

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **159**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2285

Persone scomparse, prigionieri di guerra e civili sottomessi a seguito della
guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina

Trasmessa il 7 ottobre 2024

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2285 (2024) ⁽¹⁾

Provisional version

Missing persons, prisoners of war and civilians in captivity as a result of the war of aggression of the Russian Federation against Ukraine

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Referring to its Resolution 2573 (2024) « Missing persons, prisoners of war and civilians in captivity as a result of the war of aggression of the Russian Federation against Ukraine » and underlining its unwavering support to Ukraine for ensuring decisive victory over the Russian Federation following the full-scale military aggression against Ukraine unleashed by the Russian Federation on 24 February 2022, the Parliamentary Assembly reiterates its condemnation of the situation related to the fate of prisoners of war and civilians held in Russian captivity and will remain involved until the last captive is released and/or repatriated.

2. The Assembly believes that the Council of Europe should ensure that this topic remains high on the international political agenda of all Council of Europe member States as well as observer States and States whose parliaments enjoy observer or partner for democracy status with the Assembly in order to prevent that persons go missing in the hands of the Russian Federation, to clarify the identity and whereabouts of missing persons, to ensure the proper treatment

of Ukrainian prisoners of war and civilians held in Russian captivity in line with international humanitarian law and human rights standards, their prompt release, their socio-medical rehabilitation, and the accountability of the Russian Federation and the perpetrators of the crimes committed against these persons.

3. Convinced that it shares the same political priority, the Assembly invites the Committee of Ministers to keep the topic under close scrutiny in the context of its continuous deliberations regarding the Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation against Ukraine and the next steps towards creating a reliable mechanism that will ensure justice and compensation for Ukraine and its people, notably the setting up of an international mechanism to compensate the victims and the establishment of a special tribunal for the crime of aggression against Ukraine.

4. The Assembly reminds the Committee of Ministers that partner States, including Council of Europe member States, may introduce packages of international targeted sanctions against Russian officials responsible for the unlawful deprivation of liberty of Ukrainian civilians. In the same vein, and based on the principle of universal jurisdiction, partner States may initiate criminal prosecution against Russian officials responsi-

(1) Assembly debate on 2 October 2024 (29th sitting) (see Doc. 16050, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Mariia Mezentseva-Fedorenko). Text adopted by the Assembly on 2 October 2024 (29th sitting).

ble for the unlawful deprivation of liberty of civilians.

5. The Assembly remains available to discuss with the Committee of Ministers possi-

ble next steps on the issue of Ukrainian prisoners of war and civilians held in Russian captivity during a future Joint Committee meeting.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2285 (2024) ⁽¹⁾

Version provisoire

Personnes disparues, prisonniers de guerre et personnes civiles en captivité en raison de la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Se référant à sa Résolution 2573 (2024) « Personnes disparues, prisonniers de guerre et personnes civiles en captivité en raison de la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine » et soulignant son soutien indéfectible à l'Ukraine dans sa lutte pour obtenir une victoire décisive sur la Fédération de Russie à la suite de l'agression militaire de grande ampleur lancée le 24 février 2022 par la Fédération de Russie contre l'Ukraine, l'Assemblée parlementaire condamne une nouvelle fois la situation liée au sort des prisonniers de guerre et des personnes civiles maintenues en captivité par la Fédération de Russie et continuera de se mobiliser jusqu'à ce que la dernière personne détenue soit libérée et/ou rapatriée.

2. L'Assemblée estime que le Conseil de l'Europe devrait veiller à ce que cette question reste au premier rang des priorités politiques internationales de tous les États membres du Conseil de l'Europe, ainsi que

les États observateurs et les États dont les parlements bénéficient du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée afin d'empêcher que des personnes ne disparaissent entre les mains de la Fédération de Russie, de faire la lumière sur l'identité et le lieu où se trouvent les personnes disparues, de garantir, conformément au droit international humanitaire et aux normes en matière de droits humains, le traitement approprié des prisonniers de guerre et des civils ukrainiens retenus en captivité par la Fédération de Russie, leur remise en liberté rapide, leur réadaptation socio-médicale et l'obligation de rendre des comptes de la Fédération de Russie et des auteurs des crimes commis contre ces personnes.

