

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **173**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2287

La società civile e l'Assemblea Parlamentare: verso una maggiore trasparenza
e partecipazione

Trasmessa il 2 dicembre 2024

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2579 (2024) ⁽¹⁾

Civil society and the Parliamentary Assembly: towards greater transparency and engagement

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. In the Reykjavik Declaration adopted at the 4th Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe (16-17 May 2023), the heads of State and government reaffirmed that « civil society is a prerequisite for a functioning democracy ». The Parliamentary Assembly welcomes this recognition. The role that civil society plays in the work of the Assembly and in the democratic life of Council of Europe member States is to be celebrated and protected.

2. While the exchange of information and ideas with public decision makers is a vital part of democracy, it is also crucial that this exchange is sufficiently transparent. The Assembly has led calls for greater transparency of lobbying, through Recommendation 1908 (2010) « Lobbying in a democratic society (European code of good conduct on lobbying) », Resolution 1744 (2010) « Extra-institutional actors in the democratic system » and Resolution 1943 (2013) « Corruption as a threat to the rule of law ». Since the adoption of these texts, lobbying regulations have proliferated in different member States. Such regulations

usually cover the activity of a wide range of actors, including lobbyists working for commercial interests (either in-house or as consultants), non-governmental organisations, think tanks, trade unions and trade associations.

3. The Assembly recognises the need to prepare its own regulations on the work of these actors to ensure transparency and good practice. When doing so, it will use the term « interest representative » to refer to any individual or organisation that carries out activities with the objective of influencing the policy, guidelines or decision making of Council of Europe bodies.

4. Meanwhile, the Assembly is concerned by reports suggesting that it has become less accessible to civil society. In the Reykjavik Declaration, the heads of State and government called for a review and for the further reinforcement of the Organisation's outreach to, and meaningful engagement with, civil society organisations and national human rights institutions. The Assembly intends to play a leading role in this context, by reviewing and further reinforcing its own outreach to, and meaningful engagement with, these groups.

5. In this context, the Assembly welcomes the « Secretary General's Roadmap on the Council of Europe's Engagement with Civil Society 2024-2027 » as a positive step in the follow-up to the Reykjavik Declaration. The Assembly calls on the Secretary

(1) Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 29 November 2024 (see Doc. 16067, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Ms Azadeh Rojhan). See also Recommendation 2287 (2024).

General to proceed with the implementation of the road map as soon as possible and takes note of the proposals for practical measures which the Assembly could put into action.

6. The Assembly therefore resolves to increase its exchanges with civil society, while simultaneously increasing the transparency of its exchanges with interest representatives as a whole.

7. Noting the need to increase the transparency of the work of interest representatives, the Assembly resolves to ensure that their co-operation with the Assembly is governed by a code of conduct, taking into account the possible development of a framework code of conduct applicable to the Organisation as a whole.

8. The code of conduct applicable to interest representatives who engage with the Assembly should ensure the protection of freedom of expression and of association, and comply with relevant international standards (including Recommendation CM/Rec(2017)2 of the Committee of Ministers to member States on the legal regulation of lobbying activities in the context of public decision making). At a minimum, the future code should:

8.1. require interest representatives to declare their name and who they work for, the interests and objectives they promote, and the legal or natural persons that they represent, when interacting with parliamentarians, their staff or members of the secretariats of the Assembly and its political groups;

8.2. require interest representatives to act honestly and in good faith;

8.3. prohibit interest representatives from having conflicts of interest;

8.4. prohibit interest representatives from using undue pressure, offensive language or other improper behaviour;

8.5. prohibit interest representatives from inducing parliamentarians, their staff or members of the secretariats of the Assembly and its political groups from contravening the rules and standards applicable to them.

9. The Assembly further resolves to examine possible changes to the code of conduct for members of the Assembly which would increase the transparency of exchanges with interest representatives, also in compliance with the principles of Recommendation CM/Rec(2017)2, for example, by extending the prohibition on the seeking or taking of instructions to a wider range of members fulfilling important functions, such as chairpersons of committees and sub-committees, leaders of political groups, members of the Bureau of the Assembly and the President of the Assembly.

