

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **180**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2581

La necessità di un rinnovato ordine internazionale fondato sulle regole

Trasmessa il 4 febbraio 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2581 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

The need for a renewed rules-based international order

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. In 1945, determined to save succeeding generations from the scourge of war, world leaders decided to create the United Nations, to ensure respect for international law, to maintain international peace and security and to promote social progress and better standards of life. Since then, the United Nations has been the cornerstone of the multilateral system of global governance, which has been enriched by a number of other international organisations and informal fora with specialised mandates and varying geographical coverage.

2. Founded in 1949 as a peace project, the Council of Europe has made an outstanding contribution to strengthening rules-based multilateralism by promoting democracy, human rights and the rule of law and contributing to creating a single European legal space, through the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), whose interpretation by the European Court of Human Rights has made it a « living instrument » and a « constitutional instrument of European public order », and more than 200 other conventions.

3. Almost eight decades later, the international context has profoundly changed. The effectiveness of the rules-based international order is being increasingly challenged by a shift towards multipolarity, with groups of countries coalescing around diverging approaches and visions as regards values, systems of governance and the international order itself. This process is accompanied by the rapid rise of authoritarianism, nationalism, isolationism, unilateralism and pure power politics.

4. The world is currently facing the highest number of conflicts since the end of the Second World War, and the United Nations Security Council is struggling to fulfil its primary responsibility of ensuring the maintenance of international peace and security due to the irreconcilable positions and interests of its permanent members.

5. The Russian Federation's war of aggression against Ukraine marked the most brutal violation of the rules-based international order in recent history, with the Russian Federation trying to change the territorial borders of a neighbouring sovereign State, using violence against civilians as an instrument of war and threatening the use of nuclear weapons. Such acts constitute a flagrant breach of the United Nations Charter and underscore the urgent need for comprehensive accountability mechanisms and an immediate cessation of hostilities.

(1) *Assembly debate* on 28 January 2025 (3rd sitting) (see Doc. 16087, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Dora Bakoyannis). *Text adopted by the Assembly* on 28 January 2025 (3rd sitting).

See also Recommendation 2288 (2025).

6. The Assembly reaffirms that no acquisition of territory by the threat or use of force shall be recognised as lawful, and calls upon all States to refrain from any action that might be interpreted as legitimising the seizure or annexation of territory in violation of international law.

7. Furthermore, the international community has proved incapable of stopping the escalation of violence in the Middle East, which began with an appalling terrorist attack by Hamas and other militia groups against Israel on 7 October 2023 and has escalated into a major regional conflict, resulting in more than 40 000 deaths and a humanitarian crisis of apocalyptic proportions in Gaza.

8. In addition, the result of the 2024 presidential election in the United States raises significant concerns about the direction of the United States foreign policy and the impact it might have on the multilateral system.

9. This context of global instability and insecurity is all the more worrying as, in addition to the maintenance of international peace, the world is facing a number of other distinct and interrelated challenges that can only be addressed through concerted action, ranging from climate change and environmental degradation to mass migration, growing inequalities, global health risks, food and energy crises, terrorism and violent extremism, the rise of artificial intelligence and its impact on all aspects of society, and the exploration of space.

10. In order to counter the threats to the European way of life, protect democracy, human rights and the rule of law, and preserve Europe's position in the world, Council of Europe member States should strive for an open rules-based international order of realism, rather than an ever-shrinking club of « like-minded » countries, while ensuring that any State engaging in acts of aggression or grave breaches of international law is held accountable and does not benefit from unmerited diplomatic or economic privileges.

11. The Parliamentary Assembly firmly believes that a renewed commitment to international law and to the reform of the

multilateral system of global governance is necessary to address these challenges effectively. The ability to resist the destabilising forces that seek to replace international law with the rule of force, and the capacity to renew and reinvigorate the rules-based international order, will determine the resilience not only of democracies, but of the world as a whole.

12. In light of these considerations, the Assembly welcomes the adoption on 22 September 2024 by the United Nations General Assembly of Resolution A/RES/79/1 « The Pact for the Future », which demonstrates the commitment of the international community to reform the rules-based international order in order to meet the grave challenges we face. The Assembly therefore urges all States to implement the 56 actions contained in the Pact for the Future, and in particular to:

12.1. ensure the strictest respect for international law, including the United Nations Charter, international human rights law and international humanitarian law, as well as the resolutions of the United Nations Security Council and the United Nations General Assembly;

12.2. uphold the mandate of the International Court of Justice and comply with its decisions;

12.3. refrain from the threat or use of force, or acts of aggression; respect the sovereignty and territorial integrity, within internationally recognised borders, of all States;

12.4. commit to reforming the multilateral system and its institutions through an inclusive approach, to ensure:

