

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **175**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2288

La necessità di un rinnovato ordine internazionale fondato sulle regole

Trasmessa il 4 febbraio 2025

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2288 (2025) ⁽¹⁾

Provisional version

The need for a renewed rules-based international order

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly draws the Committee of Ministers' attention to its Resolution 2581 (2025) «The need for a renewed rules-based international order», in which it takes stock of the current challenges to the rules-based international order as established following the Second World War. The shift towards multipolarity, with groups of countries coalescing around diverging approaches and visions as regards values, systems of governance and the international order it self, is accompanied by the rapid rise of authoritarianism, nationalism, isolationism, unilateralism and pure power politics. This phenomenon has been underscored by the Russian Federation's ongoing war of aggression against Ukraine, which constitutes a grave and blatant violation of the rules-based international order. The world is currently facing the highest number of conflicts since the end of the Second World War, and the United Nations Security Council is struggling to fulfil its primary responsibility of ensuring the maintenance of international peace and security due to the irreconcilable

positions and interests of its permanent members.

2. This context of global instability and insecurity is all the more worrying as, in addition to the maintenance of international peace, the world faces a number of other distinct and interrelated challenges that can only be addressed through concerted action, ranging from climate change and environmental degradation to mass migration, growing inequalities, global health risks, food and energy crises, terrorism and violent extremism, the rise of artificial intelligence and its impact on all aspects of society, and the exploration of space.

3. The Assembly strongly supports the renewal of the multilateral system of global governance, which should continue to be based on respect for international law and the principles enshrined in the Charter of the United Nations. Co-operation among international organisations sharing these universal values and principles will be essential to safeguard multilateralism and to ensure that the momentous challenges ahead can be addressed for the benefit of humanity.

4. Founded in 1949 as a peace project, the Council of Europe has made an outstanding contribution to strengthening rules-based multilateralism by promoting democracy, human rights and the rule of law and contributing to creating a single European legal space, through the European Conven-

(1) *Assembly debate* on 28 January 2025 (3rd sitting) (see Doc. 16087, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Dora Bakoyannis). *Text adopted by the Assembly* on 28 January 2025 (3rd sitting).

tion on Human Rights (ETS No. 5) and its interpretation by the European Court of Human Rights, and more than 200 other conventions. By strengthening democratic standards, the protection of human rights and respect for the rule of law, the Council of Europe contributes to democratic security and the promotion of international peace within the meaning of the Charter of the United Nations.

5. For these reasons, the Assembly makes a resolute call for strengthening the partnership between the Council of Europe and the United Nations, in line with the position taken by the Heads of State and Government of the Council of Europe at their Fourth Summit in Reykjavik in 2023, when they committed to strengthen « the role of the Council of Europe in the evolving European multilateral architecture and in global governance by enhancing its external dimension, through its liaison offices and through a new engagement based on its core values with democracies in the world and its southern neighbourhood ».

6. The Assembly refers to its Recommendation 1367 (1998) « Reform of the United Nations », in which it already recommended to the Committee of Ministers to « recognise that the Council of Europe is a regional organisation within the meaning of Chapter VIII of the Charter of the United Nations, on the basis of its contribution to democratic security in Europe, and the observer status it enjoys in the United Nations General Assembly », and to « examine practical possibilities for the Council of Europe, including the Parliamentary Assembly, to be effectively present at the United Nations General Assembly's sessions in New York ». In the current international context, these recommendations become even more relevant.

7. In light of the above, the Assembly calls upon the Committee of Ministers to:

7.1. take appropriate steps to seek recognition of the Council of Europe as a regional organisation within the meaning of Article 52, Chapter VIII of the Charter of the United Nations, in view of the role played by the Council of Europe in ensuring democratic security;

7.2. strengthen co-operation between the relevant Council of Europe and United Nations bodies, in particular as regards the implementation of the Sustainable Development Goals, their respective work in the field of democracy, human rights and the rule of law, as well as issues such as environmental protection, the benefits and risks of new technologies and artificial intelligence, the role of youth and gender equality;

7.3. consider updating the 1971 Arrangement on Co-operation and Liaison between the Secretariats of the United Nations and the Council of Europe to better reflect the potential areas of synergy and co-operation between the two organisations in the face of current challenges.

