées. Par conséquent, des maladies et infections évitables se sont propagées parmi une population déjà vulnérable. Parallèlement, l'Assemblée doit constater que plus de 120 000 israéliens ont été évacués de leurs maisons près des frontières de Gaza et du Liban pendant la guerre, et que plus de la moitié d'entre eux ne sont toujours pas en mesure de rentrer chez eux en toute sécurité.

8. Le système de santé s'est presque effondré en raison de la destruction massive de ses infrastructures et de l'absence d'approvisionnement en produits de première nécessité, due aux restrictions administratives et physiques imposées par les parties au conflit, notamment l'État d'Israël. En conséquence, la population et les otages à Gaza n'ont souvent pas accès aux médicaments essentiels, tels que l'insuline ou les médicaments pour la tension artérielle. Dans une situation où les blessures mortelles sont fréquentes, les pansements chirurgicaux et les médicaments de base sont difficiles à obtenir et les réserves de sang ne sont plus suffisantes pour couvrir ne serait-ce que la moitié des besoins. Les opérations chirurgicales, lorsqu'elles peuvent être pratiquées, sont principalement effectuées dans des hôpitaux de campagne installés sous des tentes.

9. L'Assemblée rappelle la Résolution de l'Assemblée générale des Nations Unies du 12 décembre 2023, exigeant un cessez-le-

feu et un accès humanitaire à Gaza. Dans la Résolution 2024/2508(RSP) du 18 janvier 2024 sur « la situation humanitaire à Gaza, la nécessité de parvenir à un cessez-le-feu et les risques d'escalade régionale », le Parlement européen a également appelé à un cessez-le-feu permanent et à un accès humanitaire complet, rapide, sûr et sans entrave à la bande de Gaza. Le 26 janvier 2024, la Cour internationale de justice a rendu une ordonnance indiquant qu'« Israël doit, conformément aux obligations lui incombant au titre de la convention sur le génocide, prendre toutes les mesures en son pouvoir pour prévenir la commission à l'encontre des Palestiniens de Gaza, de tout acte entrant dans le champ d'application de l'article II de la Convention » et « prendre sans délai des mesures effectives pour permettre la fourniture des services de base et de l'aide humanitaire requis de toute urgence afin de remédier aux difficiles conditions d'existence auxquelles sont soumis les Palestiniens de Gaza ». À ce jour, cette ordonnance n'a pas été suivie d'effet ni appliquée. Le 21 novembre 2024, la Cour pénale internationale a émis deux mandats d'arrêt, contre M. Benjamin Netanyahu et contre M. Yoav Gallant, pour crimes contre l'humanité et crimes de guerre commis entre le 8 octobre 2023 au moins et le 20 mai 2024 au moins.

10. Renforçant et faisant écho à ces appels, et compte tenu de la poursuite de la dramatique dégradation de la situation humanitaire à Gaza, l'Assemblée exhorte toutes les parties aux hostilités, en particulier Israël:

10.1. à parvenir à un cessez-le-feu permanent et inconditionnel;

10.2. en attendant ce cessez-le-feu, à veiller à ce que les attaques ne détruisent pas davantage de vies civiles et d'infrastructures civiles, en particulier les hôpitaux, les zones de réfugiés et les écoles. L'Assemblée rappelle qu'il s'agit là de protections importantes en vertu du droit international humanitaire;

10.3. à ne pas utiliser les structures civiles et les humains comme un bouclier;

10.4. à veiller à ce que les attaques ne portent pas atteinte au personnel et aux structures humanitaires et à garantir que les missions humanitaires et leur personnel puissent effectuer leur travail en toute sécurité et dans des conditions appropriées;

10.5. à abroger immédiatement et sans condition l'interdiction de l'UNRWA imposée par Israël;

10.6. à veiller strictement et immédiatement au plein respect du droit et des règles humanitaires internationaux, y compris les principes d'humanité, de distinction et de proportionnalité, à tout moment, en particulier:

