

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **167**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2573

Persone scomparse, prigionieri di guerra e civili sottomessi a seguito della
guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina

Trasmessa il 7 ottobre 2024

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2573 (2024) ⁽¹⁾

Provisional version

Missing persons, prisoners of war and civilians in captivity as a result of the war of aggression of the Russian Federation against Ukraine

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Underlining its unwavering support to Ukraine for ensuring decisive victory over the Russian Federation following the full-scale military aggression of 24 February 2022 against Ukraine unleashed by the Russian Federation, the Parliamentary Assembly reiterates its condemnation of the situation related to the fate of Ukrainian prisoners of war, as well as foreign nationals fighting for Ukraine, and civilians held in Russian captivity and will remain involved until the last captive is released, in line with President Zelensky's 10-point peace plan aimed at victory and just peace, of which point 4 relates to the release of all prisoners and deportees.

2. The figures speak for themselves. The Assembly is appalled that as of 18 September 2024, a total of 65 956 servicemen and civilians were registered as missing or captured, among which 50 916 registered as missing based on verified data. In reality, the number of victims is much higher. The suffering and fear are endured not only by

the captives themselves, be they servicemen or civilians, but also by their relatives. While 3 672 persons have been returned from Russian captivity between 24 February 2022 and 17 September 2024, including 168 Ukrainian civilians, the Assembly notes with concern that among those released, a third of them had been hitherto considered as missing, since the Russian Federation had failed to provide timely information about their fate, contrary to its international obligations.

3. With this resolution, the Assembly wishes to be the voice of the prisoners of war and civilian captives held in the Russian Federation or in the temporarily occupied territories of Ukraine, and of their families, so that their suffering remains high on the international political agenda of all Council of Europe member States as well as observer States and States whose parliaments enjoy observer or partner for democracy status with the Assembly. The issue of missing persons is a humanitarian problem with human rights and international humanitarian law implications. The Assembly emphasises that the parties to an armed conflict bear primary responsibility for preventing enforced disappearance, clarifying the fate of missing persons and ensuring timely and effective investigation.

(1) *Assembly debate* on 2 October 2024 (29th sitting) (see Doc. 16050, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Mariia Mezentseva-Fedorenko). *Text adopted by the Assembly* on 2 October 2024 (29th sitting).

Therefore, the Assembly calls for the adequate treatment of these persons in line with international humanitarian law and human rights standards, their prompt release, their socio-medical rehabilitation, and for the accountability of the Russian Federation and the perpetrators of war crimes committed against these persons.

4. The Ukrainian people have faced immeasurable tragedies since the full-scale military aggression by the Russian Federation. One example is particularly resonant for this resolution: namely the mass murder and maiming of Ukrainian prisoners in the former Penal Colony No. 120 in Olenivka in the Donetsk region, on 28-29 July 2022. To date, this atrocity remains unpunished, and the wounded defenders are still held in captivity. No independent investigation has been carried out, since the UN fact-finding mission was disbanded on 5 January 2023 «due to the lack of conditions necessary for the deployment of the mission on the ground». However, the Assembly welcomes the publication on 29 July 2024 by the Office of the Prosecutor General of Ukraine of the results of the criminal investigation into the Olenivka prisoners of war massacre. According to this investigation, 49 dead servicemen have so far been identified out of 193 present in the barracks at the time of the attack. At least 41 people were killed on the spot, another 9 died of their injuries due to a lack of medical assistance, and nearly 150 were injured. Charges have been brought against the Head of the so-called Volnovakha Penal Colony and his first deputy for their deliberate failure to provide timely medical care in contradiction with the laws and customs of warfare. Although the Russian Federation has attempted to destroy and hide the traces of the crime, the UN High Commissioner for Human Rights has refuted its claim that the Olenivka colony was shelled by the Ukrainian military and has called on the Russian Federation to investigate and bring to justice those responsible for the deaths and injuries amongst these prisoners of war. So far, no response has been given to this call, but here and

elsewhere, the Assembly stresses once more that justice must and will prevail.

5. The Assembly notes with great concern that in too many instances, prisoners of war and civilian captives in the hands of the Russian Federation are effectively missing persons, as their relatives have no way of obtaining information about their fate or whereabouts except in those cases where such persons have been notified through the International Committee of the Red Cross (ICRC) or are subject to criminal proceedings in the Russian Federation and in the temporarily occupied territories of Ukraine. In this respect, it underlines the vital necessity for the ICRC to be given the possibility to carry out the role foreseen in its mandate, including *inter alia* regular visits to prisoners of war or civilians (whether detained for criminal proceedings or on security grounds), in accordance with the requirements of international humanitarian law.

6. International attention has not been sufficiently given to the topic of Ukrainian prisoners of war and civilian captives, despite the massive violations of international humanitarian law and international human rights law involved. The Assembly recalls that international humanitarian law prohibits the seizure and captivity of civilians as hostages, which is what is in reality being practised against Ukrainian civilians by the Russian Federation. The Assembly wishes to draw greater attention to this topic, calling on Council of Europe member States as well as observer States and States whose parliaments enjoy observer or partner for democracy status with the Assembly to spare no efforts to ensure the release of all Ukrainians prisoners of war and civilians from Russian captivity and accountability for those responsible for any crimes and violations of international humanitarian law and international human rights law committed against these persons. The Assembly stands ready to help ensure that justice prevails.

7. Recalling that the multiple human rights violations against prisoners of war and civilians held in Russian captivity have been flagged by the Assembly before, no-

tably in Resolution 2562 (2024), the work carried out since April 2022 on the legal and human rights aspects of the Russian Federation's aggression against Ukraine, as well as the ongoing work regarding the need to step up the efforts to liberate Ukrainian journalists held in captivity (Doc. 16020), the motion for a resolution entitled « Protecting civilians: urgent action to save civilians in Russian captivity » (Doc. 16029) and the motion for a resolution entitled « Support for political negotiations to enforce exchange and release of prisoners of war » (Doc. 16021), the Assembly calls for a new momentum to put more pressure on the Russian Federation in order to ensure the release of these prisoners and captives.

8. While welcoming the return from captivity of more than 3 520 servicemen of the Armed Forces of Ukraine, the Assembly notes with great concern that the Department for Combating Crimes Committed in Armed Conflict of the Office of the Prosecutor General of Ukraine has identified 49 permanent detention sites for Ukrainian prisoners of war on the territory of the Russian Federation and 16 sites in the temporarily occupied territories of Ukraine, as well as 6 detention sites for Ukrainian civilians, and that more than 6 000 soldiers are still being held captive.

9. The Assembly is appalled by the findings of international mechanisms, which provide evidence on the systematic use of torture against Ukrainian prisoners of war and civilian captives. In addition to insufficient and substandard food and the denial of adequate medical support, reported ill-treatment includes systematic beatings, the use of electric shocks, and rape. Unhygienic conditions of detention, overcrowding, humiliation, unnecessary strict regime, verbal abuse were also reported.

10. The Assembly takes note of the conclusion of the United Nations Independent International Commission of Inquiry on Ukraine that acts of torture are being perpetrated by the Russian armed forces in the temporarily occupied territories of Ukraine, and by members of special units and regular personnel of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federa-

tion, in the Russian Federation. These allegations of torture, ill-treatment and enforced disappearance have also been depicted by the United Nations Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment. In addition, interrogations are being led by members of the Federal Security Service of the Russian Federation. The Assembly is appalled that there seems to be no trace of the Russian Federation's membership to the Council of Europe for over two decades, during which the Organisation's standards and values should have been used and widely disseminated as a stable and enduring foundation ensuring that the authorities and their staff at all levels, including the penitentiary services, carry out their duties on every occasion in the full respect of human rights and human dignity. The Assembly urges the Russian authorities and their personnel to be mindful of and be guided by international standards of human rights and human dignity in their treatment of prisoners of war and civilians in Russian captivity. The Assembly underlines the necessity to bring to account all perpetrators, in particular commanders and other superiors, and those ordering, soliciting or inducing the commission of international crimes and other violations of international human rights and international humanitarian law.

11. There is no doubt that the treatment inflicted upon Ukrainian prisoners of war and civilians amounts to torture, prohibited by the International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR), as defined in the UN Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment and as established by the case law of the European Court of Human Rights and the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT), both instruments to which the Russian Federation is still a Party. These practices could also amount to war crimes of torture and inhuman treatment as well as wilfully causing great suffering or serious injury to body or health under the Geneva Conventions.

12. The Assembly notes with concern that neither Ukraine, nor the United Nations or any other international organisation, such as the ICRC, holds full and precise information on how many Ukrainian citizens have died in Russian captivity. Not only is access to prisoners of war and civilian captives frequently denied by the Russian authorities, contrary to international humanitarian law, but the Russian Federation has so far failed to confirm the identity and location of prisoners of war and civilians detained or imprisoned in connection with the ongoing armed conflict. As a consequence, these unaccounted persons cannot but be considered as « missing persons ».

13. Moreover, the Assembly is appalled that a number of criminal proceedings have been launched in the Russian Federation against prisoners of war and civilians, often grouped together. The charges brought against them are of various nature – murder, membership of a terrorist organisation, threats to national security etc. – and are sometimes cumulative. For example a single person has been charged under 21 articles of the Criminal Code of the Russian Federation. The Assembly recalls that in accordance with international humanitarian law, combatants may not be prosecuted for merely belonging to armed forces and taking part in hostilities, while the criminal prosecution of prisoners of war must take place in line with the relevant provision of Geneva Convention III and Additional Protocol I as well as the ICCPR. While calling thus for such charges to be dropped, the Assembly also insists on the urgent need to ensure full access to legal defence in and access for international monitors in court rooms, securing procedural safeguards and judicial guarantees, as well as the right to a fair and regular trial. The Ukrainian civilians detained for the purposes of criminal prosecution or imprisoned in connection with the ongoing war of aggression of the Russian Federation against Ukraine shall benefit from the relevant rights and safeguards in line with Geneva Convention IV and Additional Protocol I as well as the ICCPR.

