

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **154**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2564

Post-conflitto: disinnescare le bombe ad orologeria per un ritorno sicuro delle
popolazioni sfollate

Trasmessa il 1° luglio 2024

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2564 (2024) ⁽¹⁾

Provisional version

Post-conflict time: defusing ticking time bombs for a safe return of displaced populations

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly is appalled by the Russian Federation's ongoing war of aggression against Ukraine, the latest in a series of dreadful wars which have scarred Europe since the 20th century. This tragedy reminds us the fragility of peace on our continent and the importance of never ceasing in our efforts to protect and consolidate our democratic societies.

2. Deploring the brutal violence and destruction of the war against Ukraine, and recalling Article 51 of the United Nations Charter, the Assembly reiterates the legitimate right of its member States to defend their territorial integrity against ongoing or imminent aggression with all their might and all the means at their disposal, and calls on the international community to uphold its efforts to support Ukraine in every way possible.

3. All conflicts have immediate devastating consequences on civilians and on territories, not least through the widespread use of explosive weapons, especially cluster munitions. They also bring the long-term consequences of the explosive remnants of

war, particularly landmines and unexploded ordnance. The use of explosive weapons in populated areas often results in the displacement of people within and across borders, and later impedes their voluntary, safe, dignified and sustainable return.

4. Explosive ordnance has long-term effects on civilians, including physical, psychosocial and mental-health damage. Civilians are too often the collateral victims of conflicts and, post conflict, of landmines and explosive remnants of war. Among them are migrants on their migration routes, with women and children being particularly exposed and paying a heavy price.

5. The Assembly recalls the « Memorandum on the human rights consequences of the war in Ukraine » issued by the former Commissioner for Human Rights, Dunja Mijatović, in July 2022, in which she regretted that, despite some areas having been marked off by warning signage, injuries of civilians through explosive remnants of war were said to occur on a daily basis.

6. Beyond the human toll, the use of explosive weapons has devastating effects on civilian infrastructure and services. Their use destroys infrastructure, such as roads, schools, healthcare facilities, housing and other civilian objects and has devastating effects on the functioning of essential services, such as drinking water, sanitation, food, gas and electricity supply systems.

(1) *Assembly debate* on 27 June 2024 (22nd sitting) (see Doc. 15995, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Domagoj Hajduković). *Text adopted by the Assembly* on 27 June 2024 (22nd sitting).

7. Moreover, the use of explosive weapons has a catastrophic impact on agriculture and the environment as a whole. The components of explosive weapons and their remnants contaminate soils, subsoils and water sources. They spread beyond populated areas, poisoning flora and fauna, and have a significant impact on entire ecosystems, which may take years, if not decades, to remedy.

8. Considering these multiple and cumulative factors, it is clear that landmines and unexploded ordnance have both immediate and long-term effects on the displacement of populations, raising also the crucial issue of a voluntary, safe, dignified and sustainable return to homelands.

9. The Assembly welcomes the treaties and customary international humanitarian law dealing with disarmament and ban of arms and weapons, as well as those dealing with the repatriation of forcibly displaced populations. It also welcomes the domestic laws issued by member States aimed *inter alia* at clearing their territories of landmines and unexploded ordnance.

10. Welcoming the start of the border delimitation process between Armenia and Azerbaijan, based on the 1991 Alma-Ata Declaration, the Assembly recalls the absolute necessity to « negotiate a process of delimitation and demarcation of the border and examine the possibility of creating a demilitarised zone » as underlined in Resolution 2391 (2021) « Humanitarian consequences of the conflict between Armenia and Azerbaijan / Nagorno-Karabakh conflict ».

11. The Assembly welcomes the establishment of the Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation against Ukraine, which has started receiving claims for damage, loss or injury caused since 24 February 2022.

12. The Assembly notes with satisfaction that victims of landmines and unexploded ordnance will thereby be able to submit claims to the Register, including claims related to violations of personal integrity (such as the death of an immediate family member or serious personal injury) and loss of property, income and livelihood,

including claims related to the inability to use agricultural land contaminated by landmines and other explosives. The Assembly also appreciates that « demining and clearance of unexploded ordnance » is an approved category for the submission of claims for compensation by the State of Ukraine (including its regional and local authorities, State-owned or controlled entities) for expenses related to the removal of landmines and unexploded ordnance, as well as other related categories, such as environmental damage and depletion or damage of natural resources.