12.4.1. a reform of the United Nations Security Council, enlarging its membership to increase its representativeness and giving a stronger role to under-represented and unrepresented regions, such as Africa, Latin America and the Caribbean, Asia-Pacific; revising its working methods; and reconsidering the use and scope of the veto power by permanent members, to avoid any abuse;

12.4.2. revitalising the work of the United Nations General Assembly, which

should be entrusted with stronger powers in matters related to the maintenance of international peace and security, especially when the United Nations Security Council fails to reach a common position, including in cases where a permanent member exercises its veto power to shield itself from accountability;

12.4.3. a reform of the international financial and economic institutions, including the International Monetary Fund and the World Bank, to grant developing countries with stronger representation and voting powers in their decision-making bodies, as well as easier access to financing and credit, and to identify sustainable ways to restructure their debt;

12.5. significantly strengthen actions aimed at addressing the global challenges of climate change and environmental degradation, as well as the global governance of artificial intelligence.

13. The Assembly further urges all States to promptly accede to the International Criminal Court for those countries that have not yet done so, and to co-operate fully with the International Criminal Court and comply with its orders for those countries that have already acceded, in particular with a view to ensuring accountability for war crimes, crimes against humanity and the crime of aggression.

14. The Assembly recalls that, at their Fourth Summit in Reykjavik in 2023, the Heads of State and Government of the Council of Europe reiterated their commitment to strengthening «the role of the Council of Europe in the evolving European multilateral architecture and in global governance by enhancing its external dimension, through its liaison offices and through a new engagement based on its core values with democracies in the world and its southern neighbourhood».

15. In line with the Reykjavik Declaration, the Assembly calls on Council of Europe member States to:

15.1. engage in a dialogue with countries from the Global South and make use of all available institutional and diplo-

matic channels to ensure the largest participation possible in the enlarged partial agreements of the Council of Europe;

15.2. support a greater role for the Council of Europe as a partner of the United Nations in strengthening rules-based multilateralism and for matters related to democratic security, maintenance of peace, and the protection of democracy, human rights and rule of law, including through the recognition of the Council of Europe as a regional organisation within the meaning of article 52, Chapter VIII of the United Nations Charter;

15.3. strengthen the strategic partnership between the Council of Europe and the European Union, as well as the Council of Europe's co-operation with other multilateral organisations, in Europe and beyond.

16. The Assembly pays tribute to the extraordinary achievements of the European Court of Human Rights through its case law, including its important contribution to international law as one of the foundations of multilateralism. With a view to fostering an harmonious interpretation and development of international law, it invites the Court to strengthen its bilateral and multilateral relations and dialogue with the International Court of Justice, the different United Nations human rights mechanisms, as well as with regional human rights courts such as the Inter-American Court of Human Rights and the African Court of Human and Peoples' Rights.

17. Furthermore, with a view to strengthening Europe's leadership internationally, the Assembly urges the Council of Europe member States which are also members of the European Union to:

17.1. pursue more vigorously the political and economic integration of the European Union, using the relevant Council of Europe standards and instruments on democracy, human rights, and the rule of law;

17.2. adopt concrete measures to follow up the European Union's Strategic Compass for Security and Defence adopted in 2022 and the Council Conclusions on EU

Security and Defence adopted in 2024, in order to ensure that the European Union can successfully defend its physical borders, its citizens, its security, and its founding values against both military and hybrid threats, by reducing its dependence on non-European allies and strengthening Europe's capacity to respond decisively to any aggression against its member States or partner countries;

17.3. accelerate the European Union enlargement process while focusing on defusing tensions and disputes, countering interference by malign third actors, strengthening Europe's democratic security, and speaking with one voice internationally.

18. The Assembly welcomes the European Union's reaffirmed determination to accede to the European Convention on Human Rights as enshrined in Article 6(2) of the Treaty on the European Union and its commitment to the European Convention on Human Rights and the European Court of Human Rights, including the effective and timely execution of its judgments as laid down in the European Union's priorities for cooperation with the Council of Europe in 2025-2026.

19. Being convinced of the importance of parliamentary diplomacy and the need for a greater involvement of parliaments in the conduct of international relations and in support of multilateralism, the Assembly welcomes Action 55 of the Pact for the Future, in which world leaders « recognize

the importance of the United Nations engagement with national parliaments and relevant stakeholders, while preserving the intergovernmental character of the Organization ». Consequently, the Assembly resolves to:

19.1. continue its regular contacts with the United Nations institutions and agencies, promoting the involvement of national parliamentarians in the work of the United Nations and the implementation of its mission;

19.2. enhance its dialogue and co-operation with national parliaments, especially of those countries under direct threat or experiencing aggression, in particular in areas such as foreign relations, democratic security, confidence building and conflict prevention;

19.3. continue to act as an inclusive and representative platform for parliamentary dialogue, reaching out beyond Council of Europe membership;

