

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **124**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2541

La detenzione arbitraria di Vladimir Kara-Murza e la persecuzione sistematica dei manifestanti contro la guerra nella Federazione russa e in Bielorussia

Trasmessa il 22 aprile 2024

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2541 (2024) ⁽¹⁾

The arbitrary detention of Vladimir Kara-Murza and the systematic persecution of anti-war protesters in the Russian Federation and Belarus

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly is appalled by the arbitrary detention of Vladimir Kara-Murza and the systematic persecution of anti-war protesters in the Russian Federation and Belarus.

2. In regard to the Russian Federation, the Assembly recalls that judgments of the European Court of Human Rights concerning events prior to February 2022 already demonstrated a severe repression of the freedoms of speech, assembly and association, and the right to liberty.

3. Beginning in March 2022, the Russian Federation rapidly adopted a series of draconian amendments to the Criminal Code and the Code of Administrative Offences to silence criticism of its illegal, brutal, full-scale war of aggression against Ukraine. These legislative amendments are not consistent with international human rights standards and have effectively criminalised all forms of dissent against the war and against the actions of the Russian military. These actions form a part of Vladimir Putin's systemic war on democracy.

4. One of the first victims of this repression was historian, politician and winner of the 2022 Václav Havel Human Rights Prize, Vladimir Kara-Murza. Mr Kara-Murza was arrested and detained on 11 April 2022. He was subsequently charged with « spreading deliberate false information » about the actions of the Russian military in Ukraine, « participating in the activities of an undesirable organisation » and high treason. On 17 April 2023, Mr Kara-Murza was sentenced to twenty-five years in prison.

5. Mr Kara-Murza narrowly survived two previous poisoning attacks linked to the Russian authorities, which have had lasting negative effects on his health. As a result of his pretrial detention, Mr Kara-Murza's polyneuropathy, caused by these poisoning attacks, has deteriorated significantly. For the last six months, Mr Kara-Murza has been held in complete solitary confinement in a cell, first in a strict-regime prison colony and then in a Siberian « special-regime » prison colony, the harshest grade in the Russian Federation's penitentiary system. Since September 2023 he has not received any medical treatment and his polyneuropathy is slowly deteriorating.

6. There have been countless other examples of politically motivated prosecutions in the Russian Federation against individuals

(1) *Assembly debate* on 17 april 2024 (11th sitting) (see Doc. 15967, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Ms Thórhildur Sunna Evarsdóttir). *Text adopted by the Assembly* on 17 april 2024 (11th sitting).

who speak out against the war. The most minor acts of peaceful speech or protest can now incur hefty fines, detention and lengthy prison sentences. There has been a significant rise in the number of political prisoners, as defined by Resolution 1900 (2012) « The definition of political prisoner ». In Resolution 2446 (2022) « Reported cases of political prisoners in the Russian Federation », the Assembly stated that there were 478 political prisoners in the Russian Federation. The human rights organisation OVD-Info reports that there are now over 1 000. The organisation reports that almost 20 000 people have been detained for their anti-war stance in the Russian Federation and the occupied territory of Crimea since February 2022.

7. Meanwhile, the Assembly notes that the anti-war movement in the Russian Federation has not been eradicated. Instead, it has gone underground. Russians who oppose the war have adapted their activities to the current situation so that they can continue some forms of anti-war dissent without exposing themselves to immediate arrest and indefinite imprisonment.

8. The Assembly reiterates that the persecution of individuals with an anti-war stance gives rise to multiple violations of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), to which the Russian Federation was still bound until 16 September 2022, and to breaches of other international human rights treaties to which the Russian Federation is party, such as the International Covenant on Civil and Political Rights.

9. There has similarly been a widespread repression of anti-war protesters in Belarus. Credible reports suggest that, against a backdrop of generalised political repression in the country, more than 1 600 people have been detained for their anti-war stance. Most of these detentions occurred in the immediate aftermath of the full-scale invasion when anti-war protests were brutally dispersed. Subsequently, even the smallest expressions of sentiments against the war have been met with prosecution, often through the application of legislation on « extremism », the terms of

which violate international human rights standards.

10. Many Belarusians have taken a stand through actions such as disseminating information about military movements or infrastructure, damaging railway tracks to prevent movement of military equipment and personnel or sabotaging military installations. These actions have been met with a manifestly disproportionate reaction, through prosecutions under terrorism charges.

11. The Assembly is shocked by the numerous credible reports of torture being inflicted upon individuals with an anti-war stance in Belarus, alongside other repressive measures such as months in punishment cells (without any blankets, clothes, books or amenities), refusal of access to medicine and other forms of ill-treatment. The use of incommunicado detention, whereby political prisoners are completely cut off from the outside world, has become particularly common. This is an incredibly cruel and inhumane practice, punishing not only the prisoner but their loved ones too.

12. The Assembly draws a distinction between, on the one hand, the Governments of the Russian Federation and Belarus and, on the other, the people of these two countries. In this respect, it expresses its solidarity with the many Russians and Belarusians who speak out against the war of aggression, recognising that they do so in a context of severe repression and that they risk serious personal consequences.

13. The Assembly therefore calls on the Russian Federation and Belarus to:

13.1. cease the threats, intimidation and prosecution of individuals who have been targeted due to their anti-war stance, and ensure the immediate release of those who are in detention;

13.2. pending their release, ensure that the conditions of detention of all such prisoners are compliant with international human rights law (including access to adequate medical care and contact with their lawyers, families and others);

13.3. ensure that prisoners are not subjected to torture or ill-treatment, that

any such allegations are investigated promptly and effectively and that perpetrators are prosecuted;

13.4. reverse the measures taken against media and civil society organisations that have been subjected to closure, liquidation, website blocking or registration as « foreign agents » or « undesirable organisations » as a result of perceived anti-war activities;

13.5. repeal the laws enacted with the purpose of repressing anti-war sentiment;

13.6. implement relevant recommendations and decisions issued by international organisations of which they are members, such as the United Nations and the Organization for Security and Co-operation in Europe, and human rights treaty bodies which are competent to deal with individual communications against them.

