

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **171**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2577

Garantire il diritto umano all'alimentazione

Trasmessa il 7 ottobre 2024

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2577 (2024) ⁽¹⁾

Provisional version

Guaranteeing the human right to food

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly is struck by the extremely paradoxical phenomenon on the European continent as regards access to food: namely that hunger and malnutrition are still present even though there are ample supplies of foodstuffs. This coexistence of plenitude and hunger highlights persistent inequalities that affect access to healthy, adequate, and sustainable food, despite the resources available.

2. The Assembly believes that climate change, by exacerbating extreme weather events, agricultural crises and disruptions to supply chains, is likely to further aggravate these inequalities and pose growing challenges to ensuring equitable and sustainable access to healthy, adequate, and sustainable food – including drinking water – in the decades to come.

3. The challenges surrounding food in Europe are major. People's access to reliable and sufficient sources of supply is often compromised by the absence of effective self-production systems and by climate change and geopolitical tensions that di-

srupt traditional supply chains. Distribution, processing and marketing systems are unbalanced, penalising small-scale food producers and failing to adequately protect their rights, in particular depriving them of fair remuneration. The market logic, which is predominant in certain regions of Europe, gives priority to commercial and agricultural interests, which are often in tension with the imperative of the right to food. Instead of placing at the forefront individuals, as holders of fundamental rights as regards access to food, this approach tends to prioritise economic potential and global agricultural activities, which compromises full recognition of the right to food for all.

4. The Assembly is fully aware of the particular challenges Europe faces due to the war in Ukraine. According to Ukrainian authorities, between 15% and 18% of Ukrainian agricultural land are currently under temporary occupation, while the lands of many Ukrainian farmers are now either occupied or destroyed. Ukrainian agriculture, which before the invasion accounted for 10% of global wheat and barley exports, 15% of corn exports, and 50% of sunflower oil exports, has been severely affected by bombings, landmines, and land contamination.

5. The Assembly is convinced that only a rights-based approach can provide a cross-

(1) *Assembly debate* on 3 October 2024 (31st sitting) (see Doc. 16041, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Mr Simon Moutquin). *Text adopted by the Assembly* on 3 October 2024 (31st sitting). See also Recommendation 2286 (2024).

cutting and consistent understanding of all the social, political, economic and cultural factors affecting access to food and reliably ensure that policies relating to food systems at all territorial levels are in line with the core content of the right to food for all.

6. The Assembly notes that this rights-based approach is underpinned by a robust framework in international law. The right to food is a fundamental human right enshrined in Article 11 of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, which all Council of Europe member States have ratified and are bound to respect, protect and implement.

7. General Comment No. 12 of the United Nations Committee on Economic, Social and Cultural Rights gives practical substance to the right set out in Article 11 of the Covenant. This interpretation is recognised by the international community as authoritative. According to this definition, the right to food includes the basic guarantee of protection from hunger, and the obligation of States to progress towards the full realisation of this right by ensuring that food is available, accessible, sustainable and adequate for everyone.

8. The Assembly notes that, on this basis, the United Nations bodies have for more than twenty years been developing tools to provide a framework and explain the specific features of an approach grounded in the right to food, with the aim of defining and raising awareness of this right and guiding States in the strategies to be adopted for its realisation.

9. The Assembly attaches particular importance to the conceptual and strategic framework developed by the High-Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition for transforming food systems to meet the requirements of an approach based on the right to food and to enable progress to be made towards achieving all the Sustainable Development Goals.

10. In the Voluntary Guidelines on the right to food adopted by the United Nations Food and Agriculture Organisation (FAO) in 2004, States recognised the need to undertake a constitutional (or legislative) review that facilitates the progressive reali-

sation of the right to adequate food. As far back as 1999, the United Nations Committee on Economic, Social and Cultural Rights recommended that States adopt a framework law as a major instrument in the implementation of their national strategies concerning the right to food.

11. The Assembly affirms that a constitutional right to food provides the strongest possible foundation, by setting an obligation for all with regard to the right to food. It obliges public authorities to take measures to respect and protect it by adopting the necessary laws and policies and programmes which will ensure the respect, protection and progressive implementation of this constitutional right.