8. Finally, the Assembly reiterates its Recommendations 1659 (2004) « Strengthening of the United Nations » and 2150 (2019) « Strengthening co-operation with the United Nations in implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development », in which it invited the Committee of Ministers to find modalities for establishing a Council of Europe representation at the United Nations Headquarters in New York. It therefore strongly supports the proposal of the Secretary General of the Council of Europe to establish a liaison office of the Council of Europe at the United Nations Headquarters in New York and urges the Committee of Ministers to take the necessary steps in this direction without delay.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2288 (2025) ⁽¹⁾

Version provisoire

La nécessité d'un nouvel ordre international fondé sur des règles

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire attire l'attention du Comité des Ministres sur sa Résolution 2581 (2025) « La nécessité d'un nouvel ordre international fondé sur des règles », dans laquelle elle fait le point sur les défis actuels auxquels est confronté l'ordre international fondé sur des règles tel qu'il a été établi après la seconde guerre mondiale. L'évolution vers la multipolarité, avec des groupes de pays qui se rassemblent autour d'approches et de visions divergentes sur les valeurs, les systèmes de gouvernance et l'ordre international lui-même, s'accompagne d'une montée rapide de l'autoritarisme, du nationalisme, de l'isolationnisme, de l'unilatéralisme et de la politique de puissance pure. Ce phénomène a été mis en évidence par la guerre d'agression menée actuellement par la Fédération de Russie contre l'Ukraine, qui constitue une violation grave et flagrante de l'ordre international fondé sur des règles. Le monde est actuellement confronté au nombre de conflits le plus élevé depuis la fin de la seconde guerre mondiale, et le Conseil de Sécurité

des Nations Unies peine à s'acquitter de sa responsabilité première, qui est d'assurer le maintien de la paix et de la sécurité internationales, en raison des positions et des intérêts inconciliables de ses membres permanents.

2. Ce contexte d'instabilité et d'insécurité mondiales est d'autant plus préoccupant que, outre le maintien de la paix internationale, le monde est confronté à un certain nombre d'autres défis distincts et interdépendants qui ne peuvent être relevés que par une action concertée, qu'il s'agisse du changement climatique et de la dégradation de l'environnement, des migrations de masse, des inégalités croissantes, des risques sanitaires mondiaux, des crises alimentaires et énergétiques, du terrorisme et de l'extrémisme violent, de l'essor de l'intelligence artificielle et de ses effets sur tous les aspects de la société, ou de l'exploration de l'espace.

3. L'Assemblée soutient fermement le renouvellement du système multilatéral de gouvernance mondiale, qui devrait continuer à se fonder sur le respect du droit international et des principes inscrits dans la Charte des Nations Unies. La coopération entre les organisations internationales partageant ces valeurs et principes universels sera essentielle pour préserver le multilatéralisme et faire en sorte que les défis

(1) *Discussion par l'Assemblée le 28 janvier 2025 (3^e séance)* (voir Doc. 16087, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: Mme Dora Bakoyannis). *Texte adopté par l'Assemblée le 28 janvier 2025 (3^e séance).*

majeurs à venir puissent être relevés dans l'intérêt de l'humanité.

4. Fondé en 1949 en tant que projet de paix, le Conseil de l'Europe a apporté une contribution exceptionnelle au renforcement du multilatéralisme fondé sur des règles en promouvant la démocratie, les droits humains et l'État de droit et en contribuant à la création d'un espace juridique européen unique, par le biais de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) et son interprétation par la Cour européenne des droits de l'homme, et de plus de 200 autres conventions. En renforçant les normes démocratiques, la protection des droits humains et le respect de l'État de droit, le Conseil de l'Europe contribue à la sécurité démocratique et à la promotion de la paix internationale au sens de la Charte des Nations Unies.

5. Pour ces raisons, l'Assemblée lance un appel résolu au renforcement du partenariat entre le Conseil de l'Europe et les Nations Unies, conformément à la position adoptée par les chefs d'État et de Gouvernement du Conseil de l'Europe lors de leur Quatrième Sommet à Reykjavík en 2023, lorsqu'ils se sont engagés à renforcer « le rôle du Conseil de l'Europe dans l'architecture multilatérale européenne en évolution et dans la gouvernance mondiale en améliorant sa dimension extérieure, par le biais de ses bureaux de liaison et à travers un nouvel engagement fondé sur ses valeurs fondamentales avec les démocraties dans le monde et son voisinage méridional ».