14. Furthermore, the Assembly calls on the Russian Federation to:

14.1. adopt without delay effective general measures to address the structural and systemic problems identified by the European Court of Human Rights and the Committee of Ministers of the Council of Europe with regard to freedom of assembly, freedom of expression, freedom of association and the right to liberty in the Russian Federation, including by repealing or amending relevant legislation, such as the laws on « foreign agents » and « undesirable organisations » and those designed to censor discussion about the war in Ukraine;

14.2. in accordance with the decision of the Committee of Ministers in the *Navalnyy and Ofitserov* group of cases at its 1492nd (Human Rights) meeting held in March 2024, ensure the release of all prisoners currently detained in the Russian Federation whose detention constitutes an abuse of power and is a means of silencing them and deterring other critics of the regime from protesting or speaking out;

14.3. co-operate with the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or

Punishment (CPT), as long as the Russian Federation remains a Party to the European Convention for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (ETS No. 126), thereby allowing for the monitoring of the reported political prisoners' state of health, conditions of detention pending their release and allegations of torture and ill-treatment.

15. The Assembly further recalls that the Russian Federation refuses to pay just satisfaction awarded by the European Court of Human Rights for both individual and interstate cases. The Assembly resolves to explore other possible avenues to secure the payment of such awards, and calls on member and observer States, as well as the European Union, to do the same.

16. Noting the need to provide the Russian and Belarusian anti-war movements with greater recognition and support, the Assembly calls on member and observer States of the Council of Europe to:

16.1. publicly highlight the continuation and ongoing work of the Russian and Belarusian anti-war movements;

16.2. implement programmes of international solidarity with the Russian and Belarusian anti-war movements, including by organising events, conferences and round tables, promoting media coverage and academic research and supporting artistic endeavours;

16.3. explore further steps to provide information to the Russian population by cutting through the Kremlin's information blockade, including by providing:

16.3.1. a welcoming environment for independent Russian news outlets, including their registration as legal entities and the facilitation of their ongoing work;

16.3.2. any necessary financial support to independent Russian news outlets;

16.3.3. facilitation of the entry and stay of independent Russian journalists and social media influencers;

16.3.4. financial and other support to Russian anti-war social media influencers;

16.3.5. free and stable virtual private networks (VPNs) for the Russian population;

16.4. support Russian and Belarusian civil society organisations located abroad in their efforts to legally and financially support anti-war protesters within the Russian Federation and Belarus;

16.5. prevent businesses from refusing to supply goods and services to independent Russian and Belarusian civil society organisations supporting anti-war causes or the defence of human rights, by enforcing relevant national laws and regulations and/or strengthening them as necessary;

16.6. prevent the application of international sanctions to independent Russian and Belarusian civil society organisations supporting anti-war causes or the defence of human rights, including financial and banking sanctions.

17. Alarmed by the dire conditions of imprisonment of Vladimir Kara-Murza and other individuals detained for their anti-war stance, the Assembly calls on:

17.1. member and observer States of the Council of Europe to deploy diplomatic efforts to secure the release of political prisoners in the Russian Federation and Belarus who have opposed the war of aggression against Ukraine, prioritising Vladimir Kara-Murza and others who have serious health conditions;

17.2. member and observer States of the Council of Europe to pursue prisoner exchanges in order to obtain the release of political prisoners in the Russian Federation and Belarus who have opposed the war of aggression against Ukraine, prioritising Vladimir Kara-Murza and others who have serious health conditions (noting in particular the potential role of Germany, the United Kingdom and the United States of America);

17.3. the United States of America to recognise Mr Kara-Murza as a « wrongfully detained person » under the Levinson Act, with a view to intensifying the activities of

the Government of the United States to secure Mr Kara-Murza's release.

18. The Assembly calls on member and observer States of the Council of Europe to intensify their efforts to hold the Russian Federation and Belarus to account at the United Nations, including by:

18.1. promoting the adoption of a resolution of the Human Rights Council and releasing a joint statement calling for the release of anti-war protesters in the Russian Federation and Belarus and an end to the political persecution of anti-war protesters in the Russian Federation and Belarus, and condemning the failure of the Russian Federation and Belarus to implement rulings of international bodies relating to the repression of anti-war protesters, including judgments and decisions of the European Court of Human Rights (in respect of the Russian Federation), the Working Group on Arbitrary Detention and the United Nations treaty bodies;

18.2. calling for a country visit to the Russian Federation and Belarus of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the International Committee of the Red Cross (ICRC), the Special Rapporteurs on the situation of human rights in the Russian Federation and Belarus and other relevant bodies, to visit prisons and meet with anti-war protesters subject to political persecution, prioritising those with serious health conditions, including Vladimir Kara-Murza.

19. Noting the highly precarious situation of Russians and Belarusians with an anti-war stance who are trying to flee their oppressive regimes, and recalling Resolution 2446 (2022) « Reported cases of political prisoners in the Russian Federation » and Resolution 2499 (2023) « Addressing the specific challenges faced by the Belarusians in exile », the Assembly calls on member and observer States of the Council of Europe to:

19.1. support persons fleeing the Russian Federation and Belarus by facilitating their legal entry and stay, freedom of mo-

vement, safety and security, and access to education, culture, financial services and pursuit of economic activities. This should include appropriate measures relating to emergency entry, emergency passports, visas, temporary and long-term residence permits, socio-economic assistance and (where appropriate) refugee status;

19.2. examine the possibility of creating separate international frameworks or networks for those fleeing the Russian Federation and Belarus, to deal with the issues of entry and stay of these persons;

19.3. refuse extradition requests for Belarusian and Russian nationals that could be considered to be politically motivated;

19.4. refrain from deporting to their home countries Russian and Belarusian nationals who have demonstrated an anti-war stance concerning the aggression against Ukraine and who would thus be at genuine risk of political persecution or conscription to the Russian military;

19.5. take measures to address the refusal of the Belarusian authorities to issue passports in their consulates abroad (as well as prepare for the possibility of the Russian Federation doing so), through the recognition of *de facto* statelessness and the issuing of travel documents to allow Belarusian (and if necessary, Russian) individuals at risk of political persecution or conscription to remain in European States after the expiration of their passports;

19.6. take measures to protect Russians and Belarusians who have fled their States from transnational repression carried out by their governments, as highlighted in Resolution 2509 (2023) « Transnational repression as a growing threat to the rule of law and human rights ».

20. The Assembly further calls on member and observer States of the Council of

Europe to introduce restrictive measures (in particular, sanctions under their « Magnitsky laws ») against individuals involved in the political persecution of Russians and Belarusians because of their anti-war stance.

21. Noting the harm caused to independent Russian and Belarusian civil society by the application of domestic and international sanctions, the Assembly calls on private businesses:

21.1. to continue to provide goods and services to independent Russian and Belarusian civil society organisations that support anti-war causes or the defence of human rights;

21.2. to refuse to comply with the orders of the Russian and Belarusian Governments to block websites, social media accounts or other online resources of independent Russian and Belarusian civil society organisations that support anti-war causes or the defence of human rights.

