

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **179**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2580

Stato di avanzamento della procedura di monitoraggio dell'Assemblea (gennaio-
dicembre 2024)

Trasmessa il 4 febbraio 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2580 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

Progress of the Assembly's monitoring procedure (January-December 2024)

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly recognises the work carried out by the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) in fulfilling its mandate as defined in Resolution 1115 (1997) (modified) « Setting up of an Assembly committee on the honouring of obligations and commitments by member states of the Council of Europe (Monitoring Committee) ». In particular, it welcomes the committee's work in accompanying the 10 countries under a full monitoring procedure (Armenia, Azerbaijan, Bosnia and Herzegovina, Georgia, Hungary, the Republic of Moldova, Poland, Serbia, Türkiye and Ukraine) in their efforts to comply fully with the obligations and commitments they entered into upon accession to the Council of Europe. It also welcomes the efforts of the 4 countries engaged in a post-monitoring dialogue (Albania, Bulgaria, Montenegro and North Macedonia), as well as the countries subject to periodic monitoring of

their membership obligations (Greece, the Netherlands, Spain and Sweden).

2. The Assembly takes note of the fact-finding visits carried out in 2024, and the findings by the respective co-rapporteurs, with regard to Bosnia and Herzegovina, Bulgaria, Hungary, the Republic of Moldova, Poland and Türkiye.

3. The Assembly welcomes the positive developments and progress made during the reporting period in the countries under a full monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue; it expresses its concern about some negative developments and remaining shortcomings and urges all these countries to step up their efforts to fully honour their membership obligations and accession commitments to the Council of Europe. The Assembly stands ready and committed to co-operate and assist member States in this respect.

4. Regarding the countries under a full monitoring procedure:

4.1. with respect to Armenia, referring to Resolution 2560 (2024), the Assembly commends the continuous commitment of the country to its democratic development in spite of the considerable security challenges it is facing. It welcomes the inclusiveness and transparency of the legislative process that underlaid the reform of the Electoral Code and considers that the objec-

(1) *Assembly debate* on 27 January 2025 (2nd sitting) (see Doc. 16086, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), rapporteur: Ms Zanda Kalniņa-Lukaševica). *Text adopted by the Assembly* on 27 January 2025 (2nd sitting).

tive of holding genuinely democratic elections which win the confidence of the Armenian people has been largely achieved. The Assembly regrets that the political climate remains exceedingly polarised and antagonistic and calls on all stakeholders to improve the relationship between the parliamentary majority and the opposition. The Assembly calls upon the authorities to continue with the implementation of reforms regarding the justice system and in the fields of media and freedom of expression;

4.2. with respect to Azerbaijan, with reference to its Resolution 2527 (2024) « Challenge, on substantive grounds, of the still unratified credentials of the parliamentary delegation of Azerbaijan », the Assembly remains seriously concerned about the further deterioration of the state of democracy, rule of law and human rights in the country. It remains concerned about the continuing crackdown on political and civil society activists, media representatives and other government critics. It exhorts the authorities to end retaliatory prosecutions and to immediately release all those who are detained on politically motivated charges. It calls upon the authorities to amend the Law on Political Parties, the Law on Media and the relevant legislation concerning NGOs, in line with the recommendations of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission). The Assembly also strongly deplores the authorities' refusal to co-operate with the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) and calls on them to resume without delay its co-operation with this body. Moreover, the Assembly deplores the lack of invitation to observe the 2024 early presidential and parliamentary elections. It notes with regret that, according to international observers, these elections did not meet international standards for democratic elections and were held under increased restrictions on freedom of expression, assembly, and association. It also strongly condemns, and considers unacceptable, that on 26 August 2024, the Azerbaijani Ministry of Foreign

Affairs declared *personae non gratae* the 76 members of the Assembly who had voted in favour of Resolution 2527 (2024). It exhorts the authorities to immediately revoke this ban and to engage in a constructive dialogue with the Council of Europe's bodies – in particular the Committee of Ministers, the Secretary General and the Assembly itself – on all outstanding issues. The Assembly, referring to its Resolution 2517 (2023) and Recommendation 2260 (2023) on « The humanitarian situation in Nagorno-Karabakh », and the Resolution 2560 (2024) on « The honouring of obligations and commitments by Armenia », continues to follow the situation with detained representatives of Nagorno-Karabakh and all Armenian prisoners of war currently held in Azerbaijan, reiterating its call to Azerbaijan to release these people;

4.3. with respect to Bosnia and Herzegovina, referring to Resolution 2574 (2024), the Assembly reiterates its satisfaction with the pace of reforms since 2022. The Assembly repeats its call on Bosnia and Herzegovina to honour its accession commitment and adopt a constitutional reform in line with the European Convention on Human Rights (ETS No. 5). It urges the authorities to ensure the proper functioning of the Constitutional Court and reform the High Judicial and Prosecutorial Council. It reiterates its call to eliminate all aspects of segregation and discrimination in education, and encourages the establishment of a common core curriculum in history while prohibiting the honouring of individuals convicted of genocide, crimes against humanity and war crimes in the school curricula;

4.4. with respect to Georgia, the Assembly expresses its deep concern about the recent democratic backsliding of the country which has raised doubts about the country's commitment to international democratic norms and Euro-Atlantic integration, as well as its willingness to honour its membership obligations and accession commitments to the Council of Europe. It reiterates its position expressed in Resolution 2561 (2024) with regard to the controversial Law on transparency of foreign in-

fluence which is incompatible with European democratic, human rights and rule of law standards and norms. It calls upon the Georgian authorities to withdraw this law without further delay. The Assembly similarly expresses its concern about, and urges the authorities to withdraw, the law on the protection of family values and minors which is incompatible with international human rights standards, and in particular the European Convention on Human Rights. With regard to the parliamentary elections that took place on 26 October 2024, the Assembly deeply regrets that in several aspects these elections failed to meet European standards for democratic elections. The deficiencies noted, including widespread reports of pressure and intimidation of voters and an uneven playing field for election contestants that disproportionately favoured the incumbent ruling majority, undermined the trust in the outcome as well as the fairness of these elections. All reports of violations and alleged electoral fraud should be transparently and impartially investigated, and any irregularities encountered fully addressed;

4.5. with respect to Hungary, the Assembly reiterates its call on the Hungarian authorities to address the serious questions regarding the functioning of democratic institutions in the country as a result of the cumulative effect of measures that negatively affect the independence of the judiciary, the situation of the media and the transparency and accountability of State institutions. The Assembly emphasises again that the use of special legal orders must be restricted to that which is strictly necessary and proportionate and must be limited in time. In this respect it notes that the « state of danger » was extended until March 2025, at which time it will have been in place for 5 years with only a few months of intermission. The Assembly calls on the Hungarian authorities to fully address the recommendations of the Venice Commission in its opinion on Act LXXXVIII of 2023 on the Protection of National Sovereignty. The Assembly remains concerned about the transfer of very large amounts of public funds to public interest asset management founda-

tions which lack guarantees of transparency and accountability, which undermines public oversight on key institutions for educational and cultural policies;

4.6. with respect to the Republic of Moldova, the Assembly welcomes the continued implementation of the ambitious reforms needed to further its European integration and to honour its commitments and obligations to the Council of Europe. However, it regrets that these reforms are sometimes drafted in a rather hasty manner without proper consultation with all stakeholders involved. It urges the authorities to address these concerns, since an inclusive and transparent reform process is essential to ensure the broad support and acceptance of the reforms by the Moldovan population, which will ensure the irreversibility of these reforms. The Assembly especially welcomes continuing reforms to strengthen the independence and integrity of the judiciary and especially the vetting of all key judges and prosecutors. It condemns the unprecedented nefarious interference by the Russian Federation and actors aligned to it, in Moldovan domestic politics and its electoral processes, which had a negative effect on the presidential election and constitutional referendum that took place in October and November 2024;