19.4. strengthen dialogue with other international parliamentary assemblies, such as the European Parliament, the Organization for Security and Cooperation in Europe Parliamentary Assembly, the North Atlantic Treaty Organization Parliamentary Assembly, as well as the Inter-Parliamentary Union;

19.5. review and, where necessary, enhance the effectiveness of its co-operation agreements with other international parliamentary assemblies or organisations.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2581 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

La nécessité d'un nouvel ordre international fondé sur des règles

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. En 1945, déterminés à préserver les générations futures du fléau de la guerre, les dirigeants du monde ont décidé de créer les Nations Unies afin d'assurer le respect du droit international, de maintenir la paix et la sécurité internationales et de promouvoir le progrès social et de meilleures conditions de vie. Depuis, les Nations Unies constituent la pierre angulaire du système multilatéral de gouvernance mondiale, qui s'est enrichi d'un certain nombre d'autres organisations internationales et d'enceintes informelles ayant des mandats spécialisés et une couverture géographique variable.

2. Fondé en 1949 en tant que projet de paix, le Conseil de l'Europe a apporté une contribution exceptionnelle au renforcement du multilatéralisme fondé sur des règles en promouvant la démocratie, les droits humains et l'État de droit et en contribuant à la création d'un espace juridique européen unique, par le biais de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5), dont l'interprétation par la Cour européenne des droits de

l'homme en a fait un « instrument vivant » et un « instrument constitutionnel de l'ordre public européen », et de plus de 200 autres conventions.

3. Près de 80 ans plus tard, le contexte international a profondément changé. L'efficacité de l'ordre international fondé sur des règles est de plus en plus remise en question par une évolution vers la multipolarité, avec des groupes de pays qui se rassemblent autour d'approches et de visions divergentes sur les valeurs, les systèmes de gouvernance et l'ordre international lui-même. Ce processus s'accompagne d'une montée rapide de l'autoritarisme, du nationalisme, de l'isolationnisme, de l'unilatéralisme et de la politique de puissance pure.

4. Le monde est actuellement confronté au nombre de conflits le plus élevé depuis la fin de la seconde guerre mondiale, et le Conseil de sécurité des Nations Unies peine à s'acquitter de sa responsabilité première, qui est d'assurer le maintien de la paix et de la sécurité internationales, en raison des positions et des intérêts inconciliables de ses membres permanents.

5. La guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine a constitué la violation la plus brutale de l'ordre international fondé sur des règles dans l'histoire récente, la Fédération de Russie tentant de modifier les frontières territoriales

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 28 janvier 2025 (3^e séance) (voir Doc. 16087, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: Mme Dora Bakoyannis). *Texte adopté par l'Assemblée* le 28 janvier 2025 (3^e séance). Voir également la Recommandation 2288 (2025).

d'un État souverain voisin, utilisant la violence contre les civils comme instrument de guerre et menaçant d'utiliser des armes nucléaires. De tels actes constituent une violation flagrante de la Charte des Nations Unies et soulignent combien il est urgent de mettre en place des mécanismes complets pour amener les responsables à répondre de leurs actes et de faire cesser immédiatement les hostilités.

6. L'Assemblée réaffirme qu'aucune acquisition de territoire par la menace ou le recours à la force ne sera reconnue légale et appelle tous les États à s'abstenir de toute action susceptible d'être interprétée comme une légitimation de la prise ou de l'annexion d'un territoire en violation du droit international.

7. En outre, la communauté internationale s'est révélée incapable d'arrêter l'escalade de la violence au Proche-Orient, qui a commencé par une attaque terroriste effroyable du Hamas et d'autres milices contre Israël le 7 octobre 2023 et qui s'est transformée en un conflit régional majeur, faisant plus de 40 000 morts et provoquant une crise humanitaire aux proportions apocalyptiques à Gaza.

8. De plus, le résultat de l'élection présidentielle de 2024 aux États-Unis suscite d'importantes inquiétudes quant à l'orientation de la politique étrangère américaine et à l'impact qu'elle pourrait avoir sur le système multilatéral.

9. Ce contexte d'instabilité et d'insécurité mondiales est d'autant plus préoccupant que, outre le maintien de la paix internationale, le monde est confronté à un certain nombre d'autres défis distincts et interdépendants qui ne peuvent être relevés que par une action concertée, qu'il s'agisse du changement climatique et de la dégradation de l'environnement, des migrations de masse, du renforcement des inégalités, des risques sanitaires mondiaux, des crises alimentaires et énergétiques, du terrorisme et de l'extrémisme violent, de l'essor de l'intelligence artificielle et de ses effets sur tous les aspects de la société, ou de l'exploration de l'espace.