22. The Assembly invites the European Court of Human Rights to continue to examine pending and future cases against the Russian Federation in respect of alleged violations of the Convention committed until 16 September 2022, in particular and as a matter of priority those brought by applicants who have been persecuted for their anti-war stance.

23. The Assembly reiterates its call for INTERPOL to be particularly vigilant when dealing with requests for Red Notices from the Russian National Central Bureau that may be politically motivated, taking into account Resolution 2315 (2019) « INTERPOL reform and extradition proceedings: building trust by fighting abuse ».

24. The Assembly finally resolves to continue to exchange views with the Russian and Belarusian political anti-war movements and other opposition forces through its platforms for dialogue with the Russian and Belarusian democratic forces.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2541 (2024) ⁽¹⁾

La détention arbitraire de Vladimir Kara-Mourza et la persécution systématique des manifestants anti-guerre en Fédération de Russie et au Bélarus

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire est indignée par la détention arbitraire de Vladimir Kara-Mourza et la persécution systématique des manifestants anti-guerre en Fédération de Russie et au Bélarus.

2. En ce qui concerne la Fédération de Russie, l'Assemblée rappelle que les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme relatifs à des événements antérieurs à février 2022 ont déjà montré que la répression touchait durement les libertés d'expression, de réunion et d'association, ainsi que le droit à la liberté.

3. À partir de mars 2022, la Fédération de Russie a rapidement adopté une série d'amendements très restrictifs au Code pénal et au Code des infractions administratives visant à étouffer toute critique à l'encontre de sa guerre d'agression illégale, brutale et totale contre l'Ukraine. Ces amendements législatifs ne sont pas conformes aux normes internationales en matière de droits humains et ont eu pour effet d'ériger en infraction toutes les formes d'opposition à la guerre et à l'action de l'armée russe. Ces

actions concourent à la guerre systémique de Vladimir Poutine contre la démocratie.

4. L'une des premières victimes de cette répression a été Vladimir Kara-Mourza, historien, homme politique et lauréat du Prix des droits de l'homme Václav Havel en 2022. M. Kara-Mourza a été arrêté et placé en détention le 11 avril 2022. Il a ensuite été accusé de « diffusion délibérée de fausses informations » sur l'action de l'armée russe en Ukraine, de « participation aux activités d'une organisation indésirable » et de haute trahison. Le 17 avril 2023, M. Kara-Mourza a été condamné à vingt-cinq ans d'emprisonnement.

5. M. Kara-Mourza a survécu de justesse à deux empoisonnements antérieurs, imputés aux autorités russes, lesquels ont eu des effets préjudiciables durables sur sa santé. À la suite de sa détention provisoire, la polyneuropathie de M. Kara-Mourza causée par ces empoisonnements s'est significativement aggravée. Au cours des six derniers mois, M. Kara-Mourza a été placé à l'isolement total dans une cellule, d'abord dans une colonie pénitentiaire à régime strict, puis dans une colonie pénitentiaire sibérienne à « régime spécial », la catégorie la plus dure du système pénitentiaire de la Fédération de Russie. Depuis septembre 2023, il ne reçoit plus de traitement médical et sa polyneuropathie s'aggrave lentement.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 17 avril 2024 (11^e séance) (voir Doc. 15967, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteure: Mme Thórhildur Sunna Ævarsdóttir). *Texte adopté par l'Assemblée* le 17 avril 2024 (11^e séance).

6. La Fédération de Russie compte d'innombrables autres exemples de poursuites à motivation politique contre ceux qui critiquent la guerre. Désormais, la moindre prise de parole ou manifestation pacifique est passible de lourdes amendes, d'une mise en détention ou de peines d'emprisonnement prolongées. Le nombre de prisonniers politiques, tels que définis par la Résolution 1900 (2012) « La définition de prisonnier politique », a augmenté de manière importante. Dans sa Résolution 2446 (2022) « Cas signalés de prisonniers politiques en Fédération de Russie », l'Assemblée indiquait qu'il y avait 478 prisonniers politiques en Fédération de Russie. Selon l'organisation de défense des droits humains OVD-Info, leur nombre serait désormais supérieur à 1 000. L'organisation signale que, depuis février 2022, près de 20 000 personnes ont été arrêtées en raison de leur position anti-guerre, dans la Fédération de Russie et le territoire occupé de Crimée.

7. Par ailleurs, l'Assemblée note que les mouvements anti-guerre en Fédération de Russie n'ont pas été éradiqués mais qu'ils se sont réfugiés dans la clandestinité. Les Russes qui s'opposent à la guerre ont adapté leurs activités à la situation actuelle afin de pouvoir continuer à exprimer certaines formes de dissidence anti-guerre sans risquer d'être arrêtés immédiatement et emprisonnés pour une durée indéterminée.

8. L'Assemblée réaffirme que la persécution des personnes affichant une position anti-guerre entraîne de multiples violations de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5), à laquelle la Fédération de Russie était toujours liée jusqu'au 16 septembre 2022, et des violations d'autres traités internationaux relatifs aux droits humains auxquels la Fédération de Russie est partie, tels que le Pacte international relatif aux droits civils et politiques.

9. De même, les manifestants anti-guerre ont fait l'objet d'une répression massive au Bélarus. Des informations crédibles laissent entendre que, dans le cadre d'une répression politique généralisée dans le pays, plus de 1 600 personnes ont été arrêtées pour leurs convictions anti-guerre. La plu-

part de ces détentions ont eu lieu immédiatement après l'invasion totale, lorsque les manifestations anti-guerre ont été brutalement dispersées. Depuis, la moindre expression critique à l'égard de la guerre a fait l'objet de poursuites, souvent pour infraction à la loi sur l'« extrémisme », dont les termes violent les normes internationales en matière de droits humains.

10. De nombreux Bélarussiens ont pris position en diffusant des informations sur les mouvements ou les infrastructures militaires, en endommageant des voies ferrées pour empêcher la circulation du matériel et du personnel militaires ou en sabotant des installations militaires. Ces actes ont fait l'objet d'une réaction manifestement disproportionnée, sous la forme de poursuites pour terrorisme.