13. The Assembly hails the good practices put in place by several member States to remove landmines and unexploded ordnance, and the related policies aimed *inter alia* at informing populations on how to recognise and react to the presence of landmines and unexploded ordnance. These can serve as examples for other States grappling with the presence of such remnants of war.

14. The Assembly draws the attention of member States to the Council of Europe's expertise on issues of human rights of displaced populations and migrants, and particularly the reports, country visits and recommendations of the Commissioner for Human Rights and of the Special Representative of the Secretary General on Migration and Refugees.

15. Conscious of the existing barriers for ensuring a voluntary, safe, dignified and sustainable return of populations, the Assembly calls on member States to enact appropriate legislation and develop clear guidelines aimed at ensuring that both rural and urban territories are cleared of explosive remnants of war, and more specifically to:

15.1. consider ratifying anti-personnel landmines and anti-cluster munitions conventions when not yet done so, *inter alia*:

15.1.1. the Convention on Prohibitions or Restrictions on the Use of Certain Conventional Weapons which may be deemed to be Excessively Injurious or to have Indiscriminate Effects and all its additional protocols (I to V) (Geneva Convention, 1980);

15.1.2. the Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and their Destruction (Ottawa Convention, 1977);

15.1.3. the Convention on Cluster Munitions (Oslo Convention, 2008);

15.2. adopt and fully implement legislation prohibiting investments in the cluster munitions and anti-personnel landmines industries;

15.3. adopt and effectively implement legislation that prohibits under any circumstances the use, development, production, stockpiling or transfer of anti-personnel mines and of cluster munitions, and that obliges the safe and verified destruction of existing stocks of such ordnance.

16. In the same spirit, the Assembly calls on member States to develop or improve actions aimed at clearing territories of landmines and unexploded ordnance, and more specifically to:

16.1. develop further humanitarian demining operations, including international co-operation in demining coalitions, and further assist States in need, in particular, today, Ukraine;

16.2. develop awareness-raising campaigns aimed at informing civilians, including displaced persons prior to return, about the dangers of landmines and unexploded ordnance, with a particular focus on women, children and workers especially exposed to such ordnance;

16.3. develop guidelines on how civilians can recognise and react to explosive remnants of war, such as landmines and unexploded ordnance;

16.4. train the authorities and in particular law enforcement officials on how to react and protect civilians in the presence of explosive remnants of war.

17. The Assembly calls on member States to support civilians who are victims of landmines and unexploded ordnance, through the development – and provision to States in need such as Ukraine – of

specialised emergency medical care, rehabilitation, psychological and psychosocial support.

18. The Assembly calls on member States to facilitate the voluntary, safe, dignified and sustainable return and reintegration of forcibly displaced persons by:

18.1. providing sufficient assistance aimed at covering the basic needs of these persons, such as housing, food, water, sanitation, and medical care;

18.2. reconstructing civilian infrastructure, including the rehabilitation of schools, as well as the provision of construction tools, household items and agricultural tools, seeds and fertilizer; and

18.3. boosting job markets through incentives, especially through the recognition of qualifications acquired abroad, and through educational and skills training programmes.

19. The Assembly underlines that ensuring the voluntary, safe, dignified and sustainable return of forcibly displaced populations requires the consultation and involvement of the displaced persons themselves on the conditions of their repatriation, for example by facilitating visits to the area prior to a definitive return in order to reassure them about the safety and material conditions in place.

20. To foster voluntary returns, the Assembly suggests the establishment of agreements involving – depending on each situation – governments of the countries of refuge and of origin, representatives from the displaced population, civil society, and international organisations such as the United Nations High Commissioner for Refugees under its international durable solutions mandate for refugees and other displaced persons.

21. In order to avoid such forced displacements in the first place, the Assembly calls on member States to ensure that their armed forces, and those of their allies, never deploy explosive weapons in populated areas, unless sufficient mitigation measures can be taken to reduce the consequences of such use on civilian lives and

infrastructure in line with the recommendations of the International Committee of the Red Cross.

22. The Assembly further encourages member States to raise awareness through the endorsement, dissemination, and implementation of the 2022 Dublin Political Declaration on Strengthening the Protection of Civilians from the Humanitarian Consequences Arising from the Use of Explosive Weapons in Populated Areas.

23. The Assembly observes with great concern the increasing use of unmanned aerial vehicles, also known as combat drones, for indiscriminate attacks against civilian populations. It calls on member States to consider implementing rules on the responsible use of combat drones, in particular when they are loaded with munitions with wide-area effects.