10. Noting the need to review and further reinforce its outreach to, and meaningful engagement with, civil society, the Assembly resolves to:

10.1. make more committee meetings open to the public, by agreeing that all committee hearings will be open to the public as a general rule and considering including such a principle in the Rules of Procedure of the Assembly;

10.2. examine the feasibility of regular exchanges between civil society and Assembly members, for example with the Presidential Committee or the Bureau of the Assembly.

11. The Assembly resolves to examine further steps to increase the accessibility of its work, including by:

11.1. making it easier for civil society to participate in part-sessions of the Assembly, for example by providing civil society representatives with the opportunity to register directly to have access to Council of Europe premises, simplifying the process for civil society to participate and organise side events (by decreasing the time that such requests need to be made in advance and by making more rooms available), providing a dedicated office space for civil society and allowing civil society to reserve meeting rooms;

11.2. making more information available to civil society members attending the Assembly's sessions, such as through information sessions for civil society at the be-

ginning of each Assembly session conducted by the Secretariat and by producing a practical written guide on how to engage with the Assembly;

11.3. ensuring that introductory memoranda and minutes of public hearings are declassified as a general rule;

11.4. making the Assembly's work more accessible online, including through greater use of live- streaming of public hearings, making introductory memoranda and other committee documents available on the Assembly's website at an earlier stage, creating a user-friendly web page that describes reports currently under preparation and how external actors can make an input to them, and making it possible to subscribe to e-mail updates for the work of each committee.

12. Any changes to the Assembly's Rules of Procedure required to implement this Resolution will be introduced through a subsequent resolution to be adopted on the basis of a report by the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs.

13. Finally, the Assembly is concerned by the development of legislation or government bodies in several member States, ostensibly to address the transparency of foreign funding of civil society organisations and not-for-profit media outlets. The Assembly notes that the positive goal of transparency has been manipulated in certain « foreign agent » laws to undermine the operation or existence of legitimate groups, by using excessive regulation to create an atmosphere of mistrust and a chilling effect on civil society. This was most notable in the Russian Federation, leading the European Court of Human Rights to find violations of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) for 73 non-governmental organisations in the case of *Ecodefence and Others v. Russia*. The Assembly expresses its deep concern that measures to address « foreign agents » in a number of member States, including Bosnia and Herzegovina, Hungary and Georgia, will also damage civil society's work in favour of human rights, democracy and the rule of law, and will make it more difficult, or even impossible, for civil society to engage with international organisations.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2579 (2024) ⁽¹⁾

La société civile et l'Assemblée parlementaire: vers plus de transparence et d'engagement

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Dans la Déclaration de Reykjavík adoptée lors du 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe (16-17 mai 2023), les chefs d'État et de gouvernement ont réaffirmé que « la société civile est indispensable au bon fonctionnement de la démocratie ». L'Assemblée parlementaire se félicite de cette prise de position. En effet, le rôle que la société civile joue dans les travaux de l'Assemblée et dans la vie démocratique des États membres du Conseil de l'Europe doit être salué et protégé.

2. Si l'échange d'informations et d'idées avec les décideurs publics représente un élément essentiel de la démocratie, il est également capital que cet échange soit suffisamment transparent. À cet égard, l'Assemblée a lancé des appels en faveur d'une plus grande transparence des activités de lobbying, notamment dans la Recommandation 1908 (2010) « Le lobbying dans une société démocratique (code européen de bonne conduite en matière de lobbying) », la Résolution 1744 (2010) « Les acteurs extrainstitutionnels dans un régime démocratique » et la Résolution 1943 (2013) « La

corruption: une menace à la prééminence du droit ». Depuis l'adoption de ces textes, les réglementations en matière de lobbying se sont multipliées dans différents États membres. Ces réglementations visent généralement les activités d'un large éventail d'acteurs, notamment les lobbyistes qui défendent des intérêts commerciaux (en interne ou en qualité de consultants), les organisations non gouvernementales, les groupes de réflexion, les syndicats et les associations professionnelles.

3. L'Assemblée reconnaît qu'elle doit élaborer sa propre réglementation des activités de ces acteurs afin d'améliorer la transparence et les bonnes pratiques en la matière. À cet effet, elle utilisera le terme « représentant d'intérêts » pour désigner toute personne ou organisation qui mène des activités dans le but d'influencer la politique, les lignes directrices ou la prise de décision des organes du Conseil de l'Europe.