11. L'Assemblée est choquée par les nombreux signalements crédibles faisant état d'actes de torture infligés à des personnes pour leur position anti-guerre au Bélarus, ainsi que par d'autres mesures répressives telles que la détention en cellule disciplinaire (sans couvertures, vêtements, livres ou commodités) pendant des mois, le refus d'accès aux médicaments et d'autres formes de mauvais traitements. Le recours à la détention au secret, qui consiste à couper complètement les prisonniers politiques du monde extérieur, est devenu particulièrement courant. Cette pratique incroyablement cruelle et inhumaine punit non seulement le détenu mais aussi ses proches.

12. L'Assemblée établit une distinction entre, d'une part, les Gouvernements de la Fédération de Russie et du Bélarus et, d'autre part, les populations de ces deux pays. À cet égard, elle exprime sa solidarité avec les nombreux Russes et Bélarussiens qui s'élèvent contre la guerre d'agression, tout en reconnaissant qu'ils s'expriment dans un contexte de répression très dure et qu'ils s'exposent à de graves conséquences sur le plan personnel.

13. En conséquence, l'Assemblée appelle la Fédération de Russie et le Bélarus:

13.1. à mettre fin aux menaces, aux intimidations et aux poursuites contre les personnes qui ont été ciblées en raison de leur position anti-guerre, et à procéder à la

libération immédiate de celles qui sont en détention;

13.2. en attendant leur libération, à s'assurer que les conditions de détention de tous ces détenus sont conformes au droit international des droits humains (notamment l'accès à des soins médicaux appropriés et le contact avec leurs avocats, leur famille et d'autres personnes);

13.3. à veiller à ce que les détenus ne soient pas soumis à la torture ou à des mauvais traitements, à ce que toute allégation de ce type fasse l'objet d'une enquête rapide et effective, et à ce que les auteurs de ces actes soient poursuivis;

13.4. à annuler les mesures prises contre les médias et les organisations de la société civile qui ont fait l'objet d'une fermeture, d'une dissolution, d'un blocage de leur site web ou d'une inscription sur la liste des « agents étrangers » ou des « organisations indésirables » en raison de leurs activités anti-guerre alléguées;

13.5. à abroger les lois promulguées dans le but de réprimer tout sentiment anti-guerre;

13.6. à mettre en oeuvre les recommandations et décisions pertinentes des organisations internationales dont ils sont membres, notamment l'Organisation des Nations Unies et l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe, ainsi que des organes créés en vertu d'instruments relatifs aux droits humains qui sont compétents pour traiter les requêtes individuelles contre ces États.

14. En outre, l'Assemblée demande à la Fédération de Russie:

14.1. d'adopter sans tarder des mesures générales effectives pour résoudre les problèmes structurels et systémiques recensés par la Cour européenne des droits de l'homme et le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe relatifs à la liberté de réunion, à la liberté d'expression, à la liberté d'association et au droit à la liberté en Fédération de Russie, y compris en abrogeant ou en modifiant la législation

pertinente, notamment les lois sur les « agents étrangers » et sur les « organisations indésirables », et celles qui visent à censurer tout débat sur la guerre en Ukraine;

14.2. conformément à la décision du Comité des Ministres concernant le groupe d'affaires Navalnyy et Ofitserov lors de sa 1492^e réunion (droits de l'homme) tenue en mars 2024, de veiller à la libération de tous les prisonniers actuellement détenus en Fédération de Russie dont la détention constitue un abus de pouvoir et un moyen de les réduire au silence et de dissuader d'autres détracteurs du régime de protester ou de s'exprimer;

14.3. de coopérer avec le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT), tant que la Fédération de Russie reste partie à la Convention européenne pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (STE n° 126), ce qui permettrait ainsi de surveiller l'état de santé des prisonniers politiques signalés et leurs conditions de détention dans l'attente de leur libération, et de vérifier les allégations de torture et de mauvais traitements.

15. L'Assemblée rappelle en outre que la Fédération de Russie refuse de payer la satisfaction équitable accordée par la Cour européenne des droits de l'homme dans des affaires individuelles et interétatiques. L'Assemblée décide d'explorer d'autres voies possibles pour garantir le paiement de ces indemnités et appelle les États membres et observateurs, ainsi que l'Union européenne, à faire de même.

16. Notant la nécessité d'accorder une plus grande reconnaissance et un soutien accru aux mouvements anti-guerre russes et biélorussiens, l'Assemblée appelle les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe:

16.1. à faire connaître au public les activités poursuivies par les mouvements anti-guerre russes et biélorussiens ainsi que leurs travaux en cours;

16.2. à mettre en oeuvre des programmes de solidarité internationale avec les

mouvements anti-guerre russes et biélorusiens, notamment en organisant des événements, des conférences et des tables rondes, en encourageant la visibilité médiatique et les travaux de recherche universitaire, et en soutenant les initiatives artistiques;

16.3. à examiner d'autres mesures qui permettent de fournir des informations à la population russe en brisant le blocus de l'information mis en place par le Kremlin, notamment en fournissant:

16.3.1. un environnement accueillant pour les organes de presse russes indépendants, incluant leur enregistrement en qualité de personnes morales et la facilitation de leurs travaux en cours;

16.3.2. le soutien financier nécessaire aux organes de presse russes indépendants;

16.3.3. une aide facilitant l'entrée et le séjour des journalistes russes indépendants et des personnes influentes sur les réseaux sociaux;

16.3.4. un soutien financier et autre aux personnes influentes russes des réseaux sociaux anti-guerre;

16.3.5. des VPN (*virtual private networks* ou réseaux privés virtuels) gratuits et stables pour la population russe;

16.4. à soutenir les organisations des sociétés civiles russes et biélorussiennes situées à l'étranger dans leurs initiatives d'aide juridique et financière dispensée aux manifestants anti-guerre en Fédération de Russie et au Biélorus;

16.5. à empêcher les entreprises de refuser de fournir des biens et des services aux organisations des sociétés civiles russes et biélorussiennes indépendantes qui soutiennent des causes anti-guerre ou la défense des droits humains, en appliquant la législation et la réglementation nationales pertinentes, et/ou en les renforçant si nécessaire;

16.6. à empêcher l'application de sanctions internationales visant les organisations des sociétés civiles russes et biélorus-

siennes indépendantes qui soutiennent des causes anti-guerre ou la défense des droits humains, y compris les sanctions financières et bancaires.

