

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **141**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2551

---

Modifica di alcune disposizioni del Regolamento dell'Assemblea

---

*Trasmessa il 1° luglio 2024*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2551 (2024) <sup>(1)</sup>

#### Modification of various provisions of the Assembly's Rules of Procedure

##### PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly reiterates that its actions and decisions shall be based on clear, consistent and effective parliamentary rules and procedures. It recalls that it has regularly amended its rules in recent years in order to accommodate changes in parliamentary practice, clarify the rules and procedures where their application or interpretation has raised difficulties, or to address specific problems. It therefore intends to take due account of proposals submitted by its members, national delegations, political groups and committees, and make the necessary adjustments to its Rules of Procedure.

2. Having regard to the above considerations, the Assembly decides to amend its Rules of Procedure as follows:

2.1. with regard to the procedure for examining amendments in a plenary sitting:

2.1.1. modify Rule 34.7.a by adding the following sentence after the first sentence: «The President chairing a sitting shall strictly interpret Rule 34.7.a on the consideration of oral amendments.»;

2.1.2. modify Rule 34.9 by adding the following sentence after the first sentence: «If a committee has not been able to take a position on amendments to its report that have been tabled, the floor shall be given to the rapporteur.»;

2.1.3. in order to strengthen the competence of committees when taking a position on amendments tabled, amend the first sentence of Rule 34.11 as follows: «Following a proposal presented by the chairperson of the committee seized for report, amendments which have been unanimously approved by the committee shall be declared as adopted by the Assembly, unless ten or more members of the Assembly object.»;

2.2. with regard to the speaking time in plenary sittings:

2.2.1. as regards the speaking time of rapporteurs, in the complementary texts «Additional provisions relating to Assembly debates», modify paragraph 2 and paragraph 3 of «iv. Speaking time» as follows:

«2. Rapporteurs shall have a total of ten minutes, of which, indicatively, seven minutes for the presentation of the report and three minutes for the reply at the end of the debate. The co-rapporteurs of the Monitoring Committee shall have five minutes each to present their report and five

(1) *Assembly debate on 24 June 2024 (16<sup>th</sup> sitting)* (see Doc. 15996, report of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Ms Ingjerd Schie Schou). *Text adopted by the Assembly on 24 June 2024 (16<sup>th</sup> sitting)*.

minutes to reply, to be shared between them.

Rapporteurs may, after the first round of speakers on behalf of the political groups, request the floor to reply; this speaking time shall be deducted from the time of reply at the end of the debate.

3. Rapporteurs for opinion shall have the same speaking time to present the opinion as the speakers registered for the debate concerned. Rapporteurs of the Bureau ad hoc committees on the observation of elections shall have five minutes to present the report. »;

2.2.2. as regards current affairs debates, in order to harmonise speaking time for statements with that laid down in other provisions, amend Rule 53.4, as follows: « A current affairs debate may not exceed one and a half hours. It shall be opened by a member chosen by the Bureau, who shall have a total of ten minutes, of which, indicatively, seven minutes for the introduction of the debate and three minutes for the reply at the end of the debate. »;

2.2.3. as regards questions of procedure, in order to harmonise the speaking time with that laid down in other provisions, in Rule 35.7, replace the words « not more than two minutes » by « not more than 30 seconds »;

2.3. with regard to the notification of substitutes, replace Rule 40.1 with the following sub-paragraph: « Only those representatives or, in their absence, the substitutes duly designated by the national delegation not later than 24 hours before the debate concerned, who have signed the register of attendance, shall be entitled to vote. »;

2.4. with regard to the threshold for the formation of a political group:

2.4.1. in Rule 19.2, replace the words « 28 members », by the words « 26 members »;

2.4.2. in Rule 19.4, after the words « in Rule 19.2 », add the words « on the date of 30 June, or which has fewer than 20 members for a period of three successive months »;

2.4.3. in Rule 19.7, after the words « as a reference date », add the words « to verify that the conditions stipulated in Rule 19.2 are met, as well as »;

2.5. with regard to the content of text proposals and written declarations tabled by members, replace the last sentence of Rule 25.2 and the second sentence of Rule 56.2 with the following sentence: « They shall also address areas falling within the Council of Europe's sphere of competence and shall not contain racist, xenophobic or intolerant language or words and expressions whose meaning constitutes an affront to human dignity. »;

2.6. with regard to the possibility for several members to table a written question to the Committee of Ministers:

2.6.1. in Rule 61.1, replace the first sentence with the following sentence: « Representatives and substitutes, individually, or several representatives and/or substitutes may at any time address to the Committee of Ministers, or to its Chairperson-in-office, written questions that have a bearing on matters within the competence of the Committee of Ministers. »;

2.6.2. in Rule 61.2, replace the sentence « Representatives and substitutes may also submit written questions. » with the following sentence: « Representatives and substitutes or several representatives and/or substitutes may also submit written questions. »;

2.7. with regard to the bureaux of committees, in Rule 46.3, add the following words at the end of the second sentence: « only if the candidature respects the agreement reached », and a new sentence as follows: « If it proves impossible to reach an agreement by consensus, the agreement should be obtained among the political groups by a qualified majority of two thirds. »;

2.8. in order to clarify the committee decisions subjected to quorum requirements, after Rule 47.3, add the following new sub-paragraph: « 47.4. A committee with 81 or 85 seats may adopt a motion for

a recommendation or resolution with no fewer than 20 members voting in favour of the motion; a committee with fewer seats shall adopt motions for recommendations or resolutions with the requisite quorum as defined in Rule 47.3. Declarations by committees shall be adopted with the requisite quorum as defined in Rule 47.3. »;

2.9. with regard to references to committees, at the end of Rule 26.3, add the following sentence: « If a draft report adopted by a committee proposes any amendments to the European Convention on Human Rights, the Bureau shall request an opinion from the Committee on Legal Affairs and Human Rights on this draft report. »;

2.10. with regard to reports prepared under the urgent procedure, the first sentence of Rule 50.4 should be amended by adding, after the word « rapporteur », the words « , except when prepared under the urgent procedure ».