10. Afin de contrer les menaces qui pèsent sur le mode de vie européen, de

protéger la démocratie, les droits humains et l'État de droit, et de préserver la position de l'Europe dans le monde, les États membres du Conseil de l'Europe devraient s'efforcer de mettre en place un ordre international ouvert, fondé sur des règles et basé sur le réalisme, plutôt qu'un club de plus en plus restreint de pays partageant les mêmes idées, tout en veillant à ce que tout État commettant des actes d'agression ou des violations graves du droit international soit tenu de rendre des comptes et ne bénéficie pas de privilèges diplomatiques ou économiques non mérités.

11. L'Assemblée parlementaire est fermement convaincue qu'un engagement renouvelé en faveur du droit international et de la réforme du système multilatéral de gouvernance mondiale est nécessaire pour relever efficacement ces défis. La capacité à résister aux forces déstabilisatrices qui cherchent à remplacer le droit international par la loi du plus fort, et la capacité à renouveler et à redynamiser l'ordre international fondé sur des règles, détermineront la résilience non seulement des démocraties, mais aussi du monde dans son ensemble.

12. Etant donné ces considérations, l'Assemblée se félicite de l'adoption le 22 septembre 2024 par l'Assemblée générale des Nations Unies de la Résolution A/RES/79/1 « Le Pacte pour l'avenir », qui témoigne de la volonté de la communauté internationale de réformer l'ordre international fondé sur des règles afin de relever les graves défis auxquels nous sommes confrontés. L'Assemblée invite donc instamment tous les États à mettre en œuvre les 56 mesures figurant dans le Pacte pour l'avenir, et en particulier:

12.1. à assurer le respect le plus strict du droit international, y compris la Charte des Nations Unies, le droit international des droits humains et le droit international humanitaire, ainsi que les résolutions du Conseil de sécurité et de l'Assemblée générale des Nations Unies;

12.2. à respecter le mandat de la Cour internationale de Justice et se conformer à ses décisions;

12.3. à s'abstenir de recourir à la menace ou à l'emploi de la force, ou de commettre des actes d'agression; à respecter la souveraineté et l'intégrité territoriale de tous les États, à l'intérieur des frontières internationalement reconnues;

12.4. à s'engager à réformer le système multilatéral et ses institutions par le biais d'une approche inclusive, afin:

12.4.1. de réaliser une réforme du Conseil de sécurité des Nations Unies, en élargissant sa composition pour accroître sa représentativité et en donnant un rôle plus important aux régions sous-représentées ou non représentées, telles que l'Afrique, l'Amérique latine et les Caraïbes, et l'Asie-Pacifique; en révisant ses méthodes de travail; et en réexaminant le champ d'application et l'utilisation du droit de veto des membres permanents, afin d'éviter tout abus;

12.4.2. de revitaliser les travaux de l'Assemblée générale des Nations Unies, qui devrait être dotée de pouvoirs plus importants pour les questions liées au maintien de la paix et de la sécurité internationales, en particulier lorsque le Conseil de Sécurité des Nations Unies ne parvient pas à une position commune, notamment dans les cas où un membre permanent exerce son droit de veto pour se soustraire à l'obligation de rendre des comptes;

12.4.3. de réformer les institutions financières et économiques internationales, y compris le Fonds monétaire international et la Banque mondiale, afin d'accorder aux pays en développement une représentation et des droits de vote plus importants au sein de leurs organes de décision, ainsi qu'un accès plus facile au financement et au crédit, et de recenser des moyens durables de restructurer leur dette;

12.5. à renforcer de manière significative les actions visant à relever les défis mondiaux liés au changement climatique et à la dégradation de l'environnement, ainsi qu'à la gouvernance mondiale de l'intelligence artificielle.

13. L'Assemblée invite en outre instamment tous les États à adhérer rapidement à

la Cour pénale internationale pour les pays qui ne l'ont pas encore fait, et à coopérer pleinement avec elle et à se conformer à ses ordonnances pour les pays qui y ont déjà adhéré, en particulier pour que les auteurs de crimes de guerre, de crimes contre l'humanité et de crimes d'agression rendent compte de leurs actes.

14. L'Assemblée rappelle que, lors de leur Quatrième sommet en 2023 à Reykjavik, les chefs d'État et de Gouvernement du Conseil de l'Europe ont réaffirmé leur volonté de « renforcer le rôle du Conseil de l'Europe dans l'architecture multilatérale européenne en évolution et dans la gouvernance mondiale en améliorant sa dimension extérieure, par le biais de ses bureaux de liaison et à travers un nouvel engagement fondé sur ses valeurs fondamentales avec les démocraties dans le monde et son voisinage méridional ».