24. Recalling the Reykjavik Declaration adopted during the 4th Summit of Heads of State and Government of the Council of

Europe held on 16-17 May 2023, the Assembly recalls the need to ensure human rights linked to the protection of the environment. The Assembly therefore calls on member States to mainstream a constant consideration of the environmental dimension in their mine and weapons policy development and in particular to:

24.1. join and fully implement the 1976 United Nations Convention on the Prohibition of Military or Any Other Hostile Use of Environmental Modification Techniques;

24.2. develop environmentally-oriented demining policies covering land and sea territories and comprising both military and humanitarian demining operations, if need be in co-operation with international institutions or consortiums, such as United Nations agencies or private structures, and with a particular focus, today, on the recovery and rebuilding of Ukraine.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2564 (2024) ⁽¹⁾

Version provisoire

L'après-conflit: désamorcer les bombes à retardement pour un retour en toute sécurité des populations déplacées

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire est horrifiée par la guerre d'agression que la Fédération de Russie livre en ce moment à l'Ukraine, dernière d'une série de conflits terribles qui ont marqué l'Europe depuis le XXe siècle. Cette tragédie nous rappelle la fragilité de la paix sur notre continent et l'importance de ne jamais cesser nos efforts pour protéger et consolider nos sociétés démocratiques.

2. Déplorant la violence et les destructions brutales engendrées par la guerre contre l'Ukraine et rappelant l'article 51 de la Charte des Nations Unies, l'Assemblée réaffirme le droit légitime de ses États membres à défendre leur intégrité territoriale contre une agression en cours ou imminente, de toutes leurs forces et par tous les moyens à leur disposition, et appelle la communauté internationale à poursuivre ses efforts pour soutenir l'Ukraine de toutes les manières possibles.

3. Tous les conflits ont des conséquences immédiates dévastatrices pour les populations civiles et les territoires, notamment en raison de l'utilisation généralisée d'ar-

mes explosives, en particulier d'armes à sous-munitions. Ils entraînent également des conséquences à long terme qui sont liées aux restes explosifs de guerre, en particulier aux mines terrestres et aux munitions non explosées. L'utilisation d'armes explosives dans les zones peuplées entraînent souvent le déplacement de personnes à l'intérieur et au-delà des frontières, et empêchent ensuite leur retour volontaire, sûr, digne et durable.

4. Les munitions explosives ont des effets à long-terme sur la population civile, notamment des conséquences physiques, psychosociales et sur la santé mentale. Les populations civiles sont trop souvent les victimes collatérales des conflits puis, par la suite, des mines terrestres et des restes explosifs de guerre. Parmi eux figurent les migrant-es le long des routes migratoires; les femmes et les enfants sont particulièrement exposés et paient un lourd tribut.

5. L'Assemblée rappelle le « Mémorandum sur les conséquences de la guerre en Ukraine en matière de droits humains » publié par l'ancienne Commissaire aux droits de l'homme, Dunja Mijatović, en juillet 2022, dans lequel elle déplorait que des civils soient blessés quotidiennement par des restes explosifs de guerre, malgré certaines zones signalées par des panneaux d'avertissement.

(1) Discussion par l'Assemblée le 27 juin 2024 (22^e séance) (voir Doc. 15995, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Domagoj Hajduković). Texte adopté par l'Assemblée le 27 juin 2024 (22^e séance).

6. Au-delà du bilan humain, l'utilisation d'armes explosives a des effets dévastateurs sur les infrastructures et services civils. Leur utilisation détruit les infrastructures telles que les routes, les écoles, les établissements de santé, les logements et d'autres biens civils. Elle a des effets dévastateurs sur le fonctionnement des services essentiels, comme l'accès à l'eau potable et l'alimentation, les réseaux d'assainissement, les systèmes d'approvisionnement en gaz et en électricité.

7. En outre, l'utilisation d'armes explosives a un impact catastrophique sur l'agriculture et l'environnement dans son ensemble. Les éléments entrant dans la fabrication des armes explosives et leurs résidus contaminent les sols, les sous-sols et les ressources en eau. Ils se répandent au-delà des zones peuplées, contaminant la faune et la flore. Des écosystèmes entiers en subissent les lourdes conséquences, qui peuvent perdurer pendant des années, voire des décennies.

8. Compte tenu de ces multiples facteurs qui se combinent les uns aux autres, il est clair que les mines terrestres et les munitions non explosées ont des effets à la fois immédiats et à long terme sur les déplacements de populations, ce qui soulève également la question cruciale d'un retour volontaire, sûr, digne et durable dans les pays d'origine.