4.7. with respect to Poland, the Assembly strongly welcomes the ambitious reform programme that is being developed by the Polish authorities with the stated objective of implementing the judgments of the European Court of Human Rights with regard to the independence of the justice system and, in their own words, to restore the rule of law in the country. However, it takes note of the questions that have been raised about the compatibility of some of the aspects of these reforms with European standards and norms, and is concerned that the authorities, in their zeal to restore the rule of law, may be tempted to sometimes sidestep the very requirements of the rule of law itself. Given the sensitivity of these reforms, and mindful of the very polarised and contentious political environment in the country, the Assembly calls on the authorities to continue its close

co-operation with the Venice Commission and to fully address all recommendations and concerns expressed in its opinions on the various judicial reforms;

4.8. with respect to Serbia, the Assembly remains concerned about the frequent organisation of early elections at short intervals and urges the authorities to adopt further amendments to the electoral legislation in order to address long-standing issues identified by the Venice Commission. The Assembly welcomes the ongoing reform of the judiciary and the progress in the implementation of the recommendations of the Group of States against Corruption (GRECO) and expects the authorities to swiftly address the remaining ones. It urges the authorities to take further measures to combat and prevent ill-treatment by law enforcement authorities and to show a genuine commitment to investigating and adjudicating war crimes cases. It remains concerned about attacks and smear campaigns against journalists and media outlets, human rights defenders, and civil society activists. The Assembly expects the Serbian authorities to continue peaceful dialogue with Pristina with a view to solving all outstanding issues and not to hinder the implementation of its recommendations included in Opinion 302 (2024) « Application by Kosovo⁽²⁾ for membership of the Council of Europe »;

4.9. with respect to Türkiye, the Assembly calls on the authorities to implement the judgments of the European Court of Human Rights fully and speedily and exhorts the authorities to release without delay Mr Osman Kavala and Mr Selahattin Demirtaş as well as Ms Figen Yüksekdağ Şenoğlu. It urges the authorities to implement, without delay and in line with the recommendations of the Venice Commission, the necessary reforms to restore an effective system of checks and balances and to ensure full independence of the judiciary. The Assembly reiterates its concerns

regarding the ongoing crackdown on members of the political opposition and civil society as well as the restrictions on freedom of expression and media freedom. It calls on the authorities to put an end to all forms of reprisals against politicians, lawyers, journalists, and civil society activists and to ensure a conducive environment for all civil society actors. In line with Resolution 2528 (2024), it calls upon the authorities to eliminate torture and physical ill-treatment in places of detention. The Assembly furthermore calls on authorities to fully respect the results of the local elections of 31 March 2024, and, in particular not to replace democratically elected mayors by governors appointed by the Minister of the Interior;

4.10. with respect to Ukraine, the Assembly commends the efforts by the Ukrainian authorities, and indeed the whole society, to ensure the functioning of the democratic and rule of law institutions in the country, in spite of the challenging situation presented by the ongoing military aggression by the Russian Federation. It welcomes the efforts of the co-rapporteurs to organise a monitoring fact-finding visit to Ukraine in the first half of 2025, which is essential for the proper conduct of the monitoring procedure in respect of Ukraine.

5. Regarding the countries engaged in a post-monitoring dialogue:

5.1. with respect to Albania, the Assembly congratulates the country on the progress made in honouring its obligations and commitments to the Council of Europe that allowed the Assembly to close the full monitoring procedure and open a post-monitoring dialogue. It expects that this positive trajectory will be continued, and that consistent and tangible progress will be made with addressing the Assembly's recommendations with regard to the fight against corruption, the protection of minorities, media freedom and freedom of expression. In that respect it especially calls upon the authorities to adopt the three remaining by-laws that are essential to implement the provisions of the 2017 Law on the Protection of National Minorities;

(2) All reference to Kosovo, whether to the territory, institutions or population shall be understood in full compliance with United Nations Security Council Resolution 1244 and without prejudice to the status of Kosovo

5.2. with respect to Bulgaria, the Assembly welcomes the efficient organisation of the seventh round of the parliamentary elections held in the last three years but expresses its concern about the continuing absence of a breakthrough in the political impasse that underlays the recurrent political crisis. The Assembly calls on political forces to move beyond partisan divisions to break the cycle of short-term and caretaker governments and to establish lasting political solutions in order to avoid the institutionalisation of the political crisis. Political leaders and lawmakers are urged to introduce changes to the electoral system which might be more conducive to stable governments;

5.3. with respect to Montenegro, the Assembly welcomes the continuing commitment of the Montenegrin authorities to honour their obligations and commitments to the Council of Europe and to co-operate with the various Council of Europe bodies to achieve that goal. The Assembly takes note of the two urgent opinions on the prevention of corruption and on the Law on Seizure and Confiscation of Material Benefit Derived from Criminal Activity, and the three urgent follow-up opinions on Montenegro on the Law on the Judicial Council and Judges, the Law on the State Prosecution Service, and the Law on the Special State Prosecutor's Office, released by the Venice Commission in 2024. It welcomes the reforms adopted in a short time period in order to meet the interim benchmarks for accession to the European Union. These reforms bring Montenegro closer to fully honouring its membership obligations and accession commitments, and as a result the end of the post-monitoring dialogue. The Assembly reiterates that for that to happen, Montenegro is expected to fully address the remaining questions with regard to the independence of the judiciary, the trust in the electoral process, the fight against corruption, and the media environment;

5.4. with respect to North Macedonia, the Assembly welcomes the swift formation of a new government after the last parliamentary elections and the new authorities'

commitment to European integration. It invites all political forces to reach a consensus on the revision of the Constitution that would allow the country to pave its way to the European Union. It encourages the authorities to step up the reforms launched to strengthen democracy, the rule of law and human rights in the country. In particular, it calls on the authorities to implement the outstanding recommendations of the Venice Commission and the Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE/ODIHR) concerning the reform of the electoral legislation as well as GRECO's recommendations from its Fourth and Fifth Evaluation Rounds. The Assembly is concerned about numerous cases of ill-treatment of persons deprived of their liberty by the police and the situation in prisons, especially in Idrizovo. It calls on the authorities to implement without delay the outstanding recommendations of the CPT.

6. Regarding the countries that were subject to the procedure for the periodic review of membership obligations to the Council of Europe in 2024, the Assembly notes that with regard to the Netherlands, the preparation of the report were interrupted due to the early parliamentary elections in the country and the lengthy period of government formation that followed, leading to an extension of the reference for the report for this country until March 2026. The Assembly also notes that the preparation of the reports on the honouring of membership obligations by Greece, Spain and Sweden have not yet started due to the co-rapporteurs' unavailability.

7. The Assembly welcomes the continuing remarkable close co-operation with the Venice Commission in the context of the parliamentary monitoring procedures, as evident from the high number of opinions requested and produced, as well as from the number of follow-up hearings organised with participation of the Venice Commission rapporteurs.