15. Conformément à la Déclaration de Reykjavík, l'Assemblée invite les États membres du Conseil de l'Europe:

15.1. à engager un dialogue avec les pays du Sud global et à utiliser toutes les voies institutionnelles et diplomatiques disponibles pour assurer la participation la plus large possible aux accords partiels élargis du Conseil de l'Europe;

15.2. à soutenir un rôle accru du Conseil de l'Europe en tant que partenaire des Nations Unies dans le renforcement du multilatéralisme fondé sur des règles et pour les questions liées à la sécurité démocratique, au maintien de la paix et à la protection de la démocratie, des droits humains et de l'État de droit, y compris par la reconnaissance du Conseil de l'Europe en tant qu'organisation régionale au sens de l'article 52, chapitre VIII de la Charte des Nations Unies;

15.3. à renforcer le partenariat stratégique entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne, ainsi que la coopération entre le Conseil de l'Europe et d'autres organisations multilatérales, en Europe et au-delà.

16. L'Assemblée rend hommage aux réalisations extraordinaires de la Cour eu-

ropéenne des droits de l'homme à travers sa jurisprudence, y compris sa contribution importante au droit international en tant que l'un des fondements du multilatéralisme. En vue de favoriser une interprétation et un développement harmonieux du droit international, elle invite la Cour à renforcer ses relations bilatérales et multilatérales et son dialogue avec la Cour internationale de justice, les différents mécanismes des Nations Unies en matière de droits humains, ainsi qu'avec les cours régionales des droits humains telles que la Cour interaméricaine des droits de l'homme et la Cour africaine des droits de l'homme et des peuples.

17. En outre, en vue de renforcer le rôle moteur de l'Europe sur le plan international, l'Assemblée invite instamment les États membres du Conseil de l'Europe qui sont également membres de l'Union européenne:

17.1. à poursuivre plus vigoureusement l'intégration politique et économique de l'Union européenne, en s'appuyant sur les normes et les instruments pertinents du Conseil de l'Europe en matière de démocratie, de droits humains et d'État de droit;

17.2. à adopter des mesures concrètes pour donner suite à la Boussole stratégique pour l'Union européenne en matière de sécurité et de défense, adopté en 2022, et aux Conclusions du Conseil sur la sécurité et la défense de l'UE, adoptées en 2024, afin de veiller à ce que l'Union européenne puisse défendre avec succès ses frontières physiques, ses ressortissants, sa sécurité et ses valeurs fondatrices contre les menaces militaires et hybrides, en réduisant sa dépendance à l'égard d'alliés non européens et en renforçant la capacité de l'Europe à répondre de manière décisive à toute agression contre ses États membres ou ses pays partenaires;

17.3. à accélérer le processus d'élargissement de l'Union européenne tout en s'attachant à désamorcer les tensions et les différends, à contrer l'ingérence d'acteurs tiers malveillants, à renforcer la sécurité démocratique de l'Europe, et à parler d'une seule voix sur la scène internationale.

18. L'Assemblée se félicite de la détermination réaffirmée de l'Union européenne à adhérer à la Convention européenne des droits de l'homme, comme le prévoit l'article 6, paragraphe 2, du traité sur l'Union européenne, et de son attachement à la Convention européenne des droits de l'homme et à la Cour européenne des droits de l'homme, notamment à l'exécution effective et rapide des arrêts de la Cour, comme le prévoient les priorités de l'Union européenne pour la coopération avec le Conseil de l'Europe en 2025-2026.

19. Convaincue de l'importance de la diplomatie parlementaire et de la nécessité d'impliquer davantage les parlements dans la conduite des relations internationales et de soutenir le multilatéralisme, l'Assemblée se félicite de la mesure 55 du Pacte pour l'avenir, dans laquelle les dirigeants mondiaux reconnaissent « l'importance du dialogue que l'Organisation des Nations Unies entretient avec les parlements nationaux et les parties prenantes, l'Organisation devant toutefois préserver son caractère intergouvernemental ». En conséquence, l'Assemblée décide:

19.1. de poursuivre ses contacts réguliers avec les institutions et agences des Nations Unies, en encourageant la participation des parlementaires nationaux aux travaux des Nations Unies et à la mise en œuvre de sa mission;

19.2. de renforcer son dialogue et sa coopération avec les parlements nationaux, surtout ceux des pays qui sont directement menacés ou victimes d'une agression, en particulier dans des domaines tels que les relations étrangères, la sécurité démocratique, l'instauration d'un climat de confiance et la prévention des conflits;

19.3. de continuer à agir en tant que plateforme inclusive et représentative pour le dialogue parlementaire, qui s'étend au-delà de l'appartenance au Conseil de l'Europe;

19.4. de renforcer le dialogue avec d'autres assemblées parlementaires internationales, telles que le Parlement européen, l'Assemblée parlementaire de l'Or-

ganisation pour la sécurité et la coopération en Europe, l'Assemblée parlementaire de l'Organisation du traité de l'Atlantique nord et l'Union interparlementaire;

19.5. de réexaminer et, le cas échéant, renforcer l'efficacité de ses accords de coopération avec d'autres assemblées ou organisations parlementaires internationales.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2581 (2025) ⁽¹⁾

La necessità di un rinnovato ordine internazionale fondato sulle regole

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Determinati a salvare le generazioni future dal flagello della guerra, nel 1945 i leader mondiali decisero di creare le Nazioni Unite al fine di garantire il rispetto del diritto internazionale, mantenere la pace e la sicurezza internazionali e promuovere il progresso sociale e condizioni di vita migliori. Da allora le Nazioni Unite costituiscono il fondamento del sistema multilaterale di *governance* globale, che è stato arricchito da una serie di altre organizzazioni internazionali e forum informali con mandati specializzati e aree geografiche di competenza diverse.

