

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **142**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2552

Rafforzare la democrazia attraverso processi partecipativi e deliberativi

Trasmessa il 1° luglio 2024

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2552 (2024) ⁽¹⁾

Provisional version

Strengthening democracy through participatory and deliberative processes

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly believes that participatory and deliberative democracy processes can contribute to revitalising and strengthening democracy, by harnessing citizens' collective wisdom and giving them the capacity to directly influence decisions that affect their lives.

2. Democracy is intrinsically interdependent with human rights and the rule of law. It is thus the only political model compatible with the European Convention of Human Rights (ETS No. 5). Regrettably however, democracy is backsliding in Europe and worldwide. This erosion of democratic standards manifests itself in the weakening of the separation and balance of powers, with parliaments being sidelined and the independence of judiciary decreasing, to the advantage of a greater role for the executive. Civic space is shrinking due to restrictions to the freedoms of assembly and association, and freedom of media is declining.

3. Democratic backsliding, in turn, fuels the mistrust of citizens towards public au-

thorities and their disillusion with traditional political parties, thus contributing to the downwards trends in electoral turnouts that are becoming a common feature among European countries, undermining the foundations of representative democracy. Against this background, political discourse has become populist, divisive and aggressive, paving the way for the rise of extremist parties, and in some instances leading to hate speech and physical violence. Malignant actors interfere with democratic processes to widen polarisation and provoke destabilisation.

4. At the same time, European societies are facing unprecedented challenges of global magnitude. Geopolitical rifts, frozen and armed conflicts, financial and economic shocks, widening inequalities, issues related to immigration and national identity, the environmental and climate crises, the digital revolution and the rise of artificial intelligence are all contributing to an increased and diffused sense of uncertainty among Europeans.

5. Innovative methods need to be explored in order to safeguard democracy and ensure that democratic backsliding is countered and reversed. Participatory and deliberative democracy processes can contribute to rekindling citizens' trust in public authorities and strengthening their po-

(1) *Assembly debate* on 25 June 2024 (17th sitting) (see Doc. 16001, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr George Papandreou). *Text adopted by the Assembly* on 25 June 2024 (17th sitting).

litical engagement, including their participation in decision-making processes, in complementarity with representative institutions. Citizens should be given an active role in the political debate, beyond and more frequently than in the context of elections, and all segments of society should be involved, including those who are all too often under-represented.

6. The Heads of State and Government of the Council of Europe have confirmed in their Reykjavik Declaration « United around our values » the resolve of member States to counter democratic backsliding, by adopting the Reykjavik Principles for Democracy and committing to delivering on them. The very first Principle indicates that member States will « actively enable and encourage democratic participation at national, regional and local levels through free and fair elections. As appropriate, forms of participatory democracy, including deliberative democracy, may be encouraged ».

7. Different levels of citizens' engagement can be envisioned, from simple information sessions and consultations, to focus groups, participatory platforms, and ultimately the establishment of deliberative bodies, such as citizens' assemblies. These processes are not mutually exclusive, and can be adopted in combination with one another. They allow citizens to express their needs, submit their ideas and even co-participate in the decision- and policy-making process. Social media, artificial intelligence and digital tools, if used properly and transparently, can further boost the potential of participatory and deliberative democracy.

8. The Assembly has already called for the adoption of participatory and deliberative democracy processes by Council of Europe member States, through Resolution 1746 (2010) « Democracy in Europe: crisis and perspectives », Resolution 2397 (2021) and Recommendation 2212 (2021) « More participatory democracy to tackle climate change », and Resolution 2437 (2022) « Safeguarding and promoting genuine democracy in Europe », and it reiterates the considerations and recommendations contained therein.