8. The Assembly acknowledges the efforts by the Monitoring Committee to strengthen its reactivity and ability to quickly

respond to developments in member States that are not under a full monitoring procedure, engaged in a post-monitoring dialogue or subject to periodic review of their obligations to the Council of Europe. It considers that the Monitoring Committee has an essential role to play in detecting, at an early stage, developments in member States with respect to possible malfunctioning of the democratic and rule of law institutions which could affect the internal social and political stability of these countries and their democratic security. It invites the committee to continue its reflection on the practical ways to increase its efficiency and impact in the accomplishment of its tasks.

9. The Assembly is informed about the insufficient availability of rapporteurs, as well the impact of this situation on the

committee's work. It welcomes the reflections by the committee on the ways to address this problem and in particular on ensuring that all candidates for monitoring rapporteurs are well aware of the various tasks required of a monitoring rapporteur, prior to their appointment. It suggests that availability to take on a rapporteur position should be considered as an important criterion for nomination of members to the Monitoring Committee by the political groups.

10. In order to strengthen the visibility and impact of the monitoring procedures in the countries concerned, the Assembly calls for the systematic translation of the monitoring reports and resolutions adopted by the Assembly into the language of the countries concerned.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2580 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

L'évolution de la procédure de suivi de l'Assemblée (janvier-décembre 2024)

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire reconnaît le travail accompli par la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) dans l'accomplissement de son mandat tel que défini dans la Résolution 1115 (1997) (modifiée) « Création d'une commission de l'Assemblée pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) ». Elle salue en particulier le travail de la commission dans l'accompagnement des 10 pays faisant l'objet d'une procédure de suivi complète (Arménie, Azerbaïdjan, Bosnie-Herzégovine, Géorgie, Hongrie, République de Moldova, Pologne, Serbie, Türkiye et Ukraine) dans leurs efforts pour se conformer pleinement aux obligations et aux engagements qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe. Elle se félicite également des efforts des 4 pays engagés dans un dialogue postsuivi (Albanie, Bulgarie, Monténégro et Macédoine du Nord) ainsi que des pays

faisant l'objet d'un suivi périodique de leurs obligations en tant qu'États membres (Grèce, Pays-Bas, Espagne et Suède).

2. L'Assemblée prend note des visites d'information effectuées en 2024 et des conclusions des corapporteur·es en ce qui concerne la Bosnie-Herzégovine, la Bulgarie, la Hongrie, la République de Moldova, la Pologne et la Türkiye.

3. L'Assemblée se félicite de l'évolution positive et des progrès accomplis au cours de la période de référence dans les pays faisant l'objet d'une procédure de suivi complète ou engagés dans un dialogue post-suivi; elle exprime son inquiétude quant à certains développements négatifs et aux lacunes qui subsistent et invite instamment tous ces pays à intensifier leurs efforts pour honorer pleinement leurs obligations et engagements découlant de leur adhésion au Conseil de l'Europe. L'Assemblée est prête et déterminée à coopérer et à aider les États membres à cet égard.

4. En ce qui concerne les pays qui font l'objet d'une procédure de suivi complète:

4.1. s'agissant de l'Arménie, rappelant la Résolution 2560 (2024), l'Assemblée félicite le pays de son engagement constant en faveur du développement démocratique malgré les difficultés considérables qu'il rencontre en matière de sécurité. Elle salue le caractère inclusif et la transparence du

(1) *Discussion par l'Assemblée le 27 janvier 2025 (2^e séance) (voir Doc. 16086, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi), rapporteure: M^{me} Zanda Kalniņa-Lukaševica). Texte adopté par l'Assemblée le 27 janvier 2025 (2^e séance).*

processus législatif qui a conduit à la réforme du Code électoral et considère que l'objectif consistant à organiser des élections véritablement démocratiques permettant de gagner la confiance de la population arménienne a été largement atteint. L'Assemblée regrette que le climat politique demeure excessivement polarisé et antagoniste et appelle l'ensemble des parties prenantes à améliorer les relations entre la majorité parlementaire et l'opposition. Elle appelle les autorités à poursuivre la mise en œuvre des réformes relatives au système judiciaire, au secteur des médias et à la liberté d'expression;

4.2. s'agissant de l'Azerbaïdjan, en référence à sa Résolution 2527 (2024) « Contestation, pour des raisons substantielles, des pouvoirs encore non ratifiés de la délégation parlementaire de l'Azerbaïdjan », l'Assemblée demeure gravement préoccupée par la détérioration de la situation de la démocratie, de l'État de droit et des droits humains dans le pays. Elle reste préoccupée par la répression continue de militant·es politiques et de la société civile, de représentant·es des médias et d'autres personnes critiques du gouvernement. Elle exhorte les autorités à mettre un terme aux poursuites engagées à titre de représailles et à libérer immédiatement toutes les personnes détenues pour des motifs politiques. Elle demande aux autorités de modifier la loi sur les partis politiques, la loi sur les médias et la législation applicable aux ONG, conformément aux recommandations de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise). L'Assemblée déplore également vivement le refus des autorités de coopérer avec le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) et les invite à reprendre sans tarder leur coopération avec cet organe. Elle déplore en outre l'absence d'invitation à observer les élections présidentielle et législatives anticipées de 2024. Elle note avec regret que, d'après les observateurs internationaux, ces élections n'ont pas été conformes aux normes internationales en matière d'élections démocratiques et ont été soumises à des restrictions ac-

cruées de la liberté d'expression, de réunion et d'association. Elle condamne aussi fermement et juge inacceptable le fait que, le 26 août 2024, le ministère azerbaïdjanais des Affaires étrangères a déclaré *personae non gratae* les 76 membres de l'Assemblée qui avaient voté en faveur de la Résolution 2527 (2024). Elle exhorte les autorités à lever immédiatement cette interdiction et à engager un dialogue constructif avec les organes du Conseil de l'Europe, en particulier le Comité des Ministres, le Secrétaire Général et l'Assemblée elle-même, sur toutes les questions en suspens. L'Assemblée, se référant à sa Résolution 2517 (2023) et à sa Recommandation 2260 (2023) « Situation humanitaire dans le Haut-Karabakh », ainsi qu'à sa Résolution 2560 (2024) « Le respect des obligations et engagements de l'Arménie », continue de suivre la situation des représentants du Haut-Karabakh détenus, et de tous les prisonniers de guerre arméniens actuellement détenus en Azerbaïdjan, et réitère son appel à l'Azerbaïdjan pour qu'il libère ces personnes;

4.3. s'agissant de la Bosnie-Herzégovine, se référant à la Résolution 2574 (2024), l'Assemblée se déclare de nouveau satisfaite du rythme des réformes entreprises depuis 2022. L'Assemblée appelle de nouveau la Bosnie-Herzégovine à honorer l'engagement qu'elle a pris lors de son adhésion et à adopter une réforme constitutionnelle conforme à la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5). Elle prie instamment les autorités de veiller au bon fonctionnement de la Cour constitutionnelle et de réformer le Conseil supérieur des juges et des procureurs. Elle demande de nouveau l'élimination de tous les aspects de la ségrégation et de la discrimination dans l'éducation, et encourage la mise en place d'un tronc commun d'enseignement de l'histoire tout en interdisant d'honorer des individus condamnés pour génocide, crimes contre l'humanité et crimes de guerre dans les programmes scolaires;