12. The Assembly further underlines the need to adopt framework laws setting out the conditions for the governance of food systems, in line with the FAO's recommendations. These laws should cover intersectoral co-ordination, establish guiding principles to guarantee the right to food, and include budgetary provisions for their implementation.

13. The Assembly notes, however, that none of the constitutions of the Council of Europe member States explicitly recognises a distinct right to food, and that there are few constitutions from which it can be deduced that the right to food is protected as a component of the right to dignity, health or the environment. Similarly, there are few legislative provisions that take a global view of the food chain based on the right to accessible, sustainable and adequate food.

14. On another note, the Assembly points out that positive food law, namely the standards applicable to the agrifood sector, food safety and consumer protection, has developed significantly in Council of Europe member States and in European Union law, although none of the branches of this law aims to ensure access to food for all.

15. The Assembly welcomes domestic legislation in many member States which has encouraged the redistribution of agricultural surpluses and unsold food from supermarkets and restaurants as food aid for the most vulnerable, linking also this

practice to the fight against food waste. Schemes such as these enable the right to be fed, but do not necessarily go towards the goal of being able to obtain food to sustain one's needs in full autonomy.

16. In the light of these considerations, the Assembly calls on Council of Europe member States to:

16.1. explicitly include the right to food in their constitutional provisions, including the right of access to drinking water. This constitutional recognition would guarantee a solid legal basis for the protection of this fundamental right and would oblige all branches of government to place people's rights at the heart of food policies and to take concrete steps to respect, protect and progressively realise this right;

16.2. adopt national framework laws covering the right to food. These laws should provide a framework for and co-ordinate the different branches of law and public policies relating to food systems, in order to ensure a consistent and integrated approach that meets the requirements of available, accessible, sustainable and adequate food for all;

16.3. incorporate food security as a central component of their national and international strategies that should include the creation of strategic food reserves, strengthening of supply chains, and support for local food production systems to mitigate the impact of global disruptions caused by climate change and geopolitical tensions;

16.4. give priority to a coherent legal framework to make food distribution, pro-

cessing and marketing systems fairer and more stable, by reducing economic imbalances between public and private players, aligning agricultural issues with the objectives of the ecological transition and supporting farmers in this transition in a inclusive way, while ensuring fair remuneration and greater protection of their rights;

16.5. draw on the international legal framework provided by the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights and other existing international instruments, such as the Voluntary Guidelines on the right to food of the FAO and the work of the High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, so as to develop and implement national and local strategies aimed at the full realisation of the right to food in line with the United Nations' One Health objective, which interlinks the health of people, animals and ecosystems;

16.6. move from a charitable approach to food aid and food provision for the more vulnerable members of society towards a rights-based approach ensuring autonomous access to healthy, adequate and sustainable food for all. This shift should lead to diversification of the forms of food solidarity, to a situation where emergency aid is no longer seen as the primary response;

16.7. invest in technological innovations and modern and sustainable agricultural practices that enhance food production and supply chain efficiency that are crucial for building resilient food systems capable of addressing global food security challenges.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2577 (2024) ⁽¹⁾

Version provisoire

Garantir le droit humain à l'alimentation

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire est frappée par le phénomène extrêmement paradoxal que connaît le continent européen en matière d'accès à l'alimentation: la faim et la malnutrition sont toujours présentes alors que les denrées alimentaires sont abondantes. Cette coexistence d'abondance et de faim met en évidence les inégalités persistantes qui affectent l'accès à une alimentation saine, adéquate et durable, malgré les ressources disponibles.

2. L'Assemblée estime que le dérèglement climatique, en aggravant les phénomènes météorologiques extrêmes, les crises agricoles et les perturbations des chaînes d'approvisionnement, est susceptible d'aggraver encore ces inégalités et de poser des défis croissants pour assurer un accès équitable et durable à une alimentation saine, adéquate et durable, y compris à l'eau potable, dans les décennies à venir.