3. By adopting Resolution 2492 (2023) « Assessing the functioning of the partnership for democracy », the Assembly demonstrated its clear intention to reaffirm its strong commitment to developing co-operation with neighbouring regions as a means of consolidating democratic transformations and promoting stability, good governance, respect for human rights and the rule of law. Therefore, the Assembly needs to fully implement its earlier decisions taken in Resolution 2492 (2023) by adapting its Rules 17 and 64, as well as its « Guidelines for questions to guest speakers » in the complementary texts, accordingly, as follows:

3.1. after Rule 17.3, insert the following new sub-paragraph: « 17.4. The chairpersons of partner for democracy delegations or, in their absence, a member of the delegation duly designated shall be invited to attend meetings of the Standing Committee without the right to vote. »;

3.2. at the end of Rule 64.6, add the following sentence: « Their names shall be published on the website and in the As-

sembly list after the list of members for each committee, under the heading “partners for democracy”. »;

3.3. after Rule 64.6, insert the following new sub-paragraphs:

« 64.7. On a proposal by the Committee on Political Affairs and Democracy, the Bureau may decide to grant some additional rights to partner for democracy delegations which have shown outstanding results in achieving the goals of the partnership and participate fully in the work of the Assembly. The decision of the Bureau shall be ratified by the Assembly at the beginning of a new session (in January) and shall be valid for the duration of the session (one year), with the possibility or not of extension at each following session depending on the results and according to the same procedure. Such additional rights for the delegations and their members may include:

64.7.1. the right to table motions for recommendations and resolutions, subject to co-signature by a member of the Assembly, with both names appearing as authors of the motion;

64.7.2. the right to table amendments, subject to co-signature by a member of the Assembly, with both names appearing as authors of the amendment;

64.7.3. the right to request current affairs debates and to be chosen to open such debates. If such a request is made by an individual member of a partner for democracy delegation, it should be subject to co-signature by a member of the Assembly, with both names appearing as authors of the request, and to having the support of 19 more members of the Assembly. If a request is made by a partner for democracy delegation, it should be supported by a political group, a national delegation or a committee, as provided by Rule 53.2;

64.7.4. the right to table written declarations, subject to co-signature by a member of the Assembly, with both names appearing as authors of the written declaration;

64.7.5. the right to be appointed as rapporteur for information reports which do not contain a draft resolution and/or recommendation. »;

3.4. in the complementary texts relating to Assembly debates, in « vi. Guidelines for questions to guest speakers », amend the first sentences of paragraphs 7 and 8, as follows:

« 7. Representatives and substitutes and members of partner for democracy delegations may put written questions to the Secretary General of the Council of Europe for oral answer. ».

« 8. Representatives or substitutes and members of partner for democracy delegations may put spontaneous questions to guest speakers when this is provided for in the agenda of the part-session or authorised by the President of the Assembly during a sitting. ».

4. The Assembly decides to adjust the terms of reference of certain committees, in the complementary texts, as follows:

4.1. under « B. Specific terms of reference of Assembly Committees – I. Committee on Political Affairs and Democracy (AS/Pol) »:

4.1.1. at the end of paragraph 6, add the following words: « and in the European Centre for Global Interdependence and Solidarity (North-South Centre). »;

4.1.2. after paragraph 6, add the following new paragraph: « 7. The committee shall represent the Assembly in, and follow the work of, the relevant expert committees of the Council of Europe. »;

4.2. under « B. Specific terms of reference of Assembly Committees – VII. Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs (AS/Pro) », add the following new paragraph 7: « 7. The committee shall represent the Assembly in, and follow the work of, the relevant expert committees of the Council of Europe. ».

5. The Assembly decides to amend certain provisions relating to the functioning

of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee):

5.1. with regard to the duration of the references for periodic review reports by the Monitoring Committee, at the end of Rule 26.4 add the following sentence: « References to the Monitoring Committee for periodic review, as defined in paragraph 8 of the terms of reference of the Assembly Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), shall lapse after three years. »;

5.2. with regard to access to the meetings of the Monitoring Committee, replace Rule 48.8 with the following: « Secretaries of political groups may attend the meetings of committees of the Assembly, except for those of the Committee on the Election of Judges to the European Court of Human Rights. Secretaries of national delegations may attend the meetings of committees of the Assembly, except for those of the Committee on the Election of Judges to the European Court of Human Rights and of the Monitoring Committee. »;

5.3. with regard to the appointment of co-rapporteurs by the Monitoring Committee, at the end of paragraph 11.1 of Resolution 1115 (1997) (modified), add the following words « – no co-rapporteurs shall be a chairperson of a friendship group in his/her national parliament of the state being monitored. ».