9. Furthermore, the Assembly recalls that the Council of Europe is actively contributing to the development of standards related to participatory and deliberative democracy, and to their promotion through technical co-operation activities at national, regional and local levels. In particular, the Committee of Ministers adopted Recommendation CM/Rec(2023)6 on deliberative democracy, the first international standard in this field, which invites member States to consider deliberative processes and suggests the principles of deliberative democracy that should be applied when implementing them. Welcoming these efforts, the Assembly calls on member and observer States of the Council of Europe to:

9.1. adopt participatory and deliberative democracy processes at national, regional and local levels, in accordance with Recommendation CM/Rec(2023)6 and ensuring the respect of the following principles in their design and implementation:

- 9.1.1. « availability of a legal framework;
- 9.1.2. clarity of mandate and design;
- 9.1.3. fair representation;
- 9.1.4. enabled and informed participation;
- 9.1.5. competent facilitation;
- 9.1.6. accountability;
- 9.1.7. oversight and good governance;
- 9.1.8. evaluation and learning »;

9.2. participate actively in the work of the Steering Committee on Democracy, including for what concerns the development of parameters to facilitate the application and implementation of the Reykjavik Principles for Democracy, and the drafting of an implementation review report on Recommendation CM/Rec(2023)6 and/or a handbook collecting best practices;

9.3. take advantage of the expertise of the Council of Europe in the area of the relevant technical co-operation for the practical implementation of participatory and

deliberative democracy processes, stepping up with financial resources if needed.

10. In addition, the Assembly invites the member and observer States of the Council of Europe as well as States whose parliaments enjoy observer or partner for democracy status or hold another status with the Assembly to consider the following measures:

10.1. promote the use of participatory and deliberative democracy processes at all levels by creating an enabling environment, in particular by ensuring that adequate financial and human resources are available and sufficient time is foreseen for their proper design, implementation, follow-up and evaluation;

10.2. encourage the experimentation of innovative participatory and deliberative methodologies within the relevant legislation, regulations, and budget allocations, including the necessary mechanisms for monitoring, evaluation and elaboration of lessons learned;

10.3. ensure that social media, digital platforms and artificial intelligence tools to facilitate participatory and deliberative democracy processes are employed in a manner that is respectful of the principles of human rights, democracy and the rule of law, is inclusive, transparent and safe from unwanted interferences and cyberattacks, and is not manipulated through algorithms or biased by misand disinformation that could affect the final results, also taking into account the provisions contained in the Council of Europe Framework Convention on artificial intelligence and human rights, democracy, and the rule of law;

10.4. foresee the establishment of permanent multilevel schools on participatory democracy, inspired by the ones already created by the Council of Europe, to ensure that civil servants and facilitators involved

in participatory and deliberative democracy processes can access specialised training opportunities and are provided with a platform for the exchange of best practices and lessons learned;

10.5. ensure that the opinions or recommendations produced through participatory and deliberative democracy processes are duly taken into account by the decision makers, that they are openly debated, and that clear explanations are provided in case they are not followed;

10.6. institutionalise participatory and deliberative democracy processes at all levels, adopting the necessary legislation or regulations and allocating the appropriate financial and human resources, in order to create permanent and fully legitimate citizens' bodies that can operate side by side with executive and legislative ones;

10.7. explore the possibility of collaborating at a transnational level in order to pilot and implement multi-country or cross-border participatory and deliberative democracy exercises.

11. Citizens should be properly equipped and prepared to be actively engaged through participatory and deliberative democracy processes. The Assembly therefore invites member and observer States to design and include elements of education for democratic citizenship and human rights education in the curricula for formal education at pre-primary, primary and secondary school levels, as well as in general and vocational education and higher education institutions, to ensure that all Europeans are aware of their rights and duties as citizens, and to strengthen participatory culture among them, in line with the provisions of the Council of Europe Charter on Education for Democratic Citizenship and Human Rights Education and following the guidance of the Reference Framework of Competences for Democratic Culture.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2552 (2024) ⁽¹⁾

Version provisoire

Renforcer la démocratie par des processus participatifs et délibératif

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire estime que les processus de démocratie participative et délibérative peuvent contribuer à revitaliser et à renforcer la démocratie, en exploitant la sagesse collective des citoyens et des citoyennes et en leur donnant la capacité d'influencer directement les décisions qui affectent leur vie.