3. Les défis entourant l'alimentation en Europe sont majeurs. L'accès des populations à des sources d'approvisionnement fiables et suffisantes est souvent compro-

mis par l'absence de systèmes d'autoproduction efficaces et par le dérèglement climatique et les tensions géopolitiques qui perturbent les chaînes d'approvisionnement traditionnelles. Les systèmes de distribution, de transformation et de mise sur le marché sont déséquilibrés, pénalisant les petits producteurs de denrées alimentaires et ne protégeant pas suffisamment leurs droits, ce qui les prive notamment d'une juste rémunération. La logique de marché, prédominante dans certaines régions d'Europe, privilégie les intérêts commerciaux et agricoles, souvent en tension avec l'impératif du droit à l'alimentation. Au lieu de placer au premier plan les individus, en tant que détenteurs de droits fondamentaux en matière d'accès à l'alimentation, cette approche tend à les évaluer en priorité en fonction de leur potentiel économique et de leurs activités agricoles globales, ce qui compromet la pleine reconnaissance du droit à l'alimentation pour toutes et tous.

4. L'Assemblée est pleinement consciente des défis particuliers auxquels fait face l'Europe en raison de la guerre en Ukraine. Selon les autorités ukrainiennes, entre 15 et 18% des terres agricoles ukrainiennes sont actuellement sous occupation temporaire, tandis que les terres de nombreux agriculteurs ukrainiens sont maintenant soit occupées soit détruites. L'agriculture ukrainienne, qui, avant l'invasion, représentait à

(1) Discussion par l'Assemblée le 3 octobre 2024 (31^e séance) (voir Doc. 16041, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M Simon Moutquin). Texte adopté par l'Assemblée le 3 octobre 2024 (31^e séance). Voir également la Recommandation 2286 (2024).

l'échelle mondiale 10% des exportations de blé et d'orge, 15% des exportations de maïs et 50% des exportations d'huile de tournesol, a été gravement touchée par les bombardements, le minage et la contamination des terres.

5. L'Assemblée est convaincue que seule une approche par le droit permet d'appréhender de façon transversale et cohérente l'ensemble des facteurs sociaux, politiques, économiques et culturels qui influent sur l'accès à l'alimentation et de subordonner de manière fiable les politiques relatives aux systèmes alimentaires à toutes les échelles territoriales aux exigences du contenu du droit à l'alimentation pour toutes et tous.

6. L'Assemblée rappelle que cette approche par le droit repose sur un cadre solide en droit international. Le droit à l'alimentation est un droit humain fondamental consacré par l'article 11 du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels que l'ensemble des États membres du Conseil de l'Europe ont ratifié et qu'ils sont tenus de respecter, protéger et mettre en œuvre.

7. L'Observation générale no 12 du Comité des Nations Unies sur les droits économiques, sociaux et culturels donne un contenu concret au droit énoncé à l'article 11 du Pacte. Cette interprétation est reconnue par la communauté internationale comme faisant autorité. Selon cette définition, le droit à l'alimentation inclut la garantie de base d'être protégé contre la faim, et l'obligation pour les États de progresser vers la réalisation complète de ce droit en veillant à ce que la nourriture soit disponible, accessible, durable et adéquate pour toutes et tous.

8. L'Assemblée constate que, sur cette base, les instances des Nations Unies ont développé, pendant plus de vingt ans, des outils pour encadrer et expliquer les spécificités d'une approche fondée sur le droit à l'alimentation, dans le but de définir et de faire connaître ce droit et de guider les États dans les stratégies à adopter pour sa concrétisation.

9. L'Assemblée attache une importance particulière au cadre conceptuel et stratégi-

que développé par le Groupe d'experts de haut niveau sur la sécurité alimentaire et la nutrition pour une transformation des systèmes alimentaires qui réponde aux exigences d'une approche fondée sur le droit à l'alimentation et qui permette d'avancer vers la réalisation de l'ensemble des Objectifs de développement durable.

10. Dans les Directives volontaires sur le droit à l'alimentation adoptées au niveau de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) en 2004, les États ont reconnu la nécessité d'entreprendre un examen constitutionnel (ou législatif) afin de faciliter la concrétisation progressive du droit à une alimentation adéquate. Déjà en 1999, le Comité des Nations Unies sur les droits économiques, sociaux et culturels recommandait aux États d'adopter une loi-cadre en tant que principal instrument de l'application de leur stratégie nationale concernant le droit à l'alimentation.