6. Finally, the Assembly decides to amend the following complementary texts:

6.1. in the « Additional provisions relating to Assembly debates », « ii. List of speakers », replace paragraphs 2 and 3 with the following paragraph: « 2. As soon as the draft agenda of the part-session has been published, and up to the closing date, names of members of the Assembly may be entered online via the Pace-apps platform, or, in the event of malfunctioning of the application, sent by e-mail (Table.Office@coe.int), by secretaries of na-

tional delegations or secretaries of political groups, to the Table Office of the Parliamentary Assembly. Names may not be entered on the list of speakers for a debate under urgent procedure or a current affairs debate until a specific request is placed on the draft agenda. »;

6.2. with regard to the « Modalities for the election procedure of judges to the European Court of Human Rights and the Council of Europe Commissioner for Human Rights », Appendix X.iv, paragraphs 3

and 4, delete the words « on the ballot paper ».

7. The Assembly also calls the committees to review the terms of reference of their networks, alliances or other bodies to allow the members of partner for democracy delegations to be included in their composition.

8. The Assembly decides that the amendments to the Rules of Procedure set out in this Resolution shall enter into force upon their adoption.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2551 (2024) <sup>(1)</sup>

#### Modification de certaines dispositions du Règlement de l'Assemblée

##### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire rappelle que ses actions et décisions doivent reposer sur des règles et procédures parlementaires claires, cohérentes et efficaces. Elle rappelle qu'elle a régulièrement procédé ces dernières années à la modification de son Règlement afin de prendre en compte l'évolution de la pratique parlementaire, de clarifier les règles et procédures lorsque leur application ou leur interprétation soulevaient des difficultés, ou de répondre à des problèmes spécifiques rencontrés. Dans ce cadre, elle entend tenir dûment compte des propositions formulées par ses membres, les délégations nationales, les groupes politiques et les commissions, et procéder aux ajustements nécessaires de son Règlement.

2. Au vu des considérations qui précèdent, l'Assemblée décide de modifier son Règlement comme suit:

2.1. s'agissant de la procédure d'examen des amendements en séance plénière:

2.1.1. modifier l'article 34.7.a en ajoutant la phrase suivante après la pre-

mière phrase: « Le président de séance fait une interprétation stricte de l'article 34.7.a sur la prise en considération des amendements oraux. »;

2.1.2. modifier l'article 34.9 en ajoutant la phrase suivante après la première phrase: « Si une commission n'a pas été en mesure de prendre position sur les amendements déposés sur son rapport, la parole est donnée au rapporteur. »;

2.1.3. afin de renforcer la compétence des commissions lorsqu'elles prennent position sur les amendements déposés, modifier la première phrase de l'article 34.11 comme suit: « Sur la proposition du président de la commission saisie pour rapport, les amendements qui ont été approuvés en commission à l'unanimité sont déclarés adoptés par l'Assemblée, sauf si dix membres de l'Assemblée au moins s'y opposent. »;

2.2. s'agissant du temps de parole en séance plénière:

2.2.1. en ce qui concerne le temps de parole des rapporteurs, dans les textes pararéglementaires « Dispositions complémentaires relatives aux débats de l'Assemblée », modifier le paragraphe 2 et le paragraphe 3 du « iv. Temps de parole » comme suit:

« 2. Les rapporteurs sur le fond disposent d'un total de dix minutes, dont, à

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 24 juin 2024 (16<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15996, rapport de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteure: M<sup>me</sup> Ingjerd Schie Schou). *Texte adopté par l'Assemblée* le 24 juin 2024 (16<sup>e</sup> séance).

titre indicatif, sept minutes pour la présentation du rapport et trois minutes pour la réplique à la fin du débat. Les corapporteurs de la commission de suivi disposent de cinq minutes chacun pour la présentation de leur rapport et de cinq minutes à partager entre eux pour la réplique.

Les rapporteurs peuvent, à l'issue des interventions des orateurs du premier tour au nom des groupes politiques, demander la parole pour une réplique; ce temps de parole sera déduit de la durée de la réplique à la fin du débat.

3. Pour présenter leur avis, les rapporteurs pour avis disposent d'un temps de parole identique à celui prévu pour les orateurs inscrits dans le débat concerné. Les rapporteurs des commissions ad hoc du Bureau sur l'observation d'élections disposent de cinq minutes pour la présentation du rapport. »;

2.2.2. en ce qui concerne les débats d'actualité, afin d'harmoniser la durée des interventions avec celle prévue par d'autres dispositions, modifier l'article 53.4 comme suit: « Un débat d'actualité est limité à une heure et demie. Il est ouvert par un membre désigné par le Bureau, qui dispose d'un total de dix minutes, dont, à titre indicatif, sept minutes pour introduire le débat et trois minutes pour la réplique à la fin du débat. »;

2.2.3. en ce qui concerne les interventions portant sur une question de procédure, afin d'harmoniser leur durée avec celle prévue par d'autres dispositions, à l'article 35.7, remplacer les mots « limitées à deux minutes » par les mots « limitées à 30 secondes »;

2.3. s'agissant de la notification des suppléances, remplacer l'article 40.1 par l'alinéa suivant: « Seuls les représentants ou, en leur absence, les suppléants dûment désignés par la délégation nationale au plus tard 24 heures avant le débat concerné, qui ont signé le registre de présence, sont habilités à voter. »;