10.6.1. à accorder immédiatement aux organisations d'aide humanitaire un accès total, rapide, sûr et sans entrave à la bande de Gaza et à veiller à ce que l'approvisionnement en produits de première nécessité dans la bande de Gaza, tels que la nourriture, l'eau, les équipements médicaux et les médicaments, le carburant et les abris, soit garanti pour tous les Palestiniens, en particulier pour les femmes et les enfants, ainsi que pour les otages à Gaza;

10.6.2. à respecter les zones de « déconfliction » et garantir des conditions de travail sûres aux travailleurs humanitaires;

10.6.3. à protéger les civils, en particulier les femmes, les enfants et les autres groupes vulnérables, notamment les enfants blessés sans famille survivante;

10.6.4. à veiller à ce que des installations de soins néonataux soient mises en place et protégées à tout moment;

10.6.5. à permettre aux blessés les plus graves d'être stabilisés médicalement;

10.6.6. à faciliter immédiatement et sans condition les évacuations médicales, en particulier des enfants et de leur famille, ainsi que des femmes enceintes et de leur famille;

10.6.7. à créer des zones appropriées et pérennes où les familles peuvent séjourner et les enfants jouer en toute sécurité.

11. L'Assemblée réaffirme l'importance de la liberté de la presse dans une société démocratique et la responsabilité des parties au conflit de garantir la sécurité des journalistes, en particulier lorsqu'ils travaillent dans des zones de conflit militaire. Les journalistes ont droit à la protection en tant que civils en vertu du droit international humanitaire. L'Assemblée appelle Israël à ouvrir immédiatement l'accès à la bande de Gaza aux journalistes nationaux et étrangers et aux organisations internationales dont le mandat est d'informer ou d'enquêter, et à faciliter leur travail en toute sécurité.

12. L'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe à respecter leurs obligations au titre de la Convention pour la prévention et la répression du crime de génocide et à user de leur influence par tous les moyens possibles pour rappeler aux parties au conflit les obligations qui leur incombent au titre de cette convention et la nécessité de respecter les normes humanitaires minimales y compris celles qui sont énoncées dans les Conventions de Genève. En particulier les principes fondamentaux suivants devraient être respectés: les civils doivent être épargnés des frappes militaires, les blessés et les malades doivent être recueillis et soignés, les organisations humanitaires impartiales doivent pouvoir, à tout moment, offrir leurs services pour alléger les souffrances sans que cela soit considéré comme une ingérence, et certains actes sont interdits en tout temps et en tout lieu à l'égard des personnes protégées, y compris les femmes et les enfants.

13. Dans ce contexte, l'Assemblée appelle les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ainsi que les États dont le parlement bénéficie du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée, à jouer un rôle actif dans le traitement de l'urgence humanitaire actuelle à Gaza et de ses conséquences futures, en particulier en ce qui concerne:

13.1. le soutien et la fourniture sans délai de l'aide humanitaire d'urgence, y compris l'allocation d'un financement suf-

fisant aux ONG et aux structures internationales fournissant l'aide humanitaire, permettant de renforcer leur personnel;

13.2. la remise en état de marche immédiate des infrastructures vitales, notamment des hôpitaux et celles nécessaires à l'acheminement de l'aide humanitaire;

13.3. la fourniture d'une aide alimentaire d'urgence;

13.4. la fourniture de soins physiques et mentaux appropriés aux enfants, aux femmes, aux soignants et au personnel médical et humanitaire qui souffrent et continueront de souffrir des traumatismes causés par les conflits armés;

13.5. la construction d'abris d'urgence sûrs et de logements convenables pour les familles et les enfants;

13.6. la mise en place d'un enseignement sans incitation à la haine, et d'activités dans un cadre physique sûr pour les enfants et la reconstruction des écoles dans les plus brefs délais;

13.7. l'enlèvement des ordures et la remise en état des systèmes d'égouts et d'assainissement;

13.8. l'accueil des personnes nécessitant une évacuation médicale et la fourniture de soins médicaux spécialisés dans leur pays à ces personnes.