11. L'Assemblée affirme que le droit constitutionnel à l'alimentation constitue le fondement le plus solide possible, en établissant une obligation pour tous à l'égard du droit à l'alimentation. Elle oblige les pouvoirs publics à prendre des mesures pour le respecter et le protéger en adoptant les lois, politiques et programmes nécessaires pour assurer le respect, la protection et la mise en œuvre progressive de ce droit constitutionnel.

12. L'Assemblée souligne ensuite la nécessité d'adopter des lois-cadres établissant les conditions nécessaires pour une gouvernance des systèmes alimentaires, conformément aux recommandations de la FAO. Ces lois doivent porter sur la coordination intersectorielle, établir des principes directeurs pour garantir le droit à l'alimentation, et prévoir des dispositions budgétaires pour leur mise en œuvre.

13. L'Assemblée constate toutefois qu'aucune constitution des États membres du Conseil de l'Europe ne reconnaît explicitement un droit distinct à l'alimentation, et que les constitutions dont on peut déduire une protection indirecte du droit à l'alimentation comme composante du droit à la dignité, à la santé ou à l'environnement sont peu nom-

breuses. De même, rares sont les dispositifs législatifs portant une vision globale de la chaîne alimentaire basée sur le droit à une alimentation accessible, durable et adéquate.

14. Par ailleurs, l'Assemblée relève que le droit positif de l'alimentation, c'est-à-dire les normes applicables au secteur agro-alimentaire, à la sécurité alimentaire et à la protection des consommateurs, s'est fortement développé au sein des États membres du Conseil de l'Europe et du droit de l'Union européenne, sans toutefois qu'aucune des branches de ce droit ne se donne pour objectif de garantir l'accès de toutes et tous à l'alimentation.

15. L'Assemblée se félicite de constater que, dans de nombreux États membres, des législations nationales encouragent la pratique de redistribution des excédents agricoles et des invendus des supermarchés et des restaurants sous forme d'aide alimentaire aux plus vulnérables, en liant également cette pratique à la lutte contre le gaspillage alimentaire. De tels dispositifs permettent de garantir le droit d'être nourri, mais ne vont pas nécessairement dans le sens d'une capacité à se nourrir pour subvenir à ses besoins en toute autonomie.

16. Au vu de ces éléments, l'Assemblée invite les États membres du Conseil de l'Europe:

16.1. à inclure explicitement dans leurs dispositions constitutionnelles le droit à l'alimentation, y compris le droit d'accès à l'eau potable. Cette reconnaissance constitutionnelle garantirait une base juridique solide pour la protection de ce droit fondamental, obligeant les branches de l'État à mettre les droits des personnes au cœur des politiques alimentaires et à prendre des mesures concrètes pour respecter, protéger, et réaliser progressivement ce droit;

16.2. à adopter des lois-cadres nationales fondées sur le droit à l'alimentation. Ces lois devraient encadrer et coordonner les différentes branches du droit et les politiques publiques liées aux systèmes alimentaires, afin de garantir une approche cohérente et intégrée qui réponde aux exigences d'une alimentation disponi-

ble, accessible, durable et adéquate pour toutes et tous;

16.3. à intégrer la sécurité alimentaire en tant qu'élément central de leurs stratégies nationales et internationales, qui devraient comprendre la constitution de réserves alimentaires stratégiques, le renforcement des chaînes d'approvisionnement et le soutien aux systèmes de production alimentaire locaux afin d'atténuer les répercussions des perturbations mondiales causées par le dérèglement climatique et les tensions géopolitiques;

16.4. à accorder la priorité à la cohérence du cadre juridique pour rendre les systèmes de distribution, de transformation et de mise sur le marché des denrées alimentaires plus équitables et stables, en réduisant les déséquilibres économiques entre les acteurs publics et privés, à aligner les enjeux agricoles avec les objectifs de la transition écologique, à soutenir de manière inclusive les agriculteurs dans cette transition, tout en assurant une juste rémunération et une protection renforcée de leurs droits;