2. Il existe une interdépendance intrinsèque entre la démocratie et les droits humains et l'État de droit. La démocratie est donc le seul modèle politique compatible avec la Convention européenne des droits de l'homme (STEno 5). Il est cependant regrettable que la démocratie recule en Europe et dans le monde. Cette érosion des normes démocratiques se manifeste par l'affaiblissement de la séparation et de l'équilibre des pouvoirs, avec la mise à l'écart des parlements et la diminution de l'indépendance du pouvoir judiciaire au profit d'un rôle accru de l'exécutif. L'espace civique se réduit en raison des restrictions imposées aux libertés de réunion et d'association, et la liberté des médias diminue.

3. Le recul démocratique alimente à son tour la méfiance des citoyens et des citoyennes envers les pouvoirs publics et leur désillusion à l'égard des partis politiques traditionnels, ce qui contribue aux tendances à la baisse de la participation électorale qui deviennent une caractéristique commune aux pays européens, sapant les fondements de la démocratie représentative. Dans ce contexte, le discours politique est devenu populiste, clivant et agressif, ouvrant la voie à la montée de partis extrémistes et conduisant, dans certains cas, à un discours de haine et à des violences physiques. Des acteurs malveillants s'ingèrent dans les processus démocratiques pour accentuer la polarisation et provoquer la déstabilisation.

4. Dans le même temps, les sociétés européennes sont confrontées à des défis sans précédent d'ampleur mondiale. Les clivages géopolitiques, les conflits gelés et armés, les chocs financiers et économiques, l'aggravation des inégalités, les questions liées à l'immigration et à l'identité nationale, les crises environnementales et climatiques, la révolution numérique et l'essor de l'intelligence artificielle sont autant de facteurs qui contribuent à un sentiment d'incertitude accru et répandu parmi les européens.

(1) *Discussion par l'Assemblée le 25 juin 2024 (17^e séance)* (voir Doc. 16001, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. George Papandreu). *Texte adopté par l'Assemblée le 25 juin 2024 (17^e séance).*

5. Des méthodes innovantes doivent être expérimentées afin de sauvegarder la démocratie et de veiller à combattre et à inverser le recul démocratique. Les processus de démocratie participative et délibérative peuvent contribuer à raviver la confiance des citoyens et des citoyennes envers les pouvoirs publics et à renforcer leur engagement politique, y compris leur participation aux processus décisionnels, en complément des institutions représentatives. Il faudrait donner aux citoyens et citoyennes un rôle actif à jouer dans le débat politique au-delà des élections et plus fréquemment qu'au rythme des rendez-vous électoraux. Toutes les couches de la société devraient être associées, y compris celles qui sont trop souvent sous-représentées.

6. Les chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe ont confirmé, dans leur Déclaration de Reykjavík intitulée « Unis autour de nos valeurs », la volonté des États membres de lutter contre le recul de la démocratie, en adoptant les « Principes de Reykjavík pour la démocratie » et en s'engageant à les mettre en œuvre. Le tout premier Principe indique que les États membres sont résolus à « permettre et encourager activement la participation démocratique, aux niveaux national, régional et local, par l'intermédiaire d'élections libres et équitables. Le cas échéant, les formes de démocratie participative, y compris la démocratie délibérative, peuvent être encouragées ».

7. On peut envisager différents niveaux d'engagement citoyen, depuis les simples séances d'information et les consultations jusqu'aux groupes de discussion, aux plateformes participatives et enfin à la mise en place d'organes délibératifs, tels que les assemblées citoyennes. Ces processus ne s'excluent pas mutuellement et peuvent être adoptés en combinaison les uns avec les autres. Ils permettent aux citoyens et citoyennes d'exprimer leurs besoins, de soumettre leurs idées et même de participer au processus de prise de décision et d'élaboration des politiques. Les médias sociaux, l'intelligence artificielle et les outils numériques peuvent renforcer davantage le potentiel de la démocratie participative et délibérative s'ils sont utilisés à bon escient et de manière transparente.

8. L'Assemblée a déjà invité les États membres du Conseil de l'Europe à adopter des processus de démocratie participative et délibérative, par le biais de la Résolution 1746 (2010) « Démocratie en Europe: crise et perspectives », de la Résolution 2397 (2021) et de la Recommandation 2212 (2021) « Une démocratie plus participative pour faire face au changement climatique » et de la Résolution 2437 (2022) « Sauvegarder et promouvoir la démocratie véritable en Europe », et elle réaffirme les considérations et les recommandations qui y figurent.