14. L'Assemblée considère que le statut d'observateur et de partenaire pour la démo-

cratie auprès de l'Assemblée implique le devoir et la responsabilité de défendre les valeurs du Conseil de l'Europe. La crise humanitaire qui existe aujourd'hui à Gaza est en totale contradiction avec ces devoirs et responsabilités. L'Assemblée exhorte donc Israël et la Palestine, dont les parlements bénéficient respectivement du statut d'observateur et du statut de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée, à faire tout ce qui est en leur pouvoir pour mettre fin sans plus tarder à ce conflit et à mettre un terme aux souffrances de la population de Gaza, y compris celles des otages, démontrant ainsi par cette action résolue leur plein engagement envers les valeurs du Conseil de l'Europe dans le domaine des droits humains, de la démocratie et de l'État de droit.

15. L'Assemblée surveillera de près les suites données à ses demandes à toutes les parties aux hostilités mentionnées ci-dessus, notamment en faveur d'un cessez-le-feu immédiat, permanent et inconditionnel, de la libération immédiate de tous les otages et de mesures concrètes et immédiates pour mettre fin à la crise humanitaire à Gaza. Elle se réfère à la possibilité de revenir sur cette question lors d'une prochaine partie de session, en vue d'évaluer si d'autres mesures sont nécessaires à la lumière de l'engagement manifesté à l'égard des valeurs du Conseil de l'Europe par les États dont le parlement bénéficie d'un statut d'observateur auprès de l'Assemblée.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2582 (2025) ⁽¹⁾

L'assoluta e urgente necessità di porre fine alla crisi umanitaria per le donne, i bambini e gli ostaggi a Gaza

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea Parlamentare ha condannato, fin dall'inizio e con la massima fermezza, lo spaventoso attacco terroristico di Hamas e di altre milizie contro Israele del 7 ottobre 2023. E continua a farlo. Gli omicidi, la cattura di ostaggi e tutti gli altri crimini, non ultime le violenze sessuali, commessi durante quell'attacco costituiscono una totale violazione dei diritti umani e della dignità umana, per la quale gli autori devono essere chiamati a rispondere. L'Assemblea ribadisce il proprio appello per l'immediato rilascio di tutti gli ostaggi ancora tenuti prigionieri e il loro ritorno alle loro famiglie e alle loro case, e chiede ad Hamas di concedere senza indugio al Comitato Internazionale della Croce Rossa l'accesso a questi ostaggi. L'Assemblea accoglie con favore la conclusione di un accordo per il cessate il fuoco in tre fasi, per la sospensione delle operazioni militari nella Striscia di Gaza e la facilitazione dello scambio di ostaggi e prigionieri. Accoglie con favore l'attuazione della prima fase, a partire dal 19 gennaio 2025, come un passo avanti fondamentale e positivo e invita tutte le parti a rispettare questo

impegno in modo che sia data piena attuazione alle tre fasi e si giunga a una pace duratura.

2. La campagna militare lanciata da Israele a Gaza in risposta all'attacco del 7 ottobre è andata avanti per 15 mesi, causando una crisi umanitaria inimmaginabile. L'intera Striscia di Gaza è sotto il controllo dello Stato di Israele, e in particolare la parte settentrionale di Gaza è sotto assedio. Durante la campagna militare di Israele, più di 46.000 persone hanno perso la vita e più di 109.000 civili sono stati feriti, tra cui un gran numero di donne e bambini, che rappresentano il 70 per cento delle vittime. Gli ostaggi sono esposti alla stessa crisi umanitaria dei civili di Gaza, ulteriormente aggravata dalla loro prigionia. Molti operatori sanitari e umanitari sono morti, tra cui 265 persone che lavoravano per l'Agenzia delle Nazioni Unite per il soccorso e l'occupazione dei profughi palestinesi nel Vicino Oriente (UNRWA). Secondo una stima prudente, 120.000 persone sono morte a causa di patologie e malattie che non è stato possibile curare o gestire adeguatamente, a causa dei gravi danni subiti dal sistema sanitario di Gaza. Intere porzioni delle infrastrutture sociali di Gaza - case, scuole, e strutture sanitarie e ospedaliere - sono ora completamente distrutte o non in grado di funzionare. Negli ultimi mesi il conflitto si è esteso ad altre zone, come il Libano, la Siria e la