16.5. à s'appuyer sur le cadre juridique international fourni par le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels ainsi que les autres outils internationaux existants, comme les Directives volontaires sur le droit à l'alimentation de la FAO et les travaux du Groupe d'experts de haut niveau sur la sécurité alimentaire et la nutrition, pour développer et mettre en œuvre des stratégies nationales et locales visant à la réalisation complète du droit à l'alimentation en phase avec l'objectif onusien One Health (une seule santé), liant la santé des personnes, des animaux et des écosystèmes;

16.6. à passer d'une approche caritative de l'aide alimentaire et de la fourniture de denrées alimentaires aux personnes les plus vulnérables de la société à une approche fondée sur les droits garantissant un accès autonome à une alimentation saine, adéquate et durable pour toutes et tous. Cette évolution devrait conduire à une diversifica-

tion des formes de solidarité alimentaire et à une situation où l'aide d'urgence n'est plus considérée comme la première réponse;

16.7. à investir dans les innovations technologiques et les pratiques agricoles modernes et durables qui augmentent la

production alimentaire et l'efficacité des chaînes d'approvisionnement, ce qui est essentiel pour mettre en place des systèmes alimentaires résilients permettant de relever les défis liés à la sécurité alimentaire mondiale.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2577 (2024) ⁽¹⁾

Garantire il diritto umano all'alimentazione

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare è colpita dal fenomeno estremamente paradossale dell'accesso al cibo nel continente europeo: la fame e la malnutrizione sono ancora presenti nonostante l'abbondanza di prodotti alimentari. Questa coesistenza di abbondanza e fame evidenzia le persistenti disuguaglianze che incidono sull'accesso a un'alimentazione sana, adeguata e sostenibile, nonostante le risorse disponibili.

2. L'Assemblea ritiene che il cambiamento climatico, aggravando gli eventi meteorologici estremi, le crisi agricole e le interruzioni delle catene di approvvigionamento, probabilmente esacerberanno ulteriormente queste disuguaglianze e faranno emergere sfide crescenti per garantire un accesso equo e sostenibile a cibo sicuro, adeguato e sostenibile, compresa l'acqua potabile, nei decenni a venire.

3. I problemi inerenti all'alimentazione in Europa sono rilevanti. L'accesso delle persone a fonti di approvvigionamento affidabili e sufficienti è spesso compromesso dalla mancanza di sistemi di autoproduzione efficaci, dal cambiamento climatico e dalle tensioni geopolitiche che ostacolano le catene di approvvigionamento tradizio-

nali. I sistemi di distribuzione, trasformazione e commercializzazione sono squilibrati, penalizzano i piccoli produttori alimentari e non tutelano adeguatamente i loro diritti, privandoli in particolare di una giusta remunerazione. La logica di mercato, predominante in alcune regioni d'Europa, favorisce gli interessi commerciali e agricoli, spesso in tensione con l'imperativo del diritto al cibo. Invece di mettere al primo posto gli individui, in quanto titolari di diritti fondamentali in termini di accesso all'alimentazione, questo approccio tende soprattutto a considerarli in termini di potenziale economico e attività agricole complessive, compromettendo il pieno riconoscimento del diritto al cibo per tutti.

4. L'Assemblea è pienamente consapevole delle particolari sfide che l'Europa deve affrontare a causa della guerra in Ucraina. Secondo le autorità ucraine, tra il 15% e il 18% dei terreni agricoli ucraini è attualmente sotto occupazione temporanea, mentre le terre di molti agricoltori ucraini sono ora occupate o sono state distrutte. L'agricoltura ucraina, che prima dell'invasione rappresentava il 10% delle esportazioni globali di grano e orzo, il 15% di quelle di mais e il 50% delle esportazioni di olio di girasole, è stata gravemente compromessa da bombardamenti, mine anti-uomo e contaminazione dei terreni.