9. En outre, l'Assemblée rappelle que le Conseil de l'Europe contribue activement à l'élaboration de normes relatives à la démocratie participative et délibérative, et à leur promotion par le biais d'activités de coopération technique aux niveaux national, régional et local. En particulier, le Comité des Ministres a adopté la Recommandation CM/Rec(2023)6 sur la démocratie délibérative, première norme internationale dans ce domaine, qui invite les États membres à envisager des processus délibératifs et suggère les principes de démocratie délibérative qui devraient être appliqués lors de leur mise en œuvre. Se félicitant de ces efforts, l'Assemblée invite les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe:

9.1. à adopter des processus de démocratie participative et délibérative aux niveaux national, régional et local, conformément à la Recommandation CM/Rec(2023)6 et en veillant au respect des principes suivants dans leur conception et leur mise en œuvre:

9.1.1. « l'existence d'un cadre juridique;

9.1.2. la clarté du mandat et de la conception;

9.1.3. une représentation équitable;

9.1.4. une participation effective et dûment informée;

9.1.5. une modération de qualité;

9.1.6. la redevabilité (rendre des comptes);

9.1.7. une supervision et une bonne gouvernance;

9.1.8. l'évaluation et l'apprentissage »;

9.2. à participer activement aux travaux du Comité directeur sur la démocratie, y compris en ce qui concerne l'élaboration de paramètres visant à faciliter l'application et la mise en œuvre des Principes de Reykjavík pour la démocratie, et la rédaction d'un rapport d'examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2023)6 et/ou d'un manuel présentant une synthèse de bonnes pratiques;

9.3. à tirer parti des connaissances spécialisées du Conseil de l'Europe dans le domaine de la coopération technique pertinente pour la mise en œuvre pratique des processus de démocratie participative et délibérative en augmentant, si nécessaire, les ressources financières.

10. En outre, l'Assemblée invite les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ainsi que les États dont les parlements bénéficient du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie ou ont un autre statut auprès de l'Assemblée à envisager les mesures suivantes:

10.1. promouvoir l'utilisation des processus de démocratie participative et délibérative à tous les niveaux en créant un environnement favorable, notamment en veillant à ce que des ressources financières et humaines adéquates soient disponibles et que des délais suffisants soient prévus pour leur conception, leur mise en œuvre, leur suivi et leur évaluation appropriés;

10.2. encourager l'expérimentation de méthodes participatives et délibératives innovantes dans le cadre de la législation, de la réglementation et des dotations budgétaires pertinentes, y compris les mécanismes nécessaires au suivi, à l'évaluation et à l'élaboration des enseignements retirés;

10.3. veiller à ce que les médias sociaux, les plateformes numériques et les outils d'intelligence artificielle destinés à faciliter les processus de démocratie parti-

cipative et délibérative soient utilisés dans le respect des principes des droits humains, de la démocratie et de l'État de droit, qu'ils soient inclusifs, transparents et à l'abri d'ingérences indésirables et de cyberattaques, et qu'ils ne soient pas manipulés par des algorithmes ou biaisés par la désinformation et la désinformation susceptibles d'affecter les résultats finaux, en tenant également compte des dispositions contenues dans la Convention-cadre du Conseil de l'Europe sur l'intelligence artificielle et les droits de l'homme, la démocratie et l'État de droit;

10.4. prévoir la création d'écoles permanentes à plusieurs niveaux sur la démocratie participative, inspirées de celles qui ont déjà été créées par le Conseil de l'Europe, afin que les fonctionnaires et les facilitateurs impliqués dans les processus de démocratie participative et délibérative puissent avoir accès à des possibilités de formation spécialisée et disposent d'une plateforme pour l'échange de bonnes pratiques et d'enseignements retirés;