(1) *Dibattito in Assemblea* del 28 gennaio 2025 (4^a seduta) (cfr. Doc. 16093 e allegato, relazione della Commissione per gli Affari Sociali, la Sanità e lo Sviluppo Sostenibile), relatrice: on. Saskia Kluit). Testo adottato dall'Assemblea il 28 gennaio 2025 (4^a seduta).

Cisgiordania, dove si possono osservare lo stesso schema e gli stessi effetti degli attacchi alle aree civili e alle strutture per gli aiuti umanitari.

3. L'Assemblea non può rimanere in silenzio di fronte al fatto che le donne e i bambini sono senza ombra di dubbio le principali vittime innocenti del conflitto, come è parso evidente anche durante l'orribile attacco del 7 ottobre contro Israele. Nel maggio 2024, il Ministero della Sanità di Gaza ha stimato in 14.100 il numero di bambini uccisi in questo periodo e il 16 settembre ha pubblicato una lista contenente i nomi di 11.000 bambini morti che è stato possibile identificare. Queste cifre non comprendono i molti altri bambini dispersi, detenuti, sepolti sotto le macerie, separati dalle loro famiglie o senza famiglia, né quelli che hanno perso la vita indirettamente a causa del conflitto. Allo stesso modo, l'intera popolazione di Israele, inclusi i bambini, è stata sottoposta a continui e indiscriminati attacchi missilistici rivolti contro la popolazione civile. Secondo i relatori speciali delle Nazioni Unite, più di 183 donne al giorno partoriscono senza antidolorifici, mentre centinaia di neonati sono morti a causa della mancanza di elettricità per alimentare le incubatrici.

4. L'Assemblea richiama le responsabilità di Hamas, non solo per il massacro del 7 ottobre, ma anche per il suo prolungato rifiuto di liberare gli ostaggi incondizionatamente, come richiesto dalle Nazioni Unite, e di dare alla Croce Rossa l'accesso necessario.

5. L'Assemblea richiama la propria Risoluzione 2524 (2024) adottata il 23 gennaio 2024 e intitolata «Sviluppi recenti in Medio Oriente: l'attacco terroristico di Hamas contro Israele e la risposta israeliana», nella quale ha sottolineato la perdita di migliaia di vite, l'enorme esodo di massa e la diffusa distruzione di beni e infrastrutture civili a Gaza e ha espresso il proprio dolore e sgomento per il numero impressionante di vittime innocenti nella Striscia di Gaza. Rileva inoltre che molti parlamentari si sono espressi a favore di un immediato cessate il fuoco nei dibattiti di

attualità sulla «Guerra a Gaza: garantire il rilascio degli ostaggi, l'attuazione di un cessate il fuoco immediato e la fornitura di aiuti umanitari» e sulla «Situazione in Medio Oriente: escalation della violenza e acuirsi della crisi umanitaria, in particolare a Gaza», tenutisi rispettivamente il 27 giugno e il 1° ottobre 2024.