4. Dans le même temps, l'Assemblée est préoccupée par les informations selon lesquelles elle serait devenue moins accessible à la société civile. Dans la Déclaration de Reykjavík, les chefs d'État et de gouvernement ont appelé à un examen et à un renforcement de l'action de l'Organisation auprès des organisations de la société civile et des institutions nationales de défense des droits humains, ainsi qu'à un engagement significatif avec ces dernières. L'Assemblée

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 29 novembre 2024 (voir Doc. 16067, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M^{me} Azadeh Rojhan).

Voir également la Recommandation 2287 (2024).

a l'intention de jouer un rôle de premier plan dans ce contexte, en réexaminant et en renforçant davantage son action auprès de ces groupes et son engagement significatif avec eux.

5. À cet égard, l'Assemblée se félicite de la « Feuille de route de la Secrétaire Générale sur l'engagement du Conseil de l'Europe avec la société civile 2024-2027 » qui constitue une étape positive dans les suites données à la Déclaration de Reykjavík. L'Assemblée appelle le Secrétaire Général à procéder à la mise en œuvre de la feuille de route dès que possible et prend note des propositions de mesures concrètes qu'elle pourrait mettre en application.

6. En conséquence, l'Assemblée décide d'intensifier ses échanges avec la société civile, tout en améliorant la transparence de ses relations avec les représentants d'intérêts dans leur ensemble.

7. Notant la nécessité d'accroître la transparence des activités des représentants d'intérêts, l'Assemblée décide de veiller à ce que leur coopération avec l'Assemblée soit régie par un code de conduite en tenant compte de l'élaboration éventuelle d'un code de conduite-cadre applicable à l'Organisation dans son ensemble.

8. Le code de conduite applicable aux représentants d'intérêts qui collaborent avec l'Assemblée devrait garantir la protection de la liberté d'expression et d'association, et se conformer aux normes internationales pertinentes (notamment la Recommandation CM/Rec(2017)2 du Comité des Ministres aux États membres relative à la réglementation juridique des activités de lobbying dans le contexte de la prise de décision publique). Il conviendrait, au minimum, que le futur code:

8.1. impose aux représentants d'intérêts de déclarer leur nom et leur employeur, les intérêts qu'ils défendent et les objectifs qu'ils poursuivent, ainsi que les personnes morales ou physiques qu'ils représentent, lorsqu'ils collaborent avec les parlementaires, leur personnel ou les membres des secrétariats de l'Assemblée et de ses groupes politiques;

8.2. exige des représentants d'intérêts qu'ils agissent honnêtement et de bonne foi;

8.3. interdit aux représentants d'intérêts d'avoir des conflits d'intérêts;

8.4. interdit aux représentants d'intérêts d'exercer des pressions excessives, de tenir des propos offensants ou d'adopter d'autres comportements inappropriés;

8.5. interdit aux représentants d'intérêts d'inciter les parlementaires, leur personnel ou les membres des secrétariats de l'Assemblée et de ses groupes politiques à contrevenir aux dispositions et normes qui leur sont applicables.

9. L'Assemblée décide en outre d'examiner les modifications qui pourraient être apportées au code de conduite des membres de l'Assemblée afin d'accroître la transparence des échanges avec les représentants d'intérêts, en se conformant notamment aux principes énoncés dans la Recommandation CM/Rec(2017)2; il pourrait s'agir, par exemple, d'étendre l'interdiction de solliciter ou de recevoir des instructions à un plus grand nombre de membres qui exercent des fonctions importantes, notamment les présidents des commissions et de sous-commissions, les présidents des groupes politiques, les membres du Bureau de l'Assemblée et le Président de l'Assemblée.

10. Notant la nécessité de réexaminer et de renforcer davantage son action auprès de la société civile et son engagement significatif avec elle, l'Assemblée décide:

10.1. d'ouvrir au public un plus grand nombre de réunions de commissions en veillant à ce que toutes les auditions de ces commissions soient ouvertes au public en règle générale et en envisageant que ce principe figure dans le Règlement de l'Assemblée;

10.2. d'examiner la possibilité de procéder à des échanges réguliers entre la société civile et les membres de l'Assemblée, par exemple avec le Comité présidentiel ou le Bureau de l'Assemblée.