2. Fondato nel 1949 come progetto di pace, il Consiglio d'Europa ha dato un contributo straordinario al rafforzamento del multilateralismo fondato sulle regole, promuovendo la democrazia, i diritti umani e lo Stato di diritto e contribuendo a creare uno spazio giuridico europeo unico mediante la Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (STE N. 5), la cui interpretazione da parte della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo l'ha resa uno « strumento vivente » e uno « strumento costituzionale

dell'ordine pubblico europeo », e mediante più di 200 altre convenzioni.

3. A distanza di quasi ottanta anni il contesto internazionale è profondamente cambiato. L'efficacia dell'ordine internazionale fondato su regole è sempre più messa in discussione da un'evoluzione verso il multipolarismo, con alcuni gruppi di Paesi che convergono su visioni e approcci divergenti per quanto riguarda i valori, i sistemi di *governance* e lo stesso ordine internazionale. A tale processo si accompagna la rapida ascesa di autoritarismo, nazionalismo, isolazionismo, unilateralismo e di una politica di pura potenza.

4. Attualmente il mondo si trova ad affrontare il più alto numero di conflitti dalla fine della Seconda Guerra mondiale, e il Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite stenta ad adempiere al proprio compito primario di assicurare il mantenimento della pace e della sicurezza internazionali a causa delle posizioni e degli interessi inconciliabili dei propri membri permanenti.

5. La guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina ha rappresentato la violazione più brutale dell'ordine internazionale fondato sulle regole della storia recente, con la Federazione Russa che tenta di modificare le frontiere territoriali di uno Stato sovrano vicino, utilizzando la violenza contro i civili come stru-

(1) *Dibattito in Assemblea* del 28 gennaio 2025 (3^a seduta) (cfr. Doc. 16087, relazione della Commissione per gli Affari Politici e la Democrazia), relatrice: on. Dora Bakoyannis). *Testo adottato dall'Assemblea* il 28 gennaio 2025 (3^a seduta). Cfr. anche Raccomandazione 2288 (2025).

mento di guerra e minacciando di utilizzare le armi nucleari. Tali atti rappresentano una manifesta violazione della Carta delle Nazioni Unite e sottolineano l'urgente necessità di meccanismi completi di assunzione delle responsabilità e di una cessazione immediata delle ostilità.

6. L'Assemblea ribadisce che nessuna acquisizione di territorio mediante minaccia o l'uso della forza sarà riconosciuta come legittima e invita tutti gli Stati ad astenersi da qualsiasi azione che possa essere interpretata come legittimazione del sequestro o dell'annessione di un territorio in violazione del diritto internazionale.

7. Inoltre, la comunità internazionale si è dimostrata incapace di arrestare l'*escalation* di violenza in Medio Oriente, che è iniziata con uno spaventoso attentato terroristico contro Israele da parte di Hamas e di altre milizie il 7 ottobre 2023 e che si è trasformata in un grande conflitto regionale, che ha provocato più di 40.000 morti e una crisi umanitaria a Gaza di proporzioni apocalittiche.

8. Inoltre, il risultato delle elezioni presidenziali del 2024 negli Stati Uniti suscita notevoli preoccupazioni in merito all'orientamento della politica estera statunitense e agli effetti che potrebbe avere sul sistema multilaterale.

9. Tale contesto di instabilità e insicurezza globali è ancora più preoccupante poiché, oltre al mantenimento della pace internazionale, il mondo sta affrontando una serie di altre sfide diverse e interdipendenti che possono essere affrontate soltanto mediante un'azione concertata e che vanno dai cambiamenti climatici e dal degrado ambientale fino alle migrazioni di massa, all'aumento delle disparità, ai rischi sanitari mondiali, alle crisi alimentare ed energetica, al terrorismo e all'estremismo violento, allo sviluppo dell'intelligenza artificiale, con il suo impatto su ogni ambito della società, e all'esplorazione dello spazio.