14. Moreover, the Assembly recalls that international humanitarian law and international human rights law contain rules and standards applicable in situations where persons have gone missing including in terms of clarifying their fate and whereabouts, and requiring States to comply with certain obligations relating to the rights of the relatives of missing persons and of the deceased, namely the obligation to secure the right to life and the right to human dignity, to prohibit torture, cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, and enforced disappearances, to ensure the right to private and family life and the right to an effective remedy.

15. The right to liberty and security under Article 9 of the ICCPR entails an obligation to account for the whereabouts of all persons when there is an arguable claim that they have been taken into custody and have not been seen since. As a result, regardless of the fact that it is not a Party to the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance, the Assembly urges the Russian Federation to provide the ICRC and relevant UN mechanisms, including Special Procedures, with access to the places where Ukrainian prisoners of war and civilians are held, in line with international humanitarian law and international human rights law, and to be guided by the principles contained in the Convention. The Assembly recalls that enforced disappearance of persons violates not only numerous rights protected by the ICCPR, to which the Russian Federation is a Party, but also a wide range of customary rules of international humanitarian law. This practice may also constitute a crime against humanity, when committed as part of a widespread or systematic attack against the civilian population.

16. The Assembly has learned with great concern that there are cases of forced labour in the temporarily occupied territories of Ukraine, although only few direct witnesses are still alive to bear testimony, since many have died when being forced into demining operations. Recalling its recent Resolution (2564) « Post-conflict time:

defusing ticking time bombs for a safe return of displaced populations », the Assembly strongly condemns the use of forced labour of prisoners of war or civilian captives, in particular in dangerous zones, where they all too often fall victim to landmines and unexploded ordnance explosions.

17. Given the overall situation of a clear lack of respect for the basic rights under international humanitarian law of Ukrainian prisoners of war and civilians held in captivity in the Russian Federation or in the temporarily occupied territories of Ukraine, the Assembly highlights the need to strengthen the existing international mechanisms to both scrutinise and report on the various manifestations of breaches of such law by the Russian Federation. The Assembly calls upon the Russian Federation to fully respect the rules and customs of war which it has committed to under international humanitarian law, breaches of which constitute crimes for which the perpetrators will be held accountable.

18. The Assembly strongly deplores that the Russian Federation is not providing full access to Ukrainian prisoners of war and civilians, contrary to the requirements of the Geneva Conventions III and IV and Additional Protocol I. Regarding prisoners of war, the Assembly considers it crucial that the ICRC gains immediate and unimpeded access to all places of detention, in accordance with the terms and powers of its mandate. It calls upon the Russian Federation to fully respect this right to access for the ICRC and asks the international community to support and encourage the fulfilment of this mandate.

19. Recalling the very essence of the ICRC's mission, i.e. to ensure respect for international humanitarian law and other fundamental rules, and underlying the repeated violations of international humanitarian law and international human rights law by the Russian Federation, the Assembly calls the ICRC to consider making an exception to its confidentiality approach by publicly providing information on the issues it is facing in gaining full access to Ukrainian prisoners of war, if this would

not go against the interests of the prisoners of war themselves.

20. The Assembly recognises the scope of the mandate of the ICRC and the possible constraints this may impose. In this respect, the Assembly welcomes the dialogue it has engaged with the ICRC on the topic of forcibly displaced Ukrainians (particularly children), prisoners of war and civilian captives, and hopes to further develop such dialogue in order to support and work with the ICRC in fulfilling its mandate and ensuring the safe return to Ukraine of its people.

21. The Assembly considers that the publication of disaggregated data in ICRC reports would provide more transparent information on the places where prisoners of war are held, since it is currently impossible in these reports to distinguish between different types of visits, namely between Russian or Ukrainian prisoners of war. Thus, while it is clear that the ICRC has been granted access to Ukrainian places of detention for Russian prisoners of war, it is less obvious to determine the extent to which such access has in reality been granted in the Russian Federation or the temporarily occupied territories of Ukraine where prisoners of war are held.

22. The Assembly notes the role played by the intervention of third parties in exchanges of prisoners of war (including captive Ukrainian civilians in some cases). While welcoming all such exchanges, the Assembly would encourage the establishment of a more permanent mechanism for the exchange or the release of Ukrainian prisoners of war and civilian captives in the Russian Federation or in the temporarily occupied territories of Ukraine, with the active involvement of the ICRC and other relevant stakeholders which could influence positively the outcome. In this respect, the Assembly supports the idea of an « all for all » exchange, that is, a comprehensive swap that would involve both parties exchanging all captured individuals, without leaving anyone behind. Indeed, such an approach could be a means to build up mutual confidence in this matter, as it would

address humanitarian concerns and alleviate the families affected by the conflict.

23. Recalling Resolution 2482 (2023) on « Legal and human rights aspects of the Russian Federation's aggression against Ukraine », the Assembly welcomes the fact that a number of countries have already exercised universal jurisdiction in cases related to the war of aggression against Ukraine, regardless of where the alleged crime was committed and irrespective of the accused's nationality, country of residence, or any other connection to the prosecuting entity. It urges Council of Europe member States and other States to make use of the principle of universal jurisdiction according to their national legislation to investigate and prosecute alleged crimes committed in relation to the deprivation of liberty, treatment and prosecution of Ukrainian prisoners of war and civilian captives. The Assembly also calls for increased support for and participation in the activities of the Joint Investigation Team « Ukraine case » based at Eurojust and the investigation conducted by the Office of the Prosecutor of the International Criminal Court.

24. The Assembly is convinced that Interpol could play an effective role in the search for war criminals who committed crimes against Ukraine and Ukrainians. It calls on other international organisations and all States to facilitate the search for and prosecution of war criminals, using not only criminal law but also administrative measures, such as expulsion from third countries.

25. The United Nations and the Moscow mechanism of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) have found that torture used by the Russian authorities in the Russian Federation and in the temporarily occupied territories of Ukraine has been widespread and systematic, in particular as regards the horrific treatment of Ukrainian prisoners of war and civilians held in detention facilities in the Russian Federation. As prisoners of war and civilian captives are released and returned, it is crucial that appropriate rehabilitation programmes are made available, in collaboration with the authorities

and civil society organisations already working in this field, and with adequate financial and expert resources to provide the long-term comprehensive support needed. The Assembly believes that a dedicated programme will be necessary, with sufficient funding allocated, which can cater to the complex medical, psychological and social rehabilitation needs of released persons. The Council of Europe and its member States could play an important role in providing both expertise and financial support to such an initiative, to which frozen assets of the Russian Federation might also be dedicated.

26. The Assembly welcomes the establishment of the Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation against Ukraine (the Register), a significant international effort and the first step towards a mechanism that will ensure justice and compensation for Ukraine and its people, which aims to create a factual and evidentiary basis for reparations for the Russian Federation's violations of international law. Acknowledging that war crimes often go unpunished without adequate documentation, the Assembly believes that each claim submitted to the Register will demonstrate the human cost of the war and that submitting a claim signals a step toward personal justice, acknowledgment, and recognition of the harm done, even before any reparative measures are in place. The Assembly strongly encourages the submission of claims so that the Register acts as an archive for future generations, ensuring that the experiences of prisoners of war and their families are preserved in history. Moreover, it strongly believes that submitting claims to the Register is essential for ensuring justice, compensation and accountability. Moreover, the Assembly considers the Register as an important tool to empower victims and their families to have a voice in shaping the post-war legal and humanitarian landscape, holding the aggressors accountable, and seeking rightful reparations. The Assembly, thus, calls all Council of Europe member States as well as observer States and States whose parliaments enjoy observer or part-

ner for democracy status with the Assembly which have not yet done so, to join the Enlarged Partial Agreement on the Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation against Ukraine.

27. Deploring that 30 Ukrainian civilian journalists and media workers remain unlawfully detained in appalling conditions by the Russian Federation, the Assembly welcomes the release of Crimean Tatars together with prisoners of war and civilians from Russian captivity on 28 June 2024. The Assembly recalls that although the illegal Russian detentions started back in 2014, many of those abducted have been captured after the beginning of the full-scale war in 2022. The Assembly underlines that the situation in the temporarily occupied Crimea remains particularly difficult, and urges its members to engage their governments, civil society, and media networks to raise awareness of the plight of Ukrainian journalists. The Assembly also calls for sustained international pressure on the Russian Federation to release the detained journalists and to provide immediate access for independent international bodies to inspect the conditions in which these journalists are held. Here too, the international community must insist on transparency and accountability to protect the human dignity and rights of those unlawfully imprisoned.

28. The Assembly wishes to mark its appreciation for the work carried out by the Ukrainian authorities, including the President's Office, the Co-ordination Headquarters for the Treatment of Prisoners of War, the Office of the Prosecutor General of Ukraine, the Security Service of Ukraine, the Ministry of Internal Affairs, in particu-

lar the Office for Missing Persons in Special Circumstances (Secretariat of the Commissioner for Missing Persons in Special Circumstances), the State Border Guard Service of Ukraine and the Ombudsman of Ukraine, who work together and spare no efforts in ensuring the release of prisoners of war and civilians in Russian captivity and in clarifying the fate of missing persons.