9. L'Assemblée se félicite des traités et du droit international humanitaire coutumier relatifs au désarmement et à l'interdiction des armes, ainsi que de ceux qui portent sur le rapatriement des populations déplacées de force. Elle salue également les lois nationales adoptées par des États membres pour, entre autres, dépolluer leur territoire des mines terrestres et des munitions non explosées.

10. Se félicitant du lancement du processus de délimitation de la frontière entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan, sur la base de la Déclaration d'Alma-Ata de 1991, l'Assemblée rappelle l'absolue nécessité « de négocier un processus de délimitation et de démarcation de la frontière, et d'étudier la possibilité d'instaurer une zone démilitarisée », comme le souligne la Résolution

2391 (2021) « Conséquences humanitaires du conflit entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan / le conflit du Haut-Karabakh ».

11. L'Assemblée se félicite de la création du Registre des dommages causés par l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine et de l'ouverture du processus de réception des demandes d'indemnisation pour les dommages, pertes ou préjudices causés depuis le 24 février 2022.

12. L'Assemblée note avec satisfaction que les victimes de mines terrestres et de munitions non explosées pourront ainsi soumettre des demandes au Registre, notamment dans les catégories liées à la violation de l'intégrité personnelle (par exemple décès d'un membre de la famille immédiate ou lésions corporelles graves) et à la perte de biens, de revenus ou de moyens de subsistance, y compris en cas d'incapacité d'utiliser des terres agricoles contaminées par des mines terrestres et d'autres explosifs. L'Assemblée salue également le fait que « Déminage et enlèvement des munitions non explosées » soit une catégorie approuvée, permettant à l'État ukrainien (y compris ses autorités régionales et locales, les entités appartenant à l'État ou contrôlées par lui) de soumettre des demandes d'indemnisation pour les dépenses liées à l'enlèvement des mines terrestres et des munitions non explosées, ainsi que d'autres catégories connexes, telles que les dommages à l'environnement et l'épuisement ou la dégradation des ressources naturelles.

13. L'Assemblée prend note avec satisfaction des bonnes pratiques mises en place par plusieurs États membres afin d'enlever les mines terrestres et les munitions non explosées, ainsi que des politiques menées en parallèle pour informer les populations sur la manière de reconnaître la présence de mines terrestres et de munitions non explosées et d'y réagir. Ces mesures peuvent servir d'exemple à d'autres États confrontés à la présence de tels restes de guerre.

14. L'Assemblée attire l'attention des États membres sur l'expertise du Conseil de l'Europe sur les questions relatives aux droits humains des populations déplacées et des migrant-es, et notamment sur les

rapports, les visites dans les pays et les recommandations du/de la Commissaire aux droits de l'homme et du/de la Représentant-e spécial-e de la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe sur les migrations et les réfugiés.

15. Consciente des obstacles à un retour volontaire, sûr, digne et durable des populations, l'Assemblée appelle les États membres à adopter une législation adéquate et à élaborer des lignes directrices claires pour garantir la dépollution des restes explosifs de guerre dans les territoires ruraux et urbains, et plus particulièrement:

15.1. à envisager de ratifier les conventions sur les mines terrestres antipersonnel et les armes à sous-munitions, si ce n'est déjà fait, notamment:

15.1.1. la Convention sur l'interdiction ou la limitation de l'emploi de certaines armes classiques, ou la limitation de l'emploi de certaines armes classiques qui peuvent être considérées comme produisant des effets traumatiques excessifs ou comme frappant sans discrimination, et tous ses protocoles additionnels (I à V) (Convention de Genève, 1980);

15.1.2. la Convention sur l'interdiction de l'emploi, du stockage, de la production et du transfert des mines antipersonnel et sur leur destruction (Convention d'Ottawa, 1997);

15.1.3. la Convention sur les armes à sous-munitions (Convention d'Oslo, 2008);

15.2. à adopter et à mettre pleinement en oeuvre une législation interdisant les investissements dans les industries des armes à sous-munitions et des mines terrestres antipersonnel;

15.3. à adopter et à mettre en oeuvre une législation interdisant en toutes circonstances l'emploi, la mise au point, la production, le stockage ou le transfert de mines antipersonnel et d'armes à sous-munitions, et imposant la destruction en toute sécurité, assortie d'un contrôle, des stocks existants de ces munitions.