17. Alarmée par les terribles conditions d'emprisonnement de Vladimir Kara-Mourza et d'autres personnes détenues en raison de leur position anti-guerre, l'Assemblée appelle:

17.1. les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe à prendre des initiatives diplomatiques pour obtenir la libération des prisonniers politiques en Fédération de Russie et au Biélorus, qui se sont opposés à la guerre d'agression contre l'Ukraine, en donnant la priorité à Vladimir Kara-Mourza et aux autres personnes qui ont de graves problèmes de santé;

17.2. les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe à poursuivre les échanges de prisonniers afin d'obtenir la libération des prisonniers politiques en Fédération de Russie et au Biélorus, qui se sont opposés à la guerre d'agression contre l'Ukraine, en donnant la priorité à Vladimir Kara-Mourza et aux autres personnes qui ont de graves problèmes de santé (et relève plus particulièrement le rôle que pourraient jouer l'Allemagne, le Royaume-Uni et les États-Unis d'Amérique);

17.3. les États-Unis d'Amérique à reconnaître que M. Kara-Mourza est une « personne injustement détenue » au sens de la « Levinson Act », en vue d'intensifier les activités déployées par le Gouvernement des États-Unis pour obtenir sa libération.

18. L'Assemblée demande aux États membres et observateurs du Conseil de l'Europe d'intensifier leurs efforts pour que la Fédération de Russie et le Biélorus rendent des comptes aux Nations Unies, notamment:

18.1. en encourageant l'adoption d'une résolution du Conseil des droits de l'homme et en publiant une déclaration commune appelant à la libération des manifestants anti-guerre en Fédération de Russie et au Biélorus, et à la fin de la persécution politique des manifestants anti-guerre en Fédération de Russie et au Biélorus, et

condamnant l'incapacité de la Fédération de Russie et du Bélarus à mettre en oeuvre les décisions des organes internationaux relatives à la répression des manifestants anti-guerre, y compris les arrêts et décisions de la Cour européenne des droits de l'homme (concernant la Fédération de Russie), du Groupe de travail sur la détention arbitraire et des organes conventionnels des Nations Unies;

18.2. en demandant qu'une visite soit organisée en Fédération de Russie et au Bélarus pour le Haut-Commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme, le Comité international de la Croix-Rouge (CICR), les rapporteurs spéciaux sur la situation des droits de l'homme en Fédération de Russie et au Bélarus, et d'autres organismes compétents, afin qu'ils puissent se rendre dans les prisons et rencontrer les manifestants anti-guerre victimes de persécutions politiques, en accordant la priorité à ceux qui sont dans un état de santé grave, notamment Vladimir Karamourza.

19. Notant la situation extrêmement précaire des Russes et des Bélarussiens opposés à la guerre qui tentent de fuir leurs régimes oppressifs, et rappelant la Résolution 2446 (2022) « Cas signalés de prisonniers politiques en Fédération de Russie » et la Résolution 2499 (2023) « Relever les défis spécifiques auxquels sont confrontés les Bélarussiens en exil », l'Assemblée demande aux États membres et observateurs du Conseil de l'Europe:

19.1. d'aider les personnes fuyant la Fédération de Russie et le Bélarus en facilitant leur entrée et leur séjour légaux, leur liberté de circulation, leur sûreté et leur sécurité, et leur accès à l'éducation, à la culture, aux services financiers et à l'exercice d'activités économiques. Il faudrait également prévoir des mesures appropriées concernant l'entrée d'urgence, les passeports d'urgence, les visas, les permis de séjour temporaires et à long terme, l'assistance socio-économique et (le cas échéant) le statut de réfugié;

19.2. d'examiner la possibilité de créer des cadres ou des réseaux internationaux

distincts pour les personnes fuyant la Fédération de Russie et le Bélarus, afin de traiter les questions relatives à l'entrée et au séjour de ces personnes;

19.3. de refuser les demandes d'extradition de ressortissants bélarussiens et russes qui pourraient être considérées comme motivées par des considérations politiques;

19.4. de s'abstenir d'expulser vers leur pays d'origine les ressortissants russes et bélarussiens qui ont manifesté leur opposition à la guerre face à l'agression contre l'Ukraine et qui sont donc exposés à un risque réel de persécution politique ou d'enrôlement dans l'armée russe;

19.5. de prendre des mesures pour répondre au refus des autorités bélarussiennes de délivrer des passeports dans leurs consulats à l'étranger (et de se préparer à la possibilité que la Fédération de Russie en fasse de même), en reconnaissant l'apatridie de fait et en délivrant des documents de voyage pour permettre aux Bélarussiens (et, si nécessaire, aux Russes) qui risquent d'être persécutés politiquement ou d'être enrôlés de rester dans les États européens après l'expiration de leurs passeports;

19.6. de prendre des mesures pour protéger les Russes et les Bélarussiens qui ont fui leur État contre la répression transnationale exercée par leur gouvernement, comme le souligne la Résolution 2509 (2023) « La répression transnationale, une menace croissante pour l'État de droit et les droits humains ».

20. L'Assemblée demande également aux États membres et observateurs du Conseil de l'Europe d'adopter des mesures restrictives (en particulier des sanctions au titre de leurs « lois Magnitski ») à l'encontre des personnes ayant pris part aux persécutions politiques des Russes et des Bélarussiens en raison de leur position anti-guerre.

21. Notant le préjudice causé aux sociétés civiles indépendantes russes et bélarussiennes par l'application des sanctions nationales et internationales, l'Assemblée appelle les entreprises privées:

21.1. à continuer de fournir des biens et des services aux organisations indépen-

dantes des sociétés civiles russes et biélorusses qui soutiennent des causes anti-guerre ou la défense des droits humains;

21.2. à refuser de se conformer aux ordres des Gouvernements russe et biélorusse de bloquer les sites web, les comptes de réseaux sociaux ou d'autres ressources en ligne des organisations indépendantes des sociétés civiles russes et biélorusses qui soutiennent des causes anti-guerre ou la défense des droits humains.

22. L'Assemblée invite la Cour européenne des droits de l'homme à poursuivre l'examen des affaires pendantes et futures contre la Fédération de Russie à propos de violations alléguées de la Convention commises jusqu'au 16 septembre 2022, en particulier et à titre prioritaire celles qui ont été introduites par les re-

quérants qui ont été persécutés en raison de leur opposition à la guerre.

23. L'Assemblée demande à nouveau à INTERPOL d'être particulièrement vigilant lorsqu'il traite des demandes de notices rouges qui émanent du Bureau central national russe et peuvent être motivées par des considérations politiques, en tenant compte de la Résolution 2315 (2019) « La réforme d'INTERPOL et les procédures d'extradition: renforcer la confiance en luttant contre les abus ».