29. Acknowledging the role civil society organisations play in supporting the families of prisoners of war and civilian captives, the Assembly recommends that co-operation be increased with them. Such co-operation would entail providing them with financial support, sharing best practices, and promoting advocacy efforts aimed at maintaining international attention on the issue.

30. Commending the Office of the Prosecutor General of Ukraine for the criminal proceedings it has undertaken concerning the deprivation of liberty of 14 938 civilians, the Assembly looks forward to the completion of these proceedings in line with the requirements of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) and of Ukrainian legislation.

31. Acknowledging that not all released civilians have returned to Ukraine, the Assembly encourages the Council of Europe member States to support their relocation to third countries for those who so wish.

32. Conscious that the issue will not be solved in a short period of time and that co-ordinated efforts will have to be strengthened, the Assembly will remain seized of the topic of Ukrainian prisoners of war and civilian captives by the Russian Federation until the last person is released.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2573 (2024) ⁽¹⁾

Version provisoire

Personnes disparues, prisonniers de guerre et personnes civiles en captivité en raison de la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Soulignant son soutien indéfectible à l'Ukraine dans sa lutte pour obtenir une victoire décisive sur la Fédération de Russie à la suite de l'agression militaire de grande ampleur déclenchée le 24 février 2022 par la Fédération de Russie contre l'Ukraine, l'Assemblée parlementaire condamne une nouvelle fois la situation liée au sort des prisonniers de guerre ukrainiens et des étrangers qui combattent pour l'Ukraine, ainsi que des personnes civiles maintenus en captivité par la Fédération Russie et continuera de se mobiliser jusqu'à ce que la dernière personne détenue soit libérée, conformément au plan de paix en 10 points du Président Zelensky pour la victoire et une paix juste, dont le point 4 concerne la libération de toutes les personnes détenues et déportées.

2. Les chiffres parlent d'eux-mêmes. L'Assemblée est consternée par le fait qu'au 18 septembre 2024, un total de 65 956 mili-

taires et civils étaient enregistrés comme disparus ou capturés, parmi lesquels 50 916 étaient enregistrés comme disparus sur la base de données vérifiées. En réalité, le nombre de victimes est beaucoup plus élevé. La souffrance et la peur sont endurées non seulement par les captifs eux-mêmes, qu'ils soient militaires ou civils, mais aussi par leurs proches. Alors que 3 672 personnes que la Fédération de Russie maintenait en captivité ont été libérées entre le 24 février 2022 et le 17 septembre 2024, dont 168 civils ukrainiens, l'Assemblée note avec préoccupation que, parmi les personnes libérées, un tiers était jusqu'à présent considérées comme disparues, puisque la Fédération de Russie n'avait pas fourni en temps utile des informations sur leur sort, contrairement à ses obligations internationales.

3. Par cette résolution, l'Assemblée souhaite faire entendre la voix des prisonniers de guerre et des personnes civiles en captivité en Fédération de Russie ou dans les territoires temporairement occupés de l'Ukraine, ainsi que de leurs familles, afin que leurs souffrances restent au premier rang des priorités politiques internationales de tous les États membres du Conseil de l'Europe, ainsi que les États observateurs et les États dont les parlements bénéficient du

(1) *Discussion par l'Assemblée le 2 octobre 2024 (29^e séance) (voir Doc. 16050, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: Mme Mariia Mezentseva-Fedorenko). Texte adopté par l'Assemblée le 2 octobre 2024 (29^e séance).*

Voir également la Recommandation 2285 (2024).

statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée. La question des personnes disparues est un problème humanitaire qui a des conséquences sur le plan des droits humains et du droit international humanitaire. L'Assemblée souligne que les parties à un conflit armé ont la responsabilité première de prévenir les disparitions forcées, de faire la lumière sur le sort des personnes disparues et de veiller à ce que des enquêtes effectives soient menées en temps utile. Par conséquent, l'Assemblée demande que ces personnes soient traitées de manière appropriée, conformément au droit international humanitaire et aux normes en matière de droits humains, qu'elles soient rapidement remises en liberté, qu'elles bénéficient d'une réadaptation socio-médicale et que la Fédération de Russie et les auteurs des crimes de guerre commis à leur rencontre répondent de leurs actes.

4. Le peuple ukrainien est confronté à des tragédies incommensurables depuis l'agression militaire à grande échelle menée par la Fédération de Russie. Un exemple est particulièrement parlant dans le cadre de la présente résolution: le meurtre de masse et la mutilation de prisonniers ukrainiens dans l'ancienne colonie pénitentiaire n° 120 d'Olenivka, dans la région de Donetsk, les 28 et 29 juillet 2022. À ce jour, cette atrocité reste impunie et les militaires ukrainiens blessés sont toujours en captivité. Aucune enquête indépendante n'a été menée sachant que la mission d'enquête des Nations Unies a été dissoute le 5 janvier 2023, faute des conditions nécessaires au déploiement de la mission sur le terrain. Toutefois l'Assemblée se félicite de la publication, le 29 juillet 2024, par le Bureau du Procureur général de l'Ukraine, des résultats de l'enquête criminelle sur le massacre des prisonniers de guerre d'Olenivka. Selon cette enquête, 49 militaires décédés ont été identifiés à ce jour sur les 193 qui étaient présents dans la caserne au moment de l'attaque. Au moins 41 personnes ont été tuées sur place, 9 autres ont succombé à leurs blessures faute d'assistance médicale, et près de 150 ont été blessées. Des poursuites ont été engagées contre le chef de la

colonie pénitentiaire « Volnovakha » et contre son premier adjoint pour avoir délibérément omis de fournir des soins médicaux en temps utile, en contradiction avec les lois et coutumes de la guerre. Bien que la Fédération de Russie ait tenté de détruire et de dissimuler les traces de ce crime, le Haut-Commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme a réfuté son affirmation selon laquelle la colonie d'Olenivka avait été bombardée par l'armée ukrainienne, et il a appelé la Fédération de Russie à enquêter et à traduire en justice les responsables de la mort et des blessures de ces prisonniers de guerre. Jusqu'à présent, aucune réponse n'a été donnée à cet appel, mais ici comme ailleurs, l'Assemblée souligne une fois de plus que la justice doit prévaloir et prévaudra.

5. L'Assemblée note avec une vive inquiétude que, dans de trop nombreux cas, les prisonniers de guerre et les personnes civiles aux mains de la Fédération de Russie sont effectivement des personnes disparues, car leurs proches n'ont aucun moyen d'obtenir des informations sur leur sort ou le lieu où ils se trouvent, sauf dans les cas où ces personnes ont été signalées par le Comité international de la Croix-Rouge (CICR) ou font l'objet de poursuites pénales en Fédération de Russie et dans les territoires temporairement occupés de l'Ukraine. Elle souligne à cet égard qu'il est essentiel que le CICR ait la possibilité de remplir le rôle qui est prévu dans son mandat, notamment la possibilité d'effectuer des visites régulières aux prisonniers de guerre ou aux personnes civiles (qu'elles soient détenues dans le cadre de procédures pénales ou emprisonnées pour des raisons de sécurité), conformément aux exigences du droit international humanitaire.

6. La communauté internationale n'a pas suffisamment prêté attention à la question des prisonniers de guerre et civils ukrainiens, malgré les violations massives du droit international humanitaire et du droit international des droits humains qui ont été commises. L'Assemblée rappelle que le droit international humanitaire interdit la capture et le maintien en captivité de civils en tant qu'otages, ce qui est en réalité

la pratique de la Fédération de Russie envers les civils ukrainiens. L'Assemblée tient à attirer davantage l'attention sur cette question en appelant les appelle les États membres du Conseil de l'Europe, ainsi que les États observateurs et les États dont les parlements bénéficient du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée à ne ménager aucun effort pour assurer la remise en liberté de tous les prisonniers de guerre et des civils ukrainiens maintenus en captivité par la Fédération de Russie et pour amener les responsables de crimes et de violations du droit international humanitaire et du droit international des droits humains à rendre des comptes pour leurs actes. L'Assemblée reste déterminée à faire triompher la justice.

7. Rappelant que les multiples violations des droits humains commises contre des prisonniers de guerre et des personnes civiles maintenus en captivité par la Fédération de Russie ont déjà été signalées par l'Assemblée, notamment dans la Résolution 2562 (2024), les travaux menés depuis avril 2022 sur les questions juridiques et violations des droits de l'homme liées à l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, ainsi que les travaux en cours concernant l'intensification des initiatives en faveur de la libération des journalistes ukrainiens retenus en captivité par la Fédération de Russie (Doc. 16020), la proposition de résolution intitulée « Protéger la population civile: agir de toute urgence pour sauver les civil-es faits prisonniers par les Russes » (Doc. 16029) et la proposition de résolution intitulée « Favoriser les négociations politiques en vue de l'échange et de la libération des prisonniers de guerre » (Doc. 16021), l'Assemblée appelle à se remobiliser pour faire davantage pression sur la Fédération de Russie afin d'obtenir la libération de ces prisonniers et personnes civiles en captivité.

8. Tout en se félicitant du retour de captivité de plus de 3 520 militaires des forces armées ukrainiennes, l'Assemblée note avec une grande inquiétude que le Département de la lutte contre les crimes commis dans les conflits armés du Bureau du pro-

cureur général de l'Ukraine a recensé 49 lieux de détention permanente de prisonniers de guerre ukrainiens sur le territoire de la Fédération de Russie, 16 lieux dans les territoires temporairement occupés de l'Ukraine ainsi que 6 lieux de détention de personnes civiles ukrainiennes et que plus de 6 000 soldats sont toujours retenus en captivité.