2.4. en ce qui concerne le seuil pour la formation d'un groupe politique:

2.4.1. à l'article 19.2, remplacer les mots « 28 membres » par les mots « 26 membres »;

2.4.2. à l'article 19.4, après les mots « à l'article 19.2 », ajouter les mots « à la date du 30 juin ou qui compte moins de 20 membres pendant trois mois consécutifs »;

2.4.3. à l'article 19.7, après les mots « date de référence », ajouter les mots « pour vérifier que les conditions stipulées à l'article 19.2 sont remplies, ainsi que »;

2.5. s'agissant du contenu des propositions de textes et des déclarations écrites déposées par des membres, remplacer la dernière phrase de l'article 25.2 et la seconde phrase de l'article 56.2 par la phrase suivante: « D'autre part, elles doivent porter sur des domaines relevant de la compétence du Conseil de l'Europe et elles ne peuvent contenir de propos racistes, xénophobes ou intolérants ni de termes qui constituent un affront à la dignité humaine. »;

2.6. s'agissant de la possibilité pour plusieurs membres de soumettre une question écrite au Comité des Ministres:

2.6.1. à l'article 61.1, remplacer la première phrase par la phrase suivante: « Les représentants et suppléants, à titre individuel, ou plusieurs représentants et/ou suppléants, peuvent à tout moment adresser au Comité des Ministres, ou au Président de celui-ci, des questions écrites portant sur des points qui relèvent de la compétence du Comité des Ministres. »;

2.6.2. à l'article 61.2, remplacer la phrase « Les représentants ou suppléants peuvent également adresser des questions écrites. » par la phrase suivante: « Les représentants ou suppléants, ou plusieurs représentants et/ou suppléants, peuvent également adresser des questions écrites. »;

2.7. s'agissant des bureaux des commissions, à l'article 46.3, à la fin de la



troisième phrase, ajouter les mots suivants: « uniquement si la candidature respecte l'accord conclu », et la phrase suivante: « S'il se révèle impossible de parvenir à un accord par consensus, l'accord doit être obtenu entre les groupes politiques à la majorité qualifiée des deux tiers. »;

2.8. afin de préciser quelles décisions des commissions sont soumises aux conditions de quorum, après l'article 47.3, ajouter le nouvel alinéa suivant: « 47.4. Une commission comptant 81 ou 85 sièges peut adopter une proposition de recommandation ou de résolution si 20 membres au moins votent en faveur de cette proposition; une commission comptant moins de sièges adopte les propositions de recommandation ou de résolution avec le quorum requis défini à l'article 47.3. Les déclarations des commissions sont adoptées avec le quorum requis défini à l'article 47.3. »;

2.9. s'agissant de la saisine des commissions, à la fin de l'article 26.3, ajouter la phrase suivante: « Si un projet de rapport adopté par une commission propose des amendements à la Convention européenne des droits de l'homme, le Bureau requiert un avis de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme sur ce projet de rapport. »;

2.10. s'agissant des rapports préparés dans le cadre de la procédure d'urgence, à l'article 50.4, ajouter à la fin de la première phrase les mots suivants: « sauf si le rapport est préparé dans le cadre de la procédure d'urgence ».

3. En adoptant la Résolution 2492 (2023) « Évaluation du fonctionnement du partenariat pour la démocratie », l'Assemblée a clairement manifesté son intention de réaffirmer son engagement ferme à développer la coopération avec les régions voisines comme moyen de consolider les transformations démocratiques et de promouvoir la stabilité, la bonne gouvernance, le respect des droits humains et l'État de droit. Par conséquent, l'Assemblée doit pleinement mettre en oeuvre ses décisions

antérieures figurant dans la Résolution 2492 (2023) en adaptant ses articles 17 et 64, ainsi que ses « Lignes directrices concernant les questions aux orateurs invités » des textes pararéglementaires, comme suit:

3.1. après l'article 17.3, ajouter le nouvel alinéa suivant: « 17.4. Les présidents des délégations de partenaires pour la démocratie ou, en leur absence, un membre de la délégation dûment désigné sont invités à assister aux réunions de la Commission permanente sans droit de vote. »;

3.2. à la fin de l'article 64.6, ajouter la phrase suivante: « Leurs noms sont publiés sur le site web et dans l'annuaire de l'Assemblée, après la liste des membres de chaque commission, sous la référence "partenaires pour la démocratie". »;

3.3. après l'article 64.6, ajouter les nouveaux alinéas suivants:

« 64.7. Sur proposition de la commission des questions politiques et de la démocratie, le Bureau peut décider d'accorder certains droits supplémentaires aux délégations de partenaires pour la démocratie qui ont obtenu des résultats remarquables dans la réalisation des objectifs du partenariat et qui participent pleinement aux travaux de l'Assemblée. La décision du Bureau est ratifiée par l'Assemblée au début d'une nouvelle session (en janvier) et reste valable pour la durée de la session (un an), avec la possibilité de la prolonger ou non à chaque session suivante en fonction des résultats obtenus et selon la même procédure. Ces droits supplémentaires pour les délégations et leurs membres peuvent inclure:

64.7.1. le droit de déposer des propositions de recommandation et de résolution, sous réserve qu'elles soient cosignées par un membre de l'Assemblée, les deux noms étant cités comme auteurs de la proposition;

