

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **158**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2284

Migranti, rifugiati e richiedenti asilo dispersi: un appello per chiarirne la sorte

Trasmessa il 7 ottobre 2024

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2284 (2024) ⁽¹⁾

Provisional version

Missing migrants, refugees and asylum seekers – A call to clarify their fate

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2569 (2024) « Missing migrants, refugees and asylum seekers: a call to clarify their fate » and invites the Committee of Ministers to express the Council of Europe's readiness, in line with the Organisation's values and standards, to join forces with its international partners and to support member States in further developing and adding to the efforts which have been initiated in recent years on the issue of missing migrants, refugees and asylum seekers.

2. In this respect, the Assembly encourages the Committee of Ministers to strengthen its paths of co-operation with the most relevant organisations on the international stage, in particular with the International Committee of the Red Cross, INTERPOL, the United Nations High Commissioner for Refugees, the United Nations International Children's Emergency Fund, and the International Organization for Migration.

3. It considers that progress on joined-up and coherent policy making on this issue also requires specific discussions between the competent authorities of member States. It invites the Committee of Ministers to acknowledge the pressing need for common standards across member States in order to improve search processes at national and transnational levels, and to improve the management and the identification of deceased migrants, in particular by:

3.1. updating Recommendation No. R(99)3 on the harmonisation of medico-legal autopsy rules, in light of the emerging challenges and new practices, especially with respect to post-mortem documentation for identification, the standardisation of forensic investigation and autopsy rules and the particular context of cross-border mobility;

3.2. adopting guidelines on data collection, transmission and centralisation of the post-mortem data for forensic identification of missing persons in Europe; providing a standard definition of missing persons; and protecting the rights of members of the families as data subjects protected under the Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data (ETS

(1) *Assembly debate* on 1 October 2024 (27th sitting) (see Doc. 16037, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Julian Pahlke). *Text adopted by the Assembly* on 1 October 2024 (27th sitting).

No. 108) as amended by Protocol CETS No. 223 (« Convention 108+ »). These guidelines should also cover the specific legal and practical issues at stake as regards the situation of missing migrants, refugees, asylum seekers, and of families in search of missing persons, including the cross-border context, and could be made open for endorsement by non-member States which are party to the Convention 108+;

3.3. facilitating discussions between prosecutors across member States, particularly as regards the possibility of reviewing the standard practices already in place in a series of member States on the identification and management of cases of deceased missing migrants, refugees and asylum seekers, and of establishing guidelines for a standard protocol to be used across all member States.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2284 (2024) ⁽¹⁾

Version provisoire

Personnes migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile disparues – Un appel à clarifier leur sort

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire se réfère à sa Résolution 2569 (2024) « Les personnes migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile: un appel à clarifier leur sort » et invite le Comité des Ministres à exprimer la volonté du Conseil de l'Europe, conformément aux valeurs et aux normes de l'Organisation, d'unir ses forces à celles de ses partenaires internationaux et d'aider les États membres à poursuivre et à compléter les travaux qui ont été entrepris ces dernières années sur la question des personnes migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile disparues.

2. À cet égard, l'Assemblée encourage le Comité des Ministres à renforcer ses voies de coopération avec les organisations les plus pertinentes sur la scène internationale, en particulier le Comité international de la Croix-Rouge, INTERPOL, le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les personnes réfugiées, le Fonds international des Nations Unies pour l'enfance et l'Organisation internationale pour les migrations.

3. Elle estime que les progrès en matière d'élaboration de politiques communes et cohérentes dans ce domaine passent également par des discussions spécifiques entre les autorités compétentes des États membres. Elle invite le Comité des Ministres à reconnaître qu'il est temps d'élaborer des normes communes dans les États membres afin d'optimiser les processus de recherche aux niveaux national et transnational, et d'améliorer la gestion et l'identification des personnes migrantes décédées en veillant, en particulier:

3.1. à mettre à jour la Recommandation R(99)3 relative à l'harmonisation des règles en matière d'autopsie médico-légale, à la lumière des défis récents et des nouvelles pratiques en vigueur, notamment en ce qui concerne la documentation post-mortem relative à l'identification, la normalisation des règles en matière d'enquête médico-légale et d'autopsie, ainsi que le contexte particulier de la mobilité transfrontalière;

3.2. à adopter des lignes directrices sur la collecte, la transmission et la centralisation des données post-mortem pour l'identification médico-légale des personnes disparues en Europe, à élaborer une définition standard des personnes disparues et à protéger les droits des membres

(1) Discussion par l'Assemblée le 1^{er} octobre 2024 (27^e séance) (voir Doc. 16037, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Julian Pahlke). Texte adopté par l'Assemblée le 1^{er} octobre 2024 (27^e séance).