9. L'Assemblée est consternée par les constatations des mécanismes internationaux, qui apportent la preuve que le recours à la torture contre les prisonniers de guerre et les civils ukrainiens en captivité est systématique. Les signalements de traitements inhumains font non seulement état d'une nourriture insuffisante et de mauvaise qualité et du refus d'une assistance médicale appropriée, mais aussi de passages à tabac systématiques, de l'utilisation de décharges électriques et de viols. Des conditions de détention insalubres, le surpeuplement, l'humiliation, un régime strict inutile, des violences verbales ont également été signalés.

10. L'Assemblée prend note de la conclusion de la Commission d'enquête internationale indépendante des Nations Unies sur l'Ukraine selon laquelle des actes de torture sont perpétrés par les forces armées russes dans les territoires temporairement occupés de l'Ukraine, et par des membres d'unités spéciales et du personnel régulier du Service pénitentiaire fédéral de la Fédération de Russie, sur le territoire russe. Ces allégations de torture, de mauvais traitements et de disparitions forcées ont également été décrites par le Rapporteur spécial des Nations Unies sur la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants. En outre, des interrogatoires sont menés par des membres du Service fédéral de sécurité de la Fédération de Russie. L'Assemblée est consternée par le fait que l'adhésion de la Fédération de Russie au Conseil de l'Europe pendant plus de deux décennies ne semble avoir laissé aucune trace tangible. Il s'agit notamment des normes et des valeurs de l'Organisation qui auraient dû être utilisées et largement diffusées pendant cette période pour servir de référence stable et durable aux autorités

et aux membres de leur personnel à tous les niveaux, y compris les services pénitentiaires, afin qu'ils s'acquittent de leurs fonctions en toute occasion dans le plein respect des droits humains et de la dignité humaine. L'Assemblée invite instamment les autorités russes et les membres de leur personnel à tenir compte des normes internationales en matière de droits humains et de dignité humaine et à s'en inspirer lorsqu'ils traitent les prisonniers de guerre et les civils ukrainiens maintenus en captivité par la Fédération de Russie. L'Assemblée souligne la nécessité de demander des comptes à tous les auteurs, en particulier aux commandants et autres supérieurs, ainsi qu'à ceux qui ordonnent, sollicitent ou encouragent la commission de crimes internationaux et d'autres violations du droit international des droits humains et du droit international humanitaire.

11. Il est incontestable que les traitements infligés aux prisonniers de guerre et aux civils ukrainiens relèvent de la torture, qui est interdite par le Pacte international relatif aux droits civils et politiques (PIDCP), définie dans la Convention des Nations Unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, et établie par la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme et du Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT), deux instruments auxquels la Fédération de Russie est toujours partie. Ces actes pourraient également constituer des crimes de guerre impliquant la torture et des traitements inhumains, causer intentionnellement de grandes souffrances ou encore porter gravement atteinte à l'intégrité physique ou à la santé, au sens des Conventions de Genève.

12. L'Assemblée note avec inquiétude que ni l'Ukraine, ni les Nations Unies, ni aucune autre organisation internationale, telle que le CICR, ne dispose d'informations complètes et précises sur le nombre de citoyens ukrainiens morts pendant qu'ils étaient maintenus en captivité par la Fédération de Russie. Non seulement l'accès aux prisonniers de guerre et aux personnes civiles en captivité est fréquemment refusé

par les autorités russes, en violation du droit international humanitaire, mais la Fédération de Russie n'a toujours pas confirmé l'identité et la localisation des prisonniers de guerre et des civils détenus ou emprisonnés dans le cadre du conflit armé en cours. Il en ressort que ces personnes non comptabilisées ne peuvent être considérées que comme des « personnes disparues ».

13. En outre, l'Assemblée est consternée par le fait qu'un certain nombre de procédures pénales, souvent regroupées, ont été engagées en Fédération de Russie contre des prisonniers de guerre et des personnes civiles. Les accusations portées sont de nature diverse – meurtre, appartenance à une organisation terroriste, menaces à la sécurité nationale, etc. et parfois cumulatives. Par exemple, une seule et même personne avait été inculpée aux termes de 21 articles du Code pénal de la Fédération de Russie. L'Assemblée rappelle que, conformément au droit international humanitaire, les combattants ne peuvent pas être poursuivis pour le seul fait d'avoir appartenu à des forces armées et pris part à des hostilités, et que les poursuites pénales contre des prisonniers de guerre doivent être conformes aux dispositions pertinentes de la Convention de Genève (III) et du Protocole additionnel I, ainsi qu'au PIDCP. Tout en appelant à l'abandon de ces accusations, l'Assemblée insiste également sur la nécessité urgente d'assurer pleinement l'accès à des défenseurs juridiques et l'accès des observateurs internationaux aux salles d'audience, et de protéger ainsi les garanties procédurales et les garanties judiciaires et le droit à un procès équitable et régulier. Les personnes civiles ukrainiennes détenues à des fins de poursuites pénales ou emprisonnées dans le cadre de la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine bénéficient des droits et garanties pertinents conformément à la Convention de Genève (IV) et au Protocole additionnel I ainsi qu'au PIDCP.

14. En outre, l'Assemblée rappelle que le droit international humanitaire et le droit international des droits humains comprennent des règles et des normes appli-

cables aux situations où les personnes sont portées disparues, notamment en ce qui concerne l'élucidation de leur sort et du lieu où elles se trouvent et exigeant que les États se conforment à certaines obligations relatives aux droits des proches des personnes disparues et des défunts. Il s'agit plus précisément de l'obligation de protéger le droit à la vie et le droit à la dignité humaine, d'interdire la torture, les peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants et les disparitions forcées, de garantir le droit à la vie privée et familiale et le droit à un recours effectif.

15. Le droit à la liberté et à la sécurité énoncé à l'article 9 du PIDCP va de pair avec l'obligation de rendre compte du lieu où se trouve toute personne concernée lorsqu'il est possible d'affirmer qu'elle a été placée en détention et qu'elle n'a pas été revue depuis. En conséquence, bien que la Fédération de Russie ne soit pas partie à la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées, l'Assemblée lui demande instamment de donner au CICR et à des mécanismes pertinents des Nations Unies, notamment les procédures spéciales, l'accès aux lieux de détention des prisonniers de guerre et civils ukrainiens, conformément au droit international humanitaire et au droit international des droits humains, et de s'inspirer des principes énoncés dans la Convention. L'Assemblée rappelle que la disparition forcée de personnes viole non seulement de nombreux droits protégés par le PIDCP, auquel la Fédération de Russie est partie, mais aussi un large éventail de règles coutumières du droit international humanitaire. Cette pratique peut également constituer un crime contre l'humanité lorsqu'il est commis dans le cadre d'une attaque généralisée ou systématique contre la population civile.

16. L'Assemblée a appris avec une vive inquiétude qu'il y a des cas de travail forcé dans les territoires temporairement occupés de l'Ukraine, même si les témoins directs qui sont encore en vie pour témoigner sont peu nombreux car beaucoup sont morts lorsqu'ils ont été contraints de participer à des opérations de déminage. Rap-

pelant sa récente Résolution 2564 (2024) « L'après-conflit: désamorcer les bombes à retardement pour un retour en toute sécurité des populations déplacées », l'Assemblée condamne fermement le recours au travail forcé des prisonniers de guerre ou des personnes civiles en captivité, en particulier dans les zones dangereuses, où ces personnes sont trop souvent victimes de l'explosion de mines terrestres et de restes explosifs de guerre.

17. Compte tenu de la violation manifeste et généralisée des droits fondamentaux garantis par le droit international humanitaire applicable aux prisonniers de guerre et aux civils ukrainiens en captivité en Fédération de Russie ou dans les territoires temporairement occupés de l'Ukraine, l'Assemblée estime qu'il est nécessaire de renforcer les mécanismes internationaux existants pour examiner les diverses manifestations de la violation de ce droit par la Fédération de Russie et faire rapport à ce sujet. L'Assemblée demande instamment à la Fédération de Russie de respecter intégralement les règles et coutumes de la guerre auxquelles elle a souscrit dans le cadre du droit international humanitaire, dont les violations constituent des crimes pour lesquels les responsables seront tenus de rendre des comptes.

18. L'Assemblée déplore vivement que la Fédération de Russie ne donne pas pleinement accès aux prisonniers de guerre et aux civils ukrainiens, ce qui est contraire aux exigences des Conventions de Genève (III) et (IV) et du Protocole additionnel I. En ce qui concerne les prisonniers de guerre, l'Assemblée considère qu'il est essentiel que le CICR puisse accéder immédiatement et sans entrave à tous les lieux de détention, conformément aux termes et aux pouvoirs de son mandat. Elle appelle la Fédération de Russie à respecter pleinement l'obligation d'accorder ce droit d'accès au CICR et demande à la communauté internationale de soutenir et d'encourager la mise en application de ce mandat.

19. Rappelant l'essence même de la mission du CICR, à savoir assurer le respect du droit international humanitaire et d'autres règles fondamentales, et soulignant les vio-

lations répétées du droit international humanitaire et du droit international des droits humains par la Fédération de Russie, l'Assemblée invite le CICR à envisager de faire une exception à sa pratique de confidentialité en rendant publiques des informations sur les problèmes auxquels il est confronté pour obtenir le plein accès aux prisonniers de guerre ukrainiens, si cela ne va pas à l'encontre des intérêts des prisonniers de guerre eux-mêmes.