16. Dans le même esprit, l'Assemblée appelle les États membres à élaborer ou à

améliorer les actions destinées à dépolluer les territoires des mines terrestres et des munitions non explosées, et plus particulièrement:

16.1. à développer davantage les opérations de déminage humanitaire, y compris par la coopération internationale dans le cadre de coalitions de déminage, et à continuer à aider les États qui en ont besoin, en particulier, aujourd'hui, l'Ukraine;

16.2. à élaborer des campagnes de sensibilisation pour informer les civils, y compris les personnes déplacées, avant leur retour, des dangers que représentent les mines terrestres et les munitions non explosées, en s'adressant plus particulièrement aux femmes, aux enfants et aux travailleurs très exposés à ces munitions;

16.3. à élaborer des lignes directrices sur la manière dont les civils peuvent reconnaître les restes explosifs de guerre, tels que les mines terrestres et les munitions non explosées, et y réagir;

16.4. à former les autorités, et en particulier les membres des forces de l'ordre, à la manière de réagir et de protéger les civils en présence de restes explosifs de guerre.

17. L'Assemblée appelle les États membres à soutenir les victimes civiles de mines terrestres et de munitions non explosées, en développant – et en fournissant aux États qui en ont besoin, comme l'Ukraine – des soins d'urgence spécialisés, un accompagnement à la réadaptation et un soutien psychologique et psychosocial.

18. L'Assemblée appelle les États membres à faciliter le retour volontaire, sûr, digne et durable des personnes déplacées de force et leur réintégration:

18.1. en fournissant une assistance suffisante pour couvrir les besoins élémentaires de ces personnes, tels que le logement, la nourriture, l'eau, l'assainissement et les soins médicaux;

18.2. en reconstruisant les infrastructures civiles, notamment en remettant les écoles en état, et en distribuant des outils

de construction, des articles ménagers et des outils agricoles, des semences et des engrais;

18.3. en stimulant le marché du travail par des mesures incitatives, tout particulièrement par la reconnaissance des qualifications acquises à l'étranger et par des programmes d'éducation et de formation professionnelle.

19. L'Assemblée souligne que le retour volontaire, sûr, digne et durable des populations déplacées de force nécessite la consultation et l'implication des personnes déplacées elles-mêmes sur les conditions de leur rapatriement, par exemple en facilitant les visites de la zone avant le retour définitif afin de les rassurer sur les conditions de sécurité et les conditions matérielles en place.

20. Pour favoriser les retours volontaires, l'Assemblée suggère la mise en place d'accords impliquant, en fonction de chaque situation, les gouvernements des pays d'accueil et d'origine, des représentants de la population déplacée, la société civile et des organisations internationales telles que le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés dans le cadre de son mandat international de solutions durables pour les réfugiés et autres personnes déplacées.

21. Afin d'éviter ces déplacements forcés, l'Assemblée appelle les États membres à veiller à ce que leurs forces armées et celles de leurs alliés ne déploient jamais d'armes explosives dans des zones peuplées, à moins que des mesures d'atténuation suffisantes puissent être prises pour limiter les conséquences d'une telle utilisation sur les vies et les infrastructures civiles, conformément aux recommandations du Comité international de la Croix-Rouge.

22. L'Assemblée encourage en outre les États membres à sensibiliser le public en adoptant, en diffusant et en mettant en

oeuvre la Déclaration politique de 2022 sur le renforcement de la protection des civils contre les conséquences humanitaires découlant de l'utilisation d'armes explosives dans les zones peuplées.

23. L'Assemblée observe avec une grande inquiétude l'utilisation croissante de véhicules aériens sans pilote, également appelés drones de combat, pour mener des attaques sans discrimination contre les populations civiles. Elle invite les États membres à envisager de mettre en oeuvre des règles sur l'utilisation responsable des drones de combat, notamment lorsqu'ils sont chargés de munitions à large rayon d'impact.

24. Rappelant la Déclaration de Reykjavík adoptée lors du 4e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe, qui s'est tenu les 16 et 17 mai 2023, l'Assemblée rappelle la nécessité de garantir les droits humains liés à la protection de l'environnement. L'Assemblée appelle donc les États membres à intégrer une prise en compte constante de la dimension environnementale dans l'élaboration de leurs politiques en matière de mines et d'armes, et en particulier:

24.1. à adhérer et à mettre pleinement en oeuvre la Convention des Nations Unies de 1976 sur l'interdiction d'utiliser des techniques de modification de l'environnement à des fins militaires ou toutes autres fins hostiles;