4.4. s'agissant de la Géorgie, l'Assemblée exprime sa profonde préoccupation face au récent recul de la démocratie dans le pays, qui a suscité des doutes quant à l'attachement du pays aux normes démo-

cratiques internationales et à l'intégration euro-atlantique et à sa volonté d'honorer ses obligations de membre et les engagements qu'elle a pris lors de son adhésion au Conseil de l'Europe. Elle réaffirme la position qu'elle a exprimée dans la Résolution 2561 (2024) en ce qui concerne la loi controversée sur la transparence de l'influence étrangère, qui est incompatible avec les règles et normes européennes en matière de démocratie, de droits humains et d'État de droit. Elle appelle les autorités géorgiennes à retirer ce texte sans plus tarder. L'Assemblée exprime également sa préoccupation face à la loi sur la protection des valeurs familiales et des mineurs, qui est incompatible avec les normes internationales en matière de droits humains, et en particulier avec la Convention européenne des droits de l'homme, et demande instamment aux autorités de la retirer. En ce qui concerne les élections législatives qui ont eu lieu le 26 octobre 2024, l'Assemblée regrette profondément qu'à plusieurs égards, ces élections n'aient pas respecté les normes européennes en matière d'élections démocratiques. Les insuffisances relevées, notamment les nombreuses informations faisant état de pressions et d'intimidations à l'égard des électeurs et électrices ainsi que les conditions inégales entre les candidat·es aux élections, qui ont favorisé de manière disproportionnée la majorité au pouvoir, ont sapé la confiance dans le résultat et l'équité de ces élections. Toutes les informations faisant état de violations et de fraudes électorales présumées devraient faire l'objet d'enquêtes transparentes et impartiales, et toutes les irrégularités constatées devraient être dûment traitées;

4.5. s'agissant de la Hongrie, l'Assemblée demande de nouveau aux autorités hongroises de remédier aux graves problèmes liés au fonctionnement des institutions démocratiques dans le pays en raison des effets cumulés de mesures préjudiciables à l'indépendance du pouvoir judiciaire, à la situation des médias, et à la transparence des institutions de l'État et leur obligation de rendre des comptes. L'Assemblée souligne de nouveau que le recours à des ordonnances particulières doit être circon-

scrit à ce qui est strictement nécessaire, être proportionné et limité dans le temps. À cet égard, elle note que l'« état de danger » a été prorogé jusqu'en mars 2025, date à laquelle il aura été en place depuis cinq ans avec seulement quelques mois d'interruption. L'Assemblée appelle les autorités hongroises à tenir pleinement compte des recommandations formulées par la Commission de Venise dans son avis sur la loi LXXXVIII de 2023 relative à la protection de la souveraineté nationale. Elle demeure préoccupée par le transfert de fonds publics très importants à des fondations de gestion d'actifs d'intérêt public, sans garanties de transparence et de responsabilité, ce qui compromet le contrôle public des institutions clés chargées d'actions éducatives et culturelles;

4.6. s'agissant de la République de Moldova, l'Assemblée se félicite de la poursuite de la mise en œuvre des réformes ambitieuses nécessaires pour poursuivre son intégration européenne et honorer ses engagements et obligations envers le Conseil de l'Europe. Elle regrette cependant que ces réformes soient parfois élaborées de manière relativement précipitée, sans consultation appropriée de toutes les parties concernées. Elle invite instamment les autorités à répondre à ces préoccupations, étant donné qu'un processus de réforme inclusif et transparent est essentiel pour garantir une large adhésion aux réformes par la population moldave, ce qui garantira l'irréversibilité de ces réformes. L'Assemblée se félicite en particulier de la poursuite des réformes visant à renforcer l'indépendance et l'intégrité du pouvoir judiciaire et, en particulier, de l'évaluation de l'intégrité de l'ensemble des juges et des procureurs. Elle condamne l'ingérence malveillante sans précédent de la Fédération de Russie et des acteurs qui lui sont liés dans la politique intérieure moldave et dans ses processus électoraux, qui a eu un effet négatif sur l'élection présidentielle et le référendum constitutionnel organisés en octobre et novembre 2024;

4.7. s'agissant de la Pologne, l'Assemblée se félicite vivement du programme de réforme ambitieux que les autorités polo-

naïses élaborent dans le but déclaré d'exécuter les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme relatifs à l'indépendance du système judiciaire et, selon leurs propres termes, de rétablir l'État de droit dans le pays. Elle prend toutefois note des questions qui ont porté sur la compatibilité de certains aspects de ces réformes avec les règles et normes européennes, et craint que les autorités, soucieuses de rétablir l'État de droit, ne soient tentées de contourner parfois les exigences mêmes de l'État de droit proprement dit. Compte tenu du caractère sensible de ces réformes et de l'environnement politique très polarisé et controversé dans le pays, l'Assemblée appelle les autorités à poursuivre leur étroite coopération avec la Commission de Venise et à tenir pleinement compte de toutes les recommandations et préoccupations exprimées dans ses avis sur les différentes réformes judiciaires;

4.8. s'agissant de la Serbie, l'Assemblée reste préoccupée par l'organisation fréquente, à intervalles rapprochés, d'élections anticipées et invite instamment les autorités à modifier de nouveau la législation électorale pour régler les problèmes de longue date recensés par la Commission de Venise. Elle se félicite de la réforme en cours du système judiciaire et des progrès accomplis dans la mise en œuvre des recommandations du Groupe d'États contre la corruption (GRECO) et attend des autorités qu'elles donnent rapidement suite aux recommandations restantes. Elle invite instamment les autorités à prendre des mesures supplémentaires pour combattre et prévenir les mauvais traitements infligés par les forces de l'ordre et à faire preuve d'une volonté sincère d'enquêter et de statuer sur les affaires de crimes de guerre. Elle demeure préoccupée par les attaques et les campagnes de diffamation visant des journalistes et des médias indépendants, des défenseurs et défenseuses des droits humains et des militant-es de la société civile. L'Assemblée attend des autorités serbes qu'elles poursuivent un dialogue pacifique avec Pristina en vue de régler toutes les questions en suspens et qu'elles n'entravent pas la mise en œuvre des recom-

mandations figurant dans son Avis 302 (2024) « Demande d'adhésion du Kosovo ⁽⁴⁾ au Conseil de l'Europe »;

4.9. s'agissant de la Türkiye, l'Assemblée demande aux autorités d'exécuter pleinement et rapidement les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme et les exhorte à libérer immédiatement MM. Osman Kavala et Selahattin Demirtaş ainsi que Mme Figen Yüksekdağ Şenoğlu. Elle invite instamment les autorités à engager, sans plus tarder et conformément aux recommandations de la Commission de Venise, les réformes nécessaires pour rétablir un système efficace d'équilibre des pouvoirs et garantir la pleine indépendance du pouvoir judiciaire. L'Assemblée se dit de nouveau préoccupée par la répression qui continue de s'abattre sur les membres de l'opposition politique et la société civile ainsi que par les restrictions à la liberté d'expression et à la liberté des médias. Elle appelle les autorités à mettre fin à toutes les formes de représailles contre des responsables politiques, des avocat-es, des journalistes et des militant-es de la société civile, et à garantir un environnement favorable à l'ensemble des acteurs de la société civile. Rappelant sa Résolution 2528 (2024), elle demande aux autorités d'éliminer la torture et les mauvais traitements physiques dans les lieux de détention. L'Assemblée invite en outre les autorités à respecter pleinement les résultats des élections locales du 31 mars 2024 et, en particulier, à ne pas remplacer les maires élus démocratiquement par des gouverneurs nommés par le ministre de l'Intérieur;

4.10. s'agissant de l'Ukraine, l'Assemblée salue les efforts déployés par les autorités ukrainiennes, et de fait par la société dans son ensemble, pour assurer le fonctionnement des institutions démocratiques et de l'État de droit dans le pays, en dépit de la situation difficile due à l'agression militaire en cours de la Fédération de Russie. Elle se félicite des efforts déployés

(4) Toute référence au Kosovo, que ce soit le territoire, les institutions ou la population, doit se comprendre en pleine conformité avec la Résolution 1244 du Conseil de sécurité des Nations Unies et sans préjuger du statut du Kosovo.

par les corapporteurs pour organiser une visite d'information de suivi en Ukraine au premier semestre de 2025, ce qui est essentiel pour le bon déroulement de la procédure de suivi concernant l'Ukraine.