11. L'Assemblée décide d'examiner de nouvelles mesures pour accroître l'accessibilité de ses activités, notamment:

11.1. faciliter la participation de la société civile aux parties de session de l'Assemblée en prenant des mesures qui consisteraient, par exemple, à donner aux représentants de la société civile la possibilité de s'inscrire directement pour avoir accès aux locaux du Conseil de l'Europe, à simplifier la procédure qui permet à la société civile de participer à des réunions non officielles et d'en organiser (en réduisant le délai nécessaire à l'enregistrement de ces demandes à l'avance et en mettant davantage de salles à disposition), à fournir un espace de bureau dédié à la société civile et à autoriser la société civile à réserver des salles de réunion;

11.2. mettre davantage d'informations à la disposition des membres de la société civile qui participent aux sessions de l'Assemblée, par le biais de séances d'information organisées à leur intention par le Secrétariat au début de chaque session de l'Assemblée et en élaborant un guide pratique écrit sur la manière de dialoguer avec l'Assemblée;

11.3. veiller à ce que les notes introductives et les procès-verbaux des auditions publiques soient en règle générale déclassifiés;

11.4. faire en sorte que les travaux de l'Assemblée soient plus accessibles en ligne, notamment en procédant davantage à la retransmission en direct des auditions publiques, en publiant les notes introductives et les autres documents des commissions sur le site web de l'Assemblée à un stade plus précoce, en créant une page web conviviale qui présente les rapports actuellement en préparation et la manière dont les acteurs externes peuvent y contribuer, et en

permettant de s'abonner aux mises à jour par courrier électronique pour les travaux de chaque commission.

12. Toute modification nécessaire à la mise en œuvre de la présente résolution sera apportée au Règlement de l'Assemblée par une résolution ultérieure qui sera adoptée sur la base d'un rapport de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles.

13. Enfin, l'Assemblée est préoccupée par le fait que plusieurs États membres élaborent des dispositions réglementaires ou créent des organes gouvernementaux dans le but affiché de traiter la question de la transparence du financement étranger des organisations de la société civile et des médias à but non lucratif. L'Assemblée note que l'objectif positif que représente la transparence a été dévoyé dans certaines législations sur les « agents étrangers » dans le but de compromettre le fonctionnement ou l'existence même de groupes légitimes, en appliquant une réglementation excessive pour créer un climat de méfiance et produire un effet dissuasif sur la société civile. C'est surtout le cas dans la Fédération de Russie, au point que la Cour européenne des droits de l'homme a été amenée à constater des violations de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5) à l'encontre de 73 organisations non gouvernementales dans l'affaire *Ecodéfense et autres c. Russie*. L'Assemblée se déclare profondément préoccupée par le fait que les mesures visant à lutter contre les « agents étrangers » dans un certain nombre d'États membres, dont la Bosnie-Herzégovine, la Hongrie et la Géorgie, nuiront également aux activités de la société civile en faveur des droits humains, de la démocratie et de l'État de droit, et rendront plus difficile, voire impossible, la collaboration de la société civile avec les organisations internationales.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2579 (2024) ⁽¹⁾

Società civile e Assemblea Parlamentare: verso una maggiore trasparenza e partecipazione

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Nella Dichiarazione di Reykjavik, adottata nel quadro del 4° Vertice dei Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa (16-17 maggio 2023), i Capi di Stato e di Governo hanno riaffermato che « la società civile è un prerequisito per una democrazia funzionante ». L'Assemblea Parlamentare accoglie con favore questo riconoscimento. Il ruolo ricoperto dalla società civile nel lavoro dell'Assemblea e nella vita democratica degli Stati membri del Consiglio d'Europa deve essere elogiato e protetto.

2. È vero che lo scambio di informazioni e idee con i decisori pubblici costituisce una parte fondamentale della democrazia, ma è altrettanto vero che questo scambio deve essere sufficientemente trasparente. L'Assemblea ha lanciato diversi appelli per una maggiore trasparenza dell'attività di *lobbying* attraverso la Raccomandazione 1908 (2010) « Le attività di *lobbying* in una società democratica (Codice europeo di buona condotta sulle attività di *lobbying*) », la Risoluzione 1744 (2010) « Attori extra-istituzionali nel sistema democratico » e la Risoluzione 1943 (2013) « La corruzione come minaccia per lo stato di diritto ». Dal

momento dell'adozione di questi testi, i provvedimenti sulle attività di *lobbying* sono proliferati in vari Stati membri. Tali provvedimenti di solito coprono l'attività di un'ampia gamma di attori, tra cui lobbisti che operino con interessi commerciali (in sede oppure come consulenti), organizzazioni non governative, *think tank*, sindacati e associazioni di categoria.