6. L'Assemblée rappelle que, dans sa Recommandation 1367 (1998) « Réforme des Nations Unies », elle avait déjà recommandé au Comité des Ministres de « reconnaître au Conseil de l'Europe la qualité d'une organisation régionale au sens du Chapitre VIII de la Charte des Nations Unies, sur la base de sa contribution à la sécurité démocratique en Europe et de son statut d'observateur à l'Assemblée générale des Nations Unies », et d'« examiner les possibilités pratiques pour le Conseil de l'Europe, ainsi que pour son Assemblée parlementaire, d'assister effectivement aux

sessions de l'Assemblée générale des Nations Unies à New York ». Dans le contexte international actuel, ces recommandations sont encore plus pertinentes.

7. Compte-tenu de ce qui précède, l'Assemblée invite le Comité des Ministres:

7.1. à prendre les mesures appropriées pour obtenir la reconnaissance du Conseil de l'Europe en tant qu'organisation régionale au sens de l'article 52, chapitre VIII de la Charte des Nations Unies, compte tenu du rôle joué par le Conseil de l'Europe pour assurer la sécurité démocratique;

7.2. à renforcer la coopération entre les organes compétents du Conseil de l'Europe et des Nations Unies, notamment en ce qui concerne la mise en œuvre des objectifs de développement durable, leurs travaux respectifs dans le domaine de la démocratie, des droits humains et de l'État de droit, ainsi que des questions telles que la protection de l'environnement, les avantages et les risques des nouvelles technologies et de l'intelligence artificielle, le rôle de la jeunesse et l'égalité entre les femmes et les hommes;

7.3. à envisager de mettre à jour l'Arrangement de 1971 sur la Coopération et la Liaison entre les Secrétariats des Nations Unies et du Conseil de l'Europe afin de mieux refléter les domaines potentiels de synergie et de coopération entre les deux organisations face aux défis actuels.

8. Enfin, l'Assemblée réitère ses Recommandations 1659 (2004) « Renforcement des Nations Unies » et 2150 (2019) « Renforcement de la coopération avec les Nations Unies dans la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030 », dans lesquelles elle invitait le Comité des Ministres à trouver des modalités pour établir une représentation du Conseil de l'Europe au siège des Nations Unies à New York. Elle soutient donc fermement la proposition du Secrétaire Général du Conseil de l'Europe d'établir un bureau de liaison du Conseil de l'Europe au siège des Nations Unies à New York et exhorte le Comité des Ministres à prendre sans délai les mesures nécessaires en ce sens.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2288 (2025) ⁽¹⁾

La necessità di un rinnovato ordine internazionale fondato sulle regole

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea Parlamentare richiama l'attenzione del Comitato dei Ministri sulla propria Risoluzione 2581 (2025) dal titolo « La necessità di un rinnovato ordine internazionale fondato sulle regole », nella quale essa fa il punto sulle sfide dinanzi alle quali si trova attualmente l'ordine internazionale fondato sulle regole che è stato creato dopo la Seconda Guerra Mondiale. Il passaggio al multipolarismo, con alcuni gruppi di Paesi che convergono su visioni e approcci divergenti per quanto riguarda valori, sistemi di *governance* e lo stesso ordine internazionale, è accompagnato dalla rapida ascesa di autoritarismo, nazionalismo, isolazionismo, unilateralismo e politica di pura potenza. Questo fenomeno è stato sottolineato dall'attuale guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, che costituisce una grave e palese violazione dell'ordine internazionale fondato sulle regole. Attualmente il mondo sta affrontando il più alto numero di conflitti dalla fine della Seconda Guerra Mondiale, e il Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite stenta ad adempiere al proprio compito primario di assicurare il manteni-

mento della pace e della sicurezza internazionali a causa delle posizioni e degli interessi inconciliabili dei suoi membri permanenti.

2. Tale contesto di instabilità e insicurezza globali è ancor più preoccupante in quanto, oltre al mantenimento della pace internazionale, il mondo sta affrontando una serie di altre sfide diverse e interdipendenti che possono essere affrontate soltanto mediante un'azione concertata e che vanno dai cambiamenti climatici e dal degrado ambientale fino alle migrazioni di massa, all'aumento delle disparità, ai rischi sanitari mondiali, alle crisi alimentare ed energetica, al terrorismo e all'estremismo violento, allo sviluppo dell'intelligenza artificiale, con il suo impatto su ogni ambito della società, e all'esplorazione dello spazio.

3. L'Assemblea sostiene fermamente il rinnovamento del sistema multilaterale di *governance* globale, che dovrebbe continuare ad essere fondato sul rispetto del diritto internazionale e dei principi sanciti nella Carta delle Nazioni Unite. La cooperazione tra le organizzazioni internazionali che condividono questi valori e principi universali sarà essenziale per preservare il multilateralismo e fare in modo che le grandi sfide che si profilano possano essere affrontate per il bene dell'umanità.