6. Oggi, l'Assemblea esprime la propria profonda preoccupazione per il fatto che la situazione umanitaria a Gaza – che era già tesa prima dell'ottobre 2023 e chiaramente disastrosa al momento della Risoluzione 2524 (2024) – si è ulteriormente deteriorata a seguito dei 15 mesi di operazioni militari a Gaza. L'Assemblea non può accettare che questa crisi umanitaria abbia potuto essere presentata o considerata come inevitabile o che si sia consentito che essa diventasse la «nuova normalità». Gli incessanti bombardamenti e le operazioni di terra di Israele non fanno che aumentare il bilancio delle vittime tra i civili innocenti. L'arrivo dell'inverno aggraverà le già disumane e degradanti condizioni di vita della popolazione di Gaza e degli ostaggi nelle mani di Hamas, che sono sottoposti a un ciclo infernale di sofferenze. L'Assemblea non può rimanere in silenzio mentre quotidianamente migliaia di bambini continuano a morire e a subire lesioni invalidanti, soprattutto in una situazione in cui non hanno alcuna via di fuga e non hanno accesso nemmeno ai più basilari servizi umanitari o di assistenza. Ciò rappresenta una palese violazione dei diritti dei bambini ai sensi della Convenzione delle Nazioni Unite sui Diritti del Fanciullo, delle Convenzioni di Ginevra del 1949 e dei protocolli aggiuntivi del 1977.

7. L'Assemblea sottolinea che le organizzazioni umanitarie presenti a Gaza – la cui capacità operativa sul campo è gravemente ostacolata, se non quasi completamente bloccata – hanno lanciato l'allarme in occasione di due audizioni tenute dalla Commissione per gli Affari Sociali, la Sanità e lo Sviluppo Sostenibile il 13 e il 30 settembre 2024. Hanno riferito che la maggior parte della popolazione della Striscia di Gaza non ha accesso, o dispone di un accesso limitato, ai prodotti alimentari e

igienici di base, all'acqua potabile, all'elettricità e al riscaldamento. Il 90 per cento della popolazione è stato trasferito almeno una volta e in alcuni casi addirittura fino a 15 volte. Ogni trasferimento comporta la perdita di beni necessari e dei contatti con la famiglia e con gli affetti, nonché un peggioramento delle condizioni di vita. Le persone vivono in rifugi di fortuna costruiti con teloni di plastica che saranno inutilizzabili in inverno, essendo già stati in parte distrutti dalle recenti piogge. Si concentrano in aree piccole e sovraffollate, dove i rifiuti si accumulano perché non possono essere smaltiti o trattati. Di conseguenza, malattie e infezioni prevenibili si sono diffuse tra la popolazione già vulnerabile. Allo stesso tempo, l'Assemblea deve sottolineare che durante la guerra oltre 120.000 israeliani sono stati evacuati dalle loro case vicino ai confini con Gaza e il Libano e che oltre la metà di essi non è ancora riuscita a tornare a casa in sicurezza.

8. Il sistema sanitario è sull'orlo del collasso a causa della diffusa distruzione delle infrastrutture mediche e della mancanza di forniture di beni essenziali determinata dalle restrizioni amministrative e fisiche imposte dalle parti in conflitto, in particolare dallo Stato di Israele. Di conseguenza, la popolazione e gli ostaggi a Gaza spesso non hanno accesso a medicinali essenziali come l'insulina o i farmaci per la pressione sanguigna. In una situazione in cui sono comuni ferite potenzialmente mortali, le medicazioni chirurgiche e i farmaci essenziali sono difficili da reperire e le scorte di sangue non sono più sufficienti a soddisfare nemmeno la metà del fabbisogno. Gli interventi chirurgici, quando possono essere eseguiti, sono effettuati principalmente in ospedali da campo allestiti all'interno di tende.

9. L'Assemblea richiama la Risoluzione dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite del 12 dicembre 2023 che chiede un accordo per un cessate il fuoco e l'accesso umanitario a Gaza. Nella Risoluzione 2024/2508(RSP), adottata il 18 gennaio 2024 e intitolata « La situazione umanitaria a Gaza, la necessità di raggiungere un accordo per un cessate il fuoco e i rischi di un'escala-