20. L'Assemblée reconnaît la portée du mandat du CICR et les contraintes éventuelles que cela peut imposer. À cet égard, l'Assemblée se félicite du dialogue qu'elle a engagé avec le CICR sur la question des personnes ukrainiennes déplacées de force (en particulier les enfants), des prisonniers de guerre et des personnes civiles en captivité, et compte le poursuivre afin de soutenir le CICR et de l'aider à s'acquitter de son mandat et à faciliter le retour en toute sécurité des Ukrainiens dans leur pays.

21. L'Assemblée estime que la publication de données ventilées dans les rapports du CICR permettrait d'obtenir des informations plus transparentes sur les lieux de détention des prisonniers de guerre. En effet, ces rapports ne permettent pas actuellement de faire la distinction entre les différents types de visite et donc de savoir si elles concernent des prisonniers de guerre russes ou ukrainiens. S'il est clair que le CICR a obtenu l'accès aux lieux de détention ukrainiens pour les prisonniers de guerre russes, il est plus difficile de déterminer dans quelle mesure cet accès a en réalité été accordé en Fédération de Russie ou dans les territoires temporairement occupés de l'Ukraine où sont détenus des prisonniers de guerre.

22. L'Assemblée note le rôle joué par l'intervention de tiers dans les échanges de prisonniers de guerre (y compris, dans certains cas, de personnes civiles ukrainiennes en captivité). Tout en se félicitant de tous ces échanges, l'Assemblée encourage la mise en place d'un mécanisme plus permanent pour l'échange ou la libération des prisonniers de guerre et des civils ukrainiens en captivité en Fédération de Russie ou dans les territoires temporairement occupés de

l'Ukraine, avec la participation active du CICR et d'autres parties prenantes concernées qui pourraient avoir une incidence positive sur l'issue du processus. À cet égard, l'Assemblée soutient l'idée d'un échange « tous contre tous », c'est-à-dire un échange global qui impliquerait que les deux parties échangent tous les individus capturés, sans laisser personne de côté. En effet, une telle approche pourrait être un moyen de renforcer la confiance mutuelle dans ce domaine, car elle répondrait aux préoccupations humanitaires et soulagerait les familles touchées par le conflit.

23. Rappelant la Résolution 2482 (2023) « Questions juridiques et violations des droits de l'homme liées à l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine », l'Assemblée se félicite qu'un certain nombre de pays aient déjà exercé leur compétence universelle dans des affaires liées à la guerre d'agression contre l'Ukraine, quel que soit le lieu où le crime allégué a été commis et quels que soient la nationalité de l'accusé, son pays de résidence ou tout autre lien avec l'entité chargée des poursuites. Elle demande instamment aux États membres du Conseil de l'Europe et aux autres États de faire usage, conformément à leur législation nationale, du principe de compétence universelle pour rechercher et traduire en justice les auteurs des crimes allégués commis en lien avec la privation de liberté, le traitement et les poursuites engagées contre des prisonniers de guerre et des civils ukrainiens en captivité. L'Assemblée demande également que les activités de l'équipe commune d'enquête sur les allégations de crimes commis en Ukraine, qui relève d'Eurojust, ainsi que l'enquête menée par le Bureau du Procureur de la Cour pénale internationale, bénéficient d'un soutien renforcé et d'une participation accrue.

24. L'Assemblée est convaincue qu'Interpol pourrait jouer un rôle efficace dans la recherche des criminels de guerre qui ont commis des crimes contre l'Ukraine et les Ukrainiens. Elle appelle les autres organisations internationales et tous les États à faciliter la recherche et la poursuite judiciaire des criminels de guerre, en s'appuyant non seulement sur le droit pénal

mais aussi sur des mesures administratives, telles que l'expulsion de pays tiers.

25. Les Nations Unies et le mécanisme de Moscou de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) ont constaté que la torture utilisée par les autorités russes en Fédération de Russie et dans les territoires temporairement occupés de l'Ukraine était répandue et systématique, en particulier en ce qui concerne le terrible traitement des prisonniers de guerre et des civils ukrainiens détenus dans des centres de détention en Fédération de Russie. Dans un contexte où des prisonniers de guerre et des personnes civiles en captivité sont libérés et rapatriés, il est essentiel que des programmes de réinsertion appropriés soient mis en place, en collaboration avec les autorités et les organisations de la société civile qui œuvrent déjà dans ce domaine, et avec des ressources financières et techniques suffisantes pour fournir le soutien global à long terme qui est nécessaire. L'Assemblée estime qu'il serait utile de mettre en place un programme spécifique qui soit doté d'un financement suffisant et qui puisse satisfaire aux besoins médicaux, psychologiques et de réadaptation sociale complexes des personnes libérées. Le Conseil de l'Europe et ses États membres pourraient jouer un rôle important en apportant leur expertise et leur soutien financier à une telle initiative, qui pourrait également bénéficier de l'utilisation des avoirs gelés de la Fédération de Russie.

26. L'Assemblée se félicite de la création du Registre des dommages pour l'Ukraine. Il s'agit d'une initiative internationale importante et d'un premier pas vers un mécanisme qui garantira la justice et l'indemnisation de l'Ukraine et de sa population. Son objectif est de créer une base factuelle et probante pour les réparations des violations du droit international commises par la Fédération de Russie. Reconnaisant que les crimes de guerre restent souvent impunis faute de documentation appropriée, l'Assemblée estime que chaque requête soumise au Registre démontrera le coût humain de la guerre et constituera un pas vers la justice individuelle, la prise de con-

science et la reconnaissance du préjudice causé, avant même que des mesures de réparation ne soient mises en place. L'Assemblée encourage vivement la soumission de requêtes afin que le Registre joue un rôle d'archive pour les générations futures et que les témoignages des prisonniers de guerre et de leurs familles laissent une trace dans l'histoire. En outre, elle est fermement convaincue que la soumission de requêtes au Registre est essentielle pour garantir la justice, l'indemnisation et l'obligation de rendre des comptes. L'Assemblée considère également que le Registre est un moyen important qui permet aux victimes et à leurs familles d'avoir leur mot à dire dans l'élaboration du cadre juridique et humanitaire qui sera mis en œuvre après le conflit, de demander des comptes aux agresseurs et d'obtenir des réparations légitimes. L'Assemblée appelle donc tous les États membres du Conseil de l'Europe, ainsi que les États observateurs et les États dont les parlements bénéficient du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée qui ne l'ont pas encore fait à adhérer à l'accord partiel élargi sur le registre des dommages causés par l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine.

27. Déplorant que 30 journalistes et professionnels des médias, qui sont des civils ukrainiens, soient toujours détenus illégalement dans des conditions épouvantables par la Fédération de Russie, l'Assemblée se félicite de la libération, le 28 juin 2024, de Tatars de Crimée, ainsi que de prisonniers de guerre et de civils qui étaient maintenus en captivité par la Fédération de Russie. L'Assemblée rappelle que, bien que les détentions illégales par la Fédération de Russie aient commencé en 2014, nombre des personnes enlevées ont été capturées après le début, en 2022, de la guerre à grande échelle. L'Assemblée souligne que la situation dans la Crimée temporairement occupée reste particulièrement difficile, et exhorte ses membres à mobiliser leurs gouvernements, la société civile et les réseaux de médias pour sensibiliser au sort des journalistes ukrainiens. L'Assemblée appelle également à maintenir

une pression internationale sur la Fédération de Russie pour qu'elle libère les journalistes détenus et qu'elle permette à des organismes internationaux indépendants de se rendre immédiatement sur place afin d'inspecter les conditions de détention de ces journalistes. Ici aussi, la communauté internationale doit insister sur la transparence et la responsabilité afin de protéger la dignité humaine et les droits des personnes emprisonnées illégalement.

28. L'Assemblée tient à saluer le travail accompli par les autorités ukrainiennes, notamment le Bureau du Président, le Quartier général de coordination pour le traitement des prisonniers de guerre, le Bureau du Procureur général de l'Ukraine, le Service de sécurité de l'Ukraine, le ministère de l'Intérieur, en particulier le Bureau des personnes disparues dans des circonstances particulières (Secrétariat du Commissaire pour les personnes disparues dans des circonstances particulières), le Service des gardes-frontières de l'Ukraine et le Médiateur de l'Ukraine, qui travaillent ensemble et ne ménagent pas leurs efforts pour assurer la libération des prisonniers de guerre et des civils maintenus en captivité par la Fédération de Russie et pour faire la lumière sur le sort des personnes disparues.

29. Reconnaissant le rôle qu'elles jouent dans le soutien aux familles des prisonniers

de guerre et des personnes civiles en captivité, l'Assemblée recommande de renforcer la coopération avec les organisations de la société civile. Cette coopération consisterait à leur apporter un soutien financier, à diffuser les bonnes pratiques et à promouvoir les activités de sensibilisation visant à maintenir l'attention de la communauté internationale sur cette question.

30. Félicitant le Bureau du Procureur général de l'Ukraine pour les procédures pénales qu'il a engagées concernant la privation de liberté de 14 938 personnes civiles, l'Assemblée attend avec intérêt l'achèvement de ces procédures conformément aux exigences de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) et de la législation ukrainienne.

31. Constatant que les personnes civiles libérées ne sont pas toutes retournées en Ukraine, l'Assemblée encourage les États membres du Conseil de l'Europe à faciliter la réinstallation dans des pays tiers des personnes qui le souhaitent.