64.7.2. le droit de déposer des amendements, sous réserve qu'ils soient cosignés par un membre de l'Assemblée, les deux noms étant cités comme auteurs de l'amendement;

64.7.3. le droit de demander des débats d'actualité et d'être désignés pour ouvrir ces débats. Si une telle demande émane d'un membre d'une délégation de partenaires pour la démocratie à titre individuel, elle doit être cosignée par un membre de l'Assemblée, les deux noms étant cités comme auteurs de la demande, et elle doit recueillir le soutien de 19 autres membres de l'Assemblée. Si une demande émane d'une délégation de partenaires pour la démocratie, elle doit être soutenue par un groupe politique, une délégation nationale ou une commission, conformément à l'article 53.2;

64.7.4. le droit de déposer des déclarations écrites, sous réserve qu'elles soient cosignées par un membre de l'Assemblée, les deux noms étant cités comme auteurs de la déclaration écrite;

64.7.5. le droit d'être désignés rapporteurs pour les rapports d'information qui ne contiennent pas de projet de résolution et/ou de recommandation. »;

3.4. dans les textes pararélementaires relatifs aux débats de l'Assemblée, dans « vi. Lignes directrices concernant les questions aux orateurs invités », modifier les premières phrases des paragraphes 7 et 8 comme suit:

« 7. Les représentants et suppléants et les membres des délégations de partenaires pour la démocratie peuvent adresser au Secrétaire Général du Conseil de l'Europe des questions écrites, pour réponse orale. ».

« 8. Les représentants ou suppléants et les membres des délégations de partenaires pour la démocratie peuvent poser des questions spontanées aux orateurs invités lorsque l'ordre du jour de la partie de session le prévoit, ou lorsque le Président de l'Assemblée l'autorise en séance. ».

4. L'Assemblée décide d'ajuster le mandat de certaines commissions, dans les textes pararélementaires, ainsi qu'il suit:

4.1. sous le point « B. Mandats spécifiques des commissions de l'Assemblée – I.

Commission des questions politiques et de la démocratie (AS/Pol) »;

4.1.1. à la fin du paragraphe 6, ajouter les mots suivants: « et au Centre européen pour l'interdépendance et la solidarité mondiales (Centre Nord-Sud). »;

4.1.2. après le paragraphe 6, ajouter le nouveau paragraphe suivant: « 7. La commission représente l'Assemblée auprès des comités d'experts du Conseil de l'Europe et suit leurs travaux dans ses domaines de compétence. »;

4.2. sous le point « B. Mandats spécifiques des commissions de l'Assemblée – VII. Commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles (AS/Pro) », ajouter le nouveau paragraphe 7 suivant: « 7. La commission représente l'Assemblée auprès des comités d'experts du Conseil de l'Europe et suit leurs travaux dans ses domaines de compétence. ».

5. L'Assemblée décide d'amender certaines dispositions relatives au fonctionnement de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi):

5.1. s'agissant de la durée de la saisine de la commission de suivi pour un rapport d'examen périodique, à la fin de l'article 26.4, ajouter la phrase suivante: « Lorsque la commission de suivi est saisie pour procéder à un examen périodique, comme le prévoit le paragraphe 8 du mandat de la commission de l'Assemblée pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), cette saisine devient caduque au bout de trois ans. »;

5.2. en ce qui concerne l'accès aux réunions de la commission de suivi, remplacer l'article 48.8 par le nouvel alinéa suivant: « Les secrétaires des groupes politiques peuvent assister aux réunions des commissions de l'Assemblée, à l'exception de celles de la commission sur l'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme. Les secrétaires des délégations nationales peuvent assister aux réunions

des commissions de l'Assemblée, à l'exception de celles de la commission sur l'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme et de la commission de suivi. »;

5.3. en ce qui concerne la désignation des corapporteurs par la commission de suivi, à la fin du paragraphe 11.1 de la Résolution 1115 (1997) (modifiée), ajouter les mots: « – aucun corapporteur ne peut être président au sein de son parlement national de groupes d'amitié avec le pays faisant l'objet d'une procédure de suivi. ».

6. Enfin, l'Assemblée décide d'amender les textes pararélementaires suivants:

6.1. dans les « Dispositions complémentaires relatives aux débats de l'Assemblée », « ii. Liste des orateurs », remplacer les paragraphes 2 et 3 par le paragraphe suivant: « 2. Dès la publication du projet d'ordre du jour de la partie de session et jusqu'à la date de clôture, les inscriptions des membres de l'Assemblée peuvent se faire en ligne via la plateforme Pace-apps ou, en cas de dysfonctionnement de l'application, par

courrier électronique (Table.Office@coe.int) adressé au Service de la séance de l'Assemblée parlementaire, par les secrétaires des délégations nationales ou les secrétaires des groupes politiques. Les noms ne peuvent être inscrits sur la liste des orateurs pour un débat d'urgence ou un débat d'actualité que si une demande spécifique est inscrite au projet d'ordre du jour. »;

6.2. en ce qui concerne les « Modalités concernant la procédure d'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme et du Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe » annexe X.iv, dans les paragraphes 3 et 4, supprimer les mots « sur le bulletin de vote ».