5. En ce qui concerne les pays engagés dans un dialogue postsuivi:

5.1. s'agissant de l'Albanie, l'Assemblée félicite le pays pour les progrès accomplis dans le respect de ses obligations et engagements envers le Conseil de l'Europe qui lui ont permis de clore la procédure de suivi complète et d'ouvrir un dialogue postsuivi. Elle espère que cette trajectoire positive se poursuivra et que des progrès réguliers et tangibles seront accomplis dans la mise en œuvre des recommandations de l'Assemblée concernant la lutte contre la corruption, la protection des minorités, la liberté des médias et la liberté d'expression. À cet égard, elle demande en particulier aux autorités d'adopter les trois derniers décrets d'application essentiels à l'application des dispositions de la loi de 2017 sur la protection des minorités nationales;

5.2. s'agissant de la Bulgarie, l'Assemblée se félicite de l'efficacité de l'organisation des septièmes élections législatives tenues au cours des trois dernières années, mais se dit préoccupée par l'absence persistante de déblocage de l'impasse politique qui reflète la crise politique récurrente. L'Assemblée appelle les forces politiques à dépasser les clivages partisans pour rompre le cycle des gouvernements de courte durée ou chargés d'expédier les affaires courantes et à trouver des solutions politiques durables afin d'éviter l'institutionnalisation de la crise politique. Les dirigeant-es et les parlementaires sont instamment invités à apporter des changements au système électoral qui pourraient être plus propices à la stabilité des gouvernements;

5.3. s'agissant du Monténégro, l'Assemblée se félicite de l'engagement continu des autorités monténégrines à honorer leurs obligations et engagements envers le Conseil de l'Europe et à coopérer avec les différents organes de ce dernier pour atteindre cet objectif. L'Assemblée prend note

des deux avis urgents sur la prévention de la corruption et sur la loi sur la saisie et la confiscation des avantages matériels provenant d'activités criminelles ainsi que des trois avis urgents sur les suites données à la loi sur le Conseil judiciaire et les juges, à la loi relative au ministère public et à la loi relative au Bureau spécial du ministère public que la Commission de Venise a rendus publics en 2024. Elle se félicite des réformes adoptées dans un court délai afin de satisfaire aux critères provisoires d'adhésion à l'Union européenne. Ces réformes rapprochent le Monténégro du plein respect de ses obligations et engagements en tant qu'État membre et, par conséquent, de la fin du dialogue postsuivi. L'Assemblée réaffirme que, pour ce faire, le Monténégro doit traiter pleinement les questions en suspens concernant l'indépendance du pouvoir judiciaire, la confiance dans le processus électoral, la lutte contre la corruption, et l'environnement médiatique;

5.4. s'agissant de la Macédoine du Nord, l'Assemblée se félicite de la formation rapide d'un nouveau gouvernement à l'issue des dernières élections législatives et de l'engagement des nouvelles autorités en faveur de l'intégration européenne. Elle invite l'ensemble des forces politiques à trouver un consensus sur la révision de la Constitution qui permettrait au pays de préparer le terrain à son adhésion à l'Union européenne. Elle encourage les autorités à intensifier les réformes engagées pour renforcer la démocratie, l'État de droit et les droits humains dans le pays. Elle appelle en particulier les autorités à mettre en œuvre les recommandations restées en suspens de la Commission de Venise et du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (BIDDH de l'OSCE) concernant la réforme de la législation électorale ainsi que les recommandations du GRECO issues de ses quatrième et cinquième cycles d'évaluation. L'Assemblée est préoccupée par les nombreux cas de mauvais traitements infligés à des personnes privées de liberté par la police et par la situation dans les prisons, en particulier à Idrizovo. Elle

appelle les autorités à mettre en œuvre sans plus attendre les recommandations en suspens du CPT.

6. En ce qui concerne les pays qui ont fait l'objet en 2024 d'une procédure d'examen périodique des obligations en tant qu'États membres du Conseil de l'Europe, l'Assemblée note, pour ce qui est des Pays-Bas, que les travaux préparatoires du rapport ont été interrompus en raison des élections législatives anticipées tenues dans le pays et de la longue période de formation du gouvernement qui a suivi, ce qui a conduit à une prolongation du renvoi pour rapport pour ce pays jusqu'en mars 2026. L'Assemblée note également que l'élaboration des rapports sur le respect des obligations contractés par la Grèce, l'Espagne et la Suède lors de leur adhésion n'a pas encore commencé en raison de l'indisponibilité des corapporteurs.

7. L'Assemblée se félicite la coopération étroite et continue avec la Commission de Venise dans le cadre des procédures de suivi parlementaire, comme en témoignent le nombre élevé d'avis demandés et rendus ainsi que le nombre d'auditions de suivi organisées avec la participation des rapporteur-es de la Commission de Venise.

8. L'Assemblée prend acte des efforts déployés par la commission de suivi pour renforcer sa réactivité et sa capacité à réagir rapidement à l'évolution de la situation dans les États membres qui ne font pas l'objet d'une procédure de suivi complète et qui ne sont pas engagés dans un dialogue

postsuivi ni soumis à un examen périodique de leurs obligations envers le Conseil de l'Europe. Elle considère que la commission de suivi a un rôle essentiel à jouer pour déceler, à un stade précoce, les faits nouveaux dans les États membres en ce qui concerne d'éventuels dysfonctionnements des institutions démocratiques et de l'État de droit qui pourraient menacer la stabilité sociale et politique interne de ces pays et leur sécurité démocratique. Elle invite la commission à poursuivre sa réflexion sur les moyens pratiques d'accroître l'efficacité et la portée de ses travaux.

9. L'Assemblée est informée de la disponibilité insuffisante des rapporteur-es, ainsi que de l'impact de cette situation sur les travaux de la commission. Elle se félicite des réflexions de la commission sur les moyens de traiter ce problème et en particulier sur la nécessité de veiller à ce que l'ensemble des candidat-es aux fonctions de rapporteur-e chargé du suivi soient bien informés des diverses tâches liées à cette fonction avant leur désignation. Elle propose que la disponibilité pour occuper les fonctions de rapporteur-e soit considérée comme un critère important pour la nomination des membres de la commission de suivi par les groupes politiques.