10.5. veiller à ce que les avis ou recommandations issus des processus de démocratie participative et délibérative soient dûment pris en considération par les décideurs, qu'ils fassent l'objet d'un débat ouvert et que des explications claires soient données au cas où ils ne seraient pas suivis;

10.6. institutionnaliser les processus de démocratie participative et délibérative à tous les niveaux, en adoptant la législation ou les réglementations nécessaires et en allouant les ressources financières et humaines appropriées, afin de créer des organes de citoyens et citoyennes permanents et pleinement légitimes qui puissent fonctionner parallèlement aux organes exécutifs et législatifs;

10.7. étudier la possibilité d'une collaboration à un niveau transnational afin de piloter et de mettre en œuvre des exercices de démocratie participative et délibérative multinationaux ou transfrontaliers.

11. Les citoyens et citoyennes devraient être correctement équipés et préparés à s'en-

gager activement par le biais des processus de démocratie participative et délibérative. L'Assemblée invite donc les États membres et observateurs à concevoir et à inclure des éléments d'éducation à la citoyenneté démocratique et d'éducation aux droits humains dans les programmes d'enseignement formel aux niveaux préprimaire, primaire et secondaire, dans l'enseignement général et professionnel et dans les établissements d'enseignement supérieur, afin de veiller à

ce que tous les Européens soient conscients de leurs droits et de leurs obligations en tant que citoyens et citoyennes, et de renforcer parmi eux la culture participative conformément aux dispositions de la Charte du Conseil de l'Europe sur l'éducation à la citoyenneté démocratique et l'éducation aux droits de l'homme et en suivant les orientations du Cadre de référence des compétences pour une culture de la démocratie.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2552 (2024) ⁽¹⁾

Rafforzare la democrazia attraverso processi partecipativi e deliberativi

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea Parlamentare ritiene che i processi democratici partecipativi e deliberativi possano contribuire a dare nuovo slancio e rafforzare la democrazia, mettendo a frutto la saggezza collettiva dei cittadini e offrendo loro la capacità di influenzare direttamente le decisioni che riguardano le loro vite.

2. La democrazia è per sua natura interdipendente con i diritti umani e lo stato di diritto. È quindi l'unico modello politico compatibile con la Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n° 5). Purtroppo, però, la democrazia sta regredendo in Europa e nel mondo. Questa erosione delle norme democratiche si manifesta con l'indebolimento della separazione e dell'equilibrio dei poteri, con la marginalizzazione dei parlamenti e la riduzione dell'indipendenza della magistratura, a vantaggio di un ruolo più ampio per l'esecutivo. Lo spazio civico si sta restringendo a causa delle limitazioni alle libertà di riunione e associazione e la libertà dei media è in declino.

3. La recessione democratica, a sua volta, alimenta la sfiducia dei cittadini nei confronti delle autorità pubbliche e la disillusione nei confronti dei partiti politici tra-

dizionali, contribuendo così alla tendenza al ribasso dell'affluenza alle urne, che sta diventando una caratteristica comune tra i paesi europei, minando le basi della democrazia rappresentativa. In questo contesto, il discorso politico è diventato populista, divisivo e aggressivo, aprendo la strada all'ascesa di partiti estremisti e, in alcuni casi, portando all'incitamento all'odio e alla violenza fisica. Attori malevoli interferiscono con i processi democratici per ampliare la polarizzazione e provocare destabilizzazione.

4. Allo stesso tempo, le società europee si trovano ad affrontare sfide senza precedenti di portata globale. Le fratture geopolitiche, i conflitti armati e congelati, gli *shock* finanziari ed economici, le crescenti disuguaglianze, le questioni legate all'immigrazione e all'identità nazionale, la crisi ambientale e climatica, la rivoluzione digitale e l'ascesa dell'intelligenza artificiale sono tutti fattori che contribuiscono a un crescente senso di incertezza diffuso tra gli europei.