32. Consciente que la question ne sera pas résolue à brève échéance et que les initiatives coordonnées devront être renforcées, l'Assemblée restera saisie de la question des prisonniers de guerre et des civils ukrainiens maintenus en captivité par la Fédération de Russie jusqu'à ce que la dernière personne concernée soit remise en liberté.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2573 (2024)⁽¹⁾

Persone scomparse, prigionieri di guerra e civili in cattività a seguito della guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Sottolineando il proprio fermo sostegno all'Ucraina per garantire una vittoria decisiva sulla Federazione russa dopo l'aggressione militare su vasta scala del 24 febbraio 2022 contro l'Ucraina scatenata dalla Federazione russa, l'Assemblea parlamentare ribadisce la propria condanna della situazione relativa alla sorte dei prigionieri di guerra ucraini, dei cittadini stranieri che lottano per l'Ucraina e dei civili detenuti in cattività dalla Russia e continuerà a essere coinvolta fino a quando l'ultimo prigioniero non sarà rilasciato, in linea con il piano di pace in 10 punti del Presidente Zelensky volto a ottenere la vittoria e una pace giusta, il cui punto 4 riguarda il rilascio di tutti i prigionieri e i deportati.

2. Le cifre parlano da sé. L'Assemblea è costernata per il fatto che, al 18 settembre 2024, 65.956 militari e civili in totale erano stati registrati come scomparsi o catturati, 50.916 di quali registrati come dispersi sulla base di dati verificati. In realtà, il numero di vittime è molto più elevato. Le sofferenze e la paura sono patite non solo

dai prigionieri stessi, siano essi militari o civili, ma anche dai loro familiari. Benché tra il 24 febbraio 2022 e il 17 settembre 2024 siano state rimpatriate dalla cattività russa 3.672 persone, tra cui 168 civili ucraini, l'Assemblea rileva con preoccupazione che, tra le persone liberate, un terzo era stato finora dato per disperso, dal momento che la Federazione russa non aveva fornito informazioni tempestive sulla loro sorte, violando i propri obblighi internazionali.

3. Con la presente risoluzione, l'Assemblea desidera essere la voce dei prigionieri di guerra e dei prigionieri civili detenuti nella Federazione russa o nei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina e delle loro famiglie, in modo che la loro sofferenza continui a figurare tra le priorità dell'agenda politica internazionale di tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa, nonché degli Stati osservatori e degli Stati i cui parlamenti godono dello status di osservatore o di partner per la democrazia presso l'Assemblea. La questione delle persone scomparse è un problema umanitario con implicazioni per i diritti umani e il diritto internazionale umanitario. L'Assemblea sottolinea che le parti di un conflitto armato hanno la responsabilità primaria di prevenire le sparizioni forzate, chiarire il destino delle persone disperse e garantire indagini tempestive ed effettive. L'Assemblea chiede pertanto un trattamento adeguato di tali persone conformemente al

(1) 1 Dibattito nell'Assemblea del 2 ottobre 2024 (29^a seduta) (V. Doc. 16050, relazione della Commissione migrazione, rifugiati e sfollati, relatrice: Il. Mariia Mezentsseva-Fedorenko). Testo adottato dall'Assemblea il 2 ottobre 2024 (29^a seduta). V. anche Raccomandazione 2285 (2024).

diritto internazionale umanitario e alle norme in materia di diritti umani, la loro pronta liberazione, la loro riabilitazione socio-medica e l'assunzione di responsabilità da parte della Federazione russa e degli autori di crimini di guerra commessi nei loro confronti.

4. Dopo l'aggressione militare su vasta scala da parte della Federazione russa, il popolo ucraino ha dovuto affrontare tragedie incommensurabili. Un caso riveste particolare importanza ai fini di questa risoluzione, vale a dire l'omicidio di massa e la menomazione dei prigionieri ucraini nell'ex Colonia penitenziaria n. 120 a Olenivka nella regione di Donetsk, il 28 e 29 luglio 2022. Ad oggi, questa atrocità rimane impunita e i difensori feriti sono ancora in cattività. Non è stata condotta alcuna indagine indipendente, da quando la missione conoscitiva delle Nazioni Unite è stata sciolta il 5 gennaio 2023 «a causa della mancanza delle condizioni necessarie per lo spiegamento della missione in loco». Tuttavia, l'Assemblea accoglie con favore la pubblicazione, il 29 luglio 2024, da parte dell'Ufficio del procuratore generale dell'Ucraina dei risultati dell'indagine penale sul massacro dei prigionieri di guerra di Olenivka. Secondo tale indagine, finora sono stati individuati 49 militari morti su 193 presenti nella caserma al momento dell'attacco. Almeno 41 persone sono state uccise sul posto, altre 9 sono morte a causa delle ferite per la mancanza di assistenza medica e quasi 150 sono rimaste ferite. Sono state mosse accuse contro il capo della cosiddetta Colonia penitenziaria di Volnovakha e il suo primo vice per aver deliberatamente omesso di prestare cure mediche tempestive, in violazione delle leggi e delle consuetudini della guerra. Sebbene la Federazione russa abbia tentato di distruggere e nascondere le prove del crimine, l'Alto Commissario delle Nazioni Unite per i diritti umani ha confutato l'asserzione che la colonia di Olenivka sarebbe stata bombardata dall'esercito ucraino e ha invitato la Federazione russa a indagare e consegnare alla giustizia i responsabili della morte e del ferimento di questi prigionieri di guerra. Finora non è stato dato alcun

seguito a tale invito, ma in questo come in altri casi l'Assemblea sottolinea ancora una volta che la giustizia deve prevalere e prevarrà.

5. L'Assemblea rileva con grande preoccupazione che in troppi casi i prigionieri di guerra e i prigionieri civili nelle mani della Federazione russa sono di fatto dispersi, in quanto i loro familiari non hanno modo di ottenere informazioni sul loro destino o sul luogo in cui si trovano, tranne nei casi in cui tali persone siano state segnalate tramite il Comitato internazionale della Croce Rossa (CICR) o siano oggetto di procedimenti penali nella Federazione russa e nei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina. A tale riguardo, sottolinea la necessità fondamentale di dare al CICR la possibilità di svolgere il ruolo previsto dal suo mandato, comprese, tra l'altro, visite periodiche a prigionieri di guerra o civili (detenuti per procedimenti penali o per motivi di sicurezza), conformemente a quanto disposto dal diritto internazionale umanitario.

6. A livello internazionale non è stata prestata sufficiente attenzione al tema dei prigionieri di guerra e dei prigionieri civili ucraini, nonostante le massicce violazioni del diritto internazionale umanitario e del diritto internazionale dei diritti umani applicabili. L'Assemblea ricorda che il diritto internazionale umanitario vieta il sequestro e la detenzione di civili come ostaggi, cosa che in realtà viene praticata contro i civili ucraini dalla Federazione russa. L'Assemblea desidera richiamare maggiormente l'attenzione su questo tema, invitando gli Stati membri del Consiglio d'Europa, gli Stati osservatori e gli Stati i cui parlamenti godono dello status di osservatore o di partner per la democrazia presso l'Assemblea a compiere ogni sforzo possibile per assicurare il rilascio di tutti i prigionieri di guerra ucraini e dei civili dalla cattività russa e per inchiodare alle loro responsabilità gli autori di eventuali crimini e violazioni del diritto internazionale umanitario e del diritto internazionale dei diritti umani commessi nei confronti di tali persone. L'Assemblea è pronta a contribuire a garantire che la giustizia prevalga.

7. Ricordando che molteplici violazioni dei diritti umani nei confronti dei prigionieri di guerra e dei civili detenuti in cattività russa sono già state segnalate dall'Assemblea in precedenza, in particolare nella Risoluzione 2562 (2024), con il lavoro svolto dall'aprile 2022 sugli aspetti giuridici e relativi ai diritti umani dell'aggressione della Federazione russa nei confronti dell'Ucraina, nonché con i lavori in corso sulla necessità di intensificare gli sforzi per liberare i giornalisti ucraini detenuti in cattività (doc. 16020), la proposta di risoluzione dal titolo « Proteggere i civili: azione urgente per salvare i civili in cattività russa » (doc. 16029) e la proposta di risoluzione dal titolo « Sostegno ai negoziati politici per garantire lo scambio e il rilascio dei prigionieri di guerra » (doc. 16021), l'Assemblea chiede un nuovo slancio per esercitare maggiore pressione sulla Federazione russa al fine di garantire il rilascio delle persone detenute e prigioniere.

8. Pur accogliendo con favore il ritorno dalla prigionia di oltre 3.520 militari delle forze armate ucraine, l'Assemblea rileva con grande preoccupazione che il dipartimento per il contrasto ai reati commessi nei conflitti armati dell'Ufficio del procuratore generale dell'Ucraina ha individuato 49 siti di detenzione permanente per prigionieri di guerra ucraini sul territorio della Federazione russa e 16 siti nei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina, nonché 6 siti di detenzione per civili ucraini e ha scoperto che oltre 6.000 soldati sono ancora detenuti.

9. L'Assemblea è costernata dalle conclusioni dei meccanismi internazionali, che forniscono prove dell'uso sistematico della tortura contro prigionieri di guerra e prigionieri civili ucraini. Oltre al cibo insufficiente e non conforme alle norme e alla negazione di un'assistenza medica adeguata, i maltrattamenti denunciati includono percosse sistematiche, l'uso di scosse elettriche e lo stupro. Sono state segnalate anche condizioni di detenzione non igieniche, sovraffollamento, umiliazioni, un regime di massima sicurezza non necessario e abusi verbali.