7. L'Assemblée invite également les commissions à revoir le mandat de leurs réseaux, alliances ou autres organes pour permettre aux membres de délégations de partenaires pour la démocratie de figurer dans leur composition.

8. L'Assemblée décide que les modifications du Règlement figurant dans la présente résolution entreront en vigueur dès leur adoption.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2551 (2024) <sup>(1)</sup>

#### Modifica di alcune disposizioni del Regolamento dell'Assemblea

##### ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare ricorda che le sue azioni e decisioni si basano su regole e procedure parlamentari chiare, coerenti ed efficaci. Ricorda che negli ultimi anni ha regolarmente modificato il proprio regolamento al fine di adeguarsi ai cambiamenti della prassi parlamentare, chiarire le norme e le procedure laddove la loro applicazione o interpretazione ha sollevato difficoltà o affrontare problemi specifici. Intende pertanto tenere in debito conto le proposte presentate dai suoi membri, dalle delegazioni nazionali, dai gruppi politici e dalle commissioni e apportare i necessari adeguamenti al proprio Regolamento.

2. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea decide di modificare il proprio Regolamento come segue:

2.1 per quanto riguarda la procedura di esame degli emendamenti in seduta plenaria:

2.1.1 modificare l'articolo 34.7.a aggiungendo la seguente frase dopo la prima: « Il Presidente che presiede una seduta interpreta rigorosamente l'articolo 34.7.a per quanto riguarda l'esame degli emendamenti formulati oralmente »;

2.1.2 modificare l'articolo 34.9 aggiungendo quanto segue dopo la prima

frase: « Se una commissione non è riuscita a prendere posizione sugli emendamenti presentati alla sua relazione, la parola passa al relatore »;

2.1.3 al fine di rafforzare la competenza delle commissioni nel prendere posizione sugli emendamenti presentati, modificare la prima frase dell'articolo 34.11 come segue: « A seguito di una proposta presentata dal presidente della commissione che esamina una relazione, gli emendamenti approvati all'unanimità dalla commissione sono dichiarati adottati dall'Assemblea, a meno che dieci o più membri dell'Assemblea non si oppongano »;

2.2 per quanto riguarda il tempo di parola in plenaria:

2.2.1 per quanto riguarda il tempo di parola dei relatori, nei testi complementari « Disposizioni aggiuntive relative ai dibattiti dell'Assemblea », modificare il paragrafo 2 e il paragrafo 3 del punto « iv. Tempo di parola » come segue:

« 2. I relatori hanno a disposizione un totale di dieci minuti, di cui, indicativamente, sette minuti per la presentazione della relazione e tre minuti per la replica al termine del dibattito. I correlatori della Commissione di monitoraggio hanno a disposizione cinque minuti ciascuno per la presentazione della relazione e cinque minuti per la replica, da dividere tra loro.

I relatori possono, dopo il primo giro di interventi a nome dei gruppi politici,

(1) *Dibattito in Assemblea* del 24 giugno 2024 (16<sup>a</sup> seduta) (V. Doc. 15996, relazione della Commissione regolamento, immunità e affari istituzionali, relatrice: On. Ingjerd Schie Schou). *Testo adottato dall'Assemblea* il 24 giugno 2024 (16<sup>a</sup> seduta).

chiedere la parola per replicare; questo tempo di parola sarà dedotto dal tempo di replica al termine del dibattito.

3. I relatori per parere dispongono, per la presentazione del parere, dello stesso tempo di parola degli iscritti a parlare al dibattito in questione. I relatori delle commissioni ad hoc dell'Ufficio di presidenza sull'osservazione elettorale dispongono di cinque minuti per presentare la relazione »;

2.2.2 per quanto riguarda i dibattiti di attualità, al fine di armonizzare il tempo di parola per le dichiarazioni con quello previsto da altre disposizioni, modificare l'articolo 53.4 come segue: « Un dibattito su temi di attualità non può superare la durata di un'ora e mezza. È aperto da un membro scelto dall'Ufficio di presidenza, che dispone di un totale di dieci minuti, di cui, indicativamente, sette minuti per l'introduzione del dibattito e tre minuti per la replica al termine del dibattito »;

2.2.3 per quanto riguarda le questioni procedurali, al fine di armonizzare il tempo di parola con quello previsto da altre disposizioni, all'articolo 35.7 sostituire le parole « non più di due minuti » con « non più di 30 secondi ».

2.3 per quanto riguarda la notifica dei supplenti, sostituire l'articolo 40.1 con il seguente comma: « Hanno diritto di voto solo i rappresentanti o, in loro assenza, i supplenti debitamente designati dalla delegazione nazionale al più tardi 24 ore prima del dibattito in questione, che abbiano firmato il registro delle presenze »;

2.4 per quanto riguarda la soglia per la formazione di un gruppo politico:

2.4.1 all'articolo 19.2, sostituire le parole « 28 membri » con « 26 membri »;

2.4.2 all'articolo 19.4, dopo le parole « all'articolo 19.2. », aggiungere le parole « alla data del 30 giugno, o che abbia meno di 20 membri per un periodo di tre mesi consecutivi »;

2.4.3 all'articolo 19.7, dopo le parole « come data di riferimento », aggiungere le parole « per verificare il rispetto

delle condizioni di cui all'articolo 19.2, nonché ».