24. L'Assemblée décide enfin de continuer à procéder à des échanges de vues avec les mouvements politiques anti-guerre russes et biélorusses et d'autres forces d'opposition par le biais de ses plateformes de dialogue avec les forces démocratiques russes et biélorusses.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2541 (2024) ⁽¹⁾

La detenzione arbitraria di Vladimir Kara-Murza e la persecuzione sistematica dei manifestanti contro la guerra nella Federazione russa e in Bielorussia

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare è sconvolta per la detenzione arbitraria di Vladimir Kara-Murza e la sistematica persecuzione dei manifestanti contro la guerra nella Federazione Russa e in Bielorussia.

2. Per quanto riguarda la Federazione Russa, l'Assemblea ricorda che le sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo relative a eventi precedenti al febbraio 2022 hanno già evidenziato una grave repressione delle libertà di parola, di riunione e di associazione e del diritto alla libertà.

3. A partire dal marzo 2022, la Federazione Russa ha rapidamente adottato una serie di emendamenti draconiani al Codice penale e al Codice dei reati amministrativi per mettere a tacere le critiche alla guerra di aggressione illegale, brutale e su larga scala contro l'Ucraina. Questi emendamenti legislativi non sono in linea con gli standard internazionali sui diritti umani e hanno di fatto criminalizzato ogni forma di dissenso contro la guerra e contro le azioni dell'esercito russo. Queste azioni fanno parte della guerra sistemica alla democrazia sferata da Vladimir Putin.

4. Una delle prime vittime di questa repressione è stato lo storico, politico e vincitore del Premio Václav Havel per i diritti umani del 2022, Vladimir Kara-Murza. Kara-Murza è stato arrestato l'11 aprile 2022 e da allora detenuto. È stato successivamente accusato di « diffusione di informazioni deliberatamente false » sulle azioni dell'esercito russo in Ucraina, di « partecipazione alle attività di un'organizzazione indesiderabile » e di alto tradimento. Il 17 aprile 2023, Kara-Murza è stato condannato a venticinque anni di carcere.

5. Kara-Murza è sopravvissuto a stento a due precedenti attacchi di avvelenamento riconducibili alle autorità russe, che hanno avuto effetti negativi duraturi sulla sua salute. A seguito della detenzione preventiva, la polineuropatia di Kara-Murza, causata da questi avvelenamenti, è peggiorata in modo significativo. Negli ultimi sei mesi, Kara-Murza è stato tenuto in una cella di isolamento completo, prima in una colonia carceraria sottoposta al regime di alta sicurezza e poi in una colonia carceraria siberiana a « regime speciale », il regime più duro del sistema penitenziario della Federazione Russa. Dal settembre 2023 non ha ricevuto alcun trattamento medico e la sua polineuropatia si sta lentamente aggravando.

(1) *Dibattito in Assemblea* del 17 aprile 2024 (11^a seduta) (V, Doc. 15967, relazione della Commissione affari giuridici e diritti umani, relatrice: On. Thórhildur Sunna Evarsdóttir). *Testo adottato dall'Assemblea* il 17 aprile 2024 (11^a seduta).

6. Nella Federazione Russa ci sono stati innumerevoli altri esempi di procedimenti giudiziari con motivazioni politiche contro persone che si sono espresse contro la guerra. Le più insignificanti dichiarazioni o atti di protesta pacifica possono ora comportare multe elevate, incarcerazione e lunghe pene detentive. Si è registrato un aumento significativo del numero di prigionieri politici, come definito dalla Risoluzione 1900 (2012) « Definizione di prigioniero politico ». Nella Risoluzione 2446 (2022) « Casi denunciati di prigionieri politici nella Federazione Russa », l'Assemblea ha dichiarato che ci registrano 478 prigionieri politici nella Federazione Russa. Secondo l'organizzazione per i diritti umani OVD-Info attualmente sono oltre 1.000. L'organizzazione riferisce che quasi 20.000 persone sono state arrestate per le loro posizioni contrarie alla guerra nella Federazione Russa e nei territori occupati della Crimea da febbraio 2022.

7. Nel frattempo, l'Assemblea osserva che il movimento contro la guerra nella Federazione Russa non è stato sradicato. Al contrario, è diventato clandestino. I russi che si oppongono alla guerra hanno adattato le loro attività alla situazione attuale in modo da poter continuare alcune forme di dissenso contro la guerra senza esporsi all'arresto immediato e alla detenzione a tempo indeterminato.

8. L'Assemblea ribadisce che la persecuzione di individui che hanno una posizione contraria alla guerra dà luogo a molteplici violazioni della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5), a cui la Federazione Russa era ancora vincolata fino al 16 settembre 2022, e a violazioni di altri trattati internazionali sui diritti umani di cui la Federazione Russa è parte, come il Patto internazionale sui diritti civili e politici.

9. Anche in Bielorussia si è verificata una diffusa repressione dei manifestanti contro la guerra. Rapporti attendibili suggeriscono che, in un contesto di repressione politica generalizzata nel Paese, oltre 1.600 persone sono state arrestate per le loro posizioni antibelliche. La maggior parte di queste detenzioni è avvenuta subito dopo

l'invasione su larga scala, quando le proteste contro la guerra sono state brutalmente disperse. In seguito, sono state perseguite anche le più piccole dichiarazioni di sentimenti antibellici, spesso attraverso l'applicazione della legislazione sull'« estremismo », la cui formulazione viola gli *standard* internazionali sui diritti umani.

10. Molti bielorussi hanno preso posizione attraverso azioni come la diffusione di informazioni su movimenti o infrastrutture militari, il danneggiamento di binari ferroviari per impedire il trasporto di attrezzature e personale militare o il sabotaggio di installazioni militari. Queste azioni sono state accolte con una reazione manifestamente sproporzionata, attraverso procedimenti giudiziari con l'accusa di terrorismo.

11. L'Assemblea è sconcertata per le numerose attendibili segnalazioni di torture inflitte a persone che hanno una posizione contraria alla guerra in Bielorussia, insieme ad altre misure repressive come mesi trascorsi in cella di punizione (senza coperte, vestiti, libri o servizi), il rifiuto di accesso alle medicine e altre forme di maltrattamento. L'uso della detenzione in *incommunicado*, in cui i prigionieri politici sono completamente tagliati fuori dal mondo esterno, è diventato particolarmente diffuso. Si tratta di una pratica assurdamente crudele e disumana, che punisce non solo il prigioniero ma anche i suoi cari.