10. Per contrastare tali minacce per il modello di vita europeo, tutelare la democrazia, i diritti umani e lo Stato di diritto, e preservare la posizione dell'Europa nel mondo, gli Stati membri del Consiglio d'Eu-

ropa dovrebbero adoperarsi per creare un ordine internazionale aperto fondato sulle regole e sul realismo, invece che un club sempre più ristretto di Paesi che condividono le stesse idee, garantendo al contempo che qualsiasi Stato coinvolto in atti di aggressione o gravi violazioni del diritto internazionale si assuma le proprie responsabilità e non benefici di privilegi diplomatici o economici immeritati.

11. L'Assemblea Parlamentare è fermamente convinta che, per affrontare tali sfide in modo efficace, sia necessario un rinnovato impegno a favore del diritto internazionale e della riforma del sistema multilaterale di *governance* globale. La capacità di opporsi alle forze destabilizzanti che cercano di sostituire il diritto internazionale con la legge del più forte, e la capacità di rinnovare e rinvigorire l'ordine internazionale fondato sulle regole, determineranno la resilienza non solo delle democrazie, ma del mondo intero.

12. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea accoglie con favore l'adozione, il 22 settembre 2024, da parte dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite, della Risoluzione A/RES/79/1 dal titolo « Il Patto per il Futuro », che dimostra l'impegno della comunità internazionale a riformare l'ordine internazionale fondato sulle regole al fine di far fronte alle sfide impegnative dinanzi alle quali ci troviamo. L'Assemblea esorta pertanto tutti gli Stati ad attuare le 56 azioni contenute nel Patto per il Futuro, e in particolare:

12.1. a garantire il più rigoroso rispetto del diritto internazionale, ivi compresi la Carta delle Nazioni Unite, il diritto internazionale dei diritti umani e il diritto internazionale umanitario, nonché le risoluzioni del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite e dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite;

12.2. a rispettare il mandato della Corte Internazionale di Giustizia e a conformarsi alle sue decisioni;

12.3. ad evitare di ricorrere alla minaccia o all'uso della forza, o ad atti di aggressione; a rispettare la sovranità e l'integrità territoriale di tutti gli Stati, entro i confini riconosciuti a livello internazionale;

12.4. a impegnarsi a riformare il sistema multilaterale e le sue istituzioni, mediante un approccio inclusivo al fine di garantire:

12.4.1. una riforma del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite che ne ampli la composizione, aumenti la sua rappresentatività e attribuisca un ruolo più importante alle regioni sottorappresentate e non rappresentate, quali l'Africa, l'America Latina, i Caraibi e la regione Asia-Pacifico, che riveda i suoi metodi di lavoro, e riesamini l'uso e l'ambito di applicazione del potere di veto dei membri permanenti al fine di evitare abusi;

12.4.2. un rilancio dell'attività dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite, che dovrebbe essere dotata di poteri maggiori per le questioni relative al mantenimento della pace e della sicurezza internazionali, soprattutto laddove il Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite non riesca a pervenire a una posizione comune, anche nei casi in cui un membro permanente eserciti il proprio potere di veto per tutelarsi da un'assunzione di responsabilità;

12.4.3 una riforma delle istituzioni economiche e finanziarie internazionali, ivi inclusi il Fondo Monetario Internazionale e la Banca Mondiale, per concedere ai Paesi in via di sviluppo una maggiore rappresentanza e maggiori diritti di voto nei loro organi decisionali, nonché un accesso più agevole al finanziamento e al credito, e individuare modalità sostenibili di ristrutturazione del loro debito;

12.5. a rafforzare in modo significativo le azioni volte ad affrontare le sfide globali dei cambiamenti climatici e del degrado ambientale, nonché la *governance* globale dell'intelligenza artificiale.

13. L'Assemblea esorta inoltre tutti gli Stati ad aderire tempestivamente, per quei Paesi che non l'abbiano già fatto, alla Corte Penale Internazionale e a cooperare pienamente con essa nonché, per quei Paesi che vi hanno già aderito, a conformarsi ai suoi provvedimenti, in particolare al fine di garantire l'assunzione di responsabilità per i

crimini di guerra, i crimini contro l'umanità e il crimine di aggressione.

14. L'Assemblea ricorda che, durante il Quarto Vertice a Reykjavík nel 2023, i Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa hanno ribadito la volontà « di rafforzare il ruolo del Consiglio d'Europa in un'architettura multilaterale europea in evoluzione e nella *governance* globale, migliorandone la dimensione esterna mediante i suoi uffici di collegamento e un nuovo impegno, fondato sui suoi valori fondamentali, con le democrazie nel mondo e il suo vicinato meridionale ».