des familles en tant que personnes concernées protégées par la Convention pour la protection des personnes à l'égard du traitement automatisé des données à caractère personnel (STE n° 108) telle qu'amendée par le Protocole STCE n° 223 (« Convention 108+ »). Ces lignes directrices devraient également aborder les questions juridiques et pratiques spécifiques pour apprécier la situation des personnes migrantes, réfugiées, et demandeuses d'asile disparues, ainsi que la situation des familles à la recherche de personnes disparues, y compris dans un contexte transfrontalier. Elles pourraient être ouvertes

à l'approbation des États non-membres qui sont parties à la Convention 108+;

3.3. à faciliter les discussions entre les procureurs des États membres, notamment en ce qui concerne la possibilité d'examiner les pratiques courantes déjà en place dans un certain nombre d'États membres en matière d'identification et de gestion des cas de personnes migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile disparues qui sont décédées, et d'élaborer des lignes directrices pour un protocole standard qui serait utilisé dans tous les États membres.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2284 (2024) ⁽¹⁾

Migranti, rifugiati e richiedenti asilo dispersi: un appello per chiarirne la sorte

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare fa riferimento alla Risoluzione... (2024) « Migranti, rifugiati e richiedenti asilo dispersi: un appello per chiarirne la sorte » e invita il Comitato dei Ministri a esprimere la disponibilità del Consiglio d'Europa, in linea con i valori e gli standard dell'Organizzazione, a unire le forze con i partner internazionali e a sostenere gli Stati membri nell'ulteriore sviluppo e nell'integrazione degli sforzi avviati negli ultimi anni sulla questione dei migranti, rifugiati e richiedenti asilo scomparsi.

2. A questo proposito, l'Assemblea incoraggia il Comitato dei Ministri a rafforzare i percorsi di cooperazione con le organizzazioni più rilevanti sulla scena internazionale, in particolare con il Comitato Internazionale della Croce Rossa, INTERPOL, l'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati, il Fondo Internazionale di Emergenza per l'Infanzia delle Nazioni Unite e l'Organizzazione Internazionale per le Migrazioni.

3. Ritiene che, per fare progressi nell'elaborazione di politiche congiunte e coerenti su questo tema, siano necessarie

anche discussioni specifiche tra le autorità competenti degli Stati membri. Invita il Comitato dei Ministri a riconoscere l'urgente necessità di standard comuni tra gli Stati membri per migliorare i processi di ricerca a livello nazionale e transnazionale e per migliorare la gestione e l'identificazione dei migranti deceduti, in particolare attraverso:

3.1 l'aggiornamento della Raccomandazione n. R(99)3 sull'armonizzazione delle norme medico-legali in materia di autopsia, alla luce delle sfide emergenti e delle nuove prassi, in particolare per quanto riguarda la documentazione post-mortem per l'identificazione, la standardizzazione delle norme relative alle indagini medico-legali e alle autopsie e il particolare contesto della mobilità transfrontaliera;

3.2 l'adozione di linee guida sulla raccolta, la trasmissione e l'accentramento dei dati post-mortem per l'identificazione medico-legale delle persone scomparse in Europa; fornendo una definizione standard delle persone disperse e tutelando i diritti dei membri delle famiglie in quanto soggetti protetti dalla Convenzione per la protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento automatizzato dei dati personali (STE n. 108), modificata dal Protocollo STCE n. 223 (« Convenzione 108+ »). Queste linee guida dovrebbero anche contemplare le specifiche questioni legali e pratiche in gioco per quanto riguarda la situazione dei migranti, dei

(1) Discussione in Assemblea il 1° ottobre 2024 (27^a seduta) (cfr. Doc. 16037, relazione della Commissione per le migrazioni, i rifugiati e gli sfollati, relatore: Julian Pahlke). Testo approvato dall'Assemblea il 1° ottobre 2024 (27^a seduta).

rifugiati, dei richiedenti asilo dispersi e delle famiglie alla ricerca di persone scomparse, compreso il contesto transfrontaliero, e potrebbero essere aperte all'approvazione di Stati non membri che sono parte della Convenzione 108+;

3.3 la promozione delle discussioni tra i pubblici ministeri degli Stati mem-

bri, in particolare per quanto riguarda la possibilità di rivedere le pratiche standard già in vigore in una serie di Stati membri sull'identificazione e la gestione dei casi di migranti, rifugiati e richiedenti asilo deceduti e di stabilire linee guida per un protocollo standard da utilizzare in tutti gli Stati membri.



190122141680