10. Afin de renforcer la visibilité et les effets des procédures de suivi dans les pays concernés, l'Assemblée demande que les rapports de suivi et les résolutions qu'elle adopte soient systématiquement traduits dans la langue des pays concernés.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2580 (2025) ⁽¹⁾

Stato di avanzamento della procedura di monitoraggio dell'Assemblea (gennaio-dicembre 2024)

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea Parlamentare riconosce il lavoro svolto dalla Commissione per il Rispetto degli Obblighi e degli Impegni da parte degli Stati Membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio) nell'adempimento del suo mandato, come definito nella Risoluzione 1115 (1997) (modificata) dal titolo « Istituzione di una Commissione dell'Assemblea per il rispetto degli obblighi e degli impegni da parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio) ». In particolare, accoglie con favore il lavoro svolto dalla Commissione nell'accompagnare i dieci Paesi sottoposti a una procedura di monitoraggio completa (Armenia, Azerbaigian, Bosnia ed Erzegovina, Georgia, Ungheria, Repubblica di Moldova, Polonia, Serbia, Turchia e Ucraina) nei loro sforzi per rispettare appieno gli obblighi e gli impegni assunti all'atto dell'adesione al Consiglio d'Europa. Accoglie inoltre con favore gli sforzi dei 4 Paesi impegnati in un dialogo post-monitoraggio (Albania, Bulgaria, Montenegro e Macedonia del Nord), nonché dei Paesi soggetti a un monitoraggio periodico dei

propri obblighi di appartenenza (Grecia, Paesi Bassi, Spagna e Svezia).

2. L'Assemblea prende atto delle visite di accertamento effettuate nel 2024 e delle conclusioni dei rispettivi correlatori per ciò che riguarda la Bosnia ed Erzegovina, la Bulgaria, l'Ungheria, la Repubblica di Moldova, la Polonia e la Turchia.

3. L'Assemblea accoglie con favore gli sviluppi positivi e i progressi compiuti durante il periodo di riferimento nei Paesi sottoposti a una procedura di monitoraggio completa o impegnati in un dialogo post-monitoraggio; esprime preoccupazione per alcuni sviluppi negativi e per le carenze ancora esistenti ed esorta tutti questi Paesi a intensificare gli sforzi per onorare pienamente gli obblighi derivanti dall'appartenenza e gli impegni legati all'adesione al Consiglio d'Europa. L'Assemblea è pronta e determinata a cooperare e ad assistere gli Stati membri sotto questo aspetto.

4. Con riferimento ai Paesi sottoposti a una procedura di monitoraggio completa:

4.1. per quanto riguarda l'Armenia, richiamando la Risoluzione 2560 (2024), l'Assemblea elogia il continuo impegno del Paese a favore del proprio sviluppo democratico, nonostante le notevoli sfide alla sicurezza che esso si trova ad affrontare. Accoglie con favore l'inclusività e la trasparenza del processo legislativo alla base della riforma del Codice elettorale e ritiene che l'obiettivo di svolgere elezioni autenti-

(1) Dibattito in Assemblea del 27 gennaio 2025 (2^a seduta) (cfr. Doc. 16086, relazione della Commissione per il Rispetto degli Obblighi e degli Impegni degli Stati Membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio), relatrice: Zanda Kalniņa-Lukaševica). Testo approvato dall'Assemblea il 27 gennaio 2025 (2^a seduta).

camente democratiche, che possano guadagnare la fiducia del popolo armeno, sia stato ampiamente raggiunto. L'Assemblea si rammarica del fatto che il clima politico rimanga estremamente polarizzato e antagonistico e invita tutte le parti interessate a migliorare le relazioni tra la maggioranza parlamentare e l'opposizione. L'Assemblea invita le autorità a proseguire nell'attuazione delle riforme relative al sistema giudiziario, ai mezzi di informazione e alla libertà di espressione;

4.2. per quanto riguarda l'Azerbaijan, con riferimento alla propria Risoluzione 2527 (2024) dal titolo «Contestazione, per motivi di merito, delle credenziali non ancora ratificate della delegazione parlamentare dell'Azerbaijan», l'Assemblea rimane seriamente preoccupata per l'ulteriore deterioramento dello stato della democrazia, dello Stato di diritto e dei diritti umani nel Paese. Continua a nutrire timori per la continua repressione degli attivisti politici e della società civile, dei rappresentanti dei mezzi di informazione e di altre voci critiche nei confronti del governo. Esorta le autorità a porre fine alle azioni giudiziarie di rappresaglia e a rilasciare immediatamente tutti coloro che sono detenuti con accuse di matrice politica. Invita le autorità a modificare la Legge sui Partiti Politici, la Legge sui Mezzi di Informazione e quelle relative alle ONG, in conformità delle raccomandazioni della Commissione europea per la Democrazia attraverso il Diritto (Commissione di Venezia). L'Assemblea, inoltre, deplora vigorosamente il rifiuto delle autorità di cooperare con il Comitato Europeo per la Prevenzione della Tortura e delle Pene o Trattamenti Inumani o Degradanti (CPT) e le invita a riprendere senza indugio la cooperazione con questo organismo. L'Assemblea deplora, inoltre, il mancato invito a osservare le elezioni presidenziali e parlamentari anticipate del 2024. Rileva con rammarico il fatto che, secondo gli osservatori internazionali, queste elezioni non abbiano rispettato le norme internazionali per le elezioni democratiche e siano state soggette a maggiori restrizioni in termini di libertà di espressione, di riunione e di as-

sociazione. Condanna inoltre con forza, e considera inaccettabile, il fatto che il 26 agosto 2024 il Ministero degli affari esteri dell'Azerbaijan abbia dichiarato *personae non gratae* i 76 membri dell'Assemblea che avevano votato a favore della Risoluzione 2527 (2024). Esorta le autorità a revocare immediatamente questa decisione e a impegnarsi in un dialogo costruttivo con gli organi del Consiglio d'Europa - in particolare con il Comitato dei Ministri, il Segretario Generale e l'Assemblea stessa - su tutte le questioni in sospeso. L'Assemblea, facendo riferimento alla Risoluzione 2517 (2023) e alla Raccomandazione 2260 (2023) sulla «Situazione umanitaria nel Nagorno-Karabakh» e alla Risoluzione 2560 (2024) sul «Rispetto degli obblighi e degli impegni da parte dell'Armenia», continua a seguire la situazione dei rappresentanti del Nagorno-Karabakh detenuti e di tutti i prigionieri di guerra armeni attualmente trattenuti in Azerbaijan, e ribadisce il proprio appello all'Azerbaijan affinché liberi queste persone;

4.3. per quanto riguardala Bosnia ed Erzegovina, facendo riferimento alla Risoluzione 2574 (2024), l'Assemblea conferma la propria soddisfazione per l'andamento delle riforme in corso dal 2022. L'Assemblea ribadisce l'invito alla Bosnia ed Erzegovina a onorare l'impegno assunto all'atto dell'adesione e ad adottare una riforma costituzionale in linea con la Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (STE n. 5). Esorta le autorità a garantire il corretto funzionamento della Corte costituzionale e a riformare il Consiglio Superiore della Magistratura e della Procura. Ribadisce l'invito a eliminare tutti gli aspetti della segregazione e della discriminazione nel settore dell'istruzione e caldeggia l'istituzione di un programma comune per lo studio della storia, vietando al contempo di onorare nei programmi scolastici persone condannate per genocidio, crimini contro l'umanità e crimini di guerra;