10. L'Assemblea prende atto delle conclusioni della commissione d'inchiesta internazionale indipendente delle Nazioni Unite sull'Ucraina, secondo cui le forze armate russe stanno perpetrando atti di tortura nei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina, come pure i membri di unità speciali e personale regolare del servizio penitenziario federale della Federazione russa nella Federazione russa. Tali accuse di tortura, maltrattamenti e sparizioni forzate sono state illustrate anche dal Relatore speciale delle Nazioni Unite sulla tortura e altre pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti. Inoltre, gli interrogatori sono guidati da membri del Servizio federale di sicurezza della Federazione russa. L'Assemblea è costernata per il fatto che sembra cancellata ogni traccia dell'appartenenza della Federazione russa al Consiglio d'Europa da oltre vent'anni, durante i quali le norme e i valori dell'Organizzazione avrebbero dovuto essere utilizzati e ampiamente diffusi come fondamento stabile e duraturo, garantendo che le autorità e il loro personale a tutti i livelli, compresi i servizi penitenziari, svolgessero le loro funzioni in ogni occasione nel pieno rispetto dei diritti umani e della dignità umana. L'Assemblea esorta le autorità russe e il loro personale ad essere consapevoli e guidati dalle norme internazionali in materia di diritti umani e dignità umana nel trattamento dei prigionieri di guerra e dei civili in cattività russa. L'Assemblea sottolinea la necessità di chiedere a tutti i responsabili di rispondere degli atti compiuti, in particolare ai comandanti e agli altri superiori gerarchici, e a coloro che ordinano, sollecitano o inducono a commettere crimini internazionali e altre violazioni dei diritti umani internazionali e del diritto internazionale umanitario.

11. Non vi è dubbio che il trattamento inflitto ai prigionieri di guerra e ai civili ucraini costituisca tortura, vietata dal Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici (ICCPR), come definita nella Convenzione delle Nazioni Unite contro la tortura ed altre pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti e come stabilito dalla giurisprudenza della Corte europea dei di-

ritti dell'uomo e del Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (CPT), entrambi strumenti di cui la Federazione russa è ancora parte. Tali pratiche potrebbero anche costituire crimini di guerra di tortura e trattamenti inumani, oltre a causare intenzionalmente gravi sofferenze o gravi lesioni al fisico o alla salute ai sensi delle convenzioni di Ginevra.

12. L'Assemblea rileva con preoccupazione che né l'Ucraina, né le Nazioni Unite né altre organizzazioni internazionali, come il CICR, dispongono di informazioni complete e precise sul numero di cittadini ucraini morti in cattività russa. Non solo l'accesso ai prigionieri di guerra e ai prigionieri civili è spesso negato dalle autorità russe, in contrasto con il diritto internazionale umanitario, ma finora la Federazione russa non ha confermato l'identità e l'ubicazione dei prigionieri di guerra e dei civili detenuti o imprigionati in relazione al conflitto armato in corso. Di conseguenza, queste persone non contabilizzate non possono che essere considerate « dispersi ».

13. Inoltre, l'Assemblea esprime sgomento per il fatto che nella Federazione russa siano stati avviati diversi procedimenti penali contro prigionieri di guerra e civili, spesso raggruppati. Le accuse mosse nei loro confronti sono di varia natura (omicidio, appartenenza a un'organizzazione terroristica, minacce alla sicurezza nazionale, ecc.) e talvolta sono cumulative. Ad esempio, un'unica persona è stata accusata in base a 21 articoli del codice penale della Federazione russa. L'Assemblea ricorda che, conformemente al diritto internazionale umanitario, i combattenti non possono essere perseguiti per la semplice appartenenza alle forze armate e per aver preso parte alle ostilità, mentre il processo penale di prigionieri di guerra deve svolgersi in conformità con le pertinenti disposizioni della Convenzione di Ginevra III e del Protocollo addizionale I, nonché dell'ICCPR. Pur chiedendo che tali accuse siano ritirate, l'Assemblea insiste altresì sull'urgente necessità di garantire il pieno accesso alla difesa legale e l'accesso degli osservatori internazionali nelle sale

degli organi giurisdizionali, assicurando garanzie procedurali e giudiziarie, nonché il diritto a un processo equo e regolare. I civili ucraini detenuti ai fini dell'azione penale o imprigionati in relazione alla guerra di aggressione in corso della Federazione russa contro l'Ucraina beneficiano dei pertinenti diritti e garanzie conformemente alla convenzione di Ginevra IV e il protocollo addizionale I, nonché con l'ICCPR.

14. Inoltre, l'Assemblea ricorda che il diritto internazionale umanitario e il diritto internazionale in materia di diritti umani contengono disposizioni e norme applicabili alle situazioni in cui le persone sono disperse, anche per quanto riguarda il chiarimento della loro sorte e del luogo in cui si trovano, e impongono agli Stati di rispettare determinati obblighi relativi ai diritti dei parenti delle persone scomparse e dei defunti, segnatamente l'obbligo di garantire il diritto alla vita e il diritto alla dignità umana, di vietare la tortura, le pene o i trattamenti crudeli, inumani o degradanti e le sparizioni forzate, di garantire il diritto alla vita privata e familiare e il diritto a un ricorso effettivo.

15. Il diritto alla libertà e alla sicurezza di cui all'articolo 9 dell'ICCPR comporta l'obbligo di dichiarare il luogo in cui si trova una persona quando è possibile asserire in maniera plausibile che sia stata presa in custodia e che da allora non sia più stata vista. Di conseguenza, indipendentemente dal fatto che non è parte della Convenzione internazionale per la protezione di tutte le persone dalle sparizioni forzate, l'Assemblea esorta la Federazione russa a fornire al CICR e ai meccanismi delle Nazioni Unite competenti, comprese le Procedure speciali, l'accesso ai luoghi in cui sono detenuti i prigionieri di guerra e i civili ucraini, conformemente al diritto internazionale umanitario e al diritto internazionale dei diritti umani, e ad attenersi ai principi contenuti nella Convenzione. L'Assemblea ricorda che le sparizioni forzate violano non solo numerosi diritti tutelati dall'ICCPR, di cui la Federazione russa è parte, ma anche un'ampia gamma di norme consuetudinarie del diritto internazionale umanitario. Tale pratica può an-

che costituire un crimine contro l'umanità, se commessa nell'ambito di un attacco diffuso o sistematico contro la popolazione civile.

16. L'Assemblea ha appreso con grande preoccupazione che vi sono casi di lavoro forzato nei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina, anche se solo pochi testimoni diretti sono ancora in vita per poterlo testimoniare, dato che molti sono morti quando sono stati costretti a svolgere operazioni di sminamento. Richiamando la recente Risoluzione (2564) dal titolo « Post-conflitto: disinnescare le bombe ad orologeria per un ritorno sicuro delle popolazioni sfollate », l'Assemblea condanna fermamente il ricorso al lavoro forzato di prigionieri di guerra o di prigionieri civili, in particolare nelle zone pericolose, dove troppo spesso sono vittime dell'esplosione di mine e ordigni inesplosi.

17. Data la situazione generale, caratterizzata da un evidente mancato rispetto dei diritti fondamentali ai sensi del diritto internazionale umanitario per i prigionieri di guerra ucraini e i civili detenuti in cattività nella Federazione russa o nei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina, l'Assemblea sottolinea la necessità di rafforzare i meccanismi internazionali esistenti per esaminare e riferire in merito alle varie manifestazioni di violazione di tale diritto da parte della Federazione russa. L'Assemblea invita la Federazione russa a rispettare pienamente le norme e le consuetudini di guerra che si è impegnata a onorare a norma del diritto internazionale umanitario, le cui violazioni costituiscono crimini di cui gli autori saranno chiamati a rispondere.

18. L'Assemblea deplora vivamente che la Federazione russa non fornisca pieno accesso ai prigionieri di guerra e ai civili ucraini, contrariamente a quanto disposto dalle Convenzioni di Ginevra III e IV e del Protocollo addizionale I. Per quanto riguarda i prigionieri di guerra, l'Assemblea ritiene fondamentale che il CICR ottenga un accesso immediato e senza ostacoli a tutti i luoghi di detenzione, conformemente ai termini e ai poteri previsti dal suo mandato. Esorta la Federazione russa a rispet-

tare pienamente tale diritto di accesso per il CICR e chiede alla comunità internazionale di sostenere e incoraggiare l'adempimento di tale mandato.

19. Ricordando il fulcro della missione del CICR, ossia garantire il rispetto del diritto internazionale umanitario e di altre norme fondamentali e sottolineando le ripetute violazioni del diritto internazionale umanitario e del diritto internazionale dei diritti umani da parte della Federazione russa, l'Assemblea invita il CICR a prendere in considerazione la possibilità di derogare al suo approccio di riservatezza fornendo pubblicamente informazioni sui problemi che sta affrontando per ottenere pieno accesso ai prigionieri di guerra ucraini, qualora ciò non sia contrario agli interessi dei prigionieri di guerra stessi.

20. L'Assemblea riconosce la portata del mandato del CICR e i possibili vincoli che ciò potrebbe imporre. In proposito, l'Assemblea accoglie con favore il dialogo che ha avviato con il CICR sul tema degli ucraini sfollati con la forza (in particolare dei minori), dei prigionieri di guerra e dei prigionieri civili, e auspica lo sviluppo di un ulteriore dialogo al fine di sostenere e collaborare con il CICR nell'adempimento del suo mandato e nel garantire il ritorno sicuro in Ucraina del suo popolo.