3. L'Assemblea riconosce la necessità di elaborare propri provvedimenti riguardanti il lavoro di tali attori, con l'obiettivo di garantire la trasparenza e il rispetto delle buone pratiche. Nel farlo, userà il termine « rappresentanti di interessi » per riferirsi a ogni eventuale individuo o organizzazione che svolga attività con l'obiettivo di influenzare la politica, le linee guida o i processi decisionali degli organi del Consiglio d'Europa.

4. Nel frattempo, l'Assemblea è preoccupata per le segnalazioni secondo le quali l'Organizzazione è diventata meno accessibile alla società civile. Nella Dichiarazione di Reykjavik, i Capi di Stato e di Governo hanno chiesto un riesame e un ulteriore rafforzamento della presenza e della partecipazione concreta delle organizzazioni della società civile e delle istituzioni nazionali per i diritti umani all'attività dell'Organizzazione. L'Assemblea intende svolgere un ruolo di primo piano in questo contesto, rivedendo e rafforzando ulteriormente la

(1) Testo adottato dalla Commissione Permanente, per conto dell'Assemblea, in data 29 novembre 2024 (cfr. Doc. 16067, relazione della Commissione Affari Legali e Diritti Umani, relatrice: Azadeh Rojhan). Cfr. anche la Raccomandazione 2287 (2024)

presenza e la partecipazione concreta di questi gruppi alla propria attività.

5. In questo contesto, l'Assemblea plaude alla « *Roadmap* della Segretaria Generale sulla partecipazione della società civile all'attività del Consiglio d'Europa 2024-2027 » che rappresenta un passo positivo nell'ambito del seguito dato Dichiarazione di Reykjavik. L'Assemblea invita la Segretaria Generale a procedere all'attuazione della *roadmap* prima possibile e prende atto delle proposte di misure pratiche che l'Assemblea potrebbe implementare.

6. L'Assemblea decide quindi di incrementare gli scambi con la società civile, aumentando al contempo la trasparenza dei propri scambi con i rappresentanti di interessi nel loro complesso.

7. Preso atto della necessità di aumentare la trasparenza del lavoro dei rappresentanti di interessi, l'Assemblea decide di garantire che la loro cooperazione con l'Assemblea stessa sia disciplinata da un codice di condotta, tenendo conto del possibile sviluppo di un codice di condotta quadro applicabile all'Organizzazione nel suo complesso.

8. Il codice di condotta applicabile ai rappresentanti di interessi che partecipano all'attività dell'Assemblea dovrebbe garantire la tutela della libertà di espressione e di associazione e rispettare le norme internazionali in materia (compresa la Raccomandazione CM/Rec(2017)2 del Comitato dei Ministri agli Stati membri sulla regolamentazione giuridica delle attività di *lobbying* nel contesto del processo decisionale pubblico). Come minimo, il futuro codice dovrebbe:

8.1. richiedere ai rappresentanti di interessi di indicare il proprio nome e per conto di chi lavorano, gli interessi e gli obiettivi che promuovono e le persone giuridiche o fisiche che rappresentano quando interagiscono con i parlamentari, il loro personale o i membri delle segreterie dell'Assemblea e dei suoi gruppi politici;

8.2. richiedere ai rappresentanti di interessi di agire con onestà e in buona fede;

8.3. vietare ai rappresentanti di interessi di avere conflitti di interesse;

8.4. vietare ai rappresentanti di interessi di esercitare pressioni indebite, di usare un linguaggio offensivo o altri comportamenti scorretti;

8.5. vietare ai rappresentanti di interessi di indurre i parlamentari, il loro personale o i membri delle segreterie dell'Assemblea e dei suoi gruppi politici a contravvenire alle regole e alle norme a questi applicabili.