4.4. per quanto riguarda la Georgia, l'Assemblea esprime profonda preoccupazione per la recente regressione della democrazia nel Paese, che ha generato dubbi sull'impegno del Paese rispetto alle norme

democratiche internazionali e all'integrazione euro-atlantica, nonché sulla sua volontà di onorare gli obblighi di appartenenza e gli impegni di adesione al Consiglio d'Europa. L'Assemblea ribadisce la posizione espressa nella Risoluzione 2561 (2024) in merito alla controversa Legge sulla trasparenza dell'influenza straniera, incompatibile con le norme e i criteri europei in materia di democrazia, diritti umani e Stato di diritto. Invita le autorità georgiane a ritirare detta legge senza indugio. L'Assemblea esprime analoghe preoccupazioni in merito alla legge sulla protezione dei valori familiari e dei minori e ne sollecita il ritiro, in quanto incompatibile con le norme internazionali sui diritti umani, con particolare riferimento alla Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo. Per quanto riguarda le elezioni parlamentari che si sono svolte il 26 ottobre 2024, l'Assemblea si rammarica profondamente per il fatto che, sotto diversi aspetti, queste elezioni non abbiano rispettato le norme e i criteri europei per le elezioni democratiche. Le carenze riscontrate, tra cui le numerose segnalazioni di pressioni e intimidazioni nei confronti degli elettori e le condizioni di disparità tra i candidati alle elezioni, hanno favorito in modo sproporzionato la maggioranza al potere e hanno minato la credibilità dei risultati, nonché l'equità di queste elezioni. Tutte le denunce di violazioni e di presunti brogli elettorali dovrebbero essere oggetto di indagini trasparenti ed imparziali e le irregolarità riscontrate dovrebbero essere affrontate con la massima attenzione;

4.5. per quanto riguarda l'Ungheria, l'Assemblea ribadisce l'invito alle autorità ungheresi ad affrontare le gravi questioni relative al funzionamento delle istituzioni democratiche nel Paese derivate dagli effetti cumulativi di misure che incidono negativamente sull'indipendenza del sistema giudiziario, sulla situazione dei mezzi di informazione e sulla trasparenza e responsabilità delle istituzioni statali. L'Assemblea sottolinea ancora una volta che il ricorso a provvedimenti giuridici speciali deve essere circoscritto a quanto strettamente necessario e proporzionato e deve essere limitato nel tempo. A tale proposito,

rileva che il dichiarato « stato di pericolo » è stato prorogato fino al marzo 2025 e che, a quel punto, sarà rimasto in vigore per 5 anni con solo pochi mesi di interruzione. L'Assemblea invita le autorità ungheresi a tenere pienamente conto delle raccomandazioni della Commissione di Venezia nel suo parere sulla legge LXXXVIII del 2023 sulla Protezione della Sovranità Nazionale. L'Assemblea esprime le proprie preoccupazioni in merito al trasferimento di ingenti somme di denaro pubblico a favore di fondazioni per la gestione di beni di interesse pubblico, che non garantiscono trasparenza e responsabilità, minando così il controllo pubblico su istituzioni chiave per le politiche educative e culturali;

4.6. per quanto riguarda la Repubblica di Moldova, l'Assemblea accoglie con favore la prosecuzione del programma di ambiziose riforme necessarie per promuovere l'integrazione europea del Paese e onorare gli impegni e gli obblighi assunti nei confronti del Consiglio d'Europa. Tuttavia, si rammarica del fatto che tali riforme siano talvolta redatte in modo piuttosto affrettato, senza un'adeguata consultazione con tutte le parti interessate. Sollecita le autorità a dare risposta a queste preoccupazioni, poiché un processo di riforma inclusivo e trasparente è essenziale per garantire un ampio sostegno e l'accettazione delle riforme da parte della popolazione moldava e assicurarne l'irreversibilità. L'Assemblea accoglie con particolare favore il progresso nelle riforme volte a rafforzare l'indipendenza e l'integrità del sistema giudiziario e, soprattutto, la verifica delle credenziali di tutti i giudici e i procuratori chiave. Condanna l'interferenza nefasta e senza precedenti della Federazione Russa, e degli attori a questa allineati, nella politica interna moldava e nei suoi processi elettorali, e le sue ripercussioni negative sulle elezioni presidenziali e sul referendum costituzionale che si sono tenuti rispettivamente a ottobre e a novembre 2024;

4.7. per quanto riguarda la Polonia, l'Assemblea accoglie con grande favore l'ambizioso programma di riforme che le autorità polacche stanno elaborando con l'obiettivo dichiarato di dare esecuzione alle

sentenze della Corte Europea dei Diritti dell’Uomo in materia di indipendenza del sistema giudiziario e, stando a quanto affermato, di ripristinare lo Stato di diritto nel Paese. Tuttavia, prende atto degli interrogativi sollevati in merito alla compatibilità di alcuni aspetti di queste riforme con le norme e i criteri europei e teme che le autorità, nel fervore di ripristinare lo Stato di diritto, possano essere tentate di eludere talvolta i requisiti stessi dello Stato di diritto. Data la delicatezza di queste riforme e tenendo conto dell’ambiente politico molto polarizzato e conflittuale del Paese, l’Assemblea invita le autorità a proseguire la propria stretta collaborazione con la Commissione di Venezia e a rispondere appieno a tutte le raccomandazioni e le preoccupazioni espresse nei suoi pareri sulle varie riforme giudiziarie;

4.8. per quanto riguarda la Serbia, l’Assemblea continua a esprimere preoccupazione per la frequente organizzazione, e a breve distanza di tempo, di elezioni anticipate ed esorta le autorità a modificare ulteriormente la legge elettorale al fine di affrontare le problematiche di lunga data rilevate dalla Commissione di Venezia. L’Assemblea accoglie con favore la riforma in corso del sistema giudiziario e i progressi nell’attuazione delle raccomandazioni del Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) e si aspetta che le autorità si occupino rapidamente di quelle rimanenti. Esorta le autorità a prendere ulteriori misure per combattere e prevenire abusi da parte delle forze dell’ordine e a dimostrare un reale impegno a indagare e giudicare i casi di crimini di guerra. Rimane preoccupata per gli attacchi e le campagne diffamatorie contro giornalisti e organi di informazione, difensori dei diritti umani e attivisti della società civile. L’Assemblea si aspetta che le autorità serbe continuino a dialogare pacificamente con Pristina al fine di risolvere tutte le questioni in sospeso e non ostacolino l’attuazione delle proprie raccomandazioni incluse nel Parere 302 (2024) dal titolo « Richiesta di adesione del Kosovo al Consiglio d’Europa »;

4.9. per quanto riguarda la Turchia, l’Assemblea invita le autorità a dare piena

e rapida esecuzione alle sentenze della Corte Europea dei Diritti dell’Uomo ed esorta le autorità a rilasciare senza indugio Osman Kavala e Selahattin Demirtaş, nonché Figen Yüksekdağ Şenoğlu. Esorta le autorità a intraprendere, senza ulteriori ritardi e in conformità delle raccomandazioni della Commissione di Venezia, le riforme necessarie per ripristinare un efficace sistema di pesi e contrappesi dei poteri e per garantire la piena indipendenza della magistratura. L’Assemblea ribadisce le proprie preoccupazioni per la repressione in corso nei confronti di membri dell’opposizione politica e della società civile, nonché per le restrizioni alla libertà di espressione e alla libertà dei mezzi di informazione. Invita le autorità a porre fine a tutte le forme di ritorsione contro politici, avvocati, giornalisti e attivisti della società civile e a garantire un ambiente favorevole a tutti gli attori della società civile. In linea con la propria Risoluzione 2528 (2024), invita le autorità ad abolire la tortura e i maltrattamenti fisici nei luoghi di detenzione. L’Assemblea invita inoltre le autorità a rispettare pienamente i risultati delle elezioni locali del 31 marzo 2024 e, in particolare, a non sostituire i sindaci eletti democraticamente con governatori nominati dal Ministro dell’interno;

4.10. per quanto riguarda l’Ucraina, l’Assemblea elogia gli sforzi compiuti dalle autorità ucraine e dall’intera società per garantire il funzionamento delle istituzioni democratiche e dello Stato di diritto nel Paese, nonostante la difficile situazione rappresentata dall’aggressione militare in corso da parte della Federazione Russa. Accoglie con favore gli sforzi dei correlatori per organizzare una visita di accertamento e monitoraggio in Ucraina nella prima metà del 2025, essenziale per il corretto svolgimento della procedura di monitoraggio nei confronti dell’Ucraina.