12. L'Assemblea fa una distinzione tra, da un lato, i governi della Federazione Russa e della Bielorussia e, dall'altro, il popolo di questi due Paesi. In proposito, esprime solidarietà ai molti russi e bielorussi che si oppongono alla guerra di aggressione, riconoscendo che lo fanno in un contesto di grave repressione rischiando serie conseguenze personali.

13. L'Assemblea invita pertanto la Federazione Russa e la Bielorussia a:

13.1. mettere fine alle minacce, alle intimidazioni e ai procedimenti giudiziari nei confronti delle persone che sono state prese di mira a causa delle loro posizioni contro la guerra e garantire l'immediato rilascio di coloro che sono detenuti;

13.2. in attesa del loro rilascio, garantire che le condizioni di detenzione di tutti questi prigionieri siano conformi al diritto internazionale dei diritti umani (compreso l'accesso a cure mediche adeguate e contatti con i loro avvocati, le loro famiglie e altri);

13.3. assicurare che i prigionieri non siano sottoposti a torture o maltrattamenti, che ogni accusa in tal senso sia prontamente oggetto di indagini efficaci e che i responsabili siano perseguiti;

13.4. revocare le misure adottate contro i media e le organizzazioni della società civile che sono state sottoposte a chiusura, liquidazione, blocco dei siti *web* o registrazione come « agenti stranieri » o « organizzazioni indesiderabili » a causa delle loro attività contro la guerra;

13.5. abrogare le leggi emanate allo scopo di reprimere i sentimenti antibellici;

13.6. attuare le raccomandazioni e le decisioni in materia emesse dalle organizzazioni internazionali di cui sono membri, come le Nazioni Unite e l'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa, e dagli organi dei trattati sui diritti umani che sono competenti a esaminare i ricorsi individuali contro questi Stati.

14. Inoltre, l'Assemblea invita la Federazione Russa a:

14.1. adottare senza indugio misure generali efficaci per affrontare i problemi strutturali e sistemici segnalati dalla Corte europea dei diritti dell'uomo e dal Comitato dei ministri del Consiglio d'Europa in materia di libertà di riunione, libertà di espressione, libertà di associazione e diritto alla libertà nella Federazione russa, anche abrogando o modificando la legislazione pertinente, come le leggi sugli « agenti stranieri » e sulle « organizzazioni indesiderabili » e quelle volte a censurare il dibattito sulla guerra in Ucraina;

14.2. in conformità con la decisione del Comitato dei Ministri sui casi *Navalnyy* e *Ofitserov*, adotta nella 1492^a riunione (Diritti Umani) tenutasi nel marzo 2024,

garantire il rilascio di tutti i prigionieri attualmente detenuti nella Federazione Russa la cui detenzione costituisce un abuso di potere e un mezzo per metterli a tacere e dissuadere altri oppositori del regime dal protestare o fare dichiarazioni;

14.3. cooperare con il Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (CPT), finché la Federazione Russa rimarrà parte della Convenzione europea per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (STE n. 126), consentendo così un controllo sullo stato di salute dei prigionieri politici segnalati, sulle condizioni di detenzione in attesa del loro rilascio e sulle accuse di tortura e maltrattamenti.

15. L'Assemblea ricorda inoltre che la Federazione Russa si rifiuta di versare l'equa soddisfazione riconosciuta dalla Corte europea dei diritti dell'uomo sia per i casi individuali che per quelli interstatali. L'Assemblea decide di valutare altre possibili strade per garantire il pagamento di tali indennizzi e invita gli Stati membri e gli osservatori, nonché l'Unione Europea, a fare lo stesso.

16. Rilevando la necessità di fornire ai movimenti antibellici russi e bielorusi un maggiore riconoscimento e sostegno, l'Assemblea invita gli Stati membri e gli Stati osservatori del Consiglio d'Europa a:

16.1. evidenziare pubblicamente le attività che perseguono questi movimenti antibellici russi e bielorusi e i lavori attualmente in corso;

16.2. attuare programmi di solidarietà internazionale con i movimenti antibellici russi e bielorusi, anche attraverso l'organizzazione di eventi, conferenze e tavole rotonde, promuovendo la copertura mediatica e la ricerca accademica e sostenendo le attività artistiche;

16.3. esaminare ulteriori iniziative per fornire informazioni alla popolazione russa, superando il blocco informativo del Cremlino, anche fornendo:

16.3.1. un ambiente propizio per gli organi di stampa indipendenti russi, com-

presa la loro registrazione come persone giuridiche e l'agevolazione delle loro attività in corso;

16.3.2. qualsiasi sostegno finanziario necessario agli organi di stampa russi indipendenti;

16.3.3. facilitazione dell'ingresso e del soggiorno di giornalisti e *influencer* dei *social media* indipendenti russi;

16.3.4. sostegno finanziario e di altro tipo agli *influencer* russi dei *social media* contrari alla guerra;

16.3.5. reti private virtuali (VPN) libere e stabili per la popolazione russa;

16.4. sostenere le organizzazioni della società civile russa e bielorrussa con sede all'estero nei loro sforzi per sostenere legalmente e finanziariamente i manifestanti contro la guerra nella Federazione Russa e in Bielorussia;

16.5. impedire alle imprese di rifiutarsi di fornire beni e servizi alle organizzazioni indipendenti della società civile russa e bielorrussa che sostengono la causa antibellica o la difesa dei diritti umani, applicando le leggi e i regolamenti nazionali in materia e/o rafforzandoli se necessario;

16.6. impedire l'applicazione di sanzioni internazionali alle organizzazioni indipendenti della società civile russa e bielorrussa che sostengono la causa antibellica o la difesa dei diritti umani, comprese le sanzioni finanziarie e bancarie.

17. Allarmata dalle terribili condizioni di detenzione di Vladimir Kara-Murza e di altre persone detenute per le loro posizioni antibelliche, l'Assemblea invita:

17.1. gli Stati membri e gli Stati osservatori del Consiglio d'Europa di compiere sforzi diplomatici per assicurare il rilascio dei prigionieri politici nella Federazione Russa e in Bielorussia che si sono opposti alla guerra di aggressione contro l'Ucraina, dando priorità a Vladimir Kara-Murza e ad altre persone in gravi condizioni di salute;

17.2. gli Stati membri e gli Stati osservatori del Consiglio d'Europa a perseguire lo scambio di prigionieri per ottenere il rilascio dei prigionieri politici nella Federazione Russa e in Bielorussia che si sono opposti alla guerra di aggressione contro l'Ucraina, dando priorità a Vladimir Kara-Murza e ad altri in gravi condizioni di salute (notando in particolare il ruolo potenziale di Germania, Regno Unito e Stati Uniti d'America);

17.3. agli Stati Uniti d'America di riconoscere Kara-Murza come « persona detenuta ingiustamente » ai sensi della Legge Levinson, al fine di intensificare le attività del governo degli Stati Uniti per ottenerne il rilascio.