21. L'Assemblea ritiene che la pubblicazione di dati disaggregati nelle relazioni del CICR fornirebbe informazioni più trasparenti sui luoghi in cui sono detenuti i prigionieri di guerra, poiché attualmente da tali rapporti è impossibile distinguere tra diversi tipi di visite, in particolare tra prigionieri di guerra russi o ucraini. Pertanto, sebbene sia chiaro che il CICR ha ottenuto l'accesso ai luoghi di detenzione ucraini per i prigionieri di guerra russi, è meno palese stabilire in che misura tale accesso sia stato effettivamente concesso nella Federazione russa o nei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina in cui sono detenuti prigionieri di guerra.

22. L'Assemblea prende atto del ruolo svolto dall'intervento di terzi negli scambi di prigionieri di guerra (compresi, in alcuni casi, civili ucraini in cattività). Pur accogliendo con favore tutti questi scambi, l'As-

semblea incoraggerebbe l'istituzione di un meccanismo più permanente per lo scambio o il rilascio dei prigionieri di guerra e dei prigionieri civili ucraini detenuti nella Federazione russa o nei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina, con il coinvolgimento attivo del CICR e di altri attori coinvolti che potrebbero influenzare positivamente i risultati. In proposito, l'Assemblea sostiene l'idea di uno scambio « tutti per tutti », vale a dire uno scambio globale che coinvolga entrambe le parti nello scambio di tutte le persone catturate, senza lasciare indietro nessuno. In effetti, tale approccio potrebbe rappresentare uno strumento per rafforzare la fiducia reciproca in materia, in quanto risponderebbe alle preoccupazioni umanitarie e conforterebbe le famiglie colpite dal conflitto.

23. Richiamando la Risoluzione 2482 (2023) « Aspetti giuridici e relativi ai diritti umani dell'aggressione della Federazione russa nei confronti dell'Ucraina », l'Assemblea accoglie con favore il fatto che alcuni Paesi abbiano già esercitato la giurisdizione universale in casi connessi alla guerra di aggressione contro l'Ucraina, indipendentemente dal luogo in cui è stato commesso il presunto reato e dalla nazionalità, dal Paese di residenza o da qualsiasi altro legame dell'imputato con l'entità che persegue l'azione penale. Esorta gli Stati membri del Consiglio d'Europa e gli altri Stati ad avvalersi del principio della giurisdizione universale conformemente alla propria legislazione nazionale per indagare e perseguire i presunti crimini commessi in relazione alla privazione della libertà, al trattamento e al perseguimento dei prigionieri di guerra e dei prigionieri civili ucraini. L'Assemblea chiede inoltre maggiore sostegno e partecipazione alle attività della squadra investigativa congiunta « caso Ucraina » con sede presso Eurojust e alle indagini condotte dall'Ufficio del procuratore della Corte penale internazionale.

24. L'Assemblea è convinta che Interpol potrebbe svolgere un ruolo efficace nella ricerca di criminali di guerra che hanno commesso crimini contro l'Ucraina e gli ucraini. Invita le altre organizzazioni internazionali e tutti gli Stati a facilitare la

ricerca e il perseguimento dei criminali di guerra, ricorrendo non solo al diritto penale ma anche a misure amministrative, come l'espulsione da Paesi terzi.

25. Le Nazioni Unite e il meccanismo di Mosca dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE) hanno constatato che la tortura utilizzata dalle autorità russe nella Federazione russa e nei territori temporaneamente occupati dell'Ucraina è stata diffusa e sistematica, in particolare per quanto riguarda il terribile trattamento dei prigionieri di guerra ucraini e dei civili detenuti nelle strutture detentive della Federazione russa. Man mano che i prigionieri di guerra e i prigionieri civili vengono rilasciati e rimpatriati, è fondamentale che siano messi a disposizione adeguati programmi di riabilitazione, in collaborazione con le autorità e le organizzazioni della società civile già attive in questo settore, con adeguate risorse finanziarie ed esperti per fornire il sostegno globale a lungo termine necessario. L'Assemblea ritiene che sarà necessario un programma specifico, dotato di finanziamenti sufficienti, in grado di rispondere alle complesse esigenze di riabilitazione medica, psicologica e sociale delle persone liberate. Il Consiglio d'Europa e i suoi Stati membri potrebbero svolgere un ruolo importante nel fornire sia consulenza che sostegno finanziario a tale iniziativa, alla quale potrebbero essere destinati anche i beni congelati della Federazione russa.

26. L'Assemblea accoglie con favore l'istituzione del Registro dei danni causati dall'aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina (il Registro), che rappresenta un significativo sforzo internazionale e il primo passo verso un meccanismo che garantirà giustizia e risarcimenti all'Ucraina e al suo popolo, teso a creare una base documentale e probatoria per la riparazione delle violazioni del diritto internazionale da parte della Federazione russa. Riconoscendo che i crimini di guerra spesso rimangono impuniti senza un'adeguata documentazione, l'Assemblea ritiene che ogni richiesta presentata al Registro dimostrerà il costo umano della guerra e che la presentazione di una richiesta sarà un passo

avanti verso la giustizia personale, l'ammissione e il riconoscimento del danno subito, anche prima che siano introdotte misure di riparazione. L'Assemblea incoraggia vivamente la presentazione di richieste affinché il Registro funga da archivio per le generazioni future, garantendo che le esperienze dei prigionieri di guerra e delle loro famiglie siano preservate storicamente. Inoltre, è fermamente convinta che la presentazione di domande al Registro sia essenziale per garantire giustizia, risarcimento e responsabilità. Oltre a ciò, l'Assemblea considera il Registro uno strumento importante per consentire alle vittime e alle loro famiglie di avere voce in capitolo nel forgiare il panorama giuridico e umanitario del dopoguerra, chiamare gli aggressori a rispondere delle loro azioni e cercare di ottenere un giusto risarcimento. L'Assemblea invita, pertanto, tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa, nonché gli Stati osservatori e gli Stati i cui parlamenti godono dello status di osservatore o di partner per la democrazia presso l'Assemblea che non l'hanno ancora fatto ad aderire all'Accordo parziale allargato sul registro dei danni causati dall'aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina.

27. Deplorando il fatto che 30 giornalisti civili e operatori dei media ucraini sono tuttora illegalmente detenuti dalla Federazione russa in condizioni spaventose, l'Assemblea accoglie con favore il rilascio dei tatarini di Crimea, insieme a prigionieri di guerra e civili, dalla prigionia russa il 28 giugno 2024. L'Assemblea ricorda che, sebbene le detenzioni illegali russe siano iniziate nel 2014, molte delle persone rapite sono state catturate dopo l'inizio della guerra su vasta scala nel 2022. L'Assemblea sottolinea che la situazione nella Crimea temporaneamente occupata resta particolarmente difficile ed esorta i suoi membri a coinvolgere i rispetti governi, la società civile e le reti dei media per sensibilizzare in merito alla difficile situazione dei giornalisti ucraini. L'Assemblea chiede inoltre una forte pressione internazionale sulla Federazione russa affinché rilasci i giornalisti detenuti e fornisca un accesso immediato agli organismi internazionali indipen-

denti per ispezionare le condizioni in cui tali giornalisti sono detenuti. Anche in questo caso la comunità internazionale deve insistere sulla trasparenza e sulla responsabilità per tutelare la dignità umana e i diritti delle persone detenute illegalmente.

28. L'Assemblea desidera esprimere il proprio apprezzamento per il lavoro svolto dalle autorità ucraine, tra cui l'Ufficio di presidenza, il Quartier generale di coordinamento per il trattamento dei prigionieri di guerra, l'Ufficio del procuratore generale dell'Ucraina, il Servizio di sicurezza dell'Ucraina, il Ministero degli interni, in particolare l'Ufficio per le persone scomparse in circostanze speciali (segretariato del Commissario per le persone scomparse in circostanze speciali), il Servizio della guardia di frontiera dell'Ucraina e il Difensore civico ucraino, che lavorano insieme e non risparmiano nessuno sforzo per garantire il rilascio dei prigionieri di guerra e dei civili in cattività russa e per chiarire il destino delle persone disperse.

29. Riconoscendo il ruolo svolto dalle organizzazioni della società civile nel sostenere le famiglie dei prigionieri di guerra e dei prigionieri civili, l'Assemblea raccomanda di intensificare la cooperazione con queste organizzazioni. Tale cooperazione dovrebbe comportare la fornitura di sostegno finanziario, la condivisione delle migliori pratiche e la promozione di iniziative di sensibilizzazione volte a mantenere l'attenzione internazionale sulla questione.

30. Elogiando l'Ufficio del procuratore generale dell'Ucraina per i procedimenti penali avviati in relazione alla privazione della libertà di 14.938 civili, l'Assemblea attende con interesse il completamento di tali procedimenti in conformità con quanto disposto dalla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) e dalla legislazione ucraina.

31. Riconoscendo che non tutti i civili rilasciati sono tornati in Ucraina, l'Assemblea incoraggia gli Stati membri del Consiglio d'Europa a sostenere la ricollocazione in Paesi terzi per coloro che lo desiderano.

32. Consapevole del fatto che la questione non sarà risolta in tempi brevi e che

occorrerà intensificare gli sforzi coordinati, | civili ucraini da parte della Federazione
l'Assemblea continuerà a occuparsi del tema | russa fino al rilascio dell'ultimo prigio-
dei prigionieri di guerra e dei prigionieri | niero.