tion regionale », anche il Parlamento Europeo ha chiesto un accordo per un cessate il fuoco permanente e un accesso umanitario pieno, rapido, sicuro e senza ostacoli alla Striscia di Gaza. Il 26 gennaio 2024, la Corte Internazionale di Giustizia (CIG) ha emesso un provvedimento in cui si afferma che « Israele deve, in ottemperanza ai suoi obblighi previsti dalla Convenzione sul Genocidio, in relazione ai palestinesi a Gaza, adottare tutte le misure in suo potere per impedire la commissione di tutti gli atti che rientrino nell'ambito di applicazione dell'articolo II della presente Convenzione » e « adottare misure immediate ed efficaci per consentire la fornitura di servizi di base e di assistenza umanitaria assolutamente necessari per far fronte alle avverse condizioni di vita affrontate dai palestinesi nella Striscia di Gaza ». A tutt'oggi questa ordinanza non ha avuto seguito e non è stata attuata. Il 21 novembre 2024, la Corte Penale Internazionale ha emesso due mandati di arresto per Benjamin Netanyahu e Yoav Gallant per crimini contro l'umanità e crimini di guerra commessi almeno tra l'8 ottobre 2023 e il 20 maggio 2024.

10. Facendo eco e rafforzando questi appelli, e alla luce dell'ulteriore drammatico deterioramento della situazione umanitaria a Gaza, l'Assemblea esorta tutte le parti coinvolte nelle ostilità, con particolare riferimento a Israele, a:

10.1. raggiungere un cessate il fuoco permanente e incondizionato;

10.2. in attesa di tale cessate il fuoco, garantire che gli attacchi non mettano ulteriormente a repentaglio la vita dei civili né distruggano altre infrastrutture civili, in particolare ospedali, zone che ospitano rifugiati e scuole. L'Assemblea sottolinea che si tratta di tutele importanti ai sensi del diritto internazionale umanitario;

10.3. evitare di usare come scudi infrastrutture civili ed esseri umani;

10.4. assicurare che gli attacchi non provochino danni al personale e alle strutture umanitarie e garantire che le missioni umanitarie e il loro personale possano svolgere il proprio lavoro in sicurezza e in condizioni adeguate;

10.5. revocare immediatamente e incondizionatamente la messa al bando dell'UNRWA imposta da Israele;

10.6. assicurare il rigoroso e immediato rispetto del diritto e degli standard umanitari internazionali, compresi i principi di umanità, distinzione e proporzionalità, in ogni momento, e in particolare:

10.6.1. concedere immediatamente alle organizzazioni di aiuto umanitario l'accesso pieno, rapido, sicuro e senza ostacoli alla Striscia di Gaza e assicurarsi che nella Striscia di Gaza sia garantito a tutti i Palestinesi, in particolare a donne e bambini, nonché agli ostaggi a Gaza, un adeguato approvvigionamento di beni essenziali, quali cibo, acqua, attrezzature sanitarie e medicinali, carburante e riparo;

10.6.2. rispettare le zone di « deconfitto » e garantire condizioni di lavoro sicure per gli operatori umanitari;

10.6.3. proteggere i civili, in particolare donne, bambini e altri gruppi vulnerabili e, soprattutto, i bambini feriti senza familiari superstiti;

10.6.4. garantire che le strutture per l'assistenza neonatale siano sempre attive e protette;

10.6.5. consentire la stabilizzazione delle condizioni dei feriti più gravi;

10.6.6. facilitare immediatamente e incondizionatamente le evacuazioni mediche, in particolare dei bambini e delle loro famiglie e delle donne incinte e delle loro famiglie;

10.6.7. fornire spazi adeguati e permanenti dove le famiglie possano soggiornare e i bambini giocare in sicurezza.

11. L'Assemblea ribadisce l'importanza della libertà di stampa in una società democratica e le responsabilità delle parti in conflitto per garantire la sicurezza dei giornalisti, soprattutto quando lavorano in zone di conflitto militare. I giornalisti, in quanto civili, hanno diritto alla protezione prevista dal diritto umanitario internazionale. L'Assemblea chiede a Israele di consentire im-

mediatamente l'accesso alla Striscia di Gaza ai giornalisti locali e stranieri e alle organizzazioni internazionali incaricate di fornire informazioni o svolgere indagini, e di facilitare il loro lavoro in sicurezza.