5. L'Assemblea è convinta che solo un approccio basato sui diritti possa fornire una comprensione trasversale e coerente di

(1) Dibattito in Assemblea del 3 ottobre 2024 (31^a seduta) (V. Doc. 16041, relazione della Commissione affari sociali, sanità e sviluppo sostenibile; Relatore: On. Simon Moutquin). *Testo adottato dall'Assemblea* il 3 ottobre 2024 (31^a seduta).
V. anche la Raccomandazione 2286 (2024).

tutti i fattori sociali, politici, economici e culturali che influenzano l'accesso all'alimentazione e collegare in modo affidabile le politiche in materia di sistemi alimentari a tutti i livelli territoriali con i contenuti fondamentali del diritto al cibo per tutti.

6. L'Assemblea ricorda che questo approccio basato sui diritti si fonda su un solido quadro di diritto internazionale. Il diritto all'alimentazione è un diritto umano fondamentale sancito dall'articolo 11 del Patto internazionale sui diritti economici, sociali e culturali, che tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa hanno ratificato e sono tenuti a rispettare, tutelare e attuare.

7. Il Commento generale n. 12 del Comitato delle Nazioni Unite sui diritti economici, sociali e culturali dà un contenuto concreto al diritto sancito dall'articolo 11 del Patto. Questa interpretazione è riconosciuta dalla comunità internazionale come autorevole. Secondo questa definizione, il diritto all'alimentazione comprende la garanzia fondamentale di protezione dalla fame e l'obbligo per gli Stati di progredire verso la piena realizzazione di questo diritto, assicurando che il cibo sia disponibile, accessibile, sostenibile e adeguato per tutti.

8. L'Assemblea rileva che, su questa base, da oltre vent'anni gli organismi delle Nazioni Unite sviluppano strumenti per inquadrare e spiegare le caratteristiche specifiche di un approccio basato sul diritto all'alimentazione, con l'obiettivo di definire e far conoscere questo diritto e guidare gli Stati nelle strategie da adottare per la sua realizzazione.

9. L'Assemblea attribuisce particolare importanza al quadro concettuale e strategico sviluppato dal Gruppo di esperti di alto livello sulla sicurezza alimentare e la nutrizione per una trasformazione dei sistemi alimentari che soddisfi i requisiti di un approccio basato sul diritto all'alimentazione e permetta di compiere progressi in vista del raggiungimento di tutti gli Obiettivi di sviluppo sostenibile.

10. Nelle Linee guida volontarie sul diritto all'alimentazione adottate dall'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'alimentazione e l'agricoltura (FAO) nel 2004, gli

Stati hanno riconosciuto la necessità di intraprendere una revisione costituzionale (o legislativa) per facilitare la progressiva realizzazione del diritto a un'alimentazione adeguata. Già nel 1999, il Comitato delle Nazioni Unite sui diritti economici, sociali e culturali aveva raccomandato agli Stati di adottare una legge quadro come strumento principale per attuare la strategia nazionale sul diritto all'alimentazione.

11. L'Assemblea afferma che il diritto costituzionale all'alimentazione costituisce la base più solida possibile, in quanto stabilisce un obbligo per tutti in materia di diritto all'alimentazione. Obbliga le autorità pubbliche a prendere provvedimenti per rispettarlo e tutelarlo, adottando le leggi, le politiche e i programmi necessari a garantire il rispetto, la protezione e la progressiva attuazione di questo diritto costituzionale.

12. L'Assemblea sottolinea poi la necessità di adottare leggi quadro che stabiliscano le condizioni necessarie per la *governance* dei sistemi alimentari, in conformità con le raccomandazioni della FAO. Queste leggi devono riguardare il coordinamento intersettoriale, stabilire principi guida per garantire il diritto all'alimentazione e includere stanziamenti di bilancio per la loro attuazione.

13. L'Assemblea osserva, tuttavia, che nessuna delle costituzioni degli Stati membri del Consiglio d'Europa riconosce esplicitamente un diritto distinto all'alimentazione e che sono poche le costituzioni da cui si possa dedurre che il diritto all'alimentazione sia indirettamente tutelato come una componente del diritto alla dignità, alla salute o all'ambiente. Allo stesso modo, sono rare le disposizioni legislative che adottano una visione globale della catena alimentare fondata sul diritto a un'alimentazione accessibile, sostenibile e adeguata.