3. Convaincue qu'il partage la même priorité politique, l'Assemblée invite le Comité des Ministres à suivre de près cette question dans le cadre de ses délibérations continues concernant le Registre des dommages pour l'Ukraine et les prochaines étapes vers la création d'un mécanisme solide qui garantira la justice et l'indemnisation de l'Ukraine et de sa population, notamment la mise en place d'un mécanisme international d'indemnisation des victimes et la création d'un tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine.

(1) Discussion par l'Assemblée le 2 octobre 2024 (29^e séance) (voir Doc. 16050, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: Mme Mariia Mezentsseva-Fedorenko). Texte adopté par l'Assemblée le 2 octobre 2024 (29^e séance).

4. L'Assemblée rappelle au Comité des Ministres que les États partenaires, y compris les États membres du Conseil de l'Europe, peuvent introduire un ensemble de sanctions internationales ciblées contre les fonctionnaires russes responsables de la privation illégale de liberté de civils ukrainiens. Dans le même ordre d'idées, et sur la base du principe de compétence universelle, les États partenaires peuvent engager

des poursuites pénales contre les fonctionnaires russes responsables de la privation illégale de liberté de civils.

5. L'Assemblée se tient à la disposition du Comité des Ministres pour examiner, lors d'une future réunion du Comité mixte, les éventuelles prochaines actions à mener sur la question des prisonniers de guerre et des civils ukrainiens maintenus en captivité par la Fédération de Russie.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2285 (2024) ⁽¹⁾

Persone scomparse, prigionieri di guerra e civili in cattività a seguito della guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Facendo riferimento alla Risoluzione 2573 (2024) « Persone scomparse, prigionieri di guerra e civili in cattività a seguito della guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina » e sottolineando il proprio incrollabile sostegno all'Ucraina per assicurare una vittoria decisiva sulla Federazione Russa dopo l'aggressione militare su larga scala contro l'Ucraina scatenata dalla Federazione Russa il 24 febbraio 2022, l'Assemblea parlamentare ribadisce la propria condanna della situazione relativa alla sorte dei prigionieri di guerra e dei civili tenuti in cattività dalla Russia e rimarrà coinvolta fino a quando l'ultimo prigioniero non sarà rilasciato e/o rimpatriato.

2. L'Assemblea ritiene che il Consiglio d'Europa debba garantire che questo tema resti una delle priorità dell'agenda politica internazionale di tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa, nonché degli Stati osservatori e degli Stati i cui parlamenti godono dello status di osservatore o di partner per la democrazia presso l'Assemblea, al fine di evitare che le persone scompaiano per mano della Federazione Russa,

chiarire l'identità e il luogo in cui si trovano le persone disperse, assicurare un trattamento adeguato dei prigionieri di guerra ucraini e dei civili detenuti in Russia ai sensi del diritto umanitario internazionale e degli standard dei diritti umani, il loro rapido rilascio, la loro riabilitazione socio-sanitaria e la responsabilità della Federazione Russa e degli autori dei crimini commessi contro queste persone.

3. Convinta di condividere la stessa priorità politica, l'Assemblea invita il Comitato dei Ministri a tenere sotto stretto controllo la questione, nel contesto delle continue deliberazioni riguardanti il Registro dei danni causati dall'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina e i prossimi passi verso la creazione di un meccanismo affidabile che garantisca giustizia e risarcimento all'Ucraina e al suo popolo, in particolare l'istituzione di un meccanismo internazionale per risarcire le vittime e l'istituzione di un tribunale speciale per il crimine di aggressione contro l'Ucraina.

4. L'Assemblea ricorda al Comitato dei Ministri che gli Stati partner, compresi gli Stati membri del Consiglio d'Europa, possono introdurre pacchetti di sanzioni internazionali mirate contro i funzionari russi responsabili della privazione illegale della libertà di civili ucraini. Allo stesso modo e sulla base del principio della giurisdizione universale, gli Stati partner possono avviare procedimenti penali contro i funzio-

(1) *Dibattito in Assemblea* del 2 ottobre 2024 (29^a seduta) (V. Doc. 16050, relazione della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, relatrice: On. Mariia Mezentseva-Fedorenko). *Testo adottato dall'Assemblea* il 2 ottobre 2024 (29^a seduta).

nari russi responsabili della privazione illegale della libertà dei civili.

5. L'Assemblea resta disponibile a discutere con il Comitato dei Ministri i possibili

passi successivi in materia di prigionieri di guerra ucraini e civili tenuti in cattività dalla Russia durante una futura riunione del Comitato congiunto.



190122141690