5. Con riferimento ai Paesi impegnati in un dialogo post-monitoraggio:

5.1. per quanto riguarda l’Albania, l’Assemblea si congratula con il Paese per i progressi compiuti nel rispetto degli obblighi e degli impegni assunti nei confronti del

Consiglio d'Europa, che hanno consentito all'Assemblea di concludere la procedura di monitoraggio completa e di aprire un dialogo post-monitoraggio. L'Assemblea si aspetta che il governo mantenga questa traiettoria positiva e che compia progressi coerenti e tangibili nell'attuazione delle raccomandazioni dell'Assemblea stessa in materia di lotta alla corruzione, protezione delle minoranze, libertà dei mezzi di informazione e libertà di espressione. A tal proposito, invita in particolare le autorità ad adottare i tre decreti rimanenti, essenziali per attuare le disposizioni della Legge del 2017 sulla Protezione delle Minoranze Nazionali;

5.2. per quanto riguarda la Bulgaria, l'Assemblea accoglie con favore l'efficiente organizzazione della settima tornata di elezioni parlamentari tenutesi negli ultimi tre anni, ma esprime preoccupazione per la persistente assenza di una svolta nello stallo politico che è alla base della ricorrente crisi politica. L'Assemblea invita le forze politiche a superare le divisioni partitiche per interrompere la sequenza di governi a breve termine e di governi di transizione e a stabilire soluzioni politiche durature, al fine di evitare l'istituzionalizzazione della crisi politica. I leader politici e i legislatori sono esortati a introdurre modifiche al sistema elettorale che possano favorire governi stabili;

5.3. per quanto riguarda il Montenegro, l'Assemblea accoglie con favore il costante impegno delle autorità montenegrine nel rispettare gli obblighi e gli impegni assunti nei confronti del Consiglio d'Europa e nel cooperare con i vari organi del Consiglio d'Europa per raggiungere tale obiettivo. L'Assemblea prende atto dei due pareri urgenti sulla prevenzione della corruzione e sulla Legge sul Sequestro e la Confisca dei Benefici Materiali Derivanti da Attività Criminali, nonché dei tre supplementi di parere urgenti sul Montenegro in merito alla Legge sul Consiglio Giudiziario e sui Giudici, alla Legge sulla Procura di Stato e alla Legge sull'Ufficio della Procura Speciale di Stato, rilasciati dalla Commissione di Venezia nel 2024. La Commissione accoglie con favore le riforme adottate in

un breve periodo di tempo al fine di soddisfare i parametri intermedi per l'adesione all'Unione Europea. Queste riforme avvicinano il Montenegro al pieno rispetto degli obblighi di appartenenza e gli impegni di adesione e, quindi, alla conclusione del dialogo post-monitoraggio. L'Assemblea ribadisce che, perché ciò avvenga, il Montenegro dovrà risolvere appieno le questioni ancora aperte in relazione all'indipendenza del sistema giudiziario, alla fiducia nel processo elettorale, alla lotta alla corruzione nonché all'ambiente mediatico;

5.4. per quanto riguarda la Macedonia del Nord, l'Assemblea si compiace per la rapida formazione di un nuovo governo, a seguito delle ultime elezioni parlamentari, e per l'impegno delle nuove autorità a favore dell'integrazione europea. Invita tutte le forze politiche a operare per raggiungere il consenso sulla revisione della Costituzione, che consentirebbe al Paese di spianare la strada verso l'adesione all'Unione Europea. Incoraggia le autorità a intensificare le riforme avviate per rafforzare la democrazia, lo Stato di diritto e i diritti umani nel Paese. In particolare, invita le autorità a dare seguito alle raccomandazioni, in merito alla riforma della legislazione elettorale, formulate dalla Commissione di Venezia e dall'Ufficio per le Istituzioni Democratiche e i Diritti Umani dell'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa (OSCE/ODIHR) e rimaste in sospeso, nonché alle raccomandazioni formulate dal GRECO nel quarto e quinto ciclo di valutazione. L'Assemblea esprime preoccupazione per i numerosi casi di maltrattamenti subiti da persone private della libertà da parte della polizia e per la situazione nelle carceri, con particolare riferimento a Idrizovo. Invita le autorità ad attuare senza indugio le raccomandazioni del CPT ancora in sospeso.

6. In relazione ai Paesi soggetti alla procedura di revisione periodica degli obblighi di appartenenza al Consiglio d'Europa nel 2024, l'Assemblea rileva che, per quanto riguarda i Paesi Bassi, la preparazione della relazione è stata interrotta a causa delle elezioni parlamentari antici-

pate nel Paese e del lungo periodo di tempo richiesto per la formazione del governo che ne è seguito; ciò ha indotto a una proroga del riferimento della relazione per questo Paese fino a marzo 2026. L'Assemblea rileva, inoltre, che la preparazione delle relazioni sul rispetto degli obblighi di appartenenza da parte di Grecia, Spagna e Svezia non è ancora iniziata a causa dell'indisponibilità dei correlatori.

7. L'Assemblea accoglie con favore la continua e stretta collaborazione con la Commissione di Venezia nel contesto delle procedure di monitoraggio parlamentare, come dimostra l'elevato numero di pareri richiesti e prodotti, nonché il numero di audizioni di approfondimento organizzate con la partecipazione di relatori della Commissione di Venezia.

8. L'Assemblea riconosce gli sforzi compiuti dalla Commissione di Monitoraggio per rafforzare la propria reattività e la capacità di rispondere rapidamente agli sviluppi negli Stati membri che non sono sottoposti a una procedura di monitoraggio completa, né impegnati in un dialogo post-monitoraggio o soggetti a una revisione periodica dei propri obblighi nei confronti del Consiglio d'Europa. Ritene che la Commissione di Monitoraggio abbia un ruolo essenziale da svolgere nel rilevare tempestivamente gli sviluppi negli Stati membri

relativi a possibili disfunzioni delle istituzioni democratiche e dello Stato di diritto, che potrebbero influire sulla stabilità sociale e politica interna di questi Paesi e sulla loro sicurezza democratica. L'Assemblea invita la Commissione a proseguire la riflessione su possibili modalità pratiche per accrescere la propria efficienza e il proprio impatto nello svolgimento dei propri compiti.

9. L'Assemblea è informata dell'insufficiente disponibilità di relatori, nonché delle conseguenze di questa situazione per il lavoro della Commissione. Accoglie con favore le riflessioni della Commissione su come affrontare questo problema e, in particolare, su come garantire che, prima della nomina, ciascun candidato a relatore di monitoraggio sia ben consapevole dei vari compiti associati al ruolo. Suggestisce che la disponibilità ad assumere le funzioni di relatore sia considerata un criterio importante per la nomina a membro della Commissione di Monitoraggio da parte dei gruppi politici.

10. Al fine di rafforzare la visibilità e l'impatto delle procedure di monitoraggio nei Paesi interessati, l'Assemblea chiede che le relazioni di monitoraggio e le risoluzioni adottate dall'Assemblea siano sistematicamente tradotte nella lingua di ciascuno dei Paesi interessati.



190122141920