4. Fondato nel 1949 come progetto di pace, il Consiglio d'Europa ha dato un

(1) *Dibattito in Assemblea* del 28 gennaio 2025 (3^a seduta) (cfr. Doc. 16087, relazione della Commissione per gli Affari Politici e la Democrazia), relatrice: on. Dora Bakoyannis). Testo adottato dall'Assemblea il 28 gennaio 2025 (3^a seduta).

contributo straordinario al rafforzamento del multilateralismo fondato sulle regole, promuovendo la democrazia, i diritti umani e lo Stato di diritto e contribuendo a creare uno spazio giuridico europeo unico mediante la Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (STE N. 5), con la sua interpretazione data dalla Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, e mediante più di 200 altre convenzioni. Rafforzando le norme democratiche, la tutela dei diritti umani e il rispetto dello Stato di diritto, il Consiglio d'Europa contribuisce alla sicurezza democratica e alla promozione della pace internazionale ai sensi della Carta delle Nazioni Unite.

5. Per tali ragioni, l'Assemblea rivolge un appello deciso a favore del rafforzamento del partenariato tra il Consiglio d'Europa e le Nazioni Unite, conformemente alla posizione assunta dai Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa durante il Quarto Vertice a Reykjavik nel 2023, quando si sono impegnati per un rafforzamento del « ruolo del Consiglio d'Europa in un'architettura multilaterale europea in evoluzione e nella *governance* globale, migliorandone la dimensione esterna mediante i suoi uffici di collegamento e un nuovo impegno, fondato sui suoi valori fondamentali, con le democrazie nel mondo e il suo vicinato meridionale ».

6. L'Assemblea ricorda che nella propria Raccomandazione 1367 (1998) dal titolo « Riforma delle Nazioni Unite », essa aveva già raccomandato al Comitato dei Ministri di « riconoscere che il Consiglio d'Europa è una organizzazione regionale ai sensi del Capitolo VIII della Carta delle Nazioni Unite, in base al contributo da esso dato alla sicurezza democratica in Europa, e allo *status* di osservatore di cui gode nell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite », e di « valutare possibilità pratiche che consentano al Consiglio d'Europa, inclusa l'Assemblea Parlamentare, di essere effettivamente presente alle sessioni dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite a New York ». Nell'attuale contesto internazionale, tali rac-

comandazioni assumono un rilievo ancora maggiore.

7. Alla luce di tali considerazioni, l'Assemblea invita il Comitato dei Ministri a:

7.1. adottare misure idonee a ottenere il riconoscimento del Consiglio d'Europa quale organizzazione regionale ai sensi dell'Articolo 52, Capitolo VIII della Carta delle Nazioni Unite, visto il ruolo svolto dal Consiglio d'Europa al fine di garantire la sicurezza democratica;

7.2. rafforzare la cooperazione tra gli organi competenti del Consiglio d'Europa e delle Nazioni Unite, in particolare per quanto riguarda l'attuazione degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile, le loro rispettive attività nel campo della democrazia, dei diritti umani e dello stato di diritto, nonché nelle questioni quali la tutela dell'ambiente, i benefici e i rischi delle nuove tecnologie e dell'intelligenza artificiale, il ruolo dei giovani e la parità di genere;

7.3. prevedere di aggiornare l'Accordo del 1971 sulla Cooperazione e il Collegamento tra il Segretariato delle Nazioni Unite e quello del Consiglio d'Europa, affinché rifletta meglio gli ambiti potenziali di sinergia e cooperazione tra le due organizzazioni di fronte alle sfide attuali.

8. Infine, l'Assemblea ribadisce il riferimento alle proprie Raccomandazioni 1659 (2004) dal titolo « Rafforzamento delle Nazioni Unite » e 2150 (2019) dal titolo « Rafforzamento della cooperazione con le Nazioni Unite nell'attuazione dell'Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile », nelle quali essa invitava il Comitato dei Ministri a individuare modalità per istituire una rappresentanza del Consiglio d'Europa presso la sede delle Nazioni Unite a New York. Essa sostiene dunque fermamente la proposta del Segretario Generale del Consiglio d'Europa di creare un ufficio di collegamento del Consiglio d'Europa presso la sede delle Nazioni Unite a New York ed esorta il Comitato dei Ministri ad adottare senza indugie misure necessarie a tal fine.



190122141850