15. Conformemente alla Dichiarazione di Reykjavik, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

15.1. instaurare un dialogo con i Paesi del Sud del mondo e utilizzare tutti i canali diplomatici e istituzionali disponibili per assicurare la più ampia partecipazione possibile agli accordi parziali allargati del Consiglio d'Europa;

15.2. sostenere un ruolo di maggior rilievo del Consiglio d'Europa quale partner delle Nazioni Unite per rafforzare il multilateralismo fondato sulle regole e per le questioni relative alla sicurezza democratica, al mantenimento della pace e alla tutela della democrazia, dei diritti umani e dello stato di diritto, anche mediante il riconoscimento del Consiglio d'Europa quale organizzazione regionale ai sensi dell'Articolo 52, Capitolo VIII, della Carta delle Nazioni Unite;

15.3. rafforzare il partenariato strategico tra il Consiglio d'Europa e l'Unione Europea, nonché la cooperazione del Consiglio d'Europa con altre organizzazioni multilaterali, in Europa e oltre i suoi confini.

16. L'Assemblea rende omaggio alle straordinarie conquiste della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo mediante la sua giurisprudenza, ivi incluso il suo importante contributo al diritto internazionale come uno dei fondamenti del multilateralismo. Al fine di favorire un'interpretazione e un'evoluzione armoniose del diritto internazionale, essa invita la Corte a rafforzare le

relazioni bilaterali e multilaterali e il dialogo con la Corte Internazionale di Giustizia, con i diversi meccanismi delle Nazioni Unite in materia di diritti umani, nonché con i tribunali regionali per i diritti umani, quali la Corte Interamericana dei Diritti Umani e la Corte Africana dei Diritti dell'Uomo e dei Popoli.

17. Inoltre, al fine di rafforzare il ruolo guida dell'Europa a livello internazionale, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa che sono anche membri dell'Unione Europea a:

17.1. perseguire più vigorosamente l'integrazione politica ed economica dell'Unione Europea, utilizzando le norme e gli strumenti pertinenti del Consiglio d'Europa in materia di democrazia, diritti umani e stato di diritto;

17.2. adottare misure concrete per dar seguito alla Bussola Strategica dell'Unione Europea per la sicurezza e la difesa, approvata nel 2022, e alle Conclusioni del Consiglio sulla sicurezza e la difesa dell'UE adottate nel 2024, al fine di assicurare che l'Unione Europea possa difendere efficacemente le proprie frontiere fisiche, i propri cittadini, la propria sicurezza e i propri valori fondanti contro le minacce sia militari che ibride, riducendo la propria dipendenza da alleati non europei e rafforzando la capacità dell'Europa di rispondere in modo determinato a qualunque aggressione contro i propri Stati membri o contro Paesi partner;

17.3. accelerare il processo di allargamento dell'Unione Europea, concentrandosi contestualmente sulla riduzione delle tensioni e delle controversie, contrastando l'ingerenza di attori terzi malevoli, rafforzando la sicurezza democratica dell'Europa e parlando con una sola voce a livello internazionale.

18. L'Assemblea accoglie con favore la riaffermata determinazione dell'Unione Europea ad aderire alla Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo, come sancito dall'articolo 6(2) del Trattato sull'Unione Europea, e il suo impegno nei confronti della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo

e della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, compresa l'esecuzione efficace e tempestiva delle sue sentenze, come stabilito nelle priorità dell'Unione Europea relative alla cooperazione con il Consiglio d'Europa nel periodo 2025-2026.

19. Convinta dell'importanza della diplomazia parlamentare e della necessità di coinvolgere maggiormente i parlamenti nella gestione delle relazioni internazionali e a sostegno del multilateralismo, l'Assemblea accoglie con favore l'Azione 55 del Patto per il Futuro, nella quale i leader mondiali « riconoscono l'importanza del dialogo che le Nazioni Unite intrattengono con i parlamenti nazionali e i soggetti interessati, salvaguardando la natura intergovernativa dell'Organizzazione ». Pertanto, l'Assemblea decide di:

19.1. portare avanti i propri contatti regolari con le istituzioni e le agenzie delle Nazioni Unite, promuovendo la partecipazione dei parlamentari nazionali ai lavori delle Nazioni Unite e all'attuazione della sua missione;

19.2. rafforzare il proprio dialogo e la cooperazione con i parlamenti nazionali, in particolare quelli dei Paesi esposti a una minaccia diretta o sottoposti a un'aggressione, soprattutto in ambiti quali le relazioni esterne, la sicurezza democratica, il rafforzamento della fiducia e la prevenzione dei conflitti;

19.3. continuare ad agire quale piattaforma rappresentativa e inclusiva per il dialogo parlamentare, estendendosi oltre i confini del Consiglio d'Europa;

19.4. rafforzare il dialogo con altre assemblee parlamentari internazionali, quali il Parlamento Europeo, l'Assemblea Parlamentare dell'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa, l'Assemblea Parlamentare dell'Organizzazione del Trattato dell'Atlantico del Nord, nonché l'Unione Inter-Parlamentare;

19.5. rivedere ed eventualmente rafforzare l'efficacia dei propri accordi di cooperazione con altre organizzazioni o assemblee parlamentari internazionali.

PAGINA BIANCA



190122141940