24.2. à élaborer des politiques de déminage axées sur l'environnement, couvrant les territoires terrestres et maritimes et qui comprennent des opérations de déminage tant militaire qu'humanitaire, si nécessaire en coopération avec des institutions ou consortiums internationaux, tels que des agences des Nations Unies ou des structures privées, et en mettant particulièrement l'accent, aujourd'hui, sur le redressement et la reconstruction de l'Ukraine.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2564 (2024) ⁽¹⁾

Post-conflitto: disinnescare le bombe ad orologeria per un ritorno sicuro delle popolazioni sfollate

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare è sconvolta dalla guerra di aggressione in corso da parte della Federazione russa contro l'Ucraina, l'ultima di una serie di terribili guerre che hanno segnato l'Europa dal XX secolo. Questa tragedia ci ricorda la fragilità della pace sul nostro continente e l'importanza di non interrompere mai gli sforzi per proteggere e consolidare le nostre società democratiche.

2. Deplorando la brutale violenza e la distruzione della guerra contro l'Ucraina e richiamando l'articolo 51 della Carta delle Nazioni Unite, l'Assemblea ribadisce il diritto legittimo degli Stati membri di difendere la propria integrità territoriale contro l'aggressione in corso o imminente con tutta la forza e i mezzi a disposizione e invita la comunità internazionale a sostenere gli sforzi per assistere l'Ucraina in ogni modo possibile.

3. Tutti i conflitti hanno conseguenze immediate e devastanti sui civili e sui territori, non da ultimo attraverso l'uso diffuso di armi esplosive, in particolare le munizioni a grappolo. Queste comportano anche conseguenze a lungo termine dovute

ai residui bellici esplosivi, in particolare le mine e gli ordigni inesplosi. L'uso di armi esplosive nelle aree popolate spesso provoca lo sfollamento delle persone all'interno e attraverso i confini, impedendone poi il ritorno volontario, sicuro, dignitoso e sostenibile.

4. Gli ordigni esplosivi hanno effetti a lungo termine sui civili, compresi danni fisici, psicosociali e di salute mentale. I civili sono troppo spesso vittime collaterali dei conflitti e, nel post-conflitto, delle mine e dei residui bellici esplosivi. Tra questi ci sono i migranti sulle loro rotte migratorie, con donne e bambini particolarmente esposti e che pagano un prezzo elevato.

5. L'Assemblea ricorda il « Memorandum sulle conseguenze per i diritti umani della guerra in Ucraina » pubblicato dall'ex commissaria per i diritti umani, Dunja Mijatović, nel luglio 2022, che si rammaricava del fatto che, nonostante alcune aree fossero state delimitate da segnaletica di avvertimento, si è quotidianamente verificato il ferimento di civili a causa di residui bellici esplosivi.

6. Oltre al tributo umano, l'uso di armi esplosive ha effetti devastanti sulle infrastrutture e sui servizi civili. Il loro uso distrugge infrastrutture, come strade, scuole, strutture sanitarie, abitazioni e altri edifici civili e ha effetti devastanti sul funzionamento dei servizi essenziali, come l'acqua

(1) *Dibattito in Assemblea* del 27 giugno 2024 (22^a seduta) (V. Doc. 15995, Relazione della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, relatore: On. Domagoj Hajduković). *Testo adottato dall'Assemblea* il 27 giugno 2024 (22^a seduta).

potabile, i servizi igienici, il cibo, i sistemi di approvvigionamento di gas ed elettricità.

7. Inoltre, l'uso di armi esplosive ha un impatto catastrofico sull'agricoltura e sull'ambiente nel suo complesso. I componenti delle armi esplosive e i loro resti contaminano il suolo, il sottosuolo e le fonti d'acqua. Si diffondono oltre le aree popolate, avvelenando flora e fauna, e hanno un impatto significativo su interi ecosistemi, a cui possono essere necessari anni, se non decenni, per risanarsi.

8. Considerando questi fattori multipli e cumulativi, è chiaro che le mine e gli ordigni inesplosi hanno effetti sia immediati che a lungo termine sullo spostamento delle popolazioni, sollevando anche la questione cruciale di un ritorno volontario, sicuro, dignitoso e sostenibile in patria.

9. L'Assemblea accoglie con favore i trattati e il diritto internazionale umanitario consuetudinario in materia di disarmo e messa al bando delle armi, nonché quelli che affrontano il rimpatrio degli sfollati forzati. Accoglie inoltre con favore le leggi nazionali emanate dagli Stati membri volte, tra l'altro, a bonificare i territori dalle mine terrestri e dagli ordigni inesplosi.