14. L'Assemblea rileva, inoltre, che il diritto positivo all'alimentazione, ossia le norme applicabili al settore agroalimentare, alla sicurezza alimentare e alla protezione dei consumatori, si è sviluppato notevolmente all'interno degli Stati membri del Consiglio d'Europa e del diritto dell'Unione Europea, anche se nessuno dei rami

di questo diritto si è posto l'obiettivo di garantire l'accesso al cibo per tutti.

15. L'Assemblea accoglie con favore il fatto che, in molti Stati membri, la legislazione nazionale incoraggi la pratica di ridistribuzione delle eccedenze agricole e dei prodotti invenduti dei supermercati e dei ristoranti sotto forma di aiuti alimentari ai più vulnerabili, collegando questa pratica anche alla lotta contro lo spreco alimentare. Tali programmi consentono di garantire il diritto all'alimentazione, ma non portano necessariamente alla capacità di alimentarsi per soddisfare i propri bisogni in modo indipendente.

16. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

16.1. includere esplicitamente il diritto all'alimentazione, compreso il diritto all'accesso all'acqua potabile, nelle rispettive disposizioni costituzionali. Questo riconoscimento costituzionale garantirebbe una solida base giuridica per la protezione di questo diritto fondamentale, obbligando i diversi rami dello Stato a porre i diritti delle persone al centro delle politiche alimentari e ad adottare misure concrete per rispettare, tutelare e realizzare progressivamente questo diritto;

16.2. adottare leggi quadro nazionali basate sul diritto all'alimentazione. Tali leggi dovrebbero fornire un quadro di riferimento e coordinare le varie branche del diritto e le politiche pubbliche relative ai sistemi alimentari, al fine di garantire un approccio coerente e integrato che soddisfi le esigenze di un'alimentazione disponibile, accessibile, sostenibile e adeguata per tutti;

16.3. introdurre la sicurezza alimentare come componente centrale nelle strategie nazionali e internazionali che dovrebbero includere la creazione di riserve alimentari strategiche, il rafforzamento delle catene di approvvigionamento e il sostegno ai sistemi di produzione alimentare locali per mitigare l'impatto delle perturbazioni

globali causate dai cambiamenti climatici e dalle tensioni geopolitiche;

16.4. dare priorità alla coerenza del quadro giuridico per rendere più equi e stabili i sistemi di distribuzione, trasformazione e commercializzazione delle derrate alimentari, riducendo gli squilibri economici tra attori pubblici e privati, per allineare le sfide agricole agli obiettivi della transizione ecologica, sostenere gli agricoltori in questa transizione in modo inclusivo, garantendo al contempo un'equa remunerazione e una maggiore tutela dei loro diritti;

16.5. basarsi sul quadro giuridico internazionale offerto dal Patto internazionale sui diritti economici, sociali e culturali e su altri strumenti internazionali esistenti, come le Linee guida volontarie della FAO sul diritto all'alimentazione e il lavoro del Gruppo di esperti di alto livello sulla sicurezza alimentare e la nutrizione, per sviluppare e attuare strategie nazionali e locali per la piena realizzazione del diritto all'alimentazione in linea con l'obiettivo delle Nazioni Unite «One Health», che collega la salute umana, animale e dell'ecosistema;

16.6. passare da un approccio caritatevole degli aiuti alimentari e dalla fornitura di derrate alimentari ai più vulnerabili nella società a un approccio fondato sui diritti che garantisca a tutti l'accesso autonomo a un'alimentazione sana, adeguata e sostenibile. Questa evoluzione dovrebbe portare a una diversificazione delle forme di solidarietà alimentare e a una situazione in cui gli aiuti di emergenza non siano più considerati la prima risposta;

16.7. investire in innovazioni tecnologiche e in pratiche agricole moderne e sostenibili che migliorano la produzione alimentare e l'efficienza della catena di approvvigionamento, fondamentali per la costruzione di sistemi alimentari resilienti in grado di affrontare le sfide della sicurezza alimentare globale.



190122141810