2.5 per quanto riguarda il contenuto delle proposte di testo e delle dichiarazioni scritte presentate dai membri, sostituire l'ultima frase dell'articolo 25.2 e la seconda frase dell'articolo 56.2 come segue: « Devono inoltre riguardare settori che rientrino nella sfera di competenza del Consiglio d'Europa e non devono contenere un linguaggio razzista, xenofobo o intollerante, né parole ed espressioni il cui significato costituisca un affronto alla dignità umana »;

2.6 per quanto riguarda la possibilità per più membri di presentare un'interrogazione scritta al Comitato dei Ministri:

2.6.1 all'articolo 61.1, sostituire la prima frase con la seguente: « Rappresentanti e supplenti o più rappresentanti e/o supplenti possono rivolgere in qualsiasi momento al Comitato dei Ministri, o al suo Presidente in carica, interrogazioni scritte su questioni di competenza del Comitato dei Ministri »;

2.6.2 all'articolo 61.2, sostituire la frase « Rappresentanti e supplenti possono anche presentare interrogazioni scritte » con la seguente frase: « Rappresentanti e supplenti o più rappresentanti e/o supplenti possono anche presentare interrogazioni scritte »;

2.7 per quanto riguarda gli uffici di presidenza delle commissioni, all'articolo 46.3, aggiungere le seguenti parole alla fine della seconda frase: « solo se la candidatura rispetta l'accordo raggiunto », e una nuova frase alla fine del paragrafo come segue: « Se risulta impossibile raggiungere un accordo per consenso, l'accordo deve essere ottenuto tra i gruppi politici con una maggioranza qualificata di due terzi »;

2.8 al fine di chiarire le decisioni della commissione soggette a requisiti di quorum, dopo l'articolo 47 aggiungere il seguente nuovo comma: « 47.4. Una commissione con 81 o 85 seggi può adottare una proposta di raccomandazione o di risoluzione se non meno di 20 membri votano a favore della proposta; una commissione

con meno seggi adotta le proposte di raccomandazione o di risoluzione con il quorum richiesto, stabilito all'articolo 47.3. Le dichiarazioni delle commissioni sono approvate con il quorum richiesto, stabilito all'articolo 47.3. »;

2.9 per quanto riguarda i rinvii alle commissioni, alla fine dell'articolo 26.3, aggiungere la seguente frase: « Qualora un progetto di relazione adottato da una commissione proponga emendamenti alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo, l'Ufficio di presidenza chiede il parere della Commissione affari giuridici e diritti umani su tale progetto di relazione »;

2.10 per quanto riguarda le relazioni preparate con procedura d'urgenza, la prima frase dell'articolo 50.4 dovrebbe essere modificata aggiungendo, dopo la parola « relatore », le parole « , tranne quando sono preparate con procedura d'urgenza ».

3. Adottando la Risoluzione 2492 (2023), l'Assemblea ha dimostrato la sua chiara intenzione di riaffermare il forte impegno a sviluppare la cooperazione con le regioni limitrofe come mezzo per consolidare le trasformazioni democratiche e promuovere la stabilità, il buon governo, il rispetto dei diritti umani e lo Stato di diritto. Pertanto, l'Assemblea deve dare piena attuazione alle sue precedenti decisioni assunte con la Risoluzione 2492 (2023), adattando di conseguenza gli articoli 17 e 64, nonché le « Linee guida per le domande agli oratori ospiti » nei testi complementari, come segue:

3.1 dopo l'articolo 17.3, inserire il seguente nuovo comma: « 17.4. I presidenti delle delegazioni dei partner per la democrazia o, in loro assenza, un membro della delegazione debitamente designato, sono invitati a partecipare alle riunioni della Commissione permanente senza diritto di voto »;

3.2 alla fine dell'articolo 64.6, aggiungere la seguente frase: « I loro nomi saranno pubblicati sul sito *web* e nell'elenco dell'Assemblea dopo l'elenco dei membri di ciascuna commissione, sotto la voce "partner per la democrazia". »;

3.3 dopo l'articolo 64.6, inserire i seguenti nuovi commi:

« 64.7. Su proposta della Commissione affari politici e democrazia, l'Ufficio di presidenza può decidere di concedere alcuni diritti supplementari alle delegazioni dei partner per la democrazia che hanno realizzato risultati eccezionali nel raggiungimento degli obiettivi del partenariato e che partecipano pienamente ai lavori dell'Assemblea. La decisione dell'Ufficio di presidenza è ratificata dall'Assemblea all'inizio di una nuova sessione (a gennaio) ed è valida per la durata della sessione (un anno), con la possibilità o meno di proroga ad ogni sessione successiva a seconda dei risultati e seguendo la stessa procedura. Tali diritti aggiuntivi per le delegazioni e i loro membri possono includere:

64.7.1. il diritto di presentare proposte di raccomandazione e di risoluzione, a condizione che siano cofirmate da un membro dell'Assemblea, con entrambi i nomi che compaiono come proponenti;

64.7.2. il diritto di presentare emendamenti, a condizione che siano cofirmati da un membro dell'Assemblea, con entrambi i nomi che compaiono come autori dell'emendamento;