9. L'Assemblea decide inoltre di esaminare eventuali modifiche al codice di condotta per i membri dell'Assemblea in modo da aumentare la trasparenza degli scambi con i rappresentanti di interessi, anche in conformità con i principi sanciti dalla Raccomandazione CM/Rec(2017)2, estendendo, ad esempio, il divieto di chiedere o ricevere istruzioni a una gamma più ampia di membri che svolgono funzioni importanti, come i presidenti di commissioni e sottocommissioni, i leader dei gruppi politici, i membri dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea e il Presidente dell'Assemblea.

10. Rilevata la necessità di rivedere e rafforzare ulteriormente la presenza e la partecipazione concreta della società civile alla sua attività, l'Assemblea decide di:

10.1. aprire al pubblico un maggior numero di riunioni delle commissioni, concordando che tutte le audizioni delle commissioni siano aperte al pubblico come regola generale e considerando di includere tale principio nel Regolamento dell'Assemblea;

10.2. esaminare la fattibilità di scambi regolari tra la società civile e i membri dell'Assemblea, ad esempio con il Comitato presidenziale o l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea.

11. L'Assemblea decide di esaminare ulteriori misure volte ad aumentare l'accessibilità dei suoi lavori, in particolare:

11.1. facilitando la partecipazione della società civile alle tornate dell'Assemblea, ad esempio offrendo ai rappresentanti della società civile la possibilità di registrarsi direttamente per accedere alle sedi del Consiglio d'Europa, semplificando per la so-

cietà civile le procedure di partecipazione e organizzazione degli eventi collaterali (diminuendo il termine minimo previsto per la presentazione della richiesta e mettendo più spazi a disposizione), istituendo un ufficio apposito per la società civile e consentendo alla società civile di prenotare sale riunioni;

11.2. offrendo più informazioni ai membri della società civile che assistono alle sessioni dell'Assemblea, ad esempio attraverso l'organizzazione, da parte del Segretariato, di sessioni informative rivolte alla società civile all'inizio di ciascuna sessione e la redazione di una guida pratica scritta sulle modalità di partecipazione all'attività dell'Assemblea;

11.3. garantendo come regola generale che le note introduttive e i resoconti delle audizioni pubbliche siano declassificati;

11.4. rendendo il lavoro dell'Assemblea maggiormente accessibile online, anche attraverso un uso più ampio della diretta *streaming* delle audizioni pubbliche, rendendo le note introduttive e gli altri documenti delle commissioni disponibili sul sito dell'Assemblea con maggiore anticipo, creando una pagina web intuitiva che illustri le relazioni in fase di stesura e le modalità con cui i soggetti esterni possono dare il proprio contributo e che offra la possibilità di iscriversi agli aggiornamenti via e-mail sui lavori di ciascuna commissione.

12. Eventuali modifiche al Regolamento dell'Assemblea necessarie per l'attuazione

della presente Risoluzione saranno introdotte attraverso una successiva risoluzione da adottare sulla base di una relazione della Commissione per il Regolamento, le Immunità e gli Affari Istituzionali.

13. Infine, l'Assemblea esprime preoccupazione nei confronti delle normative o degli organismi governativi che diversi Stati membri stanno introducendo, verosimilmente con l'intento di affrontare la questione della trasparenza dei finanziamenti esteri alle organizzazioni della società civile e agli organi di stampa senza scopo di lucro. L'Assemblea rileva che l'obiettivo positivo della trasparenza è stato manipolato attraverso alcune leggi sugli « agenti stranieri » al fine di minare il funzionamento o l'esistenza di gruppi legittimi, sfruttando l'uso di una normativa eccessiva per creare un'atmosfera di sfiducia e un effetto dissuasivo sulla società civile. Tale dinamica è stata particolarmente evidente nella Federazione Russa, per cui la Corte Europea dei Diritti dell'Uomo ha riscontrato violazioni della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (STE n. 5) per 73 organizzazioni non governative nella causa *Ecodefence e altri c. Russia*. L'Assemblea esprime profonda preoccupazione riguardo alla possibilità che le misure adottate per affrontare il problema degli « agenti stranieri » in alcuni Stati membri, tra cui Bosnia ed Erzegovina, Ungheria e Georgia, danneggino anche il lavoro della società civile a favore dei diritti umani, della democrazia e dello stato di diritto, e rendano più difficile, o addirittura impossibile, la partecipazione della società civile all'attività delle organizzazioni internazionali.

PAGINA BIANCA



190122141830