10. Accogliendo con favore l'avvio del processo di delimitazione dei confini tra Armenia e Azerbaigian, basato sulla Dichiarazione di Alma-Ata del 1991, l'Assemblea ricorda l'assoluta necessità di « negoziare un processo di delimitazione e demarcazione del confine ed esaminare la possibilità di creare una zona demilitarizzata », come sottolineato nella Risoluzione 2391 (2021) « Conseguenze umanitarie del conflitto tra Armenia e Azerbaigian / conflitto del Nagorno-Karabakh ».

11. L'Assemblea plaude all'istituzione del Registro dei danni causati dall'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, che ha iniziato a ricevere richieste di risarcimento per danni, perdite o lesioni causate dal 24 febbraio 2022.

12. L'Assemblea prende atto con soddisfazione che le vittime delle mine e degli ordigni inesplosi potranno così presentare richieste di risarcimento al Registro, comprese quelle relative alle violazioni dell'integrità personale (come la morte di un

familiare stretto o gravi lesioni personali) e alla perdita di proprietà, reddito e mezzi di sostentamento, comprese quelle relative all'impossibilità di utilizzare terreni agricoli contaminati da mine e altri esplosivi. L'Assemblea apprezza inoltre che lo « sminamento e la rimozione di ordigni inesplosi » sia una categoria approvata per la presentazione di richieste di risarcimento da parte dello Stato ucraino (comprese le autorità regionali e locali, gli enti di proprietà dello Stato o controllati dallo stesso) per le spese relative alla rimozione di mine e ordigni inesplosi, nonché per altre categorie correlate, come il danno ambientale e lo sfruttamento intensivo o il danneggiamento delle risorse naturali.

13. L'Assemblea saluta le buone pratiche messe in atto da diversi Stati membri per la rimozione di mine e ordigni inesplosi e le relative politiche volte, tra l'altro, a informare le popolazioni su come riconoscere e reagire alla presenza di mine e ordigni inesplosi. Questi esempi possono servire ad altri Stati alle prese con la presenza di questi residui bellici.

14. L'Assemblea richiama l'attenzione degli Stati membri sulle competenze del Consiglio d'Europa in materia di diritti umani delle popolazioni sfollate e dei migranti e, in particolare, sui rapporti delle visite nei Paesi e le raccomandazioni del Commissario per i diritti umani e del Rappresentante speciale del Segretario generale per le migrazioni e i rifugiati.

15. Consapevole degli ostacoli esistenti per garantire un ritorno volontario, sicuro, dignitoso e sostenibile delle popolazioni, l'Assemblea invita gli Stati membri a emanare una legislazione appropriata e a sviluppare linee guida chiare volte a garantire che i territori sia rurali che urbani siano bonificati dai residui bellici esplosivi e, più specificamente, a:

15.1 considerare l'opportunità di ratificare le convenzioni che vietano le mine antipersona e le bombe a grappolo, qualora non lo abbiano ancora fatto, tra cui:

15.1.1 la Convenzione sulla proibizione o la limitazione dell'uso di alcune armi convenzionali che possono essere considerate eccessivamente dannose o con ef-

fetti indiscriminati e tutti i suoi protocolli aggiuntivi (da I a V) (Convenzione di Ginevra, 1980);

15.1.2 la Convenzione sul divieto di utilizzo, stoccaggio, produzione e trasferimento delle mine antipersona e sulla loro distruzione (Convenzione di Ottawa, 1977);

15.1.3 la Convenzione sulle munizioni a grappolo (Convenzione di Oslo, 2008);

15.2 adottare e attuare pienamente la legislazione che vieta gli investimenti nelle industrie delle munizioni a grappolo e delle mine antipersona;

15.3 adottare e attuare efficacemente una legislazione che proibisca in qualsiasi circostanza l'uso, lo sviluppo, la produzione, lo stoccaggio o il trasferimento di mine antipersona e di munizioni a grappolo e che obblighi alla distruzione sicura e verificata delle scorte esistenti di tali ordigni.

16. Nello stesso spirito, l'Assemblea invita gli Stati membri a sviluppare o migliorare le azioni volte a bonificare i territori dalle mine terrestri e dagli ordigni inesplosi e, più specificamente, a:

16.1 sviluppare ulteriormente le operazioni di sminamento umanitario, compresa la cooperazione internazionale nelle coalizioni di sminamento, e assistere ulteriormente gli Stati in difficoltà, in particolare, oggi, l'Ucraina;

16.2 sviluppare campagne di sensibilizzazione per informare i civili, compresi gli sfollati prima del ritorno, sui pericoli delle mine e degli ordigni inesplosi, con particolare attenzione a donne, bambini e lavoratori particolarmente esposti a tali ordigni;

16.3 formulare linee guida su come i civili possono riconoscere e reagire ai residui bellici esplosivi, come le mine e gli ordigni inesplosi;

16.4 formare le autorità e in particolare le forze dell'ordine su come reagire e proteggere i civili in presenza di residui bellici esplosivi.