64.7.3. il diritto di richiedere dibattiti di attualità e di essere scelti per aprire tali dibattiti. Se tale richiesta è avanzata da un singolo membro di una delegazione partner per la democrazia, deve essere cofirmata da un membro dell'Assemblea, con entrambi i nomi che compaiono come autori della richiesta, e deve avere il sostegno di altri 19 membri dell'Assemblea. Se la richiesta è presentata da una delegazione partner per la democrazia, deve essere sostenuta da un gruppo politico, da una delegazione nazionale o da una commissione, come previsto dall'articolo 53.2;

64.7.4. il diritto di presentare dichiarazioni scritte, a condizione che siano cofirmate da un membro dell'Assemblea, con entrambi i nomi che appaiono come autori della dichiarazione scritta;

64.7.5. il diritto di nomina a relatore per le relazioni informative che non

contengono un progetto di risoluzione e/o di raccomandazione »;

3.4 nei testi complementari relativi ai dibattiti dell'Assemblea, al punto « vi. Linee guida per le domande agli oratori ospiti », modificare le prime frasi dei paragrafi 7 e 8, come segue:

« 7. Rappresentanti e supplenti e membri delle delegazioni dei partner per la democrazia possono rivolgere al Segretario generale del Consiglio d'Europa domande scritte con risposta orale. ».

« 8. I rappresentanti o i supplenti e i membri delle delegazioni dei partner per la democrazia possono rivolgere domande spontanee agli oratori ospiti se previsto dall'ordine del giorno della parte di sessione o se autorizzati dal Presidente dell'Assemblea durante una seduta. ».

4. L'Assemblea decide di adeguare il mandato di alcune commissioni, nei testi complementari, come segue:

4.1 al punto « B. Mandato specifico delle commissioni dell'Assemblea I. Commissione affari politici e democrazia (AS/Pol) »:

4.1.1 alla fine del paragrafo 6, aggiungere le seguenti parole: « e nel Centro europeo per l'interdipendenza e la solidarietà globale (Centro Nord-Sud) »;

4.1.2 dopo il paragrafo 6, aggiungere il seguente nuovo paragrafo: « 7. La Commissione rappresenta l'Assemblea nei comitati di esperti del Consiglio d'Europa di cui segue i lavori. »;

4.2 al punto « B. Mandato specifico delle Commissioni dell'Assemblea VII. Commissione regolamento, immunità e affari istituzionali (AS/Pro) », aggiungere il seguente nuovo paragrafo 7: « 7. La Commissione rappresenta l'Assemblea nei pertinenti comitati di esperti del Consiglio d'Europa di cui segue i lavori. ».

5. L'Assemblea decide di emendare alcune disposizioni relative al funzionamento della Commissione di monitoraggio:

5.1 per quanto riguarda la durata del mandato dei rapporti di revisione periodica

della Commissione di monitoraggio, alla fine dell'articolo 26.4 aggiungere la seguente frase: « La Commissione di monitoraggio è investita di una revisione periodica, come definito al paragrafo 8 del mandato della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio), per una durata di tre anni »;

5.2 per quanto riguarda l'accesso alle riunioni della Commissione di monitoraggio, sostituire l'articolo 48.8 con il seguente: « I segretari dei gruppi politici possono assistere alle riunioni delle commissioni dell'Assemblea, ad eccezione di quelle della Commissione per l'elezione dei giudici della Corte europea dei diritti dell'uomo. I segretari delle delegazioni nazionali possono partecipare alle riunioni delle commissioni dell'Assemblea, ad eccezione di quelle della Commissione per l'elezione dei giudici della Corte europea dei diritti dell'uomo e della Commissione di monitoraggio »;

5.3 per quanto riguarda la nomina dei correlatori da parte della Commissione di monitoraggio, alla fine del paragrafo 11.1 della Risoluzione 1115 (1997) (modificata), aggiungere la seguente frase: « - nessun correlatore deve essere membro (o presidente) nel proprio parlamento nazionale di un gruppo di amicizia con lo Stato sottoposto a monitoraggio ».

6. Infine, l'Assemblea ha deciso di modificare i seguenti testi complementari:

6.1 nelle « Disposizioni complementari relative ai dibattiti dell'Assemblea », « ii. Elenco degli oratori », sostituire i paragrafi 2 e 3 con il seguente paragrafo: « 2. Non appena è pubblicato il progetto di ordine del giorno della parte di sessione e fino alla data di chiusura, i nomi dei membri dell'Assemblea possono essere inseriti online tramite la piattaforma *Pace-apps* o, in caso di malfunzionamento dell'applicazione, inviati via *email* (Table.Office@coe.int) dai segretari delle delegazioni nazionali o dai segretari dei gruppi politici all'Ufficio dell'Assemblea. I nomi non possono essere inseriti nell'elenco degli oratori per un dibattito con procedura d'urgenza o per un

dibattito di attualità fino a quando non viene inserita una richiesta specifica nel progetto di ordine del giorno »;

6.2 per quanto riguarda le « Modalità per la procedura di elezione dei giudici della Corte europea dei diritti dell'uomo e del Commissario per i diritti dell'uomo del Consiglio d'Europa », paragrafi 3 e 4, eliminare le parole « sulla scheda elettorale ».

7. L'Assemblea invita inoltre le commissioni a rivedere il mandato delle loro reti, alleanze o altri organismi per consentire ai membri delle delegazioni dei partner per la democrazia di essere inclusi nella loro composizione.

8. L'Assemblea decide che le modifiche al Regolamento introdotte dalla presente Risoluzione entreranno in vigore al momento della loro adozione.