5. È necessario esplorare metodi innovativi per salvaguardare la democrazia e assicurarci di contrastare e invertire il declino democratico. I processi di democrazia partecipativa e deliberativa possono contribuire a riaccendere la fiducia dei cittadini nei poteri pubblici e a rafforzarne l'impegno politico, ivi compresa la loro partecipazione ai processi decisionali, in complementarità con le istituzioni rappresenta-

(1) *Discussione dell'Assemblea* del 25 giugno 2024 (17^a seduta) (cfr. Doc. 16001, relazione della Commissione per gli affari politici e la democrazia, relatore: George Papandreou). *Testo approvato dall'Assemblea* il 25 giugno 2024 (17^a seduta).

tive. I cittadini dovrebbero avere un ruolo attivo nel dibattito politico, al di là e con maggiore frequenza rispetto agli appuntamenti elettorali; inoltre tutti i segmenti della società dovrebbero essere coinvolti, compresi quelli che troppo spesso sono sottorappresentati.

6. I Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa, nella Dichiarazione di Reykjavík « Uniti attorno ai nostri valori », hanno confermato la determinazione degli Stati membri a contrastare la recessione democratica, adottando i Principi di Reykjavík per la democrazia e impegnandosi a metterli in pratica. Il primo Principio indica l'impegno degli Stati membri a « consentire e incoraggiare attivamente la partecipazione democratica a livello nazionale, regionale e locale attraverso elezioni libere ed eque. Ove opportuno, potranno essere incoraggiate forme di democrazia partecipativa, ivi compresa la democrazia deliberativa ».

7. Si possono prevedere diversi livelli di coinvolgimento dei cittadini, da semplici sessioni e consultazioni informative, a gruppi di discussione o piattaforme partecipative e, infine, organi deliberativi appositamente istituiti, come le assemblee dei cittadini. Questi processi non si escludono a vicenda e possono essere adottati in combinazione tra loro. Permettono ai cittadini di esprimere le proprie esigenze, di presentare le proprie idee e persino di partecipare congiuntamente al processo decisionale e politico. I *social media*, l'intelligenza artificiale e gli strumenti digitali, se utilizzati in modo corretto e trasparente, possono accrescere ulteriormente il potenziale della democrazia partecipativa e deliberativa.

8. L'Assemblea ha già sollecitato l'adozione di processi di democrazia partecipativa e deliberativa da parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa, attraverso la Risoluzione 1746 (2010) « La democrazia in Europa: crisi e prospettive », la Risoluzione 2397 (2021) e la Raccomandazione 2212 (2021). « Più democrazia partecipativa per affrontare il cambiamento climatico » e la Risoluzione 2437 (2022) « Salvaguardare e promuovere un'autentica democrazia in Eu-

ropa », e ribadisce le considerazioni e le raccomandazioni ivi contenute.

9. Inoltre, l'Assemblea ricorda che il Consiglio d'Europa contribuisce attivamente allo sviluppo di norme relative alla democrazia partecipativa e deliberativa e alla loro promozione attraverso attività di cooperazione tecnica a livello nazionale, regionale e locale. In particolare, il Comitato dei Ministri ha adottato la Raccomandazione CM/Rec (2023)6 sulla democrazia deliberativa, prima norma internazionale in questo campo, che invita gli Stati membri a prendere in considerazione i processi deliberativi e suggerisce i principi di democrazia deliberativa da applicare nella loro attuazione. Accogliendo con favore questi sforzi, l'Assemblea invita gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa a:

9.1. adottare processi di democrazia partecipativa e deliberativa a livello nazionale, regionale e locale, in conformità alla Raccomandazione CM/Rec (2023)6 e garantendo il rispetto dei seguenti principi nella loro progettazione e attuazione:

9.1.1. « disponibilità di un quadro giuridico;

9.1.2. chiarezza del mandato e del progetto;

9.1.3. equa rappresentanza;

9.1.4. partecipazione attiva e informata;

9.1.5. assistenza competente;

9.1.6. assunzione di responsabilità;

9.1.7. vigilanza e buon governo;

9.1.8. valutazione e apprendimento »;

9.2. partecipare attivamente ai lavori del Comitato direttivo per la democrazia, anche per quanto riguarda lo sviluppo di parametri per facilitare l'applicazione e l'attuazione dei Principi di Reykjavík per la democrazia, e la stesura di un rapporto di revisione sull'attuazione della Raccomandazione CM/Rec (2023) 6 e/o di un manuale che raccolga le migliori pratiche;

9.3. mettere a frutto l'esperienza del Consiglio d'Europa nel settore della coope-

razione tecnica per l'attuazione pratica dei processi di democrazia partecipativa e deliberativa, potenziando le risorse finanziarie, se necessario.