17. L'Assemblea invita gli Stati membri a sostenere i civili vittime di mine e ordigni inesplosi, attraverso lo sviluppo - e la fornitura a Stati bisognosi come l'Ucraina - di cure mediche d'emergenza specializzate, riabilitazione, sostegno psicologico e psico-sociale.

18. L'Assemblea invita gli Stati membri a facilitare il ritorno volontario, sicuro, dignitoso e sostenibile e la reintegrazione degli sfollati forzati, attraverso:

18.1 la fornitura di un'assistenza sufficiente a soddisfare le esigenze basilari di queste persone, come alloggi, cibo, acqua, servizi igienici e cure mediche;

18.2 la ricostruzione delle infrastrutture civili, compresa la ristrutturazione delle scuole, nonché la fornitura di attrezzi per l'edilizia, utensili per la casa e attrezzi agricoli, sementi e fertilizzanti; e

18.3 l'incremento del mercato del lavoro attraverso incentivi, in particolare attraverso il riconoscimento delle qualifiche acquisite all'estero, e attraverso programmi di istruzione e formazione professionale.

19. L'Assemblea sottolinea che per garantire un ritorno volontario, sicuro, dignitoso e sostenibile delle popolazioni sfollate è necessario consultare e coinvolgere gli sfollati stessi sulle condizioni del loro rimpatrio, ad esempio facilitando le visite nella zona prima di un ritorno definitivo, al fine di rassicurarli sulle condizioni di sicurezza e materiali in loco.

20. Per favorire i rimpatri volontari, l'Assemblea suggerisce la creazione di accordi che coinvolgano - a seconda delle situazioni - i governi dei Paesi di rifugio e di origine, i rappresentanti della popolazione sfollata, la società civile e le organizzazioni internazionali come l'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati, nell'ambito del suo mandato internazionale per le soluzioni durature per i rifugiati e gli altri sfollati.

21. Al fine di evitare in primo luogo tali sfollamenti forzati, l'Assemblea invita gli Stati membri a garantire che le loro forze armate, e quelle dei loro alleati, non impieghino mai armi esplosive in aree popo-

late, a meno che non si possano adottare misure di mitigazione sufficienti a ridurre le conseguenze di tale uso sulle vite dei civili e sulle infrastrutture, in linea con le raccomandazioni del Comitato internazionale della Croce Rossa.

22. L'Assemblea incoraggia inoltre gli Stati membri a sensibilizzare l'opinione pubblica attraverso l'approvazione, la divulgazione e l'attuazione della Dichiarazione politica di Dublino del 2022 sul rafforzamento della protezione dei civili dalle conseguenze umanitarie derivanti dall'uso di armi esplosive in aree popolate.

23. L'Assemblea osserva con grande preoccupazione il crescente utilizzo di veicoli aerei senza pilota, anche noti come droni da combattimento, per attacchi indiscriminati contro le popolazioni civili. Invita gli Stati membri a prendere in considerazione di attuare norme sull'uso responsabile dei droni da combattimento, in particolare se caricati con munizioni con effetti ad ampio raggio.

24. Richiamando la Dichiarazione di Reykjavík, adottata durante il 4° Vertice dei

Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa, tenutosi il 16-17 maggio 2023, l'Assemblea ricorda la necessità di garantire i diritti umani legati alla protezione dell'ambiente. L'Assemblea invita pertanto gli Stati membri a tenere costantemente conto della dimensione ambientale nello sviluppo delle loro politiche in materia di mine e armamenti e, in particolare, a:

24.1 aderire e attuare pienamente la Convenzione delle Nazioni Unite sul divieto dell'uso di tecniche di modifica dell'ambiente a fini militari e ad ogni altro scopo ostile del 1976;

24.2 sviluppare politiche di sminamento orientate all'ambiente che coprano territori terrestri e marini e che comprendano operazioni di sminamento sia militari che umanitarie, se necessario in cooperazione con istituzioni o consorzi internazionali, come agenzie delle Nazioni Unite o strutture private, e con particolare attenzione, oggi, al risanamento e alla ricostruzione dell'Ucraina.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



190122106170