12. L'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a rispettare i loro obblighi ai sensi della Convenzione sulla Prevenzione e la Repressione del Crimine di Genocidio e a usare la loro influenza in ogni modo possibile per ricordare alle parti in conflitto gli obblighi derivanti da questa convenzione e la necessità di rispettare norme umanitarie minime, comprese quelle stabilite nelle Convenzioni di Ginevra. In particolare, devono essere rispettati i seguenti principi fondamentali: i civili devono essere risparmiati dagli attacchi militari; i feriti e i malati devono essere raccolti e curati; le organizzazioni umanitarie imparziali devono poter offrire in ogni momento i loro servizi per alleviare le sofferenze senza che ciò sia considerato come un'interferenza; alcuni atti contro le persone protette, inclusi donne e bambini, sono proibiti in ogni momento e in ogni luogo.

13. In tale contesto, l'Assemblea invita gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa, nonché gli Stati il cui parlamento gode presso l'Assemblea dello status di osservatore o di partner per la democrazia, a svolgere un ruolo attivo per affrontare l'attuale emergenza umanitaria a Gaza e le sue conseguenze future, in particolare per quanto riguarda:

13.1. il sostegno immediato e la fornitura di aiuti umanitari di emergenza, compreso lo stanziamento di fondi sufficienti a favore delle ONG e delle strutture internazionali che consegnano aiuti umanitari, consentendo loro di potenziare la propria forza lavoro;

13.2. il ripristino immediato della funzionalità di infrastrutture vitali, con particolare riferimento agli ospedali e a quelle necessarie per la fornitura di aiuti umanitari;

13.3. la fornitura di aiuti alimentari di emergenza;

13.4. la fornitura di un'adeguata assistenza sanitaria fisica e mentale per bambini, donne, operatori sanitari e personale medico e umanitario che soffrono e continueranno a soffrire per i traumi causati dal conflitto armato;

13.5. la costruzione di rifugi di emergenza sicuri e di alloggi dignitosi per famiglie e bambini;

13.6. l'offerta tempestiva di un'istruzione che sia priva di istigazione all'odio e di attività in ambienti fisici sicuri per i bambini, così come la ricostruzione delle scuole;

13.7. la rimozione dei rifiuti e il ripristino dei sistemi fognari e igienico-sanitari;

13.8. l'accoglienza delle persone che necessitano di evacuazione medica e l'erogazione a dette persone, nei rispettivi Paesi, di cure mediche specialistiche.

14. L'Assemblea ritiene che lo status di osservatore e partner per la democrazia presso l'Assemblea comporti il dovere e la responsabilità di sostenere i valori del Consiglio d'Europa. La crisi umanitaria in atto oggi a Gaza è in totale contraddizione con

tali doveri e responsabilità. L'Assemblea esorta pertanto Israele e la Palestina, i cui Parlamenti godono presso l'Assemblea, rispettivamente, dello status di osservatore e di partner per la democrazia, a fare tutto ciò che è in loro potere per terminare senza ulteriori indugi questo conflitto e porre fine alle sofferenze della popolazione di Gaza, comprese quelle degli ostaggi, dimostrando con tale azione risoluta il proprio pieno impegno a sostegno dei valori del Consiglio d'Europa in materia di diritti umani, democrazia e Stato di diritto.

15. L'Assemblea seguirà da vicino il seguito dato alle proprie richieste qui formulate e rivolte a tutte le parti coinvolte nelle ostilità, con particolare riferimento a un cessate il fuoco immediato, permanente e incondizionato, al rilascio immediato di tutti gli ostaggi e a misure concrete e immediate per porre fine alla crisi umanitaria a Gaza. Rimanda alla possibilità di tornare su tale questione in una prossima parte di sessione, al fine di valutare se siano necessari ulteriori passi alla luce dell'impegno a sostegno dei valori del Consiglio d'Europa dimostrato dagli Stati i cui Parlamenti godono dello status di osservatori presso l'Assemblea.