18. L'Assemblea invita gli Stati membri e gli Stati osservatori del Consiglio d'Europa a intensificare gli sforzi per chiedere alla Federazione Russa e alla Bielorussia di rispondere delle proprie azioni in sede di Nazioni Unite:

18.1. promuovendo l'adozione di una risoluzione del Consiglio dei diritti umani e rilasciando una dichiarazione congiunta che chieda il rilascio dei manifestanti contro la guerra nella Federazione Russa e in Bielorussia e la fine della persecuzione politica dei manifestanti contro la guerra nella Federazione Russa e in Bielorussia e condannando la mancata attuazione da parte della Federazione Russa e della Bielorussia delle sentenze degli organismi internazionali relative alla repressione dei manifestanti contro la guerra, comprese le sentenze e le decisioni della Corte europea dei diritti dell'uomo (per quanto riguarda la Federazione Russa), del Gruppo di lavoro sulla detenzione arbitraria e degli organi dei trattati delle Nazioni Unite;

18.2. chiedendo una visita nella Federazione Russa e in Bielorussia dell'Alto Commissario delle Nazioni Unite per i Diritti Umani, del Comitato Internazionale della Croce Rossa (CICR), dei Relatori Speciali sulla situazione dei diritti umani nella Federazione Russa e in Bielorussia e di altri organismi competenti, per visitare le carceri e incontrare i manifestanti contro

la guerra soggetti a persecuzione politica, dando priorità a quelli in gravi condizioni di salute, tra cui Vladimir Kara-Murza.

19. Prendendo atto della situazione altamente precaria dei russi e dei bielorussi che si oppongono alla guerra e che cercano di fuggire dai regimi oppressivi e richiamando la Risoluzione 2446 (2022) «Casi denunciati di prigionieri politici nella Federazione Russa» e la Risoluzione 2499 (2023) «Affrontare le sfide specifiche affrontate dai bielorussi in esilio», l'Assemblea invita gli Stati membri e gli Stati osservatori del Consiglio d'Europa a:

19.1. sostenere le persone che fuggono dalla Federazione Russa e dalla Bielorussia facilitandone l'ingresso e il soggiorno legale, la libertà di movimento, la sicurezza e l'accesso all'istruzione, alla cultura, ai servizi finanziari e all'esercizio di attività economiche. Ciò dovrebbe includere misure adeguate relative all'ingresso di emergenza, a passaporti di emergenza, visti, permessi di soggiorno temporanei e a lungo termine, all'assistenza socio-economica e (se del caso) allo *status* di rifugiato;

19.2. valutare la possibilità di creare reti o quadri giuridici internazionali separati per coloro che fuggono dalla Federazione Russa e dalla Bielorussia, per affrontare le questioni relative all'ingresso e al soggiorno di queste persone;

19.3. rifiutare le richieste di estradizione di cittadini bielorussi e russi che potrebbero essere considerate politicamente motivate;

19.4. astenersi dall'espellere nei loro Paesi d'origine i cittadini russi e bielorussi che hanno dimostrato una posizione contraria alla guerra in relazione all'aggressione contro l'Ucraina e che quindi sarebbero realmente a rischio di persecuzione politica o di arruolamento nell'esercito russo;

19.5. adottare misure per affrontare il rifiuto delle autorità bielorusse di rilasciare passaporti nei loro consolati all'estero (e prepararsi alla possibilità che la Federazione Russa lo faccia), attraverso il riconoscimento dell'apolidia *de facto* e il rilascio

di documenti di viaggio per consentire alle persone bielorusse (e, se necessario, russe) a rischio di persecuzione politica o di arruolamento di rimanere negli Stati europei dopo la scadenza dei loro passaporti;

19.6. adottare misure per proteggere i russi e i bielorussi fuggiti dai loro Stati dalla repressione transnazionale attuata dai loro governi, come evidenziato nella Risoluzione 2509 (2023) «La repressione transnazionale come minaccia crescente allo Stato di diritto e ai diritti umani».

20. L'Assemblea invita inoltre gli Stati membri e gli Stati osservatori del Consiglio d'Europa a introdurre misure restrittive (in particolare, sanzioni in base alle rispettive «leggi Magnitsky») contro gli individui coinvolti nella persecuzione politica di russi e bielorussi a causa delle loro posizioni antibelliche.

21. Prendendo atto dei danni causati alla società civile indipendente russa e bielorussa dall'applicazione di sanzioni nazionali e internazionali, l'Assemblea invita le imprese private a:

21.1. continuare a fornire beni e servizi alle organizzazioni indipendenti della società civile russa e bielorussa che sostengono la causa antibellica o la difesa dei diritti umani;

21.2. rifiutarsi di ottemperare agli ordini dei governi russo e bielorosso di bloccare siti *web*, *account* di *social media* o altre risorse online di organizzazioni indipendenti della società civile russa e bielorussa che sostengono la causa antibellica o la difesa dei diritti umani.

22. L'Assemblea invita la Corte europea dei diritti dell'uomo a continuare a esaminare i casi pendenti e futuri contro la Federazione russa in relazione alle presunte violazioni della Convenzione commesse fino al 16 settembre 2022, in particolare e in via prioritaria quelli presentati dai richiedenti che sono stati perseguitati per le loro posizioni antibelliche.

23. L'Assemblea ribadisce l'invito a INTERPOL a essere particolarmente vigile nel trattare le richieste di Notifiche rosse da

parte dell'Ufficio centrale nazionale russo che potrebbero essere politicamente motivate, tenendo conto della Risoluzione 2315 (2019) « Riforma di INTERPOL e procedure di estradizione: costruire la fiducia combattendo gli abusi ».

24. L'Assemblea decide infine di continuare lo scambio di opinioni con i movimenti politici antibellici russi e bielorusi e con altre forze di opposizione attraverso le piattaforme di dialogo con le forze democratiche russe e bielorusse.

PAGINA BIANCA



190122105870