10. Inoltre, l'Assemblea invita gli Stati membri e gli Stati osservatori del Consiglio d'Europa, nonché gli Stati i cui parlamenti godono dello status di osservatore o di partner per la democrazia, o di un qualsiasi altro status, presso l'Assemblea, a valutare l'opportunità di adottare le seguenti misure:

10.1. promuovere l'utilizzo di processi di democrazia partecipativa e deliberativa a tutti i livelli creando un ambiente favorevole, in particolare garantendo che siano disponibili adeguate risorse finanziarie e umane e che i tempi previsti siano sufficienti per progettare, attuare, controllare e valutare le soluzioni più opportune;

10.2. incoraggiare la sperimentazione di metodologie partecipative e deliberative innovative nell'ambito della legislazione, dei regolamenti e degli stanziamenti di bilancio pertinenti, ivi compresi i meccanismi necessari per il monitoraggio, la valutazione e l'elaborazione degli insegnamenti appresi;

10.3. garantire che l'utilizzo dei *social media*, delle piattaforme digitali e degli strumenti di intelligenza artificiale, impiegati per facilitare i processi di democrazia partecipativa e deliberativa, rispetti i principi dei diritti umani, della democrazia e dello stato di diritto; che sia inclusivo, trasparente e protetto da interferenze indesiderate e attacchi informatici, che non possa essere manipolato attraverso algoritmi o influenzato da informazioni false, fuorvianti o tendenziose che potrebbero incidere sui risultati finali, tenendo conto anche delle disposizioni contenute nella Convenzione quadro del Consiglio d'Europa sull'intelligenza artificiale e i diritti umani, la democrazia e lo Stato di diritto;

10.4. prevedere l'istituzione di scuole permanenti multilivello sulla democrazia partecipativa, ispirate a quelle già create dal Consiglio d'Europa, per garantire che i funzionari pubblici e i facilitatori coinvolti

nei processi di democrazia partecipativa e deliberativa possano accedere a opportunità di formazione specializzata e disporre di una piattaforma per lo scambio delle migliori pratiche e degli insegnamenti appresi;

10.5. garantire che le opinioni o le raccomandazioni formulate attraverso i processi di democrazia partecipativa e deliberativa siano prese in debita considerazione dai decisori, che siano discusse apertamente e che, se del caso, siano fornite spiegazioni esaurienti sulle ragioni di un mancato accoglimento;

10.6. istituzionalizzare i processi di democrazia partecipativa e deliberativa a tutti i livelli, adottando le leggi o i regolamenti necessari e stanziando adeguate risorse finanziarie e umane, al fine di creare organismi cittadini permanenti e pienamente legittimi che possano operare fianco a fianco con quelli esecutivi e legislativi;

10.7. esplorare la possibilità di collaborare a livello transnazionale per pilotare e attuare esercizi di democrazia partecipativa e deliberativa multinazionali o transfrontalieri.

11. I cittadini dovrebbero essere adeguatamente attrezzati e preparati per essere attivamente coinvolti nei processi di democrazia partecipativa e deliberativa. L'Assemblea invita pertanto gli Stati membri e gli Stati osservatori a progettare e includere elementi di educazione alla cittadinanza democratica e ai diritti umani nei programmi di studio dell'istruzione formale a livello pre-primario, primario e secondario, nonché nell'istruzione generale e professionale e negli istituti di istruzione superiore, per garantire che tutti gli europei siano consapevoli dei propri diritti e doveri di cittadini e per rafforzare tra loro la cultura partecipativa, in linea con le disposizioni della Carta del Consiglio d'Europa sull'educazione alla cittadinanza democratica e l'educazione ai diritti umani e seguendo le indicazioni del Quadro di Riferimento delle Competenze per una cultura della democrazia.



190122106050